

Kommunledningskontoret
Redovisande dokument

Datum:
2025-10-06

Diarienummer:
KSN-2025-01982

Handläggare:
Maria Ahrgren, Lena Jeremiasen

Delårsrapport ekonomi och verksamhet per augusti 2025

Innehåll

Sammanfattning	3
Förvaltningsberättelse.....	5
Den kommunala koncernen	5
Händelser av väsentlig betydelse.....	8
Målsättning för verksamheten.....	10
Kommunkoncernens ekonomiska ställning.....	53
Förväntad utveckling.....	60
Balanskravsresultat	63
Driftredovisning.....	65
Kommunen i förvaltningsform	65
De kommunala bolagen	67
Investeringsredovisning	69
Resultaträkning	71
Prognos helår 2025.....	71
Balansräkning.....	72
Kassaflödesanalys	73
Noter	74
Not 1 – Redovisningsprinciper	74
Not 2 – Verksamhetens intäkter	78
Not 3 – Verksamhetens kostnader	78
Not 4 – Av- och nedskrivningar	79
Not 5 – Skatteintäkter.....	79
Not 6 – Generella statsbidrag och utjämning.....	79
Not 7 – Jämförelsestörande poster.....	80
Not 8 – Immateriella anläggningstillgångar	81
Not 9 – Mark, byggnader och anläggningar.....	81
Not 10 – Maskiner och inventarier	82
Not 11 – Eget kapital	82
Not 12 – Långfristiga skulder	83
Not 13 – Justering för ej likviditetspåverkande poster	84
Not 14 – Övriga likviditetspåverkande poster	84
Not 15 – Poster som redovisas i annan sektion	84

Sammanfattning

Det ekonomiska resultatet för Uppsala kommunkoncern för perioden januari till augusti 2025 blev 936 (846) miljoner kronor, därav 686 (582) miljoner kronor avsåg verksamhet i förvaltningsform och 280 (223) miljoner kronor Uppsala stadshuskoncern.¹

För verksamhetsåret 2025 prognostiseras ett resultat efter finansiella poster om 793 (384) miljoner kronor för kommunkoncernen. Kommunkoncernens resultat motsvarar 3,4 procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning, att jämföra med det långsiktiga resultatmålet om 2,0 procent. När jämförelsestörande poster exkluderas beräknas det prognostiserade resultatet efter finansiella poster för kommunkoncernen uppgå till 584 (409) miljoner kronor.

Soliditeten inklusive pensionsåtagande prognostiseras för kommunkoncernen till 29 procent, i linje med det långsiktiga målet om 27 procent eller ökande.

För perioden januari till augusti uppgick investeringarna till 2 985 miljoner kronor, 371 miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform, 2 613 miljoner kronor för kommunala bolagen. För helåret 2025 prognostiseras investeringarna i kommunkoncernen till 4 881 (3 894) miljoner kronor, 1 131 (1 139) miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform och 3 749 (2 753) miljoner kronor för de kommunala bolagen. De sammantagna investeringsutgifterna för 2025 prognostiseras bli 974 miljoner kronor lägre än kommunfullmäktiges investeringsram enligt Mål och budget och motsvarar därmed en upparbetningsgrad om 83 procent.

Årets resultat för de kommunala bolagen prognostiseras uppgå till 230 (169) miljoner kronor. Rensat för jämförelsestörande poster uppgår resultatet till 233 (224) miljoner kronor. Bedömningen utifrån föreliggande prognos är att de kommunala bolagen uppnår de av kommunfullmäktige beslutade resultatkrav med undantag för Uppsala stadsteater AB. Bolaget aktiverade i april en åtgärdsplan för att stärka resultatet.

För kommunen i förvaltningsform prognostiseras för helåret 2025 ett resultat på 633 (194) miljoner kronor. Av prognostiserat resultat föreslås för första gången en avsättning på 448 miljoner kronor till resultatreserven (RER) göras. Avsättning ses över i samband med upprättande av årsbokslutet. Efter balanskravsjustering och reserveringen uppgår prognostiserat balanskravsresultat till 166 miljoner kronor. Sedan tidigare finns det en avsättning på sammanlagt 739 miljoner kronor i en resultatutjämningsreserv (RUR).

Prognostiserat resultat för kommunen i förvaltningsform motsvarar 3,8 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning, vilket överstiger det långsiktiga resultatmålet om 2,0 procent. För året budgeterade resultat är 137 miljoner kronor, motsvarande 0,8 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning.

Prognostiserat resultat för kommunen i förvaltningsform påverkas positivt av 277 miljoner kronor i jämförelsestörande poster, bland annat intäkter från försäljning av exploateringsfastigheter och ökad överfondering av kommunens andel i pensionsstiftelsen. Justerat för dessa uppgår resultatet till 356 (165) miljoner kronor, motsvarande 2,1 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning.

¹ Siffror i parentes avser föregående år

Med undantag av socialnämnden, plan- och byggnadsnämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden prognostiserar nämnderna positiva resultat eller ekonomi i balans för verksamhetsåret 2025. Tillsammans prognostiserar nämnderna exklusive kommunstyrelsen ett överskott om 148 miljoner kronor. För kommunstyrelsen prognostiseras ett överskott om 259 miljoner kronor, 26 miljoner kronor för kommunledningskontoret och 233 miljoner kronor för stadsbyggnadsförvaltningen. Överskottet inom stadsbyggnadsförvaltningen förklaras av att ledningsflyttar inför spårvägsutbyggnaden inte har utförts i den takt som var planerad bland annat till följd av överklagade detaljplaner.

För finansförvaltningen prognostiseras ett helårsresultat på 225 (85) miljoner kronor vilket är 89 miljoner kronor högre än budgeterat resultat på 137 miljoner kronor. Den positiva budgetavvikelsen förklaras huvudsakligen av att en budgeterad utdelning inte prognostiseras att realiseras och att aktieägartillskott till kommunala bolag inte kostnadsförs. Prognosen påverkas därtill positivt av ökad överfondering i pensionsstiftelsen och negativt av minskade skatteintäkter.

För helåret beräknas verksamhetens nettokostnader öka med 2,2 procent jämfört med 2024, när jämförelsestörande poster har räknats bort. Nämndernas nettokostnader, exklusive finansförvaltningen och kommunstyrelsen, beräknas bli 148 miljoner kronor eller 1,0 procent lägre än årets samlade budgetram för nämnderna.

Årets prognos innefattar en del risker och osäkerheter och nämndernas samlade bedömning är att det prognostiserade resultatet om 633 miljoner kronor kan uppgå som högst till 680 miljoner kronor och som lägst till 500 miljoner kronor. Planerade markförsäljningar som skjuts på framtiden, ledningsflyttsarbeten som inte hinner utföras enligt plan och eventuella fördröjningar av ingångna finansieringsavtal med Trafikverket utgör betydande osäkerheter i prognosen.

Det råder fortfarande en stor osäkerhet vad gäller den ekonomiska tillväxten. Även om osäkerheten har minskat något på sistone är risken överhängande att den amerikanska handelspolitiken återigen driver upp osäkerheten samt att de geopolitiska spänningarna stör den globala handeln och medför negativa konsekvenser för den kommunala ekonomin.

Kommunfullmäktiges fokusmål 1, 2 och 4 bedöms bli i hög grad uppfyllda vid årets slut. Fokusmål 3 bedöms bli delvis uppfyllt vid årets slut.

Kommunen fortsätter arbetet med att utveckla en effektiv förvaltning. Effektivitet i kommunen innebär att nå uppsatta mål och samtidigt använda resurser på bästa sätt för att maximera samhällsnyttan. Det kan handla om att sänka kostnader utan att kvaliteten påverkas, eller att höja volym och kvalitet till samma kostnad. Kommunens verksamheter arbetar kontinuerligt med att anpassa, effektivisera och utveckla sina processer inom givna budgetramar, med fokus på kärnuppdraget. Arbetet vilar på tre samverkande områden: systematisk verksamhetsutveckling, riktad digitalisering och optimering av resurser. Genom modernisering av verktyg, nya arbetssätt och teknologier strävar kommunen efter att bli mer flexibel, datadriven och serviceorienterad.

Kommunen arbetar vidare med att stärka likvärdigheten i skolorna, att stöd, vård och omsorg ska ha god kvalitet och att kontinuerligt utveckla kvaliteten i verksamheten. Inom vård- och omsorgsverksamheten har flera åtgärder genomförts för att öka tryggheten. Kommunen har gjort utbildning i svenska till en del av det ordinarie arbetet inom förskolan och vård- och omsorgsverksamheter. Insatserna omfattar kurser i yrkessvenska, digitala verktyg, språktest, kompetenskartläggningar samt stöd från

språkombud och språkstödjare. Syftet är att säkerställa goda språkkunskaper för medarbetare så att brukare alltid kan kommunicera på svenska, vilket är en förutsättning för patientsäkerhet och god vård och omsorg. Fortsatt arbete görs för att fler barn ska gå i förskola. Under 2025 är barns språkutveckling och utveckling av undervisning i ämnena svenska och svenska som andraspråk i fokus inom förskola och grundskola.

Kommunen arbetar brett med att skapa goda förutsättningar för näringslivet och förenkla företagande. Kommunen bjuder in till och deltar i samarbetsforum och dialoger med näringslivet i Uppsala och arbetar med ständig utvärdering och förbättring av servicen. Detta har lett till förbättringar inom information, e-tjänster, upphandling, stadsmiljö, IT-stöd, processer med mera.

För att accelerera klimatomställningen utvecklar kommunen sin styrning mot ett klimatneutralt Uppsala 2030. Detta sker bland annat genom utveckling och implementering av en klimatbudget, där åtgärder tas fram för att minska utsläppen på kommungeografisk nivå i enlighet med målsättningen om ett klimatneutralt Uppsala 2030.

Kommunen har påbörjat arbetet med att stärka kunskaper om demokrati och val inför valet 2026. Insatser inkluderar undervisning om demokratiska principer, samverkan med föreningslivet och målgruppsanpassad information för nyanlända och andra med behov av stöd. Strategiska arbetsgrupper bildas för att planera inför kommande val gällande bland annat demokratifrämjande insatser, ambulerande röstmottagning samt tillgänglighet och information.

Förvaltningsberättelse

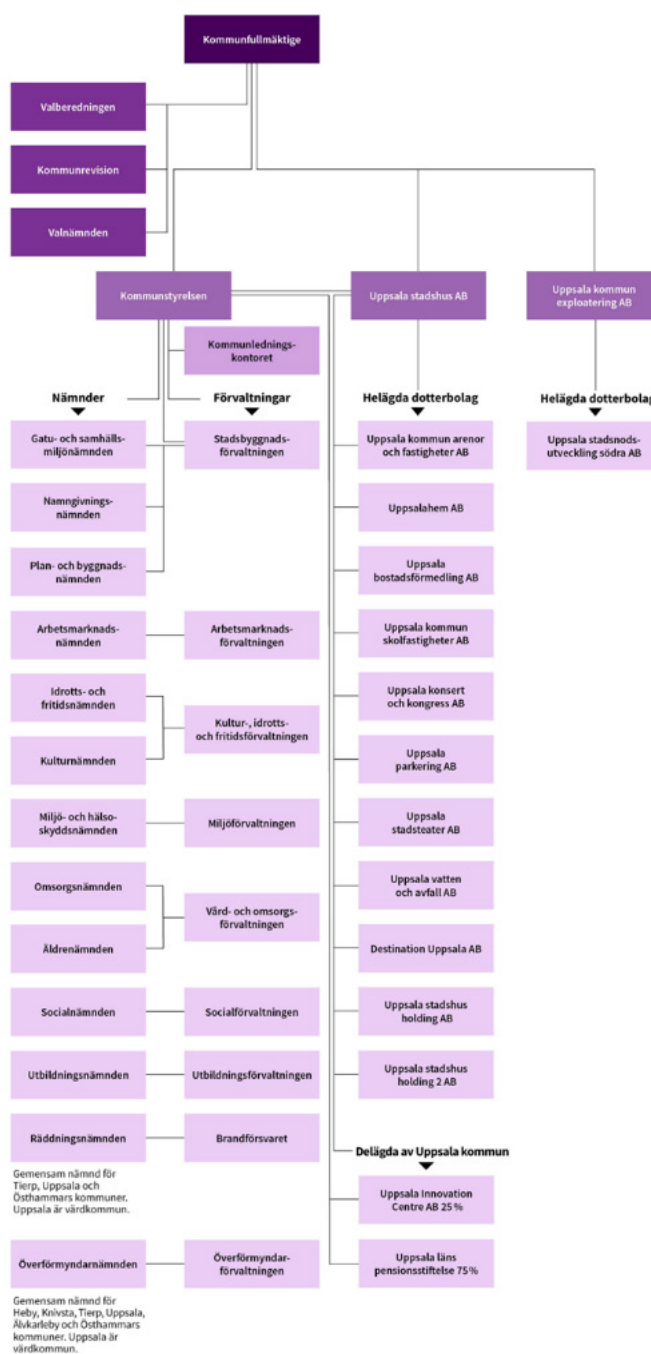
Den kommunala koncernen

Kommunkoncernen är samlingsnamnet för kommunens nämnder och bolagsstyrelser som tillsammans bildar en helhet. Kommunkoncernen innefattar kommunfullmäktige, kommunstyrelsen, kommunens nämnder samt de två kommunägda moderbolagen Uppsala stadshus AB och Uppsala kommun exploatering AB med tillhörande dotterbolag.

Två av kommunens nämnder är gemensamma med andra kommuner i Uppsala län. Räddningsnämnden är gemensam för Tierp, Uppsala och Östhammar, medan överförmyndarnämnden är gemensam för alla kommuner i länet.

Utöver kommunens egna verksamheter samarbetar kommunen med näringslivet, civila samhället och offentlig sektor för att ge förutsättningar för så goda livs- och utvecklingsmöjligheter som möjligt.

Uppsala kommunkoncerns organisation

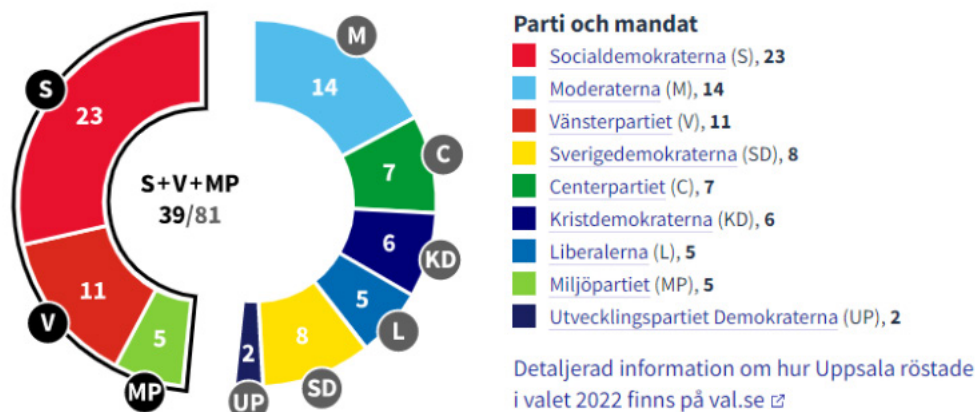


Figur 1. Organisationsschema Uppsala kommunkoncern

Det kommunala styret

Den högsta demokratiska församlingen i Uppsala är kommunfullmäktige. De förtroendevalda i kommunfullmäktige är valda av kommunens invånare i allmänna val. Kommunfullmäktige beslutar om hur mycket av kommuninvånarnas pengar i form av exempelvis avgifter och kommunalskatt som ska gå till kommunens verksamheter och hur kommunen bör utvecklas. Kommunfullmäktige beslutar också om vilka kommunala nämnder och bolag som ska finnas och vilka förtroendevalda som ska sitta i nämnder och bolagsstyrelser.

Sedan valet i september 2022 leds Uppsala av ett politiskt styre som leder i minoritet. Styret består av Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet.



Figur 2. Mandatfördelning i Uppsala kommunfullmäktige 2022–2026.

Utveckling av styrningen

Den 1 januari 2025 överlät Uppsala stadshus AB andelarna i dotterbolaget Uppsala kommun utvecklingsfastigheter AB till Uppsala kommun arenor och fastigheter AB.

Under året har kommunfullmäktige och kommunstyrelsen beslutat om ett antal aktiverande och normerande styrdokument. Kommunfullmäktige har fattat beslut om Bostad för alla, program för bostadsförsörjningen med tillhörande handlingsplan. Programmet innehåller två mål för bostadsförsörjningen; att alla hushåll ska ha möjlighet att efterfråga ett boende som passar livssituationen samt att nå en ökad blandning av hushåll i olika delar av Uppsala.

Kommunfullmäktige beslutade i januari 2025 om ett Miljö- och klimatprogram för Uppsala kommun som förtydligar inriktningen för Uppsala kommuns långsiktiga miljö- och klimatarbete för en giftfri miljö med hållbara resursflöden, klimatomställning och klimatanpassning. Kommunfullmäktige beslutade samtidigt att uppdraga till kommunledningskontoret att ta fram ett nytt miljöprogram.

Kommunfullmäktige har även beslutat om Landsbygdsprogram för Uppsala kommun som förtydligar inriktningen för Uppsala kommuns arbete med att bli Sveriges bästa landsbygds kommun. Kommunstyrelsen har antagit tillhörande Handlingsplan 2025–2028 för Landsbygdsprogram för Uppsala kommun.

Kommunstyrelsen har även beslutat om Handlingsplan för kulturpolitiskt program 2025–2028. Handlingsplanen ger en samlad bild av vilka åtgärder som behövs för att kulturområdet ska utvecklas i enlighet med målen och inriktningen i Uppsala kommuns kulturpolitiska program.

Kommunfullmäktige har fastställt finanspolicy för Uppsala kommunkoncern som är det övergripande ramverket för finansverksamheten. Till policyn finns Finansiella riktlinjer samt Riktlinje för borgensåtaganden som antagits av kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige har beslutat om Policy för upphandling och inköp som ska bidra till att Uppsala kommunkoncern ska arbeta för den goda affären vid upphandlingar och inköp för att kommunens skattemedel ska utnyttjas effektivt. Kommunstyrelsen har beslutat om tillhörande Riktlinjer för upphandling och inköp.

Kommunfullmäktige har beslutat om Policy för samverkan med aktörer i civilsamhället som anger ett gemensamt förhållningssätt för samverkan mellan Uppsala kommunkoncern och aktörer i civilsamhället. Samtidigt beslutade kommunfullmäktige att upphäva Policy för samverkan med aktörer i föreningslivet och det fria kulturlivet samt Lokal överenskommelse mellan Uppsalas föreningsliv och Uppsala kommun 2018–2023.

Utöver ovanstående har kommunfullmäktige fattat beslut om Föreskrifter för avfallshantering i Uppsala kommun, Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön, nya Lokala ordningsföreskrifter för allmänna försäljningsplatser i Uppsala kommun, revidering av Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Uppsala kommun samt justering av Lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun.

Kommunstyrelsen har även beslutat om Riktlinje för kapitalförvaltning av Uppsala kommuns donationsstiftelser, Riktlinje för Uppsala kommuns arkitekturpris samt Riktlinje för styrdokument. Utöver det har kommunstyrelsen beslutat om reviderad Delegations- och arbetsordning för kommunstyrelsen.

Händelser av väsentlig betydelse

Ny lagstiftning och ny föreskrift

Den 1 juli 2025 trädde en ny socialtjänstlag i kraft. Lagen innebär bland annat att socialtjänsten ska bli mer förebyggande och lättillgänglig samt att insatser kan erbjudas utan behovsprövning. Under våren 2025 genomfördes en inventering av vilka insatser kommunen för närvarande tillhandahåller utan biståndsbeslut. Inventeringen visar att det rör sig om ett relativt stort antal insatser. Kommunen fortsätter att anpassa verksamheten så att insatserna fortsatt kan erbjudas utan biståndsbeslut och kommer att göra ett fortsatt arbete med översyn och justeringar i linje med den nya socialtjänstlagens mål om en mer lättillgänglig och förebyggande socialtjänst.

Den 1 juli 2025 infördes även en ny lagstiftning i skollagen. Den ställer skärpta krav på skolornas beredskapsarbete för att kunna hantera allvarliga våldssituationer och innebär att alla skolor ska ha en beredskapsplan. I kommunen pågår nu insatser inom utbildningsverksamheter och andra miljöer där barn och unga vistas för att utveckla säkerhetsarbetet utifrån de nya kraven.

Den 1 mars 2025 började nya föreskrifter för avfallshantering att gälla. De innebär förändrade regler för fastighetsinnehavare, verksamheter och avfallslämnare, bland annat krav på fastighetsnära insamling av avfall. Syftet är att förbättra materialåtervinningen och främja återbruk.

Väsentliga avtal

I augusti 2025 tecknades avtal med huvudentreprenör för spårvägen. Avtalet innebär att projekteringen av spåranläggningen kan starta omedelbart och att upphandling av underleverantörer samt produktionsplanering nu är i gång. Detta markerar den fas där de tekniska och praktiska detaljerna konkretiseras inför byggskedet. Uppsala spårväg är en del av fyrsårsavtalet som bland annat innebär två nya järnvägsspår mellan Uppsala och Arlanda samt en ny tågstation söder om Uppsala. Uppsala spårväg omfattar 17 kilometer spår och 22 hållplatser. I projektet ingår även byggande av gator, gång- och cykelvägar samt andra delar av infrastrukturen.

Krigsplacering

Under våren 2025 genomfördes den första krigsplaceringsomgången av kommunens tillsvidareanställda. Krigsplacering innebär att personalen får en förutbestämd roll och placering i kommunen vid höjd beredskap eller kris, så att verksamheter kan fortsätta fungera även under extraordinära förhållanden. Från och med hösten 2025 övergår processen till förvaltning och genomförs därefter en gång per år, så länge kommunfullmäktiges beslut om krigsplacering gäller.

Väsentliga händelser gällande bolagen

Den 31 januari förvärvade Uppsalahem AB två fastighetsbolag med totalt 290 lägenheter i Salabacke och Rosendal (KSN-2024-00068). Förvärvet bidrog till en ökning av anläggningstillgångarna med 835 miljoner kronor.

Uppsala vatten och avfall AB lämnade i juni 2019 in en skadeståndsansökan mot Försvarsmakten avseende förekomsten av perfluorerade ämnen (PFAS) i Uppsalaåsen. Efter en rättsprocess med överklaganden meddelade Högsta domstolen i april 2025 att de inte gav prövningstillstånd och därmed står Mark- och miljööverdomstolens beslut fast. Beslutet innebär att Försvarsmakten förklaras ansvarig för föroreningarna och ska betala skadestånd och ränta för perioden fram till och med juli 2021. Totalt uppgick skadeståndet inklusive ränta till 68 miljoner kronor.

Större investeringar

Kommunkoncernens investeringsverksamhet är omfattande, framför allt kopplat till fastigheter för kommunal verksamhet, bostäder samt teknisk infrastruktur såsom VA, avfallshantering, vägar, cykelvägar och allmän plats. Investeringarna uppgick till totalt 3,0 miljarder kronor i perioden januari – augusti 2025 och prognostiseras till 4,9 miljarder kronor för helåret. Investeringarna omfattar såväl underhåll och förnyelse av befintliga tillgångar som nyproduktion för att möta behoven i en växande stad.

Arbetet för att uppföra ett nytt kapacitetsstarkt kollektivtrafiksystem i form av spårväg har gått in i en ny fas. Under 2025 har arbetet med ledningsomläggningar inletts och entreprenadavtal har tecknats inför uppförandet av anläggningen. Projektet påverkar och kommer att påverka såväl drifts- som investeringsvolymerna under flera år framåt.

Bland årets större investeringar märks arbetet med undergångar under järnvägen i centrala Uppsala i samarbetet med Trafikverket och fortsatt utbyggnad av infrastruktur i Rosendalsområdet där ett nytt mobilitetshus tagits i bruk. Uppsala vatten och avfall har inletts de första etapperna av utveckling av Kungsängsverket. Inom Uppsalahem har inflyttning skett i två nyproduktionsprojekt med studentlägenheter. Två nya förskolor och en grundskola har invigts och arbetet med en ny simidrottsanläggning pågår med planerad driftsättning under 2026.

Inga händelser av väsentlig betydelse finns att rapportera efter balansdagen.

Mer information om årets investeringar finns i årsredovisningens avsnitt [Investeringsredovisning](#).

Målsättning för verksamheten

Mål och budget 2025–2027 har sammanlagt fyra fokusmål och 46 uppdrag. Till fokusmål 1 finns ett gemensamt nämnd-/bolagsmål. Det följs upp vid delår men ingår inte i statistiken som redovisas nedan. Utöver uppdragen från Mål och budget 2025–2027 finns det tre kvarvarande uppdrag från tidigare Mål och budget och 45 tillkommande uppdrag som kommunfullmäktige lämnat till nämnder och bolagsstyrelser vid sidan av Mål och budget.

Indikatorer och uppdrag som ingår i aktuell Mål och budget redovisas med utfall respektive status under fokusmålen. Samtliga indikatorer och uppdrag redovisas i sin helhet i Bilagan Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.

Rapporteringen av arbetet med kommunfullmäktiges uppdrag sammanfattas i de diagram som följer. Diagrammen visar uppdragen enligt följande:

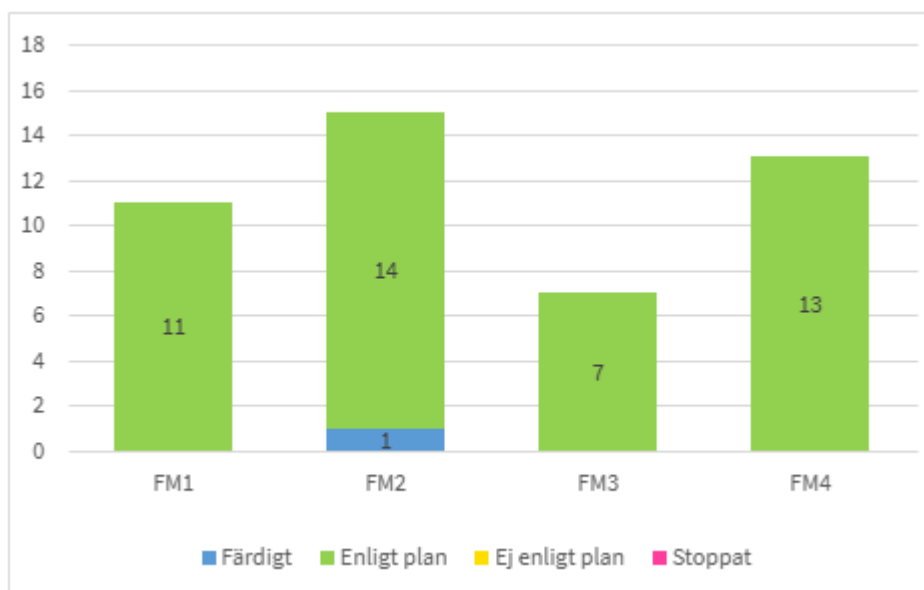
- Uppdrag som ingår i Mål och budget 2025–2027
- Samtliga uppdrag till nämnder och styrelser kopplade till fokusmålen
- Kvarvarande uppdrag från tidigare år
- Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget.

I bedömningen av status i diagrammen för uppdragen används följande färger:

Blått	Uppdraget är färdigt
Grönt	Arbetet med uppdraget pågår/väntar enligt plan
Gult	Arbetet med uppdraget är försenat, det vill säga inte påbörjat eller löper inte enligt plan
Rosa	Uppdraget genomförs inte

Uppdrag som ingår i Mål och budget 2025–2027

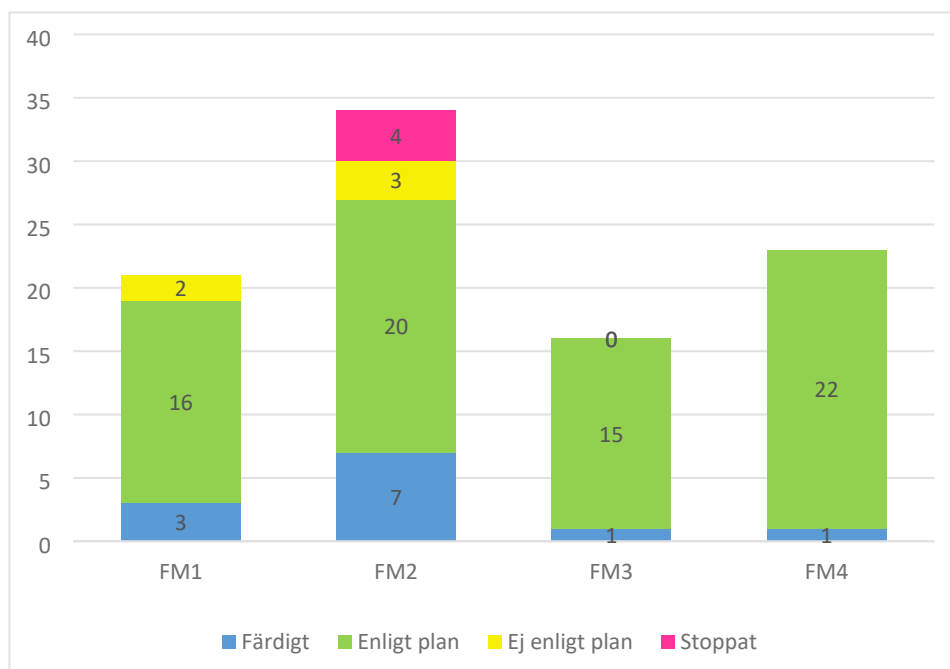
Kommunfullmäktige har lämnat sammanlagt 46 uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser i Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027. Ett uppdrag är färdigt och övriga pågår enligt plan.



Figur 3. Status för uppdragen i Mål och budget 2025–2027 fördelade på fokusmål.

Samtliga uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser

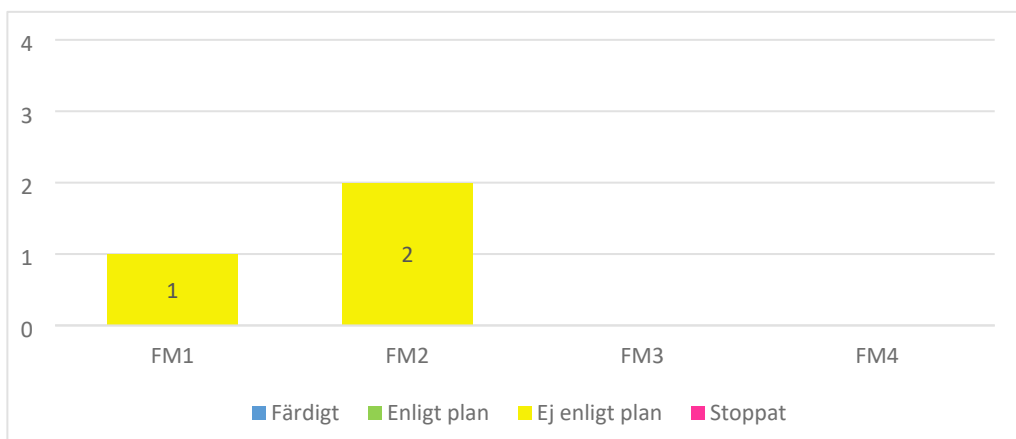
Kommunfullmäktige har lämnat sammanlagt 94 uppdrag till bolag och nämnder. Av uppdragen är 12 färdiga, 72 uppdrag pågår enligt plan, ett väntar enligt plan och fem uppdrag går inte enligt plan. Fyra uppdrag är stoppade.



Figur 4. Status för det totala antalet uppdrag fördelade på fokusmål.

Kvarvarande uppdrag från tidigare år

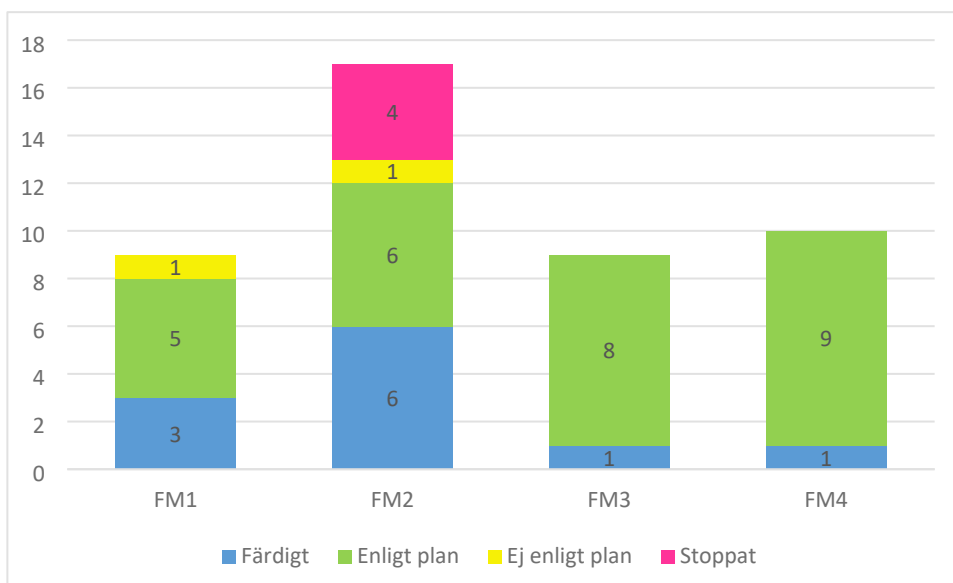
De tre uppdragen som är aktuella från tidigare Mål och budget är alla försenade.



Figur 5. Status för kvarvarande uppdrag från tidigare år.

Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget

Av de 45 uppdrag som fullmäktige beslutat om vid sidan av Mål och budget är 11 färdiga, 28 pågår enligt plan, två är försenade och fyra uppdrag är stoppade. Tre av de stoppade uppdragen omhändertas inom nya uppdrag och ett är stoppat då det inte längre finns behov av att uppdraget genomförs.



Figur 6. Status för tillkommande uppdrag.

Uppföljning av fokusmål, uppdrag och indikatorer

För varje fokusmål finns uppdrag och indikatorer. Prognosen för måluppfyllnad vid årets slut baseras på information från nämnder och bolagsstyrelser.

För bedömningen av måluppfyllnad används något av följande:

Tabell 1. Bedömningsgrader av måluppfyllnad

Bedömning	Vad bedömningen avser
Helt uppfyllt 	Kommunens verksamhet tycks leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.

I hög grad uppfyllt 	Kommunens verksamhet tycks till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.
Delvis uppfyllt 	Kommunens verksamhet tycks delvis leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.

För bedömningen av status för uppdragen används någon av följande texter i färg:

Uppdraget är färdigt

Uppdraget pågår/väntar enligt plan

Uppdraget är försenat/ inte påbörjat

Uppdraget genomförs inte

Fokusmål 1 Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden



Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Arbetet med 16 av kommunfullmäktiges 21 uppdrag inom fokusmålet pågår enligt plan. Två uppdrag är färdiga. Två uppdrag är försenade, ett kvarvarande uppdrag som beräknas bli klart i år och ett tillkommande uppdrag som förväntas bli klart 2026. Av de som pågår beräknas sex uppdrag att bli färdiga 2025, sex uppdrag 2026 och fem uppdrag 2027. Utöver uppdragen finns ett gemensamt nämnd-/bolagsmål. Arbetet med det pågår enligt plan och beräknas pågå till 2026.

Prognostiserade resultat för kommunen i förvaltningsform beräknas till 3,8 procent av skatter, generella stadsbidrag och utjämning, att jämföra med det budgeterade resultatet om 0,8 procent. Det prognostiserade resultatet överstiger det långsiktiga målet om 2,0 procent. Det sammanlagda prognostiserade resultatet för nämnderna och finansförvaltningen uppgår till ett överskott om 633 miljoner kronor. Med undantag av socialnämnden, plan- och byggnadsnämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden prognostiserar nämnderna överskott eller en ekonomi i balans.

Kommunen fortsätter arbetet med verksamhetsutveckling och digitalisering för att förbättra tillgänglighet, trygghet och rättssäkerhet för invånare samt effektivisera administrationen. Kommunen arbetar också vidare med att stärka likvärdigheten i skolorna, att stöd, vård och omsorg ska ha god kvalitet och att kontinuerligt utveckla kvaliteten i verksamheten.

God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning

Kommunfullmäktige antog 2024 riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av resultatreserv och resultatutjämningsreserv. Över tid ska resultaten ligga på överskottsnivåer som säkrar kassaflöden för tillräcklig självfinansiering av reinvesteringar och del av nyinvesteringar och begränsar behov av nyupplåning.

Kommunfullmäktige fastställde det långsiktiga resultatmålet för kommunen i förvaltningsform till 2,0 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning samt resultatet för kommunkoncernen till 2,0 procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning. Soliditeten ska vara stabil omkring 27 procent eller ökande över tid för att stärka kommunkoncernens betalningsförmåga på lång sikt.

Tabell 2. Finansiella mål

	Prognos 2025	Målsättning	2024
Kommunens resultat i förhållande till skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	3,8	2,0	1,2
Kommunkoncernens resultat i förhållande till verksamhetens intäkter, skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	3,4	2,0	1,7
Soliditet inklusive pensionsåtaganden, kommunkoncernen (%)	29	27	29

Årets resultat för kommunkoncernen prognostiseras till 3,4 procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning, vilket är högre än målet om 2,0 procent. Soliditet inklusive pensionsåtagande prognostiseras till drygt 29 procent, vilket är i linje med det långsiktiga målet om 27 procent eller ökande över tid.

Socialnämndens prognostiserade underskott om 21 miljoner kronor finns inom barn- och ungdomsvården och beror på ett ökat vårdbehov. Nämnden har under året beslutat om ett antal åtgärder som inte hinner vända resultatet för 2025, men väntas påverka förutsättningarna för kommande år positivt.

Prognostiserat underskott för plan- och byggnadsnämnden på 6 miljoner kronor beror på förskjutningar av tidplaner inom detaljplaneverksamheten vilket innebär lägre intäkter än förväntat under året. Under året har åtgärder vidtagits för att anpassa bemanningen för att möta både den lägre efterfrågan och de stora kommunala projekten som står inför planstart.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden prognostiserar ett mindre underskott om knappt en miljon kronor som förklaras av lägre intäkter framför allt från förrättningsavgifter och timavgiftsfinansierad tillsyn. Under året har nämnden genomfört åtgärder för att långsiktigt stärka tillsynsverksamhetens ekonomiska hållbarhet.

I anslutning till beslut om Mål och budget fastställer kommunfullmäktige resultatkrav för de kommunala bolagen. Resultatkravet är uttryckt i resultat före finansnetto justerat för jämförelsestörande poster. Bedömningen utifrån föreliggande prognos är att bolagen uppnår resultatkravet med undantag för Uppsala stadsteater AB. Bolaget aktiverade i april en åtgärdsplan för att stärka resultatet.

Målområde: Tydlig ekonomistyrning

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom de tillhörande uppdragen som ska vara slutförda 2026 och 2027. Arbetet med att effektivisera kommunens verksamhet och optimering av resurser pågår genom utvecklade arbetssätt och digitalisering. Administrationsprocesser har förenklats och samutnyttjandet av kommunens lokaler har stärkts.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har under året fortsatt arbetet med att effektivisera verksamheten genom systematisk verksamhetsutveckling, riktad digitalisering och optimering av resurser. Administrations- och stödprocesser har utvecklats för att minska arbetsbördan utan att göra avkall på kvalitet eller regelverk, samtidigt som digital infrastruktur moderniserats för att möjliggöra automatiserade flöden, datadriven uppföljning och AI-lösningar. Andra åtgärder som bidrar till effektiviseringen är exempelvis intern

samverkan och en löpande översyn av processer för att säkerställa en resurseffektiv verksamhet.

Kommunen har också fortsatt arbetet med att öka samnyttjandet och tillgängligheten av kommunens lokaler genom nya bokningssystem, förbättrade inpasseringslösningar och kartläggning av lokalresurser. Samverkan mellan olika förvaltningar, fastighetsfunktioner och bolag säkerställer tydligt ansvar och ägandeskap för bokningsbara lokaler och anläggningar.

Tabell 3. Status för uppdrag inom tydlig ekonomistyrning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
1: Frigöra tid och resurser till kommunens kärnverksamheter genom att genom att minska den administrativa belastningen och skapa förutsättningar för en effektiv verksamhet.	2026	Pågår
10: Öka samnyttjandet av kommunens lokaler och anläggningar och tillgängliggöra lokaler för andra verksamheter när de inte nyttjas.	2027	Pågår

Målmråde: En likvärdig skola med goda kunskapsresultat

Målmrådet bedöms bli delvis uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas delvis att leda till de resultat som önskas inom målmrådet. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdragen som ska vara slutförda 2026 och 2027 och utfallet för indikatorer inom målmrådet. Det återstår arbete för att nå målen med att öka andelen med behöriga till yrkesprogram, andelen som når betygskriterierna i alla ämnen och gymnasieelever som tar examen inom fyra år.

Sammanfattning av målmrådet:

Utbildningsnämnden har under året antagit en reviderad strategi för höjda kunskapsresultat och ökad likvärdighet 2025–2030. Arbetet har inriktats på tidiga insatser, ökad närvaro samt språkutveckling och matematik. En ny rutin för övergång mellan fritidshem och fritidsklubb har tagits fram och implementeras under hösten. Det systematiska kvalitetsarbetet används för att stärka likvärdigheten i verksamheterna.

Inom fritidsverksamheten har arbetet med att utveckla lärmiljöer fortsatt. Barnrättsarbetet har stärkts genom utbildning av barnrättsstrateger och tillämpning av barnkonventionen, bland annat i sommarverksamhet. På kulturområdet har ett nytt nätverk för barn och unga etablerats och ett digitalt samarbetsforum har startats. Kulturskolan har spridit verksamheten till fler skolor i glesbygd och erbjudit avgiftsfria kurser i samverkan med lokala aktörer. Kommunen har också utvecklat samarbetet med civilsamhället genom idéburna offentliga partnerskap. Arbetet med att stärka skolbiblioteken i enlighet med ny lagstiftning har fortsatt. En reviderad biblioteksplan har påbörjats och ett strategiskt forum för hantering av statliga medel har etablerats.

Tabell 4. Status för uppdrag inom en likvärdig skola med goda kunskapsresultat.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
5: Fortsätta att stärka likvärdigheten och höja kunskapsresultaten i förskola, förskoleklass, grundskola och fritidshem, fritidsklubb och gymnasieskola.	2026	Pågår
6: Stärka samverkan för att säkerställa att alla elever har tillgång till bemannade skolbibliotek i syfte att främja elevernas läsande.	2027	Pågår

Tabell 5. Indikatorer inom en likvärdig skola med goda kunskapsresultat.

Målsättning	Indikator	Måuppfyllelse
-------------	-----------	---------------

Andelen elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram ska öka	Elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2024: 83,5 (2023: 84,3) Mål inte uppfyllt. För att ha gymnasiebehörighet till ett yrkesprogram krävs godkända betyg i bland annat matematik. Könsskillnaderna i resultat minskar både i Uppsala och riket och flickornas resultat sjunker. Rapport från Skolverket visar att det främst är bland flickor med svensk bakgrund där skolresultaten sjunkit.
Andelen elever som uppnått betygskriterierna ska öka	Elever i åk 9 som uppnått betygskriterierna i alla ämnen, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2024: 70,9 (2023: 71,7) Mål inte uppfyllt. Resultatet 2024 sjönk i hela riket, så även i Uppsalas kommunala skolor. Grundskolorna kommer att fortsätta prioritera bland annat utveckling av undervisningen framför allt i svenska/svenska som andraspråk och matematik.
Andelen gymnasieelever med examen inom fyra år ska öka	Gymnasieelever med examen inom fyra år, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2024: 75,7 (2023: 76,2) Mål inte uppfyllt. Gymnasieskolorna arbetar strategiskt med kontinuerlig uppföljning av varje elevs kunskapsutveckling och resultaten visar en positiv utveckling gällande gymnasieelever med examen inom tre år. Andelen gymnasieelever med examen inom fyra år har legat på ungefär samma nivå de sista fem åren.
Andelen simkunniga elever ska öka	Andel (%) simkunniga elever av elever i årskurs 5, kommunala skolor	Utfall 2025: preliminärt 87,9 (2024: 84) Mål uppfyllt. Måttet avser skolornas bedömning av simkunnighet i årskurs 5. Elever som inte har uppnått simkunnighet i årskurs 5 ges extra simundervisning inför betygsättning i ämnet Idrott och hälsa i årskurs 6 där simkunnighet är ett kunskapskrav. Utfallet för 2025 är preliminärt då alla skolor ännu inte rapporterat. Slutligt utfall kommer till årsredovisningen.
Andelen barn inskrivna i fritidshem ska öka	Barn 6–9 år inskrivna i fritidshem, andel (%)	Utfall 2024: 88,1 (2023: 87,7) Mål uppfyllt. Uppsala kommun ligger högre än resultatnätverket R12 och utvecklingen pekar mot en ökande andel barn som är inskrivna i fritidshem.
Andelen barn inskrivna i fritidshem ska öka	Barn 10–12 år inskrivna i fritidshem, andel (%)	Utfall 2024: 9,1 (2023: 8,8) Mål uppfyllt. Siffran avser enbart fritidshem. Kommunen har en parallell organisation med öppen fritidsverksamhet (fritidsklubbar) där många barn i åldern 10-12 år deltar. Trenden är att större andel barn är inskrivna i fritidshem, samma trend går att urskönja i riket och kommunerna i R12.
Andelen barn inskrivna i fritidsklubb ska öka	Barn 10–12 år inskrivna i fritidsklubb, andel (%)	Utfall 2024: 30 (2023: 28) Mål uppfyllt. De sista tre åren visar att andelen barn inskrivna i fritidsklubb ökar.

Målområde: Vård och omsorg med god kvalitet

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutfört 2026 och 2027. Utfall för indikatorer inom målområdet kommer att finnas till årsredovisningen.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen fortsätter utveckla samordnade planeringsformer, såsom SPIS (samordnad planering av insatser och stöd) och SIP (samordnad individuell plan) för att säkerställa att insatser och stöd utgår från individens behov. Omställningen till en mer effektiv och nära vård fortskrider, med fokus på samordning mellan vården, socialtjänst och andra aktörer. Rutiner för in- och utskrivning från slutenvården har tydliggjorts, vilket bidrar till ökad kvalitet, kontinuitet och minskade kostnader. Arbetet med intensiv hemrehabilitering och modellen Trygg hemgång utvecklas och utvidgas för fler målgrupper. Hälsoekonomiska analyser används för att stärka resurseffektiviteten.

Kommunen genomför flera åtgärder för att stärka tryggheten inom hemtjänst och övrig vård- och omsorgs verksamhet. Vårdsförebyggande ombud har fått fördjupad utbildning om bland annat våld mot äldre, personer med funktionsnedsättning och våld i nära relationer. Parallellt genomförs en översyn av uppföljningsmetoder, stickprovskontroller och aktgranskning. Det pågår även ett arbete med att införa en strategi och handlingsplan för psykologisk trygghet.

Förebyggande insatser har prioriterats genom kultur- och fritidsverksamhet, idrott för äldre och personer med funktionsnedsättning samt ökad tillgänglighet till avgiftsfria aktiviteter. Äldres livskvalitet har också främjats genom att tillgängligheten i stadsmiljön har förbättrats genom snöröjning, anpassningar i parker och utvecklade gång- och cykelvägar. Arbetet med samverkan kring studieförbund och föreningsliv har fortsatt med nya riktlinjer för bidragsfördelning för att stärka civilsamhällets långsiktiga förutsättningar.

Tabell 6. Status för uppdragen inom vård och omsorg med hög kvalitet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
7: Åstadkomma en omställning mot en effektiv och nära vård med fokus på förebyggande och hälsofrämjande insatser.	2027	Pågår
8: Skärpa de trygghetsskapande åtgärderna inom hemtjänsten och inom övrig vård och omsorg.	2026	Pågår
9: Säkerställa hög livskvalitet och förutsättningar till att äldre på egna villkor genom att främja social och digital inkludering samt stärka grundbemanningen inom äldreomsorgen.	2027	Pågår

Tabell 7. Indikatorer inom vård och omsorg med god kvalitet.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen brukare med positiv helhetsbild av hemtjänst inom äldreomsorg ska öka	Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg - helhetssyn, andel (%)	Utfall 2024: 81 (2023: 82) Mål inte uppfyllt. Brukarbedömningen inom hemtjänsten är fortsatt stabil. Uppsala kommun ligger på en jämförbar nivå med liknande kommuner. Jämfört med riksnittet ligger Uppsala kommun något lägre. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen brukare med positiv helhetsbild av särskilt boende inom äldreomsorg ska öka	Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg - helhetssyn, andel (%)	Utfall 2024: 73 (2023: 74) Mål inte uppfyllt. Indikatorvärdet för Uppsala kommun ligger omkring 4 procentenheter lägre än det för kommunerna i R12-nätverket. En bredare analys behövs av vilka delfrågor och inom vilka enheter där nöjdheten är särskilt låg. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen brukare inom daglig verksamhet LSS som får bestämma	Brukarbedömning daglig verksamhet LSS - Brukaren får bestämma om saker	Utfall 2024: 78 (2023: 75) Mål uppfyllt.

om saker som är viktiga ska öka	som är viktiga, andel (%) (A2030)	Utfallet för 2024 är något bättre än 2023, men i linje med värdet för 2022. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Antal personal som en hemtjänsttagare med minst 2 besök dagligen möter under 14 dagar ska minska	Personalkontinuitet, antal personal som en hemtjänsttagare med minst 2 besök dagligen möter under 14 dagar, medelvärde	Utfall 2024: 16 (2023: 17) Mål uppfyllt. Personalkontinuiteten inom hemtjänsten uppvisar en positiv trend sedan 2022. Bemanningen inom äldreomsorgen kommer att följas närmare under 2025. Nyckeltalet har tagits bort från den offentliga statistiken och följs inte längre.
Andelen inhyrd personal ska minska	Andel (%) inhyrd personal av legitimerad grundbemanning (årsarbetare)	Utfall 2024: 18 (2023: 31) Mål uppfyllt. En positiv utveckling då behovet av inhyrd legitimerad personal har minskat betydligt jämfört med föregående år. Inom omsorgsnämnden är nu alla vakanta tjänster tillsatta av legitimerad personal. Den positiva utvecklingen är resultatet av ett långsiktigt arbete i denna fråga i samverkan med andra kommunala nämnder och Region Uppsala. Minskningen av andelen inhyrd personal har medfört en betydligt lägre merkostnad. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: Förmåga till innovation och verksamhetsutveckling

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutfört 2026. Andelen medarbetare som uppmuntras till att ta initiativ till förbättring av verksamheten har en successiv positiv utveckling över tid. Utfall för resterande indikatorer inom målområdet kommer att finnas till årsredovisningen.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen fortsätter arbetet med verksamhetsutveckling och digitalisering för att förbättra tillgänglighet, trygghet och rättssäkerhet för invånare samt effektivisera administrationen.

E-tjänster, digitala stöd och automatiserade processer utvecklas för att förenkla vardagen för invånare och medarbetare. Bland annat har digitala lösningar införts för skolval, skolskjuts och stödansökningar. Förberedelser pågår inför digitala nationella prov, och flera AI-lösningar och robotar implementeras för att minska administration och öka kvaliteten. Utveckling av digitala tjänster som ökar nytta och trygghet för invånare i behov av stöd, vård- och omsorg pågår, exempelvis genom smarta larm, planeringsstöd och digitala inköp. Insatser har även genomförts för att minska digitalt utanförskap och stärka medarbetares och invånares kompetens.

Samhällsbyggnadsprocessen har effektiviserats genom digitalisering av detaljplaner, utveckling av 3D-modeller och användning av digitala kartlösningar. Nya metoder för datainsamling, bland annat genom flygfotografering och laserskanning bidrar till bättre beslutsunderlag, mer transparens och snabbare hantering.

Kommunen satsar även på digitalt stöd för utbildning, kultur och fritid samt på nya system för bidragshantering, bokning och kvalitetssäkring. Genom moderna digitala verktyg blir verksamheterna mer datadrivna, serviceorienterade och användarvänliga.

Arbetet inom området förstärks av en långsiktig strategi för informationssäkerhet, datadrivet arbetssätt och kompetensutveckling inom digitalisering. AI testas i flera projekt för att effektivisera analys, underlätta textproduktion och förbättra

statistikbearbetning. Dessutom utvecklas nya digitala tjänster för att stärka tillgänglighet, bland annat genom bättre språkstöd och lättare kommunikation.

Sammantaget bidrar satsningarna till innovation och verksamhetsutveckling, en ökad samhällsnytta och ett effektivare resursutnyttjande. Genom utvecklingen av digitala välfärdstjänster skapas förutsättningar för högre kvalitet, förbättrad service till invånare och en mer modern och hållbar välfärd.

Tabell 8. Status för uppdragen inom förmåga till innovation och verksamhetsutveckling.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
2: Utveckla digitala välfärdstjänster för ökad samhällsnytta och ett mer effektivt resursutnyttjande.	2026	Pågår

Tabell 9. Indikatorer inom förmåga till innovation och verksamhetsutveckling.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen medborgare med positiv uppfattning om kommunens bemötande ska öka	Medborgarundersökningen - Bra bemötande vid kontakt med tjänsteperson i kommunen, andel (%)	Utfall 2023: 83 (2021: 84,4) Mål inte uppfyllt. Indikatorn kommer från SCB:s medborgarundersökning som genomförs vartannat år. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen medborgare med positiv uppfattning om möjligheten att få svar på frågor ska öka	Medborgarundersökningen - Att få svar på frågor till kommunen fungerar bra, andel (%)	Utfall 2023: 65,9 (2021: 63,8) Mål uppfyllt. Indikatorn kommer från SCB:s medborgarundersökning som genomförs vartannat år. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Antalet nya innovationsinitiativ tillsammans med externa parter ska öka	Antal nya innovationsinitiativ tillsammans med externa parter	Utfall 2024: 23 (saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då mätningen påbörjades 2024. Kommunkoncernen har rapporterat 114 initiativ, varav cirka 20 procent tydligt är innovativa. Resterande är mer i linje med utvecklingsinitiativ, inte nya, eller saknar beskrivning. Innovationsinitiativen involverar främst offentliga aktörer från lokala, regionala, nationella eller internationella organisationer, men även samverkan med näringslivet. De större nämnderna uppger att det är svårt att ge en fullständig bild, då de inte har överblick över samtliga initiativ. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen medarbetare som uppmuntras till att ta initiativ till förbättring av verksamheten ska öka	Kommunen totalt, index för påstående Min närmaste chef uppmuntrar mig till att ta initiativ till förbättring av verksamheten	Utfall 2025: 79 (2024: 78) Mål uppfyllt. Ingen signifikant förändring mot tidigare år, men successivt positiv utveckling över tid. Kommunen arbetar systematiskt med resultat i medarbetarenkäten där det finns behov av förbättring.
Andelen inkomna synpunkter i form av klagomål och förbättringsförslag från invånare som har hanterats ska öka	Andel (%) inkomna synpunkter i form av klagomål och förbättringsförslag från invånare som har hanterats (mottagen, bedömd, återkopplad och avslutad)	Utfall 2025: saknas (saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då mätningen görs för första gången i samband med årsredovisningen.
Andelen inkomna felanmälningar från invånare som har hanterats ska öka	Andel (%) inkomna felanmälningar från invånare som har hanterats (mottagen, bedömd, återkopplad och avslutad)	Utfall 2025: saknas (saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då mätningen görs för första gången i samband med årsredovisningen.

Antalet robotiserade processer ska öka	Antal robotiserade processer	Utfall 2024: 23 (2023: 21) Mål uppfyllt. Antalet robotiserade processer har ökat något under 2024 och det finns möjlighet till en större ökning framöver. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Antalet e-tjänster på kommunens e-tjänsteplattform ska öka	Antal e-tjänster på kommunens e-tjänsteplattform	Utfall 2024: 27 (2023: 26) Mål uppfyllt. Antalet e-tjänster har ökat något under 2024 och det finns möjlighet till en större ökning framöver. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: Demokrati och delaktighet

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutfört 2026. Utfall för indikatorer inom målområdet kommer att finnas och bedömas till årsredovisningen.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har inlett ett arbete för att få fler att rösta i valet 2026. Målet är att höja valdeltagandet och göra det mer jämlikt mellan olika grupper. Insatser omfattar bland annat undervisning om demokratiska principer, målgruppsanpassad information för nyanlända och andra som behöver stöd. Strategiska arbetsgrupper har bildats för att stärka samverkan och planera för demokratiska insatser, ambulerande röstmottagning samt tillgänglighet och information. Förberedelser för förtidsröstning i bibliotek och andra lokaler har inletts. Tillgång till lämpliga vallokaler säkerställs där tillgänglighet för alla väljare, särskilt personer med funktionsnedsättning prioriteras.

Tabell 10. Uppdrag inom demokrati och delaktighet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
11: Öka valdeltagandet i områden och grupper med lågt valdeltagande samt utveckla samverkan kring att genomföra val i Uppsala kommun.	2026	Pågår

Tabell 11 Indikatorer inom demokrati och delaktighet.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen invånare med positiv uppfattning om möjligheter till insyn och inflytande i kommunens beslut och verksamheter ska öka	Medborgarundersökningen - Invånarnas möjlighet till insyn och inflytande över kommunens beslut och verksamheter är bra, andel (%)	Utfall 2023: 18,9 (2021: 21,3) Mål inte uppfyllt. Indikatorn kommer från SCB:s medborgarundersökning som genomförs vartannat år. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen medborgare med positiv uppfattning om möjligheterna att delta aktivt i arbetet med utveckling av kommunen ska öka	Medborgarundersökningen - Möjlighet att delta aktivt i arbetet med att utveckla kommunen fungerar bra, andel (%)	Utfall 2023: 30,1 (2021: 35) Mål inte uppfyllt. Indikatorn kommer från SCB:s medborgarundersökning som genomförs vartannat år. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
50 procent av förtroendevalda ska vara kvinnor	Andel (%) kvinnor bland förtroendevalda	Utfall 2024: 43 (2023: 47) Mål inte uppfyllt. Andelen kvinnor bland förtroendevalda har återgått till 2020–2022 års nivå. Uppdragen hos de förtroendevalda skiljer sig även åt i innehåll och antal. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

50 procent av ordförande i nämnder och bolagsstyrelser ska vara kvinnor	Andel (%) kvinnor som är ordförande i nämnder och bolagsstyrelser	Utfall 2024: 41 (2023: 45) Mål inte uppfyllt. Det är framför allt inom de kommunala bolagsstyrelserna som det är fler män än kvinnor som är ordförande. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Antalet ledamöter som lämnar kommunfullmäktige under mandatperioden ska minska	Ledamöter som lämnat kommunfullmäktige under mandatperioden, antal	Utfall 2024: 6 (totalt 13 vid förra mandatperioden) Måloppfyllelse går inte att bedöma innan mandatperiodens slut. Det finns fortfarande möjligheten att färre lämnar kommunfullmäktige än under förra mandatperioden. Utfall till och med år 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: Attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas. Bedömningen baseras på att Uppsala kommun generellt har en positiv utveckling när det gäller att erbjuda ett jämställt och hållbart arbetsliv. Arbetet med arbetsmiljö, kompetensförsörjning och ledarskap utvecklas kontinuerligt i förhållande till mål och uppdrag. Målet är att säkra kompetensförsörjningen och samtidigt vara en attraktiv arbetsgivare som främjar ett jämställt och hållbart arbetsliv över tid. Kommunstyrelsen fortsätter att stödja nämndernas arbete med kompetens- och verksamhetsutveckling inom arbetsgivarområdet. Detta i syfte att stärka verksamheternas förmåga att möta förändringstryck i samhälle och omvärld. De flesta av indikatorerna inom målområdet har värden från 2024 som senaste utfall och uppdateras till årsredovisningen.

Sammanfattning av målområdet:

Ett hållbart arbetsliv där god social och organisatorisk arbetsmiljö kombineras med attraktiva villkor och goda utvecklingsmöjligheter lägger grunden till att behålla rätt kompetenser över tid. En viktig faktor för att klara utmaningarna är att driva verksamhetsutveckling som frigör kompetens, tid och resurser. Medarbetare som utvecklas i takt med en föränderlig omvärld och verksamhetens behov är en förutsättning för att Uppsala kommun ska kunna säkra välfärden. För att värna välfärden inom vård- och omsorg har också de trygghetsskapande åtgärderna skärpts. Fokus på det kontinuerliga lärandet är en betydande del av kommunens arbete med kompetensutveckling.

En digital och hybrid arbetsplats är en konkurrensfördel för den attraktiva arbetsplats och arbetsgivare som Uppsala kommun strävar efter att vara. Utifrån möjligheten till ett mer flexibelt arbetsliv i en utvecklad digital miljö fortsätter arbetet med att möjliggöra arbetssätt och arbetstider som skapar förutsättningar för en hållbar och hälsofrämjande arbetsmiljö, både utifrån individuella preferenser och verksamhetens behov. I syfte att skapa delaktighet, engagemang och förutsättningar för ett hållbart arbetsliv utvecklas den regelbundna dialogen mellan chef och medarbetare kontinuerligt. Dialogen berör ämnen som medarbetarens uppdrag, arbetssituation och utveckling men också verksamhetens gemensamma mål och resultat.

Alla medarbetare har ansvar att bidra till att verksamheten håller god kvalitet och att offentlig sektor utvecklas löpande i takt med utvecklingen i samhället. Ett nytt kunskapshöjande material gällande ansvar och skyldigheter har tagits fram. Målet är att underlätta dialogen mellan chef/medarbetare. Ökad förståelse förväntas bidra till bättre arbetsmiljö och minska risken för missförstånd och konflikter.

Det pågående arbetet som syftar till att öka kunskapen om mångfald och inkludering på arbetsplatsen och vid rekrytering förväntas leda till färre incidenter och händelser

kopplat till diskriminering och är en del av kommunens arbete med aktiva åtgärder enligt diskrimineringslagen. Aktiva åtgärder innebär ett förebyggande och främjande arbete, med syfte att motverka diskriminering och på annat sätt verka för lika rättigheter och möjligheter oavsett diskrimineringsgrund.

Nämndernas arbete med robust bemanning fortgår utifrån verksamheternas förutsättningar och tidplaner. Sammanfattningsvis bedöms framdriften som god. Chefer får stöd att samordna omställningen. Utmaningarna är störst inom verksamheter som i dagsläget har många visstidsanställda medarbetare. Olika arbetstidsmodeller och samplanering prövas för att möjliggöra bemanning och schemaläggning som möter verksamhetens behov. Målet är att minska antal visstidsanställda och inhyrda medarbetare samt att uppnå högre kvalitet och kontinuitet i verksamheterna. Införandet av en ny rekryteringsverksamhet som ger stöd till chefer inom vård- och omsorgsförvaltningen förväntas bidra till säkrare processer och ökad kvalitet i varje enskild rekrytering.

Arbetet med chefers förutsättningar fortgår i en positiv riktning. Nämnderna arbetar aktivt med chefers förutsättningar utifrån verksamheternas behov i syfte att säkerställa ett hållbart, utvecklande och attraktivt uppdrag för chefer på samtliga ledningsnivåer. Arbetet med att engagera, utveckla och behålla chefer samt fortsätta att stärka ledarskapet är ett prioriterat arbete de närmaste åren för att säkerställa en långsiktig chefsförsörjning. Kommunstyrelsen erbjuder ett flertal utvecklingsinsatser för chefer utifrån där de befinner sig i sitt ledarskap.

Tabell 12. Status uppdragen inom attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
3: Stärka kompetensförsörjningen och säkerställa ett hållbart arbetsliv och hälsofrämjande arbetssätt inom kommunkoncernen.	2026	Pågår
4: Säkerställa tillräckliga kunskaper i det svenska språket för anställda med behov av det inom förskola, vård och omsorg.	2027	Pågår

Tabell 13. Indikatorer inom attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen tillsvidareanställda månadsavlönade ska öka	Tillsvidareanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 79 (2023: 80) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Uppsala kommun har ett lägre värde än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12, men trenden bedöms ändå vara relativt stabil.
Andelen heltidsanställda månadsavlönade ska öka	Heltidsanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 95 (2023: 95) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Det har skett en stor ökning de senaste tio åren, men har nu stabiliserat sig runt 95 procent. Uppsala kommun ligger på en högre nivå än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12.
Andelen heltidsarbetande månadsavlönade ska öka	Heltidsarbetande månadsavlönade, kommun, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 73 (2023: 74) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Att kommunen inte når målvärde kan antas bero på att en större andel medarbetare väljer att arbeta deltid. Det finns många individuella faktorer som kan påverka att en medarbetare bestämmer sig för att arbeta deltid.

Andelen visstidsanställda timavlönade ska minska	Visstidsanställda timavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 15 (2023: 15) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Efter två år med minskad andel visstidsanställda timavlönade så ökade andelen 2023. Uppsala kommun ligger på en högre nivå än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12. Detta bör uppmärksammas i arbetet med robust bemanning.
Andelen arbetad tid utförd av visstidsanställda timavlönade ska minska	Arbetad tid utförd av visstidsanställda timavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 7,5 (2023: 7,6) Mål uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Andelen har minskat jämfört med 2023. Resultatet kan förbättras ytterligare då nämnderna fortfarande arbetar med förändring av bemanningsstrategier utifrån olika arbetsgivarpolitiska beslut (heltid som norm och robust grundbemanning).
Andelen visstidsanställda månadsavlönade ska minska	Visstidsanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 6 (2023: 6) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Trenden är stabil och rör sig i önskad riktning. Uppsala kommun ligger dock på en högre nivå än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12.
Andelen medarbetare som har många frånvarotillfällen ska minska	Andel (%) av medarbetarna som har många (6 eller fler) frånvarotillfällen under de senaste 12 månaderna	Utfall 2024: 13 (2023: 14) Mål uppfyllt. Den positiva utvecklingen bedöms vara en effekt av att sjukfrånvaron stabiliserats efter pandemin. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Index för hållbart medarbetarengagemang ska öka	Medarbetarengagemang (HME), totalt kommunen (totalindex skala 0–100)	Utfall 2025: 80 (2024: 80) Mål inte uppfyllt. Över tid en stabil positiv trend och 2024/2025 är det högsta värdet på totalindex sedan 2018.
Nivån för personalomsättning för extern avgång ska bibehållas för tillsvidareanställda medarbetare	Personalomsättning extern avgång kommunen, andel (%) av tillsvidareanställda medarbetare som har avslutat sin anställning	Utfall 2024: 6,1 (2023: 7,3) Mål inte uppfyllt. Minskningen är ett trendbrott, men behöver nödvändigtvis inte vara negativ. En något lägre personalomsättning kan bero på olika faktorer som konjunktur, omvärldsläge och inre organisatorisk attraktivitet. Fler mätningar behövs för att avgöra om förändringen är långsiktig. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Nivån för personalomsättning för extern avgång ska bibehållas för tillsvidareanställda chefer	Personalomsättning extern avgång kommunen, andel (%) av tillsvidareanställda chefer som har avslutat sin anställning	Utfall 2024: 7,2 (2023: 8,6) Mål inte uppfyllt. I vissa verksamheter är chefer en bristkompetens. Trots att utfallet är ett trendbrott i förhållande till önskad riktning bedöms minskningen av omsättningen därför ändå som positiv. Fler mätningar behövs för att avgöra om förändringen är långsiktig. Uppmärksamhet bör riktas mot att män har högre omsättning än kvinnor. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Sjukfrånvaron ska minska	Sjukfrånvaro totalt bland anställda, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 7,1 (2023: 8,1) Mål uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i senare delen av tertiäl 1 2026. Uppsala kommun uppvisar en positiv trend sedan 2021 och ligger nu på samma nivå som genomsnittet för kommunerna i resultatnätverket R12.

Antalet månadsanställda mellan 66 och 75 år ska öka	Månadsanställda inkl. timavlönade i intervallet 66 till 75 år, antal	Utfall 2024: 759 (2023: 742) Mål uppfyllt. Antalet månadsanställda mellan 66 och 75 år har ökat något. Det är klart fler kvinnor än män som är månadsanställda i intervallet 66 till 75 år. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Kvinnors medianlön som andel av mäns medianlön ska vara 100 procent	Kvinnors medianlön som andel av mäns medianlön, kommunalt anställda, andel (%)	Utfall 2024: 103,9 (2023: 102,8) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026. Indikatorn bör bevakas för att säkerställa att kön inte påverkar lönesättning till vare sig kvinnors eller mäns fördel.
Målsättning saknas	Andelen (%) anställda som är kvinnor	Utfall 2024: 71,2 (2023: 71,6) Målsuppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026. Uppsala kommun har en något jämnare könsfördelning än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12. Att uppnå en jämnare könsfördelning är ett långsiktigt strävansmål.
Målsättning saknas	Andel (%) kvinnor av samtliga chefer	Utfall 2024: 69 (2023: 71) Målsuppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen. Könsfördelningen bland chefer speglar fördelningen av tillsvidareanställda medarbetare.
Målsättning saknas	Andel (%) kvinnor av chefer som leder chefer	Utfall 2024: 64 (2023: 61) Målsuppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen. Andelen kvinnor som leder chefer har ökat och närmar sig den generella könsfördelningen (70 % kvinnor) i organisationen.
Målsättning saknas	Andel (%) kvinnor av chefer som leder medarbetare	Utfall 2024: 70 (2023: 73) Målsuppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen. Minskning från föregående år och andelen motsvarar den generella könsfördelningen i organisationen.

Fokusmål 2 Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb



Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Sju av kommunfullmäktiges 34 uppdrag inom fokusmålet är färdiga. 19 pågår enligt plan, ett väntar enligt plan, fyra är stoppade och tre är försenade. De uppdrag som bedöms som försenade är två kvarvarande och ett tillkommande uppdrag. De uppdrag som bedöms stoppade är tillkommande uppdrag, i tre av uppdragen fortsätter arbetet inom andra uppdrag.

Kommunen fortsätter att förbättra förutsättningarna för företagen och öka andelen invånare som är självförsörjande. Arbetet med att stärka Uppsalas position som en internationell aktör fortsätter och även arbetet med att involvera invånare, näringsliv och organisationer i tidiga skeden av samhällsbyggandet på landsbygder, i tätorter och i staden.

Målområde: Starkt näringsliv och god företagsservice

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på de insatser kommunen arbetat med under året och det goda resultatet för nöjd-kund-index. Flera av indikatorerna inom målområdet har värden som kommer uppdateras och bedömas till årsredovisningen.

Sammanfattning av målområdet:

Sveriges kommuner och regioner (SKR) mäter kommunernas service i myndighetsärenden löpande. Siffror för 2024 visar att Uppsala kommun har nått sitt högsta resultat hittills i mätningen av Nöjd-Kund-Index (NKI) för myndighetsservice till företag, vilket utgör en stadigt positiv trend. Denna förbättring återspeglar kommunens förmåga att leverera service till företag och att det kontinuerliga arbetet med att förbättra verksamheterna ger resultat. Preliminära siffror för 2025 visar fortsatt hög nivå, även om vissa områden som bygglov och markupplåtelse fått något lägre resultat.

Kommunens placering i Svenskt Näringslivs attitydundersökning försämras dock och Uppsala flyttas från plats 252 till 280 i ranking på enkätdelen, vilket pekar på behov av fortsatt utveckling inom kvalitet, samordning och lyhördhet.

Kommunen arbetar brett med att skapa goda förutsättningar för näringslivet och förenkla företagande. För att få fler företag att utvecklas och etablera sig i Uppsala, arbetar kommunen med ett nätverk med stora fastighetsägare inom den kommersiella sektorn. Nätverket underlättar för kommunen att förmedla etableringsförfrågningar och höjer kunskapsnivån inom både kommunen och näringslivet. Genom nätverket får företagare bättre service och ökad tillgång till marknadsinformation, vilket bidrar till en starkare ekonomisk utveckling i Uppsala.

En mer levande stad och stadskärna ökar Uppsalas attraktivitet och bidrar till Uppsalas näringsliv i form av omsättning och arbetstillfällen. Kommunen har tagit fram en målbild och riktning för evenemang. Både investeringar och driftverksamhet påverkar attraktivitet och trygghet för en plats och skapar förutsättningar för ett välmående näringsliv. Kommunen har en etablerad investeringsprocess där näringslivsperspektivet är inkluderat.

Kommunen har arbetat tillsammans med Uppsala Citysamverkan i samband med de arbeten som planeras i stadskärnan. Samarbetet syftar till att bibehålla en attraktiv stadskärna för föreningar, företag och näringsliv.

Genom markupplåtelser och föreskrifter för torghandel skapas förutsättningar för företagande på allmän plats, vilket bidrar till en levande stad. Arbetssätt inom detaljplaneprocessen har utvecklats för att minska ledtider och antalet arbetstimmar. Målet är att dessa effektiviseringsmetoder ska kunna tillämpas brett i verksamheten, vilket gynnar både kommunen och byggaktörer. Regelbundna möten med byggaktörer syftar till att öka förståelsen för byggsektorns ekonomiska utmaningar och identifiera kostnadsdrivande faktorer.

Initiativet Uppskala ger kulturaktörer kompetens inom kompletterande finansiering och kopplas till det större Kulturlyftet 2025–2026, där flera projekt driver kulturdriven stadsutveckling i bland annat Främre Boländerna, Ulleråker, Gottsunda och Uppsala City.

Tabell 14. Status uppdragen inom starkt näringsliv och god företagsservice.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
12: Förenkla företagens vardag genom att utveckla en nytänkande, effektiv och rättssäker företagsservice med hög kvalitet.	2026	Pågår

Tabell 15. Indikatorer inom starkt näringsliv och god företagsservice.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
-------------	-----------	----------------

Företagsklimatet ska förbättras	Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt) - Totalt, NKI (A2030)	Utfall 2024: 76 (2023: 75) Mål uppfyllt. Uppsala når sitt högsta uppmätta resultat hittills i SKR:s mätning av företagsservice och över rikssnittet. Flera myndighetsområden visar starka resultat, särskilt serveringstillstånd, markupplåtelse och hälsoskydd. Utvecklingsbehov kvarstår inom upphandling och brandskydd. Preliminära siffror för första halvåret 2025 visar fortsatt god nivå med NKI 76, men med viss nedgång för bygglov och markupplåtelse. Samtidigt förbättras upphandling. Utfall för 2025 kommer under tertiäl 2 2026.
	Företagsklimat enl. Svenskt Näringslivs enkät, ranking	Utfall 2025: 280 (2024: 252) Mål inte uppfyllt. Uppsala faller i ranking med 28 platser bland Sveriges kommuner i Svenskt Näringslivs enkät om företagsklimatet. Företagen lyfter behov av ökad trygghet, bättre förståelse för företagande och mer dialog. Samtidigt är omdömet fortsatt stabilt inom tillgänglighet, vägledning och kompetensförsörjning.
Minst 2 000 nya jobb per år	Nya jobb per år i Uppsala kommun	Utfall 2024: preliminärt 689 (2023: 982) Mål inte uppfyllt. Slutligt utfall för 2024 kommer till årsredovisningen 2025. Preliminärt skapades 689 nya jobb under 2024, vilket innebär fortsatt låg tillväxt. Den privata sektorn minskade med nästan 500 jobb, medan offentlig sektor ökade med cirka 1 150. Snittet 2010–2024 är 1 900 jobb per år, det vill säga strax under målet på 2 000. Baserat på ett 12 månaders glidande medelvärde blir prognosen för 2025 att 717 nya jobb har skapats. Konjunktoren är på väg att stärkas, men effekterna väntas först 2025–2026.
Sysselsättnings-tillväxt över tid för aktiebolag ska vara minst 2,5 procent	Sysselsättningstillväxt över tid - aktiebolag (%)	Utfall 2023: 3,5 (2022: 4,6) Mål uppfyllt. Utfall för 2024 kommer till årsuppföljningen 2025. Antalet anställda i aktiebolagen hade trots lågkonjunktur en stabil tillväxt under 2023 på ungefär samma nivå som de två föregående åren. Ökningstakten var högre inom exportindustri (4,8 %) och affärstjänster (4,4 %) än inom vardagliga verksamheter (2,7%). Givet sambandet med BNP-utvecklingen är det sannolikt att 2024 innebar en svagare tillväxt, vilket också antyds i SCB:s preliminära arbetsmarknadsstatistik.
Omsättningstillväxt över tid för aktiebolag ska vara minst 6 procent	Omsättningstillväxt över tid - aktiebolag (%)	Utfall 2023: 0,3 (2022: 12,6) Mål inte uppfyllt. Resultatet är klart lägre 2023 än målsättningen över tid. Efter två år med stark inflationsdriven omsättningstillväxt ökade omsättningen bland aktiebolagen med endast 0,3 procent år 2023 som har präglats av lågkonjunktur. Ökningstakten var lägre inom exportindustri (-1,9) och affärstjänster (-3,3) än inom vardagliga verksamheter (4,1). Utfall för 2024 kommer till årsuppföljningen 2025.
Andelen lokala leverantörer ska öka	Andelen (%) lokala leverantörer av totalt inköp av varor och tjänster	Utfall 2024: 22 (2023: 18,9) Mål uppfyllt. Mål uppfyllt då andelen lokala leverantörer ökade 2024 jämfört med 2023. Utfall för 2024 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: Fler Uppsalabor i arbete

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet.

Bedömningen baseras på att långtidsarbetslösheten samt andel invånare med långvarigt ekonomiskt bistånd fortsätter minska. Bedömningen baseras även på de insatser som pågår för att ytterligare öka sysselsättningsgraden och matcha kompetensbehov inom näringsliv och offentlig verksamhet. Flera av indikatorerna inom målområdet har värden som kommer uppdateras och bedömas till årsredovisningen.

Sammanfattning av målområdet:

Den långsiktiga trenden har sedan 2020 varit att färre Uppsalabor har behov av ekonomiskt bistånd, både i absoluta tal och som andel av befolkningen. Under 2024 mättes den lägsta andelen och antalet individer av befolkningen (vuxna och barn) som uppburit ekonomiskt bistånd under ett år.

Antalet sökande till yrkesutbildningar har ökat, och kommunen arbetar aktivt för att fler ska välja yrkesprogram genom riktad kommunikation, mässor och praktikplatser. Initiativ som *Unga i vården* och samverkan med *Ung Företagsamhet* stärker intresset för praktiska yrken. Ung Företagsamhet har riktat insatser för att fler elever ska välja yrkesinriktade utbildningar och har i dialog med skolläringar arbetat för att integrera entreprenörskap i kommunens yrkesprogram. Vid företagsbesöksdagen diskuterades kompetensförsörjning i cirka hälften av dialogerna (26 företag). Företagen efterfrågar ökad tillgång till teknisk kompetens, förbättrade möjligheter till internationell rekrytering samt stärkt samverkan mellan näringsliv och utbildningsaktörer för att möta framtidens behov.

Kommunen verkar inom flera områden och samverkansforum för att erbjuda möjliga ingångar till arbete och sysselsättning. Särskilda insatser riktas till unga, utrikesfödda och kvinnor för att motverka utanförskap och främja jämställdhet. Sommarjobbmässor, karriärdagar och mentorskap bidrar till att matcha kompetens med arbetsgivarnas behov. Kommunen arbetar för att skapa anställningar för unga, nyanlända med språkinträdning, skyddad anställning och arbetsplatspraktik. Kommunen erbjuder även praktik och feriearbete inom den egna verksamheten.

Arbetsmarknadsnämnden arbetar med att stärka individers anställningsbarhet och därigenom också underlätta företagets kompetensförsörjning. Med ett brett utbud av arbetsmarknadsinsatser och utbildningar i kombination med särskilt riktade insatser för de målgrupper som står längst ifrån arbetsmarknaden bidrar arbetet till att fler Uppsalabor får utbildning, arbete och att färre personer blir i behov av försörjningsstöd.

Tabell 16. Status uppdragen inom fler Uppsalabor i arbete.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
14: Öka andelen Uppsalabor som är självförsörjande.	2026	Pågår
15: Utveckla arbetet för att fler elever ska välja yrkesinriktade utbildningar.	2026	Pågår

Tabell 17. Indikatorer inom fler Uppsalabor i arbete.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen deltagare som avslutar från kommunens arbetsmarknadsverksamhet på grund av arbete eller studier ska öka	Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet, deltagare som börjat arbeta eller studera, andel (%)	Utfall 2024: 29 (2023: 23) Mål uppfyllt. Andelen inskrivna som avslutas till arbete eller studier har endast visat mindre förändringar under 2022–2024 utifrån egen verksamhetsstatistik. Andelen som börjat arbeta eller studera är högre bland män än bland kvinnor. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Andelen vuxna biståndsmottagare ska minska	Andel (%) vuxna biståndsmottagare av befolkningen	Utfall 2024: 1,3 (2023: 1,3) Mål inte uppfyllt. Andelen biståndsmottagare av befolkningen per månad har minskat marginellt från 2022 till 2023. Andelen kvinnor gentemot män har ökat vilket är en utveckling som har pågått under längre tid. Det är fler kvinnor i långvarigt bistånd, fler som är sjukskrivna och fler som blir återaktualiserade. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd ska minska	Vuxna biståndsmottagare (18+ år) med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel (%) av befolkningen (A2030)	Utfall 2024: 1,15 (2023: 1,24) Mål uppfyllt. Andelen biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd har minskat och det är en effekt av det klientnära arbetet. Uppsala kommun placerar sig trots detta bland de 25 procent av Sveriges kommuner med lägst resultat men är klart bättre än genomsnittet för kommunerna i resultatnätverket R12. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Andelen ej återaktualiserade vuxna personer med försörjningsstöd ett år efter avslutat försörjningsstöd ska öka	Ej återaktualiserade vuxna personer med försörjningsstöd ett år efter avslutat försörjningsstöd, andel (%)	Utfall 2024: 58 (2023: 70) Mål inte uppfyllt. Rutiner för avslut har ändrats något utifrån förändrade lagkrav vilket påverkar resultatet något. Antalet hushåll med ekonomiskt bistånd har minskat. Hushåll/personer som blir kvar med ekonomiskt bistånd har ofta komplexa behov vilket kan påverka resultatet negativt. Nyckeltalet har tagits bort från den offentliga statistiken och följs inte längre.
Andelen invånare, 20–64 år, med låg ekonomisk standard ska minska	Invånare, 20–64 år, med låg ekonomisk standard, andel (%) (A2030)	Utfall 2023: 16 (2022: 16) Mål inte uppfyllt. Den långsiktiga trenden är att andelen invånaren (20–64 år) med låg ekonomisk standard ökar i Uppsala. Denna trend går inte att urskönja varken i riket eller R12-kommunerna där läget är oförändrat över tid. Den långsiktiga trenden i Uppsala är dock att andelen med ekonomiskt bistånd minskar. Utfall för 2024 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen långtidsarbetslösa ska minska	Långtidsarbetslöshet, 25–65 år, årsmedelvärde, andel (%) av befolkningen (A2030)	Utfall 2024: 3,1 (2023: 3,2) Mål uppfyllt. Många av de nyanlända som kom till Uppsala i samband med det stora flyktingmottagandet lämnar arbetslösheten. Långtidsarbetslösheten är lägre för inrikes födda män och kvinnor, men skillnaden mellan könen är mindre. Arbetslösheten är på lägre nivå i Uppsala jämfört med genomsnittet för R12-kommunerna. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen ungdomar som varken arbetar eller studerar ska minska	Invånare 16–24 år som varken arbetar eller studerar, andel (%) (A2030)	Utfall 2023: 3,8 (2022: 3,9) Mål uppfyllt. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026. Arbetsmarknadsnämnden arbetar aktivt för att minska andelen unga som varken arbetar eller studerar genom att erbjuda individuellt anpassade stödinsatser och coachning. Inom ramen för projekt Insatser i samverkan för unga (ISA) utvecklas metoder för att arbeta uppsökande mot målgruppen och erbjuda stöd för att stärka ungas kompetens och öka deras chanser att komma in på arbetsmarknaden. Från september 2023 till och med december 2024 har projekt ISA träffat och erbjudit stöd till 232 unga, varav 41 procent kommit ut i arbete eller studier.
Andelen personer i kommunens aktivitetsansvar, ska minska	Personer i kommunens aktivitetsansvar,	Utfall 2024: 10 (2023: 9,6) Mål inte uppfyllt.

andel (%) av inv 16–20 år ska minska	andel (%) av inv 16–20 år (A2030)	Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen. Arbetet inom det kommunala aktivitetsansvaret för unga 16–20 år som varken arbetar eller studerar förstärks och utökas under 2025.
Andelen ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter slutförd gymnasieexamen ska öka	Ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter gymnasieexamen, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2023: 85,7 (2022: 87,1) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026. Motsvarande resultat för R12-kommunerna är 85,4 procent. Utifrån både ett nationellt och ett kommunalt uppdrag pågår arbete för att öka andelen elever som väljer yrkesprogram i gymnasieskola för att bättre matcha arbetsmarknaden i regionen.
Andelen gymnasieelever på yrkesprogram ska öka	Gymnasieelever på yrkesprogram i kommunal gymnasieskola (%)	Utfall 2024: 18,9 (2023: 18,4) Mål uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet av 1 2026. Utifrån både ett nationellt och ett kommunalt uppdrag pågår arbete för att öka andelen elever som väljer yrkesprogram i gymnasieskola för att bättre matcha arbetsmarknaden i regionen.
Antal elever i komvux som läser yrkesinriktningar ska öka	Antal elever i komvux som läser yrkesinriktningar per 100 000 invånare	Utfall 2022: 471 (2021: 478) Måluppfyllelse inte bedömd då nyckeltalet har slutat följas i offentlig statistik. Utvecklingen följs dock genom kommunens egen uppföljning. Under första halvåret 2025 ökade antalet sökande till yrkesutbildningar i Uppsala. En gemensam handlingsplan håller på att ta form för att öka yrkesutbildningarnas attraktivitet.
Antalet personer som tar del av sysselsättningsfrämjande insatser inom ramen för upphandlade avtal ska öka	Antal personer som tar del av sysselsättningsfrämjande insatser inom ramen för upphandlade avtal	Utfall 2024: 3 Måluppfyllelse inte bedömd då utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: Hållbar stads- och landsbygdsutveckling

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på det arbete som utförts inom målområdet. Indikatorn nationellt ledtidsindex för detaljplan och bygglov har öka och visar på gott resultat hittills under året. Kommunen har även uppfyllt målet om att färdigställa 2 000 lägenheter i flerbostadshus och småhus.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunfullmäktige antog under våren ett nytt landsbygdsprogram med tillhörande handlingsplan. Landsbygdsprogrammet är ett övergripande styrdokument som sätter ramarna för kommunens långsiktiga utvecklingsarbete med landsbygderna. Syftet är att visa på hur Uppsala kommun ska bli en av Sveriges bästa landsbygdskommuner, men också skapa en samsyn kring vad ”Sveriges bästa landsbygdskommun” faktiskt innebär.

Kommunen har aktivt arbetat med att planera nya byggprojekt för att möta bostadsbehovet. Trots rådande lågkonjunktur nås målet om att färdigställa 2 000 lägenheter i flerbostadshus och småhus. Utfallet för 2024 var 3 452, vilket är något fler än 2023 (3 228).

Inom ramen för arbetet med att utforma energi-, fiber- och VA-systemen för de sydöstra stadsdelarna har kommunen genomfört flera förstudier. Dessa har undersökt

olika innovativa och alternativa lösningar för framtidens VA-system, bland annat slutna system och källsorterat avlopp.

Uppsala kommun har etablerat en samordningsgrupp för att stärka samverkan kring kapacitetsplanering och investeringar inom vatten- och avloppsverksamheten. I en gemensam fallstudie av Nordvästra staden har kommunen analyserat hur planeringsprinciper i tidiga skeden kan begränsa kostnaderna för VA-utbyggnad. Arbetet inkluderar utveckling av metoder för att bedöma byggrättsvolymen samt framtagande av en prognos för utbyggnadstakten i området fram till år 2035. Syftet är att skapa långsiktig förutsägbarhet och begränsa utvecklingen av VA-taxan.

Tabell 18. Indikatorer inom hållbar stads- och landsbygdsutveckling.

Målsättning	Indikator	Måuppfyllelse
2 000 lägenheter i flerbostadshus och småhus ska färdigställas	Färdigställda lägenheter i nybyggda hus (flerbostadshus och småhus)	Utfall 2024: 3 452 (2023: 3 228) Mål uppfyllt. Kommunen har aktivt arbetat med att planera nya byggprojekt för att möta bostadsbehovet. Målet nås trots rådande lågkonjunktur. Utfall för 2025 kommer under tertiäl 2 2026.
Antalet beviljade startbesked, flerfamiljshus ska öka	Antal beviljade startbesked, flerfamiljshus	Måluppfyllelse inte bedömd då utfall kommer att finnas till årsredovisningen.
Antalet beviljade startbesked, småhus ska öka	Antal beviljade startbesked, småhus	Måluppfyllelse inte bedömd då utfall kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme ska öka	Andel (%) kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme, flerbostadshus	Utfall 2024: 1 (2023: 10) Mål inte uppfyllt. Andelen som byggs i trä varierar mycket mellan åren eftersom det rör sig om få ärenden totalt. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
	Andel (%) kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme, verksamhetslokaler	Utfall 2024: 0 (2023: 2) Mål inte uppfyllt. Det totala antalet ärenden är väldigt litet, vilket gör att variationen mellan åren blir stor. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Nationellt ledtidsindex för detaljplan och bygglov ska öka	Nationellt ledtidsindex för detaljplan och bygglov (högsta möjliga index är 100)	Utfall 2024: 56 (2023: 55) Mål uppfyllt. Tidpunkt för utfall för 2025 saknas då källan (Initiativet Bygg i Tid) inte har presenterat tidsplan för detta ännu. Den genomsnittliga handläggningstiden från och med att bygglovsärendet är komplett är 2,9 veckor, vilket är i nivå med föregående år. Detta mått omfattar inte hela processen från den sökandes perspektiv, andra parametrar behöver tas med i att bedöma effektiviteten i handläggningen. Sammantagen bedömning visar på gott resultat hittills under året.

Målområde: Attraktiv stad och landsbygd

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på det arbete som utförts för att öka medborgarinflytandet och stärka Uppsala som evenemangsstad. Utfall för indikatorn som tillhör målområdet kommer att finnas till årsredovisningen.

Sammanfattning av målområdet:

Uppsala kommun har en etablerad modell för medborgarbudget på landsbygden, som under 2025 har utökats till stadsmiljöer genom en pilot i Sävja. Piloten visar att medborgarbudget i stadsmiljö kan främja lokal samverkan, öka engagemanget och synliggöra invånarnas prioriteringar. På landsbygden har nio idéverkstäder genomförts och invånare har även haft möjlighet att lämna förslag via Uppsala kommuns hemsida. En vägledning för arbetet med medborgarbudget har antagits. Uppsala kommuns arbete med medborgarbudget har även presenterats vid ett internationellt seminarium under Almedalsveckan.

Kommunen har under året arbetat för att främja dialogen med invånare, näringsliv och organisationer i de tidiga skedena av samhällsbyggandet. Under året har kommunen utvecklat metoder och arbetssätt för att skapa inkluderande processer, med särskilt fokus på att lyfta fram olika perspektiv och behov. Exempel har dialoger genomförts med olika målgrupper, såsom barn, unga och äldre, för att säkerställa att deras röster hörs. Samarbeten med aktörer som Barnombudet, Senioruniversitetet, Funktionsrätt Sverige och Synskadades Riksförbund har bidragit till att förstärka detta arbete.

De fungerar som plattformar för att ta till vara lokal kunskap och stödja initiativ som växer fram i civilsamhället. Syftet är att bygga en förtroendefull och inkluderande dialog där invånare och organisationer ges möjlighet att påverka kommunens utvecklingsprocesser.

En målbild och riktning för evenemang är beslutad och nästa steg är en plan för implementeringen av målbilden, inklusive hur den bör styra kommunens gemensamma arbete. I samverkan med berörda parter ska ett förslag tas fram på hur kommunens evenemangsrelaterade verksamhet kan samordnas och organiseras.

Under året har kommunen utvecklat samarbetet med idrottsföreningar och andra aktörer för att möjliggöra fler kostnadsfria aktiviteter i det offentliga rummet, exempelvis Uppsala Summer Zone. Inom ramen för detta koncept arrangerades även Uppsala Summer Games. Det lyckade arrangemanget visar att Uppsala har kapacitet att vara värdstad för större evenemang, vilket stärker stadens attraktionskraft. Vaksala torg har en viktig och central funktion för Uppsalas stadskärna och utformas nu för att bättre främja besök, handel och evenemang.

Tabell 19. Status uppdragen inom attraktiv stad och landsbygd.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
13: Stärka Uppsala som evenemangsstad genom att utveckla samverkan och platser för evenemang och upplevelser.	2027	Pågår
17: Utreda hur Vaksala torg kan utvecklas för att bättre möta framtidens, invånarnas och näringslivets behov.	2026	Pågår
18: Utveckla arbetet med medborgarbudget i staden och landsbygderna för att stärka invånarnas delaktighet i utvecklingen av sitt närområde.	2025	Pågår
19: Dialogen med invånare, näringsliv och organisationer ska påbörjas redan i tidiga skeden av samhällsbyggandet på landsbygder, i tätorter och i staden.	2026	Pågår

Tabell 20. Indikator inom attraktiv stad och landsbygd.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen medborgare med en positiv bedömning av kommunen som en plats att bo och leva ska öka	Medborgarundersökningen - Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%)	Utfall 2023: 93 (2021: 94) Mål inte uppfyllt. Uppsala kommun ligger högre än genomsnittet för jämförbara kommuner, trots en svag minskning från föregående mätning. Andelen med positiv helhetsbedömning har minskat mer bland kvinnor än bland män. De som bor utanför tätort är mer nöjda än andra. Indikatorn kommer från SCB:s medborgarundersökning som genomförs vartannat år. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: Regional, nationell och internationell samverkan

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på det arbete kommunen har gjort för att skapa och stärka samarbeten såväl regionalt som nationellt och internationellt i en stor del av kommunens verksamheter.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen delar med sig av sin kunskap och sina erfarenheter med aktörer regionalt, i Europa och internationellt, och tar även del av andra länders forskning och metoder för att utveckla Uppsala. Kommunen bjuder även in till och deltar i gemensamma initiativ tillsammans med städer från andra länder samt söker externa medel för att kunna utöka det internationella samarbetet ytterligare.

Uppsala kommun deltar aktivt i internationella nätverk som Eurocities för att stärka kunskap och samarbete med europeiska storstäder. Kommunen samarbetar med STUNS (Stiftelsen för samverkan mellan universiteten i Uppsala), universiteten och näringslivet för att driva gemensamma projekt och erbjuda testbäddar för forskningsprojekt. Bland annat har kommunen deltagit i innovationsprojektet ScaleUp som har fått finansiering från EU:s NetZeroCities. Projektet handlade om klimatneutrala städer.

För att underlätta för internationella studenter och forskare blockuthyrs bostäder till Uppsala universitets Housing Office vilket stärker Uppsalas internationella profil.

Kommunen har tillsammans med Lunds kommun uppmärksammat behovet av lagändring för att möjliggöra skolgång utomlands vid vårdnadshavares arbete utomlands. En skrivelse har skickats till ansvariga ministrar för att uppmärksamma behovet av en lagändring.

Kommunen medverkar även i planeringen av Uppsala universitets och SLU:s jubileer 2027, inklusive internationell kampanj som stärker Uppsalas globala synlighet.

Genom samarbeten med Kaliber Live, Selam, United Voice och andra aktörer skapas ett brett internationellt utbud som profilerar Uppsala. Kommunen deltar aktivt i branschsammankomster för att exponera och positionera Uppsala som evenemangsstad. Uppsala stod i år värd för Nordic Folk Alliance i samarbete med de nordiska musikexportorganisationerna.

Tabell 21. Status för uppdrag inom regional, nationell och internationell samverkan.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
16: Stärka Uppsalas position som internationell aktör och driva utveckling i och tillsammans med omvärlden.	2026	Pågår
26. Förbereda deltagande i Uppsalas två universitets båda jubileumsfiranden under 2027.	2027	Pågår

Fokusmål 3 Uppsala ska leda klimatomställningen



Fokusmålet bedöms bli delvis uppfyllt vid årets slut. Av kommunfullmäktiges totalt 16 uppdrag inom fokusmålet pågår 15 enligt plan. Ett tillkommande uppdrag avseende införande fastighetsnära insamling av förpackningar med flerfackskärl från småhus är färdigt. Av de 15 uppdrag som pågår bedöms fyra bli färdiga under året, fem under 2026 och resterande 2027 eller senare.

Trots att arbetet inom kommunfullmäktiges uppdrag pågår enligt plan bedöms målet endast nås delvis. Utsläppen av koldioxid minskar inte i den takt som krävs för att Uppsala ska vara klimatneutralt 2030. Under de senaste åren har arbetet för att nå klimatmålen förstärkts. Kommunen arbetar både med att minska klimatpåverkan inom sina egna verksamheter och tillsammans med andra för att nå en samhällseffekt. Inom fokusmålets miljörelaterade områden pågår viktiga insatser under året men utvecklingen och förbättringar i prioriterade indikatorer sker inte i den takt målen kräver.

Målområde: Stärkt kapacitet för klimatomställning

Målområdet bedöms uppnås delvis vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas delvis leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på att utsläppen av växthusgaser på kommungeografisk nivå och per invånare inte minskar i takt med det mål som satts upp och arbetet behöver fortsatt stärkas. Utsläppen från långväga resande ökar jämfört med tidigare år. Delar av arbetet visar på positiva resultat, bland annat uppnås målen för att minska utsläppen från uppvärmning och elanvändning. Utsläppen av växthusgaser per kilo inköpt livsmedel och invånarnas uppfattning avseende kommunens klimat- och miljöarbete bedöms i samband med årsredovisningen.

Sammanfattning av målområdet:

Senaste tillgängliga data visar att utsläppen mellan 2022 och 2023 har ökat med cirka 1 procent. Därmed bedöms målet om en årlig utsläppsminskning om 10–14 procent inte nås. Utsläppen inom långväga resande har ökat, utsläppen från industri är desamma och övriga sektorer har minskat. Utsläppen som uppstår lokalt i Uppsala har sammantaget minskat med 3,5 procent mellan 2022 och 2023.

För att accelerera klimatomställningen utvecklar kommunen sin styrning mot ett klimatneutralt Uppsala 2030. Detta sker bland annat genom utveckling och implementering av en klimatbudget, där åtgärder tas fram för att minska utsläppen på kommungeografisk nivå i enlighet med målsättningen om ett klimatneutralt Uppsala 2030. Åtgärderna har utvecklats i nära samverkan inom kommunkoncernen och har inkluderats som en del i förslaget till Mål och budget 2026, med plan för 2027–2028.

Kommunen fortsätter genomföra insatser för att minska klimatpåverkan från samhällsbyggnadsprocessen, bygg- och anläggningsprojekt. Kommunen fortsätter utveckla användningen av klimatkalkyler, klimatkrav och återbrukat material som viktiga delar i Uppsalas utbyggnad.

Under 2025 har kommunen fortsatt arbetet med att minska avfallsmängderna från bygg- och rivningsverksamhet, med särskilt fokus på att etablera en fungerande lokal marknad för återbruk. Arbetet är en del av projektet UPPSIDAN – cirkulär stadsutveckling, som delfinansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och genomförs i samarbete med Uppsala klimatprotokoll. Ett viktigt steg under året har varit etableringen av kommunens återbrukshubb Verket, där återbrukat byggmaterial samlas in, lagras och tillgängliggörs för vidare användning.

Kommunen arbetar vidare med målet om att minska klimatpåverkan från de livsmedel kommunen köper in. Efter uppföljning av arbetet avseende 2024 uppgick de samlade utsläppen från kommunens livsmedel till 1,54 kilo koldioxidekvivalenter per inköpt kilo livsmedel. Uppföljning och bedömning av utvecklingen avseende 2025 görs i samband med årsredovisningen.

Tabell 22. Status uppdrag inom stärkt kapacitet för klimatomställning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
27: Öka takten i klimatomställningen för att minska växthusgasutsläppen och nå målet om ett klimatneutralt Uppsala 2030 och klimatpositivt Uppsala senast 2050.	2027	Pågår

Tabell 23. Indikatorer inom stärkt kapacitet för klimatomställning.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen medborgare med positiv helhetsuppfattning om kommunens klimat och miljöarbete ska öka	Medborgarundersökningen - Kommunens arbete för att minska miljö- och klimatpåverkan i egna verksamheter är bra, andel (%)	Utfall 2023: 67,2 (2021: 69,8) Mål inte uppfyllt. Indikatorn kommer från SCB:s medborgarundersökning som genomförs vartannat år. Uppsala ligger för 2023 under genomsnittet för riket. Det speciellt kvinnornas uppfattning som har försämrats betydligt. Fler män har en positiv uppfattning 2023 än 2021. Indikatorns utfall beror på en rad olika faktorer, vilket gör det svårt att dra slutsatser. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Utsläppen av växthusgaser ska minska med 10–14 procent per år	Utsläpp av växthusgaser, kommungeografiskt, CO ₂ ekvivalenter, kiloton	Utfall 2023: 816 (2022: 807) Mål inte uppfyllt. Statistiken har en eftersläpning på 20 månader. Förflyttningar görs i rätt riktning inom de flesta områden. Ökningen av utsläpp har framför allt skett kopplat till långväga resande som baseras på schabloniserad uppskattning av resvanor.
Utsläppen av växthusgaser per invånare ska minska	Utsläpp av växthusgaser, kommungeografiskt, ton CO ₂ ekvivalenter per invånare	Utfall 2023: 3,3 (2022: 3,3) Mål inte uppfyllt. Mål för indikatorn uppfyllt men minskning av växthusgaser är inte i den takt som krävs för att Uppsala ska vara klimatneutralt 2030. Statistiken har en eftersläpning på 20 månader.
Utsläppen av växthusgaser från uppvärmning, kommungeografiskt ska minska	Utsläpp av växthusgaser från uppvärmning, kommungeografiskt, CO ₂ ekvivalenter, kiloton	Utfall 2023: 132 (2022: 139) Mål uppfyllt. Målet uppnått då utsläpp av växthusgaser från uppvärmning har minskat. Utfall för 2024 kommer under tertiäl 2 2026.
Utsläppen av växthusgaser från elanvändning, kommungeografiskt ska minska	Utsläpp av växthusgaser från elanvändning, kommungeografiskt, CO ₂ ekvivalenter, kiloton	Utfall 2023: 54 (2022: 64) Mål uppfyllt. Målet uppnått då utsläpp av växthusgaser från elanvändning har minskat. Utfall för 2024 kommer under tertiäl 2 2026.
Klimatpåverkan av inköpta livsmedel ska senast 2030 uppgå till 1,25	Klimatpåverkan av inköpta livsmedel, kilo CO ₂ ekvivalenter per kilo inköpt livsmedel	Utfall 2024: 1,53 (2023: 1,55) Måloppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Klimatpåverkan från inköpta livsmedel har minskat marginellt från föregående år. Måltidsservice som är den

CO2ekvivalenter per
kilo

verksamhet som köper in majoriteten av kommunens livsmedel arbetar aktivt med att minimera klimatpåverkan från den mat de serverar. Detta genom att bland annat minska andelen kött och använda klimatguidade menyer där gästerna blir informerade om rätternas olika klimatavtryck. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: Klimatanpassning

Målområdet bedöms uppnås i hög grad vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas i hög utsträckning leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på status i pågående uppdrag. För indikatorerna finns inga nya värden tillgängliga för 2025. Status i pågående uppdrag ger en indikation på att verksamheten genomför viktiga förflyttningar som långsiktigt förväntas bidra till målet om ett klimatanpassat Uppsala 2040 men att betydande insatser fortsatt krävs för att målet ska uppnås.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen arbetar vidare med att stärka det långsiktiga och systematiska arbetet för att säkerställa att Uppsala ska vara anpassat till de klimatförändringar som redan sker och de som inte kan undvikas i framtiden. Det systematiska arbetet för att identifiera och omhänderta klimatrelaterade risker i ordinarie processer för riskanalys har stärkts med utgångspunkt i framtagna kartunderlag och kunskapsunderlag avseende Uppsalas klimatrisker.

För att minska konsekvenserna av extremväder på kommunens verksamheter och människorna som vistas i dem pågår systematiskt arbete med att planera för att minska risken för skador på kommunkoncernens fastigheter och för att kunna upprätthålla verksamhet även under till exempelvis värmeböljor. Flera verksamheter har vidareutvecklat sin kontinuitetsplanering och beredskap för att även beakta konsekvenser av klimatrelaterade händelser, så som ökade risker för värmeböljor, skyfall och översvämningar. Berörda nämnders och bolagsstyrelserns arbete med att systematiskt identifiera och agera på klimatrelaterade risker inom ramen för sin verksamhets- och affärsplanering följs löpande och kontrolleras under året. Resultat från kontrollen återspeglaras i samband med årsredovisningen.

Insatser för att skydda Uppsala från konsekvenser av skyfall och översvämningar vidtas. Bland annat görs insatser kopplade till anläggningar och parker för att kunna fördröja stora regnmängder och minska sannolikheten för skador på omkringliggande fastigheter eller påverkan på samhällsfunktioner samt för att kunna förebygga spridning av hälsofarliga föroreningar. Kommunen genomför satsningar på att öka krontäckningen i stadsmiljön, särskilt i Uppsalas östra stadsdelar, genom planering, förnyring och flytt av träd. Arbetet för att öka krontäckningen bidrar till ökad motståndskraft vid kraftigt regn och bidrar med skugga och svalka vid värmeböljor. Försöksverksamhet med mikroskogar pågår bland annat i stadsdelen Nyby och arbete för att flytta träd i stället för att hugga ner dem genomförs som en del i spårvägsprojektet.

Kommunen fortsätter utvecklingsarbetet för att identifiera samverkanslösningar och finansiella lösningar för att förbättra förutsättningarna att genomföra prioriterade klimatanpassningsåtgärder på ett ändamålsenligt och resurseffektivt sätt.

Tabell 24. Status för uppdrag inom klimatanpassning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
28: Utveckla det systematiska arbetet för att anpassa Uppsala till ett förändrat klimat.	2027	Pågår

Tabell 25. Indikatorer inom klimatanpassning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Alla nämnder och bolagsstyrelser ska inom ramen för sin verksamhetsplanering ha identifierat risker kopplade till klimatförändringar	Andel (%) av berörda nämnder och bolagsstyrelser som inom ramen för sin verksamhetsplanering analyserat risker kopplade till klimatförändringar	Utfall 2024: 82 (saknas) Mål inte uppfyllt. De flesta men inte alla nämnder och bolagsstyrelser uppfyller målsättningen. Indikatorn är ny för 2024 och därför finns det inga värden att jämföra med. Indikatorn räknas ut genom frågor i internkontrollplanen. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Alla nämnder och bolagsstyrelser ska genomföra arbete för att möta identifierade risker kopplade till klimatförändringar	Andel (%) nämnder och bolagsstyrelser* som genomför arbete för att möta identifierade risker kopplade till klimatförändringar	Utfall 2024: 79 (saknas) Mål inte uppfyllt. En majoritet av kommunens nämnder och bolag genomför arbete för att möta identifierade risker kopplade till klimatförändringar. Ett fåtal verksamheter har gjort det i liten utsträckning eller inte påbörjat arbete än. Indikatorn är ny för 2024, därför finns inga värden att jämföra med. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Genomsnittlig krontäckning i Uppsala tätort ska år 2034 uppgå till 30%	Genomsnittlig krontäckning i Uppsala tätort, andel (%)	Utfall 2023: 24 Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2034. Utfall för 2024 kommer att finnas till årsredovisningen.
Nettoökning av kommunens eget stadsträdsbestånd ska vara mer än >0,5 %	Nettoökning av kommunens eget stadsträdsbestånd per år i procent	Måluppfyllelse inte bedömd då utfall kommer att finnas till årsredovisningen.

*Berörda (KS, AMN, GSN, IFN, KTN, MHN, OSN, PBN, RÄN, SCN, UBN, ÄLN, Uppsala arenor och fastigheter, Skolfastigheter, Uppsala parkering, Uppsala vatten och avfall samt Uppsalahem)

Målområde: En hållbar mobilitet

Målet bedöms uppnås delvis vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas delvis bidra till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på att kommunen inte uppnår tre av de fem mål som satts upp för målområdets indikatorer. De mål som inte bedöms uppnås avser cykelväg per invånare, förnybart bränsle i kommunens egna fordon samt antalet publika laddplatser per 100 elbilar.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen arbetar aktivt för att fler ska gå, cykla eller åka kollektivt. Kommunen bygger ut och förbättrar gång- och cykelvägar. Satsningar görs bland annat på expresscykelvägar och prioriterad drift, till exempel vid snöröjning. Trafiksäkerheten stärks genom olika åtgärder för oskyddade trafikanter. Kommunen arbetar också med reglering av elsparkcyklar och bygger nya planskilda korsningar vid centralstationen. För att göra det enklare för invånarna att välja miljövänliga alternativ utvecklar kommunen mobilitetstjänster, fordonspooler, laddinfrastruktur och säkra cykelparkeringar. Andelen personbilar i trafik per 1000 invånare fortsätter minska och andelen resor med egen bil fortsätter minska något. Andelen resor som sker med kollektivtrafik som huvudsakligt färdmedel har sjunkit betydligt mellan 2023 och 2024, från 21 till 16 %, vilket fortsatt är i linje med målet till 2030. Samtidigt har andelen som i stället går ökat betydligt under 2024 jämfört med 2023.

Kommunen fortsätter arbetet för att öka tillgången till laddning för elfordon och antalet offentligt tillgängliga laddplatser ökar i Uppsala. Arbetet omfattar både utbyggnad av infrastruktur för laddplatser, anläggning av laddpunkter vid kommunala fastigheter och att skapa förutsättningar för snabbladdning. Vidare pågår arbete med att utveckla en process för hur fler aktörer och företag kan bidra till en snabbare utbyggnad av publik laddinfrastruktur på mark som kommunen äger. Kommunen har under 2025 tilldelats andra pris i tävlingen Laddguld för arbetet med utbyggnad av laddningsstruktur.

År 2024 kunde så gott som alla personbilar, lätta lastbilar och tunga lastbilar i kommunens verksamheter drivas fossilfritt. Andelen förnybara bränslen som tankades i personbilar och lätta lastbilar uppgick vid slutet av 2024 till 88 procent. Målet uppnåddes inte på grund av bränsleblandningar, tillgänglighet av förnybara bränslen och feltankningar. Kommunen arbetar vidare med att se över fordonshantering och prioriteringar inom drivmedelsområdet för att säkerställa att andelen förnybart bränsle i de egna fordonen ska fortsätta öka och nå 100 procent.

För att bidra ytterligare till omställningen till hållbara drivmedel pågår även en satsning på vätgas där Uppsala vatten och avfall har påbörjat byggnationen av en station för kombinerad vätgastankning och snabbladdning av fordon i Brillinge. När stationen står klar kommer det att bli möjligt att tanka vätgasdrivna fordon, vilket erbjuder ett fossilfritt alternativ för både invånare och företag.

Uppsala parkering har under 2025 invigt den nya mobilitetsanläggningen Brandmästaren i Rosendal. Utöver möjligheter till parkering och laddning kommer anläggningen även erbjuda bredare mobilitetstjänster. Dessa kommer lanseras under året. Målsättningen är att anläggningen ska bli en testbädd för att hitta framtidens hållbara mobilitet sett ur såväl klimataspekt som ekonomi.

Tabell 26. Status för uppdrag inom en hållbar mobilitet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
29: Påskynda omställningen till ett hållbart resande med en ökad andel gång, cykling och kollektivtrafik.	2027	Pågår
30: Snabba på utbyggnaden av infrastruktur för el-laddning och andra hållbara drivmedel.	2026	Pågår

Tabell 27. Indikatorer inom hållbar mobilitet.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
15 procent har gång som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala år 2030	Gång som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 18 (2023: 10) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Fler hade gång som huvudsakligt färdmedel under pandemin. 2024 skedde dock en stor ökning och det högsta värdet på många år. Utfallet för 2024 överstiger målet för 2030. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
50 procent har cykel som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala år 2030	Cykel som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 25 (2023: 25) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Det är inga större förändringar av andelen som har cykel som huvudsakligt färdmedel utan det ligger på en relativt stabilt över tid. Utfallet för 2024 är långt ifrån målet för 2030. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
16 procent har kollektivtrafik som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Kollektivtrafik som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 16 (2023: 21) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Det har skett en ökning av resor med kollektivtrafik efter pandemin. Utfallet för 2024 uppnår målet för 2030. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

resor som börjar och slutar i Uppsala år 2030		
Högst 19 procent har privat motorfordon som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala år 2030	Privata motorfordon som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 41 (2023: 43) Målpuppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Andelen resor med privat motorfordon som huvudsakligt färdmedel har minskat de tre sista åren men inte i den takt som krävs för att uppnå målet. Utfallet för 2024 är långt ifrån målet för 2030. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Cykelväg i kommunen, total, meter/invånare ska öka	Cykelväg i kommunen, total, meter/invånare (A2030)	Utfall 2024: 2,1 (2023: 2,1) Mål inte uppfyllt. Den långsiktiga trenden är att meter cykelväg per invånare ökar kontinuerligt över tid. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
100 procent av bränslet i kommunala fordon ska vara förnybart	Andel (%) förnybart bränsle i kommunala fordon	Utfall 2024: 88 (2023: 88) Mål inte uppfyllt. Andelen förnybart bränsle som nämnderna använder ligger i de allra flesta fall över 90 procent. Flera nämnder rapporterar att andelen har minskat under 2024 och att bristen på laddinfrastruktur är en utmaning. Delar av fordonsflottan består av bilar som drivs av etanol och HVO100. Bränslet för etanolbilar är E85 vilket har en inblandning av 10–15 procent bensin och HVO100 bilarna kan tankas med diesel när HVO100 inte är tillgängligt eller är för dyrt. På grund av bränslemix, tillgänglighet, utryckningsfordon använder drivmedlet EcoPar A och eventuella feltankningar har kommunens fordonsflotta tankats med bränslen som innehåller fossila drivmedel. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Andelen fossiloberoende personbilar ² , av totalt antal bilar i det geografiska området ska öka	Fossiloberoende personbilar ³ , andel av totalt antal bilar i det geografiska området (%) (A2030)	Utfall 2024: 24,8 (2023: 22,6) Mål uppfyllt. Andelen fossiloberoende personbilar har näst intill fördubblas de senaste fem åren, liknande trend går att urskänja i jämförbara kommuner och i riket. Utfall för 2025 kommer att finnas i slutet av tertial 1 2026.
Antalet personbilar i trafik per 1000 invånare ska minska	Antal personbilar i trafik per 1000 invånare	Utfall 2024: 363 (2023: 366) Mål uppfyllt. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen 2025.
Antalet publika laddplatser per 100 elbilar ska öka	Antal publika laddplatser per 100 elbilar	Utfall 2024: 4,5 (2023: 4,6) Mål inte uppfyllt. Installationen av publika platser för elladdning av bilar fortsätter i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag. Under 2024 har både antalet laddplatser (561) och antalet elbilar i Uppsala fortsatt öka (5350). Antalet elbilar har ökat i högre takt än de publika laddplatserna vilket förklarar att indikatorvärdet är något lägre jämfört med 2023. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen 2025.

Målområde: Hållbar och mer effektiv energianvändning

Målområdet bedöms uppnås i hög grad vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas i hög grad leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på positiv utveckling inom tre av fem indikatorer. Målsättningarna kopplade till indikatorerna för kommunorganisationens energianvändning och

² Fossilbränslefria personbilar.

³ Fossilbränslefria personbilar.

slutanvändningen av energi inom kommunens geografiska område uppnås inte, vilket är ett trendbrott. Om takten upprätthålls kommer Uppsala att nå fullmäktiges mål om 100 megawatt installerad solceller redan innan mååret 2030.

Sammanfattning av målområdet:

Inom kommunen görs flera satsningar på förnybar energiproduktion och hållbar omställning. Fokus ligger på energieffektivisering, användning av hållbara material och minimering av resursanvändning vid om- och nybyggnation som också bidrar till långsiktig energieffektivisering. Kommunen har genomfört en övergripande energikartläggning och fördjupade kartläggningar görs av de kommunala bolagen under kommande år. Kartläggningen kan bidra till att identifiera potentiella energieffektiviseringsåtgärder.

Kommunen arbetar med att installera solceller i det egna fastighetsbeståndet och med att underlätta installation för invånare och företag. Det bidrar till ökad produktion av förnybar el. 2024 hade sammantaget mer än 92 megawatts effekt installerats i Uppsala som geografiskt område, vilket är den näst högsta nivån bland svenska kommuner. Kommunen har fortsatt installera solceller på egna fastigheter och anläggningar och flera bolag har tagit fram investeringsplaner för ytterligare installationer framöver. Kommunen har sammantaget ökat den installerade effekten av egna solceller jämfört med föregående år som vid årsskiftet uppgick till 4,3 megawatt, jämfört med 2,6 vid utgången av 2023.

Tabell 28. Indikatorer inom hållbar och effektiv energianvändning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Installerad effekt från solcellsanläggningar kommungeografiskt ska uppgå till 100 MW år 2030	Solcellsanläggningar totalt, installerad effekt (MW) (kommungeografisk)	Utfall 2024: 92,3 (2023: 76,9) Mål uppfyllt. Slutmålet är ännu inte uppfyllt men resultatet har mer än fördubblas sedan 2021. Därför bedöms målet som uppfyllt. Om installations-takten upprätthålls kommer målet om 100 MW att nås redan innan 2030. Utvecklingen av installerad solenergi fortsätter att öka och det är framför allt i små och medelstora anläggningar utvecklingen går framåt, både sett till antal anläggningar och installerad effekt totalt sett. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2025.
Installerad effekt från solcellsanläggningar kommunorganisatorisk ska öka	Solcellsanläggningar kommunorganisatorisk, installerad effekt (MW)	Utfall 2024: 4,3 (2023: 2,6) Mål uppfyllt. Arbetet för att installera solceller på kommunkoncernens egna fastigheter fortsätter i enlighet med kommunens mål och fullmäktiges uppdrag. Samtliga fastighetsägande bolag i koncernen har installerat solceller under 2024 vilket lett till en markant ökning av installerad effekt jämfört med föregående år. Utfall 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Energianvändning kommunorganisatoriskt ska minska	Energianvändning per yta, kommunorganisatoriskt, kWh/m2	Utfall 2024: 137 (2023: 131) Mål inte uppfyllt. Utfall 2025 kommer under tertial 2 2026. Energianvändningen per kvadratmeter har stadigt minskat de senaste åren. Detta bedöms bero på energieffektiviseringsåtgärder hos kommunens fastighetsägande bolag. Dock så ökade energianvändningen 2024 och därmed uppnås inte målet.

Slutanvändningen av energi inom det geografiska området ska minska	Slutanvändning av energi totalt inom det geografiska området, MWh/inv. (A2030)	Utfall 2023: 18 (2022: 17) Mål inte uppfyllt. Uppsalas långsiktiga positiva trend har avtagit och stabiliserats senaste åren. Uppsala ligger dock lägst bland R12-kommunerna tillsammans med Lund. Utfall 2024 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Andelen fjärrvärmeproduktion av förnybara energikällor inom det geografiska området ska öka	Fjärrvärmeproduktion av förnybara energikällor inom det geografiska området, andel (%) (A2030)	Utfall 2023: 74,3 (2022: 72,2) Mål uppfyllt. Uppsala har en tydlig långsiktig positiv trend men har ett lägre resultat än både riket och genomsnittet för R12-kommunerna. Utfall 2024 kommer i slutet på tertial 1 2026.

Målområde: Ren luft och giftfri miljö

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutfört 2026. Indikatorernas värden har haft en positiv trend de senaste åren. Utfall för indikatorer inom målområdet kommer att finnas till årsredovisningen.

Sammanfattning av målområdet:

Genom att bedriva tillsyn och provning enligt miljöbalken pågår arbetet som bland annat syftar till att förbättra vattenmiljöer och skydda grundvattnet, möjliggöra ett hållbart samhällsbyggande samt minska växthusgasutsläpp och luftföroreningar. För att minska risken att farliga ämnen från förorenade områden sprids vid översvämningar har en kartläggning av platser inom översvämningsområden genomförts. Kartläggningen bidrar till förbättrade underlag gällande prioriterade insatser framöver.

Genom ett aktivt arbete med att ställa hållbarhetskrav i upphandlingar och krav på materialval i bygg- och anläggningsprojekt bidrar kommunen till att minska risken för att farliga ämnen och gifter ska spridas till människor och i miljön. Kommunens ökade fokus på cirkularitet och möjligheterna att återbruka material bidrar till att minska avfallsmängder och bidrar därigenom till att förebygga vissa föroreningar.

Kommunen arbetar för en hållbar och trygg livsmedelsförsörjning genom att stödja lokal och stadsnära odling. Det stärker krisberedskapen och bidrar till miljönytta och ökad självförsörjning. Genom att främja stads- och byodling vill kommunen också öka den lokala livsmedelsproduktionen, skapa jobb och förbättra folkhälsan. Kommunen samverkar med flera aktörer bland annat den ideella föreningen Uppsala matråd, som verkar som en central samverkansaktör mellan akademi, odlingsaktörer och invånare, och som under året etablerat en modellgård i Ulleråker. Vidare har gödselkartan lanserats, vilket underlättar ett mer resurseffektivt och cirkulärt nyttjande av näringsämnen. Kommunen deltar, tillsammans med andra aktörer, i samarbetet ÄT UPPsala län för att utveckla lokala livsmedelskedjor och beredskap. Fler ätbara växter har planterats i bostadsområden för att öka odlingsmöjligheterna. I samarbete med Uppsala matråd fortsätter arbetet med projektansökningar kring beredskapsodlare och lokal kvarn och framtagandet av försörjningsbalanser sker i samverkan med Sveriges lantbruksuniversitet (SLU) och andra aktörer. Kommunen planerar även att genomföra en beredskapsövning 2026 tillsammans med aktörer i livsmedelskedjan.

Tabell 29. Status för uppdrag inom Ren luft och giftfri miljö.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
31. Främja möjligheterna till stads- och byodling samt utreda förutsättningarna för en lokalt förankrad livsmedelsförsörjning som bidrar till cirkulära flöden och stärker Uppsalas krisberedskap.	2026	Pågår

Tabell 30. Indikatorer inom ren luft och giftfri miljö.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Antalet tillfällen som partiklar för kvävedioxid överskrider normvärde ska minska i centrala staden	Antal tillfällen som mätningar överskrider normvärde för kvävedioxid (avser mätpunkt i centrala staden)	Utfall 2024: 0 (2023: 0) Mål uppfyllt. För andra året i rad överskrider inte mätningar på Kungsgatan normvärdet 60 mikrogram per kubikmeter som dygnsmedelvärde för kvävedioxid. Minskningen av antal överskridanden sedan 2022 kan förklaras med minskad trafik på Kungsgatan och att bussflottan nu uppfyller Euroklass 6. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Antal tillfällen som partiklar PM10 överskrider normvärde ska minska i centrala staden	Antal tillfällen som mätningar överskrider normvärde för partiklar PM10 (avser mätpunkt i centrala staden)	Utfall 2024: 6 (2023: 11) Mål uppfyllt. Minskningen beror troligtvis på väderförhållanden eftersom trafikflödet varit densamma på Kungsgatan under 2023 och 2024. Antal tillfällen som dygnsnormen för partiklar överskrids hålls nere med fortsatt dubbdäcksförbud och gatudriftens dammbindning. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
100 procent av livsmedel i kommunens verksamhet ska vara ekologiska år 2030	Ekologiska livsmedel i kommunens verksamhet, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 48 (2023: 51) Mål inte uppfyllt. Andelen inköpt ekologisk mat har minskat kontinuerligt sedan 2022 och målet för 2030 bedöms inte vara inom räckhåll. Den nedåtgående trenden beror framför allt på ökade livsmedelskostnader. För att kunna hålla budget har de ekologiska inköpen begränsats. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: Skydd av natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning

Målområdet bedöms bli delvis uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas delvis bidra till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på befintliga utfall i indikatorer. De mål som inte bedöms uppnås avser andel skyddad natur, där utvecklingen ligger kvar på samma nivå som året före, och andel ekologiskt brukad åkermark där andelen har minskat jämfört med tidigare period. En mer omfattande målbedömning kommer göras i samband med årsredovisningen.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har som ambition att mer natur ska skyddas och att antalet naturreservat ska öka. Bland annat pågår ett förarbete för att bilda naturreservat för Stabbyskogen och Stabby backe samt arbete för att utöka reservaten i Hågadalen-Nåsten och Fjällnora.

För att bibehålla och utveckla befintliga ekosystem krävs en väl avvägd fysisk planering och förvaltning i stadsbyggandet. Kommunen har god kunskap om var dessa olika ekosystemtjänster finns, vilka funktioner de har och hur de bibehålls och utvecklas. Kommunen arbetar för att bevara och stärka den biologiska mångfalden genom att utveckla sammanhängande livsmiljöer för växter och djur. I stadsbyggnadsprojekt som påverkar naturmark ska skador på naturvärden så långt som möjligt undvikas eller minskas. Kommunen genomför två pilotprojekt för att pröva arbetssätt för att kompensera förlust av biologisk mångfald i stadsbyggnadsprojekt för att säkerställa att inte naturvärden försvinner i samband med förändrad markanvändning.

Kommunen har intensifierat arbetet med att återskapa och förvalta delar av kommunens mark som äng. Det sker både i staden vid klippning och skötsel av grönområden och ute i kommunens naturområden som exempelvis Hammarskog. Även i Gottsundagipen görs försök med att skapa fler ängsytor men också styra när vi slår ytorna för att främja de arter som vi vill se mer av. I KAP-området planeras för större inslag av ängsmark. Resultatet av åtgärderna syns snabbt, både i form av blommor och andra växter som kommer fram och olika insekter som bin och fjärilar.

För att säkerställa långsiktig tillgång till rent vatten och förebygga risker för skador utvecklas samhällsbyggnadsprocessen. Ett exempel är att frågor som rör dagvatten, ytvatten, översvämningar och skyfall i inkluderas vägledningsverktyget "Vattenportalen". Genom att genomföra mötesserier med Länsstyrelsen och andra aktörer har kunskap om hur grundvattenskydd och miljökvalitetsnormer kan införlivas i stadsutvecklingen kunnat spridas och tillvaratas.

Kommunen bidrar till att minska förekomster av farliga ämnen i dricksvatten och vattendrag genom bland annat sin tillsynsverksamhet och aktiva åtgärder. En prioriterad fråga har varit arbetet kring förekomster av PFAS i och med nya riktvärden från Livsmedelsverket. Insatser har gjorts för att hantera och svara på frågor kring PFAS i enskilda vattenbrunnar och ett nytt projekt avseende PFAS-halter i fisk från Fyrisån har påbörjats. Under våren har också Högsta domstolen fastslagit att Försvarsmakten har ett ansvar för de PFAS-föreningar som finns i Uppsala. De ska därmed ersätta Uppsala vatten och avfall för de kostnader som uppkommit i samband med att rena vattnet från föreningarna.

Tabell 31. Status för uppdrag inom skydd av natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
32. Motverka förluster av biologisk mångfald och skydda hotade arter genom sammanhängande livsmiljöer för växter och djur.	2026	Pågår
33: Utveckla arbetet för att säkerställa god tillgång till natur och parker i staden och tätorter.	2027	Pågår

Tabell 32. Indikatorer inom skydd av natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen skyddad natur ska öka	Skyddad naturland, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 4,0 (2022: 4,0) Mål inte uppfyllt. Med skyddad natur avses område inom nationalpark, naturreservat, naturvårdsområden och biotopskyddsområde. Uppsala kommun ligger på en lägre nivå än jämförbara kommuner i R9-nätverket. Inga nya reservat tillskapat sedan årsskiftet. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Andelen ekologiskt brukad åkermark ska öka	Ekologiskt brukad åkermark, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 17 (2023: 19,3) Mål inte uppfyllt. Med ekologiskt odlad åkermark avses arealer jordbruksmark som brukas med ekologiska produktionsmetoder och som uppfyller kraven om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter. Kommunen har begränsad möjlighet att påverka böndernas jordbruksmetoder, och det kan vara rätt metod men certifieringen är för dyr. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Andelen sjöar med god ekologisk status ska öka	Sjöar med god ekologisk status, andel (%) (A2030)	Utfall 2022: 22,7 (2021: 22,7) Mål inte uppfyllt. Ingen förändring i värde har skett mellan 2022 och 2023. Utfall 2023 kommer att finnas till årsredovisningen.

Andelen vattendrag med god ekologisk status ska öka	Vattendrag med god ekologisk status, andel (%) (A2030)	Utfall 2022: 8,8 (2021: 8,8) Mål inte uppfyllt. Ingen förändring i värde har skett mellan 2022 och 2023. Utfall 2023 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen betesmark ska öka	Betesmark, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 2,14 (2023: 2,14) Mål inte uppfyllt. Den långsiktiga trenden är att andelen betesmark i kommunen minskar något. Uppsala ligger även under genomsnittet för R12-kommunerna. Kommunen kan påverka resultatet men lantbrukarna är viktiga då betesmark ofta är privatägd. Utfall 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen slätteräng ska öka	Slätteräng, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 0,03 (2023: 0,04) Mål inte uppfyllt. Andelen slätteräng ligger på en stabil nivå sedan många år tillbaka men under genomsnittet för R12-kommunerna. Många slätterängar ligger på privat mark vilket påverkar hur kommunen kan arbeta med att öka andelen slätteräng. Utfall 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Fokusmål 4 Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor



Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Av kommunfullmäktiges totalt 23 uppdrag inom fokusmålet pågår 22 enligt plan.

Det tillkommande uppdraget avseende krigsplacering av kommunens tillsvidareanställda är nu färdigställt. Av det 22 pågående uppdragen bedöms åtta bli färdigställda under 2025, elva uppdrag under 2026 och resterande tre bli klara under 2027.

Kommunen bedriver ett omfattande trygghetsarbete i nära samverkan med flera aktörer, vilket är avgörande för att uppnå önskade effekter. Flera riktade insatser pågår för att öka tryggheten, förebygga brott samt motverka droganvändningen. Särskilt fokus ligger på barn och unga, där förebyggande insatser syftar till att stärka deras möjligheter att lyckas i skolan och få en trygg uppväxt.

I samverkan med andra aktörer bedriver kommunen ett brett arbete för att främja jämlika livsvillkor samt motverka segregation och utanförskap. Arbetet för att fler personer ska nå egen försörjning pågår fortlöpande. Inom detta arbete utgör utbildning, språkutveckling samt stöd vid psykisk ohälsa viktiga delar för att möjliggöra självförsörjning.

Målområde: Trygg och säker kommun

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas bidra till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom tillhörande uppdragen samt värdena på indikatorerna. Tre av indikatorerna har uppnått målet. Indikatorn om invånare som avstår från att gå ut ensamma påverkas delvis av faktorer som kommunen inte kan råda över. Anmällda misshandelsbrott mot kvinna inomhus har ökat men Uppsala har ett lägre antal anmällda brott än riket men uppnår trots det inte målet.

Sammanfattning av målområdet:

Tryggheten på offentliga platser har förbättrats genom röjning på särskilt utsatta platser. Kommunens renhållning har inlett tidiga arbetspass vid resecentrum och Stora torget, där personal plockar skräp för att öka tryggheten genom sin närvaro. Tillstånds- och tillsynsprocesser för explosiva varor har utvecklats för att försvåra kriminellas tillgång till sprängämnen. Tillsammans med polisen har kommunen börjat arbeta med

metoden Barn i organiserad brottslighet (BOB). För att öka tryggheten har kommunen och polisen gjort riskkartläggningar och förbättrat kameraövervakningen.

För att förhindra välfärdsbrott och arbetslivskriminalitet har kommunen stärkt sitt arbete genom att utveckla intern kontroll, finansiella granskningar och leverantörskontroller. Chefsutbildningar har genomförts för att öka kunskapen om välfärdsbrott och att upptäcka oegentligheter. Kommunen har tillsammans med polisen genomfört en första kontroll för att upptäcka misstänkt arbetslivskriminalitet, och ytterligare tre planeras under året. Medlemskapet i Rättvist Byggnade har också bidragit till ökad kvalitet, trygghet och regelefterlevnad i leverantörskedjan.

Arbetet med att förbättra trafiksäkerheten för barn och unga pågår. Kommunen har startat pilotprojekt med bilfria zoner vid tre skolor, tagit fram riktlinjer för hämtning och lämning samt involverat barn i arbetet med tryggare skol- och trafikmiljöer

Tabell 33. Status för uppdrag inom trygg och säker kommun.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
34: Utveckla kommunens förmåga att förebygga och bekämpa ungdomsbrottslighet och kriminalitet.	2027	Pågår
35: Förhindra att välfärden missbrukas genom att motverka alla former av arbetslivskriminalitet i kommunens verksamheter och hos de leverantörer som anlitas av kommunen.	2027	Pågår
45: Förbättra trafiksäkerheten för barn och unga vid förskolor, skolor och platser för idrotts-, kultur- och fritidsverksamhet.	2026	Pågår

Tabell 34. Indikatorer inom trygg och säker kommun.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen invånare som avstår från att gå ut ensam ska minska	Invånare 16–84 år som avstår från att gå ut ensam, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 32 (2022: 26) Mål inte uppfyllt. En möjlig orsak till denna utveckling är den våldsvåg som drabbade Uppsala under hösten 2023 som även blev medialt uppmärksam. Detta kan ha ökat känslan av otrygghet med konsekvensen av att fler avstod från att gå ut ensam. Kommunen har viss möjlighet att påverka invånarnas trygghet i Uppsala genom brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. Undersökningen genomförs nästa gång under hösten 2026.
Andelen unga som känner sig trygga i sitt bostadsområde ska öka	Andel (%) som alltid känner sig trygga i sitt bostadsområde på kväll och natt av elever i årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet	Utfall 2023: 90 (2021: 87) Mål uppfyllt. Utfall för 2024 och 2025 saknas då undersökningen genomförs nästa gång under våren 2026. De senaste resultaten visar en svag positiv utveckling, men skillnaden mellan könen är fortsatt stor.
Andelen som känner sig trygga i skolan, grundskola, kommunala skolor ska öka	Andel (%) som känner sig trygga i skolan, grundskola, kommunala skolor	Utfall 2025: 93,6 (2024: 93,1) Mål uppfyllt. Utbildningsnämnden lägger stor vikt på ökad studiero och trygghet. Såväl trygghet som studiero främjas av förutsägbarhet och stabila strukturer liksom ett gott ledarskap i klassrummet med ömsesidig respekt. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Antalet anmälda brott om grov kvinnofridskränkning ska minska	Anmälda brott om grov kvinnofridskränkning i kommunen, antal/100 000 inv	Utfall 2024: 16 (2023: 11) Mål inte uppfyllt. Utfall 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Det finns en osäkerhet i indikatorn eftersom inte alla som utsätts för våld anmäler detta till polisen. Det är inte heller så att alla som utsätts för våld väljer att ta stöd hos kommunen. Under 2022 och 2023 noteras en minskning i både antalet vuxna i skyddat boende genom socialtjänsten och det

		totala antalet vård dygn i skyddat boende. Under 2024 har vård behovet varierat, samman taget är det något fler i skyddat boende i jämförelse med 2023, men färre än 2022. Den nya lagen om barn i skyddat boende (LSB) kan i viss utsträckning påverka storleken på målgruppen för skyddat boende.
Antalet anmälda misshandelsbrott mot kvinna inomhus i nära parrelation med offret per 100 000 invånare ska minska	Anmälda misshandelsbrott mot kvinna, inomhus, bekant med offret, antal/ 100 000 inv. (A2030)	Utfall 2024: 173,4 (2023: 132,1) Mål inte uppfyllt. Anmälda misshandelsbrott mot kvinna, inomhus bekant med offret, har ökat per 100 000 invånare 2024 jämfört med 2023 och är nu på högsta nivån sedan detta började mätas 2008. Dock så är genomsnittet för kommunerna i R12 och riket högre. Socialnämnden erbjuder stöd till våldsutsatta, se kommentar till indikatorn ovan.
Antalet anmälda bedrägeribrott genom social manipulation ska minska	Anmälda bedrägeribrott genom social manipulation antal/100 000 inv.	Utfall 2024: 315 (2023: 351) Mål uppfyllt. Ökning 2023 speglar nationella siffror. Fortsatt hög nivå 2024. Bedrägeribrott genom social manipulation är relativt riskfri brottskategori för förövarna med förhållandevis höga, och stigande, brottsvinster. De kriminella aktörerna har i högre grad anpassat sin förmåga och blivit skickligare på att genomföra brottsligheten. Detta kan ha att göra med att brottsligheten sker med en högre organiseringsgrad, digitaliseringen fortsätter öka i omfattning och sårbarheterna i samhällsbärande digitala system har ökat. Utfall 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026.
Felaktigt utbetalda ersättningar (bidragsbrott) ska minska	Felaktigt utbetalda ersättningar (bidragsbrott)	Utfall 2024: 15,5 mkr Måluppfyllelse inte bedömd då uppgifter för 2023 saknas. Utfallet för 2024 utgår från preliminär rapportering om återkrav från upphandling (kommunledningskontoret), vård- och omsorgsförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: Jämlika livsvillkor och folkhälsa

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas bidra till de resultat som önskas inom målområdet. Det baseras på det arbete som pågår inom uppdragen och att flera indikatorer uppnått målet. Antalet verkställda vräkningar/avhysningar som berör barn har minskat. Andelen invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande har en positiv utveckling.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har undersökt möjligheterna att utöka antalet familjecentraler under 2025. Familjecentralen vid Liljefors torg har stärkt sin samverkan och fått nya lokaler för sfi för föräldralediga. Det finns planer på att sprida konceptet men det är en utmaning att hitta lämpliga lokaler till en rimlig kostnad.

Kommunen har under året kartlagt styrningen av föreningsbidrag med fokus på likvärdighet, ändamålsenlighet, uppföljning och efterlevnad. En kartläggning pågår om hur olika verksamheter och bolag tillhandahåller och finansierar lokaler inom sina respektive ansvarsområden. Utredningen har bidragit till att flera nämnder har identifierat lokaler som kan samutnyttjas bättre och tillgängliggöras för externa aktörer. Parallellt pågår arbete med gemensamma rutiner för uppföljning, samverkan och en tydligare struktur för lokalbokning och bidragsansökningar.

Uppsala kommun arbetar för att främja psykisk hälsa och förebygga ohälsa genom bland annat suicidpreventiva åtgärder och utbildningsinsatser för medarbetare. Kommunen har även ett systematiskt arbetssätt för att agera i situationer där det finns

risk för suicid. Kommunen samverkar med civilsamhället, Region Uppsala och andra aktörer för att öka medvetenheten och stödja barn, unga och äldre. Exempel på insatser är motionsloppet "Ett lopp för livet", kulturprojekt för unga, utbildning av "kamratstödjare" och aktiviteter för att motverka ofrivillig ensamhet bland äldre.

Barn och unga är prioriterade i kommunens arbete med psykisk hälsa, bland annat genom satsningar på ökad fysisk aktivitet i förskola och skola, vilket förväntas bidra till bättre hälsa.

Tabell 35. Status för uppdrag inom jämlika livsvillkor och folkhälsa.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
39: Stärka kommunens tidiga insatser genom att utveckla familjecentralernas tillgänglighet, kvalitet och samlokalisering.	2027	Pågå
41: Kartlägga och utreda hur kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler för olika delar av föreningslivet.	2026	Pågå
42: Förbättra styrning och kontroll av bidrag till föreningar och det fria kulturlivet.	2026	Pågå
43: Stärka arbetet med att främja psykisk hälsa och förebygga och hantera ökad psykisk ohälsa.	2026	Pågå

Tabell 36. Indikatorer inom jämlika livsvillkor och folkhälsa.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Antalet verkställda vräkningar/avhysningar som berör barn ska minska	Verkställda vräkningar/avhysningar som berör barn, antal barn/100 000 invånare (A2030)	Utfall 2024: 6,5 (2023: 9,4) Mål uppfyllt. Socialnämndens vräkningsförebyggande arbete är etablerat och prioriterat. Förutom att bistå de Uppsalabor som på eget initiativ tar kontakt med socialtjänsten angående sin boendesituation så erbjuder nämnden sitt stöd till alla hushåll när hyresvärden överväger att vräka en hyresgäst. Uppsala ligger på en betydligt lägre nivå än genomsnittet för R12-kommunerna. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen elever som går, cyklar eller åker kollektivtrafik till skolan ska öka	Andel (%) elever som går, cyklar eller åker kollektivtrafik till skolan	Utfall 2024: 73 (2022: 76) Mål inte uppfyllt. Det har inte skett någon större förändring sedan undersökningarna började 2019, utan andelen har fluktuerat lite upp och ned. Svarsfrekvensen har sjunkit, och vilka skolor som väljer att delta i undersökningen under olika år kan påverka resultaten. Mönstret är att äldre barn använder i betydligt högre grad hållbara färdmedel till skolan jämfört med yngre barn, vilket är en återspeglning av att äldre barn i högre grad tar sig själva till skolan jämfört med yngre barn. Det skiljer 25 procentenheter mellan de yngsta barnen och de äldsta.
Andelen invånare, 0–19 år, med låg ekonomisk standard ska minska	Invånare, 0–19 år, med låg ekonomisk standard, andel (%) (A2030)	Utfall 2023: 16 (2022: 16) Mål inte uppfyllt. Uppsala har lägre andel invånare 0–19 år med låg ekonomisk standard än riket, andra större städer och genomsnittet för R12-kommunerna. Utfall för 2024 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen invånare som saknar tillit till andra ska minska	Invånare 16–84 år med avsaknad av tillit till andra, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 26,8 (2022: 25,2) Mål inte uppfyllt. Det finns fler faktorer som kan bidra till att tilliten till andra minskar. En faktor är exempelvis en ökning av brottslighet, särskilt bedrägerier och andra typer av social manipulation, som kan leda till att människor blir mer misstänksamma och mindre benägna att lita på andra. Andelen har ökat mer bland kvinnor än män

		sedan den senaste mätningen. Utfall för 2025 saknas då nästa undersökning genomförs hösten 2026.
Andelen ungdomar som aldrig använt narkotika ska öka	Andel (%) som aldrig använt narkotika av elever i årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet	Utfall 2023: 89 (2021: 88) Mål uppfyllt. Utfall för 2024 och 2025 saknas då undersökningen genomförs nästa gång under våren 2026. Socialnämnden arbetar fortsatt för att förebygga droganvändning i skolan och i barn- och ungdomars närhet. En samordnare/behandlare anställd vid Ungdomscentrum samarbetar tillsammans med skolor och elevhälsa. Rollen omfattar att bistå med information och direkt stöd, men också att fungera som en brygga mellan skola och socialtjänst.
Ohälsotalet ska minska	Ohälsotal, dagar	Utfall 2024: 18,0 (17,6) Mål inte uppfyllt. Ohälsotalet bland kvinnor har ökat under de senaste tre åren, medan trenden bland män varit stabil eller minskande. Sammantaget ligger Uppsala kommun på en lägre nivå än både genomsnittet för R12-kommunerna och riksnittet. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande ska öka	Invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 83,6 (2022: 81,4) Mål uppfyllt. Andelen invånare med gott välbefinnande har ökat 2024 jämfört med föregående mätning men är fortsatt lägre än 2021 och 2020. Sedan 2020 är minskningen störst bland kvinnor. Utfall för 2025 saknas då nästa undersökning genomförs hösten 2026.
Andelen ungdomar som uppger att de mår bra eller mycket bra, årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet ska öka	Ungdomar som uppger att de mår bra eller mycket bra, årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet, andel (%)	Utfall 2023: 69 (2021: 70) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2024 och 2025 saknas då undersökningen genomförs nästa gång under våren 2026. Skillnaden mellan flickor och pojkar har ökat från med fem procentenheter sedan föregående mätning år 2021. Andelen som uppger att de mår bra eller mycket bra har minskat bland flickor och ökat bland pojkar.

Målområde: Snabb och jämställd integration

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas bidra till de resultat som önskas inom målområdet. Det baseras på det arbete som pågår inom uppdragen och att två indikatorer har uppfyllt målet.

Sammanfattning av målområdet:

I samverkan med civilsamhället har språkstöd, kultur- och fritidsaktiviteter samt uppsökande arbetsmarknadsinsatser riktats till prioriterade områden. Segregationsfrågor har integrerats i samhällsplaneringen och arbetet med Uppsalamodellen, programmet Bostad för alla ha antagits och nya mötesplatser fortsätter för att stärka delaktighet och integration. Arbetet fortsätter med insatser för social hållbarhet, såsom nya aktivitetszoner och satsningar inom kultur och fritid, vilket bidrar till både långsiktig integration och konkreta förbättringar i människors vardag.

Kommunen arbetar aktivt för att stärka språkutvecklingen och skapa vägar in i arbetslivet, med fokus på barn, unga och nyanlända. Insatser som språkstöd, yrkesinriktad sfi och områdesbaserade satsningar i Gottsunda och Gränby bidrar till ökad tillit och delaktighet. Kultur- och fritidsverksamheter, som El Sistema och projektet Vägvisaren, når fler barn och unga utanför föreningslivet. Genom praktik, sommarjobb och samverkan med näringsliv och civilsamhälle stärks etablering och

integration. Kommunen verkar även för en inkluderande samhällsbyggnadsprocess med fokus på dialog och tillgänglighet.

Tabell 37. Status för uppdrag inom snabb och jämställd integration.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
36. Förebygg och bryt segregationen och stärk den sociala sammanhållningen	2026	Pågår
38. Påskynda integrationen för en snabbare etablering av nyanlända.	2025	Pågår

Tabell 38. Indikatorer inom snabb och jämställd integration.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen barn inskrivna i förskola ska öka	Barn 1–5 år inskrivna i förskola, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 80,1 (2023: 84,2) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Indikatorn har visat en positiv utveckling över tid fram till 2024. Indikatorn är beroende av inrapportering från samtliga huvudmän i kommunen. Hösten 2024 saknades uppgifter från flera fristående förskolor vilket påverkar utfallet negativt. Informationsinsatser planeras för att förbättra inrapporteringen från alla huvudmän till Skolverket framöver. För övrigt pågår ett prioriterat uppsökande arbete för att motivera fler vårdnadshavare att skriva in sitt barn i förskolan, bland annat för att gynna barnens språkutveckling.
Andelen sfi-elever inom studieväg 1 och 2 som klarar kursen ska öka	Andelen sfi-elever inom studieväg 1 och 2 som klarar kursen inom ramtid	Utfall: Saknas Måluppfyllelse inte bedömd. I samband med att arbetsmarknadsnämnden under 2024 bytte elevadministrativt system misslyckades delvis migrering av data. Detta innebär att det inte är möjligt att sammanställa tillförlitlig information gällande ramtid för elever inom sfi. Vuxenutbildningen arbetar med att återställa data och integrera den i det nya elevadministrativa systemet. Prognos för när statistik kan tas fram saknas idag.
Andelen utrikesfödda långtidsarbetslösa ska minska	Andel (%) långtidsarbetslösa (minst 12 månader) av arbetskraften, utrikesfödda, årsmedelvärde	Utfall 2024: 5,8 (2023: 6,8) Mål uppfyllt. Många av de nyanlända som kom till Uppsala i samband med det stora flyktmottagandet kommer nu ut på arbetsmarknaden och lämnar arbetslösheten. Andelen kvinnor bland utrikesfödda i långtidsarbetslöshet är högre än andelen män, men glappet mellan könen har minskat sedan 2023. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) 20–64 år, vistelsetid 4-6 år, ska öka	Förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) 20–64 år, vistelsetid 4-6 år, andel (%)	Utfall 2023: 61,6 (2022: 60,2) Mål uppfyllt. Uppsala, likt riket och genomsnittet för kommunerna i R12, har stått för en stor ökning av andelen förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga under de sista tio åren. Efter en vistelsetid på 4-6 år så förvärvsarbetar fler män (72,3 %) jämfört med kvinnorna (46,6 %). Utfall för 2024 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: En bra start i livet

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas bidra till de resultat som önskas inom målområdet. Det baseras på det arbete som pågår inom uppdragen och att samtliga indikatorerna har uppnått de uppsatta målen.

Sammanfattning av målområdet:

En arbetsgrupp har startat för att utreda hur ansvaret för barn och ungas fritid ska organiseras för att öka tillgången till och nyttjande av fritidsaktiviteter. En nulägesanalys har tagits fram baserat på dokumentstudier, omvärldsbevakning och intervjuer. Utredningsarbetet pågår, med fokus på att ta fram konkreta åtgärdsförslag. Parallellt utreds hur omsorg före skoldagens början kan organiseras mer likvärdigt, och en rapport med rekommendationer är under framtagande.

Kommunen har vidareutvecklat stödet ”Unga och narkotika” och tagit fram gemensamma rutiner för förebyggande arbete och hantering vid droganvändning i gymnasiet. Samverkan har stärkts genom socialarbetare i skolor, effektiv samordning för trygghet (EST) och riktade informationsinsatser. En arbetsgrupp kartlägger insatser och forskning kring ungas droganvändning. Fritid Uppsala planerar förebyggande hundsök med polisen i verksamheter där barn och unga vistas för att markera nolltolerans mot droger. Kunskapshöjande insatser mot doping har genomförts och det kommunala bostadsbolaget bedriver ett systematiskt arbete mot narkotika i sina fastigheter.

Tabell 39. Status för uppdrag kopplade till en bra start i livet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
40: Utred hur ansvaret för barn och ungas fria tid ska organiseras inom kommunen för att öka tillgången till och nyttjandet av fritidsaktiviteter.	2025	Pågår
44: Insatser mot droger i skolan och barn och ungas nära miljö ska stärkas.	2026	Pågår

Tabell 40. Indikator inom en bra start i livet.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen barn i befolkning som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd ska minska	Barn i befolkning som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd, andel (%)	Utfall 2023: 5,1 (2022: 6,2) Mål uppfyllt. Andelen barn i hushåll som uppbär ekonomiskt bistånd har minskat både i antal och i andel. Barnfamiljer är en prioriterad målgrupp för arbetsmarknadsnämnden.
Andelen elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesproven i svenska och svenska som andraspråk, kommunala skolor ska öka	Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesproven i svenska och svenska som andraspråk, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2024: 78 (2023: 76) Mål uppfyllt. En ökning har skett i Uppsala såväl som i riket och genomsnittet för kommunerna i R12. Uppsala ligger bland de 25 procent bästa kommunerna i Sverige. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i matematik, kommunala skolor ska öka	Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i matematik, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2024: 78 (2023: 75) Mål uppfyllt. En ökning har skett i Uppsala såväl som i riket och genomsnittet för kommunerna i R12. Uppsala ligger bland de 25 procent bästa kommunerna i Sverige. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.

Målområde: Bostäder för alla

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas bidra till de resultat som önskas inom målområdet. Det baseras på det arbete som pågår inom det tillhörande uppdraget och att två indikatorer har uppnått sina mål.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har antagit bostadsförsörjningsprogrammet *Bostad för alla* och arbetar för att öka variationen av bostäder och tillgången till prisvärda hyresrätter. Sedan 2021 har bostadsbyggandet minskat i Uppsala, men under senare år har antalet bygglov och startbesked ökat. Kommunen erbjuder nu uppskjuten markbetalning för att stimulera byggstartar. Fokus ligger på student- och seniorbostäder, minskad trångboddhet och möjligheten att bo kvar vid renovering. Genom markanvisningar, pilotprojekt och analyser av byggkostnader prövas nya lösningar för att sänka boendekostnader och stärka social hållbarhet.

Tabell 41. Status för uppdrag kopplade till bostäder för alla.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
28: Skapa förutsättningar för prisrimliga bostäder med låg boendekostnad.	2026	Pågår

Tabell 42. Indikatorer inom bostäder för alla.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen trångbodda hushåll (enligt Socialstyrelsens riktlinje) ska minska	Andel (%) trångbodda hushåll (enligt Socialstyrelsens riktlinje)	Utfall 2023: 11,1 (2022: 11,4) Mål uppfyllt. Det finns ingen tydlig förklaring till minskningen av andelen trångbodda hushåll. Det kan bero på att det under de senaste åren har byggts många bostäder i Uppsala och att personer har kunnat flytta till en mer lämplig bostad. Hushåll med barn är generellt mer trångbodda än hushåll utan barn. Utfall 2024 kommer i under tertial 2 2026.
Andelen hyresrätter ska öka	Hyresrätter i bostadsbeståndet, andel (%)	Utfall 2024: 38,8 (2023: 38,3) Mål uppfyllt. Andelen hyresrätter har ökat under en lång tidsperiod men är fortfarande långt under genomsnittet för kommunerna i R12. De senaste fem åren har andelen hyresrätter i snitt utgjort drygt 40 procent av de bostäder som byggts i Uppsala vilket påverkar utfallet positivt. Utfall 2025 kommer under tertial 2 2026.
Målsättning saknas	Antal bostäder per 1 000 invånare för sociala ändamål (särskilda ekonomiska/sociala skäl samt enligt bostättningslagen per sista dec.)	Utfall 2024: 2,8 (2023: 2,5) Måloppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. För 2024 inkluderar siffran nyanlända från Ukraina som tecknat egna kontrakt (det vill säga anvisats via bostättningslagen och folkbokfört sig). Med samtliga hushåll från Ukraina är utfallet för 2024 3,3. Trots god samverkan med andra nämnder och Uppsalahem kan socialnämnden konstatera att det finns fler individer i deras målgrupper än lämpliga bostäder att erbjuda dem. Enligt arbetsmarknadsnämnden så finns en variation i bostäderna som uppfyller deras behov. Det är dock utmanande att hitta anpassade bostäder för personer med särskilda behov och att boendekostnaderna är relativt höga. Uppsalahem AB uppger att kommunen har tecknat avtal med dem på alla lägenheter som de har erbjudit. Riktvärdet för 2024 uppnåddes inte riktigt. Utfall för 2025 kommer att finnas till årsredovisningen.
Andelen av befolkningen	Andel (%) av befolkningen som	Utfall 2023: 16,1 (2022: 13)

som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2) ska minska	bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2)	Mål inte uppfyllt. Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar ökat jämfört med nivån 2022 och 2023. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026.
--	---	--

Målområde: Krisberedskap och civilt försvar

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunens verksamheter förväntas bidra till de resultat som önskas inom målområdet. Bedömningen baserar sig på det pågående arbetet inom uppdraget och att det tillkommande uppdraget om att krigsplacera kommunens tillsvidareanställda är slutfört. Det är inte möjligt att bedöma målvärdet för någon av indikatorerna, eftersom det saknas uppgifter för både 2024 och 2025 vilket påverkar bedömningen av målområdet.

Sammanfattning av målområdet:

Under året har kommunen stärkt sin krisberedskap och civila försvar genom flera konkreta insatser. Kontinuitetsplanering har påbörjats inom verksamheter med samhällsviktiga funktioner. Arbetet med krigsorganisationen har också utvecklats, och alla tillsvidareanställda har fått besked om krigsplacering. Ledningsgrupper har genomgått utbildningar och övningar i stabsmethodik och krisledning. Informationssäkerheten har förstärkts genom en kommungemensam IT-säkerhetsutbildning och nya interna rutiner. Praktiska åtgärder har också vidtagits för att säkra framkomlighet, bland annat inom vinterväghållning och drivmedelsförsörjning. Vidare har kommunen installerat automatiska dammluckor i Fyrisån och arbetat med vattenlagring samt restaurering av våtmarker för att hantera både torka och översvämningar.

Tabell 43. Status för uppdrag kopplade till krisberedskap och civilt försvar.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
46: Utveckla kommunens krisberedskap och det civila försvaret i syfte att stärka samhällets motståndskraft.	2026	Pågår

Tabell 44. Indikatorer inom krisberedskap och civilt försvar.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen nämnder och bolagsstyrelser som utifrån sin risk- och sårbarhetsanalys (RSA) har identifierat åtgärdsbehov och arbetar aktivt med dessa ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har, utifrån sin risk- och sårbarhetsanalys (RSA), identifierat åtgärdsbehov och arbetar aktivt med dessa	Utfall 2025: saknas (2024: saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då utfall saknas. Utfall för 2025 förväntas finnas till årsredovisningen. Undersökningen har inte genomförts tidigare år.
Andelen nämnder och bolagsstyrelser som har en kontinuitetshantering inom sina samhällsviktiga verksamheter ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har en kontinuitetshantering inom sina samhällsviktiga verksamheter	Utfall 2025: saknas (2024: saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då utfall saknas. Utfall för 2025 förväntas finnas till årsredovisningen. Undersökningen har inte genomförts tidigare år.
Andelen nämnder och bolagsstyrelser som har en aktuell plan för höjd beredskap ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har en aktuell plan för höjd beredskap	Utfall 2025: saknas (2024: saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då utfall saknas. Utfall för 2025 förväntas finnas till årsredovisningen. Undersökningen har inte genomförts tidigare år.
Andelen nämnder och bolagsstyrelser	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser med	Utfall 2025: saknas (2024: saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då utfall saknas.

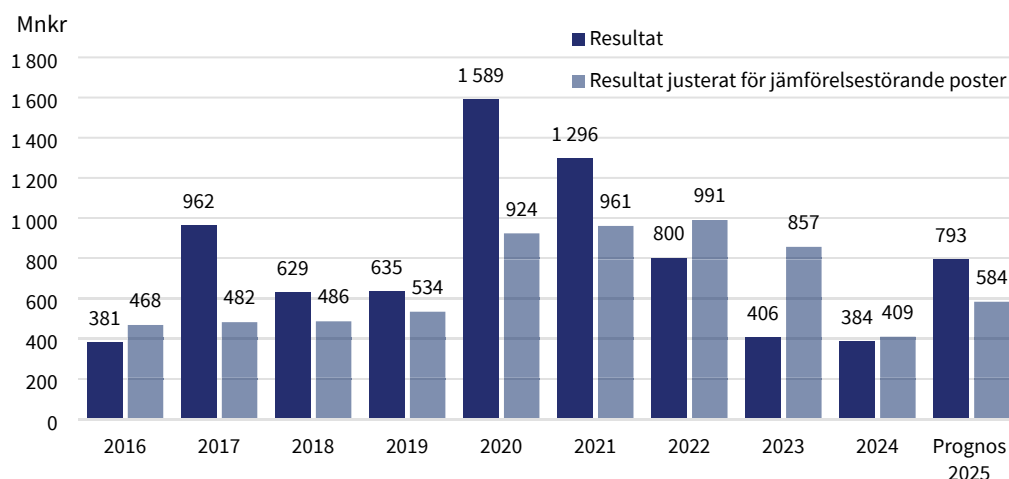
samhällsviktiga verksamheter har övat sin krisledningsorganisation inför och vid allvarlig störning och kris ska öka	samhällsviktiga verksamheter som har övat sin krisledningsorganisation inför och vid allvarlig störning och kris	Utfall för 2025 förväntas finnas till årsredovisningen. Undersökningen har inte genomförts tidigare år.
---	---	--

Kommunkoncernens ekonomiska ställning

Årets resultat

Det ekonomiska resultatet för kommunkoncernen för perioden januari till augusti uppgick till 936 (846) miljoner kronor, 686 (582) miljoner kronor för verksamhet i förvaltningsform och 280 (223) miljoner kronor för Uppsala stadshuskoncern. I resultatet ingår kommunkoncernelimineringar om sammanlagt -26 miljoner kronor.

För verksamhetsåret 2025 prognostiseras ett resultat efter finansiella poster om 793 (384) miljoner kronor för kommunkoncernen. Det prognostiserade resultatet inrymmer kommunkoncernelimineringar och -justeringar om -65 miljoner kronor.



Figur 7. Kommunkoncernens ekonomiska resultat

Kommunkoncernens helårsresultat rensat för jämförelsestörande poster prognostiseras till 584 miljoner kronor. Verksamhetens intäkter prognostiseras till 6 432 miljoner kronor vilket är 394 miljoner kronor eller 6,5 procent högre än 2024. Inom kommunen i förvaltningsform förklaras ökningen framför allt av högre intäkterna från försäljning av exploateringsfastigheter och exploateringsersättningar, samt högre intäkter från taxor och avgifter och riktade statsbidrag.

Verksamhetens kostnader prognostiseras till 20 146 miljoner kronor, vilket är 355 miljoner kronor motsvarande 1,8 procent högre än 2024. Förändringen i verksamhetens kostnader förklaras framför allt av ökade personalkostnader och lokalyrkor samt högre kostnader för markarbeten i Fyrspårsprojektet. Samtidigt prognostiseras totalt 352 miljoner kronor i lägre pensionskostnader jämfört med 2024 för kommunen i förvaltningsform.

Jämfört med föregående år bidrar bolagen med högre intäkter framför allt från hyror från den årliga hyresjusteringen i allmännyttiga bostäder. Därtill ger Uppsalahems förvärv av två fastighetsbolag ökade hyresintäkter. För bolagen prognostiseras högre personalkostnader som framför allt beror på fler anställda och årlig löneöversyn, högre avskrivningar som en effekt av genomförda investeringar samt ökade förbrukningskostnader för bland annat värme och vatten. Uppsalahems förvärv av två fastighetsbolag bidrar också till en högre kostnadsnivå.

Jämfört med 2024 beräknas skatteintäkterna öka med 666 miljoner kronor eller 4,8 procent och generella statsbidrag och utjämning minska med 193 miljoner kronor eller 8,2 procent. I kommunkoncernen prognostiseras både de finansiella intäkterna och kostnaderna minska med 86 respektive 34 miljoner kronor jämfört med 2024. Under 2025 prognostiseras marknadsvärdet på kommunens andel i pensionsstiftelsen

minska med 4,0 miljoner kronor. År 2024 ökade marknadsvärdet på kommunens andel med 82 miljoner kronor. De finansiella kostnaderna prognostiseras bli 34 miljoner kronor lägre än 2024 till följd av att uppräknings av pensionsskulden förväntas bli 83 miljoner kronor lägre. Samtidigt prognostiseras räntekostnader för externa lån om 460 miljoner kronor, 40 miljoner kronor högre än 2024, framför allt till följd av högre investeringsvolym.

Utfall per augusti och helårsprognos för de kommunala bolagen

Stadshuskoncernens resultat efter finansiella poster per augusti uppgår till drygt 280 miljoner kronor jämfört med budget på 112 miljoner kronor. I resultatet ingår jämförelsestörande poster på drygt en miljon kronor, exklusive det är resultatet knappt 282 miljoner kronor.

Stadshuskoncernens resultat efter finansiella poster i helårsprognosen beräknas till 230 miljoner kronor jämfört med budget på 151 miljoner kronor. I resultatet ingår jämförelsestörande poster på 3 miljoner kronor, exklusive det beräknas resultatet bli 233 miljoner kronor.

Utfall per augusti och helårsprognos för Uppsala kommun i förvaltningsform

För verksamhet i förvaltningsform redovisades för perioden januari till augusti ett resultat på 686 miljoner kronor, varav 201 miljoner kronor för finansförvaltningen. Periodens resultat för kommunstyrelsen uppgick till 144 miljoner kronor medan det samlade resultatet för nämnderna exklusive kommunstyrelsen var 341 miljoner kronor.

För kommunen i förvaltningsform prognostiseras ett helårsresultat om 633 (194) miljoner kronor, vilket motsvarar 3,8 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning. Justerat för jämförelsestörande poster uppgår prognostiserat resultat till 356 (165) miljoner kronor, vilket motsvarar 2,1 procent av intäkter från skatter, generella statsbidrag och utjämning. Budgeterat resultat var 137 miljoner kronor, vilket motsvarar 0,8 procent av budgeterade skatter, generella statsbidrag och utjämning.

I årets prognostiserade resultat ingår jämförelsestörande poster som netto påverkar resultatet positivt med 277 miljoner kronor. De poster som påverkar resultatet positivt är 122 miljoner kronor i realisationsvinster från försäljning av exploateringsfastigheter, 101 miljoner kronor i exploateringsersättningar, 65 miljoner kronor i en ökad överfondering i pensionsstiftelsen, och 19 miljoner kronor i realisationsvinster från försäljning av finansiella anläggningstillgångar. Jämförelsestörande poster med negativ inverkan på resultatet är utrangeringar och nedskrivning av anläggningstillgångar med sammanlagt 25 miljoner kronor.

Se [driftredovisningen](#).

En fördröjd konjunkturåterhämtning

Tillväxten för både BNP och sysselsättning i Sverige blir i år fortsatt svag, vilket delvis förklaras av en svag ekonomisk aktivitet generellt under första halvåret, delvis till följd av hushållens svaga benägenhet att konsumera och en svag världskonjunktur som håller tillbaka exporten. Detta beror framför allt på försvagade globala ekonomiska utsikter huvudsakligen till följd av den stora osäkerheten kring USA:s handelspolitik.

Tabell 45. Utveckling av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning samt nettokostnader

Årets resultat	Prognos				
	2025	2024	2023	2022	2021
Resultat, mnkr	633	194	222	701	1 150
Resultat som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	3,8	1,2	1,4	4,8	8,3
Resultat exkl. jämförelsestörande poster	356	165	589	780	659
Resultat exkl. jämförelsestörande poster som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	2,1	1,0	3,8	5,3	4,7

Enligt prognosen från Sveriges kommuner och regioner (SKR) från augusti uppgår årets intäkter från skatter, generella statsbidrag och utjämning till 16 544 miljoner kronor. Intäkterna fördelar sig på 14 406 miljoner kronor i skatteintäkter, 1 698 miljoner kronor i generella statsbidrag och utjämning och 439 miljoner kronor i kommunal fastighetsavgift. Jämfört med budget blev fastighetsavgiften 6 miljoner kronor högre.

Skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning uppgår i prognosen till 16 558 miljoner kronor, inklusive 14 miljoner kronor i verksamhetsdestinerade generella statsbidrag. Skatteintäkterna beräknas bli 134 miljoner kronor lägre än budget medan generella statsbidrag och utjämning är fastställda till 65 miljoner kronor högre än budget.

Den negativa budgetavvikelsen i skatteintäkter på 134 miljoner kronor förklaras dels av regleringar i budgetpropositionen 2025 som innebär bortfall i skatteunderlaget, dels av nedrevidering av skatteunderlagstillväxten för inkomståren 2024 och 2025 med 0,1 respektive 1,0 procentenhet. Nedrevideringen av skatteunderlagstillväxten 2024 och 2025 bygger dels på preliminärt beskattningsutfall från Skatteverket vilket understeg prognosen för inkomståret 2024, dels preliminära uppgifter för lönesumman för första halvåret 2025. Senare uppgifter från Statistiska centralbyrån (SCB) visar dock att aktiviteten i den svenska ekonomin steg under andra kvartalet 2025, en utveckling som drevs av tjänstebranscherna. Det märks även ökad hushållskonsumtion och investeringar medan en negativ nettoexport fortsätter att hålla tillbaka BNP-tillväxten.

Kommunen kompenseras med generella statsbidrag om drygt 40 miljoner kronor för den negativa effekten på skatteunderlaget som regleringarna i budgetpropositionen medför. Jämfört med 2024 är skatteintäkterna 666 miljoner kronor eller 4,8 procent högre.

Generella statsbidrag och utjämning omfattar dels intäkter om 2 297 miljoner kronor i inkomstutjämning och 656 miljoner kronor i regleringsbidrag, dels avgifter på 1 145 miljoner kronor i kostnadsutjämning och 109 miljoner kronor i LSS-utjämning. Jämfört med budget blev inkomstutjämningen 22 miljoner kronor lägre och regleringsbidraget 74 miljoner kronor högre medan avgifterna för kostnadsutjämningen och LSS-utjämning blev 6 respektive 1 miljoner kronor högre.

Utifrån preliminära ekonomiska indikatorer och SKR:s reviderade bedömningar förväntas skatteunderlagets ökningstakt vara dämpad under 2025 och understiga ett historiskt genomsnitt. I reala termer beräknas dock skatteunderlaget öka med 4,3 procent, en rekyl efter en minskning 2023 och 2024 med 1,8 respektive 0,9 procent. Den stora reala ökningen i år beror framför allt på en lägre inflationstakt jämfört med åren innan som medför en minskning av pensionskostnaderna och stärker därmed kommunens köpkraft.

Tabell 46. Utveckling av skatter, generella statsbidrag och utjämning samt nettokostnader

Utveckling av intäkter och kostnader (%)	Prognos				
	2025	2024	2023	2022	2021
Skatter, generella statsbidrag och utjämning	2,9	3,8	5,3	5,9	5,1
Verksamhetens nettokostnader	0,5	4,5	9,0	9,6	4,2
Nettokostnader justerade för jämförelsestörande poster	2,2	6,7	6,9	5,1	5,0

Årets finansiella intäkter för verksamheten i förvaltningsform prognostiseras till 715 miljoner kronor och de finansiella kostnaderna till 533 miljoner kronor. Jämfört med budget påverkas finansnettot positivt av 65 miljoner kronor i orealiserade vinster från en ökad överfondering av kommuns andelar i pensionsstiftelsen och drygt 9 miljoner kronor i återbäring från Kommuninvest som avser 2024. Därtill påverkas finansnettot positivt med 95 miljoner kronor av att budgeterad utdelning från Uppsala stadshus AB på 25 miljoner kronor inte förväntas realiseras och att aktieägartillskott på 120 miljoner kronor inte kostnadsförs. Årets finansnetto prognostiseras bli positivt och uppgå till 182 miljoner kronor, att jämföra med 7 miljoner kronor i kommunfullmäktiges budget.

Verksamhetens intäkter för verksamhet i förvaltningsform

Verksamhetens externa intäkter prognostiseras bli 3 260 miljoner kronor och överstiga budget med 286 miljoner kronor. Avvikelsen förklaras framför allt av högre riktade statsbidrag och kostnadsersättningar, exploateringsersättningar samt högre intäkter från försäljning av verksamhet och konsulttjänster. Jämfört med 2024 väntas verksamhetens externa intäkter bli 109 miljoner kronor eller 3,5 procent högre. Väsentliga intäktsökningar prognostiseras för taxor och avgifter med 19 miljoner kronor (3,0 procent), riktade statsbidrag och kostnadsersättningar med 54 miljoner kronor (6,6 procent) samt försäljning av exploateringsfastigheter och exploateringsersättningar med sammanlagt 91 miljoner kronor (60 procent). Samtidigt har intäkter från försäljning bland annat av verksamhet och konsulttjänster minskat med sammanlagt 27 miljoner kronor (4,9 procent) jämfört med 2024.

Riktade statsbidrag och migrationsersättningar

Årets samlade intäkter från riktade statsbidrag och kostnadsersättningar prognostiseras uppgå till 882 miljoner kronor, 54 miljoner kronor högre än föregående år. Knappt hälften av de riktade statsbidragen tillkommer förskola och skola och ytterligare 10 procent till vuxenutbildning i ett flertal olika statsbidrag. Sammanlagt förväntas förskola och skola få 416 miljoner kronor i riktade statsbidrag och migrationsersättningar. Äldreomsorgen är den näst största mottagaren av riktade statsbidrag och i år prognostiseras verksamheten få totalt 108 miljoner kronor. Dessutom prognostiseras äldreomsorgen motta 14 miljoner kronor i verksamhetsdestinerade generella statsbidrag.

Tabell 47. Riktade statsbidrag och migrationsersättningar

Belopp i miljoner kronor	Prognos				
	2025	2024	2023	2022	2021
Riktade statsbidrag	763	725	659	645	613
Boendeersättningar och återsökning	40	38	56	63	60
Schablonersättning	79	65	45	50	63
Summa statsbidrag	882	827	759	758	736

Med anledning av ändringarna i regelverket för mottagandet av flyktingar enligt massflyktsdirektivet prognostiseras kommunen för andra året i rad få högre schablonersättning än tidigare år.

Nämndernas nettokostnader lägre än budget

Verksamhetens kostnader prognostiseras för kommunen i förvaltningsform uppgå till 18 934 miljoner kronor, vilket är 82 miljoner kronor lägre än budget. Jämfört med vad nämnderna budgeterat prognostiseras det för helåret lägre kostnader för bland annat lokal- och fastighetskostnader med 22 miljoner kronor och markarbeten, huvudsakligen ledningsflyttar, med 226 miljoner kronor.

Verksamhetens kostnader prognostiseras bli 323 miljoner kronor eller 1,7 procent högre än föregående år, när kostnaderna justeras för jämförelsestörande poster. Jämfört med föregående år prognostiseras ökade kostnader för löner med 340 miljoner kronor (5,4 procent), köp av huvudverksamhet med 56 miljoner kronor (1,4 procent), lokal- och markhyror med 109 miljoner kronor (5,4 procent) samt kostnader för markarbeten som prognostiseras öka från 21 miljoner kronor till 195 miljoner kronor.

För 2025 prognostiseras pensionskostnader, inklusive uppräknings av pensionsavsättningarna, på sammanlagt 916 (1 269) miljoner kronor, vilket är 269 miljoner kronor eller 27 procent lägre än 2024. Utfallet för pensionskostnader 2024 var ovanligt högt på grund av den relativt höga inflationsuppräknings av de förmånsbestämda pensionerna. För 2025 prognostiseras även lägre kostnadsföring av bidrag till infrastruktur, 6 miljoner kronor jämfört med 117 miljoner kronor 2024. Därtill prognostiseras lägre kostnader för konsulttjänster med 81 miljoner kronor och inhyrd personal med 36 miljoner kronor, vilket motsvarar minskningar med 27 respektive 36 procent.

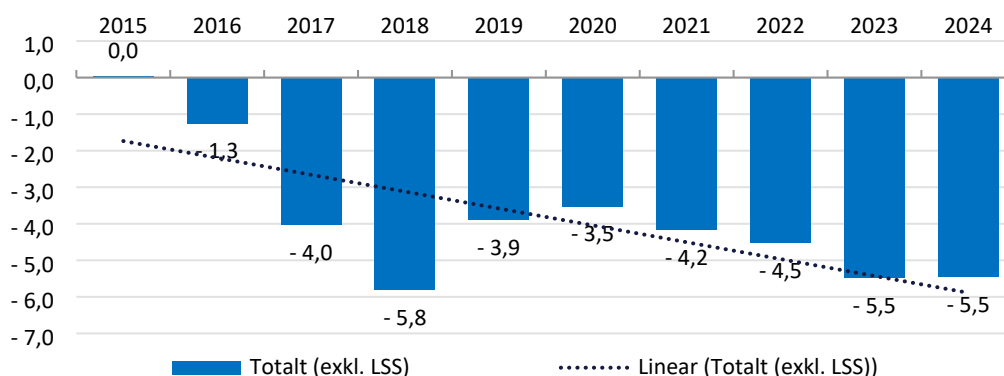
Nämndernas nettokostnader prognostiseras till 16 107 miljoner kronor, 390 miljoner kronor eller 2,4 procent lägre än kommunfullmäktiges budget. Budgetavvikelsen förklaras framför allt av att ledningsflyttar inför spårvägsutbyggnaden inte förväntas utföras enligt plan då en stor del av detaljplanerna överklagats och planerade arbeten inte kunna genomföras i den takt som var planerad. Prognostiserade nettokostnader för nämnder, exklusive kommunstyrelsen, prognostiseras bli 148 miljoner kronor eller 1,0 procent lägre än den samlade kommunbidragsramen och 2,9 procent högre än föregående år.

För helåret beräknas verksamhetens nettokostnader bli 349 miljoner kronor eller 2,2 procent högre än 2024 när verksamhetens nettokostnader justeras för jämförelsestörande intäkter och kostnader.

Nettokostnadsavvikelsen fortsatt gynnsam

Efter varje kalenderår samlas kommunernas räkenskaper in och sammanställs av Statistiska centralbyrån. Sammanställningen används bland annat för att räkna fram kommuners referenskostnader och nettokostnadsavvikelser för de verksamheter som ingår i den mellankommunala kostnadsutjämnings. Med hjälp av dessa beräkningar kan kommunens nettokostnadsutveckling analyseras i relation till jämförbara kommuner och till den egna behovsutvecklingen.

Nettokostnadsavvikelse (%)



Figur 8. Nettokostnadsavvikelse 2015–2024

Uppsala kommuns samlade nettokostnader för 2024 för förskola och öppen förskola, fritidshem och öppen fritidsverksamhet, grundskola F-9, gymnasieskola, individ- och familjeomsorg och äldreomsorg blev 590 miljoner kronor eller 5,5 procent lägre än de samlade referenskostnaderna för dessa verksamheter.⁴ Nettokostnadsavvikelsen motsvarar 91 öre i utdebitering per skattekrona.

Sedan 2013 har nettokostnadsavvikelsen ökat successivt i förhållande till referenskostnaden. Om Uppsala hade haft samma nettokostnadsavvikelse 2024 som 2013 skulle nettokostnaden vara 1 035 miljoner kronor högre än den var. Detta motsvarar skatteintäkter från en utdebitering med 1:59 per skattekrona.

Med undantag för gymnasieskolan var nettokostnaden 2024 lägre än referenskostnaden för samtliga verksamheter. År 2024 var den samlade nettokostnaden för de pedagogiska verksamheterna 7,0 procent lägre än den samlade referenskostnaden, vilket dock är en försämring med 1,6 procentenheter jämfört med 2023. Samtidigt förbättrades nettokostnadsavvikelsen för individ- och familjeomsorg och äldreomsorg vilket förstärkte den totala nettokostnadsavvikelsen med 1,0 procentenheter eller 108 miljoner kronor, 82 miljoner kronor från äldreomsorg och 26 miljoner kronor från individ- och familjeomsorg.

Jämfört med 2023 ökade nettokostnaderna för grundskola, gymnasieskola och fritidshem inkl. öppen fritidsverksamhet i snabbare takt än de strukturella behoven beräknade i referenskostnader. Snabbast ökade kostnaderna för grundskola, med 75 miljoner kronor utöver referenskostnaden, där lokalkostnaden stod för merparten av ökningen nominellt. Detsamma gäller för gymnasieskola och fritidshem inklusive öppen fritidsverksamheten.

Bland kommunerna i resultatnätverket R12 redovisade Helsingborg år 2024 den lägsta nettokostnaden i förhållande till referenskostnad (-10,3 procent) för att följas av Uppsala (-5,5 procent), Södertälje (-3,5 procent), Västerås (-1,4 procent) och Linköping (-1,2 procent). Övriga kommuner i nätverket hade positiva nettokostnadsavvikelser, det vill säga högre nettokostnad än referenskostnad, där Lund står för den högsta positiva nettokostnadsavvikelsen (+10,1 procent). Följt av Gävle (+7,8 procent) och Umeå (+7,0 procent).

⁴ Referenskostnader och nettokostnadsavvikelser sammanställs baserat på räkenskapsammandraget som publiceras under sommaren efter räkenskapsåret.

Investeringar och deras finansiering

Kommunens investeringsbehov drivs i huvudsak av tre faktorer. Att befintliga anläggningar som tjänar kommunens invånare slits och behöver stärkas eller ersättas, att nya önskemål och behov uppstår samt att kommunen växer vilket kräver investeringar för att möta tillväxten.

För perioden januari – augusti uppgick investeringarna i kommunkoncernen till 2 985 miljoner kronor. För helåret 2025 prognostiseras de sammantagna investeringsutgifterna till 4 881 (3 894) miljoner kronor vilket är 974 miljoner kronor lägre än kommunfullmäktiges investeringsram enligt Mål och budget, motsvarande en prognostiserad upparbetningsgrad om 83 procent.

Investeringarna beskrivs närmare i avsnittet [Investeringsredovisning](#).

Investeringar kräver kapital, eget eller lånat. För 2025 prognostiseras självfinansieringsgraden till 49 (50) procent. Under perioden januari – augusti finansierades investeringarna till knappt 60 procent genom kassaflödet från den löpande verksamheten. Andelen väntas sjunka i samband med att investeringstakten ökar under årets sista månader. Självfinansieringsgraden visar en nedåtgående trend på grund av höga investeringsnivåer och relativt sett lägre resultat. Över tid behöver en högre självfinansieringsgrad uppnås för en hållbar tillväxt, då räntekostnader i annat fall riskerar att tränga ut annan verksamhet.

Kommunkoncernens likviditet är fortsatt god. Likviditeten har förbättrats främst till följd av att investeringarna under året varit lägre än förväntat. Framöver behöver likviditetsreserverna stärkas för att möta det ökade likviditetsutflödet kopplat till investeringen i spårväg. Banktillgodohavandena uppgick den 31 augusti 2025 till 1 065 miljoner kronor vilket är en ökning med 281 miljoner kronor från årets ingång. Prognosen indikerar ytterligare ökning under hösten till 1 299 miljoner kronor.

Exploateringsverksamheten

Exploateringsverksamheten ska över tid bära sina egna kostnader och utöver det lämna ett kassaflödesmässigt bidrag till finansiering av koncernens investeringar kopplade till utbyggnadsområdena, exempelvis nya skolor och idrottshallar. Till följd av låga markförsäljningsintäkter samtidigt som många projekt befinner sig i framtunga planerings- och utbyggnadsskeden, bedöms de sammantagna kassaflödena från exploateringsverksamheten dock bli negativa med drygt 300 miljoner kronor för 2025, vilket är en försämring med omkring 100 miljoner kronor jämfört med bedömningen i budget. Även föregående år genererade exploateringsverksamheten ett sammantaget negativt kassaflöde med 415 miljoner kronor.

Lågkonjunkturen kvarstår på marknaden för bostadsbyggnation. Tidigare års höga inflation har ökat byggnadskostnader för byggaktörerna och efterlämnat ett högre ränteläge som har påverkat både de som bygger och sänkt köpkraften hos invånarna. Byggaktörer väljer fortsatt att skjuta byggstarter framåt. För att möta detta har ett aktivt arbete bedrivits för att ge byggaktörer förutsättningar och incitament för att påbörja produktionen. Kommunstyrelsens beslutet om att tillfälligt ge byggaktörer möjlighet att erlægga köpeskillingen senare har tagits emot positivt av marknaden och det finns flera byggaktörer som visat intresse för att teckna avtal. Kassaflödesmässigt innebär det lägre inbetalningar under året.

Soliditet

Soliditet visar kommunkoncernens betalningsförmåga på lång sikt genom att visa hur stor del av de totala tillgångarna som är finansierade med eget kapital. I måttet

beaktas även pensionsåtaganden som ligger utanför kommunkoncernens balansräkning, i syfte att visa kommunkoncernens handlingsutrymme på lång sikt.

De senaste årens starka resultat har medfört att det egna kapitalet och därmed soliditeten stärkts över tid. Helårsprognosen indikerar en soliditet inklusive pensionsåtaganden på knappt 29 procent vid årets slut att jämföra med budgeterade 27 procent. Trots höga investeringsnivåer, sker endast en begränsad försämring av soliditeten (0,4 procentenheter) jämfört med föregående år. En huvudsaklig förklaring är kommunkoncernens relativt höga resultat och att stora delar av årets investeringar bedöms kunna genomföras med egna likvida medel. Utifrån skärpta krav på regelverket för finansiell leasing, genomför kommunen ett kartläggningsarbete. En förändrad bedömning av vissa inhyrningskontrakt kommer sannolikt att påverka soliditeten.

Kommunkoncernens balansomslutning prognostiseras att per den 31 december 2025 uppgå till 46 087 (42 494) miljoner kronor, vilket är en ökning med 8,4 procent sedan årets ingång. Den växande balansräkningen är huvudsakligen en följd av genomförda och pågående investeringar i den kommunala infrastrukturen kopplat till Uppsalas tillväxt och utbyggnad. De materiella anläggningstillgångarna utgör 88 procent av balansomslutningen, varav merparten återfinns i de kommunala bolagen.

Förväntad utveckling

Finansiella risker och osäkerheter

Kommunfullmäktige har fastställt en finanspolicy för Uppsala kommunkoncern. Finanspolicyn utgör det övergripande ramverket och anger inriktningen för finansverksamheten. Till policyn finns riktlinjer som närmare reglerar ansvarsfördelning, identifierar finansiella risker och anger hur de ska hanteras. Uppsala kommuns internbank samordnar den finansiella hanteringen inom koncernen.

Med utgångspunkt i fastställda riktlinjer hanterar internbanken de risker som är förknippade med finansverksamheten och som mäts via olika nyckeltal. Riskerna är huvudsakligen motpartsrisk, ränterisk, finansieringsrisk samt likviditetsrisk som löpande följs upp och rapporteras till kommunstyrelsen.

Med motpartsrisk menas risken för att drabbas av förluster främst på grund av att en motpart inte kan fullgöra sina förpliktelser. Riskerna hanteras genom att ställa krav på motparternas kreditvärdighet och att affärerna fördelas mellan godkända motparter.

Med ränterisk menas risken att förändringar i marknadsräntan påverkar kommunkoncernens räntekostnader negativt. Risken hanteras med hjälp av räntederivat och fasträntelån. Ränterisken uttrycks som genomsnittlig räntebindningstid för den externa skuldportföljen och ska vara mellan 1,5 – 4 år. Räntebindningstiden uppgick per 31 augusti till 2,5 år.

Med finansieringsrisk menas risken att finansiering inte kan erhållas, eller att den endast kan erhållas till väsentligt högre kostnad. Högst 40 procent av skuldportföljen får förfalla inom 12 månader och den genomsnittliga kapitalbindningstiden ska vara minst 2 år. Kapitalbindningstiden uppgick per 31 augusti till 2,6 år. Finansieringsrisken begränsas också genom att låneförfallen sprids över tid. Andelen förfall inom ett år uppgick per 31 augusti till 20 procent.

Med likviditetsrisk menas risken att inte ha tillgång till likvida medel för att sköta framtida betalningar. Kommunkoncernen har extra betalningsberedskap i form av kontokrediter och lånelöften om totalt 5 200 miljoner kronor.

Upplåning och utveckling av låneskulden

Kommunkoncernens externa upplåning, bruttoskulden, uppgick per 31 augusti till 19 780 (18 380) miljoner kronor, en ökning med 1 400 miljoner kronor jämfört med årets ingång. Fördelningen av kommunkoncernens externa låneskuld anges i tabellen nedan.

Tabell 48. Fördelning av kommunens externa lån, bruttoskuld och nettoskuld. Belopp i miljoner kronor

Extern upplåning	31 aug 2025	31 dec 2024	Utveckling i år
Obligationslån	13 300	11 200	2 100
Certifikatslån	1 000	700	300
Lån Kommuninvest	4 480	5 480	-1 000
Lån Investeringsbanker	1 000	1 000	0
Summa bruttoskuld*	19 780	18 380	1 400
Banktillgodohavanden	1 052	777	274
Nettoskuld	18 729	17 603	1 126

* Varav hållbar finansiering 3 200 mnkr

Nettoskulden, den externa upplåningen med avdrag för banktillgodohavanden, uppgick per 31 augusti till 18 729 miljoner kronor, en ökning med 1 126 miljoner kronor sedan årsskiftet. Ökningen beror på att några av bolagen i kommunkoncernen har en hög investeringstakt vilket medför ett negativt kassaflöde och behov av extern finansiering.

På grund av den höga investeringstakten bedöms kommunkoncernens bruttoskuld öka med ytterligare 750 miljoner kronor under 2025, till totalt 20 530 miljoner kronor vid årets slut. Vidare kommer även bruttoskulden påverkas av en kommande förändrad hantering av finansiell leasing.

Genomsnittsränta

Den genomsnittliga räntan för kommunkoncernens externa upplåning har stigit från 2,1 procent i början av året till 2,3 procent den 31 augusti. Räntan väntas fortsätta öka något framöver, eftersom skulderna ökar och nya räntesäkringar ingår till högre nivåer än dagens snittränta.

Pensionsförpliktelsen

Åtagandet för pensionsutbetalningar intjänade före 1998 redovisas enbart som en ansvarsförbindelse i enlighet med kommunal praxis, den så kallade blandmodellen. Detta innebär att kostnaden tas först när utbetalning görs. Den del av åtagandet som täcks av kommunens pensionsstiftelse (se nedan) redovisas inte längre som en ansvarsförbindelse då betalning redan har gjorts till stiftelsen för denna del.

Årets utbetalning från detta historiska pensionsåtagande förväntas bli 155 (151) miljoner kronor. Ansvarsförbindelsen förväntas minska i fortsättningen tack vare att utbetalningarna överstiger inflationsuppräknings, tills den är helt amorterad omkring 2059. De årliga utbetalningarna förväntas minska i takt med att ansvarsförbindelsen minskar.

Den stora ökningen av pensionsåtagandet 2024 på grund av hög inflation förväntas stanna av 2025 och vändas till en minskning 2026 tack vare en fallande inflation.

Tabell 49. Pensionsförpliktelsen. Belopp i miljoner kronor

Belopp i miljoner kronor	Prognos				
	2025	2024	2023	2022	2021
Avsättningar för pensioner	2 491	2 398	1 857	1 520	1 412
Upplupen pensionskostnad, individuell del	290	297	303	319	309
Pensionsförpliktelse som ansvarsförbindelse	2 771	2 813	2 756	2 802	3 374
Totalt pensionsåtagande	5 552	5 509	4 916	4 641	5 095
Pensionsförpliktelse för pensionsstiftelsens destinatärer	619	688	676	587	233
Placerade pensionsmedel, marknadsvärde	888	892	810	735	977

Uppsala har, tillsammans med Heby och Tierps kommun, gjort avsättningar till en pensionsstiftelse, Uppsala läns pensionsstiftelse, för att kommunerna ska kunna minska framtida likviditetsbelastningar genom att erhålla gottgörelse från stiftelsen när pensionsbetalningar görs. Marknadsvärdet på kommunens andel av stiftelsen uppgick vid slutet av augusti 2025 till 888 (892) miljoner kronor.

Marknadsvärdet täcker med bred marginal pensionsåtagandet för de som omfattas av stiftelsens åtagande, det vill säga pensionärer födda till och med oktober 1945 (så kallade destinatärer). Mellanskillnaden mellan marknadsvärdet och pensionsåtagandet till destinatärerna, så kallad överfondering, prognostiseras bli 269 miljoner kronor vid slutet av 2025. Ökningen av överfonderingen prognostiseras till 65 (70) miljoner kronor för helåret 2025.

Prognososäkerhet

Årets prognos innefattar en del risker och osäkerheter och nämndernas samlade bedömning är att det prognostiserade resultatet om 633 miljoner kronor som högst kan uppgå till 680 miljoner kronor och som lägst 500 miljoner kronor.

Sverige befinner sig i en utdragen lågkonjunktur därför är det fortsatt låg aktivitet på byggmarknaden vilket innebär att det finns risk för förskjutningar av markförsäljning och lägre intäkter från markförsäljningar än prognostiserat.

Det är också osäkert hur mycket av ledningsflyttsarbetena inom spårvägsprojektet som hinner utföras enligt plan. Förskjutningar i tid innebär att budgeterad ram inte hinner förbrukas under året och blir ett överskott, trots att ledningsflytten i sig inte blir billigare utan enbart utförs senare än budgeterat.

Kommunen har tecknat avtal med Trafikverket avseende medfinansiering av järnvägsplanen inom ramen för fyrsparprojektet. Avtalen medför en skyldighet att medfinansiera statlig infrastruktur. I de fall Trafikverket tillkännager fördyringar av något slag kommer detta att påverka årets resultat. Därtill kan nya tidsuppskattningar, förändrade kalkyler eller omförhandlingar om omfattningen av åtagandet påverka årets resultat såväl positivt som negativt.

Risker och utmaningar framöver

Uppsala kommun växer och står inför en fortsatt befolkningstillväxt även om ökningstakten förväntas minska. Investeringarna behöver anpassas till en förändrad demografisk sammansättning. Efterfrågan på bostäder och lokaler för pedagogisk verksamhet bromsas i närtid på grund av minskat barnafödande samt lägre befolkningstillväxt samtidigt som en ökande andel äldre leder till ökat behov av specialbostäder. Behovet av reinvesteringar och underhåll i den befintliga infrastrukturen är fortsatt stor, inte minst vad gäller va-infrastrukturen. Investeringsbehoven drivs även av ökade miljökrav, klimatförändringar, säkerhet och beredskap.

Kostnadsökningarna under de senaste åren har också lett till höga material- och entreprenadpriser inom byggsektorn. Även om byggkostnadsindex har sjunkit i år så kvarstår de högre prisnivåerna och för stadshuskoncernens fastighetsbolag kan de högre prisnivåerna på material- och entreprenadtjänster leda till behov av omprioriteringar bland annat av investeringar och underhåll.

Även om räntenivåerna sjunkit sedan toppnoteringarna 2022 och 2023 är bedömningen att framtida behov av nyupplåning och refinansiering av befintliga lån kommer att ske till högre räntenivåer än tidigare. Det innebär ökade räntekostnader och ökat likviditetsbehov. Kommunkoncernens framtida resultatnivåer kommer därmed att pressas både av ökade rörelse- och kapitalkostnader.

Det råder en oklarhet om möjligheten att få ersättning från Försvarmakten avseende de PFAS-föreningar som uppkommit efter juli 2021. För närvarande är det således osäkert hur mycket medel som behöver avsättas till fonden för förutbetalda brukningsavgifter för kvarvarande reningsbehov.

Sverige befinner sig i en utdragen lågkonjunktur även om de ekonomiska indikatorerna visar att konjunkturen har bottnat och att ekonomin börjar komma in i en återhämtningsfas. Inflationen enligt KPIF är fortsatt hög och de höga prisnivåerna ligger kvar och medför högre kostnader för de kommunala verksamheterna jämfört med tidigare år.

Vad gäller den ekonomiska tillväxten är merparten av riskerna fortsatt på nedsidan. Även om osäkerheten har minskat något den senaste tiden finns det en risk att den amerikanska handelspolitiken återigen driver upp osäkerheten samt de geopolitiska spänningarna stör globala leveranskedjor och driver upp råvarupriserna.

Balanskravsresultat

Kommunallagen ställer krav på att en kommun har en god ekonomisk hushållning. En lagstadgad del i detta är att intäkter och kostnader är i balans. Balanskravet innebär att kommuner och regioner inte får besluta om en budget där kostnaderna överstiger intäkterna. Om resultatet vid årets slut ändå blir negativt måste det kompenseras och kommunen ska redovisa en plan för återställande av eget kapital inom en period av tre år i de fall inte underskottet kan motiveras med synnerliga skäl. En så kallad balanskravsutredning genomförs varje år för att fastställa om balanskravet är uppfyllt. Balanskravet gäller kommunen som juridisk enhet och inte den kommunala koncernen och är ett minimikrav för att säkerställa god ekonomisk hushållning.

Vid beräkning av ett balanskravsresultat ska redovisat resultat rensas för de poster som inte är en del i den ordinarie verksamheten såsom realisationsvinster på anläggningstillgångar och eventuella orealiserade förluster från värdepapper.

Tabell 50. Balanskravsutredningen

Belopp i miljoner kronor	Prognos				
	2025	2024	2023	2022	2021
Årets resultat enligt resultaträkningen	633	194	222	701	1 150
Realisationsvinster	-19	-29	-63	-3	-27
Justering för realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	-	-	-	-	-
Justering för realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	-	-	-	-	-
Orealiserade vinster och förluster i värdepapper	0	-70	-	-	-
Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper	-	-	-	-	-
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	614	95	159	698	1 123
Reservering av medel till resultatutjämningsreserv*	-	-	-4	-75	-
Återföring av medel från resultatutjämningsreserv	-	-	-	-	-
Reservering av medel till resultatreserv	448	-	-	-	-
Återföring av medel från resultatreserv	-	-	-	-	-
Synnerliga skäl					
Balanskravsresultat	166	95	155	623	1 123
Balanskravsunderskott från tidigare år	0	0	0	0	0
Balanskravsresultat att återställa	0	0	0	0	0

Efter justering för realisationsvinster från försäljning av anläggningstillgångar och före avsättning av medel till resultatreserv (RER) uppgår prognostiserat helårsresultat till 614 miljoner kronor.

Resultatreserv (RER)

Från och med 2024 införs en möjlighet att reservera medel till en resultatreserv (RER) i syfte att uppnå en god ekonomisk hushållning. I enlighet med kommunens riktlinjer för god ekonomisk hushållning kan medel avsättas till resultatreserven (RER) med den del av helårsresultatet efter balanskravsjusteringar som överstiger en procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning. Av årets resultat föreslås därmed en avsättning om 448 miljoner kronor till resultatreserven (RER). Avsättning ses över i samband med upprättande av årsbokslutet. Föreslagen avsättning ger en resultatreserv motsvarande 2,7 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning. Efter reserveringen uppgår prognostiserat balanskravsresultat till 166 miljoner kronor.

Resultatutjämningsreserv (RUR)

Av tidigare års redovisade resultat har 739 miljoner kronor reserverats i en resultatutjämningsreserv (RUR) avsedd att täcka negativa resultat som uppstår till följd av en svag skatteunderlagsutveckling i en lågkonjunktur. Från och med 2024 års bokslut får ingen ny avsättning göras till resultatutjämningsreserven. RUR avvecklas men redan avsatta medel till RUR får nyttjas fram till utgången av 2033. Medel från RUR får användas i enlighet med nuvarande regelverk, det vill säga för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel.

Tabell 51. Resultatutjämningsreserv (RUR)

Belopp i miljoner kronor	Prognos				
	2025	2024	2023	2022	2021
Ingående balans resultatutjämningsreserv	739	739	735	660	660
Reservering av medel till resultatutjämningsreserv	-	-	-4	-75	0
Användning av medel från resultatutjämningsreserv	-	-	-	-	0
Utgående balans RUR	-739	-739	-739	735	660

Driftredovisning

Kommunen i förvaltningsform

För perioden januari till augusti redovisade kommunens verksamhet i förvaltningsform ett samlat överskott om 686 miljoner kronor, vilket är 306 miljoner kronor högre än budget för perioden. Helårsprognosen är ett överskott om 633 (194) miljoner kronor vilket är 496 miljoner kronor högre än helårsbudgeten.

Nämnderna exklusive finansförvaltningen redovisade för perioden januari till augusti ett överskott om 485 miljoner kronor, vilket är 325 miljoner kronor högre än budget för perioden. Helårsprognosen är ett överskott om 407 (109) miljoner kronor att jämföra med budgeterat nollresultat.

Tabell 52. Driftredovisning per nämnd, belopp i miljoner kronor

Nämnd	Intäkter exkl. kommunbidrag		Kostnader		Nettokostnad		Kommunbidrag/ budgetram		Resultat	
	Utfall 202501– 202508	Prognos 2025	Utfall 202501– 202508	Prognos 2025	Utfall 202501– 202508	Prognos 2025	Utfall 202501– 202508	Prognos 2025	Utfall 202501– 202508	Prognos 2025
Kommunfullmäktige	0	0	-9	-15	-9	-15	10	16	0	1
Valnämnden	0	0	-1	-3	-1	-3	2	3	0	0
Kommunrevisionen	0	0	-5	-7	-5	-7	5	8	0	0
Kommunstyrelsen	1 861	3 005	-2 565	-4 057	-704	-1 052	848	1 311	144	259
- varav kommunledningskontoret					-308	-555	361	580	53	26
- varav stadsbyggnadsförvaltningen					-396	-498	487	731	91	233
Arbetsmarknadsnämnden	204	318	-737	-1 146	-533	-828	559	865	27	37
Gatu- och samhällsmiljönämnden	136	201	-639	-997	-503	-796	559	830	56	34
Idrotts- och fritidsnämnden	46	75	-361	-551	-314	-475	320	477	6	2
Kulturnämnden	32	56	-386	-586	-354	-530	367	534	13	3
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	41	66	-62	-96	-20	-31	20	30	0	-1
Namngivningsnämnden	0	0	-1	-2	-1	-2	1	2	0	0
Omsorgsnämnden	180	273	-1 584	-2 403	-1 404	-2 130	1 412	2 135	8	5
Plan- och byggnadsnämnden	45	73	-102	-161	-57	-88	52	81	-5	-6
Räddningsnämnden	55	82	-191	-294	-136	-212	143	215	7	3
Socialnämnden	72	119	-747	-1 134	-675	-1 016	659	994	-16	-21
Utbildningsnämnden	707	1 066	-4 737	-7 402	-4 030	-6 336	4 248	6 382	218	45
Äldrenämnden	452	685	-2 046	-3 088	-1 594	-2 403	1 621	2 447	27	44
Överförmyndarnämnden	10	15	-25	-38	-15	-23	16	24	1	1
Summa nämnder	3 842	6 033	-14 198	-21 980	-10 357	-15 947	10 842	16 354	485	407
Finansförvaltningen									201	225
Kommunen totalt									686	633

Kommunstyrelsens resultat för perioden januari – augusti var ett överskott om 144 miljoner kronor vilket är i nivå med budget för perioden. Helårsprognosen är ett överskott om 259 miljoner kronor att jämföra med budgeterat nollresultat. Övriga nämnder redovisade för perioden januari – augusti ett samlat överskott om 341 miljoner kronor vilket är 180 miljoner kronor högre än budget för perioden. Helårsprognosen är ett överskott om 148 miljoner kronor att jämföra med budgeterat nollresultat.

Kommunstyrelsens prognostiserade överskott om 259 miljoner kronor härleds till flera större avvikelser till del av engångskaraktär.

Inom kommunstyrelsens exploateringsverksamhet prognostiseras markförsäljningar att uppgå till 153 miljoner kronor vilket är 83 miljoner kronor lägre än budgeterat. Lågkonjunkturen på marknaden kvarstår men under hösten förväntas flera försäljningar komma till stånd, till del som följd av kommunstyrelsens beslut om att ge byggaktörer en tillfällig möjlighet till senarelagd köpeskilling. Merparten av markförsäljningen bedöms avse försäljning av mark för bostäder inom Rosendal.

De lägre intäkterna balanseras av att kostnaderna för förberedande arbete inom spårvägsprojektet, främst ledningsflyttar, förväntas bli 276 miljoner kronor lägre än budgeterat. Kostnaderna förskjuts till kommande år bland annat på grund av överklagade detaljplaner. Inom kommunstyrelsens ordinarie verksamhet prognostiseras lägre kostnaderna än budgeterat bland annat för subventionerade seniorkort i kollektivtrafiken.

Tre nämnder prognostiserar underskott för helåret; socialnämnden, plan- och byggnadsnämnden samt miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Socialnämnden prognostiserar ett underskott om 21 miljoner kronor. Underskottet förklaras främst av ökade vårdbehov, både fler och mer komplexa ärenden. Nämnden antog i juni en åtgärdsplan som bland annat omfattar insatser för att minska behoven av externa placeringar. Åtgärder förväntas ge bättre ekonomiska förutsättningar för kommande år.

Plan- och byggnadsnämnden prognostiserar ett underskott om 6 miljoner kronor. Underskottet förklaras främst av förskjutningar av tidplaner inom detaljplaneverksamheten vilket innebär lägre intäkter än förväntat under året. Åtgärder har vidtagits för att anpassa bemanningen till både den lägre efterfrågan och de stora kommunala projekten som står inför planstart. Detaljplaneverksamheten har övergått till en timbaserad taxa vilket på sikt kommer att ge bättre samstämmighet mellan nedlagd tid och finansiering.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden prognostiserar ett underskott om 0,6 miljoner kronor. Underskottet beror främst på lägre intäkter för tillsynsarbete inom miljöskydd. Avvikelsen förklaras av personalomsättning och att medarbetare behövt prioritera sekretessprövningar av ett antal stora begäran om utlämning av allmän handling i stället för ordinarie tillsyn. Nämnden har under våren genomfört insatser för förbättrad effektivitet i tillsynsarbetet för att på sikt kunna utöka ekonomiska hållbarhet.

Arbetsmarknadsnämnden prognostiserar ett överskott om 37 miljoner kronor för helåret. Överskottet förklaras dels av högre statsbidrag än budgeterat för vuxenutbildning, dels av lägre kostnader än budgeterat för försörjningsstöd. Minskningen inom försörjningsstöd stöttas av en satsning på arbetsmarknadsanställningar för att få fler i sysselsättning.

Utbildningsnämnden prognostiserar ett överskott om 45 miljoner kronor för helåret. Överskottet förklaras främst av färre barn och elever inom förskolan och grundskolan men även av en återföring av tidigare års reservation av ersättningar till fristående huvudmän, som inte längre är aktuell. De kommunalt drivna verksamheten visar dock ett mindre underskott som följd av att man inte fullt ut kunnat anpassa sin verksamhet till de lägre volymerna.

Äldrenämnden prognostiserar ett överskott om 44 miljoner kronor. Överskottet förklaras främst av lägre volymer inom hemtjänst, särskilt boende och korttidsvård.

Gatu- och samhällsmiljönämnden prognostiserar ett överskott om 34 miljoner kronor. Överskottet förklaras främst av lägre kostnader för vinterväghållning under inledningen av året.

Omsorgsnämnden prognostiserar ett överskott om 5 miljoner kronor. Överskottet förklaras av lägre volymer än budgeterat bland annat inom personlig assistans. Effektiviseringar har även skett inom organisationen för daglig verksamhet som visar sänkta kostnader för personal, fordon och transporter.

Mindre överskott prognostiseras för övriga nämnder. Idrotts- och fritidsnämnden och räddningsnämndens överskott beror främst på fördröjd inflyttning i nya lokaler. Kulturnämndens prognostiserar lägre personalkostnader än budget på grund av svårigheter vid nyrekrytering. Överförmyndarnämndens överskott beror på lägre kostnader för kansli, såväl personal som IT.

Analys av samtliga nämnders utfall per augusti och prognos inklusive uppdelning per verksamhet finns i bilaga 3. Ekonomisk rapport för verksamheter som bedrivs i förvaltningsform (nämnder) respektive bolagsform per augusti.

De kommunala bolagen

Kommunfullmäktige beslutar inte om någon samlad budget för kommunkoncernen. I de finansiella ägardirektiven i Mål och budget fastställer kommunfullmäktige resultatkrav för de kommunala bolagens resultat före finansiella poster. Alla bolag utom Uppsala stadsteater AB prognostiserar ett resultat i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav.

Tabell 53. Resultat före finansiella poster, resultatkrav kommunala bolag i stadshuskoncernen

	Resultatkrav 2025	Prognos 2025*	Avvikelse
Destination Uppsala AB	0	0	0
Uppsalahem	365	442	77
Uppsala bostadsförmedling AB	1	2	1
Uppsala kommun arenor och fastigheter	73	75	2
Uppsala kommun skolfastigheter AB	240	275	35
Uppsala konsert och kongress AB	-41	-41	0
Uppsala parkering AB	32	40	8
Uppsala stadsteater AB	-83	-116	-33
Uppsala vatten och avfall AB**	7	53	46

* Resultat justerat för jämförelsestörande poster i syfte att nå jämförbarhet med resultatkravet.

** Resultatkravet avser den konkurrensutsatta verksamheten.

Uppsala stadsteater AB prognostiserar högre hyres-, personal- och produktionskostnader än vad som förväntades. Bolaget aktiverade i april en åtgärdsplan för att stärka resultatet. På grund av långa ledtider i planeringen av teaterns produktioner väntas merparten av åtgärderna inte ge effekt förrän under 2026. För 2025 beräknas resultatet understiga resultatkravet med knappt 33 miljoner kronor.

Större avvikelser som är högre än budgeterat resultatkrav prognostiseras för Uppsalahem, Uppsala kommun skolfastigheter AB samt Uppsala vatten och avfall AB.

Uppsalahem prognostiserar högre intäkter än förväntat kopplat till högre utfall i årets hyresförhandlingar jämfört med en försiktig budgetering och till att förvärvet av 290

lägenheter skedde två månader tidigare än förväntat samt högre övriga intäkter såsom försäkringsersättningar. Bolaget prognostiserar lägre kostnader för bland annat personal och underhåll.

Uppsala kommun skolfastigheter AB prognostiserar lägre kostnader bland annat för snöröjning, personal på grund av senarelagda rekryteringar och diverse fastighets- och projektrelaterade åtgärder. Trots något lägre hyresintäkter och högre kostnader för besiktningar och felavhjälpande underhåll prognostiseras ett högre resultat än budgeterat resultatkrav.

Prognostiserat överskott för den konkurrensutsatta verksamheten inom Uppsala vatten och avfall AB beror till stor del på att avdrag kan göras för tidigare års betalda avfallsskatt. Stora mängder bottenaska används till byggnation av en ny sorteringsplatta. Därutöver förväntas högre volymer av industriavfall för återvinning samt ökad egenproduktion av biogas.

Analys av respektive bolags ekonomi finns i bilaga 3. Ekonomisk rapport för verksamheter som bedrivs i förvaltningsform (nämnder) respektive bolagsform per augusti.

Bolagen inom exploateringskoncernen Uppsala exploatering AB har inte någon ekonomisk verksamhet av betydelse under 2025.

Investeringsredovisning

Investeringarna i kommunkoncernen i perioden januari – augusti uppgick till 2 985 miljoner kronor, 371 miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform, 2 613 miljoner kronor för kommunala bolagen. För helåret 2025 prognostiseras investeringsutgifterna i kommunkoncernen till 4 881 (3 894) miljoner kronor, 1 131 (1 139) miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform, 3 749 (2 753) miljoner kronor för kommunala bolagen. De sammantagna investeringsutgifterna 2025 prognostiseras bli 974 miljoner kronor lägre än kommunfullmäktiges investeringsram enligt Mål och budget vilket innebär en upparbetsgrad om 83 procent.

Tabell 54. Investeringar i Uppsala kommunkoncern, belopp i miljoner kronor

	Investerings- ram MoB 2025	Utfall jan- aug 2025	Årsprognos aug 2025	Utfall 2024
Kommunstyrelsen	1 070	197	712	646
<i>varav kommunledningskontoret</i>	137	29	63	99
<i>varav stadsbyggnadsförvaltningen</i>	933	167	648	546
Arbetsmarknadsnämnden	3	1	3	1
Gatu- och samhällsmiljönämnden	315	118	290	356
Idrotts- och fritidsnämnden	7	7	8	19
Kulturnämnden	27	7	21	28
Omsorgsnämnden	8	1	2	2
Plan- och byggnadsnämnden	0,4	0	0	0,2
Räddningsnämnden	17	14	17	17
Socialnämnden	1	0	1	0,2
Utbildningsnämnden	66	19	57	50
Äldrenämnden	20	9	20	21
Totalt Uppsala kommun nämnder	1 534	371	1 131	1 139
Uppsalahem AB	2 004	1 368	1 765	840
Uppsala bostadsförmedling AB	3	0	1	0
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	657	386	546	354
Uppsala kommun skolfastigheter AB	807	399	718	893
Uppsala konsert och kongress AB	4	2	4	4
Uppsala parkering AB	42	22	37	122
Uppsala stadsteater AB	5	1	2	8
Uppsala vatten och avfall AB	800	436	678	533
Totalt Uppsala kommun, dotterbolag	4 321	2 613	3 749	2 753
Totalt Uppsala kommunkoncern	5 855	2 985	4 881	3 894
Totalt Uppsala kommun nämnder finansiering	-474	-132	-222	-104

En stor del av kommunens investeringar avser strategiska markförvärv samt utbyggnad och reinvestering av kommunal infrastruktur på allmän plats. För 2025 prognostiserar kommunstyrelsen att genomföra strategiska markförvärv om 287 (226) vilket är 63 miljoner kronor lägre än budget. Utbyggnad av infrastruktur inom kommunstyrelsens exploateringsverksamhet prognostiseras till 224 (269) miljoner kronor, vilket är 173 miljoner kronor lägre än budget på grund av generellt lägre utbyggnadstakt än förväntat. De största pågående utbyggnadsprojekten är Rosendal, Ulleråker och Södra Storvreta. Gatu- och samhällsmiljönämndens investeringar

prognostiseras till totalt 290 (356) miljoner kronor i cykelvägar, utveckling av allmän plats och parker samt reinvesteringar där årets största projekt är arbetet med planskilda korsningar i centrala Uppsala i samarbete med Trafikverket.

I inledningen av året har kommunen erhållit förskottat statligt stöd för uppförande av spårväg, vilket innebär att nettoinvesteringarna är låga i perioden. För helåret prognostiseras den externa finansieringen sammantaget uppgå till 222 miljoner kronor vilket är 252 miljoner kronor lägre än budgeterat. Finansieringen avser exploateringsersättning och statligt investeringsstöd.

De kommunala bolagen investerar såväl i renovering och underhåll av befintligt bestånd av bostäder, lokaler och anläggningar som i nyproduktion utifrån tillväxt och lokalförsörjningsplanering för kommunens verksamheter. Under 2025 har Uppsalahem därutöver genomfört ett förvärv av 290 lägenheter i två fastighetsbolag och Uppsala vatten och avfall AB har genomfört utbyte av avfallskärl för att kunna övergå till fastighetsnära insamling av förpackningar. Detta medför att upparbetningsgraden för perioden är ovanligt hög. För helåret prognostiseras investeringar kopplade till renovering och underhåll att uppgå till omkring 40 procent av de fastighetsägande bolagens totala investeringar (exklusive Uppsalahems förvärv). Bland annat har de inledande etapperna av förnyelse av reningsverket Kungsängsverket startat. Inom nyproduktion har inflyttning startat i flera studentbostadsprojekt, i två förskolor och en grundskola samt i en mobilitetsanläggning. En ny simanläggning är under uppförande med färdigställande under 2026.

Investeringsprognosen är känslig för fördröjningar framför allt vid uppstarten av större bygg- och anläggningsprojekt. Det innebär att ytterligare fördröjningar kan uppstå under hösten exempelvis vid överklaganden, längre tillståndprocesser eller försenade beställningar.

Resultaträkning

Tabell 55: Resultaträkning. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen		Kommunen	
		Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024
Verksamhetens intäkter	2, 7	4 081	3 890	2 016	2 008
Verksamhetens kostnader	3, 7	-12 876	-12 592	-12 194	-11 966
Avskrivningar	4, 7	-1 030	-960	-284	-269
Verksamhetens nettokostnader		-9 825	-9 662	-10 463	-10 227
Skatteintäkter	5	9 601	9 173	9 601	9 173
Generella statsbidrag och utjämning	6	1 434	1 551	1 434	1 551
Verksamhetens resultat		1 210	1 061	572	497
Finansiella intäkter	7	62	139	463	473
Finansiella kostnader	7	-336	-355	-350	-387
Resultat efter finansiella poster		936	846	686	582
Periodens resultat		936	846	686	582

Prognos helår 2025

Tabell 56: Prognos helår 2025. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen		Kommunen		
		Prognos helår 2025	Utfall helår 2024	Budget helår 2025	Prognos helår 2025	Utfall helår 2024
Verksamhetens intäkter	7	6 432	6 038	2 974	3 260	3 150
Verksamhetens kostnader	7	-20 146	-19 791	-19 015	-18 934	-18 723
Avskrivningar		-1 618	-1 566	-455	-432	-447
Verksamhetens nettokostnader		-15 331	-15 319	-16 497	-16 107	-16 020
Skatteintäkter		14 406	13 740	14 540	14 406	13 740
Generella statsbidrag och utjämning		2 151	2 344	2 087	2 151	2 344
Verksamhetens resultat		1 226	766	130	451	65
Finansiella intäkter		80	166	686	715	711
Finansiella kostnader		-514	-548	-679	-533	-581
Resultat efter finansiella poster		793	384	137	633	194
Årets resultat		793	384	137	633	194

Balansräkning

Tabell 57: Balansräkning. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen		Kommunen	
		Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024
ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR					
Immateriella anläggningstillgångar	8	13	15	-	-
Materiella anläggningstillgångar					
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	9	33 856	32 158	8 193	8 107
Maskiner och inventarier	10	5 832	5 596	790	808
Summa materiella anläggningstillgångar		39 689	37 754	8 984	8 915
Finansiella anläggningstillgångar		1 576	1 560	21 007	20 089
Summa anläggningstillgångar		41 278	39 330	29 991	29 004
OMSÄTTNINGSTILLGÅNGAR					
Förråd, lager och exploateringsfastigheter		623	608	622	607
Kortfristiga fordringar		1 920	1 772	8 075	7 244
Kortfristiga placeringar		-	-	240	204
Kassa och bank		1 065	784	1 038	773
Summa omsättningstillgångar		3 608	3 164	9 975	8 828
Summa tillgångar		44 886	42 494	39 966	37 832
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
Eget kapital	11				
Eget kapital vid årets början		15 259	14 884	12 984	12 790
- varav resultatutjämningsreserv		739	739	739	739
Justering av eget kapital		2	-9	0	0
Årets resultat		936	384	686	194
Eget kapital vid årets slut		16 197	15 259	13 669	12 984
- varav resultatutjämningsreserv		739	739	739	739
Avsättningar					
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser		2 465	2 403	2 460	2 398
Andra avsättningar		1 542	1 537	769	774
Summa avsättningar		4 006	3 940	3 228	3 173
Skulder					
Långfristiga skulder	12	17 192	16 291	16 420	15 528
Kortfristiga skulder		7 491	7 004	6 649	6 147
Summa skulder		24 683	23 296	23 068	21 675
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		44 886	42 494	39 966	37 832
PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER					
Panter och därmed jämförliga säkerheter		202	202	-	-
Ansvarsförbindelser					
Pensionsförpliktelser som inte har tagits upp bland skulder eller avsättningar		2 817	2 814	2 817	2 813
Övriga ansvarsförbindelser		363	367	361	561

Kassaflödesanalys

Tabell 58: Kassaflödesanalys. Belopp i miljoner kronor.

		Kommunkoncernen		Kommunen	
	Not	Utfall jan- aug 2025	Utfall jan- aug 2024	Utfall jan- aug 2025	Utfall jan- aug 2024
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN					
Årets resultat		936	846	686	582
Justeringar för poster som inte ingår i kassaflödet					
- justering för ej likviditetspåverkande poster	13	1 115	1 330	319	630
- övriga likviditetspåverkande poster	14	-37	-35	-37	-35
- poster som redovisas i annan sektion	15	-12	-34	-13	-23
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital		2 001	2 107	955	1 154
Förändring i rörelsekapital					
- ökning (-) /minskning (+) av förråd och varulager		-5	-2	-5	-2
- ökning (-) /minskning (+) av exploateringsfastigheter		-10	-3	-10	1
- ökning (-) /minskning (+) av kortfristiga fordringar		-147	108	-832	635
- ökning (+) /minskning (-) av kortfristiga skulder		-113	-153	-298	-83
Förändring av rörelsekapital		-275	-50	-1 145	550
KASSAFLÖDE FRÅN DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN		1 726	2 057	-190	1 704
Investeringsverksamheten					
Investeringar i immateriella anläggningstillgångar (-), kassaflöde från årets verksamhet		0	0	-	0
Investeringar i materiella anläggningstillgångar (-), kassaflöde från årets verksamhet		-2 149	-2 490	-371	-786
Försäljning av materiella anläggningstillgångar (+)		14	53	4	1
Investering i kommunkoncernföretag (-)		-835	-	-120	-70
Utlämnade lån (-)		-	-	-2 700	-3 000
Amortering och omklassificering av utlämnade lån (+)		-	-	1 901	1 401
Övrig investering i finansiella tillgångar (-)		-26	-	0	-
Övrig försäljning av finansiella tillgångar (+)		10	25	10	24
KASSAFLÖDE FRÅN INVESTERINGSVERKSAMHETEN		-2 986	-2 412	-1 277	-2 429
Finansieringsverksamheten					
Nyupptagna lån (+)		4 500	4 700	4 500	4 700
Amortering av låneskulder (-)		-3 100	-4 100	-2 900	-3 700
Erhållna offentliga investeringsbidrag och exploateringsersättningar (+)		144	88	132	68
Ökning (+) /minskning (-) av övriga långfristiga skulder		-3	-	-	-
KASSAFLÖDE FRÅN FINANSIERINGSVERKSAMHETEN		1 541	688	1 732	1 068
Bidrag till infrastruktur					
Utbetalning av bidrag till infrastruktur (-)		-	-	-	-
Årets kassaflöde		281	334	265	343
Kassa och bank vid periodens början		784	988	773	968
Kassa och bank vid periodens slut		1 065	1 321	1 038	1 311

Noter

Not 1 – Redovisningsprinciper

Lagstiftning och normgivning

Delårsrapporten är upprättad i enlighet Lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR). Uppsala kommun följer god redovisningssed och tillämpar de rekommendationer som Rådet för kommunal redovisning (RKR) givit ut med undantag för redovisning av RKR R5 Finansiell leasing där samtliga hyresavtal redovisas som operationella per 2025-08-31.

Kommunen följer i övrigt regelverk och normgivning som gäller för övriga sektorer i samhället och som innefattas i begreppet god redovisningssed. Detta innebär bland annat att:

- Intäkter redovisas i den omfattning det är sannolikt att de ekonomiska fördelarna kommer att tillfalla kommunen och intäkterna kan beräknas på ett tillförlitligt sätt.
- Fordringar har upptagits till de belopp varmed de beräknas inflyta.
- Tillgångar och skulder har upptagits till anskaffningsvärde där inget annat anges.
- Periodiseringar av inkomster och utgifter har skett enligt god redovisningssed.

Tillämpade redovisningsprinciper i delårsrapporten är oförändrade jämfört med de som tillämpades vid upprättande av årsredovisning för 2024. Nedan redovisas endast avvikelser från god redovisningssed, förändringar i tillämpning och principer i korthet för övriga delar som ingår i delårsrapporten.

Redovisningsmodell

I Uppsala kommuns redovisningsmodell ingår:

- Resultaträkning som visar periodens intäkter och kostnader samt förändring av eget kapital.
- Balansräkning som visar den ekonomiska ställningen på bokslutsdagen.
- Kassaflödesanalys som visar hur verksamheten har finansierats.
- Driftredovisning som visar årets utfall mot budget samt föregående år, fördelat per nämnd och verksamhet.
- Investeringsredovisning som visar periodens investeringar i jämförelse mot beslutad investeringsbudget samt prognos fördelat per nämnd.

Leasing

Uppsala kommun avviker från RKR R5 Leasing genom att alla hyresavtal redovisas som operationella per 2025-08-31.

En översyn av kommunens externa leasingavtal för lokaler och fastigheter pågår. Arbetet är mycket omfattande. Varje enskilt avtal behöver analyseras och bedömas på ett systematiskt och noggrant sätt så att klassificering, värdering och slutligen justering av redovisningen kan ske på korrekt sätt. Översynen förväntas fortgå under större delen av året och till dess den är slutförd kommer tillämpad princip att kvarstå. Detta

för att klassificeringen ska bli så fullständig och korrekt som möjligt samt att förändring av tidigare års tillämpade redovisningsprincip ska kunna ske vid samma tidpunkt.

Utredningen har hittills visat att det finns leasingavtal som enligt RKR R5 ska klassificeras och redovisas som finansiella. Dock kan de monetära konsekvenserna i kommunens resultat- och balansräkning ännu inte fastställas utan ett alltför betydande osäkerhetsintervall.

Anpassningen till RKR R5 skulle ha medfört:

- Högre anläggningstillgångar och långfristiga skulder.
- Högre kortfristiga skulder för kommande amorteringar.
- Minskade hyreskostnader, men ökade avskrivningar och räntekostnader.

Kommunkoncern och sammanställda räkenskaper

Sammanställda räkenskaper upprättas med förvärvsmetoden och proportionell konsolidering där boksluten för de civilrättsliga underkoncernerna har konsoliderats. Uppskrivningar återförs före konsolidering och obeskattade reserver redovisas som en del eget kapital och en del uppskjuten skatt under avsättningar. De sammanställda räkenskaperna ger en samlad bild av kommunkoncernens totala resultat och ekonomiska ställning. De omfattar all kommunal verksamhet i den mån kommunen har ett bestämmande eller väsentligt inflytande oavsett associationsform. Koncernen består av följande kommunala koncernföretag samt underkoncerner:

Tabell 59: Specifikation över ägda andelar i kommunkoncernföretag. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över ägda andelar i kommunkoncernföretag				
	Antal	Bokfört värde	Ägarandel aug 2025 (%)	Ägarandel dec 2024 (%)
Uppsala stadshus AB	370 000	3 000	100	100
Uppsala kommun exploatering AB	1 000	0,3	100	100

Tabell 60: Specifikation över bolag ägda av Uppsala stadshus AB. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över bolag ägda av Uppsala stadshus AB				
	Antal	Bokfört värde	Ägarandel 2025 (%)	Ägarandel 2024 (%)
Destination Uppsala AB	2 000	0,4	100	100
Uppsala bostadsförmedling AB	1 000	7	100	100
Uppsalahem AB	1 668	4 721	100	100
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	2 000	819	100	100
Uppsala kommun skolfastigheter AB	10 000	731	100	100
Uppsala konsert och kongress AB	1 550	48	100	100
Uppsala parkering AB	50	22	100	100
Uppsala stadshus holding AB	500	0,05	100	100
Uppsala stadshus holding 2 AB	25 000	0,03	100	100
Uppsala stadsteater AB	20 560	80	100	100
Uppsala vatten och avfall AB	5 000	189	100	100

Tabell 61: Specifikation över bolag ägda av Uppsala kommun exploatering AB. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över bolag ägda av Uppsala kommun exploatering AB				
	Antal	Bokfört värde	Ägarandel aug 2025 (%)	Ägarandel dec 2024 (%)
Uppsala stadsnodsutveckling södra AB	1 000	0,1	100	100

I enlighet med 2 kap. 5 § LKBR och RKR 20 Redovisning av kommunala pensionsstiftelser (förvaltningstillgångar) konsolideras Uppsala läns pensionsstiftelse i de sammanställda räkenskaperna. Ägarandelen uppgår i bokslut 2025-08-31 till 76,47 (75,14) procent.

Uppsala Innovation Centre AB konsolideras inte in i den sammanställda redovisningen med hänvisning till undantag i LKBR för konsolidering när omsättning eller omslutning i det enskilda bolaget understiger 2 procent av intäkter från skatter och generella statsbidrag.

Säsongsvariationer

Säsongsvariationer eller cykliska effekter uppstår när det förekommer stora variationer i intäkter och kostnader under året vilka gör att utfallet för delårsperioden väsentligt avviker från årsprognosen. Intäkter och kostnader som uppkommer med säsongsvariationer, cykliska variationer eller på annat oregelbundet sätt under räkenskapsåret, ska inte redovisas innan de har uppkommit.

För nämnder som är personalintensiva kan intjänande och uttag av ledighet under semester eller ferie få cykliska effekter på redovisningen. Dessa effekter kan även uppstå när barn skrivs in i förskolan. Vanligtvis är det fler barn inskrivna i förskolan på våren än på hösten, vilket gör att kostnaderna för förskolan är högre under våren.

Vinterväghållning är en annan verksamhet där säsongsvariation förekommer och där kostnaden för snöröjning och halkbekämpning kan variera kraftigt. Även när det gäller energikostnader för markvärme samt gatubelysning finns dessa kostnader normalt sett under årets första månader och i december. Inom barmarksunderhåll finns det stora kostnadsposter på våren och försommaren för sandupptagning. Periodiserad budget tillämpas inom dessa områden och upparbetade kostnader bokförs varje månad.

Säsongsvariationer med påverkan på intäkterna förekommer och då främst inom upplåtelser avseende uteserveringar som ligger högst under sommarperioden.

Verksamhetens intäkter och kostnader

Intäkter och kostnader redovisas i den period då vara levererats, tjänst utförts eller händelse inträffat. Väsentliga belopp periodiseras.

Kommunens skatteintäkter redovisas det år som de skattskyldigas inkomst tas upp till beskattning. Den preliminära slutavräkningen för skatteintäkter baseras på SKR:s decemberprognos i enlighet med RKR R2.

EU- och statsbidrag redovisas i enlighet med det aktuella bidragets villkor och restriktioner. De kan vara generella, riktade eller erhållas i form av

kostnadsersättningar. För generella statsbidrag finns olika tidpunkter för intäktsredovisningen. Det innebär att de intäktsredovisas:

- när det är sannolikt att ekonomiska fördelar förenliga med transaktionen tillfaller kommunen om villkor eller restriktioner saknas.
- i den specifika redovisningsperiod som restriktionerna eventuellt anger.
- jämnt fördelat över angiven period om bidraget avser två eller flera redovisningsperioder men det inte framgår hur mycket av bidraget som avser respektive period.

Erhållna men ännu ej intäktsredovisade generella statsbidrag redovisas i not.

Riktade statsbidrag som är prestationsbaserade periodiseras till den period där prestationerna har utförts. Icke prestationsbaserade statsbidrag bokförs i den period som bidraget avser.

Jämförelsestörande poster

Jämförelsestörande poster är resultat av händelser eller transaktioner som inte är extraordinära, men som är viktiga att uppmärksamma vid jämförelser med andra perioder. I enlighet med RKR R11 lämnas upplysningar om resultateffekter av händelser eller transaktioner som är jämförelsestörande i not till berörda resultatposter i resultaträkningen.

Effekter av ändrade uppskattningar och bedömningar

Under perioden har inga ändrade uppskattningar och bedömningar gjorts. Några väsentliga effekter av ändrade uppskattningar och bedömningar har därför inte inträffat.

Kassaflödesanalys

Utöver kraven i RKR R17 Delårsrapport redovisas en kassaflödesanalys upprättad enligt indirekt metod.

Kassaflödesanalysens uppställningsform har justerats jämfört med delårsrapporten föregående år i syfte att uppnå en bättre överensstämmelse med god redovisningssed i fråga om presentation och tillhörande noter enligt RKR R13 Kassaflödesanalys. Justeringen medförde att ett antal poster rörande realisationsvinster, effekter av pensionsutbetalningar och värdeförändringar samt avsättningar som tidigare år redovisats netto har separerats och redovisas brutto. Dessa sammantaget har medfört följande effekter:

- Kommunens kassaflöde från den löpande verksamheten är 43 miljoner kronor lägre än i delårsrapporten 2024-08-31. Samtidigt har kassaflöde från finansieringsverksamhet ökat med 43 miljoner kronor.
- Kommunkoncernens kassaflöde från den löpande verksamheten är 6 miljoner kronor lägre än i delårsrapporten 2024-08-31. Samtidigt har kassaflöde från finansieringsverksamhet ökat med 6 miljoner kronor.

Principer för drift- och investeringsredovisning

Uppsala kommun redovisar utöver kraven i RKR R17 Delårsrapport en driftredovisning och en investeringsredovisning i delårsrapporten. Samma principer tillämpas som vid upprättande av årsredovisningen för 2024.

Not 2 – Verksamhetens intäkter

Tabell 62: Not 2 Verksamhetens intäkter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024
Försäljningsintäkter	223	276	55	55
Taxor och avgifter	943	937	439	424
Hyror och arrenden	1 496	1 400	248	241
Bidrag och kostnadsersättningar från staten	869	838	855	805
Bidrag och gåvor från privata aktörer	2	0	0	-
Offentliga bidrag (investeringar)	9	6	6	6
EU-bidrag	12	9	12	9
Övriga bidrag	29	23	16	25
Försäljning av verksamhet och konsulttjänster	230	235	271	280
Intäkter från exploateringsverksamhet	37	95	38	96
Realisationsvinster på materiella och immateriella anläggningstillgångar	3	12	3	1
Övriga verksamhetsintäkter	228	58	71	68
Verksamhetens intäkter	4 081	3 890	2 016	2 008

Not 3 – Verksamhetens kostnader

Tabell 63: Not 3 Verksamhetens kostnader. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024
Personalkostnader exklusive pensionskostnader	-6 119	-5 791	-5 538	-5 275
Pensionskostnader	-686	-933	-616	-858
Lämnade bidrag	-509	-537	-530	-556
Köp av verksamhet	-2 555	-2 555	-2 665	-2 644
Lokal- och markhyror samt övriga fastighetskostnader	-763	-634	-1 642	-1 422
Bränsle, energi och vatten	-364	-355	-71	-68
Inköp av material och varor	-629	-630	-356	-350
Inköp av tjänster	-1 071	-959	-653	-643
Inhyrd personal som ersätter egen personal	-55	-89	-42	-75
Realisationsförluster och utrangeringar	-20	-10	-18	-8
Anskaffningskostnad sålda exploateringsfastigheter	-	-2	-	-2
Bolagsskatt	-2	-2	-	-
Övriga verksamhetskostnader	-103	-96	-65	-63
Verksamhetens kostnader	-12 876	-12 592	-12 194	-11 966

Not 4 – Av- och nedskrivningar

Tabell 64: Not 4 Av- och nedskrivningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024
Avskrivning immateriella tillgångar	-3	-6	-	-3
Avskrivning byggnader och anläggningar	-778	-729	-201	-191
Avskrivning maskiner och inventarier	-249	-225	-81	-75
Nedskrivning/återföring mark, byggnader och anläggningar	-1	-	-3	-
Summa av- och nedskrivningar	-1 030	-960	-284	-269

Not 5 – Skatteintäkter

Tabell 65: Not 5 Skatteintäkter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024
Preliminär kommunalskatt	9 645	9 171	9 645	9 171
Preliminär slutavräkning innevarande år	-35	43	-35	43
Slutavräkningsdifferens föregående år	-9	-41	-9	-41
Summa skatteintäkter	9 601	9 173	9 601	9 173
Slutavräkning föregående år (kr/invånare)	-37	-169	-37	-169
Preliminär avräkning innevarande år (kr/invånare)	-209	265	-209	265

Not 6 – Generella statsbidrag och utjämning

Tabell 66: Not 6 Generella statsbidrag och utjämning. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024
Inkomstutjämningsbidrag	1 531	1 457	1 531	1 457
Regleringsbidrag	437	500	437	500
Kommunal fastighetsavgift	293	276	293	276
Övriga generella statsbidrag	9	55	9	55
Summa erhållna statsbidrag och utjämningsbidrag	2 271	2 289	2 271	2 289
Kostnadsutjämningsavgift	-764	-692	-764	-692
Utjämningsavgift LSS	-73	-46	-73	-46
Summa utjämningsavgifter	-836	-739	-836	-739
Summa generella statsbidrag och utjämning	1 434	1 551	1 434	1 551

Not 7 – Jämförelsestörande poster

Tabell 67: Not 7 Jämförelsestörande poster. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen			Kommunen		
	Prognos helår 2025	Utfall jan- aug 2025	Utfall jan- aug 2024	Prognos helår 2025	Utfall jan- aug 2025	Utfall jan- aug 2024
Verksamhetens intäkter enligt resultaträkningen	6 432	4 081	3 890	3 260	2 016	2 008
Försäljning av exploateringsfastigheter	-153	0	-89	-153	0	-89
Övriga ersättningar från exploateringsverksamhet	-101	-37	-7	-101	-37	-7
Realisationsvinster från försäljning av anläggningstillgångar	-1	-3	-12	-1	-3	-1
Verksamhetens intäkter efter justering för jämförelsestörande poster	6 177	4 040	3 782	3 004	1 975	1 911
Verksamhetens kostnader enligt resultaträkningen	-20 146	-12 876	-12 592	-18 934	-12 194	-11 966
Lämnade bidrag till Statlig infrastruktur	6	3	37	6	3	37
Anskaffningskostnad såld exploateringsfastighet	30	0	2	30	0	2
Realisationsförluster från försäljning av anläggningstillgångar	0	0	0	0	0	1
Utrangeringar	25	19	10	22	18	8
Verksamhetens kostnader efter justering för jämförelsestörande poster	-20 085	-12 853	-12 542	-18 875	-12 173	-11 918
Avskrivningar enligt resultaträkningen	-1 618	-1 030	-960	-432	-284	-269
Nedskrivning av anläggningstillgångar	3	3	-	3	3	-
Avskrivningar efter justering för jämförelsestörande poster	-1 615	-1 028	-960	-430	-282	-269
Skatteintäkter enligt resultaträkningen	14 406	9 601	9 173	14 406	9 601	9 173
Generella statsbidrag och utjämning enligt resultaträkningen	2 151	1 434	1 551	2 151	1 434	1 551
Finansiella intäkter enligt resultaträkningen	80	62	139	715	463	473
Vinst vid avyttring av finansiella anläggningstillgångar	-17	-9	-22	-17	-9	-22
Orealiserade vinster i finansiella omsättningstillgångar	-	-	-	-65	-36	-37
Finansiella intäkter efter justering för jämförelsestörande poster	64	52	117	633	418	414
Finansiella kostnader enligt resultaträkningen	-514	-336	-355	-533	-350	-387
Årets resultat enligt resultaträkningen	793	936	846	633	686	582
Summa jämförelsestörande poster	-209	-25	-80	-277	-62	-108
Årets resultat justerat för jämförelsestörande poster	584	911	766	356	624	474

Not 8 – Immateriella anläggningstillgångar

Tabell 68: Not 8 - Immateriella anläggningstillgångar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024
Förvärvade immateriella anläggningstillgångar				
Ingående anskaffningsvärde	111	128	73	91
Inköp	-	0	-	0
Försäljningar/utrangeringar	-	-17	-	-17
Överföringar	-	0	-	-
Utgående anskaffningsvärde	111	111	73	73
- varav pågående investeringar	0	-	-	-
Ingående ack avskrivningar	-94	-96	-73	-79
Försäljningar/utrangeringar	-	10	-	10
Årets avskrivningar	-3	-9	-	-4
Utgående ack avskrivningar	-97	-94	-73	-73
In- och utgående ack nedskrivningar	-1	-1	-	-
Utgående redovisat värde	13	15	-	-

Not 9 – Mark, byggnader och anläggningar

Tabell 69: Not 9 - Mark, byggnader och anläggningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående anskaffningsvärde	49 823	47 257	10 852	10 011
Inköp	2 528	3 081	308	935
Försäljningar/utrangeringar	-49	-161	-46	-71
Överföringar	-31	-355	0	-22
Utgående anskaffningsvärde	52 271	49 823	11 114	10 852
- varav pågående investeringar	5 143	4 395	985	985
Ingående ack avskrivningar	-16 355	-15 321	-2 262	-2 027
Försäljningar/utrangeringar	29	81	28	53
Årets avskrivningar	-778	-1 115	-201	-288
Utgående ack avskrivningar	-17 103	-16 355	-2 434	-2 262
Ingående ack nedskrivningar	-1 310	-1 218	-484	-441
Årets nedskrivningar/återföringar	-1	-92	-3	-43
Utgående ack nedskrivningar	-1 311	-1 310	-487	-484
Utgående redovisat värde	33 856	32 158	8 193	8 107

Not 10 – Maskiner och inventarier

Tabell 70: Not 10 Maskiner och inventarier. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående anskaffningsvärde	8 100	7 016	1 495	1 337
Inköp	456	813	63	206
Försäljningar/utrangeringar	-23	-62	-12	-48
Överföringar	31	334	0	-
Utgående anskaffningsvärde	8 565	8 100	1 547	1 495
- varav pågående investeringar	1 497	1 246	83	143
Ingående ack avskrivningar	-2 504	-2 211	-687	-621
Försäljningar/utrangeringar	20	57	12	46
Överföringar	0	-	-	-
Årets avskrivningar	-249	-350	-81	-112
Utgående ack avskrivningar	-2 732	-2 504	-756	-687
In- och utgående ack nedskrivningar	0	0	0	0
Utgående redovisat värde	5 832	5 596	790	808

Not 11 – Eget kapital

Tabell 71: Eget kapital. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående eget kapital	15 259	14 884	12 984	12 790
Justering av eget kapital	2	-9	-	-
- varav effekt av konsolidering av pensionsstiftelse	-	-2	-	-
- varav effekt av att inte konsolidera Uppsala Innovation Centre AB	-	-7	-	-
- varav eget kapitalandel av obeskattade reserver	2	-	-	-
Årets resultat	936	384	686	194
Utgående eget kapital	16 197	15 259	13 669	12 984
-varav resultatutjämningsreserv	739	739	739	739

Not 12 – Långfristiga skulder

Tabell 72: Not 12 Långfristiga skulder. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024
Långfristig upplåning i banker och kreditinstitut ¹	15 930	15 130	15 930	15 130
Förutbetalda intäkter anläggnings-/anslutningsavgifter	492	492	-	-
Förutbetalda intäkter offentliga investeringsbidrag	350	220	314	220
Skuld för exploateringsersättningar	175	179	175	179
Investeringsfond VA och investeringsfond avfall	122	146	-	-
Parkeringsfriköp	122	124	-	-
Övriga långfristiga skulder	-	-	-	0
Summa långfristiga skulder	17 192	16 291	16 420	15 528
Uppgifter om lång- och kortfristig upplåning¹				
Genomsnittlig ränta (%)	2,3	2,1	2,3	2,2
Genomsnittlig ränta exklusive derivat (%)	2,2	2,5	2,2	2,5
Genomsnittlig räntebindningstid (år)	2,5	2,6	2,4	2,5
Genomsnittlig räntebindningstid exklusive derivat (år)	0,5	0,7	0,5	0,7
Genomsnittlig kapitalbindningstid (år)	2,6	2,7	2,6	2,8
Kapitalförfall andel av lån				
Lån som förfaller 0-1 år (%)	20,0	17,7	20,0	16,8
Lån som förfaller 1-2 år (%)	16,0	18,0	16,0	18,2
Lån som förfaller 2-3 år (%)	19,0	19,2	19,0	19,4
Lån som förfaller 3-4 år (%)	21,0	18,0	21,0	18,2
Lån som förfaller 4-5 år (%)	20,0	22,3	20,0	22,6
Lån som förfaller efter 5 år (%)	4,0	4,9	4,0	5,0
Säkringsinstrument				
Nominellt belopp ränteswappar	14 000	11 900	12 800	10 400
Marknadsvärde ränteswappar	-125	13	-147	-29

1) En beviljad ej utnyttjad kontokredit om 2 200 miljoner kronor finns i kommunkoncernen.

Tabell 73: Specifikation över lång- och kortfristig upplåning. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över lång- och kortfristig upplåning	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 aug 2025	Utfall 31 dec 2024
Lån och skulder från kreditinstitut				
Certifikatslån	1 000	700	1 000	700
Obligationslån	13 300	11 200	13 300	11 200
Kommuninvest	4 480	5 480	4 480	5 280
Investeringsbanker	1 000	1 000	1 000	1 000
Summa upplåning¹	19 780	18 380	19 780	18 180
avgår kortfristig del	-3 850	-3 250	-3 850	-3 050
Summa långfristig upplåning	15 930	15 130	15 930	15 130

1) Samtliga kortfristiga lån förväntas förlängas vid förfall, sedan 20250831 till och med 20251110 har 1 750 miljoner kronor förlängts.

Not 13 – Justering för ej likviditetspåverkande poster

Tabell 74: Justering för ej likviditetspåverkande poster. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024
Avskrivningar	1 028	960	282	269
Nedskrivningar	3	-	3	-
Utrangeringar	19	10	18	8
Gjorda avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	98	395	98	395
Gjorda andra avsättningar	1	37	0	36
Återförda andra avsättningar	-13	-59	-6	-36
Intäktsförda ej likvida gåvor	0	-	0	-
Intäktsförda investeringsbidrag och exploateringsersättningar	-40	-6	-40	-6
Orealiserad vinst(-)/förlust(+), finansiella tillgångar	-	-	-36	-37
Korrigerig av poster som bokförts direkt mot eget kapital	2	-	-	-
Övriga ej likviditetspåverkande poster	18	-8	-	-
Summa ej likviditetspåverkande poster	1 115	1 330	319	630

Not 14 – Övriga likviditetspåverkande poster

Tabell 75: Not 14 Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024
Utbetalning av avsättningar för pensioner	-37	-35	-37	-35
Summa övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten	-37	-35	-37	-35

Not 15 – Poster som redovisas i annan sektion

Tabell 76: Poster som redovisas i annan sektion. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2024
Realisationsvinst(-)/förlust(+) vid försäljning av anläggningstillgångar	-12	-34	-13	-23
Summa poster som redovisas i annan sektion	-12	-34	-13	-23