

Arbetsmarknadsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till Arbetsmarknadsnämnden

Datum:
2021-03-04

Diarienummer:
AMN-2020-00420

Handläggare:
Moa Hast, Henrik Jansson

Ansökan om verksamhetsbidrag 2021 Permakultur

Förslag till beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** bevilja Permakultur 500 000 kronor i verksamhetsbidrag för samhällsberande insatser under hela 2021.
2. **att** bidraget finansieras ur nämndens medel för arbetsmarknadsinsatser.

Ärendet

Permakultur Uppsala ekonomisk förening ansöker om verksamhetsbidrag omfattande 500 000 kronor gällande deras samhällsberande insats.

Permakultur är ett arbetsintegrerande socialt företag som bedriver odlingsverksamhet i stadsmiljö. I verksamheten arbetar personer som tidigare har stått långt ifrån arbetsmarknaden och möjlighet ges till arbetsträning med målsättning att komma ut i arbete. Målgruppen är personer som befinner sig utanför arbetsmarknaden. Förvaltningen föreslår att nämnden beviljar Permakultur verksamhetsbidrag om 500 000 kronor.

Beredning

Vid framtagandet av handlingsplan för stöd till sociala företag fanns en representantgrupp för sociala företag. Med den representantgruppen fördes dialog kring förändringsprocessen gällande en ny stödmodell till sociala företag. De sociala företag som sedan tidigare har stöd från nämnden, däribland Permakultur, har kontinuerligt informerats om att nämndens stöd framgent kommer att ske genom upphandling av arbetsträningsplatser.

Beslutet har positiva konsekvenser främst för personer med funktionsnedsättning och personer med begränsade kunskaper i svenska språket. Etablering på

arbetsmarknaden underlättas och leder till förbättrade ekonomiska livsvillkor för individen. Arbetet för inflytande och delaktighet är en styrka hos sociala företag, vilket gynnar individen. Beslutet har ingen negativ konsekvens för näringslivet. Sociala företag som konkurrerar med företag kan inte få verksamhetsbidrag till den del som är konkurrensutsatt.

Föredragning

Samarbetet mellan arbetsmarknadsnämnden och de arbetsintegrerade sociala företagen gällande arbetsträningsplatser har skett genom samverkan, där verksamhetsbidraget inom Arbetsmarknad och sysselsättning har varit selektivt och långsiktigt. Arbetsmarknadsnämnden har med verksamhetsbidraget möjliggjort för den idéburna aktören att kunna erbjuda personer som står långt ifrån arbetsmarknaden möjlighet till arbetsträning eller anställning i en särskilt anpassad miljö med handledning. Arbetsmarknadsförvaltningen har i samråd med aktören placerat personer från nämndens målgrupper hos denna. Stödet har också bidragit till att det sociala företaget har gjort samhällsnytta och utvecklat sociala innovationer.

Arbetsmarknadsnämnden beslutade den 5 september 2019 § 103 att godkänna handlingsplanen för sociala företag i de delar som berör nämnden. Handlingsplanen säger bland annat att en ny förvaltningsövergripande modell för finansiell stödstruktur gällande arbetsträning ska tas fram. Den 26 augusti 2019 § 79 beslutade arbetsmarknadsnämnden att förvaltningen ska arbeta fram en ny riktlinje för nämndens bidragsgivning. Förändringar i nämndens stöd har inletts och kommer att fullföljas under 2021.

Arbetsmarknadsförvaltningen har beslutat att upphandla arbetsträningsplatser genom reserverade kontrakt inom upphandlingssystemet DIS. En reserverad upphandling innebär att vissa leverantörer får en positiv särbehandling. Det gäller leverantörer som annars skulle ha svårt att konkurrera om kontrakt. Syftet är att stödja inträdet på arbetsmarknaden av personer med funktionsnedsättning eller personer som har svårt att komma in på arbetsmarknaden

(<https://www.upphandlingsmyndigheten.se/regleroch-lagstiftning/hallbarhet-i-upphandlingsreglerna/regler-om-reserveradupphandling/>).

I dialogen med de idéburna aktörerna framkommer en tydlig önskan om att de sociala företagen ska värnas för sin samhällsbärande kraft och insats där arbetsintegrering, innovation och en vidgad arbetsmarknad är viktiga delar. I ansökan för 2021 har de sociala företagen fått möjlighet att ytterligare tydliggöra sin samhällsbärande funktion. Verksamhetsbidraget inom Arbetsmarknad och sysselsättning 2021 delas in i två delar:

1. Arbetsmarknad och sysselsättning: stöd till samhällsbärande insats
2. Arbetsmarknad och sysselsättning: omställningsstöd

Stöd för samhällsbärande insats inom Arbetsmarknad och sysselsättning kan beviljas för helåret 2021 och kan som mest omfatta 500 000 kr. Stödet ska användas så att det sociala företaget bidrar till en inkluderande och socialt hållbar kommun, för en vidgad arbetsmarknad och för att skapa innovativa lösningar på samhällsutmaningar inom arbetsmarknadsområdet.

Omställningsstöd kan beviljas för första halvåret 2021 och kan som mest omfatta hälften av föregående års stöd borträknat sökt stöd för den samhällsbärande insatsen 2021 och eventuellt kvarvarande medel från 2020. Stödet ska möjliggöra en omställningsperiod från nuvarande samverkansmodell gällande arbetsträning till en

modell där arbetsträning hos externa aktörer kommer att upphandlas som en tjänst. I nämndens nuvarande riktlinjer för stöd till ideella organisationer som verkar med insatser inom Arbetsmarknad och sysselsättning fastställs att nämndens stöd ska utformas så att det underlättar kontinuitet och långsiktighet i organisationernas planering. I och med en övergång från verksamhetsbidrag till upphandling av arbetsträning bedömer förvaltningen att åtagandet om långsiktighet i organisationernas planering uppfylls genom att Permakultur beviljas verksamhetsbidrag under 2021. Från 2022 bedömer förvaltningen att upphandlingar ska vara genomförda och därigenom har de idéburna organisationerna möjlighet till stöd från nämnden genom försäljning av tjänster.

Permakultur ansöker om verksamhetsbidrag om 500 000 kronor varav hela summan gäller deras samhällsberande insats, de ansöker inte om omställningsstöd då deras stöd för 2020 var lägre än 500 000 kronor. 2020 beviljades Permakultur 354 000 kronor i verksamhetsbidrag.

Permakultur är ett arbetsintegrerande socialt företag som erbjuder arbete, arbetsträning och arbetslivsinriktad rehabilitering i en ekologisk stadsodlingsmiljö. Föreningens huvudsakliga syften är att främja ekologisk och hållbar matproduktion i staden och att erbjuda utbildning inom hållbar odling och förädling av grödor samt en anpassad arbetsmiljö för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden. Under 2020 har Permakultur tagit emot sju personer placerade av arbetsmarknadsförvaltningen.

Permakultur är godkänd som leverantör i DIS och är redo att svara på upphandlingar **(se bilaga 1)**.

Förvaltningen bedömer att Permakultur har lämnat en utförlig beskrivning av sin verksamhet och dess förväntade effekter för samhället och individen.

Förvaltningen föreslår att arbetsmarknadsnämnden beviljar Permakultur 500 000 kronor i stöd för 2021. Uppföljning sker kontinuerligt under verksamhetsåret och slutrapportering inlämnas senast tre månader efter bidragsperiodens slut.

Ekonomiska konsekvenser

Det ekonomiska stödet till Permakultur finansieras ur arbetsmarknadsnämndens budget 2021 för arbetsmarknadsinsatser med 500 000 kronor.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-03-04

Bilaga 1 Ansökan om verksamhetsbidrag 2021

Bilaga 2 Arbetsmarknadsnämndens mål och riktlinjer för verksamhetsbidrag till ideella organisationer inom området arbetsmarknad och sysselsättning

Arbetsmarknadsförvaltningen

Lena Winterbom
Förvaltningsdirektör

Arbetsmarknadsnämndens mål och riktlinjer för verksamhetsbidrag till ideella organisationer inom området arbetsmarknad och sysselsättning

Uppsala kommuns samspel med det civila samhället

Uppsala kommuns samspel med det civila samhället regleras i en gemensam överenskommelse som beslutades av kommunfullmäktige våren 2013. Överenskommelsen lyfter fram betydelsen av:

- att skapa tydliga förutsättningar och strukturer för dialog och samverkan mellan parterna
- att synliggöra och stärka ideella organisationers självständighet och oberoende
- att utveckla möjligheter för ideella organisationer att utgöra en viktig aktör inom välfärdsutvecklingen
- att ge den ideella sektorn en tydlig roll i kommunens samhällsplanering och demokratiska process

Arbetsmarknadsnämnden vill ta tillvara medborgarnas drivkraft, förmågor och engagemang. Inom det civila samhället identifieras behov och inom det civila samhället tas initiativ till att skapa en positiv samhällsutveckling. Med civila samhället avses främst ideella organisationer, allmännyttiga föreningar, stiftelser, ekonomiska föreningar och arbetsintegrerande sociala företag/kooperativ. Utgångspunkten för samspel med det civila samhället är att stöd och stimulans ska utgå ifrån organisationernas integritet och oberoende.

Föreningar som kan få verksamhetsbidrag

- Organisationen ska ha lokal anknytning och vända sig till invånarna i Uppsala kommun.
- Organisationen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer samt ta ställning för demokratin som samhällssystem.
- Organisationens verksamhet ska ha allmänintresse och vara öppen för alla kommunmedlemmar, om inte sakliga och av kommunen godtagbara skäl finns som hindrar detta.
- Organisationens särintresse får inte stå i strid med kommunens riktlinjer eller gällande lagstiftning.
- All verksamhet ska vara drogfri och organisationen får inte bedriva verksamhet som kan skapa positiva attityder till våld, alkohol eller droger.
- Organisationens verksamhet får inte leda till diskriminering på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, funktionshinder, sexuell läggning och ålder.

Verksamhetsbidrag

Arbetsmarknadsnämnden fördelar verksamhetsbidrag. Bidragen är selektiva, vilket innebär att en bedömning görs för varje organisation utifrån att:

- Organisationen bedriver en verksamhet som av nämnden bedöms vara till nytta inom verksamhetsområdet alternativt kompletterar nämndens egen verksamhet
- Organisationen presenterar tydliga, uppföljningsbara mål för sin verksamhet och arbetar fram metoder för att följa upp resultat och kvalitet
- Verksamheten harmonierar med nämndens mål och inriktningsdokument
- Förväntade effekter av de metoder man planerar att använda samt vilken plan som finns för verksamhetens utveckling
- Organisationens arbete med integrations-, mångfalds- och jämställdhetsarbete
- Utrymme finns inom ekonomisk ram

Sociala företag

Sociala företag som konkurrerar med företag kan inte få verksamhetsbidrag till den del som är konkurrensutsatt. Däremot kan företaget få bidrag till sin ideella verksamhet förutsatt att det inte blir en subvention av den konkurrensutsatta delen.

Ideella föreningar och arbetsintegrerande sociala företag, utifrån regeringens/nämndens definition av arbetsintegrerande sociala företag, som är medlemsbaserade och ordnar arbetstillfällen och meningsfull sysselsättning åt sina medlemmar prioriteras.

Kontinuitet och långsiktighet

Nämndens stöd ska utformas så att det underlättar kontinuitet och långsiktighet i organisationernas planering. Utgångspunkten är att organisationer som tidigare beviljats bidrag ska kunna räkna med fortsatt bidrag så länge det inte framkommer nya omständigheter som motiverar en förändring av tilldelade medel. Exempel på sådana omständigheter kan vara avvikelse från uppsatta mål, brister i kvalitet eller ökad självfinansiering. Antal organisationer som söker verksamhetsbidrag, förändrad kommunalekonomisk ram eller tydliga förändringar i de styrande dokumenten kan vara andra exempel.

Nyttillkomna organisationer/verksamheter kan beviljas bidrag om nämnden har ett behov av verksamheten, organisationen uppfyller villkoren för bidrag enligt riktlinjerna och om utrymme finns inom ekonomisk ram.

Uppföljning och kvalitetssäkring av verksamhetsbidraget

Organisationer ska redovisa hur man använder bidraget. Man ska lämna uppgifter om organisationens ekonomi och en uppföljning av insatser/verksamhet som genomförts med erhållet bidrag. Vid prövning av en ansökan görs en resultatuppföljning där hänsyn tas till hur organisationen har använt tidigare bidrag och vilket resultat de uppnått. Alla organisationer som beviljas bidrag ska vart tredje år genomgå en särskild prövning.

Uppkomna händelser under året, som medför markanta avsteg från fastställd budget och verksamhetsbeskrivning, ska rapporteras till nämnden.

Om bedömning görs att verksamheten inte uppfyller villkoren för bidragsgivning, att verksamheten ändras eller övriga förhållanden väsentligt förändrats kan nämnden besluta om att stoppa bidraget eller besluta om återbetalning.

Ansökan

Ansökan ska innehålla:

- Verksamhetsbeskrivning
- Stadgar
- Beskrivning av målgrupp
- Beskrivning av metod/arbetssätt
- Tidsram som ansökan avser
- Beskrivning av hur verksamheten ska följas upp och redovisas till nämnden
- Budget

Aktuella föreningsdokument så som:

- Årsmötesprotokoll
- Verksamhetsberättelse
- Bokslut
- Revisionsberättelse
- Verksamhetsplan
- Föreningens organisationsnummer

Ansökan kan göras när som helst under året och ska vara arbetsmarknadsnämnden tillhanda senast tre månader innan verksamhetens planerade start.

Fastställd av utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden 12 juni 2014.