



Handläggare:  
Förebyggandeavdelningen  
Johan Svebrant  
Brandingenjör  
018-7273124

Datum:  
2015-11-02

Diarienummer:  
RÄN-2015-0546

Räddningsnämnden

## **Synpunkter på ny översiktsplan för Uppsala kommun (KSN-2014-1327) och Uppsalas innerstadsstrategi (KSN-2014-0505)**

Räddningsnämnden föreslås besluta  
**att** tillsända Uppsala Kommun bifogat förslag till skrivelse

Förslag till ny översiktsplan för Uppsala kommun och Uppsalas innerstadsstrategi finns ute på samråd till och med den 15 november.

Brandförsvaret har granskat förslagen till översiktsplan och innerstadsstrategi och föreslår att synpunkter framförs gällande följande områden:

- Att skrivelse om minsta skyddsavstånd mellan byggnad och farligt godsled, såväl väg som järnväg, bibehålls i översiktsplanen. Önskemål om att på sikt ta fram gemensamma riktlinjer inom länet.
- Uppmärksamma vikten av att kommande bebyggelse redan nu planeras utifrån eventuella framtida förändringar i järnvägs- och vägnätet.
- Understryka vikten av att det upprättas en kommunövergripande riskutredning. Förtydliga att riskutredningen bör omfatta samtliga riskkällor och inte endast transporter av farligt gods samt en tidsplan när utredningen ska vara färdigställd.
- Förtydligande gällande krav vid riskutredningar och att dessa bör omfatta hela kommunen och inte enbart Uppsala tätort.
- Föreslå att skrivelsen om att det ska vara möjligt att bygga på ur risksynpunkt "omöjliga platser" helt tas bort då en sådan skrivelse på sikt innebär att risksituationen i centrala delar av Uppsala tätort blir ohållbar.
- Förtydligande gällande när en riskutredning bör genomföras och en formulering om riskanalyser.
- Föreslå att kartor över kända riskobjekt och farligt godsleder tas fram och läggs till i översiktsplan.
- Understryka vikten av att behovet av brandvattenförsörjning beaktas vid utveckling av nya områden och ändrad användning.
- Förtydligande gällande insatstid.

- Förtydligande gällande flöden vid översvämning samt föreslå att Länsstyrelsens rekommendationer för bebyggelse intill Mälaren lyfts in i översiktsplanen.
- Understryka vikten av att brandförsvarets möjlighet till effektiv och säker utryckningskörning säkerställs vid planering av gatunätet. Det är av vikt att brandförsvarets insatstider kan hållas.
- Understryka vikten av att tillgängligheten till byggnader vid räddningsinsatser är god i takt med att Uppsala förtätas.
- Understryka vikten av att inte bostäder och annan känslig verksamhet blandas med riskverksamheter.

Anders Ahlström, brandchef



Akt:

Dnr: RÄN-2015-0546

2015-11-02

Kommunstyrelsen  
Uppsala Kommun  
753 75 Uppsala

## Synpunkter på ny översiktsplan för Uppsala kommun (KSN-2014-1327) och Uppsalas innerstadsstrategi (KSN-2014-0505)

Räddningsnämnden har tagit del av *samrådsförslaget till Översiktsplan för Uppsala kommun* samt *samrådshandlingen för Uppsalas innerstadsstrategi*. Räddningsnämnden vill framföra följande synpunkter.

### Översiktsplan

- **Säkerhetsavstånd till farligt gods-transporter:** I Översiktsplan 2010 anges minsta skyddsavstånd mellan byggnad till farligt godsled, såväl väg som järnväg. Dessa avstånd är borttagna i förslaget till översiktsplan 2016. Räddningsnämnden är av uppfattningen att det är av stor vikt att minimiavstånd anges i översiktsplan. Detta för att säkerställa att bebyggelse inte lokaliseras inom områden där det är känt att risknivåerna är oacceptabelt höga och för att säkerställa att utrymme finns för brandförsvaret vid en eventuell räddningsinsats. Räddningsnämnden önskar på sikt att gemensamma riktlinjer för skyddsavstånd tas fram inom länet.
- **Transportinfrastruktur:** Förslaget till översiktsplan anger att inom väg- och järnvägsreservat ska handlingsfrihet finnas för att möjliggöra framtida utbyggnad av väg och järnväg och att byggnation av hus eller anläggningar som riskerar försvåra senare väggångar inte ska tillåtas. Räddningsnämnden vill uppmärksamma vikten av att detta hanteras redan nu då bebyggelse sker i nära anslutning till bland annat stambanan och Salabanen. En utbyggnad med fler spår på dessa sträckor innebär att avstånden mellan bebyggelse och järnvägen minskar vilket är problematiskt i ett risk- och säkerhetsperspektiv. Kommande bebyggelse bör således planeras utifrån eventuella framtida förändringar av järnvägs- och vägnätet.
- **Framtagande av en kommunövergripande riskutredning:** Det är mycket bra att en riskutredning med förslag till markanvändning i anslutning till riskkällor i kommunen tas fram. En sådan utredning väntas tydliggöra för byggherrar, handläggare m.fl. vilken markanvändning som är lämplig samt hur och när avsteg kan göras. En sådan utredning väntas underlätta planarbetet vilket på sikt kan komma att korta ner handläggningstiderna och därigenom förkorta detaljplaneprocessen. Räddningsnämnden föreslår att det

VI SAMVERKAR I EN GEMENSAM RÄDDNINGSNÄMND



förtydligas att risksituationen bör bedömas för alla riskkällor och inte enbart farligt godslederna. Räddningsnämnden föreslår även att det tydliggörs när den övergripande riskutredningen ska vara färdigställd.

- **Särskilt viktiga frågor och rikttningsförändringar avseende risk, säkerhet och transporter med farligt gods:**
  - Det anges att *”Med väl genomarbetade riskanalyser och väl förankrade riskreducerande åtgärder kan staden fortsätta att utvecklas i centrala lägen”*. Räddningsnämnden tolkar skrivelsen som att det kommer att tydliggöras vilka krav som ställs på framtida riskutredningar, vilket är positivt. Räddningsnämnden anser att det bör förtydligas att detta gäller hela Uppsala kommun och inte enbart centrala lägen i Uppsala tätort.
  - Det anges *”Att om tillräckliga riskreducerande åtgärder inte kan genomföras bör avvägningar och avsteg från riktlinjer kunna göras gentemot möjligheten att utveckla staden i centrala lägen”*. Denna skrivelse innebär i praktiken att om en riskutredning konstaterar att risknivån är så pass hög att det av säkerhetsskäl inte är lämpligt att bygga en viss typ av bebyggelse på en plats, även om riskreducerande åtgärder vidtas, så ska kommunen ändå kunna uppföra sådan olämplig bebyggelse på platsen. Räddningsnämnden är av uppfattningen denna skrivelse helt bör tas bort ur översiktsplanen då det är en friskrivning för att kunna bygga på riskmässigt ”omöjliga platser” vilket på sikt skulle innebära en ohållbar risksituation i centrala delar av Uppsala tätort.
  - Det anges *”Att riskanalyser med bredd och perspektiv genomförs så att förändringar i risk och hotbild uppmärksammas på ett tidigt skede”*. Räddningsnämnden efterfrågar ett förtydligande med vad som menas med ”bredd och perspektiv”. Räddningsnämnden föreslår att det även tydliggörs när en riskutredning bör genomföras. Det kan exempelvis vara då bebyggelse planeras inom 150 meter från en farligt gods-led.
- **Kartor:** Räddningsnämnden föreslår att kartor över kända riskobjekt och farligt godsleder tas fram och läggs till i översiktsplanen. Detta för att underlätta för kommunens handläggare och för byggherrar.
- **Brandvattenförsörjning:** Räddningsnämnden instämmer i skrivelsen att behovet av brandvattenförsörjning beaktas vid utveckling av nya områden och vid ändrad verksamhet. Detta är av vikt för att säkerställa tillgången till släckvatten vid bränder.
- **Generell inriktning för de prioriterade tätorterna:** Det anges att brandförsvaret ska finnas inom 20 minuter. Räddningsnämnden vill förtydliga att det är insattid som avses.
- **Översvämning:** Räddningsnämnden föreslår att inriktningen avseende översvämning kompletteras med vilka flöden som avses, exempelvis 50-årsflöde, 100-årsflöde, 200-årsflöde eller beräknat högsta flöde. Räddningsnämnden föreslår att Länsstyrelsens rekommendationer för bebyggelse intill Mälaren<sup>1</sup> lyfts in i översiktsplanen.

## Innerstadsstrategin

- **Bilen på stadens villkor:** Förslaget innebär en planering för minskad biltrafik och genomfartstrafik. Räddningsnämnden vill framföra att det är av stor vikt att tillgängligheten för utryckningsfordon är god. Inriktningen ställer krav på utformningen av gaturum för att möjliggöra en effektiv och säker utryckningskörning och att brandförsvarets insattider inom Uppsala tätort kan hållas. Ombyggnationen av Råbyvägen och Norbyvägen är exempel där omvandlingen inneburit att utryckningskörningen blivit mer problematisk och mindre effektiv.
- **Förtätning av staden:** I takt med att Uppsala tätort förtätas är det viktigt att tillgängligheten till byggnader vid räddningsinsatser är god.

<sup>1</sup> Rekommendationer för lägsta grundläggningsnivå längs Mälarens stränder, Länsstyrelsen Uppsala län



- **En blandad stadsmiljö:** Innerstadsstrategin föreslår i en riktlinje att en blandad stadsmiljö skapas med bostäder och verksamheter. Räddningsnämnden vill understryka vikten av att inte bostäder och annan känslig verksamhet blandas med riskverksamheter.

För räddningsnämnden

Patrik Kjellin

---

<sup>1</sup> Rekommendationer för lägsta grundläggningsnivå längs Mälarens stränder,  
Länsstyrelsen Uppsala län



Handläggare  
Brita Christiansen  
Katarina Fehler

Datum  
2015-09-10  
Diarienummer  
KSN-2014-1327  
KSN-2014-0505

Mer information:  
[www.uppsala.se/engageradig](http://www.uppsala.se/engageradig)

Enligt SÄNDLISTA

## **Samråd om förslag till ny översiktsplan och innerstadsstrategi för Uppsala kommun - den 15 september till 15 november 2015**

Kommunstyrelsen beslutade den 26 augusti att samrådsbehandla förslagen till ny översiktsplan och innerstadsstrategi. Översiktsplanen visar den långsiktiga färdriktningen för hur bebyggelse, transportsystem och grönområden bör utvecklas i kommunen. Den nuvarande översiktsplanen antogs 2010. Kommunfullmäktige beslutade våren 2014 om en uppdatering med ett förlängt tidsperspektiv till 2050 och en beredskap för högre takt i befolknings- och näringslivsutvecklingen. Till översiktsplanearbetet har kopplats en fördjupning om hur Uppsalas centrum ska utvecklas. Denna ”innerstadsstrategi” visar mer i detalj hur stadens centrala delar bör utvecklas för att kunna stödja en fortsatt tillväxt med bibehållna och utvecklade kvaliteter.

### **Läs och lämna synpunkter senast 15 november 2015**

Alla som bor och verkar i Uppsala kommun bjuds nu in att lämna synpunkter på förslagen till ny översiktsplan och innerstadsstrategi. Ta del av de båda planförslagen och lämna dina synpunkter på [www.uppsala.se/engageradig](http://www.uppsala.se/engageradig) senast den 15 november. Kortversioner och enstaka tryckta exemplar av de fullständiga förslagen till översiktsplan och innerstadsstrategi kan hämtas i kommuninformation, Stationsgatan 12 eller beställas (018 – 727 18 10 eller [kommuninformation@upsala.se](mailto:kommuninformation@upsala.se)). Ytterligare exemplar kan köpas till självkostnadspris.

### **Nästa steg**

När vi har gått igenom alla inkomna synpunkter tar vi fram reviderade planförslag som skickas ut på remiss våren 2016 (utställning). Då finns det möjlighet för alla att lämna synpunkter igen. Målet är att översiktsplanen och innerstadsstrategin ska godkännas politiskt under hösten 2016.

Välkommen med dina synpunkter!

Mats Norrbom, stadsbyggnadsdirektör  
Stadsbyggnadsförvaltningen, Uppsala kommun

## Samrådsaktiviteter för allmänheten under hösten 2015

- 19/9-4/10 **Innerstadsstrategin** utställning, Stora torget,  
tisdagar och fredagar kl. 16-18, lördagar kl. 12-14
- 30/9 **Översiktsplanen**, öppet möte om orter och landsbygder, kl. 18,  
Uppsala konsert och kongress
- 5-9/10 (v 41) **Översiktsplanen** drop-in, kl. 12-18, Stationsgatan 12
- 7/10 **Översiktsplanen** öppet möte, kl. 18, Stationsgatan 12
- 8/10 **Innerstadsstrategin** öppet möte, kl. 18, Stationsgatan 12
- 12/10 **Översiktsplanen** öppet möte, kl. 18, Stationsgatan 12
- 21/10 **Innerstadsstrategin** öppet möte, kl. 18, Stationsgatan 12

I mån av tid kan vi även komma till ett möte som din förening eller organisation ordnar.  
Vi prioriterar i första hand möten där vi kan nå ut till många människor samtidigt.

### Kontakt för översiktsplanen:

Katarina Fehler, projektledare  
Göran Carlén  
Helena Klintström

E-post: [oversiktsplan@ uppsala.se](mailto:oversiktsplan@ uppsala.se)  
Telefon: 018-727 00 00

### Kontakt för innerstads- strategin:

Brita Christiansen, projektledare  
Karin Åkerblom  
Henrik Ljungman

[innerstadsstrategin@ uppsala.se](mailto:innerstadsstrategin@ uppsala.se)  
Telefon: 018-727 00 00

**Samråd om förslag till ny översiktsplan och innerstadsstrategi  
pågår till 15 november 2015.**

**Vill du veta mer och vill du påverka?**

**Läs mer och lämna dina synpunkter på [www.upsala.se/engageradig](http://www.upsala.se/engageradig)**

**För översiktsplanen önskar vi svar på frågor via ett webbformulär.  
Frågorna finns också på nästa sida.**

## Frågor på de olika avsnitten i förslaget till ny översiktsplan

Svaren lämnas skriftligt på [www.uppsala.se/engageradig](http://www.uppsala.se/engageradig)

### *Mål för Uppsalas långsiktiga utveckling*

Uppsala i världen, Vi blir fler, En kommun och De goda livet lyfts fram som de viktigaste temaområdena att prioritera.

- Är det rätt områden att prioritera? Motivera ditt svar.
- Är det rätt mål? Motivera ditt svar.
- Vilka delsteg för att nå målen bör särskilt prioriteras? Vad kan du/ni särskilt bidra med?
- Fattas något som är viktigt för stadens, tätorternas och landsbygdernas utveckling?

### *Principer*

Förslaget till översiktsplan föreslår sju principer som ska ge vägledning när man bygger nytt, kompletterar och investerar i den fysiska miljön.

- Är det här rätt principer?
- Kommer de att underlätta förståelsen för hur kommunen ska utvecklas?
- Underlättar principerna för dig/er att bidra till kommunens utveckling?

### *Från sju scenarier till två strukturbilder*

Vi har testat många olika scenarier för hur kommunen skulle kunna utvecklas. Planförslaget rymmer flera möjliga utvecklingsvägar att jobba vidare med.

- Saknar du/ni något scenario som skulle kunna fungera? Vad innebär respektive strukturbild för dig/er?
- Resultatet av att testa de olika scenarierna blev två strukturbilder. Vilka är de största utmaningarna i respektive strukturbild, och hur klarar vi dem? Kan man kombinera innehållet i strukturbilderna på andra bättre sätt?

### *Plankarta och Planbeskrivning*

Förslaget till plankarta visar hur olika områden i kommunen bör användas och utvecklas nu och på lång sikt. I planbeskrivningen finns förklaringar till vad det betyder att en plats på kartan fått en viss färg eller symbol.

- Vilka är dina/era allmänna synpunkter på plankartan och planbeskrivning?
- Vad tycker du/ni om inriktningen och avgränsningen för hur olika platser ska utvecklas och användas?

### *Hållbarhetsbedömning*

Förslaget till ny översiktsplan strävar efter att bidra till en hållbar utveckling. Därför har vi gjort en hållbarhetsbedömning.

- Håller du/ni med om bedömningen? Saknas något?

### *Övriga synpunkter*

Här kan du skriva synpunkter som du inte tycker passar in på de föregående frågorna.

### *Sammanfattning av synpunkter*

Här kan du sammanfatta dina viktigaste synpunkter på samrådsförslaget.



# Samrådslista

## Förslag till översiktsplan för Uppsala kommun

### Samråd till och med 15 november 2015

#### Länsstyrelsen och statliga myndigheter på länsstyrelsens sändlista för översiktsplaner

Länsstyrelsen i Uppsala län  
Luffartsverket  
Tillväxtverket  
Post- och telestyrelsen  
Sjöfartsverket  
Havs- och vattenmynd  
SGI  
Svenska Kraftnät  
Transportstyrelsen  
Strålsäkerhetsmynd  
Trafikverket  
Skogsstyrelsen  
Jordbruksverket  
SGU  
MSB  
Riksantikvarieämbetet  
Försvarsmakten  
Boverket

#### Grannkommuner

Enköpings kommun  
Heby kommun  
Håbo kommun  
Knivsta kommun  
Norrälje kommun  
Tierps kommun  
Älvkarleby kommun  
Östhammars kommun

#### Uppsala kommun: nämnder, råd och bolag

Arbetsmarknadsnämnden  
Gatu- och samhällsmiljönämnden  
Idrotts- och fritidsnämnden  
Kulturnämnden  
Miljö- och hälsoskyddsnämnden  
Omsorgsnämnden  
Plan- och byggnadsnämnden  
Räddningsnämnden  
Socialnämnden  
Utbildningsnämnden  
Äldrenämnden

Miljövårdsrådet  
Trafiksäkerhetsrådet  
Folkhälsorådet

Handikapprådet  
Pensionärsrådet  
Brottsförebyggande rådet

Uppsalahem AB  
AB Uppsala Kommuns Industrihus  
Uppsala Vatten och avfall AB  
Uppsala parkerings AB  
Destination Uppsala AB  
Uppsala kommun förvaltningsfastigheter AB  
Uppsala kommun skolfastigheter AB  
Uppsala sport- och rekreationsfastigheter AB  
Uppsala innovation Centre

#### Politiska partier

Centerpartiet  
Folkpartiet Liberalerna  
Kristdemokraterna  
Miljöpartiet de gröna  
Moderaterna  
Socialdemokraterna  
Vänsterpartiet  
Sverigedemokraterna  
Feministiskt initiativ

#### Myndigheter och offentliga aktörer med verksamhet i kommunen

Arbetsförmedlingen  
Sveriges Lantbruksuniversitet  
Uppsala universitet  
Läkemedelsverket  
Livsmedelsverket  
SGU  
Försvarsmakten - Luftstridsskolan, tolkskolan och UndSäkC  
Landstinget i Uppsala Län  
Polismyndigheten Region Mitt  
Regionförbundet Uppsala län  
Statens veterinärmedicinska anstalt  
Upplandsmuseet  
Upplandsstiftelsen

#### Lokala samhällsföreningar, hembygdsföreningar mm

Almunge Byalag  
Almunge-Knutby företagarförening

Balingsta hembygdsförening  
Bergsbrunna egnahemsförening  
Bergsbrunna vägförening  
Björklinge hembygdsförening

Björklinge vägförening  
Bondkyrko hembygdsförening  
Brunna vägförening  
Bälinge hembygdsförening

Bälinge vägförening  
Börje-Åkerby  
hembygdsförening  
Danmarks Hembygdsförening  
Ekeby-Flogsta samrådskommitté  
Ellsta vägsamfällighet  
Entomologiska föreningen i Uppland  
Gamla Uppsala hembygdsförening  
Gröna sköna stabby  
Gunsta vägförening  
Gåvsta I, Vägförening  
Gåvsta II, vägförening  
Hagby hembygdsförening  
Hagunda IF  
Järlåsa hembygdsförening  
Järlåsa i samverkan  
Järlåsa vägförening  
knutbybygden i samverkan  
Knutby-Faringe-Bladåkers hembygdsförbund  
Kolonitradgrädsförbundets östra region  
Lillsjöns vägförening  
Läbyvads hembygdsförening  
Länna Byalag  
Lärkstadsens vägförening  
Lövsta vägförening  
Lövsta vägsamfällighet  
Lövstalöts vägförening  
Marielunds vänner  
Norra Hagunda församling  
Ramstalunds samfällighetsförening  
Rasbo i samverkan  
Rasbokils hembygds- och fornminnesförening  
Samfällighetsföreningen Nántuna-Tunis  
Skogs-Tibble fornminnes- och hembygdsförening  
Skyttorps vägförening  
Stenhagens samrådsgrupp  
Sunnersta Egnahemsförening  
Söderby samfällighetsförening  
Ulfsbygdens Bygdeförening  
Upplands ornitologiska förening  
Utvecklingsrådet för Storvretabygden  
Vaksala hembygdsförening  
Wattholma företagarförening W-pilen

Vattholma i samverkan  
Vattholma vägförening  
Viksta hembygdsförening  
Vänge hembygdsförening  
Ålands sockenråd

#### **Fastighetsägare och byggherrar**

Akademiska Hus  
Andersson & Co  
Aspholmen Fastigheter AB  
Atrium Ljungberg AB  
Axfast  
Besqab Projekt och Fastigheter AB  
D.Carnegie & Co  
Diligentia  
Enafastigheter  
Fortifikationsverket  
Heimstaden AB  
Holmen Skog AB  
HSB Uppsala  
Jernhusen  
JM AB  
Klövern  
NCC AB  
PEAB  
Riksbyggen Uppland  
Rikshem  
Sh-bygg  
Skanska nya hem AB  
Statens Fastighetsverk  
Studentstaden AB  
Uppsala akademiförvaltning  
Vasakronan  
Veidekke bostad AB

#### **Andra organisationer**

50-gruppen (de största arbetsgivarna i kommunen)  
Barnombudsmannen  
Upplands Energi  
Centrum för ideellt arbete  
Uppsala City  
Coompanion Uppsala  
Cykelfrämjandets uppsalakrets  
Elöverkänsligas förening i Uppsala län  
Farmaceutiska studentkåren  
Fastighetsägarna Mitt/Nord  
Friluftsförbundet  
Fyrishamn Fartygsförening  
Fyrislunds företagarförening  
Fyrisåns vattenförbund  
Föreningen klimataktion  
Föreningen Vårda Uppsala  
Företagarnas Riksorganisation i Uppsala län

Handikappförbundens samarbetsorgan i Uppsala  
Hyresgästföreningen i Uppland  
Hyresgästföreningen i Uppsala Studentbostäder

Jordens Vänner Uppsala  
LRF kommungrupp  
Länsbygderådet Hela Sverige ska leva  
Museiföreningen Stockholm Roslagens järnvägar, SRJ  
Mälardalsrådet  
Mälarens vattenvårdsförbund  
Nätverket YIMBY  
PRO:s Samorganisation i Uppsala  
Samarbetsorganisationen för invandrarföreningar i Uppsala  
SJ AB, avd Samhällskontakt  
Skanova  
Stockholms läns Landsting, TRF  
Stockholms och Uppsala läns luftvårdsförbund  
Stockholms och Uppsala läns vattenvårdsförbund  
STUNS  
Svensk handel i Uppland  
Svenska kraftnät  
Svenska kyrkan, Uppsala stift  
Svenska Linnésällskapet  
Svenska Turistföreningens Uppsalakrets

Svenskt näringsliv  
Sveriges byggindustrier  
Sveriges Pensionärsförbund, Uppsala länsdistrikt  
Telia AB  
Ultuna studentkår  
Upplands Byggmästareförening  
Upplands Idrottsförbund  
Uppodlarna  
Uppsala cykelförening  
Uppsala fältbiologer  
Uppsala Handelsförening  
Uppsala läns Bygdegårdsdistrikt  
Uppsala Naturskyddsförening  
Uppsala pensionärsföreningars samarbetsråd  
Uppsala sjösportsföreningars samarbetskommitté  
Uppsala stadsnät  
Uppsala studentkår  
Uppsvenska Handelskammaren  
Vattenfall Connection AB  
Vattenfall Eldistribution AB  
Vattenfall Värme Uppsala AB  
Veterinärmedicinska föreningen