

Datum:
2021-09-07Diarienummer:
KSN-2021-00569Kommunstyrelsen
InbjudanHandläggare:
Emma LillskogenMottagare
Adress
Postnummer Ort

Inbjudan till beredningskonferens för handlingsplan för luftkvalitet

Datum: 7 okt
Tid: kl 15-17
Plats: Teams

Välkommen att lämna synpunkter på förslag till Uppsala kommuns handlingsplan för luftkvalitet.

Kommunstyrelsen är samordningsansvarig för handlingsplanen som har överlämnats till kommunfullmäktige för vidare beredning. För att säkerställa gemensam beredning av handlingsplanen anordnas en beredningskonferens innan en bearbetad överlämnas till kommunfullmäktige för beslut. Handlingsplanen för luftkvalitet bifogas i denna inbjudan tillsammans med ärendet från kommunfullmäktige.

Handlingsplanen ersätter det tidigare antagna Åtgärdsprogram för kvävedioxid och partiklar (pm10) i Uppsala. Handlingsplanen för luftkvalitet innefattar det som ett åtgärdsprogram för luftkvalitet ska innehålla, i enlighet med Naturvårdsverkets vägledning i Luftguiden.

Handlingsplanen för luftkvalitet syftar till att fatta beslut om åtgärder som bidrar till att kommuninvånarnas exponering för partiklar och kvävedioxid minskar och att kommunen uppfyller miljökvalitetsnormerna för luft. En central utgångspunkt för handlingsplanen med tillhörande åtgärder är att stödja kommunens målsättningar om ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbart Uppsala.

Rekommendationen är att varje nämnd och styrelse skickar 1-3 representanter till beredningskonferensen. Representanterna ska bära nämndens och styrelsens perspektiv med avseende på ansvarsområde och kommande verksamhetsplanering. Nämnden eller styrelsens synpunkter ska relatera till handlingsplanens mål och åtgärdsområden. En kalenderinbjudan kommer att skickas ut till alla ordföranden som sedan kan vidarebefordra den till nämnden eller styrelsens representanter.

Anmälan om deltagande på beredningskonferensen görs till Victoria Kalén via mail:
victoria.kalen@wsp.com

Välkomna!

Erik Pelling, ordförande i Kommunstyrelsen

Aktiverande styrdokument

Beslutsfattare:
Kommunfullmäktige

Dokumentansvarig:
Kommunstyrelsen

Datum:
2021-06-24

Diarienummer:
KSN-2021-00569

Förslag till Handlingsplan för luftkvalitet

Översiktsplan

Mål och budget

Program

Verksamhetsplaner och affärsplaner

Handlingsplaner och övriga planer

Innehållsförteckning

Förslag till Handlingsplan för luftkvalitet

| | |
|--|----|
| Sammanfattning | 4 |
| Inledning | 5 |
| Syfte | 5 |
| Omfattning..... | 5 |
| Avgränsning..... | 6 |
| Ansvar och genomförande | 6 |
| Nationella mål, regelverk och riktlinjer | 6 |
| Det nationella miljökvalitetsmålet Frisk luft | 6 |
| Miljöbalken..... | 7 |
| Luftkvalitetsförordningen och miljökvalitetsnormer för luft | 7 |
| Naturvårdsverkets föreskrifter om kontroll av luftkvalitet..... | 7 |
| Luftguiden | 7 |
| Samordning med pågående arbete | 9 |
| Relaterade mål och styrdokument..... | 9 |
| Uppsala kommuns inriktningsmål..... | 10 |
| Mål och budget | 10 |
| Översiktsplan 2016..... | 10 |
| Miljö- och klimatprogram..... | 10 |
| Energiprogram 2050..... | 11 |
| Handlingsplan för buller | 11 |
| Handlingsplan för mobilitet och trafik..... | 11 |
| Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning | 11 |
| Näringslivsprogram 2017 | 12 |
| Kommunala styrdokument för parkering | 12 |
| Regional plan för infrastruktur för förnyelsebara drivmedel och elfordon | 12 |
| Regionalt trafikförsörjningsprogram för Uppsala län | 12 |
| Åtgärder och effekter | 13 |
| Disposition..... | 13 |
| Åtgärdsområde: Datainsamling och spridning | 13 |
| Åtgärdsområde: Styrmedel för att minska trafiken | 14 |
| Åtgärdsområde: Kollektivtrafikåtgärder..... | 16 |
| Åtgärdsområde: Åtgärder vid källan..... | 17 |
| Åtgärdsområde: Samordning med åtgärder inom ramen för andra processer | 19 |
| Konsekvenser av föreslagna åtgärder | 23 |
| Folkhälsa och livskvalitet | 23 |

| | |
|--|----|
| Miljö och klimat | 23 |
| Näringsliv och cityhandel | 23 |
| Behovsbedömning..... | 24 |
| Kostnader och uppföljning | 24 |
| Nulägesanalys | |
| Syfte | 25 |
| Nulägesanalys luftkvalitet..... | 25 |
| Föroreningarnas ursprung..... | 25 |
| Vägtrafikens utsläpp | 26 |
| Vägtrafikens utsläpp på Kungsgatan | 28 |
| Faktorer med betydelse för luftkvalitet | 28 |
| Meteorologi | 28 |
| Gaturummets proportioner | 29 |
| Halter av kvävedioxid | 29 |
| Mätningar vid Kungsgatan | 29 |
| Tidigare uppmätta halter av NO ₂ vid Kungsgatan | 30 |
| Beräkningskartor i Uppsala kommun..... | 31 |
| Halter av partiklar | 33 |
| Mätningar vid Kungsgatan | 33 |
| Tidigare uppmätta halter av PM10 vid Kungsgatan | 34 |
| Beräkningskartor i Uppsala kommun..... | 35 |
| Trafiktålighet | 36 |
| Hälsoeffekter av luftföroreningar | 38 |
| Skyddsvärda objekt | 39 |
| Underlag..... | 41 |

Sammanfattning

Enligt miljöbalken ska ett åtgärdsprogram för luftkvalitet tas fram om miljkvalitetsnormerna för partiklar och utsläpp överskrids. Överskridande av miljökvalitetsnormerna påverkar hälsan negativt och kan leda till förtida dödsfall¹

Den nulägesanalys som är gjord visar att miljökvalitetsnormerna på ett antal gator i Uppsala innerstad riskerar att överskridas.. I handlingsplanen anges därför ett antal åtgärder som sammantaget bedöms bidra till att miljökonsekvensnormen (MKN) för partiklar (PM10) och kvävedioxid (NO₂) klaras.

En central utgångspunkt för denna handlingsplan med tillhörande åtgärder är att stödja kommunens målsättningar för ett socialt, ekonomiskt och socialt hållbart Uppsala. De föreslagna åtgärderna ska verka för kommunens mål för folkhälsa och livskvalitet, ett stadsliv i mänsklig skala, en fortsatt stark centrumhandel, en förbättrad och utvecklad tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning, minskad exponering för buller och ett fossilfritt och klimatpositivt Uppsala.

Åtgärderna i handlingsplanen är indelade i fem åtgärdsområden.

1. **Datainsamling och spridning** syftar till att öka kommunens och allmänhetens kunskap om luftföroreningssituationen i Uppsala kommun.
2. **Styrmedel för att minska trafiken** syftar till att förbättra luftkvaliteten i innerstaden genom ett antal åtgärder med potentiell direkt påverkan mängden trafik på utsatta gator/gatusnitt.
3. **Kollektivtrafikåtgärder** syftar dels till att minska utsläppen från kollektivtrafiken, dels till att skapa bättre framkomlighet för buss.
4. **Åtgärder vid källan** syftar till att minska utsläppen vid källan för att förbättra luftkvaliteten.
5. **Samordning med åtgärder inom ramen för andra processer** syftar till att samordna handlingsplanens åtgärder med parallella och pågående processer inom kommunen, Regionen och Polisen som har bäring på luftkvaliteten.

För respektive åtgärd anges vilken nämnd som ansvarar för genomförande, när åtgärden planeras genomföras samt en bedömning av uppskattade effekter. Utöver detta anges även vilka perspektiv och parallella processer som den specifika åtgärden behöver ta hänsyn och förhålla sig till.

Ambitionen är att handlingsplanen med tillhörande åtgärder ska samordnas och gå hand i hand med parallella kommunala processer och beslutade åtgärder. Exempel på samordning med andra processer är utvecklingen av Uppsala C (Uppsalapaketet) och ett exempel på samordning med andra beslutade åtgärder är ett antal åtgärder som återfinns i Handlingsplan för mobilitet och trafik.

¹ Om man använder risksamband med kvävedioxid som indikator beräknas cirka 90 förtida dödsfall per år i Uppsala kommun. Med PM10 som indikator beräknas cirka 55–75 förtida dödsfall per år i Uppsala län.

Inledning

Uppsala kommun har målsättningen att arbeta för en god luftkvalitet, både på kort och lång sikt. Målsättningen är i enlighet med kommunens mål och budget, och Uppsala kommun arbetar sedan 2006 enligt åtgärdsprogram för bättre luftkvalitet. Åtgärdsprogrammet löper på sex år och revideras vid behov.

Denna handlingsplan för luftkvalitet bedöms uppfylla de krav för åtgärdsprogram som återfinns i miljöbalken (1998:808) och luftkvalitetsförordningen (2010:477). Handlingsplanen för luftkvalitet antas av kommunfullmäktige, i enlighet med miljöbalken.

Handlingsplanen innehåller förslag på åtgärder för att klara miljökvalitetsnormen för luft och för att öka luftkvaliteten i kommunen, åtgärdernas implementering samt uppföljning av dessa.

Handlingsplanen – tillsammans med redovisat beslutsunderlag vid antagande av handlingsplanen i kommunfullmäktige – innefattar det som ett åtgärdsprogram för luftkvalitet ska innehålla, i enlighet med Naturvårdsverkets vägledning i Luftguiden.

Åtgärderna är indelade i fem åtgärdsområden:

1. Datainsamling och spridning
2. Styrmedel för att minska trafiken
3. Kollektivtrafikåtgärder
4. Åtgärder vid källan
5. Åtgärder inom ramen för andra processer.

För varje åtgärd anges i handlingsplanen vilken nämnd som ansvarar för genomförande, när åtgärden planeras genomföras samt en bedömning av uppskattade effekter.

Syfte

Syftet med handlingsplanen för luftkvalitet är att fatta beslut om åtgärder som bidrar till

1. att kommuninvånarnas exponering för partiklar och kvävedioxid minskar
2. att kommunen uppfyller miljökvalitetsnormerna för luft.

Omfattning

Handlingsplan för luftkvalitet är upprättad av Uppsala kommun i enlighet med miljöbalken gällande åtgärdsprogram för att klara miljökvalitetsnormerna. Denna handlingsplan föregås inte av ett program för luftkvalitet med målformuleringar. Detta eftersom mål som omfattar luftkvalitet redan finns inom kommunens inriktningsmål samt översiktsplan 2016.

Handlingsplanen gäller för perioden 2022–2027. Där åtgärden är en utredning är dock avsikten att handlingsplanen ska revideras senast 2023 för att omfatta ytterligare åtgärder, baserat på utredningarnas resultat.

Avgränsning

Handlingsplanen omfattar partiklar (PM10) och kvävedioxider (NO₂). Geografiskt avgränsas handlingsplanen till Uppsala kommuns innerstad, eftersom det är inom det området miljö kvalitetsnormerna riskerar överskridas.

Ansvar och genomförande

För att uppfylla miljö kvalitetsnormerna och förbättra luftkvaliteten i Uppsala behöver flera aktörer samarbeta.

Kommunstyrelsen är samordningsansvarig nämnd för genomförande av de åtgärder som anges i handlingsplanen. Gatu- och samhällsmiljönämnden (GSN) ansvarar dock för genomförandet av majoriteten av åtgärder. För vissa åtgärder har dessa nämnder ansvar (eller delansvar):

- kommunstyrelsen (KS)
- miljö- och hälsoskyddsnämnden (MHN)
- plan- och byggnadsnämnden (PBN).

För vissa av de föreslagna åtgärderna är Region Uppsala delansvarig.

Nationella mål, regelverk och riktlinjer

Ett antal nationella mål, regelverk och riktlinjer sätter ramarna för arbetet med att förbättra luftkvaliteten, och mer specifikt för arbetet med att ta fram ett åtgärdsprogram för luftkvalitet.

Det nationella miljö kvalitetsmålet Frisk luft

För att eftersträva en hållbar utveckling fyller de nationella miljö målen en viktig funktion. I Sverige antog riksdagen 1999 sexton miljö kvalitetsmål för att uppnå en hållbar utveckling, däribland miljö målet Frisk luft. Miljö målet Frisk luft ska vara vägledande i luftkvalitetsarbetet och definieras enligt följande:

”Luften ska vara så ren att människors hälsa samt djur, växter och kulturvärden inte skadas.”

Miljö målet Frisk luft ger ledning om vad en hållbar utveckling innebär vid tillämpning av de regelverk och förordningar som behandlar luftkvalitet.

Regeringen har fastställt tio preciseringar av miljö kvalitetsmålet Frisk luft. Dessa preciseringar har införts för att luftföroreningarna inte ska överstiga lägstanivåer för sjukdomar, riktvärden för hälsa eller påverkan på växter och djur. En motivering för införandet av de preciserade målhalterna är att flera luftföroreningar har skadeverkan även vid halter under den lägsta nivå som anges i miljö kvalitetsnormen.

Miljö kvalitetsmålet och dess preciseringar är vägledande vid planering och beslut men är i motsats till miljö kvalitetsnormen inte ett juridiskt bindande krav på kommunerna.

I Luftguiden – Handbok om miljö kvalitetsnormer för utomhusluft framgår att syftet med ett åtgärdsprogram för luftkvalitet inte är att uppfylla miljö målen i sin helhet, utan

att förhålla sig till miljö kvalitetsnormerna och att säkerställa att dessa uppfylls. Åtgärdsprogrammet kan dock bidra till att delar av miljömålen nås.

Miljöbalken

I miljöbalken framgår de bestämmelser som syftar till att främja en hållbar utveckling och säkerställa att nuvarande och kommande generationer kan leva i en hälsosam och god miljö. I miljöbalken finns bestämmelser för miljö kvalitetsnormerna och när ett åtgärdsprogram för luftkvalitet behövs för att följa dessa. Det är framför allt i miljöbalken 5 kap. 9 § som det framgår vad ett åtgärdsprogram ska innehålla.

Luftkvalitetsförordningen och miljö kvalitetsnormer för luft

I luftkvalitetsförordningen anges miljö kvalitetsnormer för luft. De utgör en form av lägstanivå för förhållandena i vår miljö, snarare än ett idealt tillstånd.

I luftkvalitetsförordningen är miljö kvalitetsnormer för utomhusluft utfärdade för ett drygt tiotal luftföreningskomponenter. Normerna för partiklar (PM10) och kvävedioxid (NO₂) brukar vara de mest kritiska i förhållande till miljö kvalitetsnormen och vanligtvis handlar det då om gatumuljör. De normer som följs i tätorter är vanligtvis de för partiklar (PM10) och de för kvävedioxid (NO₂).

Under 33 § luftkvalitetsförordningen beskrivs vad ett åtgärdsprogram ska innehålla, utöver beskrivningen i 5 kap. 9 § miljöbalken.

Naturvårdsverkets föreskrifter om kontroll av luftkvalitet

Naturvårdsverkets föreskrifter om kontroll av luftkvalitet beslutades 2019 med stöd av 49 och 50 § luftkvalitetsförordningen. Föreskrifterna gäller bland annat mätning, modellberäkning, godkännande av mätinstrument och formerna för redovisning av ett åtgärdsprogram för luftkvalitet. De omfattar även kvalitetssäkring och kvalitetskontroll av luftkvaliteten samt strategier för samverkan och rapportering.

Luftguiden

I Luftguiden – Handbok om miljö kvalitetsnormer för utomhusluft (2014) anges vad ett åtgärdsprogram för luftkvalitet ska innehålla. Detta är baserat på Naturvårdsverkets tolkning av bestämmelserna i miljöbalken, luftkvalitetsförordningen och Naturvårdsverkets föreskrifter om kontroll av luftkvalitet (NFS 2016:9). Handboken ska utgöra ett stöd för kommunerna i deras arbete med kontroll och tillämpning av miljö kvalitetsnormerna för utomhusluft.

Detta ska ett åtgärdsprogram för luftkvalitet innehålla, enligt Luftguiden:

- var ett överskridande av en miljö kvalitetsnorm inträffat
- det berörda området typ, storlek, väderleksförhållanden och skyddsvärda objekt
- luftförenings typ och hur den har konstaterats
- förorenings ursprung
- en analys av situationen
- genomförda förbättringsåtgärder och effekterna av dem
- pågående förbättringsåtgärder
- uppgifter om den eller de miljö kvalitetsnormer som ska följas

- de åtgärder som myndigheter eller kommuner behöver vidta för att miljö kvalitetsnormerna ska följas, vilka myndigheter eller kommuner som behöver vidta respektive åtgärd och tidpunkt för när åtgärderna behöver vara genomförda
- hur krav på förbättringar ska fördelas mellan olika typer av utsläppskällor och hur dessa förbättrings krav ska fördelas mellan olika åtgärder
- den förbättring som var och en av åtgärderna bedöms medföra och hur åtgärderna tillsammans bedöms bidra till att normen följs
- de uppgifter som i övrigt behövs till följd av Sveriges medlemskap i Europeiska unionen
- en analys av programmets konsekvenser från allmän och enskild synpunkt och hur åtgärderna är avsedda att finansieras.

Samordning med pågående arbete

En central utgångspunkt för denna handlingsplan med tillhörande åtgärder är att stödja kommunens målsättningar för etteologiskt , ekonomiskt och socialt hållbart Uppsala. De föreslagna åtgärderna ska verka för kommunens målsättningar om

- ett stadsliv i mänsklig skala
- en fortsatt stark centrumhandel
- en förbättrad och utvecklad tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning
- minskad exponering för buller
- ett fossilfritt och klimatpositivt Uppsala
- utveckling av innovationer och digitala tjänster som förenklar för näringslivet.

Åtgärderna i denna handlingsplan har utvärderats med perspektiv på dess effekter i förhållande till kommunala målsättningar och ett antal avvägningar har gjorts. I de fall där potentiella målkonflikter kan förekomma, innefattar åtgärden specificeringar om vilka perspektiv som kommer behöva beaktas inför dess genomförande.

Den övergripande bedömningen är dock att handlingsplanen med tillhörande åtgärder verkar för måluppfyllelse inom ett flertal olika områden. Ett exempel är åtgärdsområdet *Styrmedel för att minska trafiken* med åtgärder som bidrar till ökad attraktivitet i stadskärnan för gång- och cykeltrafikanter, minskade koldioxidutsläpp och en fortsatt stark centrumhandel. Ett annat exempel är åtgärdsområdet *Kollektivtrafikåtgärder* med åtgärder som bland annat bidrar till att öka den fysiska tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning och till att öka användandet av förnyelsebara drivmedel och elfordon.

En annan central utgångspunkt är att handlingsplanen med tillhörande åtgärder ska samordnas och gå hand i hand med parallella kommunala processer och beslutade åtgärder. Exempel på samordning med andra processer är utvecklingen av Uppsala C (Uppsalapaketet) och ett exempel på samordning med andra beslutade åtgärder är ett antal åtgärder som återfinns i Handlingsplan för mobilitet och trafik. Under respektive åtgärd preciseras vilka parallella processer och åtgärder som avses.

Utöver detta finns i föreliggande handlingsplan åtgärdsområdet *Samordning med åtgärder inom ramen för andra processer*. Inom detta åtgärdsområde anges ett antal närbesläktade strategier och åtgärder, såsom åtgärder för att öka cyklingen eller öka antalet infarts- och pendlarparkeringar. Syftet är att säkerställa att samordning med närbesläktade åtgärder sker i genomförandet av handlingsplanen.

Handlingsplanen och de åtgärder som anges har i så hög utsträckning som möjligt samordnats med regionala målsättningar, åtgärder och processer.

Relaterade mål och styrdokument

De föreslagna åtgärderna för luftkvalitet behöver ta hänsyn till ett flertal av kommunens målsättningar, relaterade strategier och handlingsplaner såväl som till relaterade regionala styrdokument. Vilka dessa är anges nedan med perspektiv på beslutade åtgärder.

Uppsala kommuns inriktningsmål

Denna handlingsplan med tillhörande åtgärder går i linje med tre av kommunens inriktningsmål.

Inriktningsmål 2: ”Uppsala ska vara tryggt och attraktivt att leva, verka och vistas i”. Detta innebär bland annat att ”det offentliga rummet ska bidra till en nära, trygg och inspirerande miljö” och att ”företag väljer Uppsala som ett attraktivt alternativ för nyetableringar och företagande”.

Inriktningsmål 3: ”Uppsalas stad och landsbygd ska växa genom ett hållbart samhällsbyggande”. Detta innebär bland annat att ”stads- och landsbygdsutvecklingen ska säkerställa likvärdig tillgång till boende, kommunikationer, samhällsservice och offentliga platser och planeras med minsta möjliga påverkan på miljö, klimat och människors hälsa”.

Inriktningsmål 4: ”Uppsala ska vara jämlikt och inkluderande med goda förutsättningar för folkhälsa och livskvalitet”. Detta innebär bland annat att ”alla ska erbjudas en livsmiljö där de kan växa, utvecklas och må bra oavsett individuella förutsättningar”.

Mål och budget

Inom ramen för kommunens mål och budget (2021–2022) lyfts arbetet med att förbättra luftkvaliteten inom två inriktningsmål.

I inriktningsmål 2 ”Uppsala ska vara tryggt och attraktivt att leva, verka och vistas i” anges att kommunen ska vidta de åtgärder som krävs för att nå EU:s luftkvalitetsmål i Uppsala.

Inom ramen för inriktningsmål 3 ”Uppsalas stad och landsbygd ska växa genom ett hållbart samhällsbyggande” anges att luftkvaliteten på särskilt utsatta gator måste förbättras, då vägtrafiken i Uppsala kommun är den dominerande källan till utsläpp av NO₂ och PM10.

Översiktsplan 2016

En av översiktsplanens prioriteringar är goda ljudmiljöer och god luft- och vattenkvalitet. Bland översiktsplanens tematiska riktlinjer anges att en god luftkvalitet ska säkerställas och att gällande miljökvalitetsnormer ska uppnås.

Innerstadsstrategin Stadsliv i mänsklig skala (antagen 2016 och del av Uppsala kommuns översiktsplan) beskriver hur stadens centrala delar bör utvecklas och har även bäring för handlingsplanen. Innerstadsstrategin innefattar ett antal utgångspunkter för stadsliv, som åtgärderna i denna handlingsplan svarar upp mot. Främst rör detta åtgärder som syftar till att minska trafiken, vilka har potential att bidra till innerstadsstrategins utgångspunkter: att den centrala staden för gående och vistelse ska prioriteras och att utvidga och utveckla centrala stadens yta för handel och stadsliv.

Miljö- och klimatprogram

Kommunens miljö- och klimatprogram 2014–2023 (antaget 2014, reviderat 2015) är en del av kommunens långsiktiga arbete för en hållbar utveckling. Programmets syfte är

att skapa en sammanhållen och övergripande plattform för det strategiska arbetet med miljö och klimat.

Programmet innehåller ett etappmål med särskild relevans för handlingsplanen för luftkvalitet. Det är etappmål 3 ”Fossilbränslefri fordons- och maskinpark”, vilket går i linje med ett antal åtgärder i föreliggande handlingsplan som direkt eller indirekt bidrar till konvertering av fordonsflottan, både den privata, kommunala och regionala.

Energiprogram 2050

Energiprogram 2050 är ett kommunövergripande styrdokument (antaget 2018) som beskriver Uppsala kommuns vision för den långsiktiga utvecklingen av energisystemet i Uppsala. Programmet innefattar ett antal åtgärder.

Denna handlingsplan med tillhörande åtgärder stödjer bland annat insatserna

- elektrifiering av transportsystemet (genom åtgärder som direkt eller indirekt bidrar till konvertering av fordonsflottan)
- utveckling av kommunala trafikstyrmedel, särskilt miljözoner (genom åtgärden Utredning av effekt av miljözon klass 2 respektive klass 3 i centrala Uppsala).

Handlingsplan för buller

Kommunen antog 2021 en handlingsplan för trafikbuller. Den innefattar åtgärder vid källan för bullret, förebyggande åtgärder i planeringsprocessen samt skyddsåtgärder för den befintliga miljön. Denna handlingsplan med tillhörande åtgärder bidrar i sin helhet även till att kommuninvånarnas exponering för buller minskar.

Handlingsplan för mobilitet och trafik

Uppsala kommun arbetar i skrivande stund med att ta fram en handlingsplan för mobilitet och trafik (preliminärt antagande i kommunstyrelsen oktober 2021). De föreslagna åtgärder i handlingsplanen för mobilitet och trafik går hand i hand med åtgärderna i denna handlingsplan. Bland dessa kan man nämna åtgärder för att minska genomfartstrafiken och åtgärder för att reglera trafiken.

Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning

År 2016 antog Uppsala kommun ett funktionshinderpolitiskt program, som beskriver funktionshinderpolitikens strategi i Uppsala kommun. Där anges att alla kommunala verksamheter ska arbeta för att informera på ett tillgängligt sätt som når alla, oavsett funktionsnedsättning. Alla ska även tryggt kunna förflytta sig, vistas i och använda Uppsalas inne- och utemiljö.

Ett antal av åtgärderna i denna handlingsplan rör förutsättningarna för personer med funktionsnedsättning. Som exempel kan nämnas åtgärden Informationstavla om luftkvaliteten i realtid intill resecentrum och åtgärder som syftar till att minska trafiken. Under dessa åtgärder har man specificerat att särskild hänsyn ska tas med till funktionsnedsatta personers förutsättningar, till exempel att kunna tillgodose sig information och förflytta sig.

Näringslivsprogram 2017

Kommunens näringslivsprogram (antaget 2017) beskriver Uppsala kommuns långsiktiga näringslivsarbete och är ett kommunövergripande styrdokument. Huvudmålen för Uppsala kommuns näringslivspolitik är att skapa förutsättningar för fler arbetstillfällen för att möta befolkningsökningen i kommunen samt att växa hållbart – ekonomisk, ekologiskt och socialt.

I handlingsplanen för Uppsala kommuns näringslivsprogram 2021–2023 (antagen 2020) förtydligas målsättningarna, med perspektiv på programmets implementering. De åtgärder som anges i denna handlingsplan stödjer ett antal av dessa målsättningar. Bland dessa kan man lyfta målsättningarna att arbeta för trygghet och attraktivitet för näringslivet i city och att arbeta med klimatdriven hållbar och innovativ affärsutveckling i näringslivet och i kommunen, med exempelvis testbäddar.

Kommunala styrdokument för parkering

Kommunen har antagit ett antal styrdokument för parkering, med bäring för handlingsplanen för luftkvalitet. Dessa är

- Parkeringspolicy i Uppsala kommun (antagen 2014)
- Riktlinjer för parkering i Uppsala kommun (antagen 2014)
- Handlingsplan för parkering i Uppsala kommun (antagen 2016)
- Riktlinje för pendlarparkering Uppsala kommun (antagen 2019)
- Åtgärdsplan pendlarparkeringar för cykel och bil i Uppsala kommun (antagen 2020).

De övergripande målsättningarna i dessa styrdokument är att genom parkeringsåtgärder öka tillgänglighet till och i centrum för gång, cykel och kollektivtrafik, minska biltrafikens miljöpåverkan och bidra till ett attraktivt och levande centrum.

Ett antal åtgärder inom denna handlingsplan stärker dessa målsättningar. Det sker bland annat genom åtgärder som syftar till att minska trafiken och att ersätta eller konvertera fordonsflottan.

Regional plan för infrastruktur för förnyelsebara drivmedel och elfordon

Den regionala planen för infrastruktur för förnybara drivmedel (2019) utgör ett stöd och ger vägledning vid kommunal planering av drivmedels- och laddinfrastruktur. Som en del av den regionala klimat- och energistrategin utgör den även ett styrande dokument för tjänstemän på länsstyrelsen, Region Uppsala samt myndigheter och andra aktörer inom transportområdet.

Den primära och övergripande strategin för Uppsala län är att satsa på förnybara drivmedel generellt samt att uppnå en diversifiering av förnybara drivmedel. Åtgärder i denna handlingsplan som stödjer denna inriktning är åtgärder för att direkt eller indirekt verka för en ersättning/konvertering av fordonsflottan.

Regionalt trafikförsörjningsprogram för Uppsala län

Det regionala trafikförsörjningsprogrammet för Uppsala län 2020–2030 är det huvudsakliga styrdokumentet när det gäller utvecklingen av kollektivtrafiken i länet.

Den fungerar som ett vägledande planeringsunderlag för kommuner och andra berörda aktörer i regionen.

I programmet anges att kollektivtrafiken ska vara effektiv, jämlik och attraktiv samt att kollektivtrafikens miljöpåverkan ska minska. Kollektivtrafikåtgärderna i denna handlingsplan har tagits fram i nära dialog med Region Uppsala, tjänstepersoner på kommunen som arbetar med tillgänglighetsfrågor för funktionsnedsatta och tjänstepersoner med ansvar för Uppsalapaketet – för att säkerställa samordning mellan parallella processer och målsättningar.

Hur hänsyn tagits till styrdokumenterna med tillhörande mål och åtgärder, beskrivs närmare under respektive åtgärd i följande avsnitt Åtgärder och effekter.

Åtgärder och effekter

Basscenariot² är om inga åtgärder görs. Det scenariot visar att miljökvalitetsnormen riskerar att överskridas på ett flertal gatuavsnitt i Uppsala. Dessa är utsnitt av Kungsgatan, Vaksalagatan, Östra Ågatan, Övre Slottsgatan och S:t Olofsgatan.

För att uppfylla miljökvalitetsnormerna för luftkvalitet i kommunen bedöms därför att det behövs mer kraftfulla åtgärder framöver. Detta är för att sänka nivåerna av halterna av främst NO₂ vilka primärt kan kopplas till trafiken.

Disposition

För respektive beslutad åtgärd anges vilken nämnd som ansvarar för genomförande, när åtgärden planeras genomföras samt en bedömning av uppskattade effekter.

Åtgärderna är uppdelade i fem olika typer av åtgärdsområden: Datainsamling och spridning, Styrmedel för att minska trafiken, Kollektivtrafikåtgärder, Åtgärder vid källan samt Samordning med åtgärder inom ramen för andra processer .

Åtgärdsområde: Datainsamling och spridning

De åtgärder som föreslås inom ramen för åtgärdsområdet Datainsamling och spridning syftar till att öka kommunens och allmänhetens kunskap om luftföroreningssituationen i Uppsala kommun. Åtgärdsområdet innefattar två förslag på åtgärder.

| Åtgärd | Ansvar för genomförande och finansiering | När åtgärden ska vara genomförd | Uppskattad effekt på MKN samt på föroreningskälla |
|---|--|---------------------------------|---|
| 1. Kompletterande mätningar på två gator i Uppsala innerstad. | GSN | 2022 | Indirekt effekt på NO ₂ och PM10 |

² Läs vidare i Nulägesanalys

| | | | |
|--|-----|------|---|
| 2. Informationstavla om luftkvaliteten i realtid intill resecentrum. | GSN | 2022 | Indirekt effekt på NO ₂ och PM10 |
|--|-----|------|---|

1. Kompletterande mätningar på två gator i Uppsala innerstad. Åtgärden syftar till att öka kommunens och allmänhetens kunskap om luftföroreningssituationen i Uppsala kommun.

Åtgärden bedöms ha indirekt effekt genom att påverka kommunens framtida val av åtgärder. Åtgärden innebär installation av mindre temporär mätutrustning i gatunivå (det vill säga inte permanent, som mätstationen på Kungsgatan 67) för att mäta luftföroreningshalter under minst ett år.

Syftet är att under en begränsad period bevaka luftkvaliteten där det finns stor risk för överskridanden av MKN (miljökvalitetsnormer), för att inom ramen för aktuell handlingsplan kunna bedöma behovet av att genomföra åtgärder på andra gatusträckor än Kungsgatan. Andra aktuella mätplatser kan bli Väderkvarnsgatan och Övre Slottsgatan, som är två gator i riskzonen för överskridanden av MKN.

2. Informationstavla om luftkvaliteten i realtid intill resecentrum. Åtgärden ger realtidsinformation om överskridande av miljökvalitetsnormen för kväveoxid och partiklar och syftet är att öka allmänhetens kunskap om luftkvalitet. Åtgärden bedöms ha indirekt effekt på trafikflöden genom att påverka allmänhetens val av färdväg och färdväg.

Samordning med styrdokument och processer

Åtgärd 2: Informationstavla om luftkvaliteten i realtid intill resecentrum

- Kommunens arbete med att tillgängliggöra information för personer med funktionsnedsättning och målsättningen att alla ska kunna ta del av information (läs vidare i Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning och inriktningsområdet Information och kommunikation).

Åtgärdsområde: Styrmedel för att minska trafiken

De åtgärder som föreslås inom åtgärdsområdet *Styrmedel för att minska trafiken* syftar till att förbättra luftkvaliteten i innerstaden. Detta ska ske genom ett antal åtgärder med potentiell direkt påverkan på mängden trafik på utsatta gator och gatuavsnitt.

| Åtgärd | Ansvar för genomförande och finansiering | När åtgärden ska vara genomförd | Uppskattad effekt, potentiell effekt på MKN samt på föroreningskälla |
|---|--|---------------------------------|--|
| 3. Säkerställa att de av GSN beslutade åtgärderna på Kungsgatan och Dragarbrunnsgatan för att förbättra luftkvalitet och tillgänglighet är tillräckliga | GSN | 2021 | Medelstor effekt på NO ₂ |

| | | | |
|--|-----|---------|---|
| för att minska halterna av NO ₂ på Kungsgatan. | | | |
| 4. Säkerställa att de åtgärder som genomförs inom ramen för handlingsplanen för mobilitet och trafik samt styrdokument för parkering är tillräckliga för att minska halterna av NO ₂ på Kungsgatan. | GSN | Löpande | Medelstor effekt på NO ₂ |
| 5. Utredning av dynamisk trafikstyrning med trafiksignaler. | GSN | 2022 | Utredningen i sig har ingen effekt. Dynamisk trafikstyrning med trafiksignaler har potentiellt liten till medelstor effekt på NO ₂ och PM10. |
| 6. Alla beslut som tas om större trafikförändringar ska redovisa effekter på luftkvalitet. | GSN | 2021 | Potentiellt indirekt effekt på NO ₂ och PM10. |

Åtgärdsområdet innefattar fyra förslag på åtgärder.

3. Säkerställa att de av GSN beslutade åtgärderna på Kungsgatan och Dragarbrunnsgatan för att förbättra luftkvalitet och tillgänglighet är tillräckliga för att minska halterna av NO₂ på Kungsgatan. En av dessa åtgärder innefattar att på Kungsgatan i både norr- och södergående färdriktning i korsningen med Vaksalagatan införa trafikreglering påbjuden köriktning öster ut till Vaksalagatan.

4. Säkerställa att de åtgärder som genomförs inom ramen för handlingsplanen för mobilitet och trafik samt styrdokument för parkering är tillräckliga för att minska halterna av NO₂ på Kungsgatan. Med *säkerställa* avses att följa upp både faktiska och potentiella effekter av att beslutade åtgärder genomförs.

5. Utredning av dynamisk trafikstyrning med trafiksignaler. Ambitionen är att testa innovativ miljöstyrning som möjliggör trafikstyrning i realtid utifrån rådande förhållanden, som när luftkvalitetsnormerna överskrids eller utifrån meteorologiska förhållanden.

6. Alla beslut som tas om större trafikförändringar ska redovisa effekter på luftkvalitet. Denna åtgärd införs framför allt för att kunna förebygga att miljökvalitetsnormer överskrids innan det noteras i kartläggningen av luftföroreningar, som genomförs vart femte år. Genom att redovisa effekten på luftkvaliteten (positiv som negativ) inför genomförande av en större trafikförändring kan nödvändiga avvägningar göras för bästa möjliga resultat.

Samordning med styrdokument och processer

Åtgärderna för att minska trafiken ska särskilt samordnas med följande styrdokument och processer.

- Arbetet med Uppsalapaketet, framtagandet av utvecklingsplan för Uppsala C (sker i nära samarbete med Trafikverket) och kommunstyrelsens mål och vision för Uppsala C.
- Uppsala kommuns innerstadsstrategi och då främst de riktlinjer som anges inom ramen för inriktningen Rörelse.
- Kommunens arbete för att öka den fysiska tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning (läs vidare i Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning, inriktningsområdet Fysisk tillgänglighet).
- Kommande Handlingsplan för mobilitet och trafik (preliminärt antagande i kommunstyrelsen oktober 2021).
- Kommunens styrdokument för parkering.

Åtgärd 3: Säkerställa att de av GSN beslutade åtgärderna på Kungsgatan och Dragarbrunnsgatan för att förbättra luftkvalitet och tillgänglighet är tillräckliga för att minska halterna av NO₂ på Kungsgatan.

- Gatu- och samhällsbyggnadsnämndens beslut den 16 juni 2021 om åtgärder på Kungsgatan och Dragarbrunnsgatan för att förbättra luftkvalitet och tillgänglighet.
- Åtgärden 13.1 i Handlingsplan för mobilitet och trafik Reglera gator i innerstaden för att minska genomfartstrafik med motorfordon.

Åtgärd 4: Säkerställa att de åtgärder som genomförs inom ramen för handlingsplanen för mobilitet och trafik samt styrdokument för parkering är tillräckliga för att minska halterna av NO₂ på Kungsgatan.

- Handlingsplan för mobilitet och trafik, där det anges att handlingsplanen för parkering och åtgärdsplan för parkering ska implementeras samt att införa parkeringsreglering som styr mot parkering i mobilitetsanläggning.
- Styrdokument för parkering, vilket bland annat omfattar att anlägga pendelparkering för samåkning och färdmedelsbyte, införa parkeringsinformationssystem för att minska söktrafik och arbeta med tids- och avgiftsreglering som styrmedel för att minska biltrafiken i tätorten.
- Innerstadsstrategin med tillhörande riktlinjer för smarta parkeringslösningar. Där framgår det att parkeringar för bil och cykel på allmän plats i första hand ska regleras för korttidsparkering samt att långtidsparkering huvudsakligen ska ske i garage.

Åtgärd 5: Utredning av dynamisk trafikstyrning med trafiksignaler

- Handlingsplan för näringslivsprogram, primärt målsättning 5: Uppsala ska ha ett starkt platsvarumärke och vara en attraktiv kommun att bo, besöka och verka i samt åtgärden 5.1 Arbeta för trygghet och attraktivitet för näringslivet i city, stadsdelar, kransorter, på landsbygden och i verksamhetsområden.
- Handlingsplan för mobilitet och trafik, åtgärden 17.2 Införa signalprioritering för gående och cyklister samt för kollektivtrafik på fler platser.

Åtgärdsområde: Kollektivtrafikåtgärder

De åtgärder som föreslås inom åtgärdsområdet *Kollektivtrafikåtgärder* syftar dels till att minska utsläppen från kollektivtrafiken, dels att skapa bättre framkomlighet för buss.

Inom ramen för åtgärdsområdet föreslås tre åtgärder. Uppsala kommun har inte mandat att ta beslut om åtgärderna. Genomförande av de åtgärder som föreslås är

avhängigt de beslut som Region Uppsala fattar. En nära dialog mellan kommunen och Regionen är därför nödvändig.

| Åtgärd | Ansvar, genomförande och finansiering | När åtgärden ska vara genomförd | Uppskattad effekt, potentiell effekt på MKN samt på föroreningens källa |
|---|--|---------------------------------|---|
| 7. Fortsatt och utökat arbete för att öka framkomligheten för kollektivtrafiken. | GSN i samverkan med Region Uppsala (Trafik och samhälle) | Avhängigt Region Uppsala | Liten till medelstor effekt för NO ₂ och PM10 |
| 8. Ersättning/konvertering av bussflottan så att samtliga fordon uppfyller euroklass 6. | GSN i samverkan med Region Uppsala (Trafik och samhälle) | 2022 | Medelstor till stor effekt för NO ₂ |

7. Fortsatt och utökat arbete för att öka framkomligheten för kollektivtrafiken.

Samverkan mellan kommunen och Regionen tar vid utifrån tidigare program Framkollus där det ingick bland annat en handlingsplan för att öka framkomligheten i det nya linjenätet som infördes hösten 2017 samt utifrån Regionens pågående arbete med att ta fram en framkomlighetsanalys.

8. Ersättning/konvertering av bussflottan så att samtliga fordon uppfyller euroklass 6. Denna åtgärd motiveras av att euroklass 6 har betydligt lägre utsläpp av kväveoxider än euroklass 5.

Samordning med styrdokument och processer

Åtgärd 7: Fortsatt och utökat arbete för att öka framkomligheten för kollektivtrafiken

- Handlingsplan för mobilitet och trafik, åtgärden 17.2 Införa signalprioritering för gående och cyklister samt för kollektivtrafik på fler platser.

Åtgärd 8: Ersättning/konvertering av bussflottan så att samtliga fordon uppfyller euroklass 6

- Regional plan för infrastruktur för förnyelsebara drivmedel och elfordon.
- Regionalt trafikförsörjningsprogram för Uppsala län, 2020–2030, främst fokusområdet Kollektivtrafikens miljöpåverkan och åtgärder för att skydda miljön.
- Energiprogram 2050, genomförandestrategi 5.4 Samhällsplanering för energiförsörjning av transportsystemet, insatsen Utveckling av och samspel mellan biobränslen, vätgas och el.

Åtgärdsområde: Åtgärder vid källan

Åtgärdsområdet *Åtgärder vid källan* syftar till att minska utsläppen vid källan för att förbättra luftkvaliteten. Vägbeläggning och däck är två faktorer som påverkar luftkvaliteten från trafiken. Tillsammans med trafikstyrande åtgärder i styrdokument för trafik och mobilitet är därför minskad användning av dubbdäck och ökad

användning av alternativ vägbeläggning åtgärder vid källan som kan bidra till förbättrad luftkvalitet.

Inom ramen för åtgärdsområdet föreslås tre åtgärder.

| Åtgärd | Ansvar, genomförande och finansiering | När åtgärden ska vara genomförd | Uppskattad effekt, potentiell effekt på MKN samt på föroreningens källa |
|---|---------------------------------------|---------------------------------|--|
| 9. Aktivt överväga alternativ vägbeläggning vid asfaltsomläggning och nyanläggning av gata. | GSN | 2022 | Liten effekt för PM10 |
| 10. Utöka luftberedskap på utvalda gatuavsnitt. | GSN | Löpande | Stor effekt för PM10 |
| 11. Utredning av effekt av miljözon klass 2 respektive klass 3 i centrala Uppsala. | GSN, KS | 2022 | Utredningen i sig har ingen effekt. Införande av miljözon klass 1 och 2 har potentiellt stor effekt. |

9. Aktivt överväga alternativ vägbeläggning vid asfaltsomläggning och nyanläggning av gata. Åtgärden bidrar till att färre partiklar rivs upp.

Om det finns osäker effekt på luftkvaliteten är ambitionen att ta fram en teststräcka och inom ramen för detta samverka med näringslivsavdelningen för att testa nya produkter och lösningar.

10. Utöka luftberedskap på utvalda gatuavsnitt. Genom att utöka luftbevakningen kan driftåtgärder i större omfattning sättas in utifrån rådande väderförhållanden och utsläppsdata. Därmed kan det bidra till att begränsa antal dygn där PM10 överskrider normvärdet. Förbättrad väggenhållning där partiklar blötläggs och städas bidrar i hög grad till en bättre luftkvalitet.

Vägtrafikens slitage av vägar, däck och bromsar ger det största bidraget till halterna av partiklar (PM10) i form av grova partiklar. De högsta PM10-halterna uppkommer under sen vinter och tidig vår när vägbanorna är fria från is och snö och har torkat upp. Då nöter fordonens dubbdäck på vägbanorna samtidigt som de under vintern ackumulerade slitagepartiklarna kan virvla upp.

11. Utredning av effekten av miljözon klass 2 respektive klass 3 i centrala Uppsala. Beräkningar visar att miljözon klass 2 och klass 3 för lätta fordon skulle innebära en minskning av dygnsmedelvärde av NO₂ med 1–2 procent respektive 4–5 procent.³ Utredningen ska visa alternativ på möjliga zonindelningar och föreslå kompletterande åtgärder för att nå största möjliga efterlevnad. Med effekt avses effekt på luftkvaliteten

³ SLB, 1:2020. Fordonsmätningar på Kungsgatan i Uppsala. SLB 1:2020.

på framför allt Kungsgatan i syfte att klara miljö kvalitetsnormerna, men även hur nya miljö zoner påverkar trafikflöden utanför föreslagna zoner.

Miljözon klass 2 omfattar utsläppskrav för personbilar, lätta bussar och lätta lastbilar. Miljözon klass 3 omfattar både lätta och tunga fordon med kravet att endast el-, bränslecells- och gasfordon får köra inom zonen, med undantaget att tunga fordon får vara laddhybrider om de uppfyller kraven för euroklass 6.

Undantaget reglerna i miljözonerna (som regleras i trafikförordningen) är färdtjänst, fordon vars förare eller passagerare har ett parkeringstillstånd för rörelsehindrade och fordon som anpassats eller anskaffats med bilstöd.

I samband med att resultatet av utredningen redovisas för gatu- och samhällsmiljönämnden ska nämnden även avgöra om miljözon 2 och/eller miljözon 3 ska införas enligt förslag.

Samordning med styrdokument och processer

Åtgärd 9: Aktivt överväga alternativ vägbeläggning vid asfaltsomläggning och nyanläggning av gata

- Handlingsplan näringslivsprogram, främst målområde 1: Uppsala kommun ska vara en part som bidrar till företagens utveckling och tillväxt och åtgärd 1.2 Bidra till utvecklingen av innovationer och digitala tjänster som förenklar för näringslivet utifrån företagets behov.
- Handlingsplan för trafikbuller, åtgärden Aktivt överväga mindre bullrande vägbeläggning som alternativ vid asfaltsomläggning och nyanläggning av gata.

Åtgärd 11: Utredning av effekt av miljözon klass 2 respektive klass 3 i centrala Uppsala

- Kommunens Energiprogram 2050 inom ramen för genomförandestrategin 5.1. Samhällsplanering för energiförsörjning av transportsystemet och insatsen Utveckling av kommunala trafikstyrmedel, särskilt miljö zoner.
- Åtgärden genomförs i samband med åtgärd 13.2 Utredda effekterna av olika trafikreglerande styrmedel, Handlingsplan för mobilitet och trafik. Här avses effekt av trafikregleringar i ett vidare perspektiv där det blir relevant att undersöka påverkan på miljö (utöver den lokala luftkvaliteten även klimat och vatten), näringsliv samt sociala aspekter.
- Kommunens styrdokument kopplat till parkering med perspektiv på parkeringsreglering.

Åtgärdsområde: Samordning med åtgärder inom ramen för andra processer

Handlingsplanen och de åtgärder som anges ska i så hög utsträckning som möjligt samordnas med pågående åtgärder inom ramen för andra program och processer, i syfte att tillsammans arbeta för att förbättra luftkvaliteten.

| Åtgärd | Ansvar, genomförande och finansiering | När åtgärden ska vara genomförd | Uppskattad effekt, potentiell effekt på MKN samt på |
|--------|---------------------------------------|---------------------------------|---|
|--------|---------------------------------------|---------------------------------|---|

| | | | föreningens källa |
|--|---|---------|--|
| 12. Övergång till miljövänligare drivmedel med särskilt fokus på elektrifierade transporter – kommunens fordon. | KS | Löpande | Medelstor effekt för NO ₂ och PM10 |
| 13. Övergång till miljövänligare drivmedel med särskilt fokus på elektrifierade transporter – kollektivtrafiken. | Region Uppsala | Löpande | Stor effekt för NO ₂ och medelstor för PM10 |
| 14. Åtgärder för att öka cyklingen. | GSN i samarbete med Region Uppsala | Löpande | Liten till medelstor effekt för NO ₂ och PM10 |
| 15. Öka antalet infarts- och pendlarparkeringar. | GSN i samarbete med Region Uppsala | Löpande | Liten till medelstor för NO ₂ och PM10 |
| 16. Regelbundna kontroller av efterlevnaden av miljözonen för tunga fordon i Uppsala. | Polisen | 2021 | Indirekt effekt, medelstor till stor, på PM10. |
| 17. Genomföra bedömning av detaljplaners påverkan på MKN och särskilt beakta möjligheten att införa grönska längs gator i riskzon för överskridande av MKN | Delat ansvar mellan PBN och MHN | Löpande | Medelstor för PM10 och NO ₂ |
| 18. Tillvarata kommunens externa partnerskap som rör innovation och nyutvecklade produkter och lösningar. | KS i samarbete med GSN och Region Uppsala | Löpande | Potentiell effekt för PM10 och NO ₂ |
| 19. Det pågående utredningsarbetet av spårvägssystem. | GSN i samarbete med Region Uppsala | Löpande | Potentiellt stor effekt för PM10 och NO ₂ |

12. Övergång till miljövänligare drivmedel med särskilt fokus på elektrifierade transporter – kommunens fordon. Elektrifierade transporter har inga utsläpp av NO₂ och andra avgaser, till skillnad från såväl diesel och biobränslen,

Arbetet bedrivs inom ramen för kommunens Klimat- och miljöprogram (2014–2023), Energiprogram 2050 (2018) samt kommande Klimatfärdplan (kommer under 2021).

I Energiprogram 2050 rör detta främst genomförandestrategin 5.4 Samhällsplanering för energiförsörjning av transportsystemet med tillhörande insatser Elektrifiering av transportsystemen och Utveckling av och samspel mellan biobränslen, vätgas och el. I programmet anges det även att kommunen tillsammans med intresserade aktörer ska ta fram ”en samlad plan för bästa användningen av förnybara drivmedel och el samt kombinationer av dessa under olika skeden, innan, under och efter, av en fullskalig elektrifiering”.

I kommunens miljö- och klimatprogram 2014–2023 (antaget 2014, reviderat 2015) rör detta främst etappmål 3 ”Fossilbränslefri fordons- och maskinpark”. I detta mål anger kommunen att de föreslagna incitamenten också ska ha positiva effekter på stadens luftkvalitet.

För avvägning mellan bränsletyper föreslås inom ramen för denna handlingsplan att en vägledning för offentlig upphandling av fordon och transporter tas fram.

13. Övergång till miljövänligare drivmedel med särskilt fokus på elektrifierade transporter – kollektivtrafiken. Om bussarna ersätts av elbussar kan det leda till att miljö kvalitetsnormen för NO₂ på Kungsgatan klaras.

Åtgärden genomförs av Region Uppsala inom ramen för regionens plan för infrastruktur och drivmedel samt kommunens Energiprogram 2050. I Energiprogram 2050 rör det främst genomförandestrategin 5.4 Samhällsplanering för energiförsörjning av transportsystemet) och insatserna Elektrifiering av transportsystemen och Utveckling av och samspel mellan biobränslen, vätgas och el. I kommunens energiprogram framhålls att kommunen tillsammans med Regionens kollektivtrafikmyndighet ska samplanera lämplig infrastruktur för hur delar av kollektivtrafiken kan elektrifieras.

14. Åtgärder för att öka cyklingen. Om fler personer väljer att cykla istället för att åka bil medför det färre personbilsfordon, som därmed bidrar till mindre utsläpp av NO₂ och PM10.

Åtgärder anges inom ramen för Uppsala kommuns Handlingsplan för arbetet med cykeltrafik (2017) samt Region Uppsalas cykelstrategi med tillhörande genomförandeplan. Arbetet bedrivs även inom ramen för kommunens och Regionens arbete för att öka den fysiska tillgänglighet för funktionsnedsatta samt i kommunens översiktsplanearbete.

15. Öka antalet infarts- och pendlarparkeringar. Åtgärden kan leda till att fler väljer att inte åka in till innerstaden med bil. Parkeringsöversyn genomförs av det kommunala parkeringsbolaget tillsammans med stadsbyggnadsförvaltningen.

Arbete sker även inom ramen för Innerstadsstrategin, Handlingsplan för pendlarparkeringar och Riktlinje för pendlarparkering.

16. Regelbundna kontroller av efterlevnaden av miljözonen för tunga fordon i Uppsala. Åtgärden ska påbörjas 2021 och polisen ansvarar för genomförande.

17. Bedömning av detaljplaners påverkan på MKN och undersökning av möjligheten att införa grönska längs gator i riskzon för överskridande av MKN. Ekosystemtjänster som i form av vissa typer av träd och gröna väggar kan under vissa omständigheter rena luften, samla upp partiklar och på så sätt förbättra luftkvaliteten. Men hur stor effekten är av detta är fortfarande under diskussion.

Åtgärden genomförs inom ramen för detaljplanering, inom ramen för Handlingsplan för mobilitet och trafik samt inom ramen för det pågående arbetet med att ta fram en kommunal grönstrukturplan. Arbetet rör även kommunens och Regionens arbete för att öka den fysiska tillgängligheten för funktionsnedsatta.

18. Tillvarata kommunens externa partnerskap som rör innovation och nyutvecklade produkter och lösningar. Nya lösningar kan både bidra till att förbättra luftkvaliteten, leda till tillväxt inom gröna näringar och främja digitaliseringstakten.

Arbetet bedrivs av näringslivsavdelningen och utifrån Handlingsplan för näringslivsprogram, främst målområde 1: Uppsala kommun ska vara en part som bidrar till företagens utveckling och tillväxt och åtgärd 1.2 Bidra till utvecklingen av innovationer och digitala tjänster som förenklar för näringslivet utifrån företagens behov.

19. Det pågående utredningsarbetet av spårvägssystem. Ett beslut om det blir spårväg ska fattas 2022.

Konsekvenser av föreslagna åtgärder

Åtgärder för att förbättra luftkvaliteten har ett stort antal positiva konsekvenser.

Folkhälsa och livskvalitet

Luftföroreningar påverkar hälsan negativt och man räknar med att dessa orsakar cirka 7 600 förtida dödsfall varje år i Sverige (IVL, 2018). Används risksamband med kvävedioxid som indikator beräknas cirka 90 förtida dödsfall per år i Uppsala kommun. Med PM10 som indikator beräknas cirka 55–75 förtida dödsfall per år i Uppsala län.

Syftet med åtgärdsprogrammet är att klara de minsta godtagbara nivåerna. Men för människors hälsa är varje sänkning av föroreningshalten att betrakta som en hälsovinst.

De åtgärder som syftar till att minska bilburen trafik i innerstaden bidrar även till minskad trängsel och exponering för buller. Detta kan antas bidra till ökad attraktivitet för gång- och cykeltrafikanter och kan i förlängningen medföra att vardagsmotionen ökar och därmed även hälsan.

Samtidigt riskerar ett antal av de föreslagna åtgärderna att försämra framkomligheten för funktionsnedsatta. Bland dessa kan nämnas ökad grönska längs gator, potentiellt försämrade framkomlighet för kollektivtrafik och åtgärder för att öka cyklingen.

Miljö och klimat

Försämrade framkomlighet för bilburen trafik, och potentiellt även kollektivtrafik, bidrar även till minskade utsläpp av växthusgaser i innerstaden, utöver förbättrad luftkvalitet.

Även åtgärder som syftar till att bidra till en övergång från fossila bränslen till andra typer av drivmedel, förväntas bidra till minskade utsläpp av växthusgaser.

Samtidigt riskerar försämrade framkomlighet bidra till att fordon tvingas köra längre sträckor för att nå slutdestinationen. Detta riskerar att bidra till ökade utsläpp av växthusgaser (om än inte i innerstaden).

Näringsliv och cityhandel

Förbättrad luftkvalitet, minskad trängsel och minskat buller i innerstaden har potential att öka stadskärnans attraktivitet och därmed även bidra till ökad cityhandel.

Samtidigt riskerar försämrade framkomlighet för bilburen trafik att bidra till att fler hushåll väljer att göra sina inköp i externa handelsområden. För den ekonomiska tillväxten är det viktigt att de trafikdämpande åtgärderna inte medför minskad mobilitet. Därför krävs parallella satsningar på gång, cykel och kollektivtrafik.

Behovsbedömning

Enligt förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar antas genomförande av ett åtgärdsprogram, enligt 5 kap 5§ i miljöbalken, medföra en betydande miljöpåverkan om:

- Genomförandet av programmet kan antas innefatta en verksamhet eller åtgärd som kräver tillstånd enligt kap. 72 8a§ i miljöbalken.
- Programmet anger förutsättningar för kommande tillstånd för sådana verksamheter eller åtgärder som anges i 3 § 1 st. eller i bilaga 3 i förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar.

Enligt 4§ i förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar så gäller ovan nämnda punkter.

Genom handlingsplanen påverkar vi inte förutsättningarna för sådana verksamheter eller åtgärder som anges i 4§. Eftersom handlingsplanen inte antas medföra betydande miljöpåverkan omfattas det inte av 6 kapitlet 11§ miljöbalken och därmed inte heller av 5§ i förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar.

I enlighet med 6 § i förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar ska samråd ske inom kommunen och med andra myndigheter. Då finns möjlighet att yttra sig om bedömningen om handlingsplanen anses medföra betydande miljöpåverkan eller inte.

Kostnader och uppföljning

Handlingsplanen med tillhörande åtgärder (de kommunen ansvarar för att genomföra) finansieras genom kommunens årliga budgetprocess.

Gatu- och samhällsmiljönämnden har det övergripande ansvaret för uppföljning och utvärdering av handlingsplanen. Gatu- och samhällsmiljönämnden följer årligen upp handlingsplanen i ordinarie programuppföljning. Vidare ska uppföljning av trafikflöden ske årligen på de gatuavsnitt där MKN riskerar överskridas.

Alla berörda nämnder ska årligen redovisa resultatet av sitt arbete med att uppfylla de uppställda åtgärderna till kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen kan sedan revidera handlingsplanen vid behov, dock senast 2025, för att resultat av utredningar ska kunna bli konkreta åtgärder. Revidering ska ske genom gemensam beredning och i samråd med externa intressenter.

Bilaga Bakgrund och fördjupning

Syfte

Detta dokument är en bilaga till tjänsteskrivelse gällande Handlingsplan för luftkvalitet. Utöver värdet av en bakgrund till åtgärderna i handlingsplanen och en fördjupning av problemet med luftkvalitet är syftet (med bilagan) även att uppfylla vissa av de krav på innehåll som Luftguiden anger att åtgärdsprogram ska innehålla.

Nulägesanalys luftkvalitet

Uppsala har i dag ett förhållandevis litet centrum där stadstrafiken koncentreras på en relativt liten yta, vilket påverkar luftkvaliteten. Staden växer kontinuerligt och har en kraftig inflyttning. Under de senaste åren har stora förändringar skett som påverkar luftkvaliteten i staden, bland annat en ny sträckning av E4:an utanför staden, färdigställandet av Bärbyleden samt ett nytt resecentrum med syfte att vara ett nav för kollektivtrafiken. Uppsalas stadskärna har utvecklats och innehåller allt fler gångfartsgator, cykelbanor, cykelparkeringar och uteserveringar. En ny parkeringspolicy och handlingsplan, cykelpolicy och handlingsplan samt flera stadsutvecklingsprojekt är på väg att tas fram och beslutas (Uppsala kommun, 2014).

Luftföroeningarna som ingår i denna utredning är kvävedioxid (NO₂) och partiklar (PM10). Dessa är de luftföroeningar som idag uppvisar höga halter i Uppsala och riskerar att överskrida de miljökvalitetsnormer som finns definierade.

Med nuläge avses år 2019, av flera anledningar. Senaste luftföroeningskartan från 2020 baseras på trafikflödesuppgifter från 2019. År 2019 är även det senaste året det förekom överskridanden av miljökvalitetsnormerna i Uppsala.

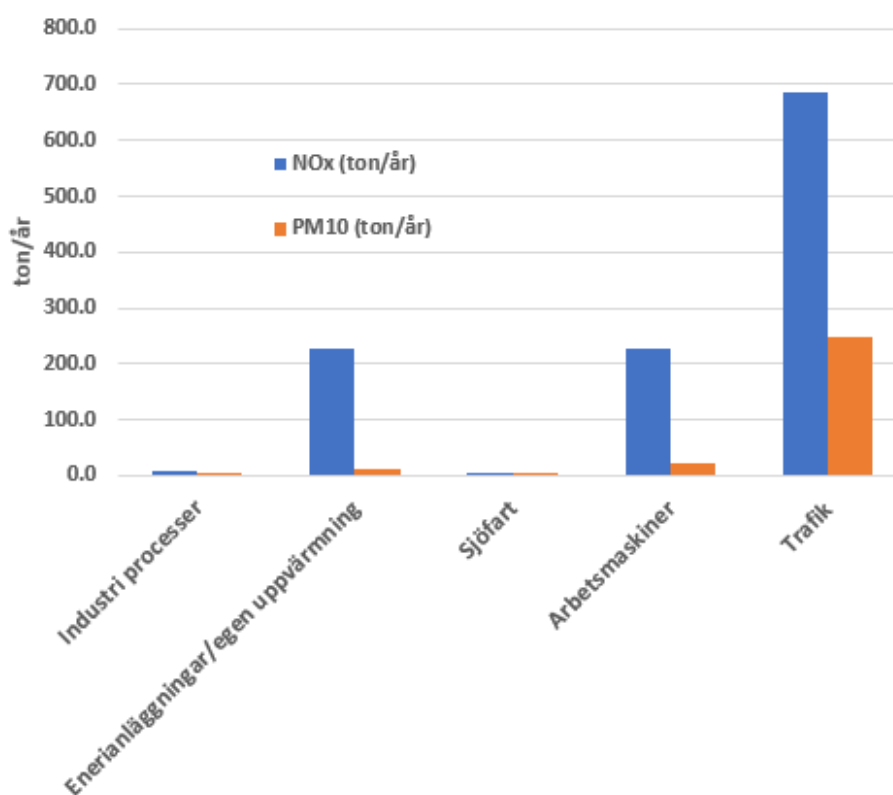
Luftföroeningshalter under 2020–2021 redovisas nedan men bedöms i nuläget inte som en nedåtgående trend. Uppsalas kontrollmätningar av miljökvalitetsnormerna analyseras årligen av SLB-analys på uppdrag av Östra Sveriges Luftvårdsförbund. SLB-analys konstaterar att pandemin med covid-19 under 2020 gjorde att trafiken och utsläppen minskade, vilket gjorde att de flesta luftföroeningshalterna var låga. SLB-analys konstaterar även att väderförhållandena bidrog till att hålla nere halterna eftersom år 2020 var ett ovanligt varmt år och mer blåsigt än normalt under vissa perioder.

Föroeningarnas ursprung

Luftföroeningar förekommer i omgivningsluften som en följd av bland annat utsläpp från vägtrafik, uppvärmning, energiproduktion och industriell verksamhet. En del av de luftföroeningar som förekommer i Uppsala är intransporterade från andra regioner och länder, vilket framför allt gäller partiklar (PM10). Luftföroeningar i stadsmiljö kommer främst från lokala källor och i Uppsala har vägtrafiken identifierats som den huvudsakliga källan till luftföroeningar. Övriga källor är industriella verksamheter och förbränningsanläggningar.

Vägtrafiken är den klart dominerande källan till utsläpp av kväveoxider i Uppsala kommun. Eftersom utsläppen från vägtrafiken dessutom sker i gatunivå, blir bidraget till halten kväveoxider i gaturummet större än från exempelvis energisektorn. Där sker utsläppen på högre höjd, vilket leder till en snabbare utspädning. År 2019 släpptes 1 151 ton kväveoxider ut, vilket har minskat med 32 procent jämfört med 1 700 ton utsläpp år 2013. Vägtrafik bidrog till 60 procent utsläpp av kväveoxider, 20 procent härstammade från energisektorn respektive arbetsmaskiner samt mindre än 1 procent från industri respektive sjöfart (figur 1).

Även för partiklar dominerar bidraget från trafiken till halten i gaturummet. År 2019 släpptes 286 ton partiklar ut, varav 86 procent kom från vägtrafik. Den största delen av PM10 består av partiklar som slits från vägbanan på grund av användningen av dubbdäck vintertid, men slitage förekommer även från fordonens bromsar och däck. Omkring 238 ton (96 procent) partiklar kom från slitagepartiklar.

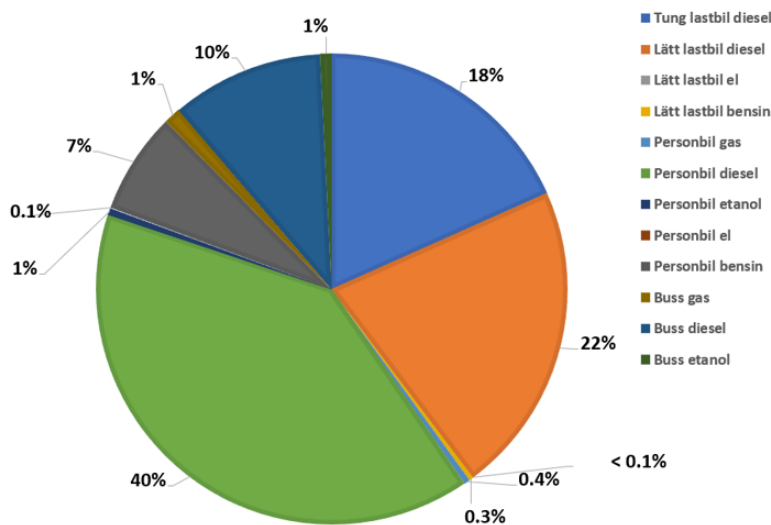


Figur 1 Utsläpp från olika sektorer i Uppsala kommun 2019.

Vägtrafikens utsläpp

Figur 2 visar vägtrafikens utsläpp av kväveoxider i Uppsala kommun under 2019.

Utsläpp av kväveoxider, NOx



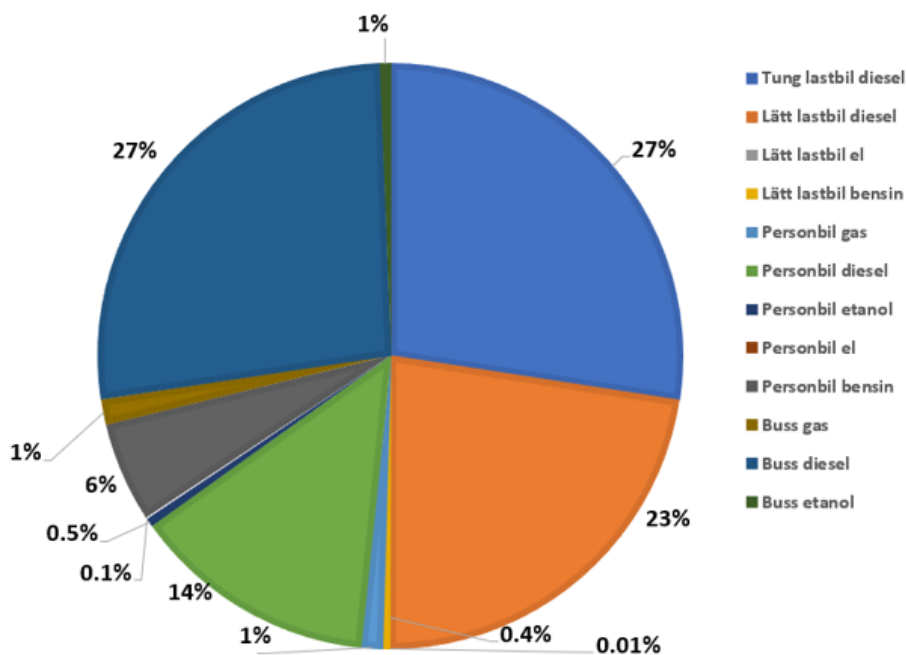
Totalt ca 687 ton (år 2019)

Figur 2 Utsläpp av kväveoxider i Uppsala kommun, 2019

År 2011 stod bensindrivna personbilar för de högsta utsläppen av kväveoxider i Uppsala kommun. År 2019 kom däremot de största utsläppen av kväveoxider från dieseldrivna personbilar i Uppsala kommun (40 procent). Dieseldrivna lätta och tunga lastbilar står för cirka 22 procent respektive 18 procent av utsläppen av kväveoxider. Även bussar med gas, diesel och etanol har stora utsläpp (12 procent) (figur 2).

Figur 3 visar vägtrafikens utsläpp av PM10 i Uppsala kommun, år 2019.

UTSLÄPP AV PARTIKLAR, PM10



Totalt ca 247 ton (år 2019)

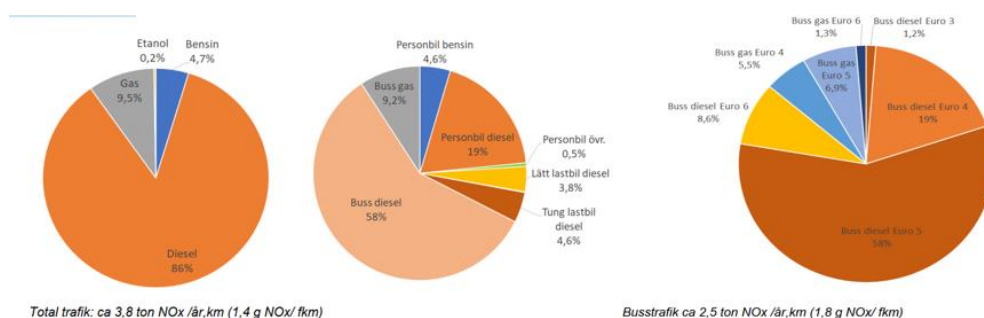
Figur 3 Utsläpp av kväveoxider i Uppsala kommun, 2019

Dieseldrivna personbilar står för bara 14 procent av utsläppen. De största utsläppen av partiklar i Uppsala kommun är dieseldrivna tunga lastbil och bussar, som står för 27 procent vardera av utsläppen av partiklar, följt av dieseldrivna lätt lastbilar med cirka 23 procent (figur 3).

Vägtrafikens utsläpp på Kungsgatan

Beräkningarna visar att cirka 86 procent av utsläppen av kväveoxider (NO_x) på Kungsgatan sker från dieseldrivna fordon, vilka utgör ungefär 57 procent av trafiken (SLB, 1:2020). De bensindrivna fordonen står för cirka 5 procent av utsläppen och utgör cirka 27 procent av trafiken. Övriga cirka 10 procent kommer främst från gasfordon.

Av fordonstyperna bidrar de dieseldrivna bussarna mest till de totala utsläppen av kväveoxider med cirka 58 procent, medan dieseldrivna personbilar och tunga diesellastbilar bidrar med cirka 19 procent respektive cirka 5 procent. Enligt figur 4 är dieseldrivna bussar med euroklass 5 den kategori som beräknas stå för störst andel av NO_x-utsläppen på Kungsgatan.



Figur 4 Beräknad fördelning av utsläppen av kväveoxider på Kungsgatan 2019 efter bränslen och fordonstyper med olika bränslen, samt beräknad fördelning av utsläppen av kväveoxider från bussar.

Faktorer med betydelse för luftkvalitet

Meteorologi

Förutom utsläppen beror halterna av luftföroreningar även på meteorologiska förutsättningar, för utspädning och ventilation av gaturum och markområden. Vädret har således stor betydelse för vilka luftföroreningshalter som mäts upp olika år – och stora variationer kan förekomma.

Temperaturen påverkar luftkvaliteten främst på grund av inversioner, då luften närmast marken är kallare än luften ovanför. Vindriktningen har stor betydelse för utvädringen av luftföroreningar i gaturum och längs öppna vägar. Vindriktningen bestämmer även vilken sida av vägen som får de högsta halterna. Solinstrålningen i

marknivå har betydelse för hur luften rör sig vertikalt och därmed påverkas även utspädningen av luftföroreningar.

På lång sikt är det dock utsläppens storlek som avgör hur stora luftföroreningarna blir. Variationen i meteorologi på Kungsgatan beräknas ha påverkat årsmedelvärden av NO_x och NO₂ med cirka 15–20 procent, som mest.

Gaturummets proportioner

Gaturummets form och slutenhet i kombination med trafikmängder ger olika ventilationsförhållanden. Detta har mycket stor betydelse för mängden luftföroreningshalter som ansamlas i gaturummet. Spridningsförhållandena är olika för gatans lä- och vindsida.

Gaturummets geometri leder inte bara till en utspädning av luftföroreningarna utan också till en betydande påverkan av vindförhållandena. En av de mest utmärkande dragen är att en virvel skapas, så att vindriktningen i gatunivån är motsatt till ovan hustak. Halterna på läsidan i ett gaturum kan därför vara avsevärt högre än på vindsidan av gatan.

Den nuvarande mätningen sker på den sydvästra sidan av Kungsgatan, vilken är läsida vid de vanligaste vindriktningarna. Detta är den främsta förklaringen till att halterna av kväveoxider och kvävedioxid är högre än den tidigare placeringen på Kungsgatan.

Kungsgatan är orienterad i nordvästlig-sydostlig riktning. De högsta halterna av kväveoxider vid mätstationen Kungsgatan 67 mäts upp vid vindar från sydväst. Vid dessa vindar bildas en läsida vid mätstationen, vilket gör att trafikens avgaser ansamlas och halterna blir höga. Årsmedelvärdet av NO_x för hela 2019 års vindar och vindriktningar vid mätstationen är 96 µg/m³. Vid sydvästliga vindar är årsmedelvärdet 133 µg/m³, vilket är cirka 38 procent högre och innebär en betydande skillnad.

Fördelningen för kvävedioxid, NO₂, blir ungefär densamma som för NO_x. Årsmedelvärdet av NO₂ vid mätstationen för alla 2019 års vindar och vindriktningar är 34 µg/m³, vilket kan jämföras med årsmedelvärdet 44 µg/m³ (cirka 30 procent högre) vid enbart sydvästliga vindar.

Halter av kvävedioxid

Mätningar vid Kungsgatan

Vägtrafiken ger det största bidraget till halterna av kvävedioxid, NO₂, i regionen. Det mesta av fordonens utsläpp sker i form av kväveoxid, NO, vilket snabbt omvandlas till NO₂.

Miljö kvalitetsnormen för kvävedioxid, NO₂, överskreds år 2019 vid Trafikverkets mätstation vid Uppsala kommuns mätstation på Kungsgatan. Miljö kvalitetsmålet Frisk luft för antalet höga timmedelvärden av kvävedioxid klarades inte helt. Årsmedelvärdet av NO₂ klaras redan idag. Antalet höga dygns- och timmedelvärden är för många, medan årsmedelvärdet klaras. Det striktare miljö kvalitetsmålet Frisk luft klaras inte heller (tabell 1).

För att miljö kvalitetsnormen för kvävedioxid, NO₂, ska klaras måste trafikens utsläpp av kväveoxider på Kungsgatan minska med cirka 20 procent. Då klaras både dygns- och timmedelvärdet. Årsmedelvärdet klaras redan idag.

För att miljö kvalitetsmålen för NO₂ ska klaras måste utsläppen av NO_x minska med cirka 65 procent för att nå målet för årsmedelvärde, respektive med cirka 75 procent för att nå målet för timmedelvärde. Dessa beräkningar gäller vid oförändrade bakgrundshalter av kväveoxider i Uppsala.

Tabell 1 Mätresultat 2019 för halter av NO₂ i urban bakgrund samt i regional bakgrundsmiljö, jämförelse med flerårsmedelvärden (SLB 3:2020).

| NO ₂ | URBAN BAKGRUND | REGIONAL BAKGRUND | UPPSALA KUNGSGATAN |
|--|----------------|-------------------|----------------------|
| ÅRSMEDELVÄRDE 2019 (µG/M ³) | 7,5 | 2,6 | 34 |
| FLERÅRSMEDELVÄRDE 2014-2018 (µG/M ³) | 6,8 (2018) | 2,5 | 36 (2017-2018) |
| ÅRSMEDELVÄRDE SOM INTE FÅR ÖVERSKRIDAS MKN 40 µG/M ³ | | | 34 µg/m ³ |
| DYGNMEDELVÄRDE SOM INTE FÅR ÖVERSKRIDAS MKN 60 µG/M ³ MER ÄN 7 DYGN PER ÅR | | | 24 dygn |
| TIMMEDELVÄRDE SOM INTE FÅR ÖVERSKRIDAS MKN 90 µG/M ³ MER ÄN 175 DYGN PER ÅR | | | 199 dygn |
| TIMMEDELVÄRDE SOM INTE FÅR ÖVERSKRIDAS MILJÖKVALITETSMÅL 60 µG/M ³ MER ÄN 175 DYGN PER ÅR | | | 1284 dygn |

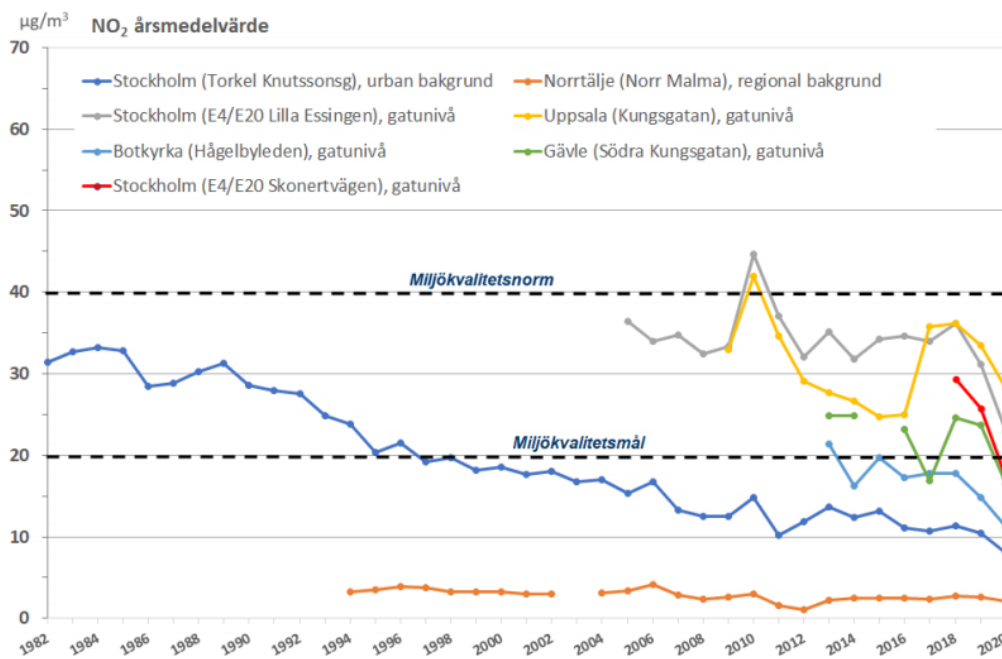
Tabell 2 Mätresultat 2020 och 2021 (jan-juni) för halter av NO₂ på Kungsgatan

| Parameter | Resultat 2020 | Resultat 2021 (jan-juni) | Miljö kvalitetsnorm | Senaste år för överskridande |
|------------------------|---------------|--------------------------|---------------------|------------------------------|
| NO ₂ dygn | 2 dygn | 1 dygn | 7 dygn | 2019 |
| NO ₂ timmar | 26 timmar | 7 timmar | 175 timmar | 2019 |

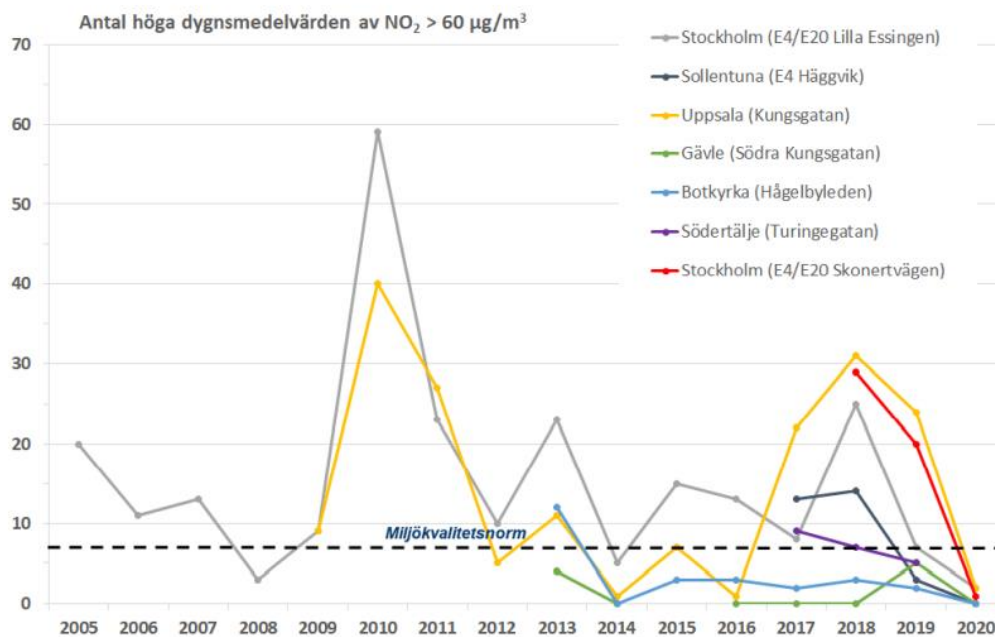
Tidigare uppmätta halter av NO₂ vid Kungsgatan

Mätningar av halter av kväveoxider på Kungsgatan har pågått sedan år 2009. Den fasta mätstationen var tidigare placerad vid Stadshuset, Kungsgatan 42, men flyttades till Kungsgatan 67 i början av 2017. Den nuvarande mätningen sker på den sydvästra sidan av Kungsgatan, vilken är läsida vid de vanligaste vindriktningarna. Detta är den främsta förklaringen till att halterna av kväveoxider och kvävedioxid är högre än den tidigare. Halterna av kväveoxider och kvävedioxid har minskat något under åren 2017–2019, men fortfarande överskrider miljö kvalitetsnormen för kvävedioxid till skydd för människors hälsa .

Vid mätstationen på Kungsgatan i Uppsala minskade årsmedelvärdet av NO₂ under åren 2010–2016, men har sedan flytten till en mer avgasbelastad plats på Kungsgatan år 2017 legat lika högt som vid mätstarten år 2009. De höga nivåerna av NO₂ och att normvärden överskrider beror till stor del på att gatan trafikeras av många bussar.



(a) Årsmedelhalter av kväveoxider vid Kungsgatan 42 åren 2009–2017 och Kungsgatan 67 åren 2017–2020.



(b) Trender för antalet höga dygnsmedelvärden av kvävedioxid (över 60 µg/m³) i gatunivå för åren 2005–2020. Antal dygn får vara max 7 per år om normvärdet ska klaras (SLB 11:2021).

Figur 5. Trend av årsmedelvärde (a) och antalet höga dygnsmedelvärden (b) av NO₂.

Beräkningskartor i Uppsala kommun

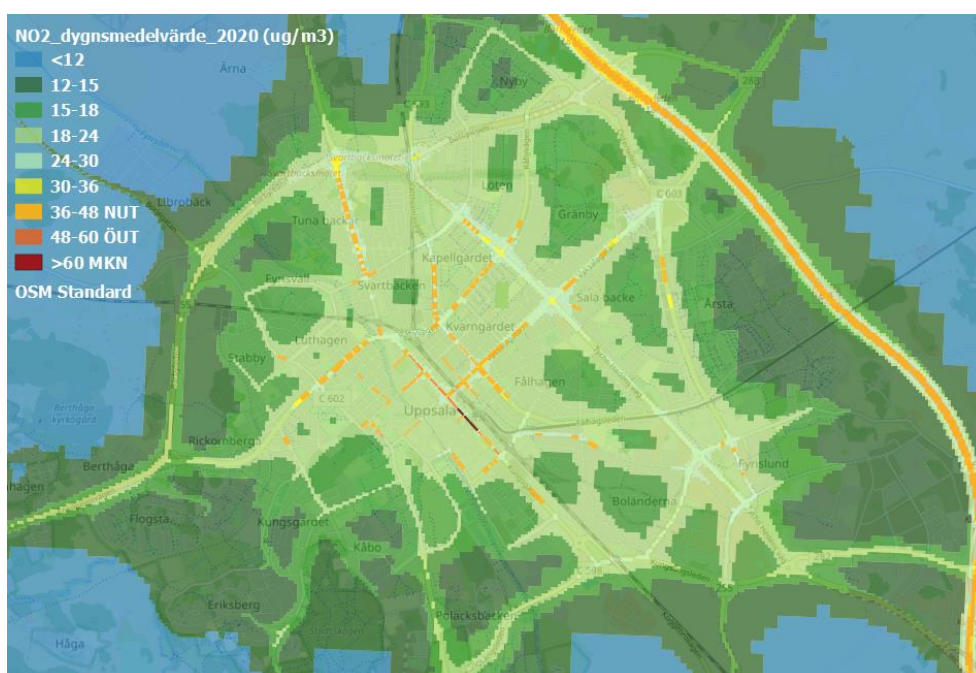
Luftföroreningshalter år 2020 har med hjälp av spridningsmodeller beräknats för Stockholms och Uppsala län. De beräknade värdena för partiklar (PM₁₀) och kvävedioxid (NO₂) jämförs med juridiskt bindande miljö kvalitetsnormer för utomhusluft och det nationella miljö kvalitetsmålet Frisk luft.

Kartläggningen avser år 2020 som meteorologiskt och utsläppsmässigt normalår och inkluderar inte effekter av minskad trafikmängd och bättre luftkvalitet till följd av restriktionerna under coronapandemin. Beräkningarna är validerade mot mätdata från åren 2017–2019, det vill säga före coronapandemin (SLB, 44:2020).

Beräkningarna visar på överskridande av miljökvalitetsnormen för kvävedioxid runt Kungsgatan (mellan Bredgrand och Bäverns gränd) i Uppsala. Beräkningarna visar att miljökvalitetsmålet Frisk luft för kvävedioxid inte klaras längs en stor del av de beräknade gaturummen i Uppsala innerstad (se figur 6).



(a) NO₂ årsmedelvärde



(b) NO₂ dygnsmedelvärde

(c) NO₂ timmedelvärde

Figur 6 Beräkningshalter av NO₂ i Uppsala innerstad: (a) årsmedelvärde, (b) dygnsmedelvärde, (c) timmedelvärde.

Halter av partiklar

Mätningar vid Kungsgatan

Mätningar av partiklar, PM₁₀, år 2019 visar att miljö kvalitetsnormen klarades vid Kungsgatan. Miljö kvalitetsmålet Frisk luft för antalet höga dygnsmedelvärden av PM₁₀ klarades dock inte.

Tabell 3 Mätresultat 2019 för halter av PM₁₀ i urban bakgrund samt i regional bakgrundsmiljö, jämförelse med flerårsmedelvärden (SLB 3:2020).

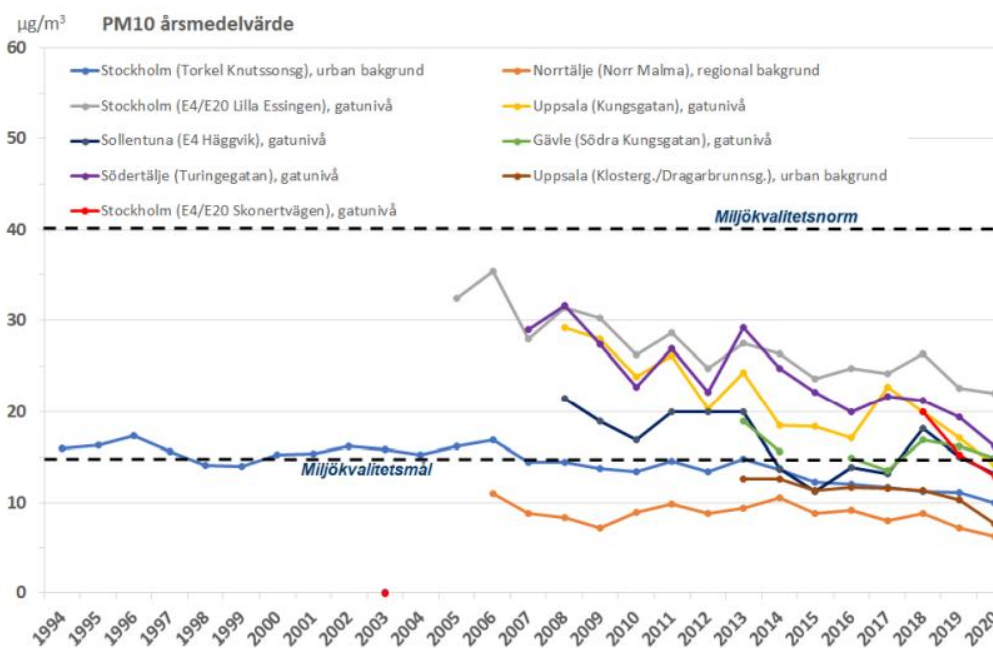
| PM ₁₀ | URBAN BAKGRUND | REGIONAL BAKGRUND | UPPSALA KUNGSGATA N |
|---|----------------|-------------------|----------------------|
| ÅRSMEDELVÄRDE 2019 (µG/M ³) | 10 | 7,3 | 17 |
| FLERÅRSMEDELVÄRDE 2018 (µG/M ³) | 12 (2018) | 9,1 | 21 (2017-2018) |
| ÅRSMEDELVÄRDE SOM INTE FÅR ÖVERSKRIDAS MKN 40 µG/M ³ | | | 17 µg/m ³ |
| DYGNSMEDELVÄRDE SOM INTE FÅR ÖVERSKRIDAS MKN 50 µG/M ³ MER ÄN 35 DYGN PER ÅR | | | 19 dygn |
| ÅRSMEDELVÄRDE SOM INTE FÅR ÖVERSKRIDAS MILJÖKVALITETSMÅL 15 µG/M ³ | | | 17 µg/m ³ |
| DYGNSMEDELVÄRDE SOM INTE FÅR ÖVERSKRIDAS MILJÖKVALITETSMÅL 30 µG/M ³ MER ÄN 35 DYGN PER ÅR | | | 46 dygn |

Tabell 4 Mätresultat 2020 och 2021 (jan-juni) för halter av PM10 på Kungsgatan

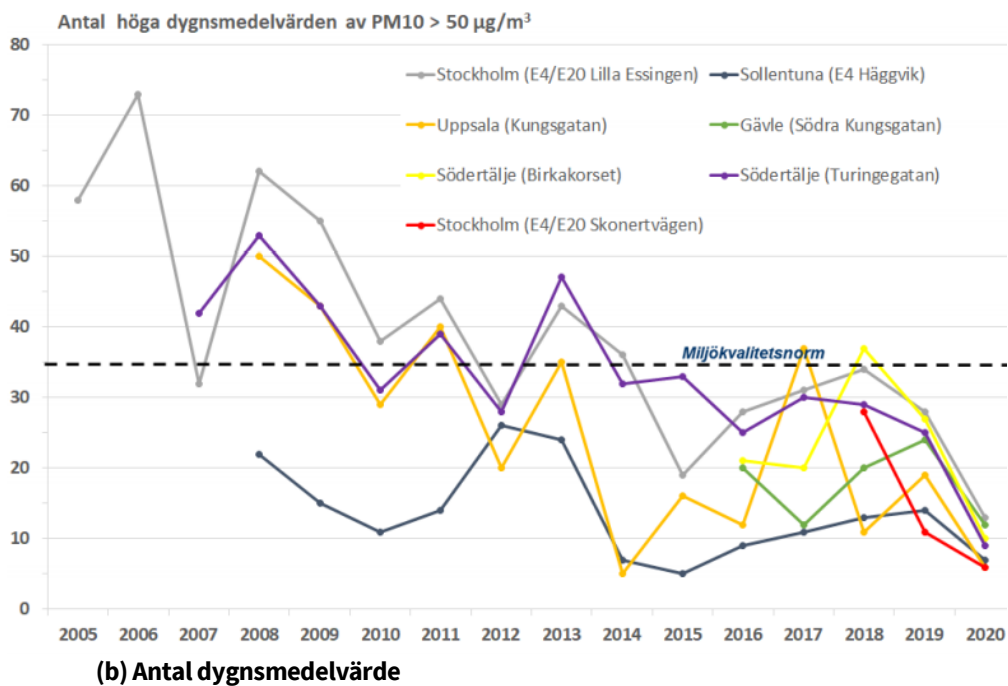
| Parameter | Resultat 2020 | Resultat 2021 (jan-juni) | Miljö kvalitetsnorm | Senaste år för överskridande |
|-----------|---------------|--------------------------|---------------------|------------------------------|
| PM10 dygn | 6 dygn | 4 dygn | 35 dygn | 2017 |

Tidigare uppmätta halter av PM10 vid Kungsgatan

Vid Uppsala kommuns mätstation på Kungsgatan har årsmedelvärdet av PM10 minskat med cirka 40 procent sedan år 2008 då mätningarna startade. Förutom minskad intransport av partiklar beror de minskade PM10-halterna i regionen på minskad användning av dubbdäck samt rengöring och dammbindning av gator och vägar. År 2010 infördes även ett dubbdäcksförbud och intensiv städning som har bidragit till de minskade halterna.



(a) Årsmedelvärde

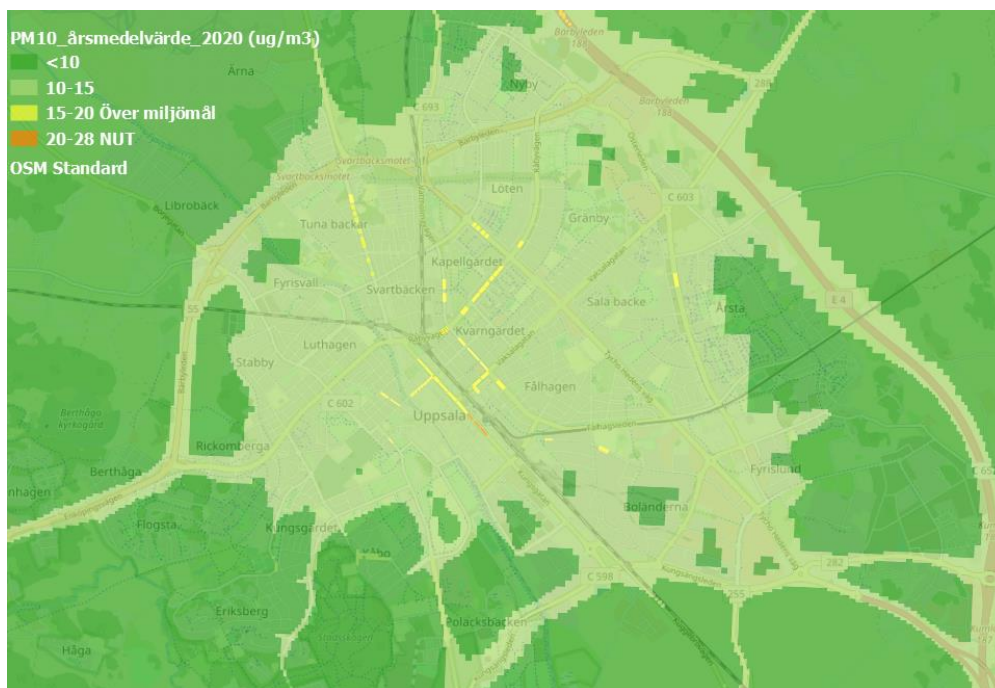


Figur 7. Trend för partiklar PM10: (a) årsmedelvärden åren 1994–2020, (b) antal höga dygnsmedelvärden i gatunivå åren 2005–2020.

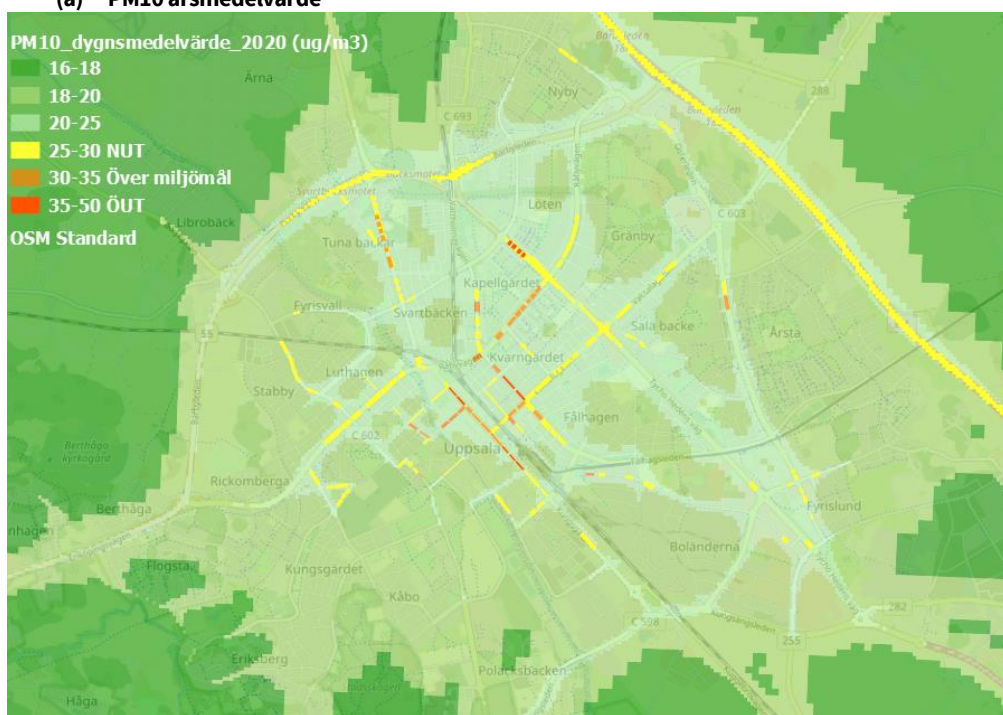
Beräkningskartor i Uppsala kommun

Beräkningarna visar att års- och dygnsmedelvärdet av PM10 klaras redan idag i alla gaturum i Uppsala innerstad. Miljö kvalitetsmålet Frisk luft för PM10 klaras inte längre en stor del av de beräknade gaturummen i Uppsala innerstad.

Kungsgatan, Väderkvarnsgatan (mellan St. Olofsgatan och Vaksalagatan) och Tycho Hedéns väg (mellan Gamla Uppsalagatan och Råbyvägen) är de vägar som har halter högre än den övre utvärderingströskeln och där MKN riskerar att inte klaras.



(a) PM10 årsmedelvärde



(b) PM10 dygnsmedelvärde

Figur 8. Beräknade halter av PM10 i Uppsala innerstad (SLB 44:2020) (a) årsmedelvärde av PM10, (b) dygnsmedelvärde av PM10.

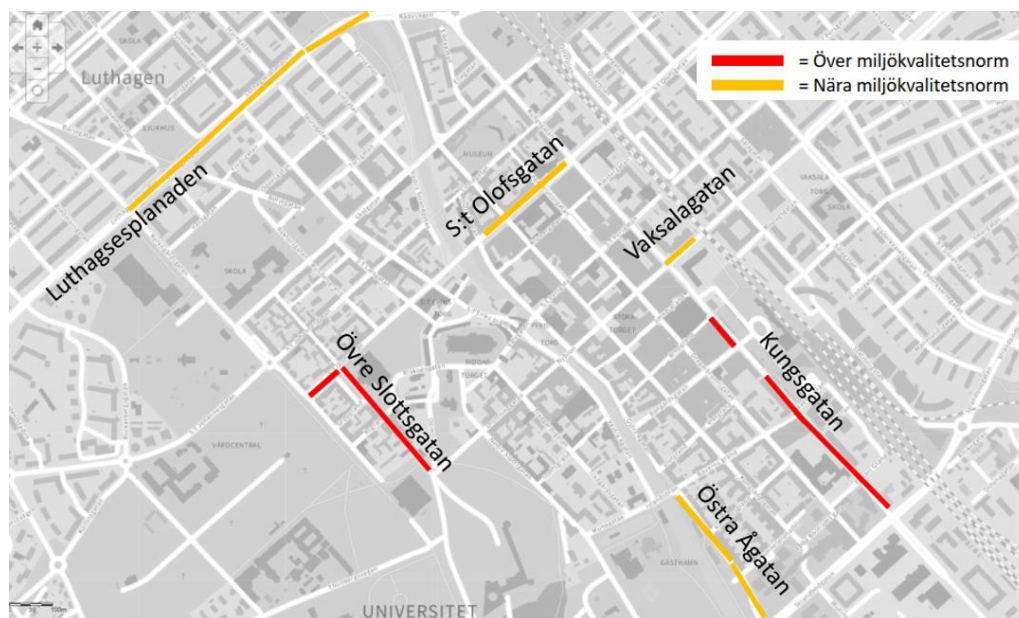
Trafiktålighet

För bedömning av luftkvalitet i de utvalda gaturummen i Uppsala har spridningsberäkningar genomförts med SIMAIR2-väg (SWECO, 2020). Beräkningar har utförts för nuvarande utsläppssituation med tillhörande vägsträckning, gaturumsutformning och trafikflöden.

Resultatet från gaturumsberäkningarna visar vilken ungefärlig maximal trafikmängd som varje utvalt gatuavsnitt tål för att klara miljökvalitetsnormen (MKN) och miljökvalitetsmålet (MKM) (tabell 3). Figur 9 redovisar de vägar som har överskridit MKN (röd) och riskerar att överskrida MKN (inom 10 procent från gränsen) baserade på trafiktålighetsanalysen.

Tabell 5. Ungefärligt maximalt trafikflöde 2015 och mätning 2020 för utvalda gator och vägar för att klara miljökvalitetsnormen (MKN) och miljökvalitetsmålet (MKM). Under Trafik och Mätning är trafikflödet rött om MKN av NO₂ riskerar att inte klaras.

| Gatuavsnitt | Trafik (ÅDT) 2015 | Mätning (ÅDT) 2020 | Ungefärligt max. trafikflöde för att klara MKN och MKM (ÅDT) | | | |
|---|-------------------------|--------------------------|---|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| | | | PM10 | PM10 | NO ₂ | NO ₂ |
| | | | (MKM 30 µg/m ³) | (MKN 50 µg/m ³) | (MKM 60 µg/m ³) | (MKN 60 µg/m ³) |
| Kungsgatan | | | | | | |
| Vretgränd och Bäverns gränd (NO-sidan) | 7 560 | 11 008 | 2 000 | 12 000 | 1 500 | 5 000 |
| Vretgränd och Bäverns gränd (SV-sidan, mätplats) | 7 560 | | 2 000 | 12 000 | 1 000 | 4 500 |
| Bredgränd–Bangårdsgatan | 9 117 | | 1 500 | 13 000 | 1 500 | 8 000 |
| Bäverns gränd–Strandbodgatan | 8 748 | | 1 500 | 9 000 | 1 000 | 5 500 |



Figur 9 Trafiktålighet ur luftsynpunkt, och gäller NO₂ och PM10. Trafikvägar markerade i rött visar om MKN riskerar att inte klaras, markering med orange visar värden nära MKN (inom 10 procent från gränsen).

Hälsoeffekter av luftföroreningar

Luftföroreningar påverkar hälsan negativt och man räknar med att dessa orsakar cirka 7 600 förtida dödsfall varje år i Sverige (IVL, 2018). Den befolkningsviktade exponeringen har tagits fram för olika geografiska områden. En hög siffra för ett geografiskt område visar att det bor många personer i områden som är utsatta för höga halter luftföroreningar, till exempel längs en hårt trafikerad väg eller i belastade gaturum. Med befolkningen år 2015 på 210 003 i Uppsala kommun, har viktad exponering beräknats till $6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ för årsmedelvärde av NO_2 och $11.0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ för årsmedelvärde av PM_{10} .

Med stöd av risksamband från epidemiologiska studier kan man skatta luftföroreningarnas bidrag till ökad dödlighet. Utifrån de befolkningsviktade medelvärdena har antal förtida dödsfall skattats baserat på relativa risker för exponering av kvävedioxid eller partiklar.

I beräkningen av förtida dödsfall har antagits ett risksamband på 4,3 procent ökad risk per $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{10} . När kvävedioxid används som indikator har man antagit 7 procent ökad risk per $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 . Används risksamband med kvävedioxid som indikator beräknas cirka 90 förtida dödsfall per år i Uppsala kommun. Med PM_{10} som indikator beräknas cirka 55–75 förtida dödsfall per år i Uppsala län.

Den andel av befolkningen som utsätts för halter över de nationella miljömålen är större än de som utsätts för halter över miljö kvalitetsnormen. Detta beror på att de miljömålsvärden som ska nås är betydligt lägre än normens gränsvärden.

I Uppsala kommun finns ett fåtal boende (cirka 40) som är exponerade för halter över miljö kvalitetsnormen. I Uppsala kommun är det knappt 4 120 boende (2 procent) som exponeras över miljömålet för årsmedelvärde av NO_2 och knappt 5 000 boende (cirka 2 procent) som exponeras för halter över miljömålet för timmedelvärde av NO_2 .

Tabell 6. Antal exponerade över miljö kvalitetsnormen (MKN) och/eller nationella mål (MKM) för kvävedioxid (NO_2) och partiklar (PM_{10}) i Uppsala kommun (LVF, 2017).

| Viktad exp. NO_2 yr | Exp. över MKN 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 år | Exp. över MKN 60 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 dy | Exp. över MKN 90 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 tim | Exp. över MKM 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 år (%) | Exp. över MKM 60 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 tim (%) |
|---------------------------------|---|---|---|---|---|
| 6.0 | 90 | 40 | 40 | 4 120 (2.0 %) | 4 990 (2.4 %) |
| Viktad exp. PM_{10} yr | Exp. över MKN 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{10} dy | Exp. över MKN 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{10} år | - | Exp. över MKM 30 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{10} år (%) | Exp. över MKM 15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM_{10} år (%) |
| 11.0 | - | - | - | 3 180 (1.5 %) | 4 740 (2.3 %) |

Skyddsvärda objekt

Barn har större lungor i förhållande till kroppsvolym än vuxna. Det gör att de är extra känsliga för luftföroreningar, och det är därför extra viktigt att barn vistas i en miljö med bra luft.

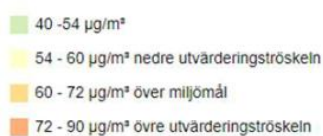
Luftkvaliteten bedöms som god på de allra flesta förskole- och skolgårdar i kommunen. I en utredning om trafikbuller och luftföroreningar på förskole- och grundskolegårdar framgår det att endast två grundskolor centralt i staden beräknas få föroreningshalter över miljömålet Frisk luft på viss del av gården (Uppsala kommun, 2019).

Nedan visas luftföroreningshalter på Nannaskolan och Vaksalaskolan i centrala Uppsala. Analysen visar att en del av vistelseytorna på dessa grundskolor överskrider miljömålet. För båda skolorna rör det sig om en liten del av gården närmast Kungsgatan respektive Väderkvarnsgatan.

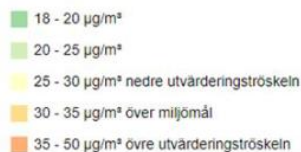
Nannaskolan



Kvävedioxid timmedelvärde



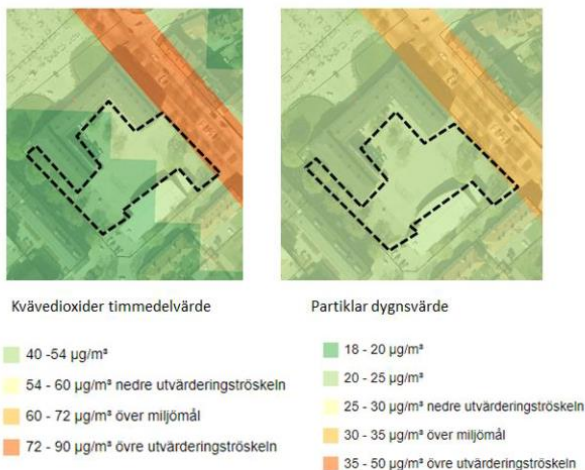
Partiklar PM10 dygnsvärde



Kommentar: Luftföroreningshalter över miljömålet för kvävedioxid och partiklar beräknas på en mindre del av skolgården närmast Kungsgatan.

(a) Timmedelvärde av NO₂ och dygnsmedelvärde av PM10 på Nannaskolan

Vaksalaskolan



Kommentar: Luftföroreningshalter över miljömålet för kvävedioxid och partiklar beräknas precis i kant med Vaksalaskolans gård.

(b) Timmedelvärde av NO_2 och dygnsmedelvärde av PM_{10} på Vaksalaskolan

Figur 10. Timmedelvärde av NO_2 och dygnsmedelvärde av PM_{10} på Nannaskolan (a) och Vaksalaskolan (b).

Underlag

Analys av resultat från dubbdäcksräkningar 2010–2020.

IVL, 2018. Quantification of population exposure to NO₂, PM_{2.5} and PM₁₀ and estimated health impacts. C 317, 2018.

LVF, 2017. Exponering för luftföroreningar inom Östra Sveriges Luftvårdsförbund. LVF 2017:12.

SLB, 1:2020. Fordonsmätningar på Kungsgatan i Uppsala. SLB 1:2020.

SLB, 3:2020. Luftkvalitet inom Östra Sveriges Luftvårdsförbund. SLB 3:2020.

SLB, 11:2021. Luftkvalitet inom Östra Sveriges Luftvårdsförbund 2020. SLB 11:2021.

SLB, 44:2020. Kartläggning av luftföroreningshalter i Stockholms- och Uppsala län. SLB 44:2020.

SWECO, 2020. Tålighetsberäkningar, rapport 13012011.

Sweco, 2017. Bullerkartläggning av Uppsala kommun.

Uppsala kommun, 2019. Stadsbyggnadsförvaltningen (2020). Rapportering av åtgärdsprogrammet för luft.

Uppsala kommun, 2019. Trafikbuller och luftföroreningar på förskolegårdar och grundskolegårdar i Uppsala kommun. Rapport 2019-1380.

Uppsala kommun, 2014. Åtgärdsprogram för kvävedioxid och partiklar (PM₁₀) i Uppsala.

