

Handläggare
Duvner Sara
Landström Huss Maria

Datum
2014-04-01

Diarienummer
KSN-2014-0323

Kommunstyrelsen

Öppna data i Uppsala kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att anta anvisning för Öppna data i Uppsala kommun enligt **bilaga**.

Ärendet

PSI-lagen (Public Sector Information) är den gängse beteckningen på lagen (2010:566) om vidareutnyttjande av handlingar från den offentliga förvaltningen. PSI kallas för öppna data på svenska.

Lagen, som trädde i kraft 1 juli 2010, avser att underlätta enskildas användning av handlingar som tillhandahålls av myndigheter och att förhindra att myndigheter beslutar om sådana villkor för hur handlingar får användas som begränsar konkurrensen. Det innebär att de offentliga data som samlas in och lagras hos myndigheter i elektronisk form också ska tillgängliggöras till företag och privatpersoner så att de kan återanvändas. Lagen omfattar inte handlingar som tillhandahålls inom en myndighets affärsverksamhet eller inom utbildnings-, forsknings- och kulturinstitutioner. Publicering begränsas också av handlingar som omfattas av personuppgiftslagen, offentlighets- och sekretesslagen och upphovsrättslagstiftningen.

För att följa lagen och skapa nytta måste kommunen löpande arbeta med publicering och uppdatering av öppna datamängder. Anvisning för Öppna data i Uppsala kommun är kommunens styrdokument för arbetet med öppna data. I anvisningen beskrivs bland annat regler och ansvarsfördelning. Kommunledningskontoret har under året arbetat i samarbete med andra kontor med att ta fram dokumentet. Särskild förankring har gjorts med jurister och stadsarkivet.

Föredragning

Öppna data avser information som tillhandahålls utan avgift eller begränsande villkor. Ju lägre tröskeln är för att använda offentlig information desto mer kommer de data som finns i offentlig sektor att komma till användning. Öppna data medför bland annat följande nyttor:

- Som en medborgare vill jag ta del av kommunens öppna data för att känna mig delaktig och få mer kunskap om kommunen.
- Som ett företag eller som en hemmautvecklare vill jag använda kommunens öppna data för att utveckla nya tjänster.
- Som en medarbetare i kommunen vill jag använda kommunens öppna data som underlag för analys av verksamheten, vid kvalitetsarbete och verksamhetsutveckling.

I SKL:s handlingsplan för e-samhället 2013-2015 finns målet att årligen dubblera antalet öppna data-källor i kommuner, landsting och regioner.

I arbetet med att ta fram dokumentet har kommunledningskontoret utgått ifrån det nationella ramverk innehållandes vägledande principer för arbete med öppna data inom kommuner och landsting som har tagits fram av SKL, IT-forum inom Kommunförbundet Stockholms län och PwC, http://www.skl.se/vi_arbetar_med/e-samhallet/oppnadata.

Anvisningen består av ett formellt regelverk avseende ansvarsfördelning och förhållande till lagstiftning. Dokumentet syftar till att stödja nämnder och styrelser i arbetet med att efterleva PSI-lagen. Dokumentet ska också vara ett stöd för kontor och förvaltningar i det praktiska arbetet med framtagande och publicering av öppna datamängder. Ansatsen är att starta upp arbetet med publicering av öppna datamängder. På längre sikt kan det bli aktuellt att vidareutveckla både tekniska lösningar och arbetsmetod.

Ekonomiska konsekvenser

I maj 2012 fattade KS beslut om att 800 000 kr av investeringsmedel för utveckling av e-tjänster ska tilldelas öppna data. Dessa medel är orörda och kommer att användas för vidareutveckling av webbsidan och projektledning för verkställande av anvisning under 2014.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Lena W Jansson
Informationschef

Handläggare
Sara Duvner
Maria Huss-Landström

Datum
2014-03-19

Diarienummer
KSN-2014-0323

Anvisning

Öppna data i Uppsala kommun

- Beslutad av kommunstyrelsen xxx 2014

Beskrivning av öppna data

Öppna data kan förenklat sägas vara information som är tillgänglig utan inskränkningar i form av prislapp eller immaterialrättsliga hinder. Några ofta använda grundkrav på öppna data är:

Komplett: Information som inte innehåller personuppgifter eller lyder under sekretess görs tillgänglig i så stor omfattning som möjligt. Detta gäller särskilt databaser med material som skulle kunna vidareförädlas.

Primär: Information skall, så långt det är möjligt, tillhandahållas i originalformatet. Bild- och videomaterial skall tillhandahållas i högsta möjliga upplösning för att möjliggöra vidareförädling.

Aktuell: Information skall tillgängliggöras så snabbt som möjligt så att värdet av den inte försvinner. Det bör finnas mekanismer för att automatiskt kunna få information om uppdateringar.

Tillgänglig: Information görs tillgänglig för så många användare som möjligt för så många ändamål som möjligt.

Maskinläsbar: Informationen är strukturerad på ett sätt som möjliggör maskinell bearbetning och samkörning med andra register.

Fri: Informationen är tillgänglig för alla utan krav på betalning, eller inskränkningar i form av licensvillkor och registreringsförfaranden.

I ett öppet format: Det format informationen lämnas i följer en öppen standard, alternativt är dokumentationen till formatet fritt tillgänglig och fri från patentlicensvillkor.

I denna anvisning används begreppet handling med samma innebörd som i PSI-lagen. Begreppet omfattar därmed både ”framställning i skrift eller bild samt upptagning som kan läsas, avlyssnas eller på annat sätt uppfattas endast med tekniskt hjälpmedel” och ”färdiga handlingar” (t.ex. protokoll eller beslut) som digitala ”sammanställningar av uppgifter” (t.ex. ”rådata”). Dock innefattas inte datorprogram. Begreppet information används i anvisningen som en synonym till begreppet handling.

Ansvar

Vem	Vad
Kommunstyrelsen	Säkerställer efterlevnad av PSI-lagen.
Kommunledningskontoret	Ansvarar för framtagande, publicering samt förvaltning och uppdatering av datamängder. Ansvarar för att informationen håller rätt kvalitet och hanteras enligt gällande lagstiftning, exempelvis PUL- och sekretesslagen. Beslutar om informationen ska vara avgiftsfri. Står för de kostnader som uppfyllandet av lagen medför. Ansvarar för den kommungemensamma publiceringsytan.

Nyttjanderätt

Uppsala kommuns öppna data är licensierat under en Creative Commons erkännandelicens (CC-BY). Det innebär att materialet är fritt att använda, sprida, göra om, modifiera och bygga vidare på, även i kommersiella sammanhang så länge som uppgifter om källa och upphovsman anges.

Läs mer om creative commons erkännandelicens här:

<http://creativecommons.org/licenses/by/2.5/se/>

Upphovsrätt och avgifter

Vidareutnyttjande av kommunens öppna data ska vara avgiftsfri med undantag för

- kopior av allmänna handlingar som kontoret för samhällsutveckling levererar¹,
- om utlämnandet kräver en manuell bearbetning av materialet där arbetsinsatsen uppgår till två arbetsdagar eller mer, eller
- om utlämnandet kräver utveckling av IT-systemen där informationen lagras.

När information ur kommunens register eller handlingar utlämnas utan avgift avstår kommunen sina rättigheter enligt upphovsrätten i den utsträckning som lagen tillåter.

Information som innehåller uppgifter som omfattas av sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen (OSL) eller som innehåller personuppgifter ska inte lämnas ut som öppna data.

Kommunen kan inte fatta beslut om annan parts rättigheter och därför ska den typen av information inte lämnas ut som öppna data. Det kan till exempel handla om leverantörer, personer som inkommit med handlingar till kommunen eller om upphovsrättskyddat material som kommunen förfogar över.

e-arkiv och arkivering

E-arkivering sker **från verksamhetssystem till e-arkiv**. E-arkivet kan i sin tur bidra till publicering av öppna data.

Öppna data som publiceras **från verksamhetssystem till webben** är en fråga om webbpublicering, och inte arkivering. Eftersom webbarna arkiveras, ska det framgå av webbarkiveringen vilka öppna data som publicerats. Detta görs genom de beskrivningar som tas fram för publicerade datamängder.

¹ <http://www.uppsala.se/sv/Boendemiljotrafik/Bygga--bo/Bygglov-marklov--tillstand/Arkiverade-ritningar--kartor/Kopieringskostnader/>