

Handläggare
Oltner Jenny

Datum
2013-04-04

Diarienummer
KSN-2012-1133

Kommunstyrelsen

Motion av Irene Zetterberg och Erik Pelling (båda S) om att åtgärda bullerproblemen vid E4:an i Årsta/Slavsta

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att besvara motionen i enlighet med föredragningen i ärendet.

Ärendet

Irene Zetterberg och Erik Pelling (båda S) har i motion, väckt den 29 oktober 2012, yrkat att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att tillskriva Trafikverket om behovet av bullerdämpande åtgärder vid E4:ans förbifart i Årsta/Slavsta. **Bilaga 1**

Remissbehandling

Motionen har remitterats till gatu- och samhällsmiljönämnden och till miljö- och hälsoskyddsnämnden. **Bilaga 2 och 3**

Gatu- och samhällsmiljönämnden (GSN) anför att det inom ramen för nämndens ansvarsområde genomförs en bullerkartläggning och ett arbete med framtagande av åtgärdsplan för att begränsa bullret där så är nödvändigt. Förslaget kommer att läggas fram senare i år och nämnden anser att kartläggningen bör slutföras innan prioritering av åtgärder sker. Nämnden deltar, genom kontoret för samhällsutveckling, i flera nätverk med Trafikverket. Bland annat genomförs möten på ledningsnivå där gemensamma frågor diskuteras. Nämnden föreslår att frågan om eventuella bullerdämpande åtgärder längs E4:an förbi Uppsala tas upp vid kommande träffar där nämnden och Trafikverket deltar.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden (MHN), redogör för tidigare klagomål rörande störande trafikbuller från E4:an. Eftersom riktvärdet 55 dBA inte överskreds vid de flesta bostäder och åtgärder vidtogs på övriga avskrev nämnden ärendet vilket senare fastställdes av miljödomstolen. Därmed har inte Trafikverket någon skyldighet att vidta åtgärder.

MHN skriver vidare att även om gällande riktvärden inte överskrids så är nivåerna så pass höga att åtgärder skulle ha en positiv effekt ur hälsosynpunkt. Detta gäller sannolikt även vid E4:ans passage vid Vaksala kyrka. MHN menar också att innan en kontakt tas med Trafikverket bör kommunen kontakta länsstyrelsen. Detta eftersom länsstyrelsen har uttalat sig tveksam till bullervallar på grund av påverkan på landskapsbilden.

(S)-ledamöterna har avgivit **reservation** mot beslutet.

Föredragning

Trafikbuller är ett allt mer uppmärksammat problem i svenska städer. För att minska olägenhet och hälsorisker till följd av buller bör myndigheter jobba aktivt och samordnat med olika åtgärder. Uppsala kommuns kommande bullerkartläggning med efterföljande åtgärdsprogram är en viktig del i detta arbete.

GSN skriver att nämnden kan ta på sig ansvaret för att ta upp eventuella bullerdämpande åtgärder längs E4:an förbi Uppsala vid de återkommande möten man har med Trafikverket. I samband med dialogen med Trafikverket bör GSN även föra en dialog med andra berörda aktörer, framförallt länsstyrelsen. Förutom bullerproblemen vid Årsta/Slavsta, bör även Vaksala kyrka tas upp. Något särskilt uppdrag från KF med anledning av motionen är därför inte nödvändigt.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt med föreliggande förslag till beslut.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Motion till kommunfullmäktige

Åtgärda bullerproblemen vid E4:an i Årsta/Slavsta!

MUNSTYRELSEN
2012-10-30
KSN-2012-1133
SD

Buller utgör inte enbart ett komfortproblem utan forskning visar dess negativa konsekvenser också för vår hälsa. Buller kan bidra till olika hjärt-kärlsjukdomar, till ökat blodtryck och därmed även ökad risk för hjärtinfarkt och stroke. Det räcker emellertid mer än väl att konstatera att det leder till stress och försämrad sömn för många. Konsekvenser som även icke hörselskadligt buller kan medföra. Socialstyrelsen uppmanar därför till ökade insatser mot detta miljöproblem.

Trots lagstiftningens regler om godtagbara bullernivåer och ökade kunskaper om hälsorisker riskerar bullret att öka på grund av Uppsalas tillväxt och en därmed ökad trafikmängd. För att förebygga eller minska buller krävs en genomtänkt stadsplanering samt satsningar på kollektivtrafik och cykelvägar. Trafikbuller torde ändock finnas kvar på flera håll i stadsmiljön och kräver olika åtgärder.

Bullret kan vara störande beroende på trafikleders dragning, placering av bostäder, vindriktning mm. Bullret kan minskas genom nedgrävning av vägar, vallar, planteringar, bullerplank och ljudisolerade bostäder. Även hastighetsbegränsningar och så kallad "tyst" asfaltbeläggning kan utnyttjas för att minska bullrets negativa effekter.

Dessa insatser är visserligen efterhandsåtgärder, men angelägna för dem som är drabbade av bullret. Uppsala tillhör även de kommuner som enligt EU- direktiv har att genomföra bullerkartläggning och en på denna baserad åtgärdsplan. Kartläggningen pågår när denna motion skrivs och frågan är när och hur åtgärdsinsatser därefter kan tänkas sättas in.

Vi socialdemokrater anser att åtgärder måste komma till stånd på de mest utsatta områdena så snart som möjligt. Vissa bullerutsatta platser inom kommunen kan redan identifieras. Ett sådant område utgör de nordöstra delarna av Årsta vid E4:ans förbifart, där boende utan framgång till domstol överklagat länsstyrelsens beslut om att ytterligare bulleråtgärder ej behöver vidtas. Detta trots de besvär som bullret åsamkar de boende och som bl.a. innebär olägenheter vid utomhusvistelse men för en del även inomhus. Även Slavsta är vid förbifarten av motorleden drabbat av



buller. Bullerdämpande insatser är angelägna eftersom kommunen i det bullerstörda Slavstaområdet invid E4:an även planerar ett vårdboende och en skola.

E4:ans dragning i förbifarten vid Årsta och Slavsta blev olämpligt utformad med hänsyn till bullerriskerna. Den är nära dragen intill bostadsområdet, har ej den nedgrävning som förväntats och en otillräcklig vall för en effektiv bullerdämpning - inte minst bidrar en öppning i vallen vid Bolsta by i hög grad till ökning av bullret.

Det bör i första hand vara möjligt att förbättra vallens utformning men även andra åtgärder som exempelvis ett bullerplank bör övervägas. Eftersom E4:an är en statlig väg är det Trafikverket som äger frågan. Kommunen har dock ett ansvar gentemot kommuninvånarna och kan genom kontakter med Trafikverket medverka till en lösning.

Trafikverket genomför för närvarande ett försök med en ny sorts betongbeläggning på E4 strax utanför Uppsala, enligt uppgift i media i syfte att minska bullret på den planerade förbifart Stockholm. Något motsvarande har märkligt nog inte planerats för E4:ans förbifart här i Uppsala, trots de påtagliga besvär som påtalats av de boende i området under många år.

Med anledning av ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:

Att ge kommunstyrelsen i uppdrag att tillskriva Trafikverket om behovet av bullerdämpande åtgärder vid E4:ans förbifart i Årsta/Slavsta.

Socialdemokraterna

Irene Zetterberg (S)

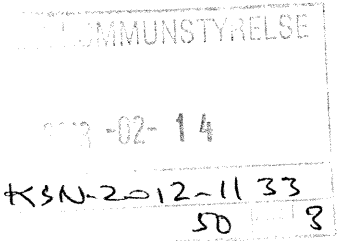
Ersättare i kommunfullmäktige (S)

Erik Pelling (S)

Kommunalråd

Handläggare
Karlsson TomDatum
2013-01-29Diarienummer
GSN-2012-0991

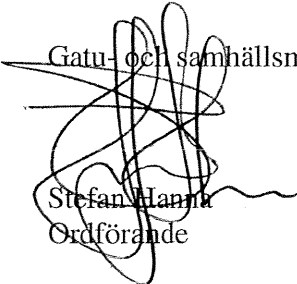
Kommunstyrelsen

**Yttrande över motion av Irene Zetterberg och Erik Pelling (båda S) om att åtgärda bullerproblem vid E4:an i Årsta/Slavsta**

Inom ramen för gatu- och samhällsmiljönämndens ansvarsområde genomförs just nu en bullerkartläggning och ett arbete med framtagande av en åtgärdsplan för att begränsa bullret där så är nödvändigt. Förslaget kommer att läggas fram senare i år. Nämnden anser att kartläggningen bör slutföras innan prioriteringar av åtgärder sker. Motionärerna skriver också, helt riktigt, att ansvaret i detta fall dessutom vilar på Trafikverket, vilket dock inte hindrar att kommunen agerar i frågan.

Nämnden deltar, genom kontoret för samhällsutveckling, i flera nätverk med Trafikverket. Bland annat genomförs träffar på ledningsnivå, där gemensamma frågor diskuteras. Nämnden föreslår att frågan om eventuella bullerdämpande åtgärder längs E4 förbi Uppsala tas upp vid kommande möten i dessa forum.

Gatu- och samhällsmiljönämnden


Stefan Hanna
Ordförande
Inger Tjäder
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-01-29

Plats och tid: Bergius, Stationsgatan 12, klockan 18:00-20:15

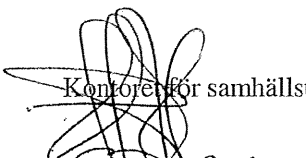
Ledamöter: Stefan Hanna (C), ordförande Ersättare: Jessica Nettelblad (FP) tjug
 Johan Lundqvist (MP), 2:e vice ordf. Harald Klomp (KD) tjug, ej § 9
 Christian Sonnenstein (M) Göran Svandfeldt (S) tjug
 Henrik Ottosson (FP) Polat Akgül (S) tjug
 Ian Engblom (KD), ej § 9 Erika Karlénus (MP), tjug § 9
 Patrik Hedlund (S)
 Lennart Söderberg (V)

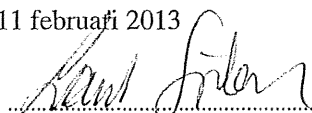
Tjänstemän: Bengt Andrén Jan-Olof Hasselborn
 Tom Karlsson Inger Tjäder, sekreterare
 Lena Lantz
 Patric Andersson
 Barbro Rinander
 Margareta Svenningsson
 Åsa Hedin
 Ingrid Lembke von Schéele

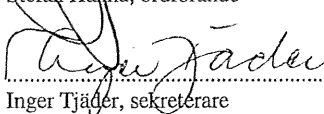
Utses att justera: Lennart Söderberg (V) Paragrafer: 1 - 17

Justeringens plats och tid: Kontoret för samhällsutveckling, 11 februari 2013

Underskrifter:


 Stefan Hanna, ordförande


 Lennart Söderberg, justerare


 Inger Tjäder, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Gatu- och samhällsmiljönämnden

Datum: 29 januari 2013

Datum för 13 februari 2013

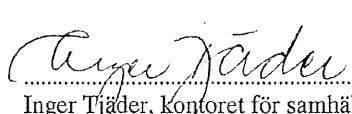
anslags uppsättande:

Sista dag för överklagande: 7 mars 2013

Datum för anslags nedtagande: 6 mars 2013

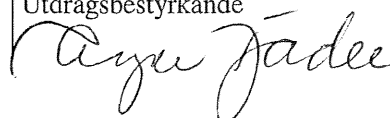
Förvaringsplats för protokollet: Kontoret för samhällsutveckling, Stationsgatan 12

Underskrift:


 Inger Tjäder, kontoret för samhällsutveckling

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-01-29

§ 7

**Yttrande över motion av Irene Zetterberg och Erik Pelling (båda S) om att
åtgärda bullerproblem vid E4 i Årsta/Slavsta
GSN-2012-0991**
Beslut

Gatu- och samhällsmiljönämnden beslutar

att anta upprättat förslag till yttrande och överlämna detsamma till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Inom ramen för gatu- och samhällsmiljönämndens ansvarsområde genomförs just nu en bullerkartläggning och ett arbete med framtagande av en åtgärdsplan för att begränsa bullret där så är nödvändigt. Förslaget kommer att läggas fram senare i år. Nämnden anser att kartläggningen bör slutföras innan prioriteringar av åtgärder sker. Motionärerna skriver också, helt riktigt, att ansvaret i detta fall dessutom vilar på Trafikverket, vilket dock inte hindrar att kommunen agerar i frågan. Nämnden deltar, genom kontoret för samhällsutveckling, i flera nätverk med Trafikverket. Bland annat genomförs träffar på ledningsnivå, där gemensamma frågor diskuteras. Nämnden föreslår att frågan om eventuella bullerdämpande åtgärder längs E4 förbi Uppsala tas upp vid kommande möten i dessa forum.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens remiss av den 8 november 2012.

Kontorets skrivelse av den 21 januari 2013.

Arbetsutskottet har tillstyrkt förslaget.

Expedieras till

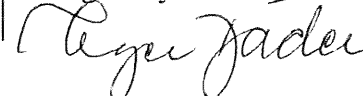
Akten

Kommunstyrelsen

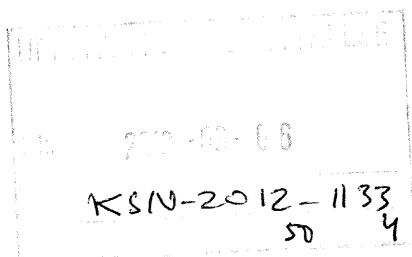
Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



Datum	Diarienummer
2013-02-11	2012-006256- HS



Till miljö- och hälsoskyddsnämndens sammanträde den 27 februari 2013

Adressat:

Kommunstyrelsen
Uppsala kommun
753 75 Uppsala

Yttrande över motion av Irene Zetterberg och Erik Pelling (båda S) om att åtgärda bullerproblem vid E4:an i Årsta/Slavsta

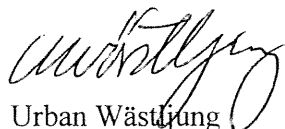
Remiss från kommunstyrelsen, dnr. 2012-1133. Remisstid: 15 februari 2013 (förlängd remisstid till 28 februari 2013)

Förslag till beslut:

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att avge följande yttrande.

1. Åtgärder som minskar bullret har sannolikt en positiv effekt ur hälsoskyddssynpunkt. Trafikverket har emellertid ingen skyldighet enligt miljöbalken att vidta åtgärder och åtgärder sker därför på frivillig basis. Nämnden har avskrivit sitt tillsynsärende i frågan.
2. Motsvarande bullernivåer finns även vid E4:ans passage av Vaksala kyrkby.
3. Före eventuell kontakt med Trafikverket bör kommunen ta kontakt med Länsstyrelsen angående landskapsskyddets inverkan på möjligheten att komplettera befintlig bullervall längs E4:an förbi Årsta/Slavsta samt vid Vaksala kyrka.

För miljö- och hälsoskyddsnämnden



Urban Wästberg
ordförande



Anna Axelsson
chef för miljökontoret

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat en motion om att kommunstyrelsen ska tillskriva Trafikverket om att vidta bullerdämpande åtgärder vid E4:ans förbifart vid Årsta och Slavsta.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tidigare tagit emot flera klagomål från boende i Årsta, Slavsta och vid Vaksala kyrkby om störande trafikbuller från E4:an. Eftersom riktvärdet 55 dBA inte överskreds vid de flesta bostäder och åtgärder vidtogs på de övriga, avskrev nämnden ärendet vilket sedan fastställdes av miljödomstolen. Någon skyldighet för Trafikverket att vidta åtgärder finns alltså inte.

Även om gällande riktvärden inte överskrids är nivåerna så pass höga att åtgärder skulle ha en positiv effekt ur hälsoskyddssynpunkt. Att skapa bullervallar är också en bra metod för att hantera överskottsmassor från andra projekt. En nackdel med bullervallar är deras påverkan på landskapsbilden.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat en motion som tar upp bullerproblemen längs E4:ans dragning vid förbifarten Årsta och Slavsta. Motionärerna föreslår kommunstyrelsen att tillskriva Trafikverket om att vidta bullerdämpande åtgärder vid E4:ans förbifart vid Årsta och Slavsta.

I mars 2007 skrev 214 boende i Årsta till kommunstyrelsen om buller från nya E4:an. Enligt de boende i området berodde mycket av störningen på att trafikbuller tränger in i området i partier där bullervallar saknas. De önskade åtgärder för att minska störningarna.

I februari 2008 skickade kommunstyrelsen över ärendet till miljö- och hälsoskyddsnämnden för prövning enligt miljöbalken. Beräkningar och mätningar av trafikbuller i Årsta visade att riktvärdet på ekvivalent ljudnivå på 55 dBA klarades förutom vid enstaka hus som åtgärdades genom fasadisolering av Trafikverket. Nämnden beslutade att avskrivna ärendet, avskrivningen överklagades och fastställdes av miljödomstolen i juni 2011. Miljööverdomstolen meddelade inte prövningstillstånd.

Bedömning

Riktvärdena klaras men bullerutredningen visar att flera hus ligger nära riktvärdet och med relativt höga max ljudnivåer. Forskning visar att vid riktvärdet 55 dBA upplever 15 % av befolkningen att de är mycket störda¹. Det finns därför ingen anledning att ifrågasätta de boendes upplevelse. I studier har det också rapporterats att sömnstörningar förekommer i högre omfattning vid dygnsekvivalenta ljudnivåer över 50 dBA. Omfattningen är beroende på byggnaders fasadisolering.

¹ Trafikbuller och planering IV s.32, Länsstyrelsen Stockholms län och miljöförvaltningen Stockholm stad 2012

Några säkra slutsatser om hälsokonsekvenser i området går inte att dra. Nämnden konstaterar ändå att det finns stöd för att nivåerna är så pass höga att åtgärder som minskar bullret har en positiv effekt ur hälsoskyddssynpunkt.

Det är också sannolikt att en orsak till att bullret upplevs som särskilt störande i det här området har att göra med att det saknas bullervall vid 4H-gården i Årsta samtidigt som E4:an ligger högre i detta parti. Motsvarande förhållande gäller även vid E4:ans passage vid Vaksala kyrka. Naturligtvis måste eventuella åtgärder föregås av en studie som visar hur bästa effekt av åtgärderna uppnås.

En anledning till att bullervallar saknas i detta parti är Länsstyrelsen har uttalat sig tveksam till bullervallar på grund av påverkan av landskapsbilden. Samtidigt finns det ett stort behov av platser där schaktmassor kan läggas upp. Som exempel framförde Trafikverket år 2012 till kommunen att det fanns behov att hitta uppläggsplatser för schaktmassor för den stora ombyggnaden av järnvägen i Gamla Uppsala. Före eventuell kontakt med Trafikverket bör kommunen därför ta kontakt med Länsstyrelsen angående landskapsskyddets inverkan på möjligheten att komplettera befintlig bullervall längs E4:an förbi Årsta/Slavsta samt vid Vaksala kyrka.

Bilagor

1. Motion att åtgärda bullerproblemen vid E4:an i Årsta/Slavsta
2. Skrivelse i mars 2007 från boende i Årsta om buller från E4 förbi Årsta i Uppsala

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2013-02-27 Sida: 15a

§ 29

Ärende nr. 2012-1133

Motion om att åtgärda bullerproblemen vid E4:an i Årsta / Slavsta

Remiss från kommunstyrelsen, dnr. 2012-1133. Remisstid: 15 februari 2013
(förlängd remisstid till 28 februari 2013)

I ärendet ligger förslag till beslut daterat 2012-02-11 och reviderat förslag 2012-02-19.

Rafael Waters yrkar bifall till det ursprungliga förslaget från 2012-02-11.

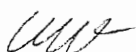
Ordföranden ställer proposition på kontorets ursprungliga förslag och det reviderade förslaget och finner att nämnden bifaller det reviderade förslaget.

Rafael Waters reserverar sig till förmån för eget förslag.

BESLUT:

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att avge följande yttrande.

1. Åtgärder som minskar bullret har sannolikt en positiv effekt ur hälsoskyddssynpunkt. Trafikverket har emellertid ingen skyldighet enligt miljöbalken att vidta åtgärder och åtgärder sker därför på frivillig basis. Nämnden har avskrivit sitt tillsynsärende i frågan.
2. Motsvarande bullernivåer finns även vid E4:ans passage av Vaksala kyrkby.
3. Före eventuell kontakt med Trafikverket bör kommunen ta kontakt med Länsstyrelsen angående landskapsskyddets inverkan på möjligheten att komplettera befintlig bullervall längs E4:an förbi Årsta/Slavsta samt vid Vaksala kyrka.

Justerandes sign-----
Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2013-02-27 Sida: 15b

forst § 29

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat en motion om att kommunstyrelsen ska tillskriva Trafikverket om att vidta bullerdämpande åtgärder vid E4:ans förbifart vid Årsta och Slavsta.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tidigare tagit emot flera klagomål från boende i Årsta, Slavsta och vid Vaksala kyrkby om störande trafikbuller från E4:an. Eftersom riktvärdet 55 dBA inte överskreds vid de flesta bostäder och åtgärder vidtogs på de övriga, avskrev nämnden ärendet vilket sedan fastställdes av miljödomstolen. Någon skyldighet för Trafikverket att vidta åtgärder finns alltså inte.

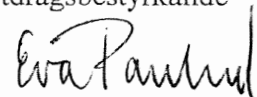
Även om gällande riktvärden inte överskrids är nivåerna så pass höga att åtgärder skulle ha en positiv effekt ur hälsoskyddssynpunkt. Att skapa bullervallar är också en bra metod för att hantera överskottsmassor från andra projekt. En nackdel med bullervallar är deras påverkan på landskapsbilden.

Bilaga: Miljökontorets utlåtande
Reservation

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Reservation i ärendet "Yttrande över motion av Irene Zetterberg och Erik Pelling (båda S) om att åtgärda bullerproblem vid E4:an i Årsta/Slavsta"

Vi anser att kontorets ursprungliga skrivelse, som behandlades på arbetsutskottet den 19:e Februari, är ett bättre formulerat yttrande.

Vi vill därför reservera oss i ärendet till förmån för den ursprungliga skrivelsen daterad 2013-02-11

Rafael Waters och Fred Eriksson (Socialdemokraterna)

Ulf AW