

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsens arbetsutskott

Datum:
2023-03-31

Diarienummer:
KSN-2022-02410

Handläggare:
Sara Johansson

Remittering av förslag till lokala ordningsföreskrifter för att skydda människors hälsa och miljö

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. **att** remittera förslag till Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön enligt bilaga 1 samt följebrev enligt bilaga 4 till de remissinstanser som anges i följebrevet.

Ärendet

Uppsala kommuns lokala föreskrifter för miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd antogs av kommunfullmäktige den 26 januari 2004. Det finns behov av revidering av föreskrifterna bland annat eftersom lagstiftning ändrats sedan antagandet. Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 24 augusti 2022 att föreslå kommunfullmäktige att besluta att anta förslag till Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Förslaget till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön ska ersätta de hittills gällande föreskrifterna från 2004.

Föreskrifterna behöver remitteras till instanser som kan påverkas av dess innehåll innan föreskrifterna beslutas så att instanserna ges möjlighet att yttra sig.

Beredning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 29 september 2021 att ge miljöförvaltningen i uppdrag att ta fram ett förslag till nya föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd för Uppsala kommun (protokollsutdrag i bilaga 5). Förslag till nya föreskrifter har tagits fram av miljöförvaltningen med stöd från kommunledningskontoret. Samråd har skett med Uppsala brandförsvarets gällande föreskrifterna om eldning.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 24 augusti 2022 att föreslå kommunfullmäktige att besluta att anta förslaget till Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön (protokollsutdrag i bilaga 6).

Syftet med föreskrifterna är att skydda människors hälsa och miljön vilket även främjar en hållbar och attraktiv kommun. Ärendet bedöms därmed medföra positiva konsekvenser sett ur barn- och näringslivsperspektivet. Ärendet bedöms inte ha konsekvenser för jämställdhetsperspektivet.

Föredragning

Uppsala kommuns lokala föreskrifter för miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd antogs av kommunfullmäktige den 26 januari 2004. Sedan föreskrifterna antogs har det i vissa hänseenden skett förändringar i den lagstiftning som hänvisas till i föreskrifterna. Revidering av föreskrifterna är därmed nödvändig.

Miljöbalken (9 kap. 10–13 §§) och förordningen (1998:988) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ger kommunerna möjlighet att meddela föreskrifter som behövs till skydd mot olägenheter för människors hälsa eller skador på miljön.

Miljöförvaltningen har tagit fram förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Sveriges kommuner och regioners (SKR) underlag till lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön (från augusti 2012) har i stor utsträckning använts vid framtagandet av de föreskrifter som föreslås. I förslaget till föreskrifter har ett antal paragrafer reviderats och en ny har tillkommit jämfört med den nu gällande versionen.

Föreslagna förändringar omfattar bland annat:

- Uppdatering av inom vilka områden det krävs tillstånd av miljö- och hälsoskyddsnämnden för att inrätta avloppsanordningar för exempelvis bad-, disk- och tvättvatten.
- Ändrad tid för när eldning av trädgårdsavfall är förbjudet inom område med detaljplan.
- Tillståndsplikt för Valborgsmässoeldar från brandförsvaret tas bort.
- Föreskrifter för spridning av gödsel och slam inom eller intill område med detaljplan har införts.

De föreslagna föreskrifterna i sin helhet finns i bilaga 1. Fördjupad information om lagstöd för lokala föreskrifter och föreslagna förändringar finns i bilaga 2. Nu gällande lokala föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd finns i bilaga 3.

Miljöförvaltningen bedömer att följande instanser kan beröras av de nya föreskrifterna och bör ges möjlighet att yttra sig över dem före de fastställs av kommunfullmäktige: LRF Mälardalen, Länsstyrelsen i Uppsala län, plan- och byggnadsnämnden, Polisregion Mitt, räddningsnämnden samt Uppsala Vatten och Avfall AB. Miljöförvaltningen bedömer att med 4 september 2023 som sista svarsdatum får remissinstanserna skälig tid att svara på remissen.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i ärendet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 31 mars 2023
- Bilaga 1, Förslag till Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön
- Bilaga 2, Fördjupning lagstöd och förslag till nya föreskrifter
- Bilaga 3, Föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd i Uppsala kommun beslutade av kommunfullmäktige den 26 januari 2004
- Bilaga 4, Följebrev
- Bilaga 5, Protokollsutdrag MHN 29 september 2021
- Bilaga 6, Protokollsutdrag MHN 24 augusti 2022

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör och
biträdande stadsdirektör

Reglerande styrdokument

Beslutsfattare:
Kommunfullmäktige

Dokumentansvarig:
dokumentansvarig

Datum:
ÅÅÅÅ-MM-DD

Diarienummer:
NNN-20##-####

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Lokala föreskrifter

Taxor och avgifter

Kriterier

Innehåll

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.....	3
Inledande bestämmelser 1 §	3
Avloppsanordning 2 §.....	3
Djurhållning 3 §	4
Tomgångskörning 4 §.....	4
Skötsel och tillsyn av eldningsanordning 5 §	4
Eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall 6 §	4
Bränning av halm 7 §	4
Spridning av gödsel 8 §	5
Ansökan och anmälan 9 §	5
Dispens 10 §.....	5
Straffbestämmelser och miljö sanktionsavgifter 11 §.....	5
Avgifter 12 §	5
Ikraftträdande och övergångsbestämmelse 13 §	5
Bilagor	5

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön för Uppsala kommun meddelade av kommunfullmäktige den **...§ xx...**

Med stöd av 9 kap. 7, 8 och 11–13 §§ miljöbalken (1998:808) samt 13, 39–40 och 43 §§ förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd meddelar kommunfullmäktige följande lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.

Inledande bestämmelser 1 §

Utöver bestämmelserna i miljöbalken och förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd gäller följande lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.

Avloppsanordning 2 §

Enligt 13 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs det tillstånd av miljö- och hälsoskyddsnämnden för att

1. inrätta en avloppsanordning som en eller flera vattentoaletter ska anslutas till, eller
2. ansluta en vattentoalett till en befintlig avloppsanordning.

Enligt dessa föreskrifter krävs dessutom tillstånd av miljö- och hälsoskyddsnämnden för att

3. inrätta annan avloppsanordning än som anges i punkterna 1–2, exempelvis avloppsanordningar för bad-, disk- och tvättvatten, inom följande delar av kommunen:
 - A. Nántuna-Lugnetområdet, Graneberg, Vårdsätra, Näs-Bodarna, Ytternäs, Vreta, Ytternäs Norra,
 - B. Husbyborg, Hässelby,
 - C. Trehörningens närmsta tillrinningsområde, Ensta, Funbo, Labruden, Hallkved och Källtorp,
 - D. Lännalöt,
 - E. Björklinge-Långsjöns avrinningsområde, Häggeby,
 - F. Fullerö-Duvboda,
 - G. Skyttstennäs,
 - H. Läby-Vadbacka,
 - I. Lill-Moga.

Berörda områden har märkts ut på kartbilagorna.

Särskilda bestämmelser gäller för utsläppande av avloppsvatten med mera inom Björklinge-Långsjöns avrinningsområde enligt regeringsbeslut den 2 april 1992, se bilaga.

Enligt 13 och 14 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs anmälan till miljö- och hälsoskyddsnämnden för att

4. inrätta en annan avloppsanordning än som anges i punkterna 1–3, eller

5. ändra en avloppsanordning, om åtgärden kan medföra väsentlig ändring av avloppsvattnets mängd eller sammansättning.

Anmälan eller tillstånd enligt dessa bestämmelser krävs inte för avloppsanordning som kräver tillstånd enligt 5 § eller anmälan enligt 21 § i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd eller om avloppsanordningen är avsedd att föra avloppsvattnet till enbart en allmän avloppsanläggning.

Djurhållning 3 §

Det krävs tillstånd av miljö- och hälsoskyddsmyndigheten att inom område med detaljplan hålla:

1. nötkreatur, häst, get, får eller svin, eller
2. pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur.

Tomgångskörning 4 §

En förbränningsmotor i stillastående motordrivet fordon får hållas i gång utomhus i högst en (1) minut. Detta gäller inte om:

1. fordonet står stilla på grund av trafikförhållandena, till exempel i trafikkö, eller
2. motorn hålls i gång för att, i den mån det behövs för fordonets ändamålsenliga brukande, driva annan anordning på fordonet än sådan som avser uppvärmning eller komfortkyla.

Omedelbart tomgångskörningsförbud gäller dock fordon som stannats vid broöppning och järnvägsövergång.

Skötsel och tillsyn av eldningsanordning 5 §

För skötsel och tillsyn över eldningsanordning för fasta bränslen gäller att lufttillförseln ska vara god och att bränslet ska förvaras torrt. Pannan får eldas med det bränsle som pannan enligt tillverkaren är avsedd för. Saknas anvisning får bränslet endast bestå av sådant trä som inte är förorenat.

Eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall 6 §

Eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom områden med detaljplan är förbjudet under tiden 1 april – 30 september med undantag för Valborgsmässoeld. Inom sådana områden under övrig tid på året får eldning endast ske av torrt trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering om:

1. eldningen kan ske utan att olägenhet för människors hälsa uppstår, och
2. eldningen inte strider mot gällande brand- eller renhållningsföreskrifter.

Bränning av halm 7 §

Det är förbjudet att bränna halm på åkermark inom områden med detaljplan eller inom en (1) km från områden med detaljplan. Med halm menas strå, stjälk eller delar av blast.

Spridning av gödsel 8 §

Vid spridning av naturlig gödsel, slam eller annan orenlighet inom eller intill område med detaljplan gäller följande:

1. Tidpunkten för spridning ska anpassas till sådana väder och vindförhållanden som minskar risken för luktolägenheter. Torrt och blåsigt väder med vind från bebyggelsen innebär minst risk.
2. Nedbrukning ska ske i omedelbar anslutning till spridningen.
3. Spridning får inte ske närmare än 10 meter från sjö eller annat vattendrag.

Ansökan och anmälan 9 §

En ansökan eller anmälan till miljö- och hälsoskyddsnämnden enligt dessa lokala föreskrifter ska vara skriftlig och innehålla de uppgifter som behövs för ärendet samt de ritningar och tekniska beskrivningar som behövs för att bedöma de anordning, lokaler eller anläggningar som avses i ansökan eller anmälan.

Dispens 10 §

Miljö- och hälsoskyddsnämnden får medge dispens från bestämmelserna i 4 § och 6-8 §§ om det är uppenbart att det inte finns risk för olägenheter för människors hälsa och miljön.

Straffbestämmelser och miljöskaktionsavgifter 11 §

I 29 kap. miljöbalken finns straffbestämmelser och i 30 kap. miljöbalken samt förordningen (2012:259) om miljöskaktionsavgifter finns bestämmelser om miljöskaktionsavgifter.

Avgifter 12 §

Miljö- och hälsoskyddsnämnden tar ut avgift för

1. prövning av ansökningar om tillstånd och dispens,
2. handläggning av anmälan, och
3. tillsyn i övrigt enligt dessa föreskrifter.

Avgiften tas ut enligt den taxa som kommunfullmäktige beslutat om för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område.

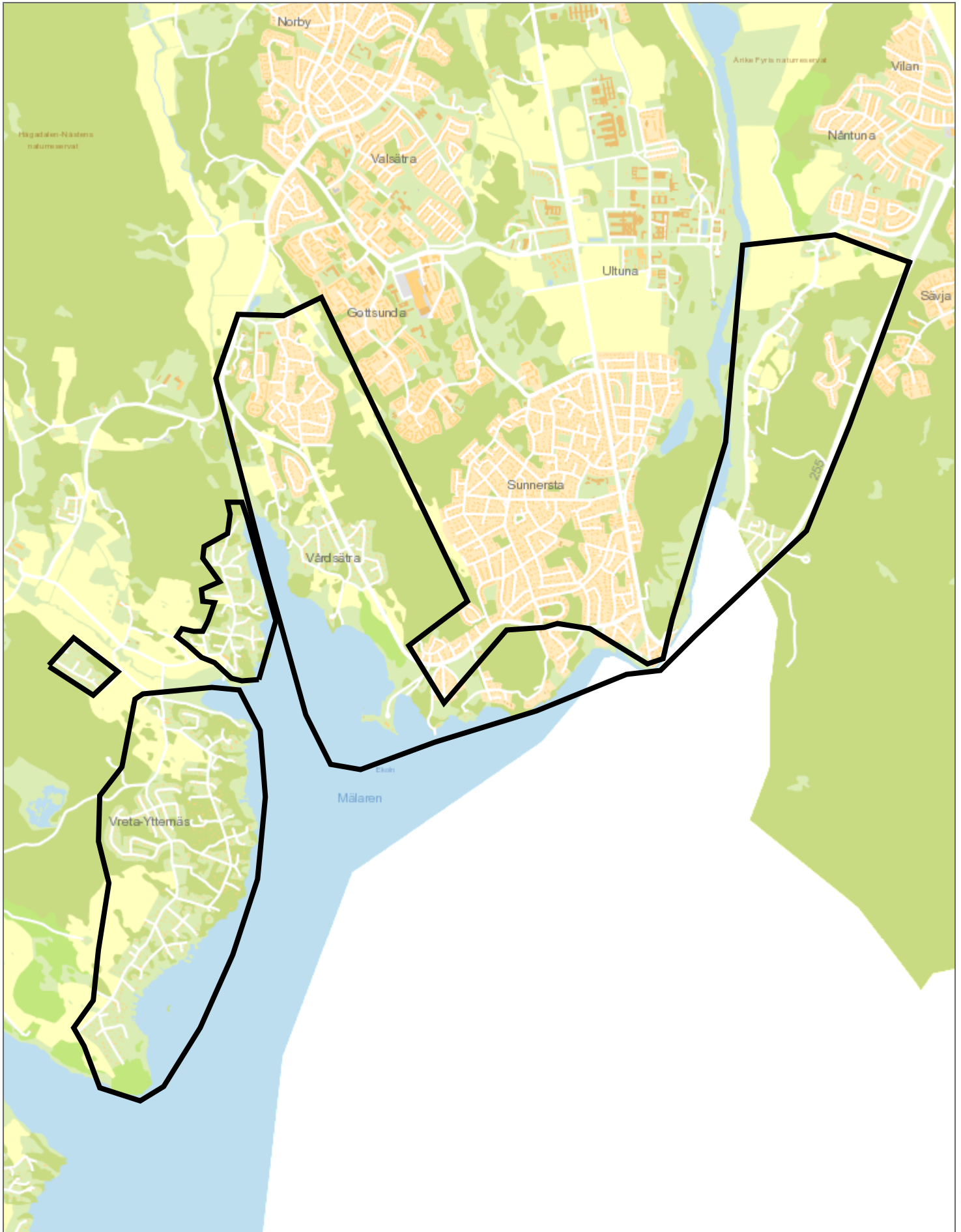
Ikraftträdande och övergångsbestämmelse 13 §

Dessa lokala föreskrifter träder i kraft den Äldre lokala föreskrifter ska tillämpas på ärenden som har inletts dessförinnan.

Bilagor

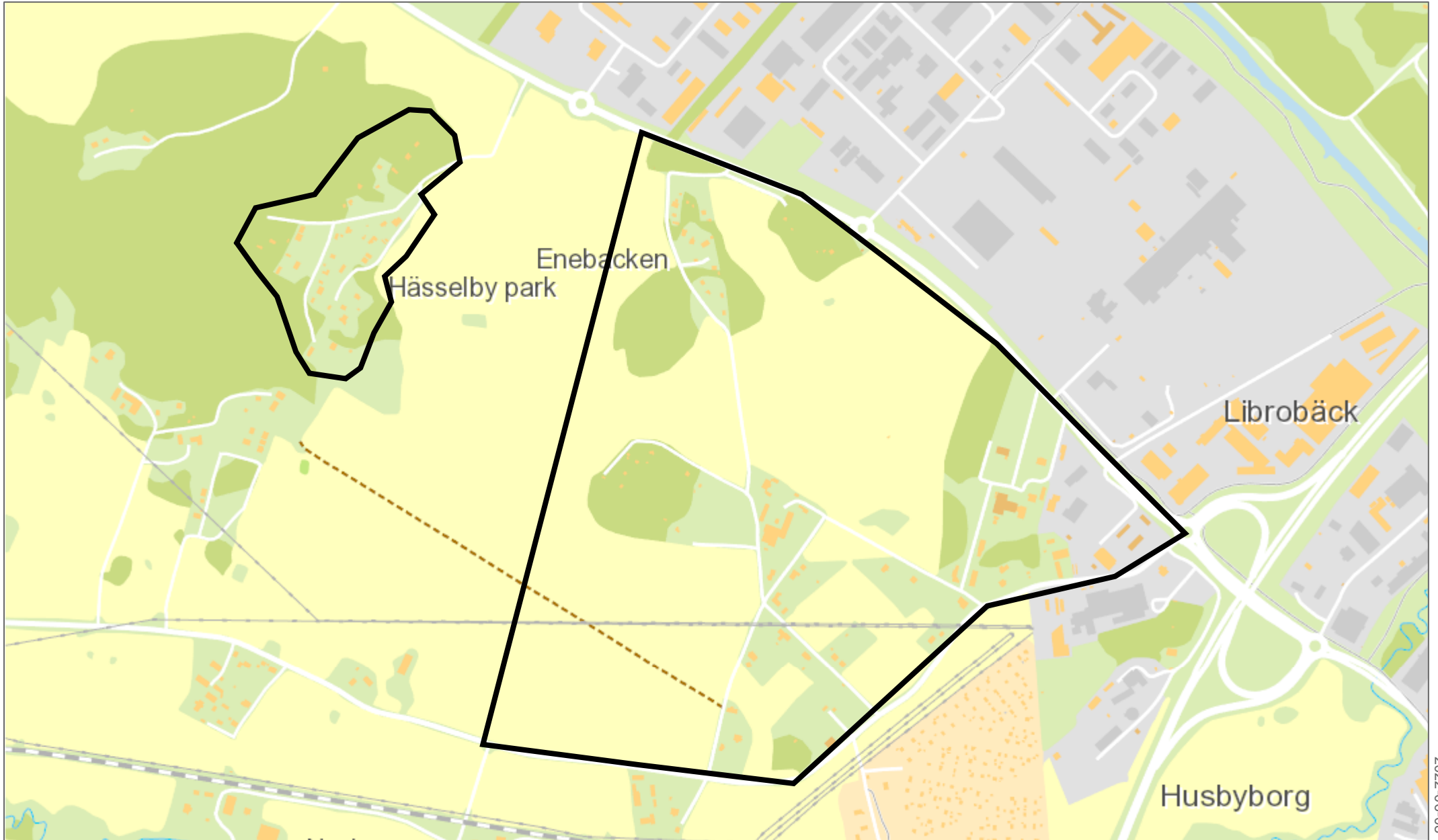
- Kartbilagor, område A-I
- Förbud mot utsläpp av avloppsvatten m.m. inom (Björklinge-) Långsjöns avrinningsområde

Område A

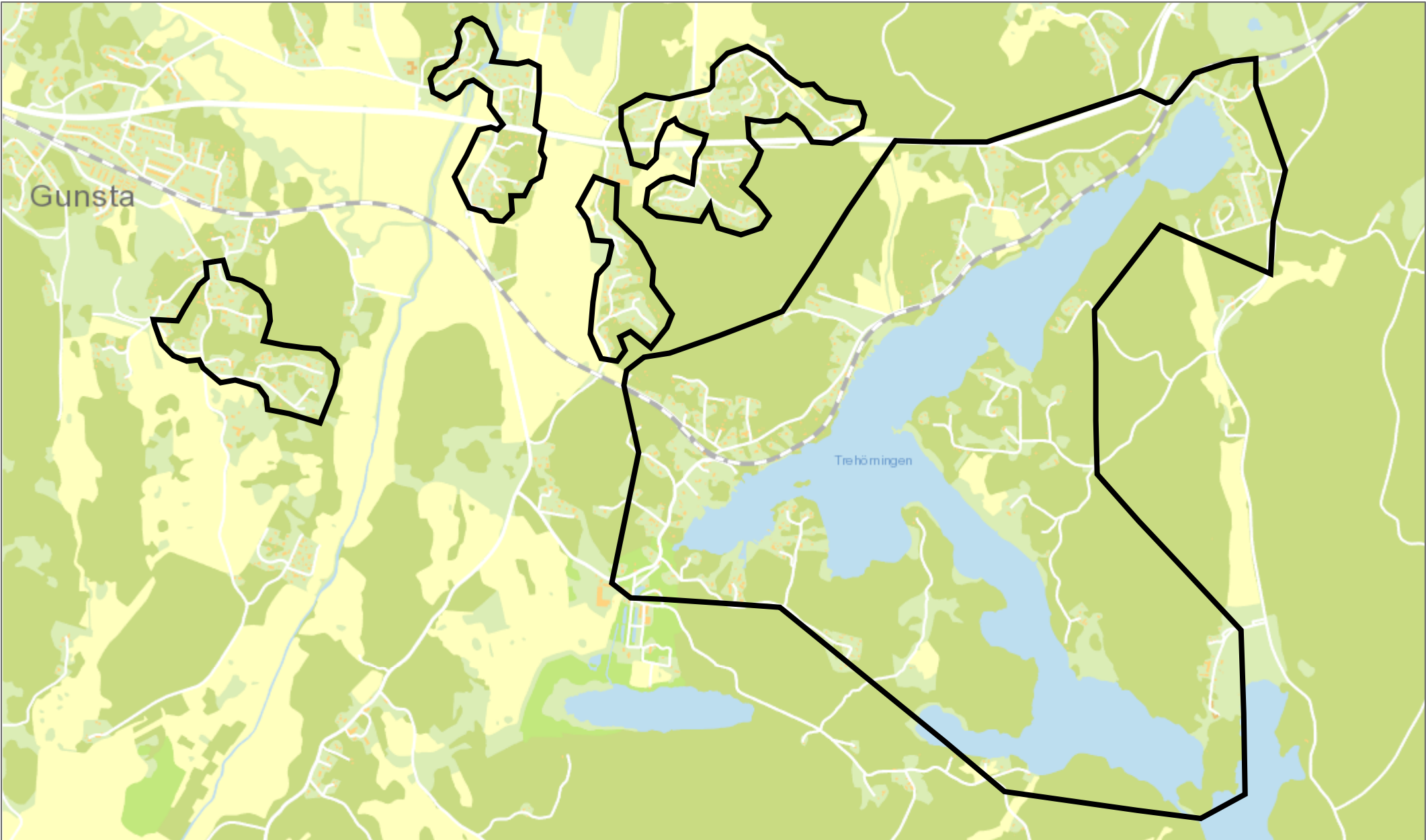


2022-06-08

Område B



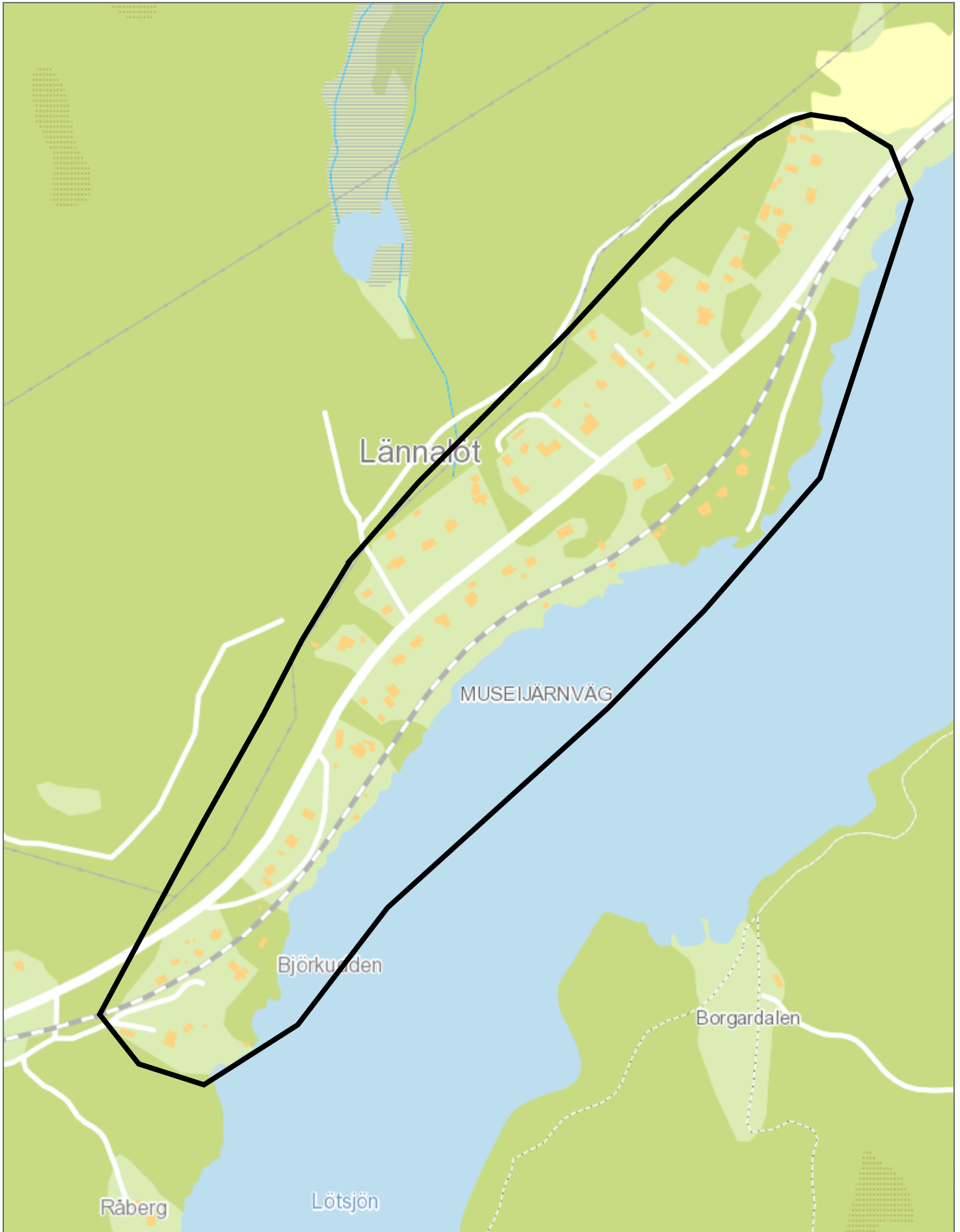
Område C



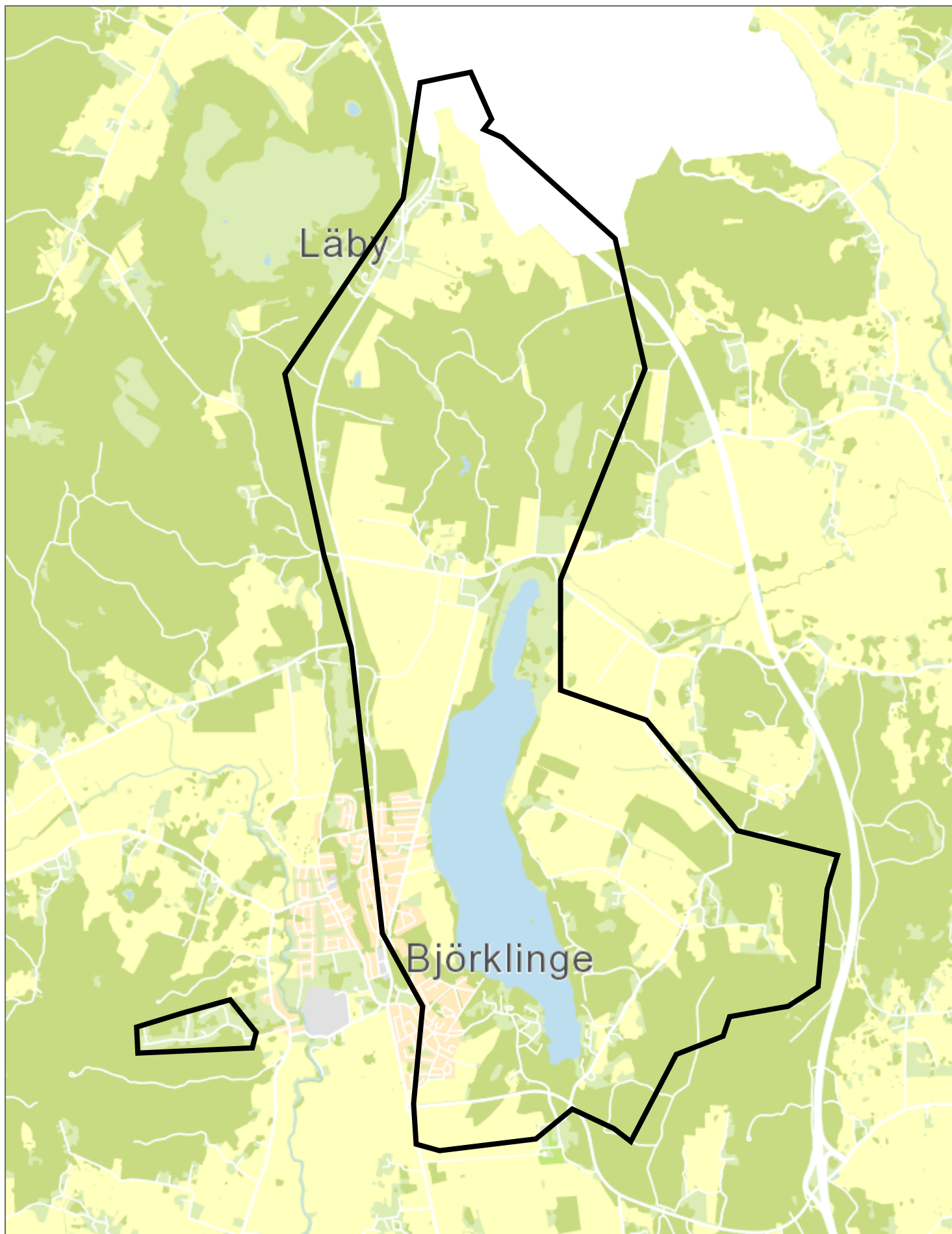
Gunsta

Trehömingen

Område D

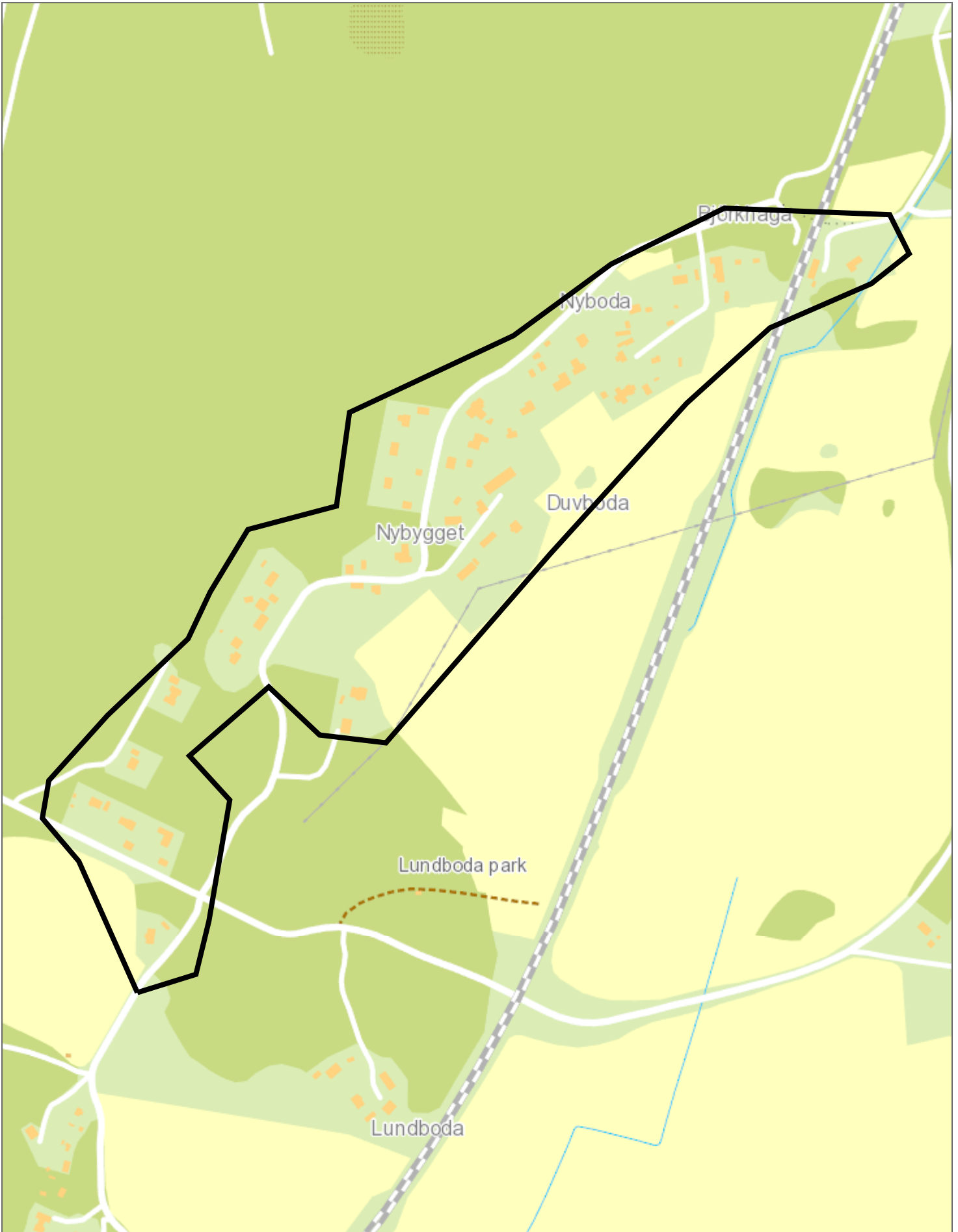


Område E

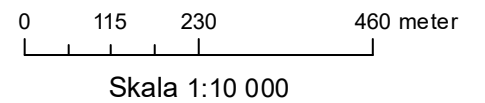
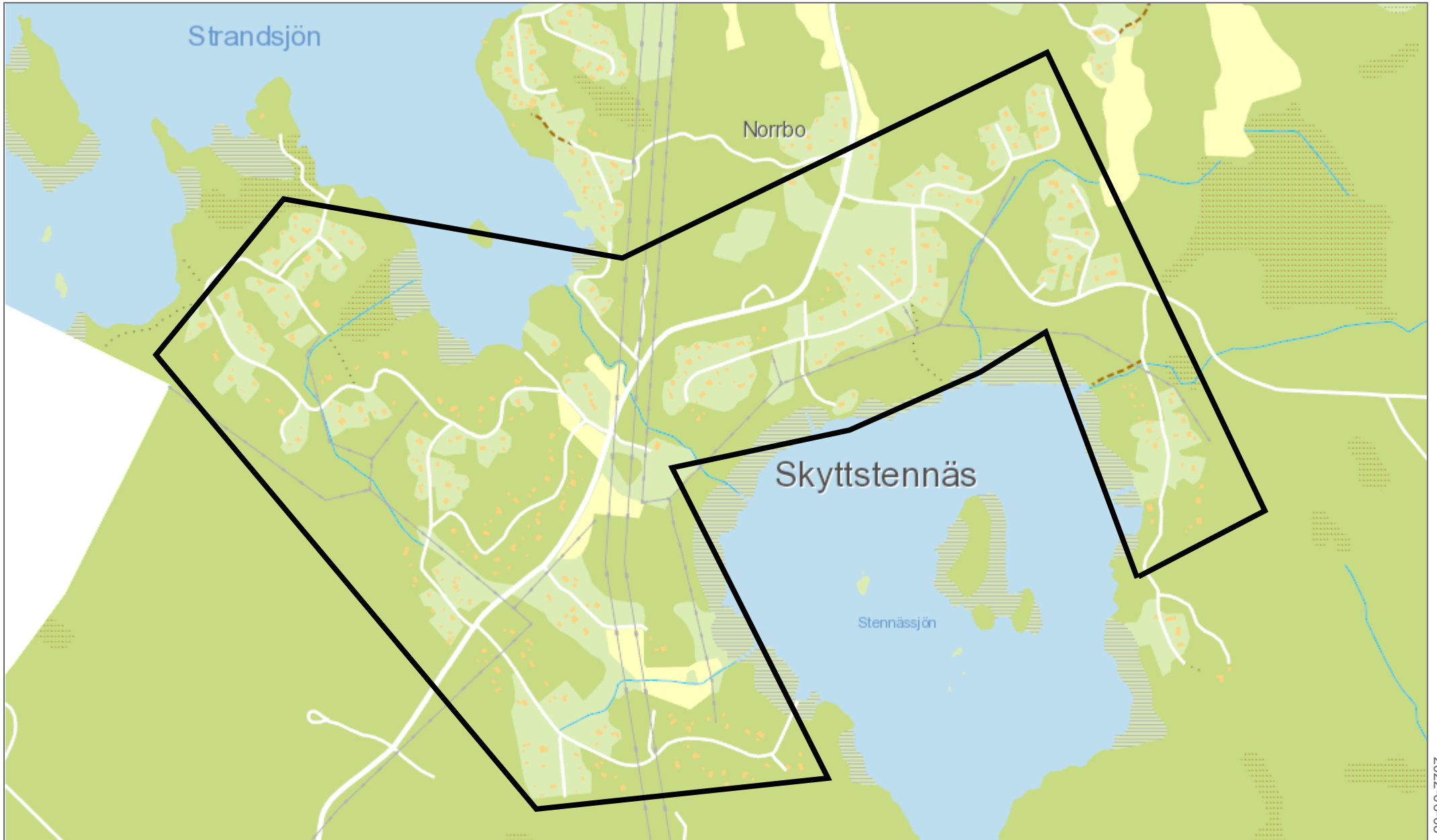


2022-06-08

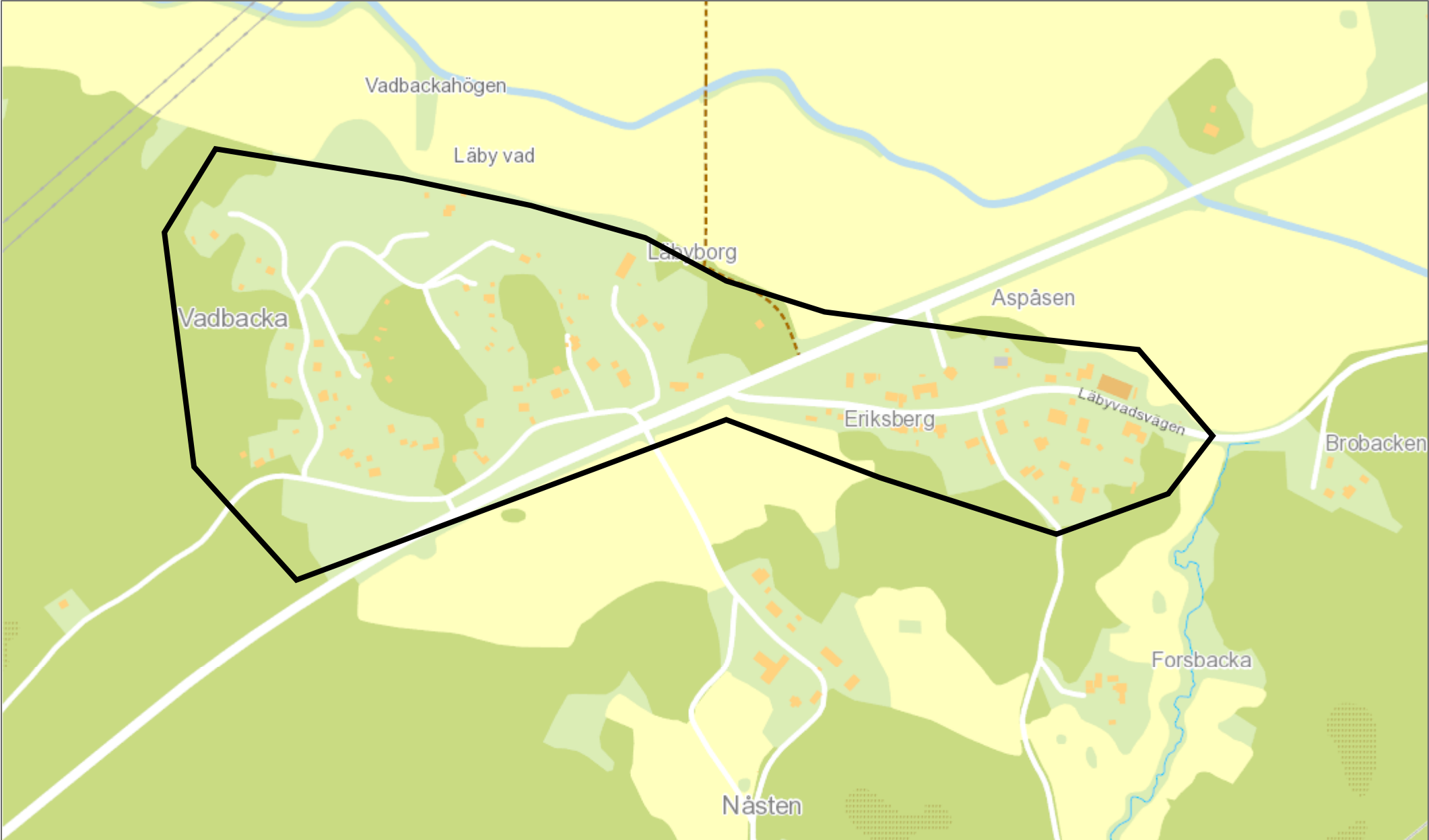
Område F



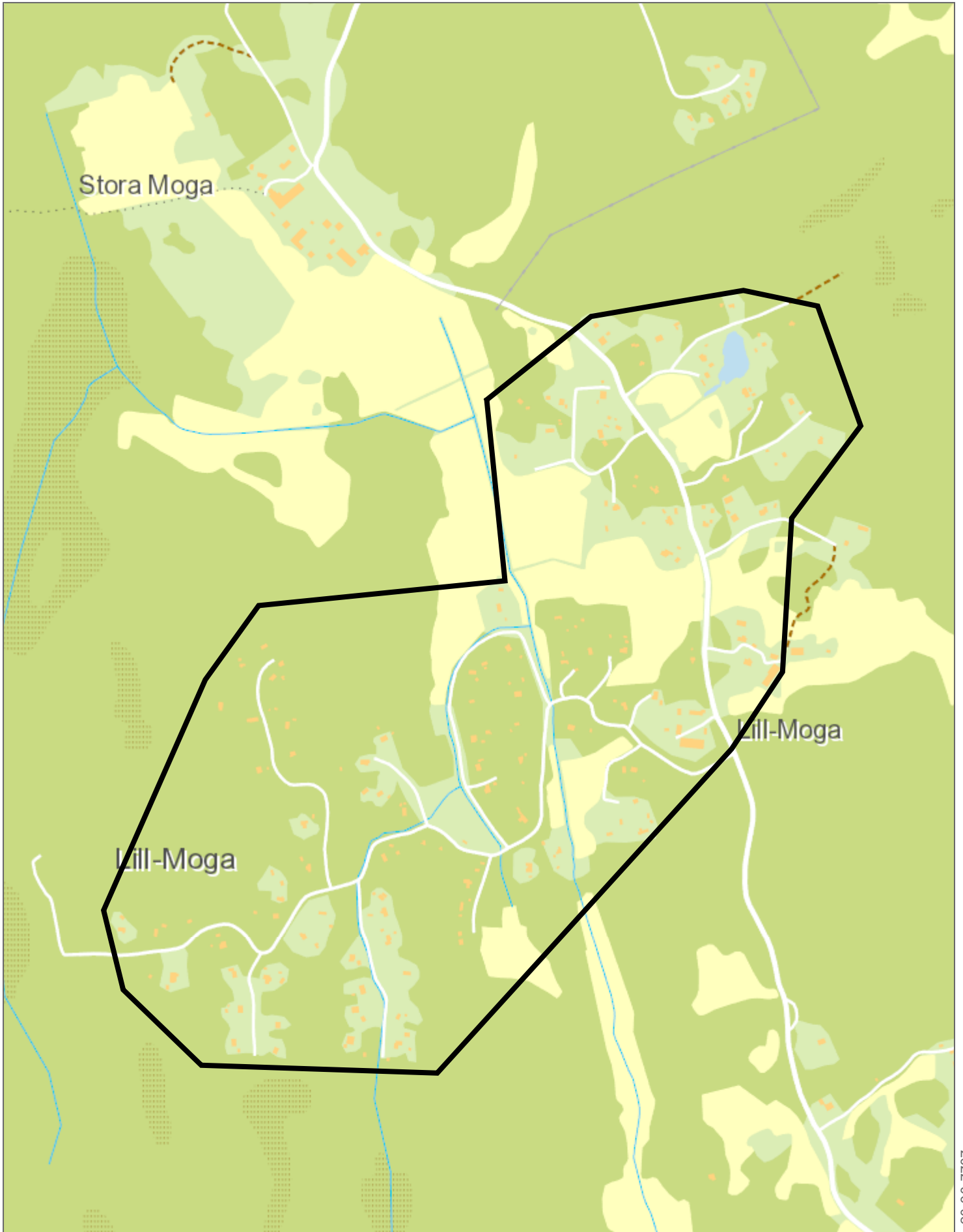
Område G



Område H



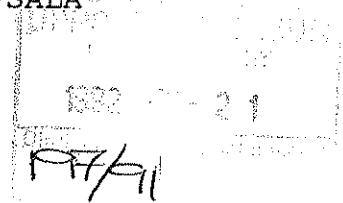
Område I



2022-06-08



Länsstyrelsen i Uppsala län
751 86 UPPSALA



Förbud mot utsläpp av avloppsvatten m.m. inom
(Björklinge-) Långsjöns avrinningsområde

I skrivelse den 14 maj 1991 har länsstyrelsen i Uppsala län hemställt att regeringen med stöd av 8 § miljöskyddslagen (1969:387) meddelar förbud mot utsläpp - utöver vad som för närvarande sker - av avloppsvatten, fast ämne eller gas från mark, byggnad eller anläggning inom (Björklinge-) Långsjöns avrinningsområde i Uppsala och Tierps kommuner. Området avgränsas på en till ärendet bifogad karta.

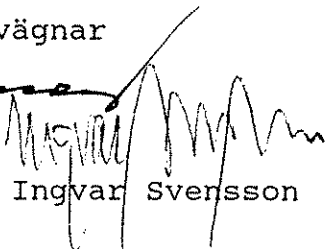
Ärendet har remissbehandlats. Yttranden över länsstyrelsens hemställan har avgetts av jordbruksverket, skogsstyrelsen, fiskeristyrelsen, statens naturvårdsverk, miljö- och hälsoskyddsförvaltningen i Tierps kommun och Uppsala kommun. Remissinstanserna har ställt sig bakom länsstyrelsens hemställan. Uppsala kommun påpekar att förbudet inte bör gälla befintliga enskilda avlopp.

Länsstyrelsen har härefter också hemställt om förbud mot uppläggande av fast avfall inom nämnda område.

Regeringen meddelar med stöd av 2 § tredje stycket och 8 § miljöskyddslagen (1969:387) förbud mot allt utsläppande av avloppsvatten, fast ämne eller gas - utöver vad som för närvarande sker - inom (Björklinge-) Långsjöns avrinningsområden i Tierps och Uppsala kommuner enligt till ärendet bifogad karta, samt mot uppläggande av fast avfall så att nämnda vattenområden kan förorenas.

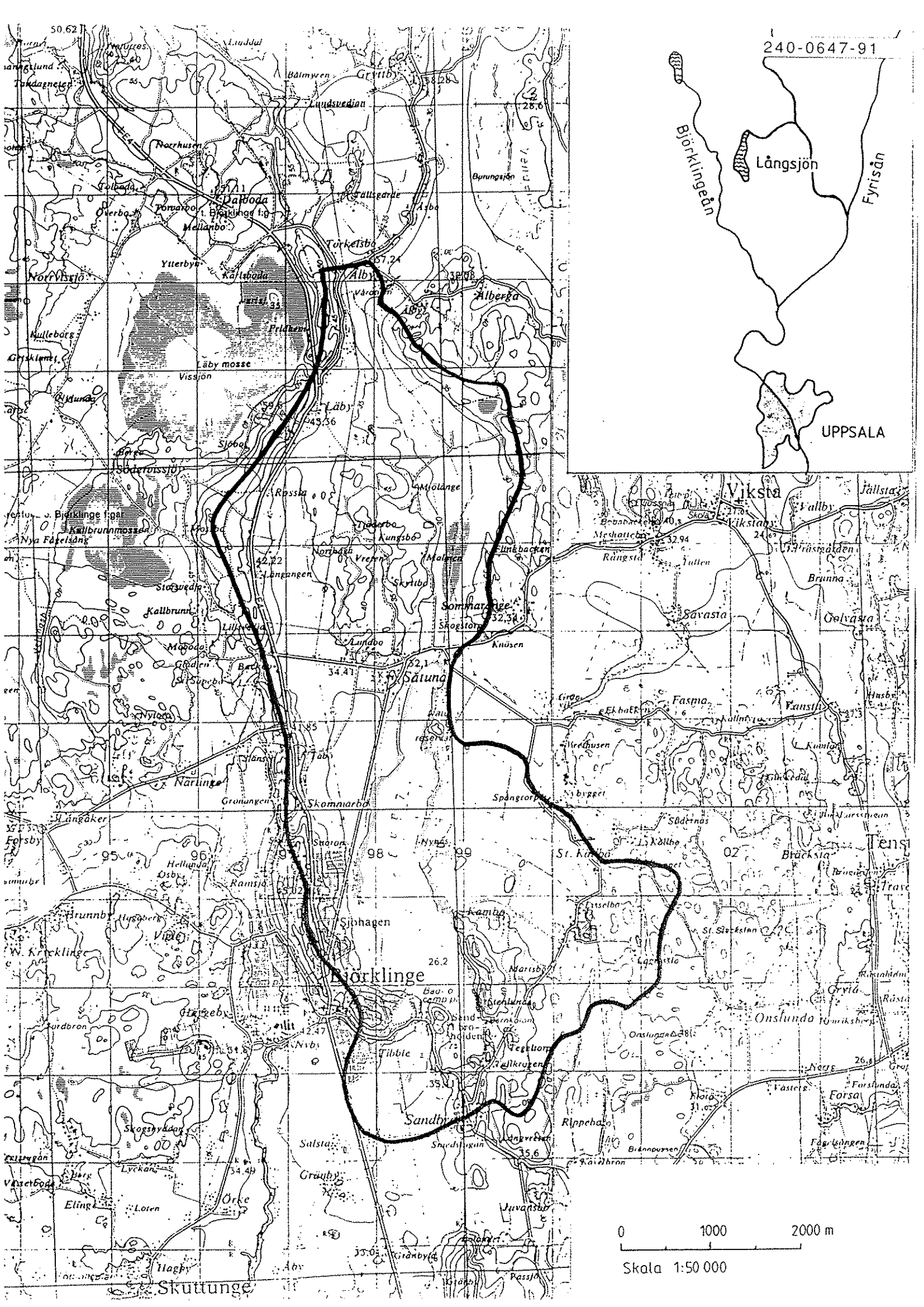
På regeringens vägnar


Olof Johansson


Ingvar Svensson

Kopia till:

Jordbruksverket
Skogsstyrelsen
Fiskeriverket
Statens naturvårdsverk
Koncessionsnämnden för miljöskydd
Länsstyrelsernas organisationsnämnd
Tierps kommun
Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen i Tierps kommun
Uppsala kommun
Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen i Uppsala kommun



240-0647-91

UPPSALA

0 1000 2000 m

Skala 1:50 000

Datum:
2023-05-03Diarienummer:
KSN-2022-02410Handläggare:
Sara Johansson

Fördjupning lagstöd och förslag till nya föreskrifter

Lagstöd

Miljöbalken (9 kap. 10–13 §§) och förordningen (1998:988) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH) ger kommunerna möjlighet att meddela vissa föreskrifter som behövs till skydd mot olägenheter för människors hälsa eller skador på miljön.

Enligt 9 kap. 10 § miljöbalken kan en kommun föreskriva att det ska krävas tillstånd eller anmälan till kommunen för att inrätta och använda en ny anläggning för grundvattentäkt i områden där knapphet på sött vatten råder eller befaras uppkomma. Det gäller dock bara om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa ska uppkomma. Kommunen får även föreskriva anmälningsplikt, dock inte tillståndsplikt, för sådana anläggningar som redan finns inom angivna områden.

Enligt 13 § FMH får en kommun meddela föreskrifter om att det i stället för en anmälan krävs tillstånd för att inom vissa delar av kommunen inrätta en annan avloppsanordning än sådan som vattentoalett ska anslutas till.

Enligt 17 § FMH får en kommun föreskriva att det i stället för anmälan krävs tillstånd för att inrätta en värmepumpsanläggning för utvinning av värme ur mark, ytvatten eller grundvatten inom kommunen eller inom vissa delar av denna, om det behövs för att skydda människors hälsa eller miljön.

I 39 § FMH anges att om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer, får kommunen föreskriva att

1. nötkreatur, häst, get, får eller svin,
2. pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur, eller
3. orm

inte får hållas inom område med detaljplan eller områdesbestämmelser utan särskilt tillstånd av den kommunala nämnden. Ett sådant tillstånd får förenas med särskilda villkor.

I 40 § FMH anges att om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer i en kommun, får kommunen meddela föreskrifter om

1. tomgångskörning med motordrivna fordon,
2. spridande av naturligt gödsel, slam och annan orenlighet inom område med detaljplan eller intill sådant område,

3. inrättande av annat slag av toalett än vattentoalett,
4. hantering av mjölk i utrymme för mjölkprodukter, på vilken livsmedelslagen (2006:804) inte tillämpas,
5. skydd för ytvattentäkter och enskilda grundvattentäkter,
6. tillfälligt förbud mot småskalig eldning med vissa fasta bränslen inom särskilt angivna områden,
7. skötsel och tillsyn av eldningsanordning för vissa fasta bränslen,
8. tillfälligt förbud mot eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom planlagt område,
9. bränning av halm på åkermark, och
10. luftvärmepumpar.

Om det i en kommun förekommer camping i betydande omfattning, får kommunen meddela föreskrifter för eller förbjuda sådan camping inom särskilt utsatta områden om det behövs för att förhindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer.

Kommunen får i ett enskilt fall meddela föreskrifter om begränsningar av eller villkor för utövande av gatumusik på viss offentlig plats om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer.

I 42 § FMH anges att om det i en kommun finns tätbebyggt område som inte omfattas av detaljplan, får kommunen, om särskilda skäl föranleder det, föreskriva att en bestämmelse som avses i 37 § (anordnande av en gödselstad eller annan upplagsplats för djurspillning inom ett område med detaljplan) eller 40 § första stycket punkt 2 (spridande av naturligt gödsel, slam och annan orenlighet djurspillning inom ett område med detaljplan eller intill sådant område) ska gälla även sådant tätbebyggt område.

I 43 § FMH anges att områden som avses i 13, 17, 40 och 42 §§ FMH ska märkas ut på en särskild karta som ska fogas till kommunens övriga föreskrifter om hälsoskyddet i kommunen.

Det är upp till varje kommun att utifrån sina specifika förutsättningar bedöma i vilka frågor och för vilka områden det är motiverat att utfärda föreskrifter inom den egna kommunen. Föreskrifterna får dock inte medföra onödigt tvång för allmänheten eller annan obefogad inskränkning i den enskildes frihet. Kommunerna har inte heller möjlighet att meddela andra föreskrifter än de som omfattas av bemyndigandet i lagstiftningen. Föreskrifterna ska vara tydliga med vad som gäller och bör kungöras i god tid.

Förslag till nya föreskrifter

Sveriges kommuner och regioners (SKR) underlag till lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön (från augusti 2012) har i stor utsträckning använts vid framtagandet av de föreskrifter som föreslås.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har bedömt att det inte finns behov av att reglera samtliga områden som miljöbalken ger kommunerna möjlighet att inrätta egna föreskrifter för. Exempelvis har nämnden valt att inte föreslå några regler beträffande tillståndstvång för värmepumpar för mark eller värmepumpar för luft eller föreskrifter gällande camping och gatumusik.

I förslaget till föreskrifter har ett antal paragrafer reviderats och en ny har tillkommit jämfört med den hittills gällande versionen. Förändringarna jämfört med den hittills gällande versionen redovisas nedan:

Rubrik

Namn på föreskrifterna ändras från Föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd i Uppsala kommun till Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.

Inledande bestämmelser 1 §

Hänvisning till räddningstjänstförordningen (1986:1107) och förordningen (1998:946) om svavelhaltigt bränsle tas bort eftersom dessa förordningar upphävts. Hänvisning till Länsstyrelsens i Uppsala läns föreskrifter om vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för Uppsala kommuns grundvattentäkter tas också bort.

Avloppsanordning 2 §

De områden där det enligt föreskrifterna krävs tillstånd av miljö- och hälsoskyddsnämnden för att inrätta avloppsanordningar för exempelvis bad-, disk, och tvättvatten (BDT) har uppdaterats, se punkt 3 under 2 §.

Områden inom verksamhetsområde eller försörjningsområde för kommunalt VA har tagits bort eftersom ytterligare enskilda avlopp kommer att tillkomma endast i undantagsfall.

De områden som är utpekade som utbyggnads- eller utredningsområden i kommunens VA-plan, och som inte ingått i något av föreskrifternas tidigare områden, har lagts till.

Tillkommande områden motiveras med att de redan är utpekade som områden med viss problematik i kommunens VA-plan. Det finns begränsade möjligheter kring hur enskilt VA kan lösas på dessa platser. Att införa tillståndsplikt för BDT innebär inte automatiskt en begränsning i vilka typer av avloppsanläggningar man kan inrätta. Det ger i stället förvaltningen bättre förutsättningar för prövning av anläggningar i dessa områden då anläggningen inte får anläggas utan tillstånd från myndigheten – till skillnad från anmälningsplikt där man inte behöver invänta ett beslut innan åtgärderna vidtas.

Detta innebär att:

- numreringen av områdena har ändrats från nummerlista till bokstavslista,
- tidigare område 1 och 6 har slagits ihop och benämns nu som område A,
- tidigare område 2 benämns nu som område B, Starbo-Kvarnbo har tagits bort och Hässelby har lagts till från VA-planen,
- tidigare område 3, Skansenområdet-Skölsta, har tagits bort,
- tidigare område 4 benämns nu som område C, Ensta, Funbo, Labruden, Hallkved och Källtorp har lagts till från VA-planen,
- tidigare område 5 benämns nu område D,
- tidigare område 7 benämns nu som område E, Häggeby har lagts till från VA-planen, och
- områdena Fullerö-Duvboda (område F), Skyttstennäs (område G), Läby-Vadbacka (område H) och Lill-Moga (område I) från VA-planen har tillkommit.

Kartbilagorna över dessa områden har uppdaterats. Regeringsbeslutet från 1992 gällande särskilda bestämmelser kring utsläpp av avloppsvatten m.m. inom Björklinge-Långsjöns avrinningsområde har lagts till som bilaga.

Djurhållning 3 §

Det krävs även fortsättningsvis tillstånd att hålla nötkreatur, häst, get, får eller svin samt pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur inom område med detaljplan.

Krav på tillstånd att hålla giftorm inom detaljplanelagt område har tagits bort. Det finns föreskrifter från Jordbruksverket som bland innehåller krav för att förhindra rymning och Länsstyrelsen har tillsynsansvar över dessa föreskrifter.

Tomgångskörning 4 §

Endast redaktionella ändringar. Även fortsättningsvis gäller att tomgångskörning med motordrivet fordon får ske i högst en minut och omedelbart tomgångskörningsförbud gäller för fordon som stannats vid broöppning och järnvägsövergång.

Skötsel och tillsyn av eldningsanordning 5 §

Föreskriften har omformulerats till "För skötsel och tillsyn över eldningsanordning för fasta bränslen gäller att lufttillförseln ska vara god och att bränslet ska förvaras torrt. Pannan får eldas med det bränsle som pannan enligt tillverkaren är avsedd för. Saknas anvisning får bränslet endast bestå av sådant trä som inte är förorenat."

Punkt 3 i den nuvarande föreskriften som anger att "det är förbjudet att elda hushållsavfall, plast, målat eller tryckimpregnerat virke, spånskivor eller liknande" har tagits bort eftersom det saknas bemyndigande att införa detta krav i föreskrifterna.

Eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall 6 §

Föreskriften har ändrats till följande: "Eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom områden med detaljplan är förbjudet under tiden 1 april–30 september med undantag för Valborgsmässoeld. Inom sådana områden får eldning under övrig tid på året endast ske av torrt trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering om:

1. eldningen kan ske utan att olägenhet för människors hälsa uppstår, och
2. eldningen inte strider mot gällande brand- eller renhållningsföreskrifter."

Nuvarande föreskrift anger följande:

"Eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom detaljplanelagt område är endast tillåten under perioderna 15–30 april samt 15–31 oktober om det:

1. kan ske utan väsentlig olägenhet,
2. som ska eldas inte kan utnyttjas för kompostering,
3. inte strider mot gällande brand- eller renhållningsföreskrifter för detaljplanelagt område.

Om brandförsvaret utfärdar ett generellt eldningsförbud under period som avses i första stycket får brandförsvaret medge eldning under annan period av motsvarande längd.

För valborgsmässoeldar och liknande fordras tillstånd av brandförsvaret."

Föreslagen förändring beror på hur bemyndigandet i 40 § punkt 8 i FMH är utformat. Där står att om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer i en kommun, får kommunen meddela föreskrifter om "tillfälligt förbud mot eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom planlagt område". I den

nuvarande föreskriften anges i stället när eldning är tillåtet. Ett förbud som gäller under 48 veckor kan inte heller betraktas som tillfälligt.

Föreslagen period (1 april till 30 september) för eldningsförbud inom detaljplanelagt område baseras på SKR:s underlag för lokala föreskrifter, dock med tillägget att Valborgsmässoeldar är undantagna förbudet.

Tillståndsplikt för Valborgsmässoeldar har tagits bort efter önskemål från Uppsala brandförsvaret. Det behövs inte tillstånd från brandförsvaret eller polisen för att anordna själva majbrasan. Däremot kan det krävas tillstånd från polisen för offentlig tillställning om man anordnar ett evenemang runt brasan, eller om många människor ska samlas på platsen.

Stycket ”Om brandförsvaret utfärdar ett generellt eldningsförbud under period som avses i första stycket får brandförsvaret medge eldning under annan period av motsvarande längd” har tagits bort efter önskemål från Uppsala brandförsvaret. De har framfört att de inte har och att de inte heller skulle medge eldning under annan period.

Bränning av halm 7 §

Paragrafen har samma formulering som tidigare, dvs att det är förbjudet att bränna halm på åkermark inom detaljplanelagt område eller inom 1 km från detaljplanelagt område, men med tillägget att ”med halm menas strå, stjälk eller delar av blast”.

Spridning av gödsel 8 §

Ny paragraf med följande formulering:

”Vid spridning av naturligt gödsel, slam eller annan orenlighet inom eller intill område med detaljplan gäller följande:

1. Tidpunkten för spridning ska anpassas till sådana väder och vindförhållanden som minskar risken för luktolägenheter. Torrt och blåsigt väder med vind från bebyggelsen innebär minst risk.
2. Nedbrukning ska ske i omedelbar anslutning till spridningen.
3. Spridning får inte ske närmare än 10 meter från sjö eller annat vattendrag.”

Denna paragraf läggs till för att minska risken för olägenheter vid spridning av gödsel vid tätbebyggt område samt för att minimera risken för näringsläckage till ytvatten. Ett skyddsavstånd på tio meter till vattendrag och sjöar bedöms vara ett tillräckligt avstånd för att minimera risken för näringsläckage.

Föreskriften kommer att underlätta handläggningen av klagomålsärenden gällande gödselspridning.

Ansökan och anmälan 9 §

Paragrafen har reviderats endast med borttagande av hänvisning till lagstöd.

Dispens 10 §

Samma formulering som tidigare med tillägg för bestämmelsen om spridning av gödsel. Möjlighet finns därmed att ansöka om dispens från bestämmelserna om tomgångskörning, eldning av trädgårdsavfall och halm samt spridning av gödsel om det är uppenbart att det inte finns risk för olägenheter för människors hälsa och miljön.

Straffbestämmelser och miljöstraffavgifter 11 §

Paragrafen har ny rubrik i stället för ”Påföljder” och information om miljöstraffavgifter har tillkommit.

Kommentar: Föreskriften om tomgångskörning är enligt miljöbalken straffsanktionerad på bötesnivå. Miljöstraffavgift kan dömas ut om avloppsanläggning inrättas utan tillstånd.

Avgifter 12 §

Endast redaktionella ändringar. Miljö- och hälsoskyddsnämnden kan ta ut avgifter för handläggning och tillsyn enligt föreskrifterna enligt fastställd taxa för tillsyn enligt miljöbalken.

Ikraftträdande och övergångsbestämmelse 13 §

Ny rubrik. Datum för när föreskrifterna träder i kraft beslutas av kommunfullmäktige

Uppsala kommuns författningssamling

Föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd i Uppsala kommun

beslutade av kommunfullmäktige den 26 januari 2004, § 33.

Uppsala kommunfullmäktige föreskriver följande med stöd av 9 kap. 7, 10-13 §§ och 14 kap. 21 § miljöbalken (1998:808), 13, 39, 40, 43 och 44 §§ förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt 21 § räddningstjänstförordningen (1986:1107).

1 § Utöver bestämmelserna i denna författning finns det bestämmelser i fråga om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd i:

- miljöbalken,
- förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd,
- förordningen (1998:946) om svavelhaltigt bränsle,
- länsstyrelsens i Uppsala län föreskrifter om vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för Uppsala kommuns grundvattentäkter.

Avlopp

2 § Det fordras tillstånd från Miljö- och hälsoskyddsnämnden för inrättande av annan avloppsanordning än sådan till vilken vattentoaletter skall anslutas inom följande delar av kommunen.

1. Sunnersta, Graneberg, Vårdsätra, Nántuna-Lugnetområdet,
2. Starbo-Kvarnbo, Husbyborg,
3. Skansenområdet-Skölsta,
4. bebyggelsen runt Trehörningen, (Marielundsområdet m.fl.),
5. Länna-Löt,
6. Bodarna, Övernäs, Ytternäs Norra, Vreta, Ytternäs,
7. bebyggelsen runt Björklinge-Långsjön (Sjöhagen m.fl., Tibble, Sandbro, Kambo Lisselbo).

Närmare beskrivning av ovan angivna områden framgår av *bilaga 1*.

Särskilda bestämmelser gäller för utsläppande av avloppsvatten m.m. inom Björklinge-Långssjöns avrinningsområde enligt regeringsbeslut den 2 april 1992.

Tillstånd enligt denna paragraf krävs inte för avloppsanordningar som kräver tillstånd eller anmälan enligt 5, 13 och 21 §§ förordningen (1998:899) om

miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd eller om avloppsanordningen endast är avsedd att föra avloppsvattnet till en allmän avloppsanläggning.

Djurhållning

3 § Det fordras tillstånd från Miljö- och hälsoskyddsnämnden för att hålla följande djur inom område med detaljplan.

1. nötkreatur, häst, get, får eller svin,
2. pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur, eller
3. giftorm.

Tomgångskörning

4 § Tomgångskörning med motordrivet fordon får ske i högst en minut. Detta gäller inte om:

1. fordonet står stilla på grund av trafikförhållandena, t.ex. trafikkö,
2. motorn hålls i gång för att, i den mån det behövs för fordonets ändamålsenliga brukande, driva annan anordning på fordonet än sådan som avser uppvärmning eller luftkonditionering.

Tomgångskörning med motordrivet fordon är dock förbjuden vid broöppning eller järnvägskörning när en ljussignal visar rött sken, en ljudsignal ljuder eller en bom är fälld.

Skötsel och tillsyn av vissa eldningsanordningar

5 § Skötsel och tillsyn av eldningsanordningar för fasta bränslen skall ske i sådan omfattning att olägenhet för omgivningen inte uppkommer. Vid sådan eldning skall man beakta att:

1. lufttillförseln är god,
2. bränslet består av ren och torr ved,
3. det är förbjudet att elda hushållsavfall, plast, målat eller tryckimpregnerat virke, spånskivor eller liknande.

Eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall

6 § Eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom detaljplanelagt område är endast tillåten under perioderna 15 – 30 april samt 15 – 31 oktober om det:

1. kan ske utan väsentlig olägenhet,
2. som ska eldas inte kan utnyttjas för kompostering,
3. inte strider mot gällande brand- eller renhållningsföreskrifter för detaljplanelagt område.

Om brandförsvaret utfärdar ett generellt eldningsförbud under period som avses i första stycket får brandförsvaret medge eldning under annan period av motsvarande längd.

För valborgsmässaeldar och liknande fordras tillstånd av brandförsvaret.

Bränning av halm

7 § Det är förbjudet att bränna halm på åkermark inom detaljplanelagt område eller inom 1 km från detaljplanelagt område.

Ansökan och anmälan

8 § En ansökan eller anmälan till Miljö- och hälsoskyddsnämnden enligt bestämmelse meddelad med stöd av 39 och 40 §§ förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd skall vara skriftlig och innehålla de uppgifter som behövs för ärendet samt de ritningar och tekniska beskrivningar som behövs för att bedöma de anordningar, lokaler eller anläggningar som avses i ansökan eller anmälan.

Dispens

9 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden får medge dispens för en begränsad tid från bestämmelserna i 4 §, 6 § första stycket och 7 § om det är uppenbart att det inte finns risk för olägenheter från miljö- och hälsoskyddspunkt. Dispens får inte medges om det skulle strida mot brand- eller renhållningsföreskrifter.

Påföljder

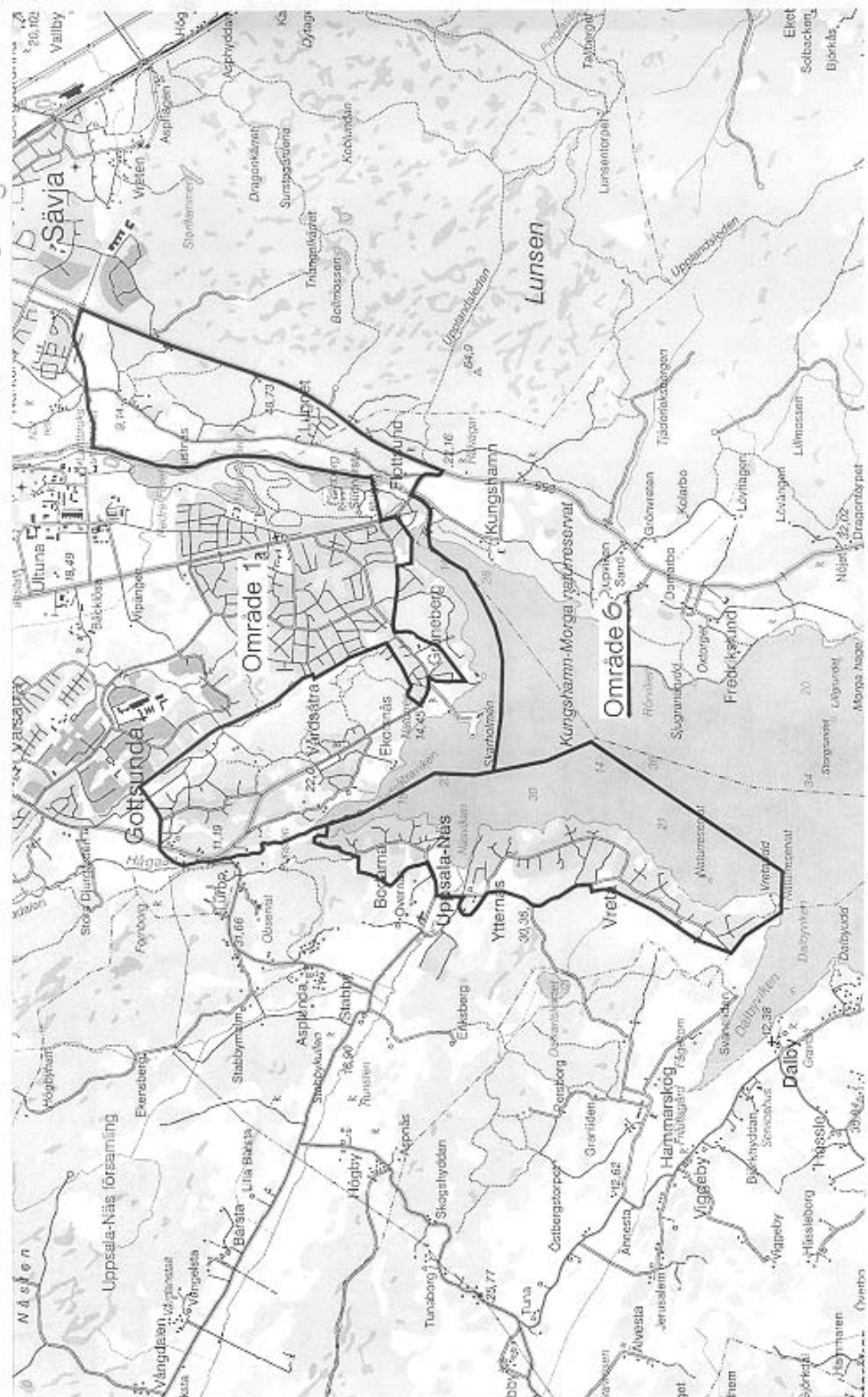
10 § Bestämmelser om straff och förverkande finns i 29 kap. miljöbalken.

Avgifter

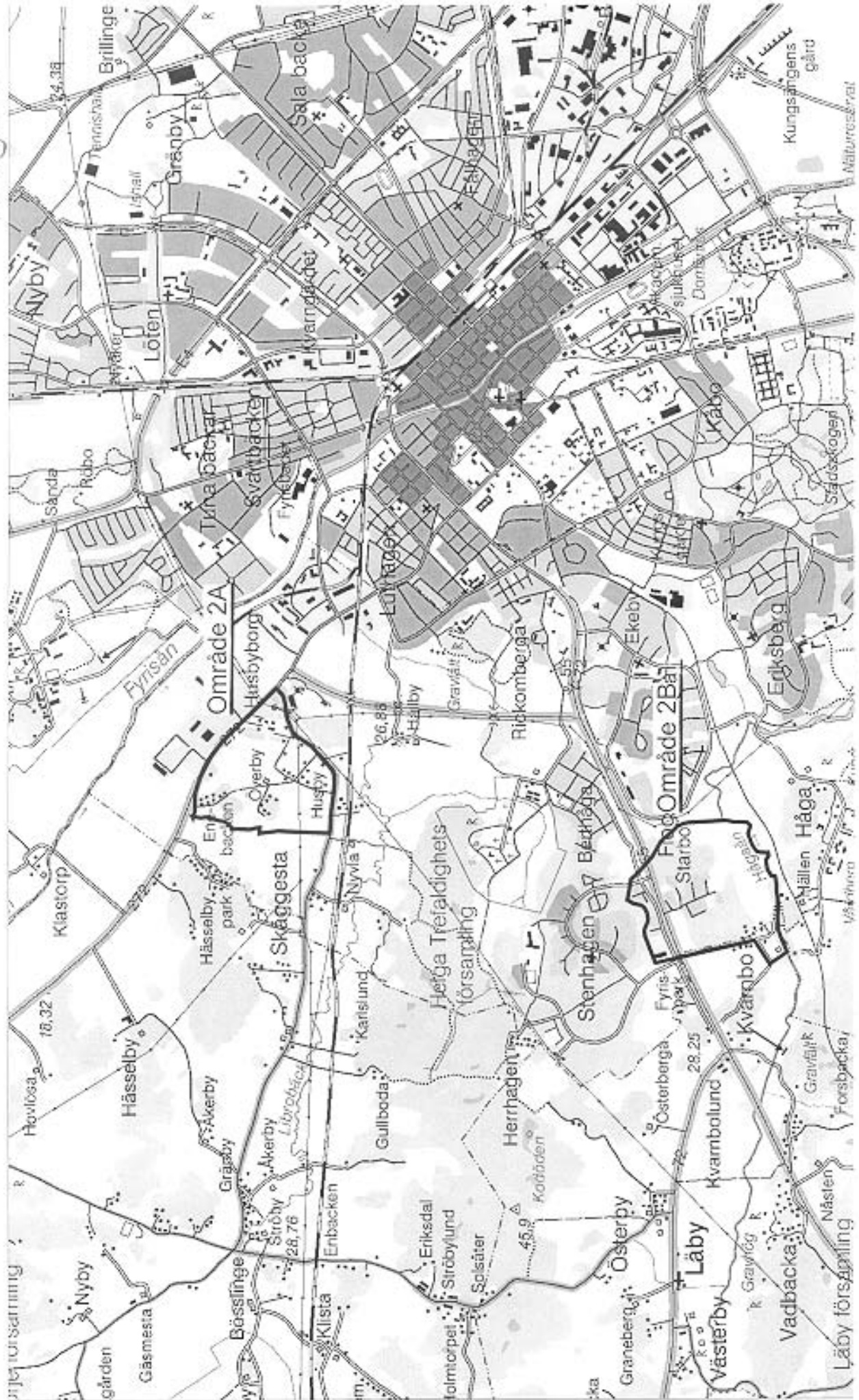
11 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden tar ut avgift för

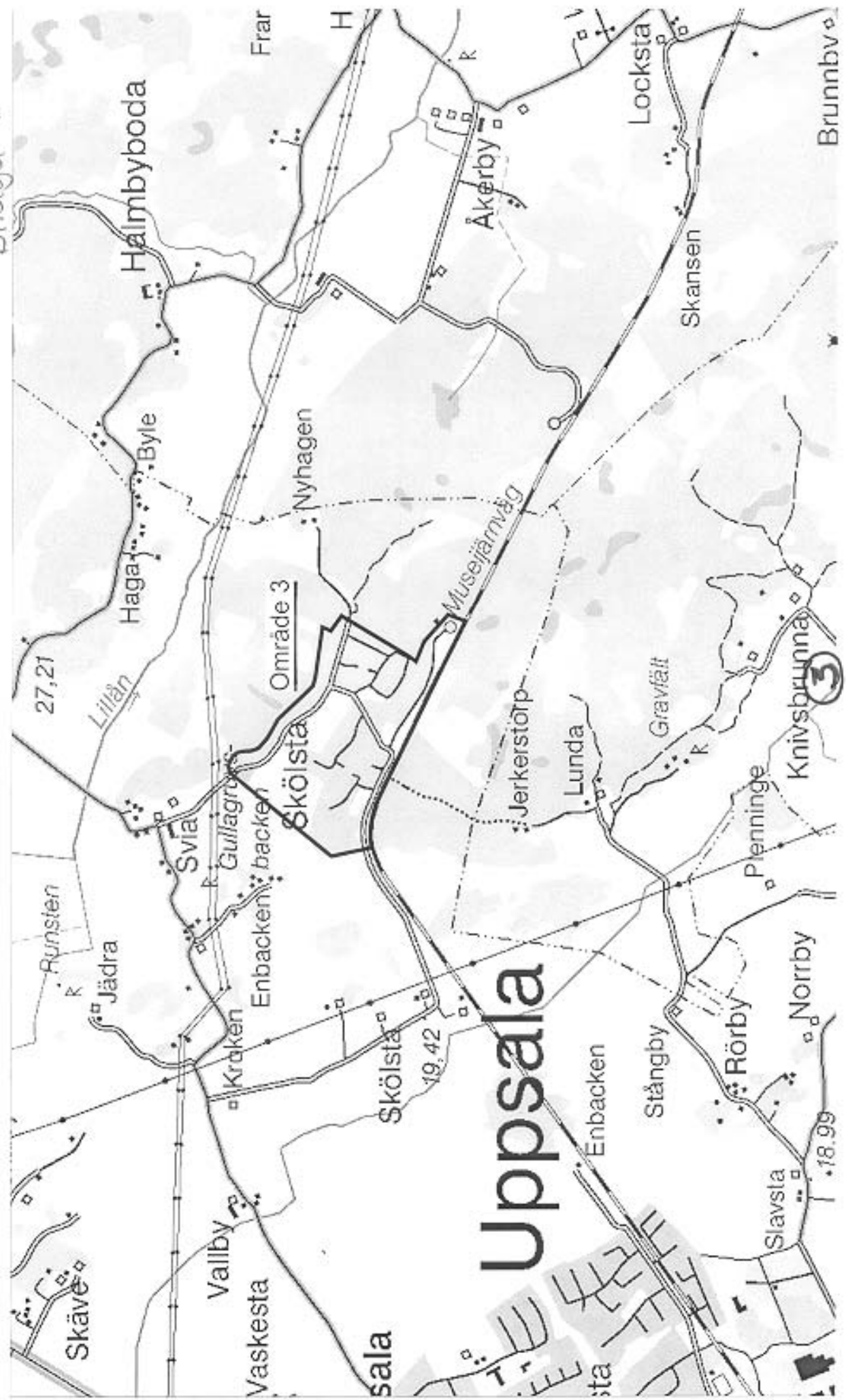
1. prövning av ansökningar om tillstånd eller dispens,
2. handläggning av anmälan,
3. tillsyn i övrigt enligt dessa föreskrifter. Avgiften tas ut enligt den taxa som kommunfullmäktige antagit för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område.

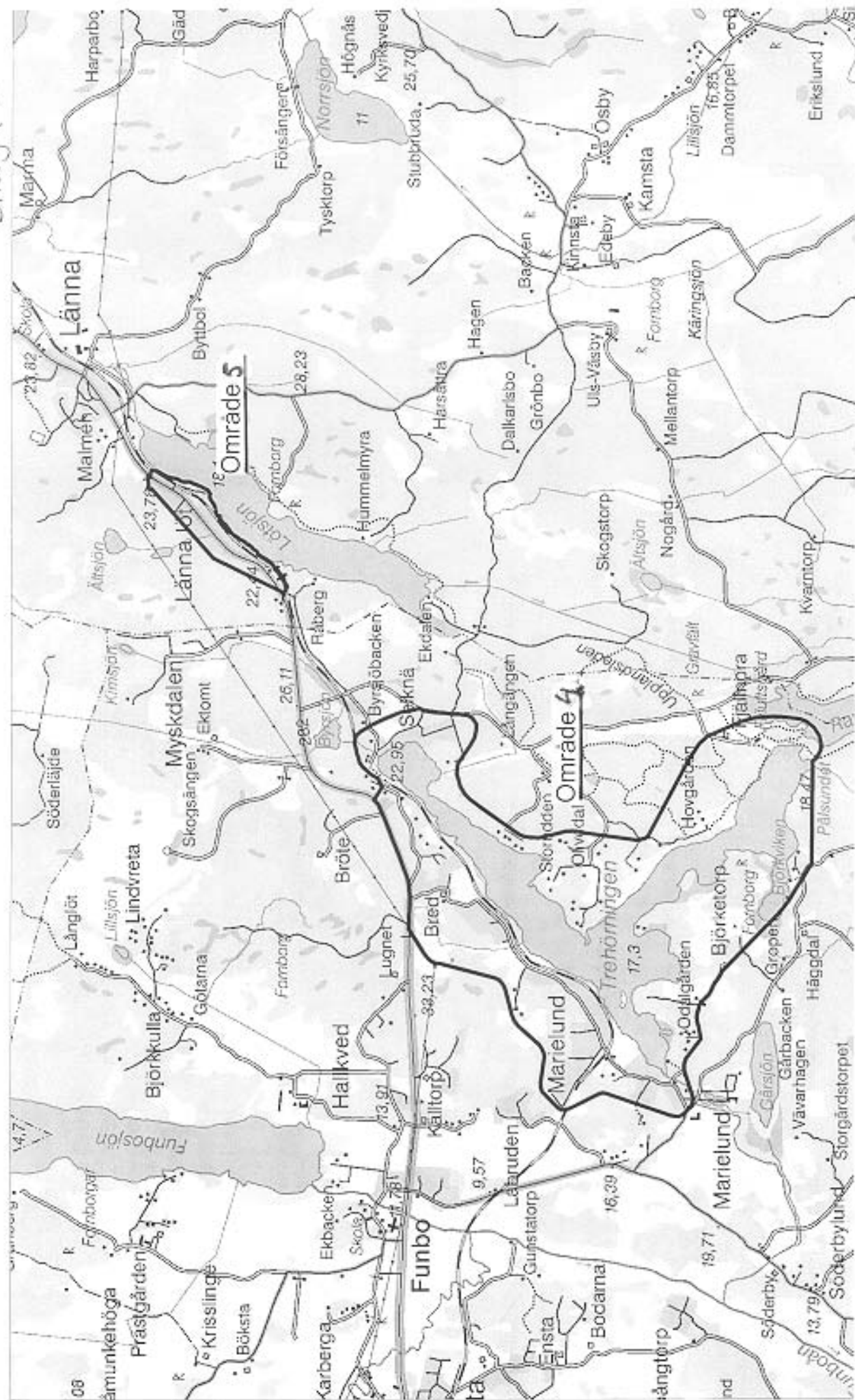
Dessa föreskrifter träder i kraft den 24 februari 2004 då lokala hälsoskyddsföreskrifter för Uppsala kommun av den 10 december 1984, § 350, skall upphöra att gälla.

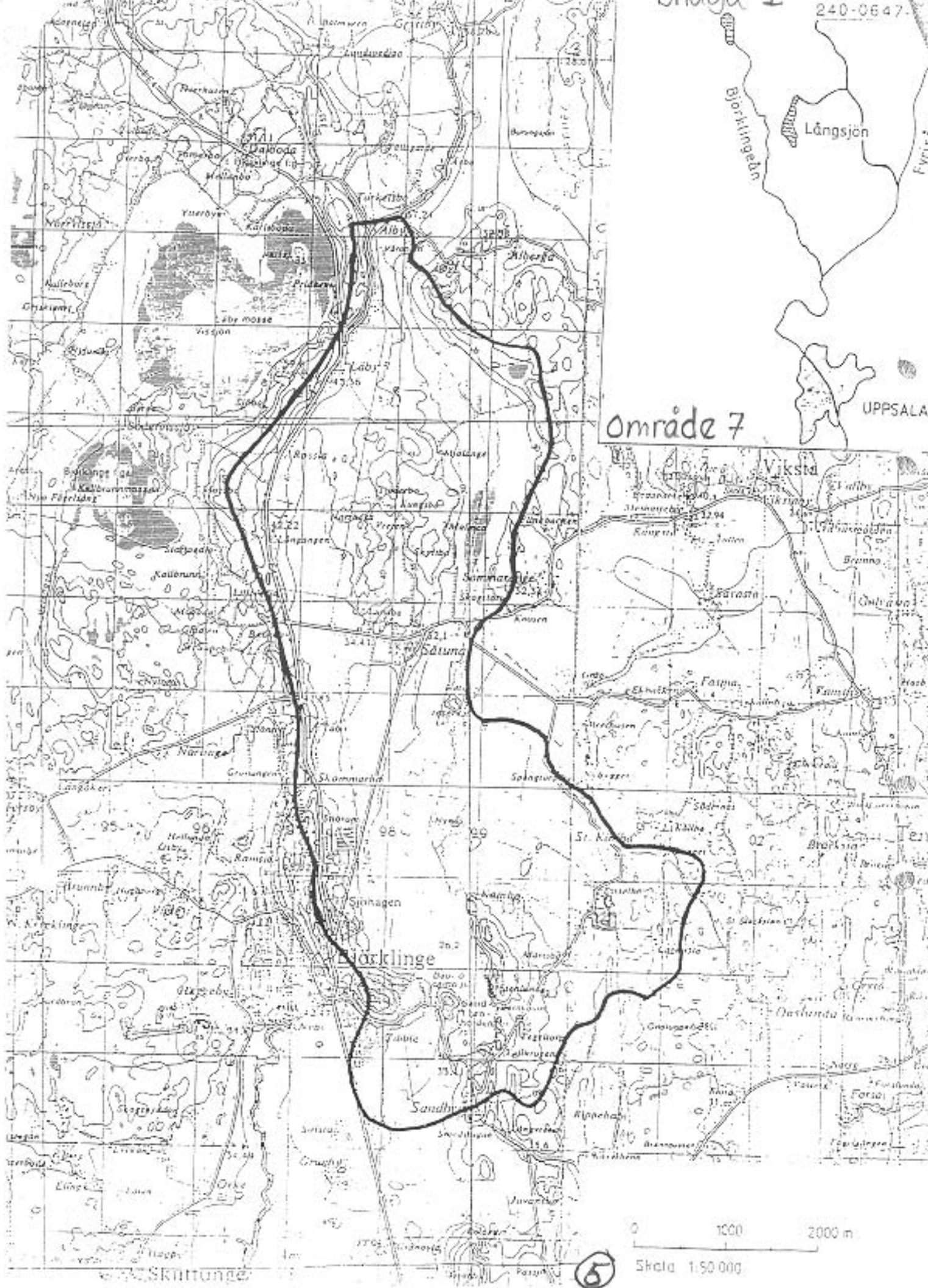


Bilaga 1









Område 7

0 1000 2000 m

Skala 1:50 000

6

Kommunstyrelsen
Brev

Enligt lista över remissinstanser

Handläggare:
Sara Johansson

Lämna synpunkter på Uppsala kommuns Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Nu finns möjlighet att lämna synpunkter på förslag till Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.

Vi ber er lämna eventuella synpunkter på förslaget **senast 4 september 2023**. Märk synpunkterna med ”dnr KSN-2022-02410” och skicka till kommunledningskontoret@ uppsala.se.

Om ni har frågor om remissen kontakta Sara Johansson, e-post sara.johansson4@ uppsala.se.

Bakgrund

Uppsala kommuns lokala föreskrifter för miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd antogs av kommunfullmäktige den 26 januari 2004. Det finns behov av revidering av föreskrifterna bland annat eftersom lagstiftning ändrats sedan antagandet.

Förslag till nya föreskrifter har tagits fram av miljöförvaltningen med stöd från kommunens juridiska enhet. Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 24 augusti 2022 att föreslå kommunfullmäktige att besluta att anta förslaget till Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.

Kommunstyrelsen beslutade 3 maj 2023 att remittera förslaget till föreskrifter till instanser enligt lista nedan så att dessa ges möjlighet att yttra sig inför beslut av föreskrifter.

Förslaget till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön ska ersätta de hittills gällande föreskrifterna från 2004. Sveriges kommuner och regioners (SKR) underlag till lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön (från augusti 2012) har i stor utsträckning använts vid framtagandet av de föreskrifter som föreslås. I förslaget till föreskrifter har ett antal paragrafer reviderats och en ny har tillkommit jämfört med den nu gällande versionen.

Föreslagna förändringar omfattar bland annat:

- Uppdatering av inom vilka områden det krävs tillstånd av miljö- och hälsoskyddsmyndigheten för att inrätta avloppsanordningar för exempelvis bad-, disk- och tvättvatten.
- Ändrad tid för när eldning av trädgårdsavfall är förbjudet inom område med detaljplan.
- Tillståndsplikt för Valborgsmässaeldar från brandförsvaret tas bort.
- Föreskrifter för spridning av gödsel och slam inom eller intill område med detaljplan har införts.

De föreslagna föreskrifterna i sin helhet finns i **bilaga 1**. Fördjupad information om lagstöd för lokala föreskrifter och föreslagna förändringar finns i **bilaga 2**. Nu gällande lokala föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd finns i **bilaga 3**.

Bilagor

- Bilaga 1, Förslag till *Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön*
- Bilaga 2, Fördjupning lagstöd och förslag till nya föreskrifter
- Bilaga 3, *Föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd i Uppsala kommun* beslutade av kommunfullmäktige den 26 januari 2004

Remissinstanser

- LRF Mälardalen malardalen@lrf.se
- Länsstyrelsen i Uppsala län [uppsala@lansstyrelsen.se](mailto: uppsala@lansstyrelsen.se)
- Plan- och byggnadsnämnden [plan-byggnadsnamnden@uppsala.se](mailto: plan-byggnadsnamnden@uppsala.se)
- Polisregion Mitt [registrator.mitt@polisen.se](mailto: registrator.mitt@polisen.se)
- Räddningsnämnden [raddningsnamnden@uppsala.se](mailto: raddningsnamnden@uppsala.se)
- Uppsala Vatten och Avfall AB [uppsalavatten@uppsalavatten.se](mailto: uppsalavatten@uppsalavatten.se)

§ 90

Revidering av Föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd i Uppsala kommun

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar

1. **att** ge miljöförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag till nya föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd för Uppsala kommun,
2. **att** förslag till nya föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska presenteras för miljö- och hälsoskyddsnämnden senast den 30 juni 2022.

Beslutsgång

Ordföranden ställer utsänt förslag till beslut mot avslag och finner att nämnden bifaller förslaget.

Sammanfattning

Uppsala kommuns lokala föreskrifter för miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd antogs av kommunfullmäktige den 26 januari 2004. Det finns ett behov av en översyn av föreskrifterna bland annat eftersom lagstiftningen ändrats sedan antagandet. Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslås besluta att ge miljöförvaltningen i uppdrag att ta fram ett förslag till nya föreskrifter som ska presenteras för miljö- och hälsoskyddsnämnden senast den 30 juni 2022. Miljö- och hälsoskyddsnämnden fattar därefter beslut om att överlämna förslaget till kommunstyrelsen för beredning inför fastställande i kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 2 september 2021

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

§ 73

Revidering av Föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd i Uppsala kommun

MHN-2021-4953

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta förslaget till *Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön* enligt bilaga 1.

Sammanfattning

Uppsala kommuns lokala föreskrifter för miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd antogs av kommunfullmäktige den 26 januari 2004. Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutade den 29 september 2021 att ge miljöförvaltningen i uppdrag att ta fram ett förslag till nya föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd för Uppsala kommun.

Förslaget till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön ska ersätta de hittills gällande föreskrifterna från 2004.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 8 augusti 2022
- Bilaga 1, förslag till nya lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön i Uppsala kommun
- Bilaga 2, föreskrifter om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd i Uppsala kommun beslutade av kommunfullmäktige den 26 januari 2004

MHN AU har tillstyrkt förslaget.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att nämnden bifaller arbetsutskottets förslag.