

Aktiverande styrdokument

Datum:
2025-03-24

Diarienummer:
KSN-2023-00494

Beslutsfattare:
Kommunfullmäktige

Dokumentansvarig: avdelningschef strategisk planering,
Stadsbyggnadsförvaltningen

Landsbygdsprogram för Uppsala kommun

Översiktsplan

Mål och budget

Verksamhetsplaner och affärsplaner

Program

Handlingsplaner och övriga planer

Inledning

FN:s agenda för hållbar utveckling balanserar de tre dimensionerna: den ekonomiska, den sociala och den ekologiska hållbarheten. En hållbar utveckling tillfredsställer dagens behov utan att äventyra kommande generationers möjligheter att tillfredsställa sina behov. Målen i Agenda 2030 är integrerade i en gemensam riktning och visar på förändring i hela den kommunala verksamheten. De sätter fokus på ett gott liv i ett hållbart samhälle och en modern kommun. Som Sveriges största landsbygdskommun har Uppsala det ambitiösa målet att bli Sveriges bästa landsbygdskommun. En fjärdedel av Uppsala kommuns befolkning bor på landsbygderna eller tätorter utanför Uppsala stad. Omkring en tredjedel av barnen i kommunen bor utanför staden. Ett hållbart landsbygdsarbete bidrar till att göra det enklare för dessa att bo, verka och leva på landsbygderna, nu och i framtiden.

Kommunens övergripande prioriteringar i den kommunomfattande översiktsplanen visar riktningen till år 2050. Mål som återfinns i detta program beskriver kommunens ambitioner inom landsbygdsutveckling och styr mot en långsiktigt hållbar utveckling i enlighet med översiktsplanen.

Programmet innefattar delvis ansvarområden som tas om hand inom ramen för andra tematiska program inom kommunens verksamhet, men som behöver särskild tyngd just på landsbygderna. Landsbygdsprogram för Uppsala kommun innefattar utvecklingsområden som behöver särskild styrning och samarbete inom kommunkoncernen på grund av landsbygdernas specifika förutsättningar. Programmet ska inte skapa målkonflikter eller dubbelstyrning.

Syfte

Landsbygdsprogrammet sätter ramarna för Uppsala kommuns långsiktiga utvecklingsarbete för hållbara landsbygder, med utgångspunkt i nuläge och aktuell landsbygdsforskning.

Programmet förtydligar inriktning för Uppsala kommuns arbete med att bli Sveriges bästa landsbygdskommun och fungerar som en gemensam utgångspunkt för prioritering och planering av kommunkoncernens insatser. Landsbygdsutveckling berör många områden och görs tillsammans, inom kommunen och med andra aktörer för att vara framgångsrikt.

Omfattning

Programmet riktas till alla nämnder och bolagsstyrelser. Programmet kompletteras med en handlingsplan som beskriver vilka prioriterade insatser kommunkoncernen ska vidta för att bidra till måluppfyllelse. Landsbygdsprogrammet innefattar delvis ansvarområden som tas om hand inom ramen för andra tematiska program inom kommunens verksamhet, men behöver särskild tyngd just på landsbygderna.

Ansvar, genomförande och spridning

Kommunstyrelsen ansvarar för programmets spridning och för att stödja nämnder och bolagsstyrelser i sitt arbete med landsbygdsprogrammet.

Eftersom flera nämnder och bolagsstyrelser har ett ansvar för kommunens arbete på landsbygderna krävs god samverkan internt och extern samt samlokalisering av verksamheter utifrån varje bygds unika förutsättningar och behov. Arbetet behöver ske tillsammans med andra myndigheter, företagare och i samarbete med det lokala föreningslivet.

De flesta av kommunens ansvarsområden behöver beakta ett landsbygdsperspektiv, landsbygdssäkra beslut och/eller arbeta med landsbygdsintegrering för att underlätta för de som bor, verkar och lever på landsbygderna.

Definition och begrepp

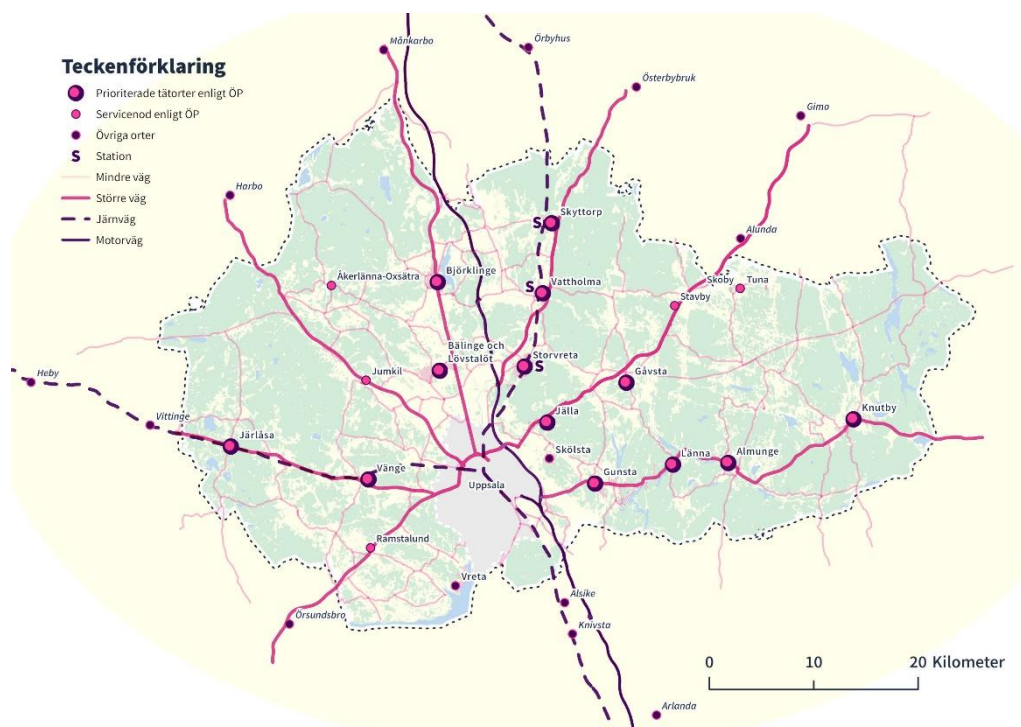
Vad är landsbygder?

I Uppsala kommun ingår våra tätorter utanför Uppsalas stadsgräns och övriga områden utanför dessa tätorter i kommunens landsbygder. Det vill säga alla delar av kommunens geografi som inte är Uppsala stad.

Det finns ingen entydig definition av vad landsbygd är, utan olika statistiska definitioner sätter olika gränsvärden för det rurala. Enligt Statistiska centralbyrån är landsbygd de områden som inte är tätort, det vill säga de områden som ligger utanför en sammanhängande bebyggelse med minst 200 invånare (SCB). Sveriges kommuner och regioner (SKR) och Tillväxtverket utgår från hela kommuner som landsbygdskommuner i sin definition. Enligt SKR är en landsbygdskommun en kommun där största tätorten har mindre än 15 000 invånare (SKR, 2023).

Tillväxtverkets definition är baserat på befolkningskoncentration i kvadratkilometerrutor och klassar icke ruralt område som angränsade kilometerrutor med högre befolkningstäthet än 300 invånare/kvadratkilometer där befolkningen i områdena inte ska överstiga 5000 invånare (Tillväxtverket, 2020). Varken SKR:s eller Tillväxtverkets definition syftar till att användas för att peka ut vad som utgör landsbygd eller inte inom en specifik kommun.

Att anta ett landsbygdsperspektiv innebär att inte per definition utgå från staden som utgångspunkt/norm, utan att man i ett tidigt skede i planerings- och beslutsprocesser identifiera effekter och konsekvenser för landsbygderna. Att landsbygdssäkra en verksamhet innebär att på ett medvetet, objektivt och systematiskt sätt ta hänsyn till och beakta landsbygdernas särskilda förutsättningar (Jordbruksverket, 2013). För att säkerställa att landsbygdsintegrering sker behöver rutiner och/eller roller etableras som 1) bejakar landsbygdsperspektivet, 2) erbjuder verksamheten stöd/rådgivning och utbildning inom landsbygdsfrågorna, 3) kontinuerligt granskar och utvärderar att landsbygdsperspektivet får genomslag i verksamheten.



Karta 1: Kartan visar Uppsala kommuns landsbygder, med dess tätorter och transportvägar.

Sveriges bästa landsbygdskommun

Årets landsbygdskommun delas ut sedan 1984 och sedan 1993 står *Hela Sverige ska leva* bakom utmärkelsen. Utmärkelsen tilldelas den kommun som på ett engagerat och framgångsrikt sätt arbetar för ett samlat samhälle och som har ett tydligt ställningstagande att alla områden i en kommun behöver utvecklas för att hela kommunen ska leva. Vinnarna utses av Hela Sverige ska levas utmärkelsekommitté. Kommittén består av personer som har lång erfarenhet av lokal utveckling.

Hållbara landsbygder i en klimatneutral kommun 2030

En hållbar utveckling av landsbygderna i Uppsala kommun innebär att ta hänsyn till alla delar av hållbar utveckling. För att det ska finnas en god livskvalitet och för att det ska vara lätt att bo och verka på landsbygderna så behöver ekologiska, ekonomiska och sociala aspekter vägas in. Uppsala kommun har dessutom högt uppställda klimatmål där landsbygderna måste ingå. Arbetet med att minska klimatutsläppen kommer att påverka landsbygderna på (minst) tre sätt: 1) byta ut fossil energi mot förnyelsebar energi för el-, fjärrvärme och uppvärmning av bostäder, 2) övergång till förnyelsebar energi för transporter och effektivisera/utveckla person- och godstransporter, samt 3) att minska utsläppen inom jord- och skogsbruket (Syssner, 2018). Det är viktigt för demokrati och delaktighet att alla får vara med och bidra till den gröna omställningen.

Nuläge

Uppsala kommun är Sveriges största landsbygdskommun och en stor jordbrukskommun. Med cirka 25% av landarealen som jordbruksmark står Uppsala kommun ut i relation till Sveriges totala jordbruksmark om cirka 7%, vilket gör livsmedelsproduktionen till en än viktigare näring i Uppsala kommun jämfört med landet som helhet.

Kombinationen av stor befolkningsmängd på landsbygder och tätorter samtidigt som Uppsala stad växer som storstad med allt rikare utbud, ger särskilda förutsättningar och utmaningar för landsbygderna. Landsbygderna bör alltså ses utifrån sitt samband med staden och kringliggande områden, och inte i ett motsatsförhållande till staden.

Staden och landsbygderna i Uppsala kommun behöver varandra. Landsbygderna bidrar till en resilient och uthållig framtid för kommunen, till exempel genom livsmedelsberedskap, möjligheter till energiförsörjning och attraktiva boendemiljöer. Samtidigt bidrar staden till landsbygderna med större utbud av utbildning, kultur och service.

I Uppsala kommun finns en Landsbygdsberedning under kommunstyrelsen som möts minst fyra gånger per år. Kommunen har sedan 2017 ett landsbygdsprogram med en handlingsplan och det sker en systematisk återslagrapportering av landsbygdsfrågor till kommunstyrelsen två gånger om året.

Prioriterade tätorter

År 2022 färdigställdes rapporten Service på landsbygden – Tillgång till service i mindre tätorter och på landsbygderna i Uppsala kommun. Detta för att synliggöra tillgången till Service utanför Uppsala stad, som en uppföljning av Landsbygdsprogrammet 2017-2023 och som kunskapsunderlag till ortsfördjupningar i översiktsplanarbetet.

Rapporten tar avstamp i landsbygdsprogrammets målsättning om tillgång till basservice i kommunens tretton prioriterade tätorter, enligt översiktsplanen från 2016. Den är indelad i två tematiska delar:

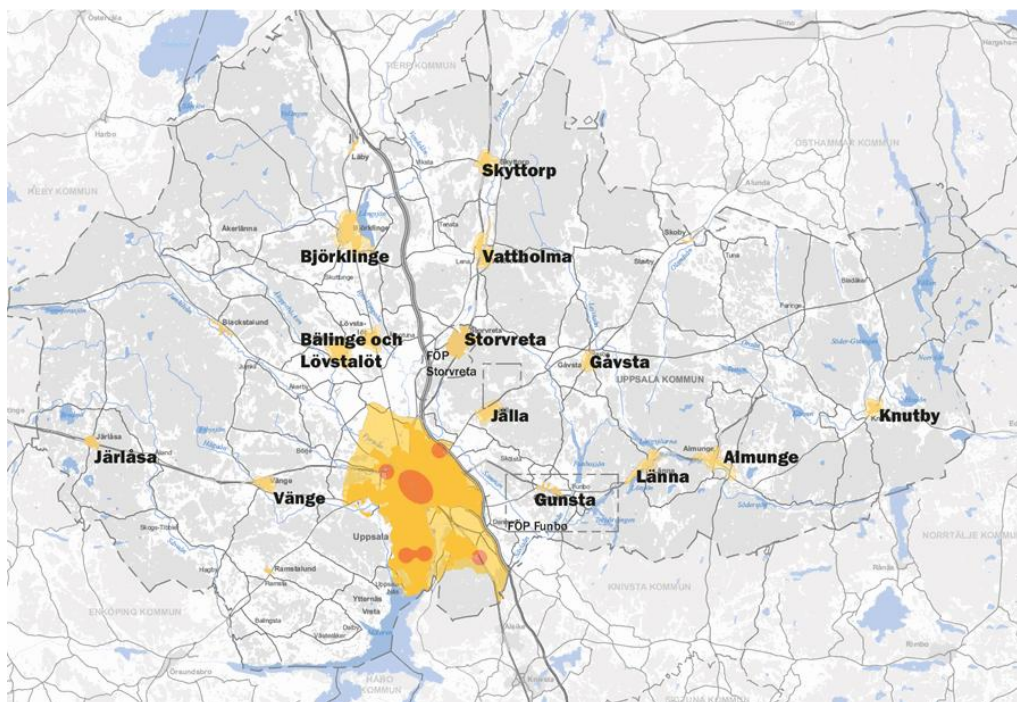
- Hur tillgången till basservice enligt landsbygdsprogrammet varierar mellan olika delar av landsbygderna med fokus på de prioriterade tätorterna
- Delar av basservicen som är speciellt viktiga för barn och unga

Analysen inkluderar sjutton servicekategorier: Förskola/dagbarnvårdare, Grundskola t o m åk 3, Fritidsklubb, Fritidsgård, Bibliotek/biblioteksbus, Kulturskola, Livsmedelsbutik, Återvinningsstation, Vårdcentral, Kollektivtrafik med god trafikering, Park, Ortspark/Stadsdelspark, Lekpark, Fotbollsplan, Idrottshall, Annan idrottsanläggning och Bygdegård. Detta öppnar upp för jämförelser mellan olika delar kommunen, samtidigt som det påverkar inriktningen på prioriteringar eftersom såväl offentliga som privata investeringar måste ske successivt inom tillgängliga ekonomiska ramar. Tillgången till olika typer av service och målpunkter påverkar tydligt och konkret människors vardagsliv och bidrar till utvecklingen av det lokala näringslivet.

”[...]viljeinriktningen är att det för flertalet prioriterade tätorter på sikt bör finnas; barnomsorg och skola upp till minst årskurs 3, fritidsverksamhet för barn och unga, biblioteksservice, kulturskola, dagligvaruförsörjning, återvinningsstation,

pendelparkering inklusive cykelparkering, god cykelinfrastruktur, fossilfri drivmedelsförsörjning, tillgång till primärvård, god kollektivtrafik mot Uppsala (med minst 15 minuters-trafik i högtrafiktid, trafikering under hela trafikdygnet och låg resetidskvot i förhållande till bil), parker och andra ytor för lek, motion och rekreation, odlingsytor, god mobiltäckning, möjlighet till bredbandsanslutning och gatubelysning. Det bör också finnas idrottsutrymmen och tillgång på samlingslokaler med scener och teknik som kan utnyttjas av flera aktörer.”

Landsbygdsprogram för Uppsala kommun 2017-2023



Karta 2: Kartan visar Uppsala kommuns prioriterade tätorter 2024.

Samverkan med regionala aktörer

Region Uppsala är en viktig samarbetspartner i arbetet med att utveckla Uppsala kommuns landsbygder. Region Uppsala har inget specifikt landsbygdsprogram, men samarbete behöver utvecklas inom Regionens riktlinjer för att främja kommersiell service och inom samordning för kommersiell och offentlig service. Likaså behövs samarbete med regionen för att skapa hållbara mobilitetslösningar för Uppsala kommuns landsbygdsbefolkning och verksamma på landsbygderna. Tillsammans blir det ett större perspektiv där man arbetar för en dörr till dörr-lösning på landsbygderna.

Regionen har också ansvar för att driva vårdcentraler i våra prioriterade tätorter, samt att det finns arbete i regionen för att stötta besöksnäring, näringslivsutveckling och kompetensförsörjning.

I Uppsala län finns en handlingsplan för den nationella livsmedelsstrategin. Länsstyrelsen i Uppsala län samordnar arbetet med handlingsplanen ÄT UPPsala län, där Uppsala kommun är representant för länets kommuner i styrgruppen. Övriga styrgruppsmedlemmar är Länsstyrelsen, Region Uppsala, Sveriges lantbruksuniversitet, Lantbrukarnas riksförbund och Statens veterinärmedicinska anstalt.

Mellankommunalt samarbete

För arbetet med god lokal service, livsmedelsförsörjning, trafik och infrastruktur med flera frågor så är det mellankommunala samarbetet viktigt. Det gäller inte minst för de orter och landsbygder som ligger i utkanten av kommungeografin där kommuninvånare har en ort i en grannkommun som närmsta tätort. Invånare i ytterkanterna av Uppsala kommun som till exempel Tuna i östra delen av kommunen eller Järlåsa i västra delen av kommunen använder service i grannkommunen. Ett nära samarbete med de angränsande kommunerna behövs därför för en effektiv och hållbar utveckling av alla våra landsbygder.

Upplandsbygd – lokalt ledd utveckling

Samarbetet med Upplandsbygd - Lokalt ledd utveckling är en av kommunens strategier för att nå målet att bli en av Sveriges bästa landsbygdskommuner. Tillsammans med ”Upplandsbygd - Lokalt ledd utveckling” arbetar kommunen med utveckling genom Leadermetoden. Leadermetoden bygger på samarbete mellan olika sektorer och aktörer i ett område utifrån lokala initiativ. I programperioden som löper mellan 2023–2027 ingår följande kommuner i Leaderområdet; Uppsala (utom Uppsala stad), Östhammar, Knivsta, Sigtuna och Vallentuna. Jordbruksverket godkände Upplandsbygd – Lokalt ledd utvecklings strategi för 2023-2027 i mars 2023.

Uppsala kommun tecknade en avsiktsförklaring den 11 oktober 2021 om att ingå i och stödja Upplandsbygd Lokal Ledd Utveckling under den kommande programperioden 2023–2027. Avsiktsförklaringen innebär även att Uppsala kommun ska medfinansiera den lokala utvecklingsgruppen, Upplandsbygd - Lokalt ledd utvecklings verksamhet och projekt som utvecklingsgruppen beviljar under perioden 2023–2027. Arbetet med Upplandsbygd är ett av kommunens verktyg att kanalisera de EU-medel som finns tillgängliga för landsbygdsutveckling.

Samarbete med universiteten

Uppsala kommun har en unik möjlighet att ligga i framkant när det gäller både klimat- och miljöarbete samt hållbar utveckling av landsbygderna i och med närheten till två universitet. Genom samarbete med både forskare och studenter inom många olika områden kan kommunen utveckla sitt arbete och lära. Uppsala kommun kan också vara en testbädd för olika nya idéer som kan bidra till hållbar utveckling av våra landsbygder.

Miljö och klimat

Ett stärkt landsbygdsperspektiv kan fungera som en katalysator för arbetet med Agenda 2030 och hållbar utveckling – genom att det bidrar till att synliggöra hur behov och lösningar skiftar mellan olika platser. (Vägledning för livskraftiga landsbygder, Tillväxtverket). Uppsala kommuns landsbygdsprogram behöver förhålla sig till Agenda 2030 och kommunens egna hållbarhetsmål. Uppsala kommun ska vara världsledande i miljö- och klimatomställningen samt förbättra beredskapen för ett förändrat klimat. Att klara omställningen till ett klimatneutralt Uppsala till 2030, ett klimatanpassat Uppsala senast 2040 och ett klimatpositivt Uppsala senast 2050 ligger på samtliga nämnder och bolag inom kommunkoncernen. Uppsala kommun ska vara en

klimatneutral välfärdskommun och en regional, nationell och internationell nod för klimatomställning.

Stora satsningar ska göras på en energiförsörjning som bidrar till ett klimatpositivt samhälle, på att ställa klimatkrav vid upphandling och inköp, fortsatt utbyggnad av solenergi, kretsloppslösningar, utfasning av fossila plaster, ekologiskt hållbart jordbruk och att säkra ett hållbart och klimatanpassat byggande med hållbara mobilitetslösningar. Återvinning och återbruk ska öka liksom cirkulära materialflöden som binder ihop landsbygder och stad.



Bild 1: De globala målen.

Fem utvecklingsområden för att bli Sveriges bästa landsbygdskommun

Landsbygdsarbetet genomförs av alla nämnder och bolag och en samordnad riktning är avgörande för åtgärdernas lång- och kortsiktiga effekter för landsbygderna. Arbetet med hållbar utveckling av landsbygderna i Uppsala kommun fokuserar på följande fem utvecklingsområden:

1. Lokalt engagemang och aktivt stöd för utveckling av hållbara landsbygder i en klimatneutral kommun
2. Vitalt och inkluderande kulturliv samt idrotts- och fritidsaktiviteter i landsbygderna
3. Livskraftig kommersiell och offentlig service i samarbete
4. Varierat bostadsutbud och hållbar mobilitet
5. Hållbara energilösningar för landsbygderna och hållbara lokala livsmedelskedjor

Utvecklingsområde 1) Lokalt engagemang och aktivt stöd för utveckling av hållbara landsbygder i en klimatneutral kommun

Kommunens roll ska vara att stimulera och stärka lokalt engagemang i arbetet med hållbar utveckling av bygderna. Och på detta sätt stötta och uppmuntra de många engagerade individer, lokala företag och föreningar som är drivande inom lokal utveckling. Det lokala engagemanget från invånare, föreningar och näringsliv är och kommer fortsatt att vara avgörande för utvecklingen av landsbygder i Uppsala kommun. Uppsala kommun ser att det finns olika nivåer av lokalt engagemang, och olika intressen i olika bygder. Ett allmänt behov som kommunen fångat upp är förnyring av föreningslivet och aktiviteter för att göra ungdomar delaktiga.

Genom samordnad och ökad närvaro från flera delar av kommunens verksamheter kan kommunen ta en aktiv roll i dialogen, med boende, lokala föreningar och företag i bygderna, och samtidigt skapa förståelse inom kommunens verksamheter för de olika utmaningarna som finns i bygderna. Samtidigt skapas en förståelse i lokalsamhället för förutsättningarna i den kommunala förvaltningen och kommunen har möjlighet att föra vidare information om regionala frågor i dialogen med länsstyrelse och region.

Uppsala kommun behöver också samverka med angränsande kommuner, region Uppsala och Länsstyrelsen i Uppsala län för att genom en ökad dialog bidra till att formulera gemensamma mål och aktiviteter för landsbygdsutveckling i hela området. Denna dialog har etablerade kanaler inom olika områden, men kan även behöva utökas och nya forum skapas.

Genom aktiv lokal utveckling och lokalt, inkluderande och jämställt engagemang främjas god livskvalitet och klimatavtrycket minskas. Med bra samarbete och en god dialog mellan kommunen, föreningslivet och det lokala näringslivet förbättras möjligheterna att sprida goda exempel på landsbygdsutveckling. Uppsala kommun vill stimulera lokalt förankrade samtals- och samarbetspartners som bidrar till den lokala utvecklingen. Dessa är i många fall bygderåd eller andra bygdeföreningar, men kan också vara andra former av organisationer/samarbetspartners med god lokal förankring i de fall det inte finns en bygdeförening. Det finns en stor potential i att samarbeta med bygderåden för att planera den lokala utvecklingen i bygderna. Det är också viktigt att samhällsdialoger och möten är tillgängliga för alla kommuninvånare.

Den lokala demokratin stärks genom arbete med föreningsbidrag, arbetet med framtagandet av årets landsbygdsaktör, stadsdels- och bygderåd, medborgarbudget och mobila projektkontor där medbestämmande och stöd till lokalt engagemang är i fokus.

Alla invånare såväl på landsbygder som i staden behöver ha en egen försörjning genom arbete eller möjlighet till studier. Detta bidrar både till den ekonomiska och sociala hållbarheten på landsbygder. Här kan det till exempel vara viktigt att tillhandahålla insatser för unga vuxna som varken arbetar eller studerar och är boende på landsbygder. Eller att stärka och utveckla matchningsarbetet mot arbetsgivare/arbetstillfällen på landsbygder.

Miljö- och klimatprogrammets övergripande mål är att nå en giftfri miljö och hållbara resursflöden 2050, att bli ett klimatneutralt Uppsala 2030 och ett klimatpositivt Uppsala senast 2050 och samtidigt ett klimatanpassat Uppsala.

Dessa mål gäller för hela kommunkoncernen och kommunens hela geografi. För att nå dessa mål behöver samarbetet med landsbygdernas boende, föreningar och näringsliv intensifieras för att hitta lösningar på våra gemensamma problem.

Ett nytt uppdrag i mål och budget 2024 är att öka samnyttjandet av kommunens lokaler och anläggningar och tillgängliggöra lokaler för andra verksamheter när de inte nyttjas. Detta görs för att minska kommunens kostnader men också för att kunna tillgängliggöra lokaler för föreningslivet. Ny- och ombyggnation av lokaler och anläggningar ska utformas för ökat samnyttjande vilket ska ske i samråd med föreningslivet och andra parter.

Delmål inom utvecklingsområdet: Lokalt engagemang och aktivt stöd för utveckling av hållbara landsbygder i en klimatneutral kommun

- Det finns livskraftiga föreningar som tar ett särskilt ansvar för sin bygds hållbara utveckling och som lockar alla åldrar
- Det finns ett effektivt internt samarbete mellan olika förvaltningar och bolag, samt med aktörer såsom Region Uppsala och Länsstyrelsen, för att underlätta genomförandet av landsbygdsprogrammet och möta föreningars, invånares och näringslivets behov på landsbygderna
- Uppsala kommun är närvarande och aktiva på landsbygderna och har en pågående god dialog med de som bor och verkar där

Utvecklingsområde 2) Vitalt och inkluderande kulturliv samt idrotts- och fritidsaktiviteter i landsbygderna

Det behövs ett vitalt och inkluderande kulturliv samt idrotts- och fritidsaktiviteter på landsbygderna för att stärka gemenskap, sammanhållning och lokal identitet. Bygdernas egen sammanhållning och gemensamma identitet bidrar till motivation och drivkrafter på landsbygderna som är avgörande för Uppsalas landsbygders långsiktiga utveckling och attraktivitet.

Genom landsbygdsprogrammets mål kan kommunen stärka möjligheterna till att utöva och uppleva kultur, idrotts- och fritidsaktiviteter på landsbygderna genom att stödja och samverka vid lokala evenemang och bygdedagar, hitta lokaler för att utöva kultur-, idrotts- och fritidsaktiviteter samt genom samlokalisering av verksamheter och aktiviteter inom olika områden. Samnyttjande av privata och offentliga lokaler är viktigt inte minst på landsbygderna.

Inom ramen för detta arbete behöver formerna och villkoren för kommunens stöd och bidrag till föreningsliv och en aktiv fritid, bland annat genom tillhandahållande av lokaler, utformas utifrån ett tydligt samhälls- och folkhälsoperspektiv. En kartläggning görs av kommunens nuvarande hantering av lokaler för kultur-, idrotts- och fritidsaktiviteter. Alla ska ha möjlighet att delta på rättvisa villkor i kultur-, idrotts- och fritidsaktiviteter.

Offentlig konst är en del av samhällsutvecklingen på landsbygderna. Konsten tas fram i dialog med invånare, civilsamhälle och näringsliv. Konsten stärker den sociala hållbarheten och identiteten på platser. Uppsalas landsbygder och tätorter spelar en stor roll i kommunens arbete för att främja kulturlivet, och inte minst för kommunens ansökan om att bli europeisk kulturhuvudstad år 2029. Ansökningsarbetet har visat att

platser och möjligheter för temporära kulturupplevelser, utställningar, föreställningar med mera, blir extra viktigt.

I det kulturpolitiska programmet belyses att boende på landsbygder och stad på goda villkor ska kunna delta i kulturens olika aktiviteter med varierat utbud. Enligt programmet är enskilda, föreningar och institutioner viktiga kulturbärare. Biblioteken lyfts specifikt som viktig kulturell mötesplats. De kulturella mötesplatserna ska utvecklas för att skapa sammanhang, demokrati och inkludering i lokalsamhället samt ökad tillgänglighet till kulturupplevelser.

På landsbygder såväl som i tätorter och i staden så är en aktiv, meningsfull och trygg fritid, för alla åldrar, en förutsättning för ett gott och meningsfullt liv och ligger till grund för en stor del av bostadsområdenas attraktivitet när invånare väljer bostadsort. Kulturmiljöer och kulturarv som tas tillvara och synliggörs i bevarandet och utvecklingen av landsbygdernas miljöer, kan bidra till att stärka platsens historia och identitet. För boende och verksamma i våra tätorter och på våra landsbygder, ses bevarandet och utvecklingen av bostadsnära grönområden som en viktig del av ett större pussel som även inkluderar ett varierat utbud av bostäder, arbetsplatser, service och kultur.

En kartläggning av närnaturen i fjorton av Uppsala kommuns orter visar hur boende upplever sin närnatur, var de helst vistas, såväl som vilka hinder som finns för att vara ute mer. Informationen kommer att användas tillsammans med andra kända naturvärden för att kommunen långsiktigt ska kunna bevara och utveckla naturen på ett ansvarsfullt sätt för nuvarande och framtida boende i Uppsala kommun.

Utgångspunkten i det idrottspolitiska programmet är att skapa förutsättningar för en aktiv och hälsobefrämjande fritid för landsbygder och stad. Uppsalabornas och föreningarnas behov samt befolkningsutvecklingen är faktorer som programmet grundar sig i. Programmet omfattar utvecklingen av befintliga lokaler/ anläggningar liksom skapandet av nya i olika stadsdelar, i kransorter och på landsbygderna.

Delmål inom utvecklingsområdet: Vält och inkluderande kulturliv samt idrotts- och fritidsaktiviteter i landsbygderna

- Det finns goda förutsättningar för kulturliv, idrotts- och fritidsaktiviteter på landsbygderna
- Det finns goda förutsättningar för innovativa och gemensamma mötesplatser på landsbygderna där människor kan mötas över generationsgränserna och oavsett funktionsförmåga
- Det finns goda förutsättningar för kulturella och kreativa näringars verksamheter på landsbygderna
- Det finns goda förutsättningar för tillgängligt och hållbart resande till och från kultur, idrotts- och fritidsaktiviteter inom landsbygderna
- Det finns goda förutsättningar för positiv social interaktion och delaktighet på landsbygderna

Utvecklingsområde 3) Livskraftig kommersiell och offentlig service i samarbete

Landsbygderna behöver innovativa, effektiva och smarta sätt och tjänster för att utveckla och behålla servicefunktioner och servicepunkter på landsbygderna. Liksom i flera andra utvecklingsområden är detta ett område där identifiering och samnyttjande av kommersiellt och offentligt ägda lokaler blir viktigt. När underlaget för service är svagt, som i små orter, så blir kostnadseffektivitet och samverkan än viktigare.

Näringslivsprogrammet lyfter vikten av att näringslivet i Uppsala utvecklas i samma takt som befolkningsökningen. Ett av målen i programmet är att Uppsala kommun ska vara en attraktiv kommun att leva och verka i och en attraktiv plats att besöka, därigenom skapas ett starkt platsvarumärke. Uppsala kommun genomför kontinuerligt besök hos företag och företagareföreningar som ett led i datainsamling och relationsbyggnad. Flera av dessa besök har skett hos företag på landsbygderna.

Det lokala näringslivet på landsbygderna är beroende av digital infrastruktur. Kommunen behöver tillsammans med regionen skapa förutsättningar för att utveckla den fysiska tillgången till digital infrastruktur, fast och trådlös. Detta skapar attraktivitet för både lokala boenden och företagare på landsbygderna. Specifika åtgärder kan behövas för att säkerställa förutsättningarna för livsmedelsproduktion och dess behov av konnektivitet.

Det finns ett primärt samverkansavtal med samtliga kommuner i regionen, förutom Älvkarleby, kring gymnasial yrkesutbildning inom vuxenutbildningen i länet. Avtalet träder i kraft i januari 2025 och innebär att det är fritt för vuxna att söka till gymnasiala yrkeskurser inom hela det primära samverkansområdet. Detta kan vara särskilt intressant för landsbygderna eftersom utbildningsutbudet i en närliggande kommun kan vara mer relevant och resvägen kortare jämfört med att ta sig till utbildningar i den egna kommunen.

För att serviceutbudet i lokalsamhället ska anses vara tillräckligt behövs ett visst antal servicekategorier. I serviceanalysen Service på landsbygden är de 14 prioriterade tätorters service analyserade med avseende på 17 serviceslag. Fler serviceslag kan vara aktuella. Tillsammans med regionen behöver kommunen arbeta fram en strategi för att tillhandahålla god service på rimligt avstånd för invånare i alla våra landsbygder. I olika tätorter kan det vara relevant med olika nivå på service, beroende på läge i förhållande till Uppsala stad andra tätorter utanför länsgränsen, storlek på orten, utvecklingspotential, planerad bostadsutveckling och läge för kollektivtrafik.

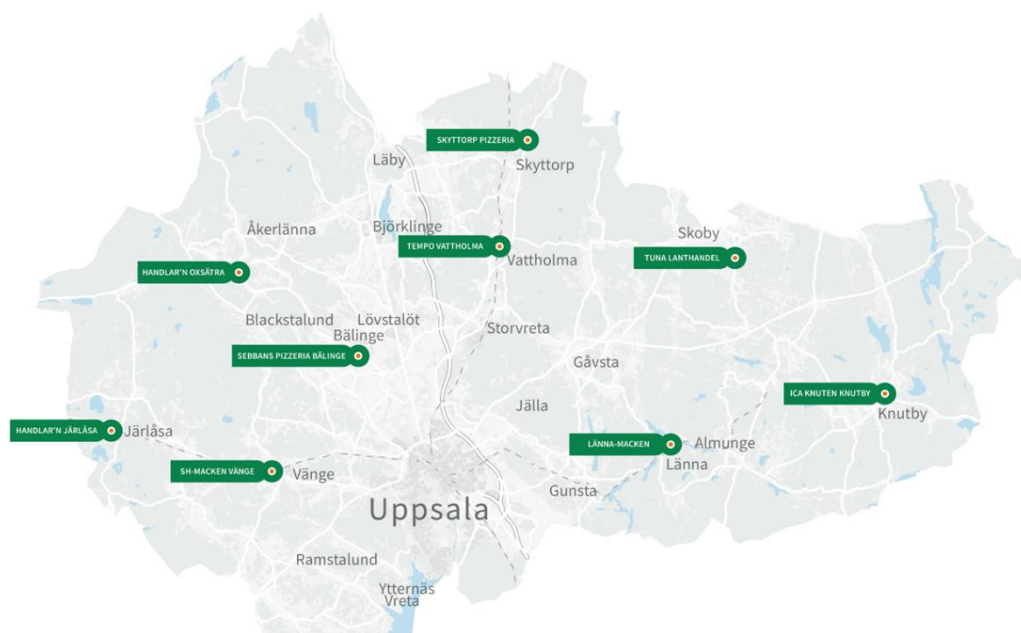
Skolan är viktig för landsbygdernas attraktivitet och avgör om man bosätter sig på en plats eller inte. Kommunen har också skollokaler på flera platser i våra landsbygder som kan samnyttjas för andra aktiviteter. Träffpunkter för äldre är ett exempel på aktiviteter som bland annat förebygger social isolering på landsbygderna.

Kontanthanteringen är en utmaning för landsbygderna, små butiker och andra näringsidkare och i händelse av kris, till exempel vid bortfall av elförsörjning. Utmaningen blir större på landsbygderna på grund av avstånd till närmaste bank med kontanthantering eller uttagsautomat. Totalförsvaret och länsstyrelserna arbetar med olika betallösningar och i ny forskning beskrivs SOT-punkter, som är service och

trygghetspunkter som fokuserar på dagligvaruservice, drivmedel, reservkraft mm för att säkerställa att lokalsamhällen klarar olika typer av kriser. SOT-punkter har testats i Jämtland. Väl fungerande service i fredstid och till vardags är en förutsättning för service i krig eller kris.

I Uppsala kommun finns nio servicepunkter där affärsidkare (butik, restaurang eller drivmedelsstation) samarbetar med kommunen och ofta en lokal förening om utökad service för tätorten och dess landsbygder. På servicepunkterna kan man hitta information från lokala företag och organisationer och från kommunen. Det pågår ett utvecklingsarbete för mer kommunal närvaro och fler serviceslag samt utformande av nya mötesplatser som kan göra dessa platser än mer attraktiva.

I programmet för trygghet, säkerhet och brottsförebyggande arbete står att "Arbetet med att minska brottsligheten, och öka Uppsalabornas trygghet, sker i samverkan med polisen och lokala brottsförebyggande rådet i Uppsala, men även med fastighetsägare, näringsliv, föreningsliv och civilsamhället". Förutom att vara kunskapsbaserat och nytänkande så ska Uppsala kommuns arbete med trygghet, säkerhet och att förebygga brott vara områdesbaserat och ske i samverkan. Servicepunkterna kan erbjuda möjligheter för att nå ut med arbetssätt och verktyg för att öka tryggheten även på landsbygderna. Bland annat kan servicepunkterna bidra genom underlag om vad som händer i närområdet kopplat till trygghet och på så sätt uppnå bättre resultat inom trygghets- och brottsförebyggande arbete.



Karta 3: Kartan visar de 9 Servicepunkterna som finns i Uppsala kommun.

Brandförsvarets verksamhet är viktig för tryggheten och säkerheten på landsbygden, inte minst genom brandstationerna som finns i Järlåsa, Björklänge, Skyttorp, Storvreta, Almunge och Knutby. I Handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor beskrivs samverkan med andra myndigheter, civilsamhället och privata aktörer som grundförutsättningar i arbetet för skydd mot olyckor. Samarbete med Regionen vid akuta sjukdomsfall, där brandförsvaret gör en första insats i väntan på ambulans, är ett gott exempel.

Delmål inom utvecklingsområdet: Livskraftig kommersiell och offentlig service i samarbete

- Det finns servicelösningar och tjänster som ger god servicenivå i hela kommunen och som är tillgängliga för alla
- Det finns bra spridning av servicepunkter i hela kommunens geografi
- Det finns en god samverkan mellan Uppsala kommun och andra offentliga aktörer (som till exempel Region Uppsala, Tillväxtverket och Polisen) för att underlätta en god offentlig service på landsbygderna
- Det finns en väl utbyggd och robust digital infrastruktur i hela kommunen, med väl utvecklade digitala tjänster från kommunen
- Offentliga och kommersiella lokaler används effektivt och i samverkan

Utvecklingsområde 4) Varierat bostadsutbud och hållbar mobilitet

Boende och bostadsbyggande i våra tätorter och på landsbygderna är nära kopplat till hållbar mobilitet. För den hållbara utvecklingen av landsbygderna är det viktigt att bostäder byggs på ett hållbart sätt och där det finns hållbara transportsystem, samtidigt behövs hållbara mobilitetslösningar där det finns bostäder på landsbygderna och i våra tätorter. Det regionala och mellankommunala samarbetet blir här viktigt.

I programmet Bostad för alla belyses allas rätt till bostad och en god boendemiljö/livsmiljö. Plats för de goda livet ska finnas på landsbygderna, i tätorterna och i Uppsala stad. Programmets mål är att öka blandningen av hushåll i olika delar av Uppsala, för att stärka sammanhållningen, tryggheten och attraktivitet. Det ska även finnas boende som passar allas livssituationer.

I många orter på landsbygderna saknas ett utbud av lägenheter för de som vill bo kvar på orten, men som inte vill bo i villa, något som i medborgardialoger visat sig vara en viktig fråga framför allt för äldre. Det behövs en hållbar bebyggelsestruktur, som stöttar lokal utveckling och hållbar mobilitet. På samma sätt som i staden uppmuntras en blandning av upplåtelseformer, bostadstyper och storlekar. Flyttkedjor behöver främjas för tillgång till fler bostäder på landsbygderna.

Bostadssatsning på landsbygden är ett arbete som växt fram ur tidigare landsbygdsprogram med syftet att utveckla en planberedskap för 400 nya bostäder på landsbygderna för att förstärka förutsättningarna att bo och leva på där. bevarande och utvecklande av specifika särdrag och karaktärer ger goda och attraktiva livs- och boendemiljöer. Det är även viktigt att nya bostäder tillkommer på rätt ställen och att lantbrukets förutsättningar och livsmedelsproduktionens betydelse beaktas i samhällsutvecklingen vid exploatering av bruksvärd jordbruksmark. På så sätt värnar man om landsbygdernas areella näringar, stödjer befintlig basservice och att ur både miljömässiga som ekonomiska skäl ta till vara befintlig infrastruktur som olika ledningsnät, kollektivtrafik och social service som skola, förskola, vårdcentral med mera.

Programmet för äldrevänlig kommun inkluderar hela kommunen, landsbygder och stad. För en långsiktig hållbar utveckling ska alla kunna bo och leva på landsbygder och i stad. Ett utvecklingsområde i programmet handlar om livsmiljön där det ska

finnas en fysisk miljö, både på landsbygder och i stad som ska vara anpassad efter äldres förutsättningar och varierande behov. Inom utvecklingsområdet, livsmiljö finns det identifierade fokusområden såsom att bostäder och boendemiljöer, utemiljöer och infrastruktur i hela kommunen ska vara anpassade till äldres behov. Även programmet för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning berör hela kommunen med ambitionen om tillgänglighet för alla grupper.

Av stor vikt är möjligheterna till hållbart resande och robustheten i infrastrukturen för en förbättrad mobilitet, till exempel genom fler pendlarparkeringar och ett ”dörr till dörr”-perspektiv i kollektivtrafiken. Ur ett barnperspektiv är säkra, trygga och hållbara vägar till skolan och till andra aktiviteter av stor vikt.

Samfällighetsföreningarna spelar en viktig roll för landsbygdsutveckling eftersom de ansvarar för drift och underhåll av en stor del av vägnätet och allmänna ytor i kommunens mindre tätorter och landsbygder. Kommunen stöttar föreningarna ekonomiskt genom nettokostnadsbidrag. Uppsala kommun ansvarar för dialog med samfällighetsföreningarna och att genomföra samverkansforum för vägfrågor. Uppsala kommun skulle kunna verka för att det kompetensmässiga (och eventuellt det ekonomiska) stödet till samfälligheter med koppling till livsmedelsproduktion och omställningsarbete ökar, det kan till exempel gälla enskilda vägar eller dikningsföretag.

Utgångspunkten i programmet för mobilitet och trafik är att Uppsala kommun år 2050 är en föregångare i arbetet med mobilitet och trafik. Mobiliteten och trafiksystemet i Uppsala kommun ska fungera resurseffektivt och långsiktigt, vilket bidrar till goda och jämlika levnadsvillkor. Mobiliteten och trafiksystemet är utformat och organiserat på ett sätt som ger en hög närhet och hälsosamma livsmiljöer för boende, besökare och verksamma. År 2050 sker alla resor och transporter i Uppsala kommun med hållbara färdmedel.

Delmål inom utvecklingsområdet: Varierat bostadsutbud och hållbar mobilitet

- Det finns planering och förutsättningar för att bostäder med varierande upplåtelse- och boendeformer ska kunna tillskapas i samarbete med lokala aktörer, i syfte att främja flyttkedjor och göra det möjligt för till exempel äldre att bo kvar i sin bygd
- Det finns goda förutsättningar att etablera pendlarparkeringar och andra kollektivtrafik- och mobilitetslösningar tillsammans med lokala aktörer för att främja ett hållbart- och kollektivt resande mellan och inom landsbygderna
- Det finns ett gott samarbete med aktörer såsom Trafikverket och Region Uppsala för att hantera utmaningar inom mobilitet, trafiksäkerhet och kollektivt resande

Utvecklingsområde 5) Hållbara energilösningar för landsbygderna och hållbara lokala livsmedelskedjor

Detta fokusområde vill visa på vikten av att utveckla och stärka energi- och livsmedelsförsörjning som motor för hållbar landsbygdsutveckling och för ett hållbart resursutnyttjande. Lokala näringar såsom livsmedelsproduktion, -förädling

och energi är grunden för en lokal krisberedskap och bidrar också till intressanta mål för till exempel besöksnäringen.

I näringslivsprogrammet läggs särskilt fokus på att det ska vara attraktivt, tryggt och lönsamt att vara företagare i Uppsala, både på landsbygderna och i staden. Kommunen har en viktig roll i att underlätta etableringar av nya verksamheter som kan stärka vår lokala livsmedelskedja.

Uppsala kommun är en jordbrukskommun, 23,9% av landarealen är jordbruksmark medan det för riket finns 7% jordbruksmark (SCB). Jordbruksmarken är en resurs som har stor betydelse för livsmedelsproduktion, klimatanpassning och biologisk mångfald. Jordbruksmark är attraktiv för exploatering av olika slag, på senare tid också mer och mer för energiproduktion. Uppsala kommun har en jordbruksmarksutredning som ska vägleda kommunen vid hantering av olika intressen på kommunens landyta.

I energiprogrammet pekas synergier mellan stad och land ut som ett nyckelområde att arbeta med för att åstadkomma en hållbar utveckling. I Uppsala kommun finns flera landsbygder och en stor stad. Landsbygderna är centrala för Uppsalas energiförsörjning, dels för energiproduktion (solceller, substrat för biobränslen, biogas med mera), dels för restprodukter (biokol, slam med mera) när Uppsala ska nå en resurseffektiv energiförsörjning med högt nyttjande av lokala resurser och slutna kretslopp.

Landsbygderna är utmärkta platser för att testa småskaliga lösningar som kan vara hållbara och motståndskraftiga alternativ i en osäker framtid och samtidigt skapa innovationer som kan spridas nationellt och internationellt – till exempel i form energigemenskaper, satsning på solceller eller småskaliga och hållbara VA-lösningar.

Uppsala kommun främjar möjligheterna till ökad stads- och byodling och utreder förutsättningarna för en lokalt förankrad livsmedelsförsörjning för att bidra till cirkulära flöden och stärka Uppsalas krisberedskap. Kommunen behöver främja och underlätta för mer lokal och stads- och tätortsnära odling i form av fritids- och småskalig kommersiell odling för att bidra till ökad livskvalitet, sociala mötesplatser och en utvecklad grönstruktur både i staden och på landsbygderna. En utredning ska göras av hur kommunen kan bidra till att utveckla cirkulära och långsiktigt hållbara affärsmodeller i livsmedelsproduktionen som bättre tar tillvara material och näringsämnen och som minskar påverkan på miljö, ekosystem och klimat.

För att lyfta livsmedelsproduktionen och stärka självförsörjningen kan ett centrum för food innovation skapas (Malmö stad). Möjligheterna för att etablera ett centrum för hållbara och utsökta livsmedel i Uppsala är stora. Kommunen har två universitet, varav ett är fokuserat på livsmedelsproduktion, Uppsala är också hemvist för både Livsmedelsverket och KRAV. I ÅT UPPsala läns nulägesanalys framgår att en utmaning för Uppsalaregionen är avsaknaden av viktiga verksamheter såsom förädling/logistik/förmedling för att stödja den lokala livsmedelskedjan. Ökat fokus på lokal och ekologisk livsmedelsproduktion är viktigt för matsäkerhet, klimat och självförsörjning.

Den lokala livsmedelberedskapen blir en allt viktigare fråga och några av de utmaningar livsmedelssäkerheten i Uppsala kommun står inför är behovet av

insatsvaror, som utsäde, mineralgödsel och växtskyddsmedel, men också drivmedel samt arbetskraft, både i primärproduktionen och till förädlingsindustrin. Här finns det stora möjligheter till utbildning på naturbruksgymnasium, men också forskning och innovation på Sveriges lantbruksuniversitet. Dessa institutioner kan också utveckla sin samverkan.

Lokal livsmedelsproduktion samverkar också med matkultur/Uppsala terroir och besöksnäringen i form av läget i utkanten av Fjärdhundraland. I samarbetet med Uppsala matråd deltar Uppsala kommun i ett nätverk av livsmedelsaktörer som alla arbetar för ökat fokus på lokal livsmedelsproduktion och konsumtion.

För att uppnå Uppsala kommuns klimatmål är ett viktigt arbete att klimatsäkra även landsbygdsföretag.

Delmål inom utvecklingsområdet: Hållbara energilösningar för landsbygderna och hållbara lokala livsmedelskedjor

- Det finns goda förutsättningar för samverkan mellan olika aktörer runt hållbar energiproduktion på landsbygderna
- Uppsala kommun har hållbara lokala livsmedelskedjor för livsmedelsförsörjning, näringsliv på landsbygderna, biologisk mångfald och livsmedelskvalitet
- Det finns ett vatten- och avloppssystem som i samarbete med lokala aktörer bidrar till återföring av näringsämnen till livsmedelproduktionen och som möjliggör byggande av bostäder och verksamhetslokaler i tätorterna
- Landsbygdsföretag deltar i Uppsala kommuns gemensamma klimatarbete

Uppföljning

Kommunstyrelsen är ansvarig för programmet och har därmed det övergripande ansvaret för uppföljning och utvärdering av programmet. Alla nämnder och bolagsstyrelser ska årligen redovisa resultatet av sitt arbete med att uppfylla de uppställda målen till kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen följer upp program och handlingsplan i ordinarie programuppföljning. Kommunstyrelsen kan sedan revidera handlingsplanen vid behov. Revidering ska ske genom gemensam beredning.

För att långsiktigt kunna följa upp arbetet med landsbygdsprogrammet ska tydliga uppföljningsprocesser knyta an till varje insatsområde. Dessa preciseras i tillhörande handlingsplan och knyter an till kommunens mål- och budgetprocess. Uppföljningen ska årligen presenteras för kommunstyrelsens arbetsutskott för planering.

Till Landsbygdsprogrammet ska även en sammanhållen kommunikationsstrategi tas fram för att sprida kunskap och information om hur kommunen når målet att kommunen ska vara Sveriges bästa landsbygdskommun. Kommunstyrelsen ansvarar för att en sammanhållen kommunikation sker mellan nämnder samt att uppföljningen sker kontinuerligt. Ansvarsförhållanden tydliggörs i tillhörande handlingsplan.

Relaterade dokument

Program för Uppsala kommun

- Avfallsplan – program för ett cirkulärt Uppsala utan avfall
- Bostad för alla – program för bostadsförsörjningen
- Bostadssatsning på landsbygden
- Energiprogram 2050
- Handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor
- Handlingsplan för vattentjänstplan 2024
- Idrottspolitiskt program
- Kulturpolitiskt program
- Lokalförsörjningsplaner
- Miljö- och klimatprogram
- Näringslivsprogram
- Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning
- Program för krisberedskap och civilt försvar 2024-2027
- Program för mobilitet och trafik
- Program för trygghet, säkerhet och brottsförebyggande arbete
- Program för äldrevänlig kommun
- Riktlinjer för VA-planering
- Vattentjänstplan 2024

Utredningar från Uppsala kommun

- Service på landsbygden – Tillgång till service i mindre tätorter och på landsbygden i Uppsala, Uppsala kommun
- Jordbruksmarksutredning (inklusive vägledning och checklista), Uppsala kommun
- Närnatur i Uppsala – Kartläggning av upplevd tillgång och användning av närnatur i 14 tätorter, 2022, Uppsala kommun

Referenser

- Jordbruksverket (2013). Guide för landsbygdssäkring
- Kommungruppsindelning - Sveriges Kommuner och Regioners kommungruppsindelning 2023
- kommunsiffror.scb.se
- Olika typer av landsbygder - Tillväxtverket (tillvaxtverket.se)
- Syssner (red) 2018, Nya visioner för landsbygden
- Tillväxtverket. (2020). Städer och landsbygder - Indelning i sex kommuntyper. Tätorter i Sverige (Scb.se)
- Vägledning för livskraftiga landsbygder 1 och 2, Tillväxtverket