

Analysenheten
Rapport

Datum:
2022-05-05

Diarienummer:
KSN-2022-01229

Handläggare:
Sara Andersson
Karl Nygren

Befolkningsprognos

Uppsala kommun 2022–2050

Innehåll

Sammanfattning.....	3
Inledning.....	4
Folkmängdens utveckling i Uppsala kommun	6
Folkmängdens utveckling och sammansättning 2003–2021.....	7
Födda och döda.....	7
Fruksamhet.....	8
Medellivslängd.....	9
In- och utflyttningar	11
Ålderssammansättning och åldrande	16
Folkökningens säsongsmönster.....	19
Befolkningsförändringar 2021: utfall och prognos	20
Kommunprognos 2022	24
Sammanfattning resultat KP2022	28
Referenser.....	29
Appendix 1: Prognosantaganden	30
Dödlighet.....	30
Fruksamhet.....	31
In- och utflyttning.....	31
Appendix 2: Befolkningsprognos 2022–2050 KP2022	33

Sammanfattning

Folkmängden i Uppsala kommun har under stora delar av 2000-talet uppvisat en hög årlig ökningstakt. Denna höga ökningstakt har framför allt drivits av ett positivt flyttnetto, men även av ett stabilt positivt födelsenetto som lagt grunden till folkökningen. Årets kommunprognos för Uppsala kommun utgår ifrån befolkningen i kommunen vid utgången av år 2021, och sträcker sig från år 2022 till och med år 2050. Folkmängden i Uppsala kommun beräknas öka med 86 300 personer under prognosperioden, från 237 596¹ år 2021 till 324 000 vid utgången av år 2050², vilket innebär en folkökning på drygt 36 procent.

Varje år under prognosperioden förväntas folkmängden i kommunen öka. Den genomsnittliga årliga folkökningen under perioden bedöms uppgå till 2 970 personer. Denna folkökning väntas främst drivas av ett positivt flyttnetto om i genomsnitt 1 760 personer per år (59 procent av den genomsnittliga årliga folkökningen). Även ett positivt födelsenetto om i genomsnitt 1 210 personer per år (41 procent av den genomsnittliga årliga folkökningen) väntas bidra till denna ökning.

Folkmängdens åldersmässiga sammansättning i kommunen väntas förändras under prognosperioden. Antalet barn och unga i åldrarna 0–18 år uppgick år 2021 till 50 560 personer (motsvarande 21 procent av totalbefolkningen). År 2050 väntas åldersgruppen uppgå till 66 300 personer, vilket innebär en andelsminskning till 20 procent av totalbefolkningen. Vad gäller vuxna i åldrarna 19–64 år uppgick antalet år 2021 till 146 825 personer (motsvarande 62 procent av totalbefolkningen). Åldersgruppen väntas år 2050 uppgå till 198 000 personer, vilket innebär att dess andel minskar till 61 procent av totalbefolkningen. Antalet personer i åldrarna 65–79 år uppgick år 2021 till 30 278 (motsvarande 13 procent av totalbefolkningen) och väntas år 2050 uppgå till 38 600 personer, vilket även i detta fall innebär en minskad andel, till 12 procent. Den äldsta åldersgruppen (80-år) uppgick år 2021 till 9 933 personer (motsvarande 4 procent av totalbefolkningen) och väntas år 2050 uppgå till 21 100 personer, vilket innebär en andelsökning, till 7 procent av totalbefolkningen.

Störst folkökning till och med år 2050, sett till antalet personer, väntas således i åldersgruppen vuxna 19–64 år. Det är dock i den äldsta åldersgruppen (80-år) som den största procentuella folkökningen väntas ske. Denna åldersgrupp väntas öka med 112 procent. Uppsala kommun har redan idag en tämligen jämn könsfördelning och förväntas ha det även vid utgången av år 2050.

Folkökningstakten i Uppsala kommuns förväntas således även fortsättningsvis att vara högre än i riket. Uppsala kommuns andel av rikets folkmängd uppgick vid utgången av år 2021 till 2,27 procent. År 1990 uppgick denna andel till 1,82 procent, och år 2050 väntas andelen uppgå till 2,74 procent³. Uppsalas folkmängd väntas alltså både öka snabbare än rikets och, därutöver, som andel av rikets folkmängd.

¹ För historiska sifferuppgifter i rapporten är källan genomgående Statistiska centralbyrån, om inte annat anges.

² För prognosen redovisas avrundade värden, enligt följande principer: 6-siffriga tal avrundas till närmaste 1000-tal, 5-siffriga till närmaste 100-tal, 4-siffriga till närmaste 10-tal. Skälet till detta är att prognoser alltid är behäftade med viss osäkerhet, och ska inte uppfattas som alltför precisa.

³ Baserat på en jämförelse med rikets befolkning år 2050 enligt SCB (2022d), *Sveriges framtida befolkning 2022–2070 - Demografiska rapporter 2022:4*.

Inledning

En befolkningsprognos är en beräkning av folkmängden och dess köns- och åldersmässiga sammansättning i framtiden. Den bygger på uppskattningar av hur många personer som kommer att födas i, dö i, och flytta in och ut från ett givet område. Befolkningsprognoser har många specifika användningsområden, men brukar generellt användas som planeringsunderlag för verksamheter där det är viktigt att veta hur många människor, i olika åldrar, som kommer att bo i ett visst område framöver. Det gör befolkningsprognoser till ett centralt underlag för de flesta kommunala verksamheter och bolag.

Det bör dock redan inledningsvis poängteras att en befolkningsprognos alltid är behäftad med en viss osäkerhet. En befolkningsprognos träffsäkerhet beror på flera faktorer där vissa är svåra, eller till och med omöjliga, att förutsäga. Exempelvis kan konjunktursvängningar, flyktingströmmar eller pandemier inträffa plötsligt och få konsekvenser för befolkningsutvecklingen på kort och lång sikt. Även förhållandevis små förändringar kan leda till större konsekvenser över tid och därför ökar osäkerheten i befolkningsprognoser ju längre de sträcker sig. Dessa brasklappar till trots så utgör befolkningsprognoser ett av de mest tillförlitliga och grundläggande sätten att försöka förstå den framtida samhällsutvecklingen. Befolkningen utgör grunden till ett samhälle. Om befolkningens sammansättning eller storlek förändras så förändras per automatik även samhället.

I Uppsala kommun är det analysenheten som ansvarar för att årligen ta fram befolkningsprognoser på kommun- och delområdesnivå. Arbetet pågår löpande under året och framtagandet av underlagen till denna rapport är en central del i det demografiska analysarbetet. Målsättningen med prognosarbetet är att presentera ett resultat som är så stabilt och realistiskt som möjligt, utifrån historiska data såväl som omvärldsanalys, och att etablera denna bild inom och utanför kommunkoncernen. Efter publiceringen av den årliga befolkningsprognosen fortsätter arbetet med uppföljning, analys och utvärdering av befolkningsförändringar, liksom framtagandet av specialprognoser och scenarier.

Kommunprognosen (KP2022), som sträcker sig över tjugonioårsperioden från år 2022 till och med år 2050, används som underlag för beräkningar av skatteunderlag och befolkningsrelaterade effekter för kommunalekonomisk utjämning. Den används också som underlag för kommunens budget, i resursfördelningen till de pedagogiska verksamheterna och äldreomsorgen, samt som underlag för kommunens översiktliga planering. Delområdesprognosen (DP2022) har en kortare tidshorisont och omfattar perioden från år 2022 till och med år 2026. Anledningen till den betydligt kortare tidshorisonten är att prognoser för mindre områden är mindre träffsäkra jämfört med prognoser för större områden, inte minst på grund av att underlagen generellt är betydligt mer osäkra. Delområdesprognosen utgör underlag för lokalförsörjningsplanering för exempelvis skola och barnomsorg samt för att ta fram scenarier inom ramen för kommunens översiktliga planering, exempelvis för trafiksimuleringar. Delområdesprognosen publiceras i slutet av maj och redovisas i ett separat appendix.

Utgångspunkten för KP2022 och DP2022 är den folkbokförda befolkningen i Uppsala kommun år 2021. Detta innebär att personer som har en bostad i Uppsala kommun, men av någon anledning ej är folkbokförda på den adressen, till exempel för att de har dubbel bosättning, ej räknas med i kommunens folkmängd. Personer som saknar uppehållstillstånd i landet utgör en annan grupp av personer som ej är folkbokförda och därför inte ingår. Folkmängden i såväl statistik som prognos avser den 31 december respektive år. Ålder avser alltid den som är uppnådd vid utgången av respektive år.

Rysslands invasion av Ukraina har tvingat miljontals människor på flykt och många kommer också till Sverige. Från konfliktens start och fram till slutet av april 2022 har Migrationsverket tagit emot mer än 34 000 ansökningar från ukrainska medborgare varav cirka 1 800 asyl, övriga massflyktsdirektivet. Myndighetens huvudscenariot är 80 000 skyddsökande flyktingar till Sverige under helåret 2022.

(Migrationsverket, 2022b). I nuläget är det dock svårt att säga hur många människor som kommer att komma till Sverige, var de kommer att bosätta sig eller när det är möjligt för dem att återvända. Flyktingar med tillfälligt uppehållstillstånd via massflyktsdirektivet ska i regel inte folkbokföras i Sverige. Eftersom prognosen endast utgår från folkbokförd befolkning ingår dessa flyktingar inte i befolkningsprognosen.

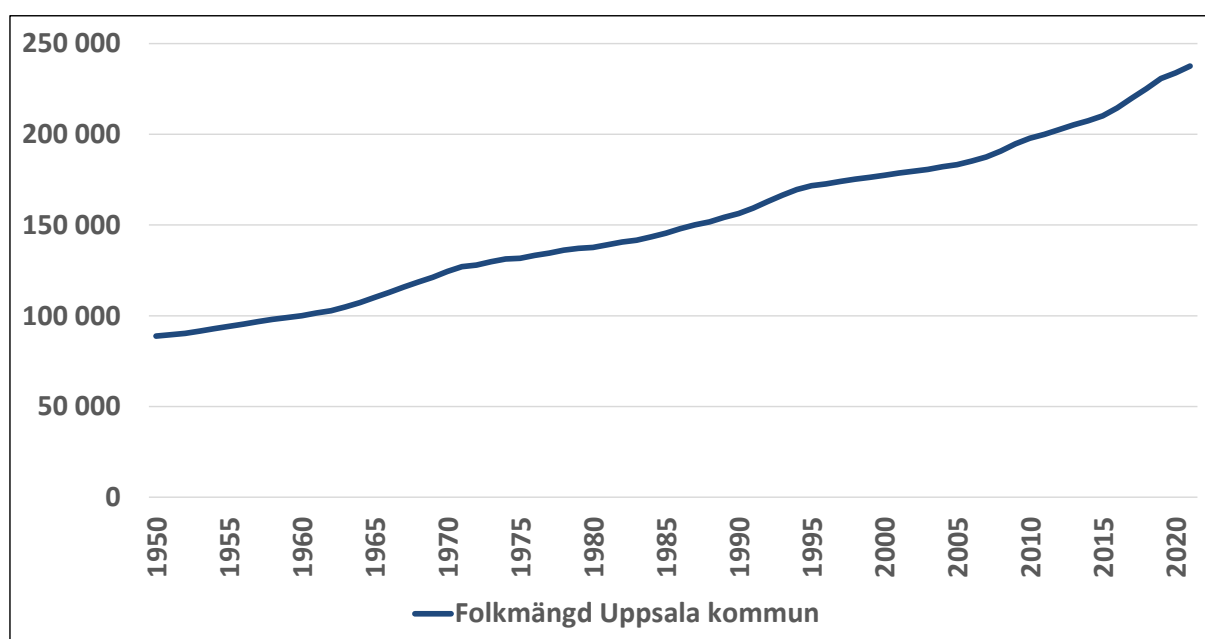
Årets befolkningsprognos följer i stora drag samma metod som under tidigare år (Uppsala kommun, 2017–2021). En prognos genomförs för Uppsala kommun som helhet. Folkmängden vid utgången av varje år i kommunprognosen (KP2022) skattas i ett första skede utifrån Uppsala kommuns förväntade andel av folkmängden i riket, utifrån den årliga folkmängden i aktuell framskrivning för riket (SCB, 2022d). I praktiken innebär det att den förväntade utvecklingen i riket, och Uppsalas historiska utveckling i förhållande till rikets, är styrande. Denna skattning genererar i sin tur en prognostiserad inflyttning på årsbasis, utifrån antaganden om inflyttarnas förväntade köns- och åldersfördelning. Tillsammans med åldersspecifika antaganden om fruktsamhet, samt köns- och åldersspecifika döds- och utflyttningsrisker räknas de årliga prognostiserade befolkningsförändringarna fram.

I denna rapport redovisas resultatet av prognosen för hela kommunen i KP2022. I Appendix 1 behandlas de antaganden som görs i KP2022 och de antaganden som SCB (SCB, 2022d) gör för den nationella befolkningsprognosen, och hur dessa relaterar till varandra. I Appendix 2 redovisas den prognosticerade folkmängden för Uppsala kommun och de demografiska komponenternas utveckling för åren 2022–2050 respektive den prognosticerade folkmängden för specifika åldersgrupper.

Folkmängdens utveckling i Uppsala kommun

En befolkningsprognos bygger i stor utsträckning på tidigare befolkningsförändringar. Av denna anledning innehåller följande text en genomgång av den demografiska händelseutveckling som lett fram till dagens befolkningsammansättning i Uppsala kommun. Fokus ligger på att beskriva de fyra så kallade demografiska komponenterna (födslar, dödsfall samt in- och utflyttningar) som tillsammans med åldrande gör att befolkningen inom ett visst geografiskt område förändras över tid.

I Figur 1 nedan visas folkmängdens utveckling sedan år 1950 inom det geografiska område som idag utgör Uppsala kommun. Denna indelning har varit gällande sedan 1 januari 2003, då Knivsta skiljdes från Uppsala och bildade en egen kommun. Noterbart är att folkmängden i området har ökat varje år under den mer än 70 år långa perioden. År 1950 hade Uppsala cirka 89 000 invånare. 100 000-gränsen passerades 1961 och efterföljdes av en tioårsperiod med en kraftig årlig folkökning om cirka 2,3 procent per år i genomsnitt. En så långvarig period med hög takt i folkökningen har inte ägt rum i Uppsala sedan 60-talets rekordår, även om åren 1992–1993 samt 2009 innebar ökningstakter på cirka 2,1–2,2 procent. Ännu högre årliga nivåer om i genomsnitt cirka 2,4 procent nåddes under åren 2016–2019. År 2011 passerades gränsen 200 000 invånare och år 2021 var invånartalet cirka 238 000.



Figur 1: Folkmängd, Uppsala kommun (inom nuvarande geografiska gränser), år 1950-2021. Källa: SCB (2022c)

Kommunens folkmängd har också, som andel av rikets folkmängd, uppvisat en stadig trendmässig ökning under perioden. Med undantag för åren 1975 respektive 2014⁴ har folkökningstakten i Uppsala kommun varje år under perioden 1950–2021 varit högre än folkökningstakten i riket. Den genomsnittliga årliga folkökningstakten i Uppsala kommun har under tidsperioden uppgått till 1,4 procent, att jämföra med 0,6 procent i riket.

⁴ 2014 och 2015 påverkades Uppsala kommun i oproportionellt stor utsträckning av rensningar i folkbokföringsregistret, främst genom utvandring till landet "okänt". Utvandringen dessa år speglar därför sannolikt till viss del periodiseringen av registerrensningen snarare än faktiska tidpunkter för utvandring. Se SCB:s sammanställning "Utvandringar till "okänt" och "obefintlig/OB" 1998–2021 samt kvartalsvis 2021", SCB (2022e).

Folkmängdens utveckling och sammansättning 2003–2021

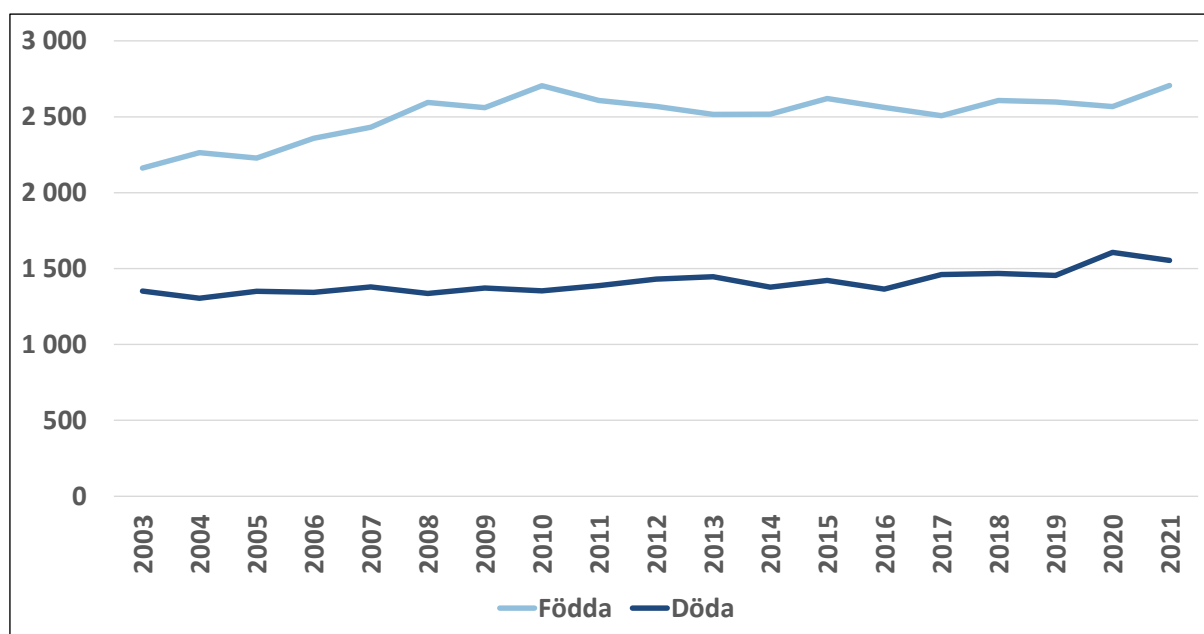
Som redovisats ovan har Uppsala kommun haft en tämligen kraftig folkökning under en längre period. I den följande texten är fokus på den närliggande tidsperioden 2003–2021 (år 2003 är valt som startår eftersom Knivsta, som tidigare var en del av Uppsala kommun, blev en egen kommun 1 januari 2003).

Folkmängden kan, som tidigare nämnts, bara öka eller minska genom att personer föds i, dör i, flyttar in i eller ut ur området. Antalet födda minus antalet döda i området ger födelsenettot. Antalet inflyttade minus antalet utflyttade ger flyttnettot. Summan av dessa demografiska komponenter ger folkökningen (eller folkminskningen) för området i fråga. Nedan redovisas i detalj hur de demografiska komponenterna har utvecklats och bidragit till folkökningen i Uppsala kommun under åren 2003–2021.

Födda och döda

I Figur 2 nedan framgår antalet födda och döda per år i Uppsala kommun under åren 2003–2021. Antalet födda per år har varierat mellan cirka 2 200 och 2 700. Antalet döda per år har varierat mellan cirka 1 300 och 1 600. Den högsta noteringen vad gäller antalet födda under denna period inträffade år 2021, medan år 2020 var det år då antalet döda var som högst.

Trenden för perioden som helhet har varit att antalet födda per år har ökat. Två faser kan dock skönjas. Inledningsvis en ökningsfas, under åren 2003–2010, och därefter en ganska stabil fas, under åren 2011–2020. Att folkmängden i kommunen har ökat varje år under perioden innebär i praktiken att antalet födda barn *per invånare* har minskat under den senare fasen. Det årliga antalet döda har varit trendmässigt svagt ökande under perioden som helhet, men har bortsett från år 2020 uppvisat något mindre årliga variationer än för antalet födda. Antalet döda i förhållande till folkmängden har dock, precis som antalet födda, minskat, och detta under hela perioden 2003–2021. Tilläggas bör, för perioden som helhet, att antalet födda per invånare har avtagit i snabbare takt än antalet döda.

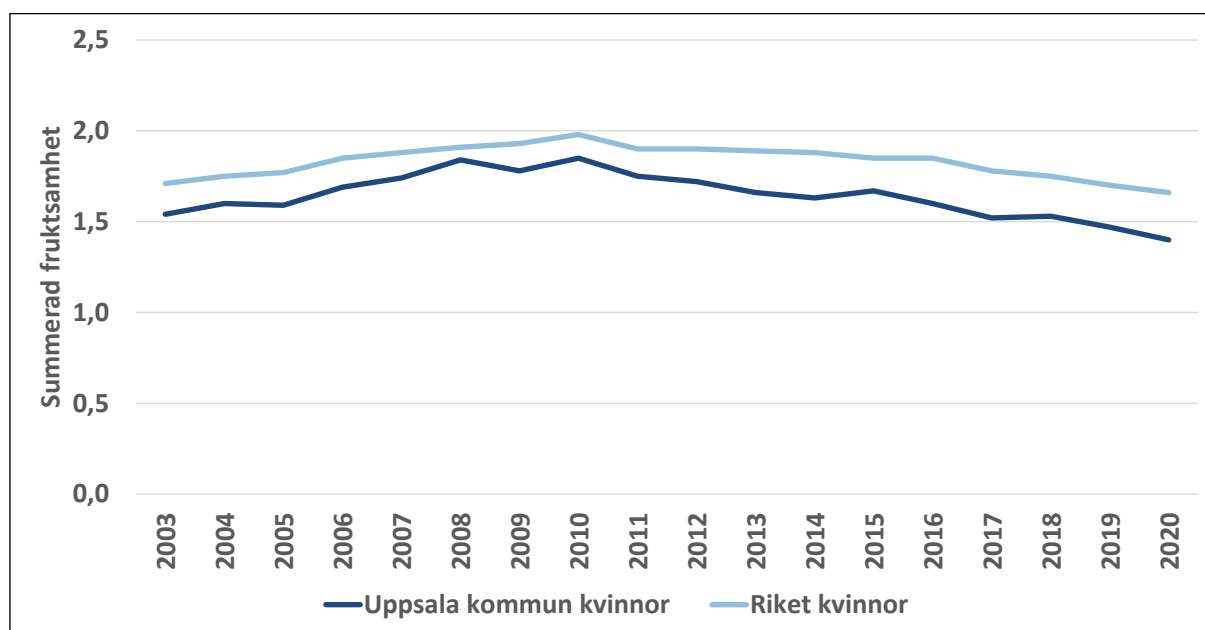


Figur 2: Födda och döda, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

Fruktsamhet

Den summerade fruktsamheten anger hur många barn en kvinna i genomsnitt skulle föda under hela sin fruktsamma period, utifrån den vid tidpunkten för beräkningen gällande fruktsamheten, alltså om den åldersspecifika sannolikheten att föda barn förblev konstant.

Utvecklingen av den summerade fruktsamheten under perioden 2003–2020⁵ kan delas in i två faser, se Figur 3. Från år 2003 till och med år 2010, då toppnoteringen under perioden uppnåddes, ökade fruktsamheten såväl i Uppsala kommun som i riket. Från år 2011 till och med år 2020 har trenden varit den omvända, både i Uppsala kommun och i riket. Noterbart är också att den summerade fruktsamheten under den andra fasan med en avtagande trend har varit relativt sett lägre i Uppsala kommun än i riket jämfört med under den första fasan med en stigande trend.



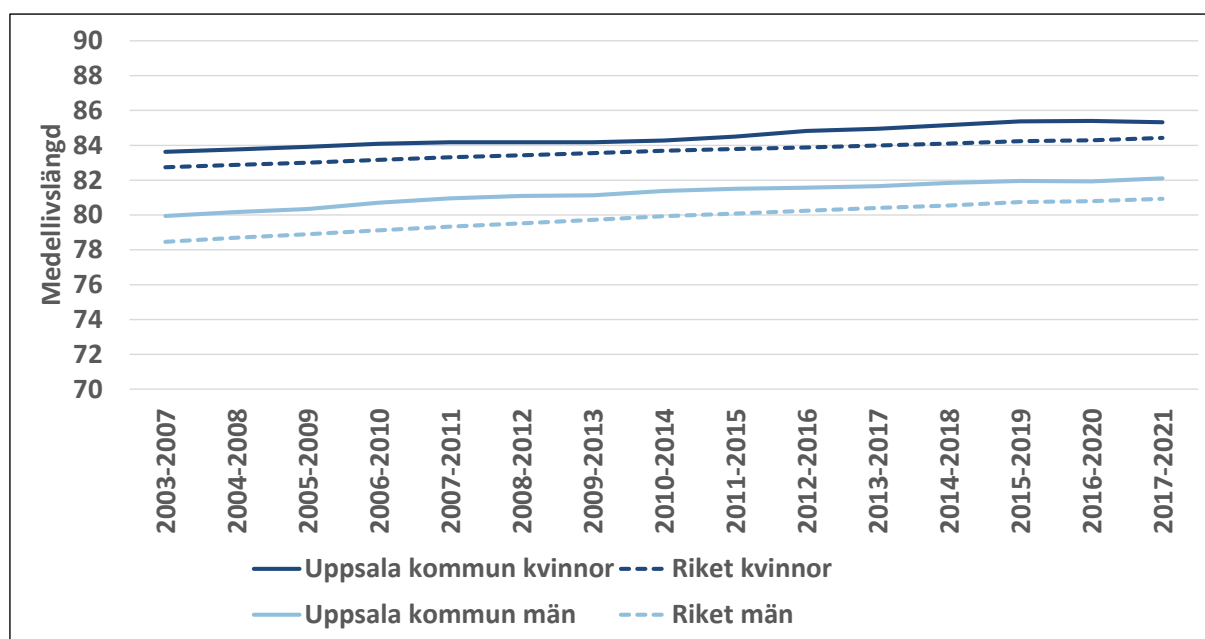
Figur 3: Summerad fruktsamhet, Uppsala kommun och riket, år 2003–2020. Källa: SCB (2022c)

⁵ Vid publicering av rapporten hade SCB ännu inte publicerat statistik för år 2021.

Medellivslängd

Medellivslängden har under perioden 2003–2021 uppvisat en stadig ökning, i Uppsala kommun såväl som i riket. Befolkningen i Uppsala kommun har längre medellivslängd än befolkningen i riket som helhet, och detta gäller både för kvinnor och för män, vilket framgår av Figur 4. Den tydliga skillnaden mellan kvinnors och mäns medellivslängd är ett mönster som återfinns både för befolkningen i Uppsala kommun och i riket. Noteras bör att medellivslängden redovisas för rullande femårsintervall, vilket ger mer stabila kurvor, som inte i alltför hög grad påverkas av slumpmässiga variationer.

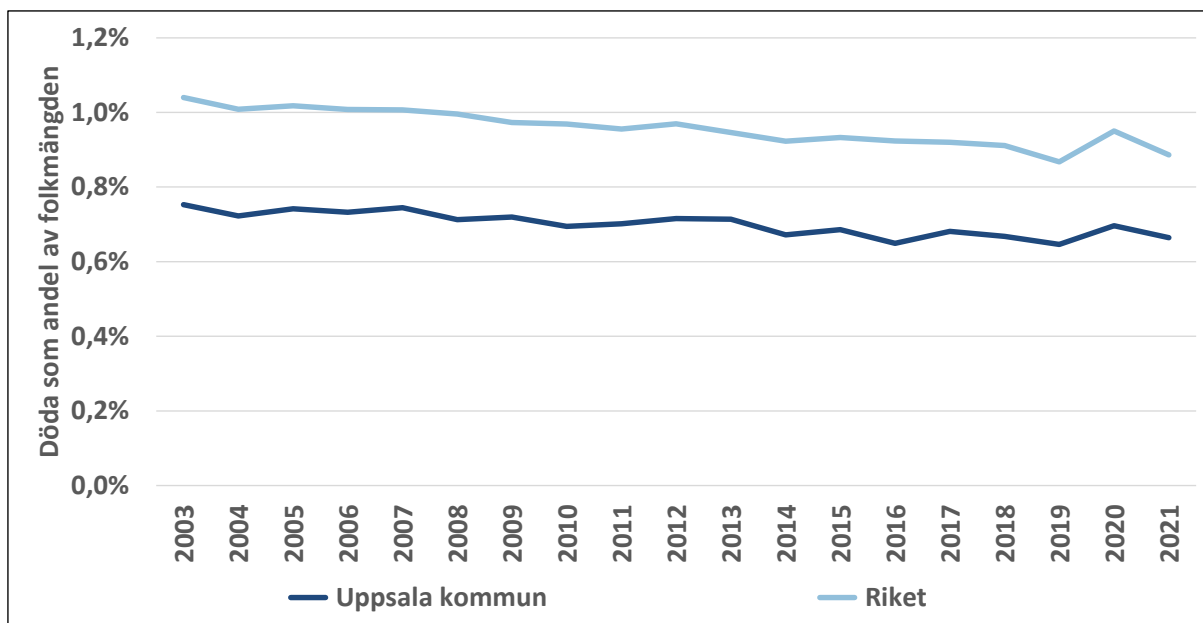
Skillnaderna i medellivslängd mellan Uppsala kommun och riket har under perioden 2003–2021 varit mindre för kvinnor än för män. Sett till hela perioden har kvinnors medellivslängd i Uppsala kommun uppvisat samma ökning som riket. För män har medellivslängden i riket ökat mer än i Uppsala kommun. På det hela taget innebär detta att skillnaden i medellivslängd mellan kvinnor och män har minskat under perioden, såväl i Uppsala kommun som i riket som helhet, men att denna förändring har varit mer markant i riket än i Uppsala kommun. Från perioden 2003–2007 till och med perioden 2017–2021 har medellivslängden för kvinnor i Uppsala kommun ökat med 1,7 år (1,7 år för kvinnor i riket), och för män i Uppsala kommun med 2,2 år (2,5 år för män i riket).



Figur 4: Medellivslängd, rullande femårsmedelvärden, Uppsala kommun och riket, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

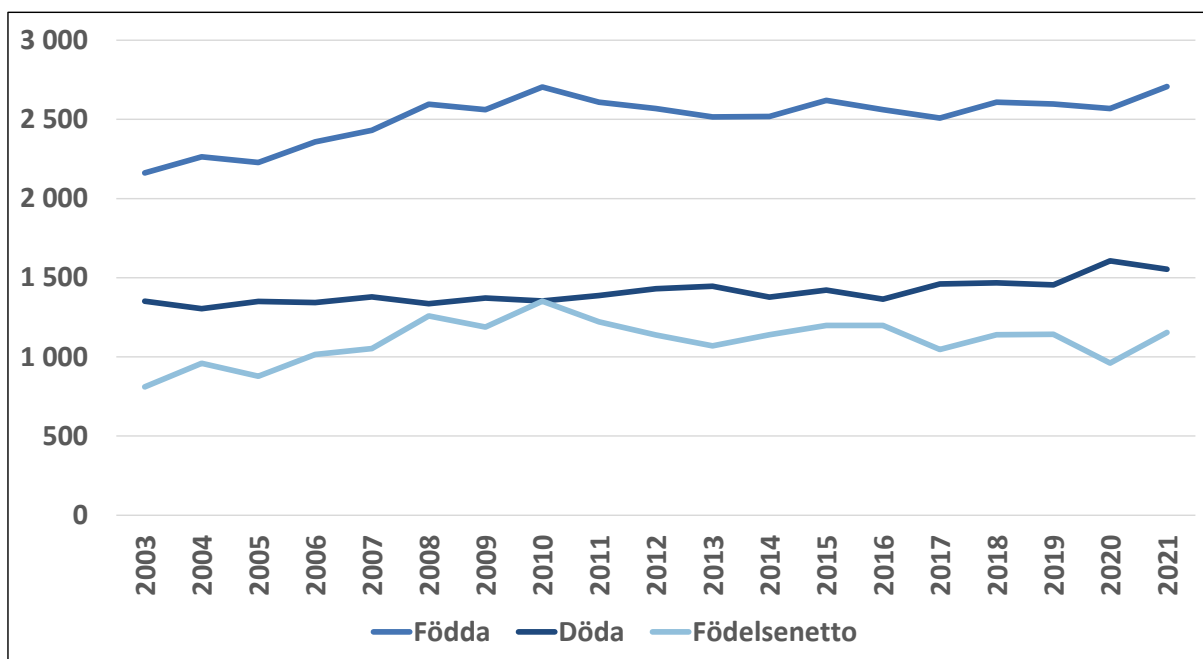
Det årliga antalet döda som andel av folkmängden har under perioden 2003–2021 varit lägre i Uppsala kommun jämfört med i riket som helhet, se Figur 5.

Den långsiktiga trenden om sjunkande dödlighet per invånare fick, med stor sannolikhet på grund av coronapandemin, ett avbrott år 2020 för såväl Uppsala kommun som för riket. I båda fallen var 2012 året då andelen döda senast låg på en nivå högre än eller jämförbar med år 2020. År 2021 innebar dock en tydlig återgång till nivåer på eller strax över trend, för Uppsalas del motsvarade 2018 års nivå i kommunen, för riket 2019 års nivå i riket.



Figur 5: Döda som andel av folkmängden, Uppsala kommun och riket, år 2003–2021⁶. Källa: SCB (2022c)

Det årliga födelsenettot har under åren 2003–2021 i genomsnitt uppgått till 1 100 personer, och har på årsbasis varierat mellan cirka 800 och 1 400 personer. Under perioden som helhet har födelsenettot trendmässigt varit svagt ökande. Trots att såväl antalet födda som antalet döda har ökat under perioden har folkökningstakten varit betydligt högre. Detta innebär att födelsenettots bidrag till folkökningen har varit avtagande. Att antalet döda per år under perioden, främst undantaget år 2020, har uppvisat ett mer stabilt mönster än antalet födda per år framgår av den linje i Figur 6 som beskriver födelsenettot. Till formen är denna väldigt lik den som beskriver antalet födda, om än med värden på en lägre nivå.

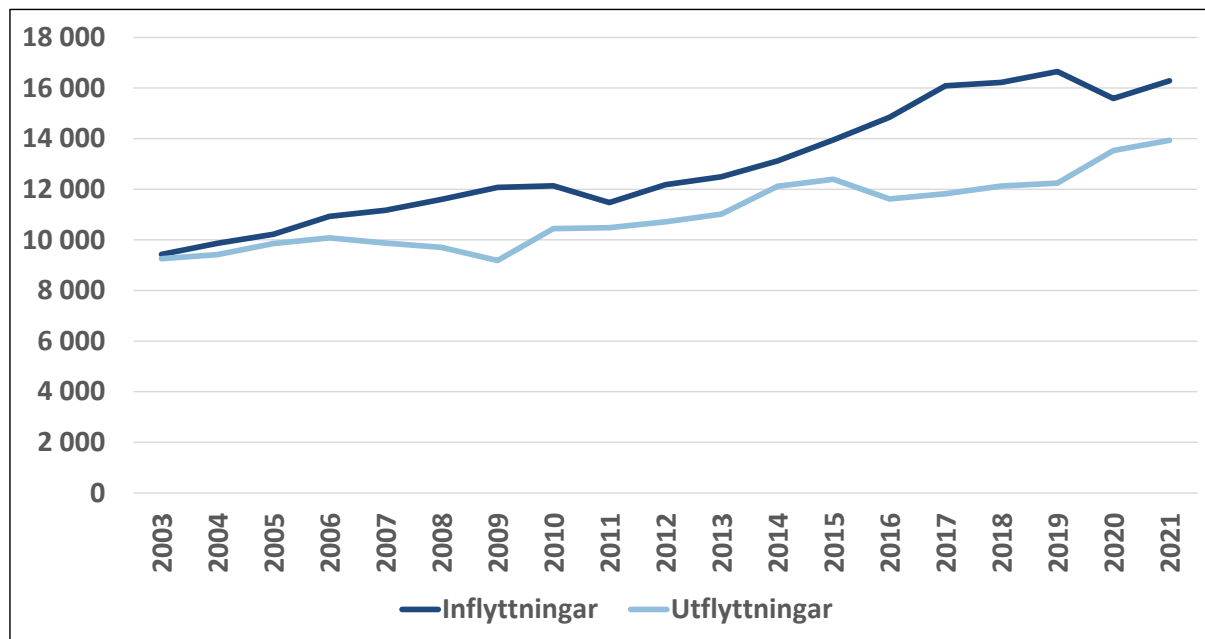


Figur 6: Födda, döda och födelsenetto, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

⁶ Andelen döda som andel av folkmängden är beräknad utifrån folkmängden vid föregående års utgång.

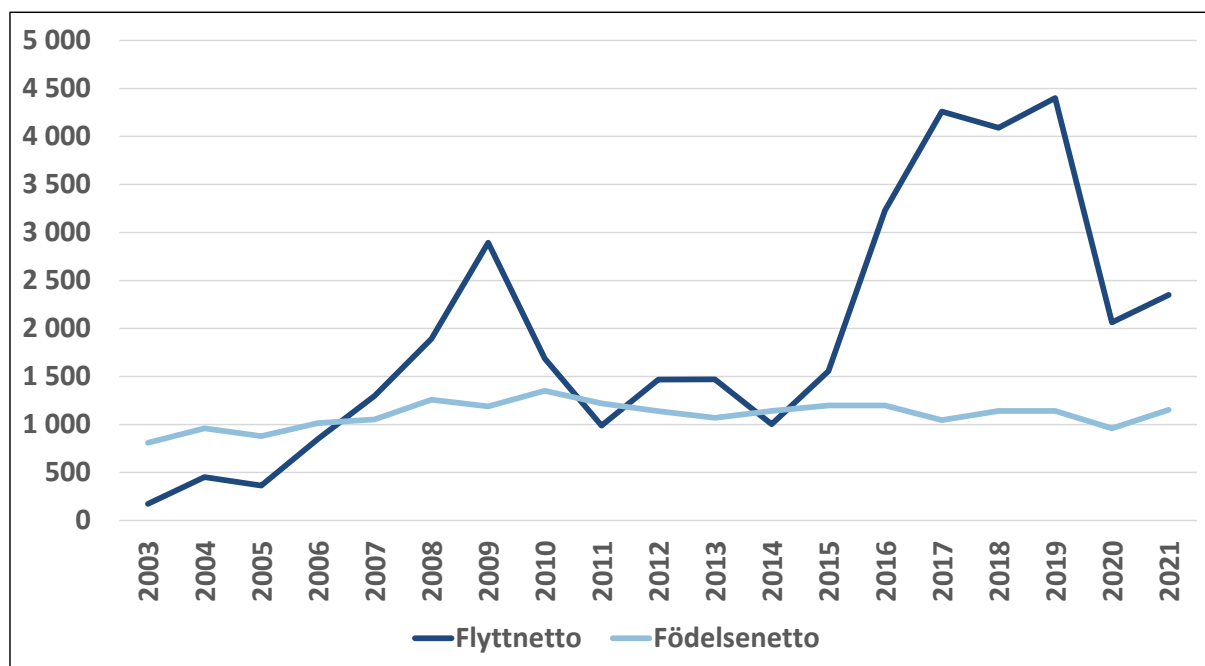
In- och utflyttningar

Det årliga antalet inflyttningar har under perioden 2003–2021 konsekvent varit högre jämfört med det årliga antalet utflyttningar. Såväl inflyttningen som utflyttningen har varit trendmässigt ökande, men ökningstakten har varit högre för inflyttningen. I Figur 7 framgår att utflyttningen minskade vid två tillfällen under perioden. Detta skedde dels under de tre åren 2007–2009, dels under de fyra åren 2016–2019, och sammanfaller med de två toppar i flyttnettot (se Figur 8) som inföll under samma två perioder. Av detta kan slutsatsen dras att en hög och antalsmässigt stigande inflyttning historiskt sett inte har varit nog för att nå de relativt sett högsta nominella flyttnettonoteringarna. En simultant sjunkande utflyttning har också krävts för att nå dessa höga netton.



Figur 7: Inflyttningar och utflyttningar, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

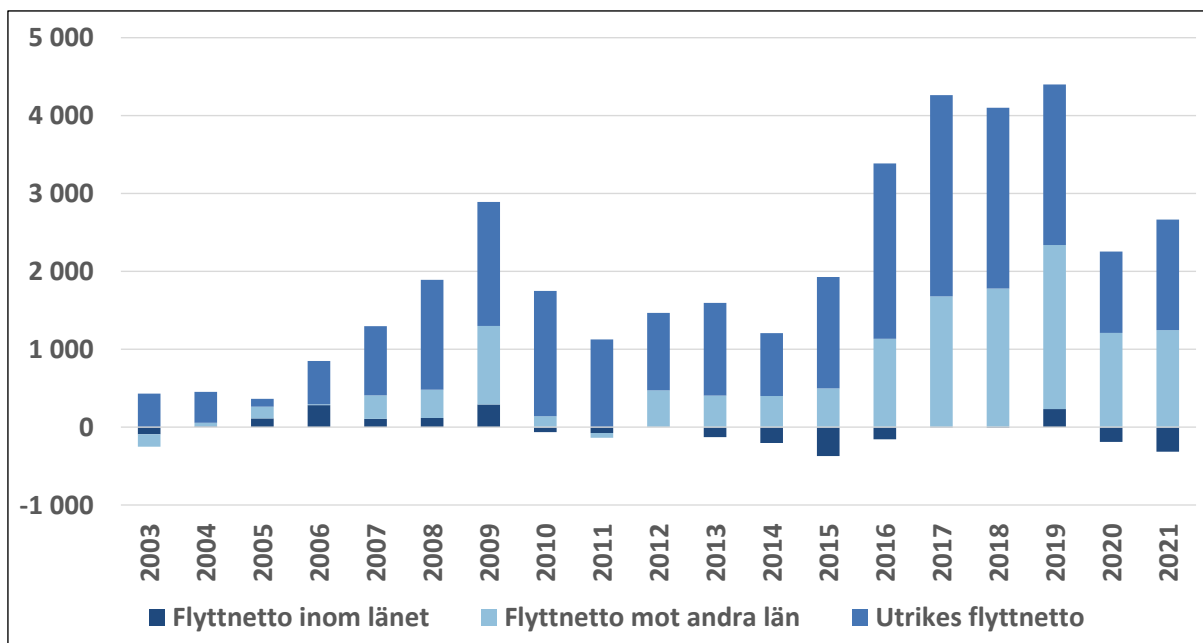
Av Figur 1 ovan framgick att folkmängden i Uppsala kommun har ökat varje år under perioden 2003--2021. Av Figur 8 nedan framgår att så har varit fallet dels för att det årliga antalet personer som har fötts i kommunen har varit större än det årliga antalet personer som har dött, dels för att det årliga antalet personer som har flyttat till kommunen har varit större än det årliga antalet som flyttat från kommunen. Uppsala kommun har alltså haft såväl ett positivt födelsenetto som ett positivt flyttnetto under hela perioden. Födelsenettet har, som tidigare nämnts, varit relativt stabilt under perioden, sett i absoluta tal. Flyttnettot har däremot uppvisat desto större variationer. I genomsnitt har flyttnettot uppgått till 1 900 personer, men har på årsbasis varierat inom ett spann från cirka 200 personer år 2003 till cirka 4 400 personer år 2019, med betydande toppar och dalar mellan dessa två år.



Figur 8: Flyttnetto och födelsenetto, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

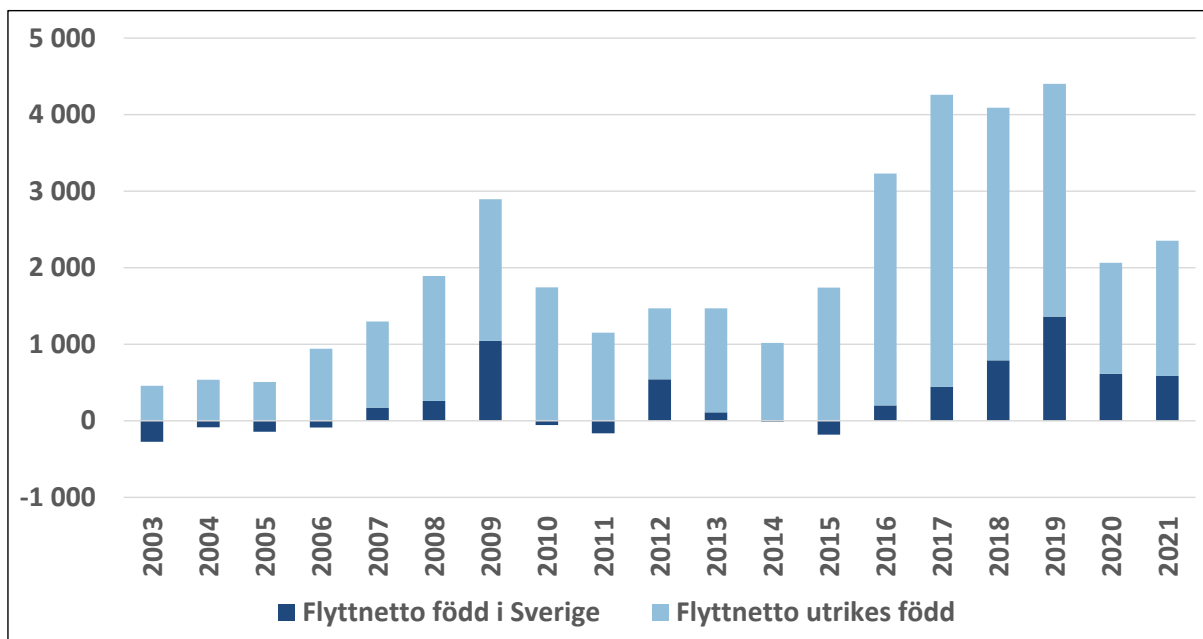
För att få större insikt kring drivkrafterna bakom flyttutbytet är det lämpligt att bryta ned detta utifrån de regioner som flyttnettot närmast härrör, respektive utifrån födelseregion. Det totala flyttnettot består av summan av samtliga in- och utflyttningar till kommunen. När flyttnettot bryts ned i kategorier utifrån flyttregion⁷ (i Figur 9) nedan ges en bild av vilka flyttutbyten med olika geografiska platser som har varit mest betydande för det totala flyttnettot. De största bidragen till flyttnettot under perioden har kommit av nettot gentemot i första hand utlandet och i andra hand mot andra län. Flyttnettot inom länet har jämförelsevis varit litet och har under perioden växlat mellan positiva och negativa värden.

⁷ Flyttregion avser den region (det geografiska område) till/från vilket flyttning har skett, alltså vilken region (vilket geografiskt område) Uppsala kommun har haft flyttutbyte med. Utifrån denna kategorisering kan varken födelseregion eller eventuella flyttningar i tidigare led utläsas. Exempelvis kan en person flytta till Uppsala kommun från en annan kommun i länet, efter att året innan ha invandrat, men vara född i Sverige, eller flytta från Uppsala kommun till ett annat län, men vara utrikes född.



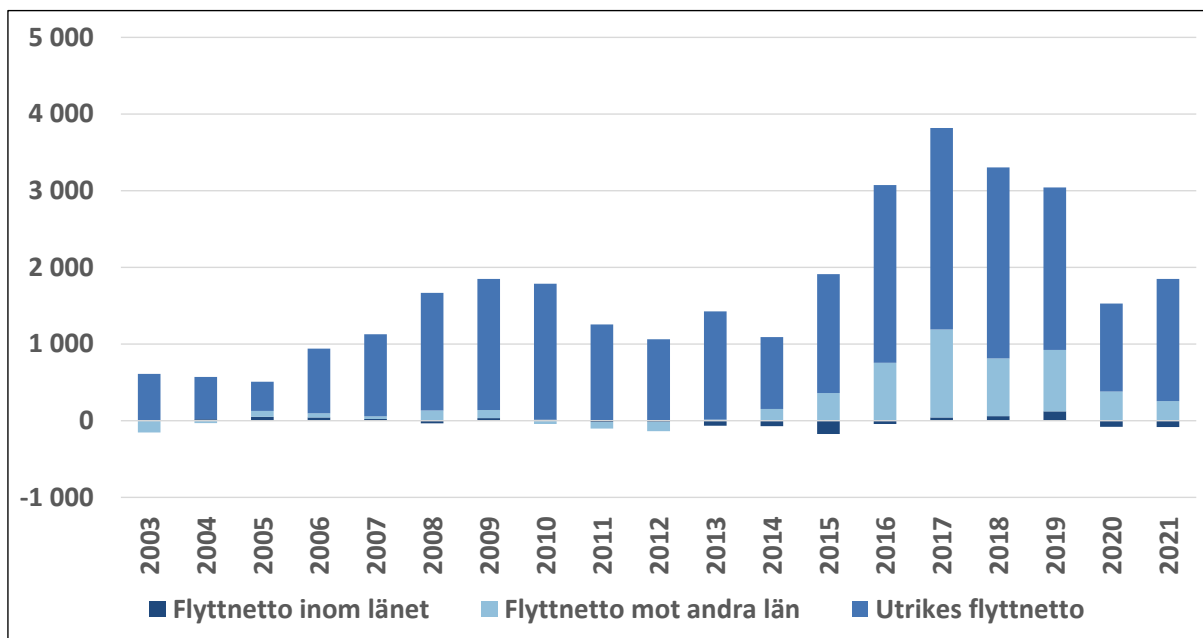
Figur 9: Flyttnetto utifrån flyttregion, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

Om en nedbrytning i stället görs utifrån var individerna som bidragit till det positiva flyttnettot är födda (utifrån kategoriseringen "född i Sverige" respektive "utrikes född") framträder ett tydligt mönster, se Figur 10 nedan. Det är uppenbart att flyttnettot under perioden i mycket stor utsträckning har varit drivet av en nettoinflyttning av utrikes födda personer.

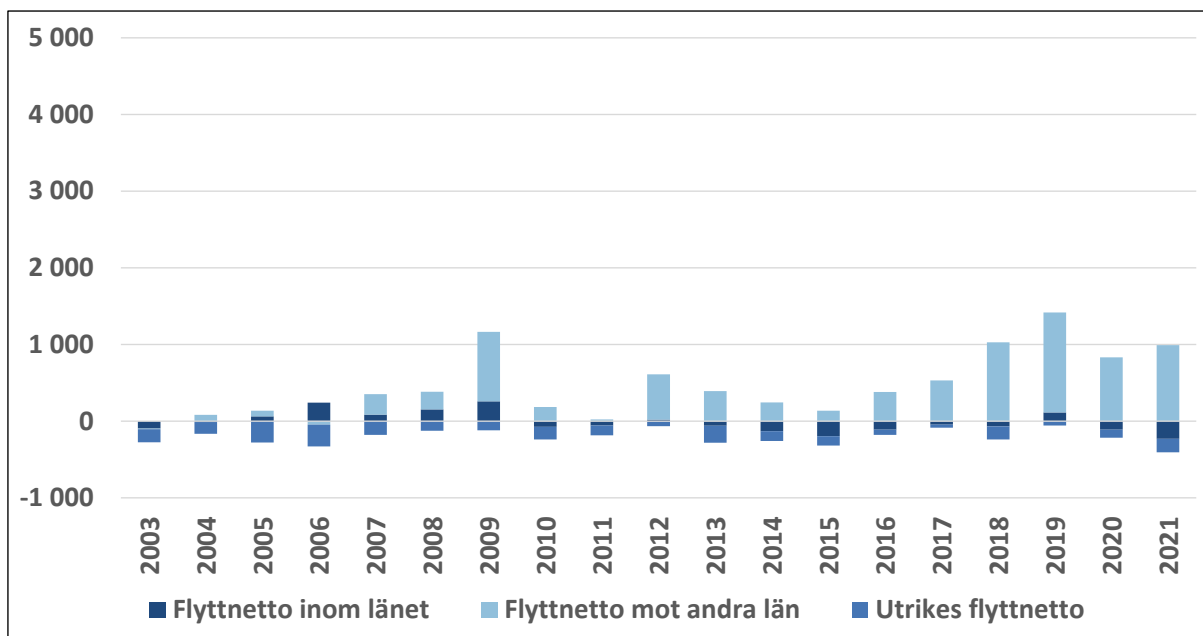


Figur 10: Flyttnetto utifrån födelseregion, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

Av Figur 11 och Figur 12 framgår fördelningen per flyttregion för utrikes födda respektive födda i Sverige. För utrikes födda är det uppenbart att den viktigaste anledningen till det höga flyttnettot är det genomgående höga flyttnettot mot utlandet, medan flyttnettot mot andra län blev betydande först från och med år 2015, se Figur 11. För födda i Sverige är mönstret spretigare. Viktigast för denna grupp har varit flyttnettot mot andra län, som dock varierat kraftigt under perioden, men med ett mer stadigt positivt mönster under de sista fyra åren. Flyttnettot mot utlandet har genomgående varit negativt.



Figur 11: Flyttnetto utifrån flyttregion, utrikes född, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)



Figur 12: Flyttnetto utifrån flyttregion, född i Sverige, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

Den sammantagna bilden för perioden 2003–2021 är att folkökningen i kommunen i stor utsträckning har drivits av en hög men varierande nettoinflyttning av utrikes födda personer, följt av ett relativt stabilt positivt födelsenetto. Det positiva flyttnettot av personer födda i Sverige har, liksom för utrikes födda, varit varierande men dock på antalsmässigt betydligt lägre och i några fall negativa nivåer.

I Tabell 1 redovisas en mer detaljerad bild av flyttnetton för de olika flytt- och födelseregionerna. Även här framträder ovan beskrivna mönster av ett flyttnetto som varit starkt beroende av invandring, direkt och indirekt. Omflyttningen inom länet har över tid i princip genererat ett netto på plus minus noll.

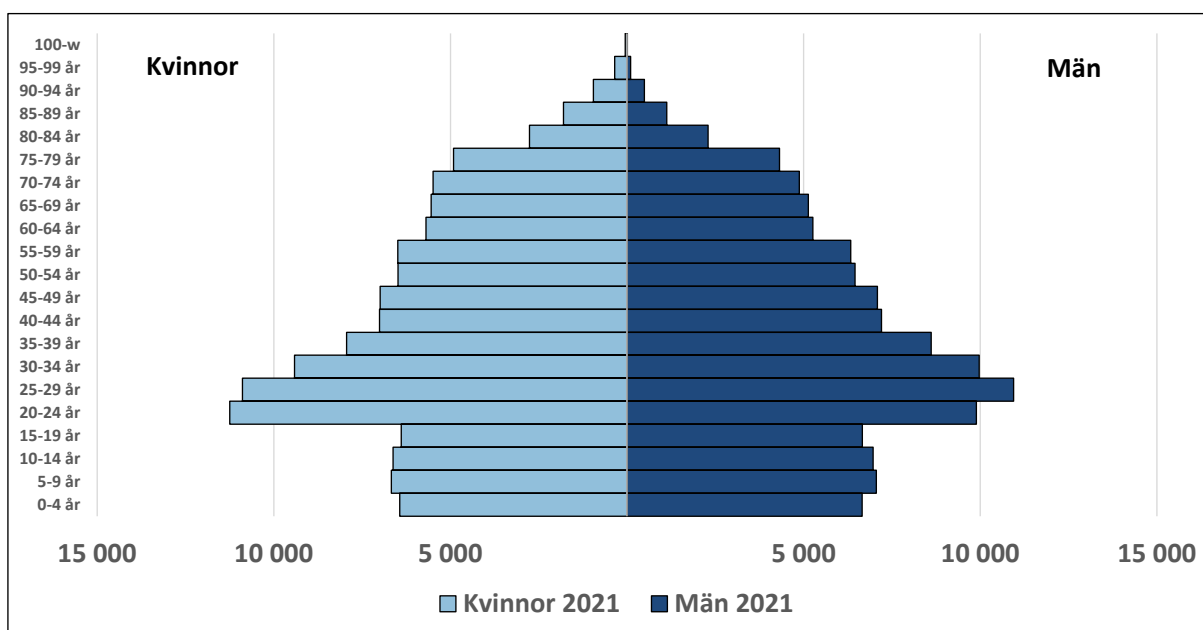
Tabell 1: Flyttnetto efter flyttregion, födelseregion och totalt, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

År	Flyttnetto inom eget län		Flyttnetto till/från övriga län		Utrikes flyttnetto		Flyttnetto		
	född i Sverige	utrikes född	född i Sverige	utrikes född	född i Sverige	utrikes född	född i Sverige	utrikes född	Totalt
2003	-98	8	-8	-153	-170	601	-276	456	180
2004	-11	20	81	-33	-154	550	-84	537	453
2005	61	51	76	76	-280	380	-143	507	364
2006	242	41	-45	56	-286	843	-89	940	851
2007	84	23	267	34	-179	1 069	172	1 126	1 298
2008	153	-35	230	132	-125	1 536	258	1 633	1 891
2009	259	33	904	105	-120	1 712	1 043	1 850	2 893
2010	-75	13	184	-43	-164	1 772	-55	1 742	1 687
2011	-57	-18	23	-85	-129	1 255	-163	1 152	989
2012	18	-14	591	-123	-67	1 063	542	926	1 468
2013	-61	-66	391	15	-221	1 411	109	1 360	1 469
2014	-132	-72	245	154	-126	935	-13	1 017	1 004
2015	-197	-173	137	361	-122	1 551	-182	1 739	1 557
2016	-112	-43	380	756	-68	2 317	200	3 030	3 230
2017	-46	42	530	1 149	-40	2 625	444	3 816	4 260
2018	-69	59	1 028	752	-171	2 491	788	3 302	4 090
2019	112	122	1 305	800	-57	2 119	1 360	3 041	4 401
2020	-111	-79	832	379	-106	1 149	615	1 449	2 064
2021	-231	-83	991	256	-175	1 593	585	1 766	2 351
2003–2021	-271	-171	8 142	4 588	-2 760	26 972	5 111	31 389	36 500

Ålderssammansättning och åldrande

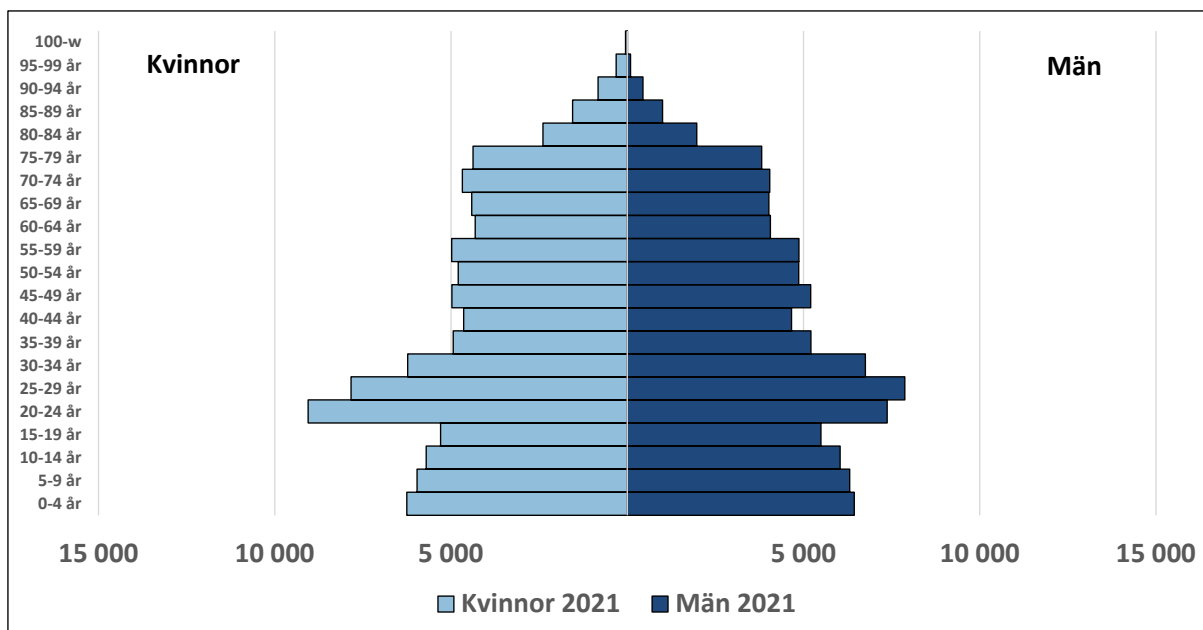
Som konstaterats ovan resulterar summan av alla här relevanta demografiska komponenter (födslar, dödsfall och flyttningar) samt åldrande över tid, i en folkmängd som har olika egenskaper i termer av kön och ålder. Figur 13 nedan redovisar Uppsala kommuns köns- och åldersstruktur i vad som brukar kallas en befolkningspyramid. Åldersstrukturen är viktig för att förstå ett samhälles behov och utveckling eftersom såväl behov som beteenden tenderar att vara förknippade med olika faser i livet.

Varje stapel i figuren visar hur många personer det finns i en viss åldersgrupp (kvinnor i den vänstra delen av figuren och män i den högra). På så sätt kan enkelt åskådliggöras att andelen barn och unga (0–19 år) är relativt låg i Uppsala, men att unga vuxna (20–34 år) är kraftigt överrepresenterade, vilket är vad som kan förväntas givet att Uppsala är en studentkommun.



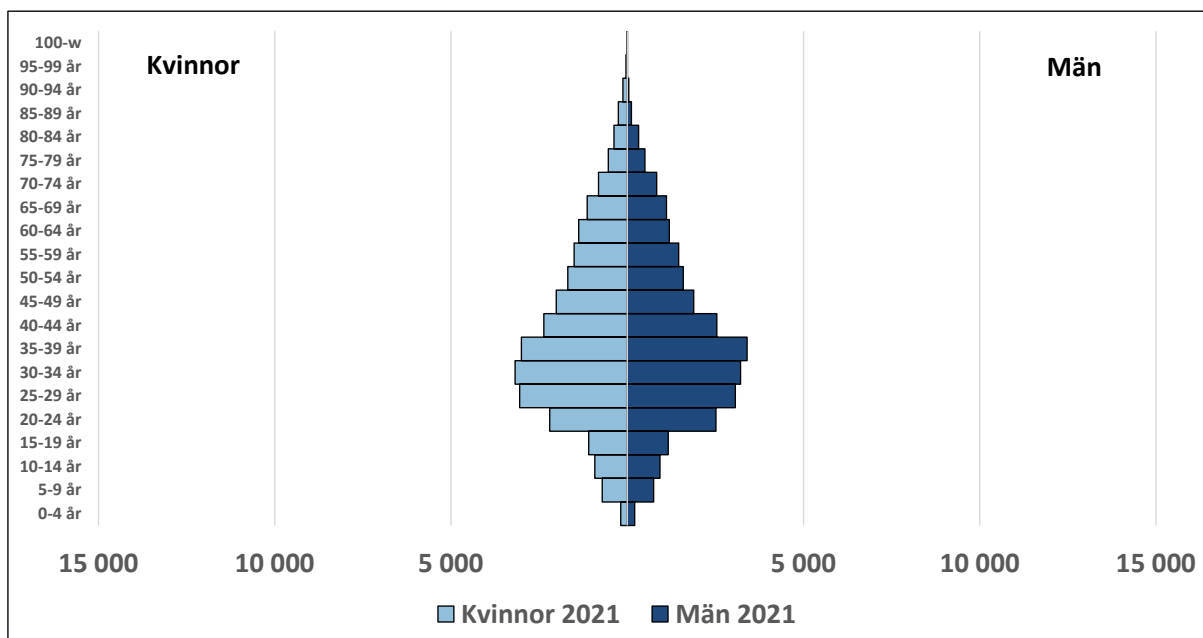
Figur 13: Folkmängd i 5-årsklasser per kön, Uppsala kommun, år 2021. Källa: SCB (2022c)

Åldersstrukturen visar också en tämligen jämn könsbalans. I åldrarna 0–49 år är männen i knapp majoritet (undantaget åldersgruppen 20–24 år där kvinnorna är något fler). Kvinnornas andel är dock större än männens från 50 år och uppåt. Sammantaget utgörs befolkningen i Uppsala kommun av 50,6 procent kvinnor och 49,4 procent män.



Figur 14: Folkmängd i 5-årsklasser per kön, född i Sverige, Uppsala kommun, år 2021. Källa: SCB (2022c)

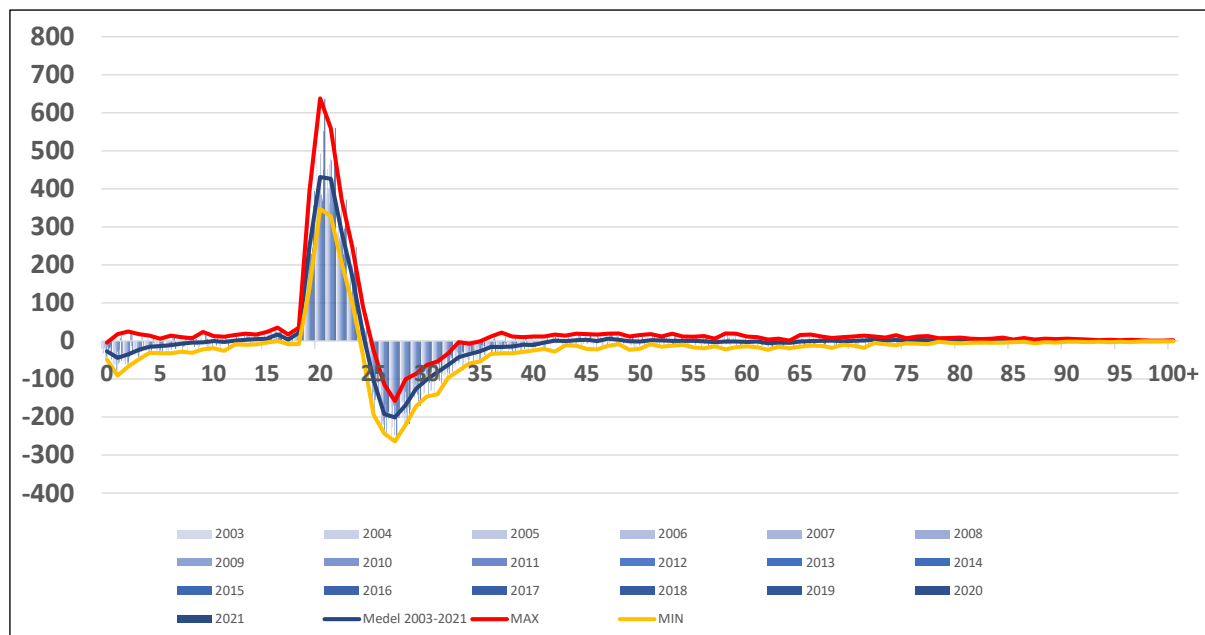
Om befolkningspyramiden som beskriver hela folkvägden i kommunen bryts ned i två separata pyramider för födda i Sverige (Figur 14) respektive utrikes födda (Figur 15), framgår att den köns- och åldersmässiga sammansättningen skiljer sig åt. Den del av befolkningen som är född i Sverige utgörs i större utsträckning av kvinnor (50,8 %) medan den som är utrikes född i större utsträckning utgörs av män (50,3 %). Vad gäller åldersfördelningen är typvärdet, det vill säga den ålder där det största antalet individer förekommer, för befolkningen som helhet, 23 år för kvinnor respektive 27 år för män. För hela den utrikes födda befolkningen är typvärdet 35 år, jämfört med 23 år för gruppen födda i Sverige.



Figur 15: Folkvägden i 5-årsklasser per kön, utrikes född, Uppsala kommun, år 2021. Källa: SCB (2022c)

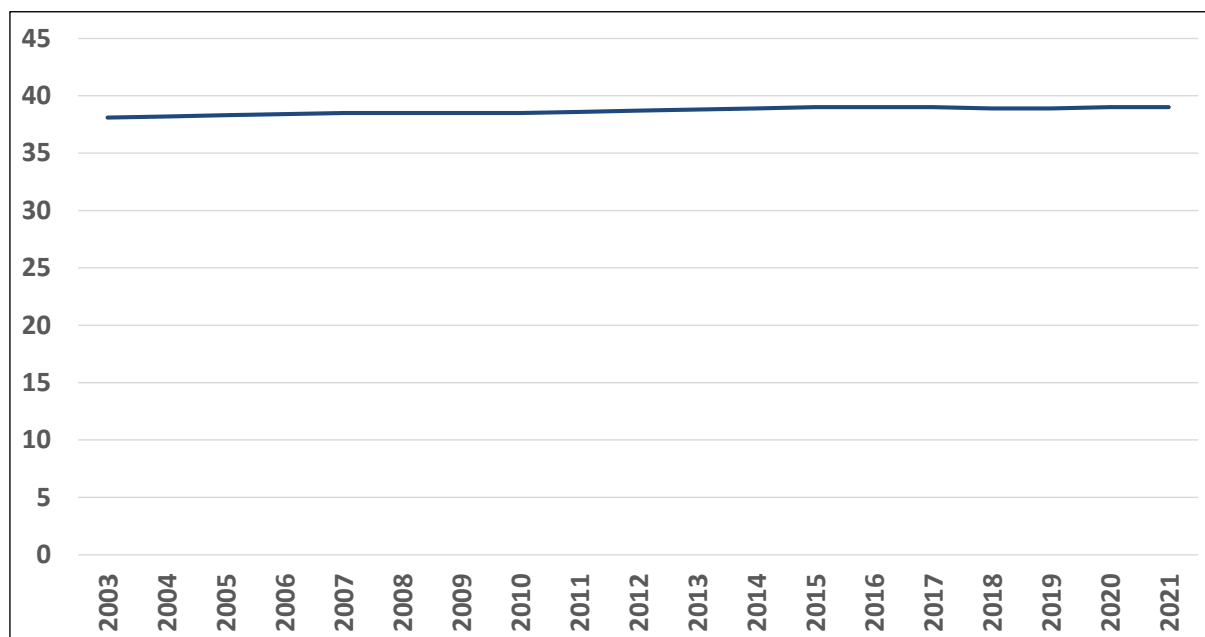
Flyttbenägenheten är generellt sett större för yngre än för äldre människor, så även i Uppsala kommun. Ett positivt flyttnetto kan därför misstas för en indikation på att befolkningen i ett område förnyras, i bemärkelsen att medelåldern sjunker. För att så faktiskt ska vara fallet behöver dock volymerna vara tillräckligt betydande. Att Uppsala är en etablerad studentstad har visserligen givit ett stabilt positivt

flyttnetto över tid, avseende unga vuxna, främst födda i Sverige (Figur 16). Uppsala har också, sedan åtminstone 2003 haft ett relativt stort årligt flyttnetto av utrikes födda, se Tabell 1.



Figur 16: Flyttnetto per åttårsklass, född i Sverige, Uppsala kommun år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

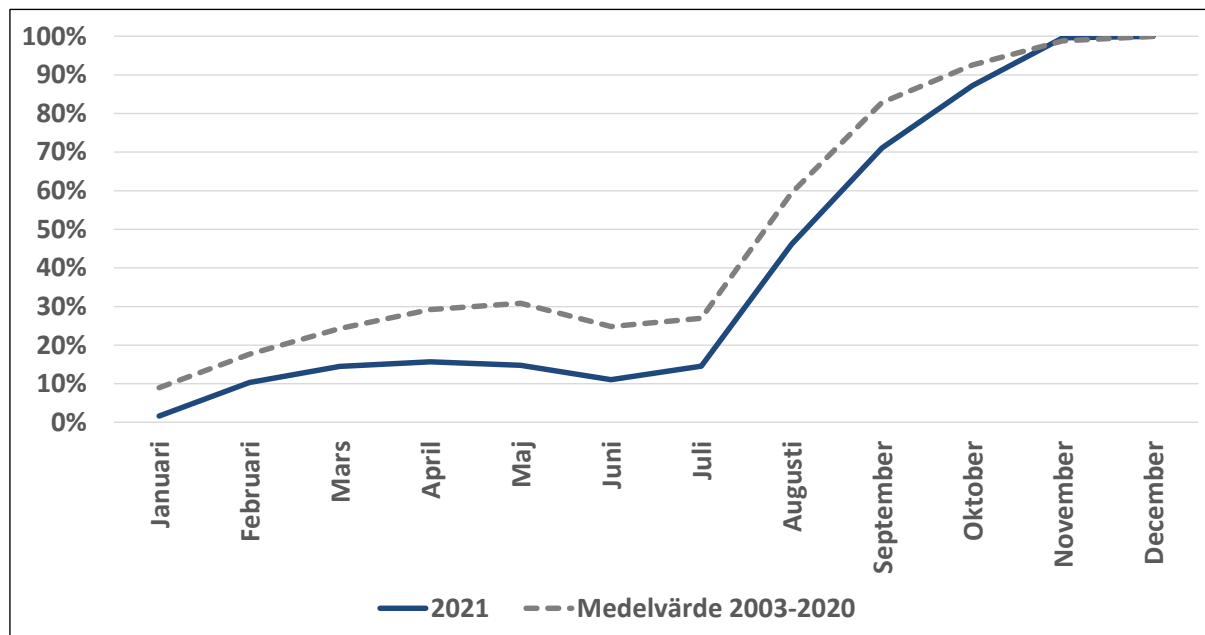
Sammantaget kan dessa positiva flyttnettoflöden tyckas indikera en förnyring av befolkningen i kommunen. Folkmängden i Uppsala är dock generellt flera tiotals gånger större än den årliga folkökningen, varav flyttnettot i sin tur utgör en delmängd, då även födelsenettet har varit positivt under perioden. Även i en kommun som Uppsala, med en stark och stabil folkökning, väger således folkvärdens åldrande i sig över. Folkökningen, så som den har sett ut i Uppsala kommun, har alltså bromsat hastigheten med vilken befolkningen åldrats, men har inte medfört att medelåldern i kommunen har sjunkit, se Figur 17.



Figur 17: Medelålder, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

Folkökningens säsongsmonster

Den årliga folkökningen i Uppsala kommun uppvisar i grunden ett tydligt säsongsmonster, som i huvudsak varit stabilt över tid även om de nominella volymerna har varierat mellan åren. Mönstret kan i stor utsträckning förklaras av att Uppsala är en universitetsstad och därför regelmässigt har en kraftig folkökning under hösten varje år, kring tidpunkten för höstterminsstart för universiteten. I Figur 18 visas den ackumulerade procentuella folkökningen per månad för år 2021 jämfört med ett snitt för perioden 2003–2020. Av figuren framgår att andelen av den årliga folkökningen som ägde rum under årets sju första månader år 2021 låg på mycket låga nivåer jämfört med snittet. Från september tilltog dock folkökningen. I oktober och november var månadstakten dubbelt så hög som den genomsnittliga.

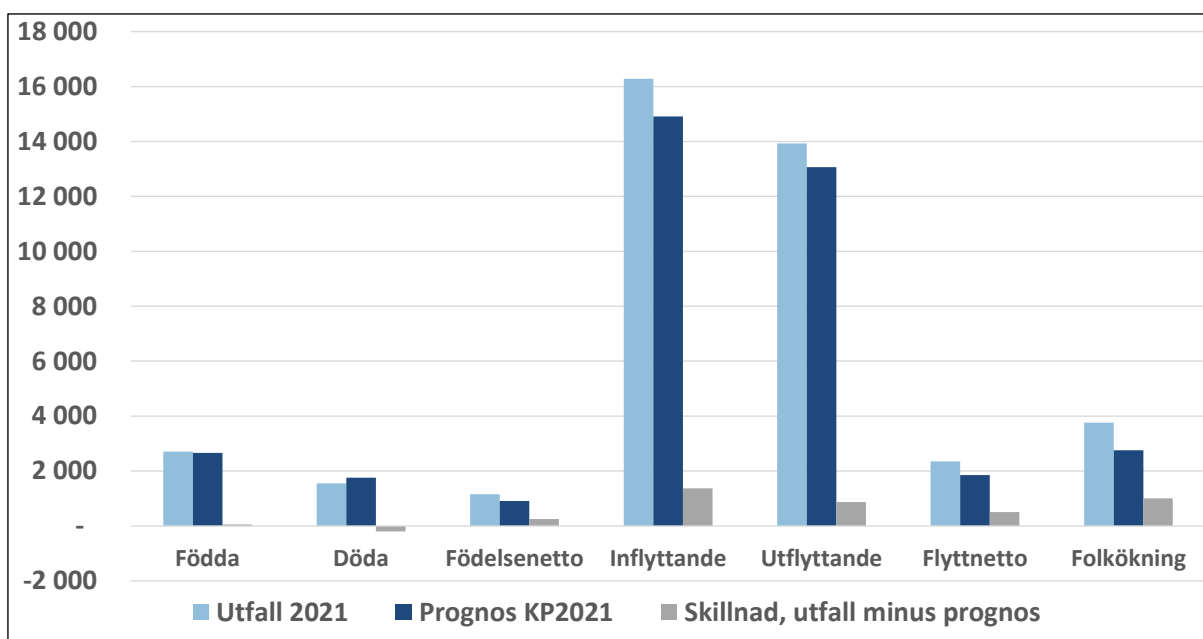


Figur 18: Ackumulerad procentuell folkökning, år 2021 och medelvärde för år 2003–2020, Uppsala kommun. Källa: SCB (2022c)

Befolkningsförändringar 2021: utfall och prognos

Folkmängden och folkökningen år 2021 överstiger den prognostiserade i kommunprognosen 2021 (KP2021). Den största bidragande orsaken till detta är att flyttnettot var högre än prognostiserat, främst på grund av en högre inflyttning. Även födelsenettot var högre än prognostiserat, främst på grund av en lägre dödlighet.

Figur 19 visar utfall jämfört med prognos för folkökningen och de ingående komponenterna. Vid utgången av år 2021 var folkmängden i kommunen 237 596 personer vilket innebär att folkökningen under året uppgick till 3 757 personer. Jämfört med KP2021 är det 1 005 personer fler än förväntat. Underskattningen beror dels på ett högre flyttnetto år 2021 (prognos 1 847, utfall 2 351), dels på ett något högre födelsenetto (prognos 1 154, utfall 906).⁸ Antalet födda blev fler än förväntat medan antalet döda blev färre. Tillsammans bidrar dessa två avvikelser till att födelsenettot överstiger det prognostiserade värdet. Både inflyttade och utflyttade överskred de prognostiserade värdena, men inflyttade i större utsträckning, varför även flyttnettot överskrider det prognostiserade värdet.

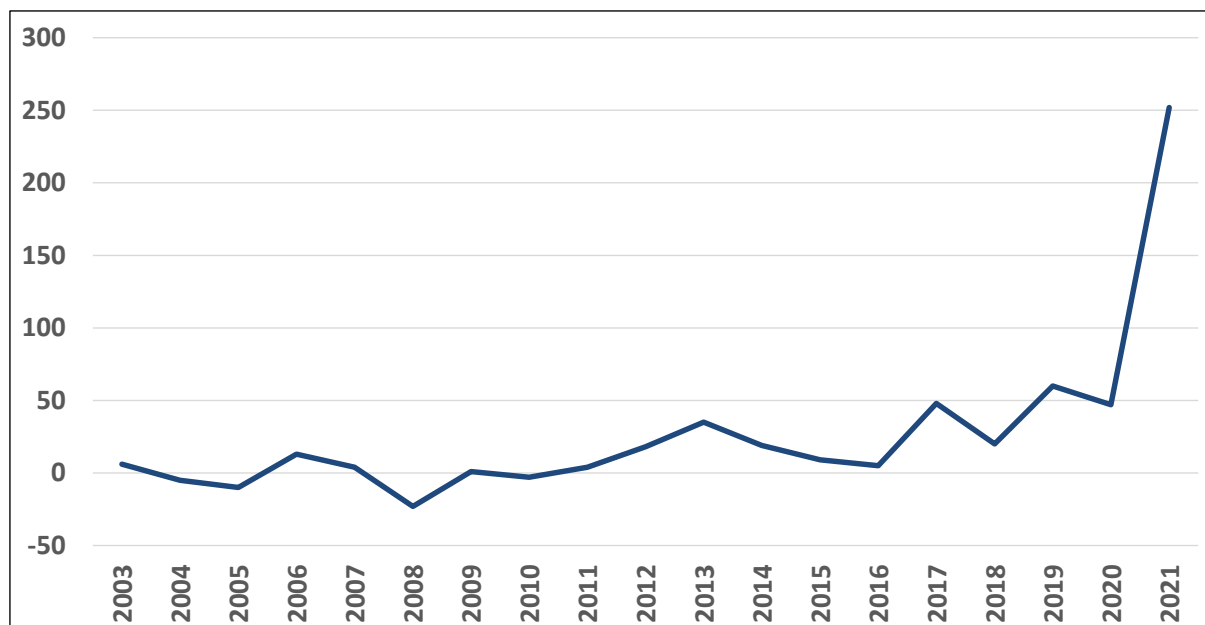


Figur 19: Befolkningsförändringar, utfall år 2021 och prognos år 2021 i KP2021, Uppsala kommun.
Källa: SCB (2022c)

Noteras bör även att en (ovanligt stor) justeringspost om 252 personer ingår som en (ej redovisad) del i summan för folkökningen.⁹ I Figur 20 visas de årliga justeringsposterna 2003–2021.

⁸ Flytt- och födelsenettot summerar inte till folkökningen då den sistnämnda även inkluderar en justeringspost.

⁹ SCB skriver så här, gällande statistiken på riksnivå "Befolkningen i Sverige ökar dels för att det föds fler än det dör, men i än högre utsträckning eftersom fler invandrar än utvandrar. Cirka 31 procent av 2021 års folkökning förklaras av att antalet födda var fler än antalet döda medan 58 procent förklaras av invandringsöverskottet. Resterande 11 procent förklaras främst av att det under 2021 har inrapporterats ovanligt många invandringar från före årsskiftet 2020/2021. Dessa ingår inte i invandringsöverskottet under 2021 utan redovisas i en justeringspost.", SCB (2022a).



Figur 20: Justeringspost, Uppsala kommun, år 2003–2021. Källa: SCB (2022c)

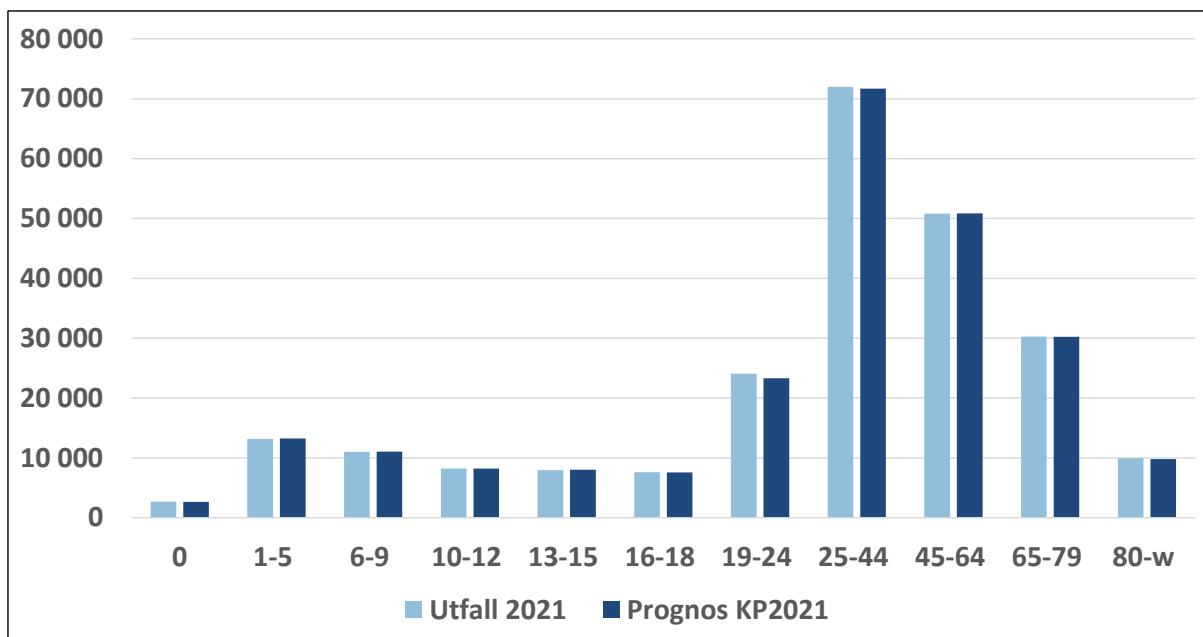
I Figur 21 visas en jämförelse mellan prognosen för år 2021 i KP2021 och utfallet 2021 för ett antal åldersgrupper. I prognosen överskattades antalet personer i de yngsta åldersgrupperna 0–18 år (+160 personer jämfört med utfallet). Samtidigt underskattade prognosen antalet unga vuxna 19–24 år (-735 personer jämfört med utfallet) och antalet vuxna 25–64 år (-243 personer jämfört med utfallet) och även antalet äldre 65-år (-188 personer jämfört med utfallet).

I kommunprognosen 2021 antogs fortsatt distansundervisning alternativt endast delvis undervisning ”på plats” på universiteten under år 2021. Från den 1 juni 2021 började dock Folkhälsomyndighetens nya allmänna råd gälla, där undervisning för vuxna fick återgå till utbildning på plats¹⁰. Uppsala universitet gav med anledning av det besked om återgång helt eller delvis till undervisning på plats från 30 augusti samma år¹¹. Detta bör vara en starkt bidragande orsak till att antalet personer i åldersgrupperna 19–24 år överstiger de prognostiserade antalen. Detta beror förmodligen både på en uppskjuten inflyttning av befintliga studenter och en ökad inflyttning av förstaårsstudenter.

I kommunprognosen 2021 antogs en fortsatt hög dödlighet, främst i de högre åldrarna, på grund av den pågående Coronapandemin, det vill säga en högre dödlighet än den långsiktiga trenden. Utfallet visar dock att dödligheten visserligen låg över trend, men blev lägre än vad som antagits i prognosen.

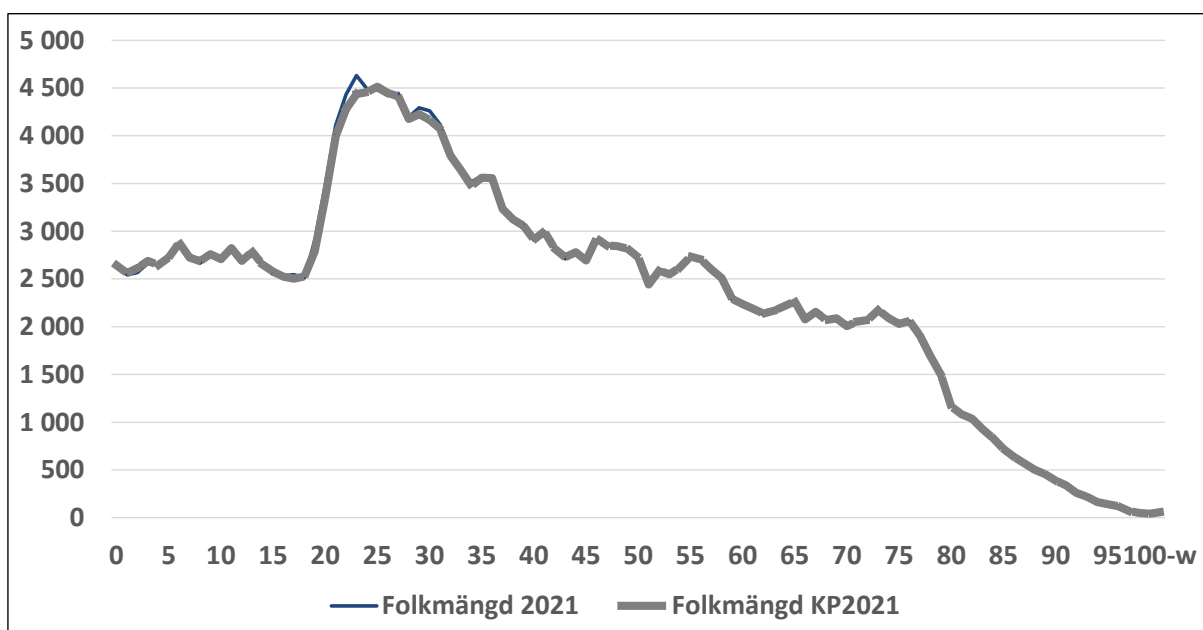
¹⁰ Folkhälsomyndigheten (2021).

¹¹ Uppsala universitet (2021).



Figur 21: Folkmängd per åldersgrupp, utfall år 2021 och prognos år 2021 i KP2021, Uppsala kommun.
Källa: SCB (2022c) och Uppsala kommun (2021)

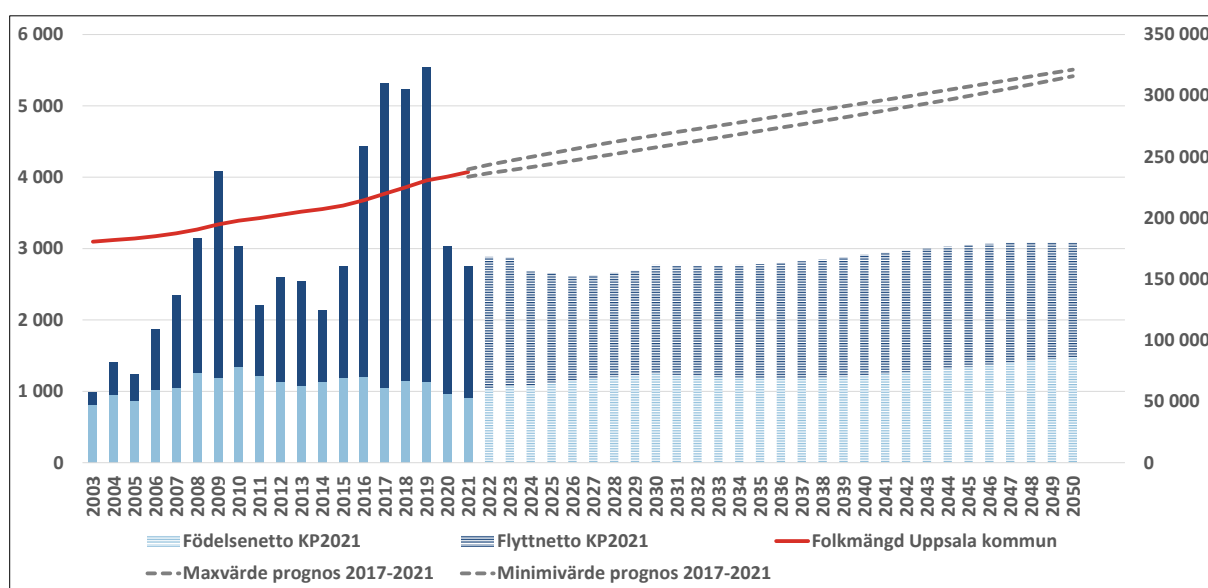
I Figur 22 visas folkvärdet per ettårsklass, utfall år 2021 (heldragen linje) jämfört med prognos år 2021 i KP2021 (streckad linje). Figuren visar att det för folkvärdet över lag rör sig om små avvikelser.



Figur 22: Folkvärdet per ettårsklass, utfall år 2021 respektive prognos år 2021 i KP2021, Uppsala kommun.
Källa: SCB (2022c) och Uppsala kommun (2021)

Från år 2017 till år 2021 har variationerna mellan de årliga kommunprognoserna varit tämligen små, vad gäller den genomsnittliga årliga folkökningen. Den beräknade folkmängden år 2050 har därmed hamnat i samma härad i KP2017 till och med KP2021. I Figur 23 visas utfallet vad gäller födelsenetto och flyttnetto för åren 2003–2021 samt prognos KP2021 för åren 2022–2050. De streckade linjerna visar årliga maximi- och minimivärden i nämnda uppsättning kommunprognoser. Utrymmet däremellan visar den årliga skillnaden mellan dessa maximi- och minimivärden, med andra ord det spann inom vilket den beräknade folkmängden i dessa prognoser har legat vid utgången av respektive år. Av Figur 23 framgår att de årliga skillnaderna mellan de olika prognoserna i absoluta tal är relativt små.

Innan år 2017 användes andra, mindre träffsäkra metoder för att skatta såväl inflyttning till, som utflyttning från, kommunen. Jämförbarheten med äldre prognoser blir därför till viss del lidande. Värt att nämna är dock att folkmängden vid utgången av år 2050 låg under spannet i Figur 23 i 2016 års kommunprognos. Den uppjustering som skedde i och med 2017 års prognos berodde såväl på nämnda ändringar i beräkningsmetoder som på att större hänsyn togs till den omfattande invandring till riket som skedde år 2016, till följd av det historiskt höga antalet asylsökande i Sverige under hösten 2015.



Figur 23: Folkmängd, flyttnetto och födelsenetto, utfall år 2003–2021 och prognos KP2021 år 2022–2050 samt folkmängdens max- och minimivärden i KP2017-KP2021, Uppsala kommun, år 2003–2050.

Källa: SCB (2022c) och Uppsala kommun (2017–2021)

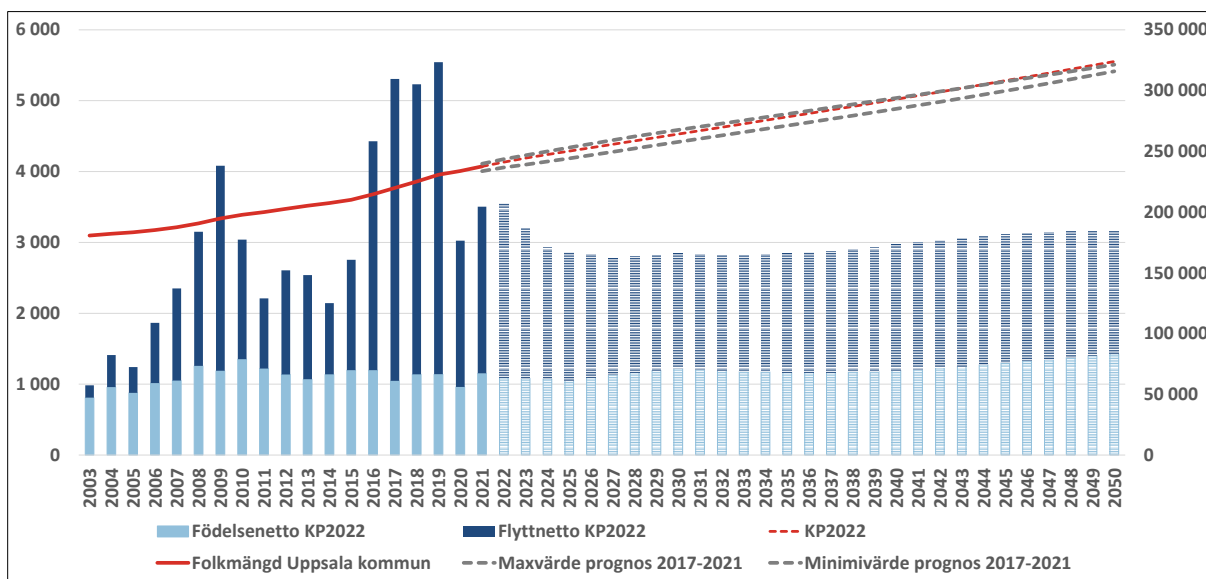
Kommunprognos 2022

I detta avsnitt beskrivs utvecklingen enligt prognosresultaten KP2022 översiktligt. I Appendix 1, Prognosantaganden, beskrivs vilka antaganden om flyttningar, fruktsamhet och dödlighet som prognosen baseras på. I Appendix 2 redovisas prognosen mer detaljerat i tabellform.

Jämfört med föregående års kommunprognos (KP2021) är folkökningen för år 2022 justerad uppåt med cirka 670 personer, och folkmängden med cirka 2 000 personer. Den sistnämnda justeringen är större därför att hänsyn måste tas till att folkökningen år 2021 översteg prognosen med drygt 1 000 personer. Jämfört med KP2021 väntas folkmängden år 2050 uppgå till cirka 4 000 personer fler i KP2022. De två skälen till detta är, i fallande ordning, dels att det ackumulerade flyttnettot under prognosperioden antas vara högre, dels att folkökningen år 2021 var större än väntat, vilket innebär att folkmängden i utgångsläget, per utgången av år 2021, är högre i årets prognos. Jämfört med i KP2021 väntas det ackumulerade födelsenettet under prognosperioden uppgå till cirka 840 personer färre.

Justeringarna i årets prognos jämfört med föregående års prognos har sin utgångspunkt dels i de förändrade antaganden som SCB gjort i framskrivningen för riket, dels i Uppsalas specifika antaganden, se Appendix 1: Prognosantaganden.

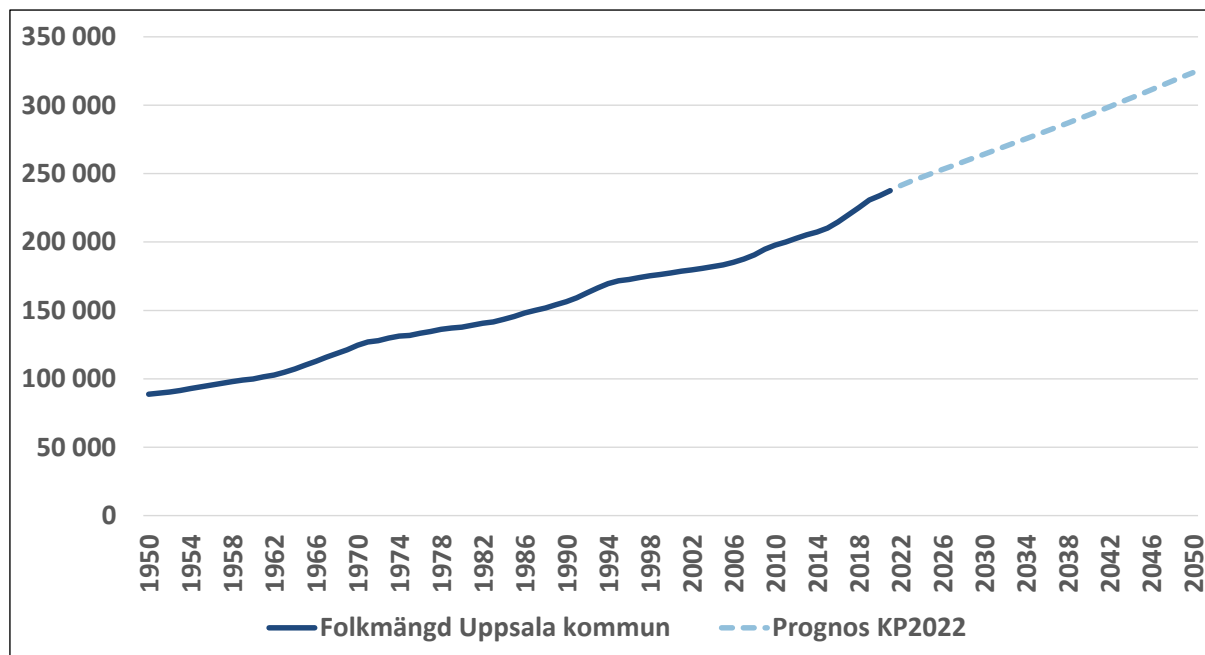
I Figur 24 visas utfall för folkmängd, födelsenetto och flyttnetto år 2003–2021 samt prognos för desamma år 2022–2050. De streckade grå linjerna visar det årliga folkmängdsspannet i de fem prognoserna KP2017-KP2021, alltså den årliga skillnaden mellan max- och minimivärdena för dessa. Den röda linjen visar beräknad årlig folkmängd i KP2022, som i slutet av prognosperioden hamnar ovanför det tidigare maxvärdet, men fram till och med år 2043 ligger under maxvärdet.



Figur 24: Folkmängd, flyttnetto och födelsenetto, utfall år 2003–2021 och prognos KP2022 år 2022–2050 samt folkmängdens max- och minimivärden i KP2017-KP2021, Uppsala kommun, år 2003–2050.

Källa: SCB (2022c), Uppsala kommun (2017–2021) och Uppsala kommun (2022)

I KP2022 beräknas folkmängden i Uppsala kommun uppgå till cirka 324 000 personer vid utgången av år 2050, se Figur 25. Det motsvarar en ökning med 86 300 personer eller 36 procent under perioden.

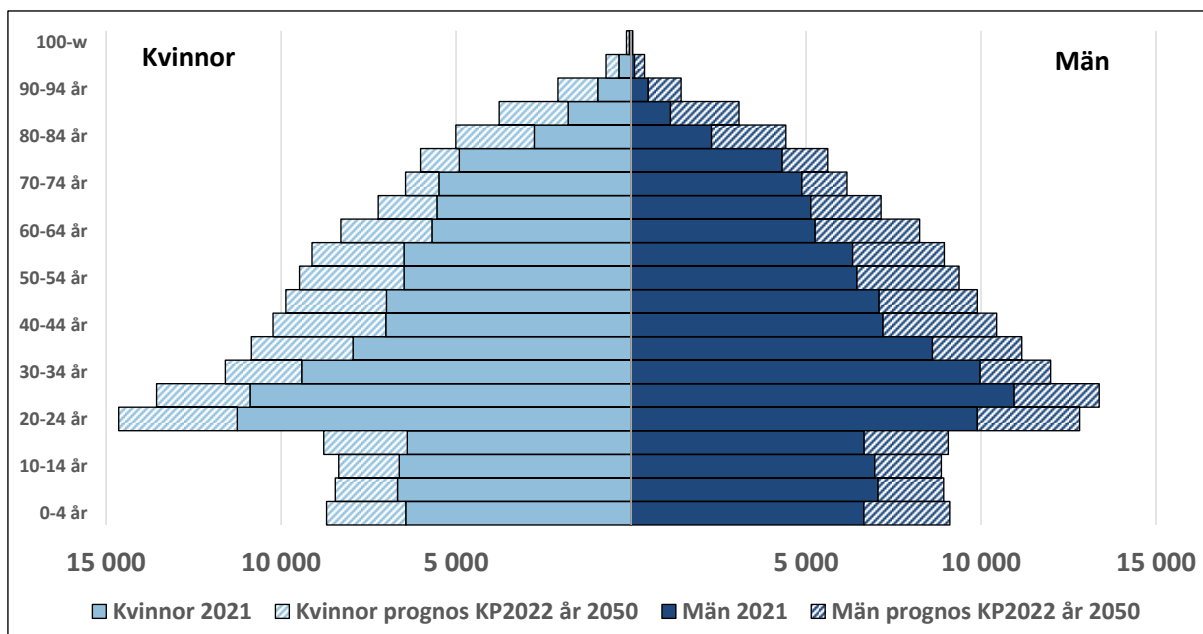


Figur 25: Folkmängd, utfall år 1950–2021 och prognos KP2022 år 2022–2050, Uppsala kommun (inom nuvarande geografiska gränser), år 1950–2050. Källa: SCB (2022c) och Uppsala kommun (2022)

I Tabell 2 redovisas befolkningsförändringar per åldersgrupp. Antalet barn och unga (0–18 år) i kommunen uppgick år 2021 till 50 560 personer (21 procent av befolkningen) och väntas vid utgången av år 2050 uppgå till 66 300, vilket motsvarar 20 procent. Antalet vuxna i åldrarna 19–64 år uppgick år 2021 till 146 825 personer (62 procent av befolkningen) och väntas år 2050 uppgå till 198 000, vilket innebär en minskning av andelen till 61 procent. Antalet personer i åldern 65–79 år uppgick år 2021 till 30 278 personer (13 procent av befolkningen) och väntas år 2050 uppgå till 38 600, vilket även i detta fall innebär en minskad andel, till 12 procent. Den äldsta åldersgruppen (80-år) uppgick år 2021 till 9 933 personer (4 procent av befolkningen) och väntas år 2050 uppgå till 21 100 (7 procent av befolkningen). Den gruppen väntas stå för den största procentuella ökningen, om 112 procent.

Tabell 2: Befolkningsförändring per åldersgrupp avrundade värden, Uppsala kommun, år 2021–2050. Källa: SCB (2022c) och Uppsala kommun (2022)

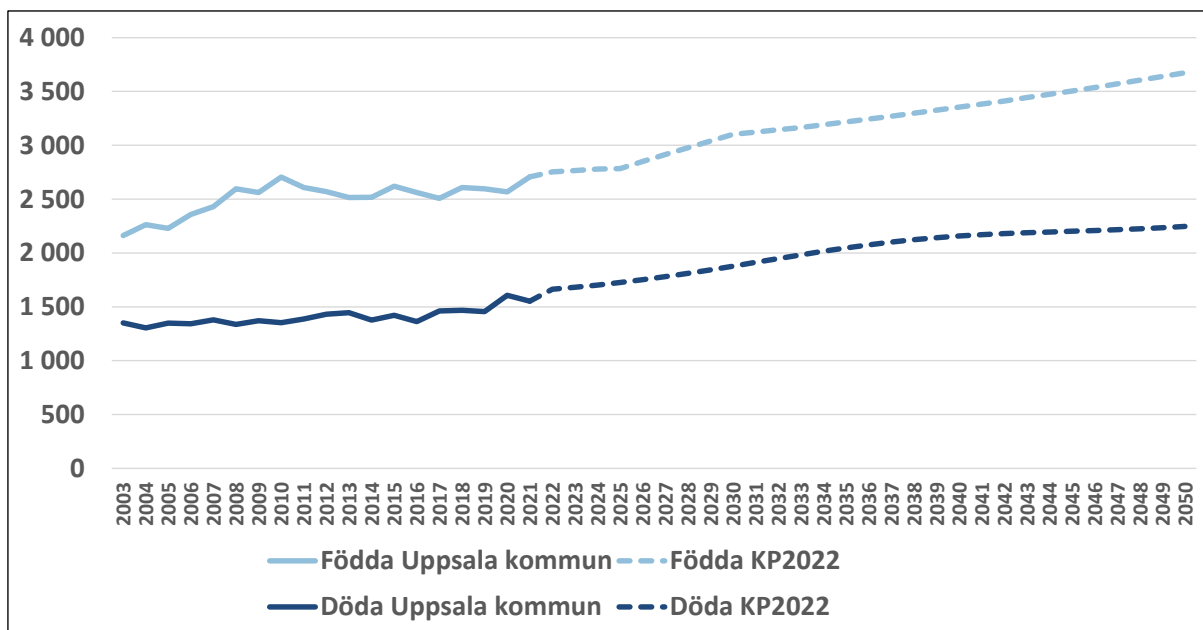
Åldersgrupp	2021	2050	Förändring 2021–2050	Procentuell förändring (2021–2050)	Andel av folkökningen
0	2 670	3 630	960	36%	1%
1–5	13 143	17 700	4 550	35%	5%
6–9	11 013	13 900	2 870	26%	3%
10–12	8 193	10 300	2 140	26%	2%
13–15	7 948	10 300	2 400	30%	3%
16–18	7 593	10 400	2 840	37%	3%
19–24	24 051	31 400	7 360	31%	9%
25–44	71 982	93 200	21 200	29%	25%
45–64	50 792	73 200	22 400	44%	26%
65–79	30 278	38 600	8 350	28%	10%
80-w	9 933	21 100	11 100	112%	13%
Summa	237 596	324 000	86 300	36%	



Figur 26: Folkmängd i 5-årsklasser och kön, utfall år 2021 och KP2022 år 2050, Uppsala kommun.
Källa: SCB (2022c) och Uppsala kommun (2022)

Av Figur 26 framgår folk­mängdens för­delning i Uppsala kommun år 2021 och den prognostiserade för­delningen år 2050, utifrån femårs­klasser och kön. Antalet kvin­nor uppgick år 2021 till 120 151 (50,6 procent av befolkningen) och väntas år 2050 uppgå till 163 000 (50,4 procent av befolkningen). Antalet män uppgick år 2021 till 117 445 (49,4 procent av befolkningen) och väntas år 2050 uppgå till 161 000 (49,6 procent av befolkningen).

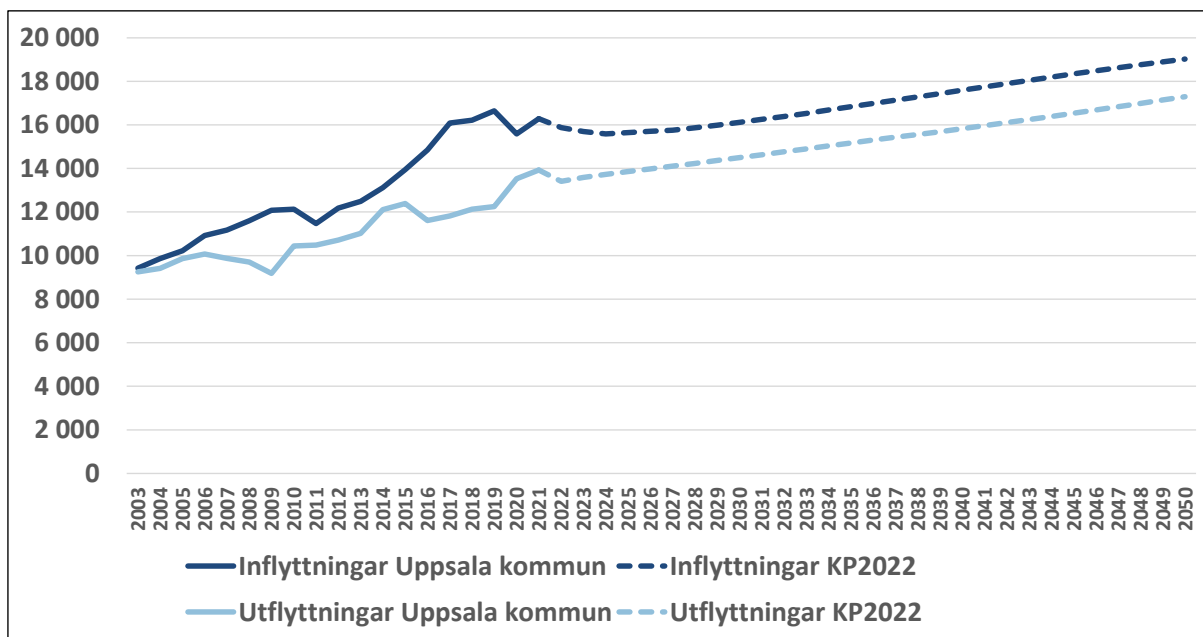
Det årliga antalet födda och döda för­väntas öka under hela prognos­perioden, med en högre ökningstakt under den inledande delen, se Figur 27. Detta beror dels på att de stora barn­kullarna födda i början av 1990-talet uppnår ”barnafödande åldrar”, dels på att de stora barn­kullarna födda på 1940-talet uppnår åldrar över 80 år. Andelen personer i sist­nämnda ålders­grupp för­väntas sedan öka under hela prognos­perioden. Frukt­samheten i Uppsala kommun för­väntas dock även fortsatt ligga på nivåer under rikets, inte minst därför att Uppsala är en kommun med en högut­bildad befolkning och ett stort antal studenter. Även dödligheten antas fortsatt ligga på relativt lägre nivåer jämfört med rikets. Både frukt­samheten och dödligheten antas över tid följa utvecklingen i riket, om än på lägre nivåer.



Figur 27: Födda och döda, utfall år 2003–2021 och prognos KP2021 år 2022–2050, Uppsala kommun, år 2003–2050.

Källa: SCB (2022c) och Uppsala kommun (2022)

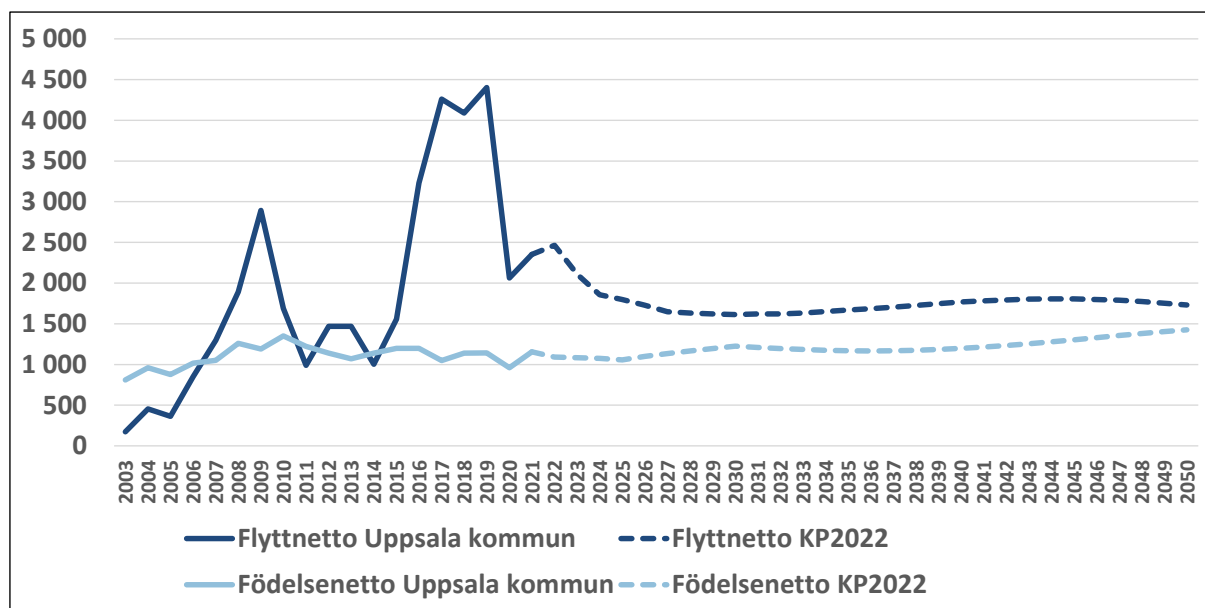
I Figur 28 visas in- och utflyttningar till och från Uppsala kommun. Inflyttningen förväntas på kort sikt plana ut, för att på längre sikt öka. I SCB:s aktuella framskrivning för riket (SCB 2022d) antas en ökad migration (exklusive Ukraina) till Sverige, vilket i sin tur väntas ge en högre inflyttning till Uppsala.



Figur 28: Inflyttningar och utflyttningar, utfall år 2003–2021 och prognos KP2022 år 2020–2050, Uppsala kommun, år 2003–2050.

Källa: SCB (2022c) och Uppsala kommun (2022)

I Figur 29 framgår den historiska utvecklingen och prognosen för flyttnettot respektive födelsenettet. Flyttnettot väntas uppgå till i genomsnitt 1 800 personer per år under prognosperioden. Detta kan jämföras med genomsnittet för perioden 2003–2020 på 1 900 personer, för de senaste fem åren 2017–2021 på 3 600 personer, eller för perioden 2003–2015 på 1 200 personer. Konstateras kan att de höga årliga noteringarna för flyttnettot under de senaste fem åren inte utan vidare bör skrivas framåt. De bygger i stor utsträckning på en invandring som ligger på en betydligt högre nivå än idag, och på en utvandring som är lägre än dagens. Då flyttnettot historiskt har uppvisat avsevärt större svängningar än födelsenettet är det rimligt att så kommer att vara fallet även framöver. Värdena i prognosen ska därför betraktas just som genomsnitt. Det är inte möjligt eller rimligt att idag sja om exakt vilket år nästa stora händelse som påverkar befolkningsutvecklingen inträffar, oavsett om denna utgörs av en pandemi, en konjunkturedgång, en flyktingkris, en kombination av dessa eller av någonting helt annat.



Figur 29: Flyttnetto och födelsenetto, utfall år 2003–2021 och prognos KP2022 år 2021–2050, Uppsala kommun, år 2003–2050. Källa: SCB (2022c) och Uppsala kommun (2022)

Sammanfattning resultat KP2022

Folkmängden i Uppsala kommun beräknas öka med 86 300 personer under prognosperioden, från 237 596 år 2021 till cirka 324 000 vid utgången av år 2050. För varje enskilt år under prognosperioden förväntas folkmängden i kommunen öka. Den genomsnittliga årliga folkökningen under perioden bedöms uppgå till 2 970 personer. Denna folkökning väntas främst drivas av ett positivt flyttnetto om i genomsnitt 1 760 personer per år. Även ett positivt födelsenetto om i genomsnitt 1 210 personer per år väntas bidra till folkökningen. Framför allt är det i det äldre åldersspannet (80-år) som den största procentuella folkökningen förväntas ske.

Referenser

Folkhälsomyndigheten (2021). [Vuxna kan återgå till undervisning på plats från den 1 juni – Folkhälsomyndigheten \(folkhalsomyndigheten.se\)](#) 2021-05-27.

Justitiedepartementet (2022a). Proposition 2020/21:191. Ändrade regler i utlänningslagen. Stockholm: Justitiedepartementet: <https://data.riksdagen.se/fil/A0A9CF1F-941A-42CF-9980-2A0F3F9B4FE0>

Justitiedepartementet (2022b). Ju2022/01303. Remiss av promemorian Åtgärder för en jämnare fördelning av boendet för vissa skyddsbehövande (utkast till lagrådsremiss). Stockholm Justitiedepartementet: <https://www.regeringen.se/49694f/contentassets/9999269bb9ec431bb4feba72c5762386/atgarder-for-en-jamnare-fordelning-av-boende-for-vissa-skyddsbehovande-utkast-till-lagratsremiss.pdf>

Justitiedepartementet (2022c). Sverige slopar inreseförbudet från alla länder. Pressmeddelande 2022-03-25 <https://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2022/03/sverige-slopar-inreseforbudet-fran-alla-lander/>.

Migrationsverket (2022a). Verksamhets- och utgiftsprognos 2022-02-07, (P1-22): <https://www.migrationsverket.se/download/18.6b4387bd17dc72a9925bda/1644221448923/Migrationsverkets%20februari%20prognos%202022%20P1-22.pdf>

Migrationsverket (2022b). Verksamhets- och utgiftsprognos 2022-04-27, (P2-22): <https://www.migrationsverket.se/download/18.89816b617fcc671101cdb/1651042724886/Migrationsverkets%20april%20prognos%202022%20P2-22.pdf>

SCB (2022a). Folkmängden ökar i sju av tio kommuner. Statistiknyhet från SCB 2022-02-22. <https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/befolkning/befolkningens-sammansattning/befolkningsstatistik/pong/statistiknyhet/befolkningsstatistik-helaret-2021/>

SCB (2022b). Scenarier om asylinvandring och påverkan på befolkningen. Bilaga till Sveriges framtida befolkning 2022–2070. Demografiska rapporter 2022:4. https://www.scb.se/contentassets/b6d27ee2721d4e2fbec44624953e7512/be0401_2022i70_br_be51br2205.pdf. Statistiska centralbyrån 2022-04-13.

SCB (2022c). Statistikdatabasen. Stockholm: Statistiska centralbyrån: <http://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/>

SCB (2022d). Sveriges framtida befolkning 2022–2070 - Demografiska rapporter 2022:4. Stockholm: Statistiska centralbyrån: https://www.scb.se/contentassets/cdcd90df8a92456fbaafdfcf7895c06b/be0401_2022i70_br_be51br2204.pdf

SCB (2022e). Utvandringar till "okänt" och "obefintlig/OB" 1998–2021 samt kvartalsvis 2021. Befolkningsstatistik 2022-02-22. https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.scb.se%2Fcontentassets%2Fd09f67e49ac24326a08d9eb1d5502ef1%2Fob_och_okant_2021.xlsx&wdOrigin=BROWSELINK, hämtad 2022-04-27.

Uppsala kommun (2017–2021). Kommunprognos KP2017-KP2021. Analysenheten Uppsala kommun.

Uppsala kommun (2022). Kommunprognos KP2022. Analysenheten Uppsala kommun.

Uppsala universitet (2021). [Uppdaterad text om höstens återgång till campus - Nyhet - Uppsala universitet \(uu.se\)](#) 2021-06-23.

Appendix 1: Prognosantaganden

Statistiska centralbyrån (SCB) varje år en framskrivning av befolkningen för Sverige fördelad på ålder, kön och födelselandsgrupp. Vart tredje år (senast år 2021) görs en mer omfattande analys av den framtida befolkningsutvecklingen, där ett huvudalternativ och ett antal alternativa framskrivningar tas fram. För mellanliggande år görs vissa revideringar. Årets framskrivning från SCB är en mellanårsframskrivning. Därför har endast mindre justeringar och revideringar gjorts jämfört med framskrivningen för riket från år 2021.

Den årliga folkmängden i kommunprognosen relaterar direkt till dito i rikets framskrivning. Detta sker genom en historisk utblick över den hastighet med vilken folkmängden i Uppsala kommun har ökat, som andel av rikets folkmängd. Folkmängdens framtida utveckling i Uppsala kan då skattas, utifrån historiska genomsnitt för kommunens folkökningstakt *utöver* rikets, applicerade på framskrivningen för riket. Det finns två grundläggande skäl bakom detta val av metod. För det första bidrar metodvalet till att undvika en alltför positiv eller alltför negativ kalkyl i förhållande till de förväntade befolkningsförändringarna i riket. För det andra ger metodvalet en möjlighet att, utifrån historiska befolkningsförändringar och antaganden om hur dessa ser ut i framtiden, skatta den årliga inflyttningen till Uppsala kommun. Denna inflyttning ges, givet den skattade folkökningen, utifrån ålders- och könsspecifika fördelningar. Exempelvis är sannolikheten högre att en inflyttare till Uppsala är en 19-årig kvinna än en 57-årig man.

Utflyttningen skattas utifrån ålders- och könsspecifika utflyttningsrisker, gentemot folkmängdens sammansättning i kommunen. Till ovanstående adderas antaganden om fruktsamhet och dödlighet.

Sammantaget antas folkökningen i Uppsala kommun på lång sikt följa rikets folkökning, fast på en *högre* relativ nivå, vilket också har varit fallet historiskt. Detta främst till följd av att flyttnettot till kommunen antas ligga på en *högre* relativ nivå än flyttnettot till riket. Såväl fruktsamheten som dödligheten i kommunen antas på lång sikt följa rikets nivå, men på relativt sett *lägre* nivåer. På kort sikt görs mer ingående bedömningar. Nedan redovisas de specifika antagandena för Uppsala kommun.

Dödlighet

Riket

SCB:s antaganden om dödlighet baseras på observerade historiska trender för dödstalen för kvinnor och män i olika åldrar, samt skillnader i medellivslängd och dödlighet mellan olika födelseregioner. I årets framskrivning utgår SCB, från och med år 2022, från samma antaganden om dödstalen i framtiden som i framskrivningen 2021. Även i förra årets framskrivning var dödstalen för 2022 startår med anledning av att år 2020 och pågående pandemi var kraftigt avvikande jämfört med föregående år. Medellivslängden i riket har ökat under lång tid och förväntas också fortsätta att öka, om än i en något långsammare takt än tidigare. Vidare antas skillnaderna mellan könen fortsatt minska.

Uppsala

Dödligheten i kommunprognosen beräknas utifrån köns- och åldersspecifika dödsrisker, baserade på historiska utfall i Uppsala kommun. I prognosen antas dödligheten återgå till att följa långsiktig trend. Till skillnad från i 2021 års kommunprognos görs ingen justering för startåret. Detta utifrån antagandet att pandemins inverkan på dödligheten nu ligger bakom oss. Dödligheten i kommunen antas följa dödlighetens utveckling i riket enligt SCB:s senaste framskrivning för riket, men på lägre nivåer. För åren 2022–2050 är dödligheten satt till 90 procent av rikets för män och 91 procent av rikets för kvinnor. Detta innebär att dödlighetsnivåerna i Uppsala kommun är marginellt nedjusterade jämfört med i KP2021.

Fruktsamhet

Riket

År 2021 var första gången sedan år 2012 som den nedåtgående trenden i barnafödandet i riket bröts. Efter att ha minskat sedan 2012 var det summerade fruktsamhetstalet detsamma år 2021 som år 2020. SCB menar att anledningen till att nedgången i fruktsamheten avstannade år 2021 är en ökning av sverigeföddas barnafödande. Fruktsamhetstalet för utrikes födda fortsatte samtidigt att minska.

Jämfört med i förra årets framskrivning antar SCB år 2022 ett högre fruktsamhetstal i riket under de kommande tre åren och därefter samma utveckling som föregående framskrivning. Mindre förändringar på längre sikt beror på förändringar i befolkningsstrukturen, inte på förändringar i antagandena. Det första året i framskrivningen, år 2022, antas det summerade fruktsamhetstalet bli något lägre än det observerade år 2021, för att åren därefter sjunka tillbaka ytterligare något.

Uppsala

Fruktsamhetens utveckling i Uppsala antas följa fruktsamhetens utveckling i riket, men på en lägre nivå, i likhet med historiska utfall, och baseras också på dessa utfall, justerat för extremvärden.

In- och utflyttning

Riket

I årets framskrivning från SCB har invandringen justerats upp för de närmsta åren, jämfört med föregående framskrivning. Det innebär att nivån i den aktuella framskrivningen visserligen är lägre än genomsnittet för de senaste tio åren, men betydligt högre än den varit sett ur ett längre perspektiv.

Utvandringen från riket antas de närmaste åren vara ungefär i nivå med åren före pandemin, för att därefter öka mot en nivå i paritet med ett mer långsiktigt historiskt mönster. SCB har inte justerat de så kallade utvandringstalen jämfört med i föregående framskrivning, vilket innebär att sannolikheterna att utvandra bedöms vara oförändrade. Utvandringen ökar då i takt med att folkmängden ökar.

I SCB:s befolkningsframskrivning för riket tas hänsyn till Migrationsverkets prognos P1, i vilken Migrationsverket gör bedömningen att antalet kommunmottagna kommer att öka under åren 2022 och 2023¹². I sammanhanget ska påpekas att SCB:s framskrivning släpptes innan den i skrivande stund aktuella prognosen från Migrationsverket, P2 publicerades¹³.

I föregående framskrivning gjorde SCB antagandet om att den tillfälliga migrationslagstiftningen, som trädde i kraft 2016 och sedan förlängdes till juli 2021, skulle fortsätta att gälla under de närmaste åren. Lagen i fråga upphörde dock att gälla den 20 juli 2021, då förändringar i utlänningslagen trädde i kraft¹⁴. Mot bakgrund av att den nya lagstiftningen till stor del liknar den tillfälliga lagen, bland annat genom att tidsbegränsade uppehållstillstånd även fortsättningsvis är huvudregel för skyddsbehövande och att försörjningskrav ställs vid anhöriginvandring har SCB inte beaktat dessa förändringar i lagstiftningen. Ytterligare något som inte beaktas i SCB:s framskrivning är den lagrådsremiss som föreslår ändringar i lagen (1994:137)¹⁵ om mottagande av asylsökande m.fl. för att åstadkomma en jämnare fördelning över

¹² Migrationsverket (2022a).

¹³ Migrationsverket (2022b).

¹⁴ Justitiedepartementet (2022a).

¹⁵ Justitiedepartementet (2022b).

landet av boendeplatser för skyddsbehövande som kommer till Sverige med stöd av EU:s massflyktsdirektiv. De sistnämnda lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2022.

SCB understryker att antagandena om den framtida migrationen ska betraktas som mycket osäkra, både på kort och på lång sikt. Vidare beskriver de att det är högst troligt att nivån kommer att variera i framtiden, men att det är omöjligt att förutse när i tiden dessa toppar och eventuella dalar kommer att infalla. Den årliga nivån ska ses som ett medelvärde som antalet invandrare kommer att variera kring. I SCB:s framskrivning tas ingen hänsyn till Rysslands pågående invasion av Ukraina. Som bilaga till framskrivningen presenterar SCB i år fem scenarier om asylinvandring och påverkan på befolkningen¹⁶. Däri konstateras att ett mer långvarigt krig i Ukraina kan tänkas leda till en ökad invandring till Sverige. Från den 1 april 2022 slopade Sverige inreseförbudet från alla länder. Detta förbud hade gällt under pandemin för resande till Sverige från länder utanför EU/EES. Det är i nuläget svårt att veta hur det borttagna inreseförbudet på kort och lång sikt kommer att påverka invandringen till Sverige¹⁷.

Uppsala

Som tidigare nämnts bestäms antalet inflyttare i kommunprognosen utifrån antaganden om takten i folkökningen i förhållande till densamma i riket, medan en förväntad köns- och åldersfördelning ges utifrån sannolikheter, som bygger på historiska utfall, justerade för extremvärden. Invandring, direkt och indirekt, har spelat en mycket stor roll för Uppsalas kraftiga folkökning under de senaste cirka 20 åren, och förväntas även fortsättningsvis göra detta. Precis som SCB påpekar för riket är det dock vanskligt att avgöra när i tiden toppar och dalar kommer att infalla för Uppsalas del. Inte minst i och med att det positiva ackumulerade flyttnettot av utrikes födda personer i kommunen har uppstått även till följd av inrikes inflyttning eller, med andra ord, att invandringen inte har skett direkt till Uppsala. Till osäkerheter avseende inflyttning bör, i Uppsalas fall, läggas variation över tid avseende inflyttningen av unga vuxna för att bedriva studier vid de universitet som är belägna i kommunen. Här kan förändringar i politik, konjunktursvängningar, ålderskullars storlek med mera bidra till betydande fluktuationer. Med anledning av ovanstående osäkerheter har långsiktiga folkökningssnitt, som omfattar perioder med såväl lägre som högre inflyttning, använts för att generera inflyttning för hela prognosperioden från och med år 2024. För innevarande och nästkommande år används folkökningssnitt som ger en något högre inflyttning. Anledningen till detta är ett antagande om en fortsatt hög inflyttning av unga vuxna till kommunen, i likhet med utfallet för år 2021, som antas avta fram emot år 2024.

Antalet utflyttare bestäms utifrån köns- och åldersspecifika utflyttningsrisker, och antas därmed öka med en ökande folkmängd. Utflyttningsriskerna bygger på historiska utfall, justerade för extremvärden.

¹⁶ SCB (2022b).

¹⁷ Justitiedepartementet (2022c)

Appendix 2: Befolkningsprognos 2022–2050 KP2022

I tabellerna nedan redovisas den prognosticerade folkmängden för Uppsala kommun och de demografiska komponenternas utveckling för åren 2022–2050 (Tabell 3) respektive den prognosticerade folkmängden för specifika åldersgrupper (Tabell 4).

Tabell 3: Befolkningsförändringar KP2022. Prognosvärden år 2022–2050 i avrundade värden. Källa: Uppsala kommun (2022)

År	Folkmängd	Födda	Döda	Födelsenetto	Inflyttningar	Utflyttningar	Flyttnetto	Folkökning
2022	241 000	2 750	1 660	1 090	15 900	13 400	2 460	3 560
2023	244 000	2 770	1 680	1 080	15 700	13 600	2 110	3 190
2024	247 000	2 780	1 700	1 080	15 600	13 700	1 860	2 930
2025	250 000	2 780	1 730	1 060	15 700	13 900	1 800	2 850
2026	253 000	2 850	1 750	1 100	15 700	14 000	1 730	2 830
2027	256 000	2 910	1 780	1 130	15 800	14 100	1 650	2 780
2028	259 000	2 980	1 810	1 170	15 900	14 200	1 630	2 800
2029	261 000	3 040	1 840	1 200	16 000	14 400	1 620	2 820
2030	264 000	3 100	1 880	1 230	16 100	14 500	1 610	2 840
2031	267 000	3 120	1 910	1 210	16 300	14 600	1 620	2 830
2032	270 000	3 140	1 950	1 200	16 400	14 800	1 620	2 820
2033	273 000	3 170	1 980	1 180	16 500	14 900	1 630	2 820
2034	275 000	3 190	2 020	1 180	16 700	15 000	1 650	2 830
2035	278 000	3 220	2 050	1 170	16 800	15 200	1 670	2 840
2036	281 000	3 240	2 080	1 170	17 000	15 300	1 690	2 850
2037	284 000	3 270	2 100	1 170	17 100	15 400	1 710	2 870
2038	287 000	3 300	2 120	1 170	17 300	15 600	1 730	2 900
2039	290 000	3 330	2 140	1 180	17 400	15 700	1 750	2 930
2040	293 000	3 360	2 160	1 200	17 600	15 800	1 770	2 970
2041	296 000	3 380	2 170	1 210	17 700	16 000	1 780	3 000
2042	299 000	3 410	2 180	1 230	17 900	16 100	1 790	3 030
2043	302 000	3 440	2 190	1 250	18 000	16 200	1 800	3 060
2044	305 000	3 470	2 200	1 280	18 200	16 400	1 810	3 080
2045	308 000	3 500	2 200	1 300	18 300	16 500	1 810	3 110
2046	311 000	3 540	2 210	1 330	18 500	16 700	1 800	3 130
2047	314 000	3 570	2 220	1 360	18 600	16 800	1 790	3 140
2048	318 000	3 600	2 230	1 380	18 800	17 000	1 770	3 150
2049	321 000	3 640	2 240	1 410	18 900	17 100	1 750	3 160
2050	324 000	3 670	2 250	1 430	19 000	17 300	1 730	3 160

Tabell 4: Befolkningsförändringar efter åldersgrupper KP2022. Observerade värden år 2021. Prognosvärden år 2022–2050 i avrundade värden. Källa: SCB (2022c) och Uppsala kommun (2022)

Ålder	0	1-5 år	6-9 år	10-12 år	13-15 år	16-18 år	19-24 år	25-44 år	45-64 år	65-79 år	80-w	Summa
2021	2 670	13 143	11 013	8 193	7 948	7 593	24 051	71 982	50 792	30 278	9 933	237 596
2022	2 730	13 200	11 000	8 340	8 180	7 780	24 600	73 000	51 300	30 500	10 500	241 000
2023	2 740	13 400	11 100	8 260	8 420	7 950	24 900	74 200	51 800	30 600	11 100	244 000
2024	2 750	13 500	11 100	8 330	8 430	8 260	25 000	75 300	52 400	30 400	11 800	247 000
2025	2 760	13 600	10 900	8 470	8 560	8 470	25 100	76 200	53 200	30 200	12 600	250 000
2026	2 820	13 800	10 900	8 560	8 500	8 690	25 400	77 100	53 800	30 100	13 300	253 000
2027	2 880	14 000	10 900	8 540	8 570	8 710	25 800	77 800	54 600	30 000	14 000	256 000
2028	2 940	14 100	11 000	8 440	8 690	8 830	26 100	78 600	55 200	30 000	14 600	259 000
2029	3 000	14 300	11 200	8 380	8 780	8 770	26 400	79 300	55 800	30 300	15 200	261 000
2030	3 070	14 500	11 400	8 360	8 780	8 840	26 700	79 800	56 600	30 600	15 600	264 000
2031	3 090	14 800	11 400	8 400	8 680	8 970	27 000	80 300	57 300	31 000	16 000	267 000
2032	3 110	15 100	11 500	8 550	8 630	9 070	27 200	81 000	58 100	31 300	16 300	270 000
2033	3 130	15 300	11 700	8 700	8 620	9 060	27 400	81 600	59 000	31 600	16 700	273 000
2034	3 150	15 400	11 800	8 770	8 670	8 980	27 700	82 200	60 000	31 800	17 000	275 000
2035	3 180	15 600	12 000	8 810	8 810	8 940	27 900	82 700	61 200	32 000	17 200	278 000
2036	3 210	15 700	12 200	8 890	8 960	8 940	28 000	83 200	62 200	32 300	17 500	281 000
2037	3 230	15 800	12 400	9 000	9 040	8 990	28 200	83 800	63 100	32 700	17 700	284 000
2038	3 260	15 900	12 600	9 160	9 080	9 140	28 400	84 400	63 900	33 200	17 900	287 000
2039	3 290	16 100	12 700	9 310	9 160	9 290	28 500	85 100	64 700	33 800	18 000	290 000
2040	3 320	16 200	12 800	9 460	9 270	9 360	28 700	85 800	65 500	34 300	18 200	293 000
2041	3 340	16 400	12 900	9 580	9 420	9 410	28 900	86 600	66 400	34 700	18 300	296 000
2042	3 370	16 500	13 000	9 680	9 570	9 500	29 200	87 300	67 200	35 100	18 500	299 000
2043	3 400	16 600	13 100	9 750	9 720	9 610	29 400	88 000	68 100	35 400	18 800	302 000
2044	3 430	16 800	13 200	9 830	9 850	9 760	29 700	88 700	68 900	35 700	19 100	305 000
2045	3 460	16 900	13 300	9 910	9 950	9 900	29 900	89 500	69 700	36 100	19 500	308 000
2046	3 500	17 100	13 400	10 000	10 000	10 100	30 200	90 200	70 500	36 400	19 900	311 000
2047	3 530	17 200	13 500	10 100	10 100	10 200	30 500	91 000	71 200	36 800	20 200	314 000
2048	3 560	17 400	13 700	10 200	10 200	10 300	30 800	91 700	72 000	37 300	20 500	318 000
2049	3 600	17 500	13 800	10 200	10 300	10 400	31 100	92 500	72 600	37 900	20 800	321 000
2050	3 630	17 700	13 900	10 300	10 300	10 400	31 400	93 200	73 200	38 600	21 100	324 000