

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2018-05-30

§ 87**Investering i solenergi
KSN-2018-1447****Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att uppföra en eller flera anläggningar för solenergi på kommunkoncernens mark motsvarande 2,5 till 3 megawatt (MW) som i första hand ska förse Uppsala kommun och dess kommunala bolag med elenergi,

att förvärvet finansieras inom den för 2018 fastställda investeringsramen för vindkraftverk,

att bemyndiga kommunstyrelsen att ta beslut kring lokalisering av anläggningarna för solenergi,

att bilda bolag inom kommunkoncernen för ägande av solenergianläggningen, samt

att som konsekvens av detta beslut upphäva kommunfullmäktiges beslut, från den 25 maj 2015, att upphandla två stycken vindkraftverk.

Reservationer

Mohamad Hassan (L), Carolina Bringborn (M) och Markus Lagerquist (M) reserverar sig till förmån för bifall till eget yrkande och avger skriftlig reservation enligt **bilaga A § 87**.

Stefan Hanna (C) reserverar sig till förmån för bifall till eget yrkande och avger skriftlig reservation enligt **bilaga B § 87**.

Särskilt yttrande

Jonas Segersam (KD) avger särskilt yttrande enligt **bilaga C § 87**.

Yrkanden

Mohamad Hassan (L), Carolina Bringborn (M) och Markus Lagerquist (M) yrkar avslag på första till och med fjärde att-satsen samt bifall till femte att-satsen.

Stefan Hanna (C) yrkar avslag på första, andra och fjärde att-satsen, bifall till femte att-satsen, samt därutöver på följande ändringar och tillägg:

Att ändra att-sats 3 till att bemyndiga kommunstyrelsen att maximera solpanelsarealen på kommunens befintliga och nya lokaler.

Att istället Uppsala kommun från och med nästa elavtal endast ska köpa grön el, främst med fokus på solel.

Att upphandla energipartner kopplad till kommunens platser för och med solpaneler.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2018-05-30

(§ 87, forts.)

Jonas Segersam (KD) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.

Maria Gardfjell (MP) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut samt avslag på Stefan Hannas (C) yrkanden.

Sammanfattning

Uppsalas satsningar på lokalt producerad förnybar energi uttrycks i de mål som beslutats genom antagande av kommunens Miljö-och Klimatprogram 2014. För solenergi är beslutat mål att till 2020 inom kommunens ha en installerad effekt av 30 MW och att 2030 ha en installerad effekt av 100 MW. I det perspektivet är det nödvändigt att väsentligt öka takten i uppförandet och lägga fokus på att åstadkomma effektmässigt större produktionsanläggningar än vad som hittills byggts. Idag finns ca 7,5 MW installerat och även om ökningen av antalet anläggningar är snabb återstår ca 22,5 MW för att nå målet. Därav behovet av anläggningar i MW-storlek.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag till första respektive andra att-sats mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Ordföranden ställer därefter arbetsutskottets förslag till tredje att-sats mot Stefan Hanna (C) yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Ordföranden ställer vidare arbetsutskottets förslag till tredje att-sats mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Ordföranden ställer sedan arbetsutskottets förslag till fjärde respektive femte att-sats mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Ordföranden ställer slutligen Stefan Hannas (C) tilläggsyrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Beslutsunderlag

Förvaltningens skrivelse den 14 maj 2018.

Arbetsutskottet har tillstyrkt förslaget den 22 maj 2018.

Ärende 12

Investering i solenergi

Reservation

Moderaterna och Liberalerna

Moderaterna och Liberalerna är positiva till att S+V+Mp väljer att backa från beslutet om att upphandla två stycken vindkraftverk och välkomnar satsningar på solenergi i Uppsala kommun. Vår välfärd, jobb och konkurrenskraft är beroende av att vi har en fungerande energitillförsel. Vi vill att energipolitiken ska värna klimatet, säkra el till konkurrenskraftiga priser och garantera att el finns när vi behöver den. Alla delar av samhället är idag beroende av att vi kan leva upp till detta. Sverige är det land i EU som har högst andel förnybar energi och den andelen ska öka. Vi vill att Uppsala ska vara ett föredöme i Sverige när det kommer till andel förnybar energi. Solenergi är ständigt förnybar och ger inga utsläpp under värme- och elproduktionen. Omvandlingen från solens strålar till energi avger inte koldioxid eller andra utsläpp som påverkar miljön negativt. Vi är därför positiva till solenergi. Däremot anser vi inte att kommunen ska bilda ett eget bolag och uppföra en egen anläggning med paneler. Vi vill istället att kommunen ska tillgängliggöra mark som marknadens aktörer ges möjlighet att uppföra solpaneler på.

Fredrik Ahlstedt (M)

Mohamad Hassan (L)

Ärende 12

Investering i solenergi

Reservation

Centerpartiet

Centerpartiet är övertygade om att solen är framtidens stora energikälla, och ser därför positivt på ambitionen att använda mer solenergi i den kommunala verksamheten. En omställning till förnybar elproduktion är en nödvändighet för att vi ska klara av att minimera effekterna av klimatförändringarna. Det aktuella ärendet är emellertid mer symbolpolitik än klimatpolitik.

Det är inte viktigt att Uppsala kommun äger egna solenergianläggningar, utan det viktiga är att Uppsala kommun främjar omställningen av energisektorn och bidrar till att minska utsläppen av växthusgaser. Det finns ett flertal kommersiella aktörer, däribland Upplands Energi och Vattenfall, som har betydligt bättre förutsättningar än Uppsala kommun att bygga och driva solenergianläggningar. Kommunens roll i att främja omställningen av energisektorn bör istället vara att se till att det finns en efterfrågan på solel och säkerställa att det finns lämpliga ytor för att anlägga solenergianläggningar. Kommunen har vare sig kompetens eller ekonomi för att ägna sig åt dyra symbolpolitiska investeringar på energiområdet. Uppsala kommun ska också undvika att skapa nya kommunala bolag. Den kommunala bolagsfaunan är redan i dagsläget omfattande, vilket minskar transparensen, den politiska handlingskraften och driver kostnader.

Mot bakgrund av ovanstående yrkade Centerpartiet på

att att-sats 1, 2 och 4 avslås

att att-sats 5 bifalls

att ändra att-sats 3 till att bemyndiga kommunstyrelsen att maximera solpanelsarealen på kommunens befintliga och nya lokaler

att istället Uppsala kommun från och med nästa elavtal endast ska köpa grön el, främst med fokus på solel.

att upphandla energipartner kopplad till kommunens platser för och med solpaneler.

Stefan Hanna (C)

Ärende 12

Investering i solenergi

Särskilt yttrande

Kristdemokraterna

Vi kristdemokrater har länge varnat för vilken förlustaffär det skulle bli att köpa dyra vindkraftverk. Särskilt när de går med underskott. Vi har alltid kämpat för ett gott förvaltande av våra resurser för kommande generationer, det gäller inte minst energiproduktionen där vi i Uppsala Kommun medverkat till ett mycket ambitiöst klimat- och miljöprogram.

I Kristdemokraterna har vi länge drivit på för att kommunen borde driva på i klimatarbetet genom att köpa el med ursprungscertifikat från förnybar energi, och genom att följa med i utvecklingen av sol-, vind- och vågkraft. Därför välkomnar vi förslaget att man nu ska upphäva det tidigare beslutet om att upphandla två stycken vindkraftverk, samtidigt som man väljer att satsa mer på solenergi.

Vi kristdemokrater vill på nationell nivå sänka energiskatten för juridiska personer som producerar solel för eget bruk. Den 1 juli 2016 införde regeringen en ny energiskatt på solel för alla större byggnader. Detta innebär att juridiska personer med mer än 255 kilowatt solceller ska betala energiskatt på drygt 29 öre/kWh för den el de inte längre behöver köpa när de tillverkar sin egen el från solen.

I och med att den nya skatten ska gälla per juridisk person och inte per anläggning blir konsekvensen att om exempelvis ICA vill satsa på solel kan varje handlare ha upp till 255 kWh utan att behöva betala energiskatt, medan Coopkoncernen, som har ett och samma organisationsnummer, bara kan ha 255 kWh totalt för hundratals butiker. Ett fastighetsbolag med flera mindre anläggningar på flera olika fastigheter hamnar lätt över gränsen och beskattas. Detsamma gäller för Uppsala kommun. Resultatet av denna skatt är alltså att större företag samt kommuner och landsting förlorar det viktigaste incitamentet för att investera i solel. Ett fossilfritt energislag med stor potential hindras därmed i sin linda.

För att bevara incitamenten för fortsatt utbyggnad av solenergi i Sverige ser vi kristdemokrater bara en logisk utväg, nämligen att juridiska personer, som producerar solel för eget bruk, ska få reducerad energiskatt i nivå med vad som gäller för den elintensiva industrin, det vill säga 0,5 öre/kWh.

Jonas Segersam (KD)



Handläggare
Patrik Hesselius
Anders Hollinder

Datum
2018-05-14

Diarienummer
KSN-2018-1447

Kommunfullmäktige

Investering i solenergi

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att uppföra en eller flera anläggningar för solenergi på kommunkoncernens mark motsvarande 2,5 till 3 megawatt (MW) som i första hand ska förse Uppsala kommun och dess kommunala bolag med elenergi,

att förvärvet finansieras inom den för 2018 fastställda investeringsramen för vindkraftverk,

att bemyndiga kommunstyrelsen att ta beslut kring lokalisering av anläggningarna för solenergi,

att bilda bolag inom kommunkoncernen för ägande av solenergianläggningen, samt

att som konsekvens av detta beslut upphäva kommunfullmäktiges beslut, från den 25 maj 2015, att upphandla två stycken vindkraftverk.

Ärendet

Uppsalas satsningar på lokalt producerad förnybar energi uttrycks i de mål som beslutats genom antagande av kommunens Miljö-och Klimatprogram 2014. För solenergi är beslutat mål att till 2020 inom kommunens ha en installerad effekt av 30 MW och att 2030 ha en installerad effekt av 100 MW. I det perspektivet är det nödvändigt att väsentligt öka takten i uppförandet och lägga fokus på att åstadkomma effektmässigt större produktionsanläggningar än vad som hittills byggts. Idag finns ca 7,5 MW installerat och även om ökningen av antalet anläggningar är snabb återstår ca 22,5 MW för att nå målet. Därav behovet av anläggningar i MW-storlek.

Föredragning

Den föreslagna investeringen kommer att starkt bidra till Uppsala kan uppnå målet i Miljö- och Klimatprogram 2014. Vid sidan av att uppnå kommunens klimatmål så kommer den lokala eleffektproduktionen i Uppsala kommun att stärkas, genom investeringen i en eller flera produktionsanläggningar för solenergi inklusive möjligheter för energilagring. Detta kommer att öka det högsta möjliga effektuttaget för samtliga elkonsumenter inom kommunens gränser.

För mesta nytta ska dessa anläggningar placeras där tänkt effekt kan distribueras till befintligt elnät. Kriterier för anslutning till befintliga systemet och analysen av var dessa placeringar finns är ett första steg i hur lokal eleffekt och elenergiproduktion bidrar till omställningen av Uppsalas energisystem. Vid förberedande kontakter uppger Vattenfall nät att Gränby-området har ett effektbehov och att ett energilager i form av vätgas är ett alternativ som undersöks. Två områden som studeras för etablering av en solenergianläggning är i anslutning till Europaväg 4 på kommunal mark i en sträckning från Fyrislund till norr om Gränbystaden och vid Hovgårdens återvinningscentral.

Utgångspunkter för investeringen i solenergi:

- Anläggningen bör ha en inriktning på innovation och framtidens energisystem.
- Anläggningen bör när den är färdigställd stärka det lokala energisystemet i effekthänsesed.
- Anläggningen bör initialt generera solenergi och anslutas till lokala elnätet men bör även bidra till utvecklingen av ett smart elnät med aktiv energilagring.
- Färdig anläggning bedöms kunna generera en effekt av 2,5 - 3 MW. Anläggningen byggs etappvis med byggstart under hösten 2018.
- Beroende på bl.a. effektbehoven i sträckningen kan den tänkta effekten fördelas på flera anläggningar.

Det huvudsakliga syftet med uppförandet av en solenergianläggning är att förse Uppsala kommun och dess kommunala bolag med elenergi. I samband med förvärvet bör ett bolag bildas för att kunna fördela ut den elenergi som respektive part behöver. Genom bolaget kan en utfördelning ske efter behovet hos respektive part. Det innebär att en part som inte förbrukar hela dess andel av elenergi som solenergianläggningen producerar vid varje given tidpunkt ändå kan ta del i bolaget och ta del av den elenergi som parten behöver.

Uppsala kommunfullmäktige beslöt den 25 maj 2015 att förvärva två stycken vindkraftverk med utgångspunkten var att det både skulle vara ekonomiskt lönsamt men även att bidra till klimatsmart energiproduktion genom att driva på nybyggnation av vindkraft. Vi har de senaste åren sett en kraftig tillväxt av vindkraft i Sverige, vilket har på flera olika sätt lett till att den ekonomiska lönsamheten av att köpa ett enskilt vindkraftverk på annans mark har minskat. Samtidigt har det varit svårt att hitta lämpliga vindkraftverk.

En investering i en lokal solenergianläggning kommer att uppfylla det syfte som en investering i vindkraft skulle ha, men även bidra till att stärka den lokala eleffektproduktionen i Uppsala kommun.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för att uppföra nyckelfärdiga solenergianläggningar ligger idag runt 11 000 kronor per kW, vilket ger att det behövs ett investeringsbelopp om uppskattningsvis 33 miljoner kronor för att förvärva anläggningar på sammanlagt 3 MW. Olika former av finansiering, så som investeringsstöd, kan även minska nettoinvesteringskostnaden. Investeringen tas från den budgeterade investeringsramen för vindkraftverk.

Solcellsanläggningar har idag ca 10 – 12 års återbetalningstid vilket grundar sig i att producerad el huvudsakligen används i egen verksamhet. För en solcellspark är dock förutsättningarna annorlunda, produktionen ska säljas på den s.k. spotmarknaden där priset fluktuerar över året beroende på nederbörd, snösmältning, fyllnadsgrad i vattenmagasin, tillgång på övrig elproduktion etc. Sett över ett år bedöms försäljning av samtlig produktion på spotmarknaden ge upp till ca 1,5 miljoner kr, (inkl. värdet av elcertifikat och vid en elproduktion om ca 3 000 MWh/år). I ett sådant fall skulle återbetalningstiden vara ca 25 år, vilket är inom anläggningens beräknade livslängd.

Den framtidsinriktning som anläggningen har innebär dock att andra positiva ekonomiska effekter kan skapas: möjligheter till energilagring, en koppling till värdet av effekttillskott på en lokal effekt marknad respektive elektrifieringen av transporter/fordon innehåller sådana möjligheter. I projektet ska dessa funktioner utvecklas och vara tydliga incitament för att anläggningen skapar lägre klimatpåverkan såväl som ökat ekonomiskt värde. Samverkan med Vattenfall Eldistribution, som arbetar för att skapa just en lokal effektmekanism, är här viktig. Även andra former av finansiering, så som investeringsstöd, ska sökas i syfte att öka innovationsnivå och ekonomiskt hållbara förutsättningar för dess genomförande.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson
Chef kommunledningskontoret