

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2014-12-10 Sida: 1

Plats och tid: Kungssalen, Kungsängsvägen 27, kl. 15.15 – 17.00**Ledamöter:** Urban Wästljung (FP)

Therez Olsson (M)

Göran Ågren (V)

Nils Fall (M)

Örjan Nilsson (M)

Johan Ulin (C) fr o m §97D

Helena Busch Christensen (KD)

fr o m §97H

Fred Eriksson (S)

Jónsson, Lárus (S)

Rafael Waters (S) fr o m §97D

Ersättare: Kathrine Laurell (M)

tj f Busch Christensen t o m §97G

Mårten Blix (M)

Björn Smeds (FP) tj f Ulin t o m §97C

Sanna Eliasson (S)

tj f Waters t o m §97C, tj f Holmström I §100

Mari Rosenkvist (MP)

tj f Holmström, ej i §100

Övriga deltagare: Anna Axelsson
Hannes Vidmark
Lars Wedlin
Mikael OdervångAnna Brådenmark
Maria Wegscheider
Malin Horwitz
Lisa Mineur
Yvonne Linné**Utses att justera:** Göran Ågren**Paragrafer:** 96-103**Justeringens plats och tid:** Miljökontoret, Kungsängsvägen 27, tisdagen den 10 december kl. 17.00**Underskrifter:**Urban Wästljung
ordförandeLars Wedlin
nämndsekreterare

Göran Ågren, justerare

ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.**Organ:** Miljö- och hälsoskyddsnämnden**Datum då anslaget sätts upp:** 2014-12-12**Datum då anslaget tas ner:** 2015-01-05**Förvaringsplats för protokollet:** Miljökontoret, Kungsängsvägen 27, Uppsala**Underskrift:**
Lars Wedlin

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2014-12-10 Sida: 2

§ 96

Formella ärenden

1. Göran Ågren utses att tillsammans med Urban Wästljung justera dagens protokoll.
2. Justeringen bestäms äga rum tisdagen den 10 december kl. 17:00 på miljökontoret, Kungsängsvägen 27, Uppsala.
3. Föredragningslistan godkänns, med tillägg att genomföra omedelbar justering på ärende M1.
4. Nämnden beslutar medge närvaro för Bengt Fladvad.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2014-12-10 Sida: 3

§ 97

Informationsärenden

- A. **Anmälan om delegationsbeslut** anmäls.
- B. **Meddelanden enligt förteckning** anmäls.
- C. **Överklagade ärenden och domslut 2014-10-17 till 2014-11-19** anmäls.
- D. **Rapport från miljökontorets krisövning 18 november**
- E. **Frågor till miljökontoret från politikerna och allmänheten**
- **Tas hänsyn till den ökande andelen dieslbilar vid prognoser om luftkvalitet?** Ja, det finns i kalkylerna.
 - **Utgår prognoserna från fabriksvärden eller faktiskt uppmätta värden?** Prognoserna utgår från en nationell modell som syftar till att vara mer rättvisande än biltillverkarnas värden.
 - **Hur bra är halten av kvävedioxid som indikator på luftkvalitet?** Kvävedioxid är inte en bra indikator på luftkvalitet men en indirekt indikator genom att det påvisar fordonsavgaser i luften. Relationen mellan kvävedioxid och fordonsavgaser är dock inte konstant.
 - **Vilka åtgärder kan göras för att påverka luftkvaliteten och vem fattar beslut om dessa?** Det går inte att införa miljözon för personbilar, det ärendet har fastnat i regeringen. (Frågor från Göran Ågren)
- F. **Konferenser och rapporter**
- Björn Smeds redovisar från möte i miljövårdsrådet.
- Marie Rosenkvist redovisar från möte i folkhälsorådet.
- G. **Aktuellt från kontoret**
- Anna Axelsson informerar om:
- Information om samlokalisering
 - Utredning om Hepatit-A
 - Publicering av resultat från livsmedelskontroller
 - Nominering för kontrollprojekt
- H. **Miljö- och hälsoskyddsnämndens protokoll från den 1 oktober 2014** anmäls.
- I. **Arbetsutskottets protokoll från den 28 oktober 2014** anmäls.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2014-12-10 Sida: 4

§ 98

1. Delegationslista enligt förteckning anmäls och läggs till handlingarna.
2. Meddelanden enligt förteckning anmäls och läggs till handlingarna.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2014-12-10 Sida: 5

§ 99

Ärende nr. 2014-6160

Ansökan om tillstånd och dispens enligt naturreservatsföreskrifterna för Hågadalen-Nåsten, för nytt bostadshus och komplementbyggnad på fastigheten Kvarnbo 2:11

I ärendet ligger förslag till beslut daterat 2014-11-19.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt förslaget.

BESLUT:

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att avslå ansökan om tillstånd enligt punkt A 10 naturreservatsföreskrifterna för Hågadalen-Nåsten (1998-05-27 § 195), för uppförande av nytt bostadshus och komplementbyggnad. Ansökan avslås då åtgärderna inte är förenliga med reservatets syfte.

Eftersom tillstånd inte kan beviljas för nybyggnation är det inte aktuellt att pröva frågan om dispens enligt 7 kap 7 § miljöbalken för de markarbeten som krävs för uppförande av de nya husen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar om omedelbar justering.

Sammanfattning


En ansökan om tillstånd och dispens från naturreservatsföreskrifterna för Hågadalen-Nåsten avseende nybyggnation av ett bostadshus och komplementbyggnad har inkommit till miljökontoret. Nybyggnationen gäller på fastigheten Kvarnbo 2:11, där omklassning har skett från zon 2-mark till tomtmark av Kommunfullmäktige.

Nybyggnationen bedöms påverka allmänhetens tillgänglighet till reservatet negativt. Åtgärderna strider därmed mot reservatets syften och ansökan ska avslås.

Eftersom tillstånd inte kan beviljas för nybyggnation är det inte aktuellt att pröva frågan om dispens enligt 7 kap 7 § miljöbalken för de markarbeten som krävs för uppförande av de nya husen.

Bilaga: Miljökontorets förslag till beslut

För miljö- och hälsoskyddsnämnden

Urban Wästljung
ordförandeGöran Ågren
justerare

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2014-12-10 Sida: 6

§ 100

Ärende nr. 2014-0159

Ansökan om stadigvarande serveringstillstånd enligt alkohollagen gällande Maria och Jimmys mat och nöje HB med serveringsställe Siggefora camping, Järlåsa**BESLUT:**

Med hänvisning till genomförd utredning beslutas

att med stöd av alkohollagen 8 kap. 12 § stycke 1 avslå ansökan om stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten från Maria och Jimmys mat och nöje HB, org. nr 969770-7553, vid serveringsställe Siggefora camping, Blackbo, Järlåsa.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar om omedelbar justering.

Marie Rosenkvist (MP) deltog ej i beslutet.

Sammanfattning

I maj 2014 inkom en ansökan om stadigvarande serveringstillstånd från Maria och Jimmys mat och nöje HB gällande restaurangen på Siggefora camping. I utredningen har det framkommit misstankar om att servering bedrivits på restaurangen utan att serveringstillstånd meddelats. I utredningen har det även framkommit att bolaget och bolagsmannen Jimmy Joelsson förekommer under flera punkter i polisens belastningsregister.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser inte att Maria och Jimmys mat och nöjen HB visat att de uppfyller alkohollagens lämplighetskrav som ställs på den sökande och avslår därför ansökan om stadigvarande serveringstillstånd.

För miljö- och hälsoskyddsnämnden

Urban Wästljung
ordförandeGöran Ågren
justerare

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2014-12-10 Sida: 7

§ 101

Ärende nr. 2014-6468

Sammanträdestider för miljö- och hälsoskyddsnämnden 2015

I ärendet ligger förslag till beslut daterat 2014-11-13.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt förslaget.

BESLUT:**Nämnden** sammanträder om inget annat anges: onsdagar **16.15** i "Kungssalen"**28 januari**
4 mars
16 april (torsdag)
28 maj (torsdag)
24 juni**27 augusti (torsdag)**
30 september
11 november
16 december**Arbetsutskottet** sammanträder om inget annat anges: tisdagar **15.15** i "Kungssalen"**20 januari**
24 februari
7 april
19 maj
16 juni
-----**18 augusti**
22 september
3 november
8 december**Bilaga:** Miljökontorets förslag till beslut

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2014-12-10 Sida: 8

§ 102

Ärende nr. 2013-5797

Redovisning av intern kontroll 2014 för miljö- och hälsoskyddsnämnden

I ärendet ligger förslag till beslut daterat 2014-11-28.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt förslaget.

BESLUT:

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna redovisningen av den interna kontrollen 2014 och rapportera denna till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden antog i januari 2014 en intern kontrollplan för år 2014. Nämnden ska årligen rapportera resultatet av den interna kontrollen till kommunstyrelsen. Kontrollplanen syftar till att säkerställa en effektiv verksamhet, tillförlitlig finansiell rapportering och att nämnden följer tillämpliga regler.

Nämndens plan för intern kontroll baseras på en riskanalys. Kontrollen har koncentrerats inom områdena styrning, kompetensförsörjning, korruption och fakturering.

Resultatet av granskningen, identifierade brister och vilka åtgärder som vidtagits för att förbättra hanteringen i framtiden redovisas i Rapport från granskningen av den interna kontrollen 2014, bilaga 1. Granskningen har skett utan större avvikelser. I de fall avvikelser har påträffats har berörda informerats och åtgärder vidtas före årsskiftet.

Bilaga: Miljökontorets förslag till beslut

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Datum: 2014-12-10 Sida: 9

§ 103

Ärende nr. 2013-5807

Yttrande över förslag till åtgärdsprogram mot omgivningsbuller

Remiss från gatu- och samhällsmiljönämnden, dnr. GSN 2014-2317.

Remisstid: 2 december 2014 (förlängd remisstid till 12 december 2014)

I ärendet ligger förslag till beslut daterat 2014-11-18.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt förslaget.

BESLUT:

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna upprättat förslag till yttrande och översända det till gatu- och samhällsmiljönämnden.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar om omedelbar justering.

Sammanfattning

Omgivningsbuller är det miljöproblem i Europa som flest människor exponeras för. EU-direktivet för omgivningsbuller 2002/49/EG har omvandlats till svenska förhållanden i Förordningen om omgivningsbuller(2004:675). Enligt förordningen ska kommuner med mer än 100 000 invånare vart femte år kartlägga omgivningsbuller i kommunen och ta fram ett åtgärdsprogram för att minska omgivningsbuller. I Uppsala genomfördes kartläggningen 2012 av konsultföretaget Ramböll. Åtgärdsprogrammet är framtaget av kommunen i samarbete med Ramböll. Förslag till åtgärdsprogram har nu skickats ut på remiss.

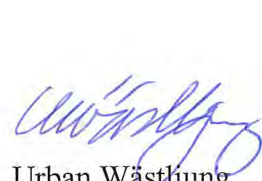

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att det är positivt att ett förslag till åtgärdsprogram har tagits fram och betonar vikten av att bullersaneringsåtgärder snarast påbörjas.

Nämnden anser att alla åtgärder i åtgärdsprogrammet ska förses med tidplan så det tydligt framgår när olika åtgärder ska vidtas. Bostäder som är utsatta för de högsta bullernivåerna bör prioriteras.

Det bör finnas en tidplan för när alla skolor och förskolor med för höga ljudnivåer (över 55 dBA ekv. på hela ytan) ska vara åtgärdade och vem som ansvarar för åtgärder.

Bilaga: Miljökontorets förslag till beslut

För miljö- och hälsoskyddsnämnden


Urban Wästljung
ordförande
Göran Ågren
justerare

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Datum	Diarienummer
2014-11-19	2014-006160- NA

Till miljö- och hälsoskyddsnämndens
sammanträde den 10 december 2014

Adressat:
Martin & Ewa Söderberg
Starbovägen 11
752 65 UPPSALA

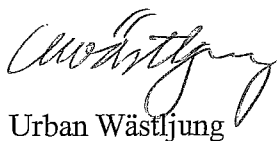
Ansökan om tillstånd och dispens enligt naturreservatsföreskrifterna för Hågadalen-Nåsten, för nytt bostadshus och komplementbyggnad på fastigheten Kvarnbo 2:11

Förslag till beslut:


Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att avslå ansökan om tillstånd enligt punkt A 10 naturreservatsföreskrifterna för Hågadalen-Nåsten (1998-05-27 § 195), för uppförande av nytt bostadshus och komplementbyggnad. Ansökan avslås då åtgärderna inte är förenliga med reservatets syfte.

Eftersom tillstånd inte kan beviljas för nybyggnation är det inte aktuellt att pröva frågan om dispens enligt 7 kap 7 § miljöbalken för de markarbeten som krävs för uppförande av de nya husen.

För miljö- och hälsoskyddsnämnden



Urban Wästljung
ordförande



Anna Axelsson
chef för miljökontoret

Sammanfattning

En ansökan om tillstånd och dispens från naturreservatsföreskrifterna för Hågadalen-Nåsten avseende nybyggnation av ett bostadshus och komplementbyggnad har inkommit till miljökontoret. Nybyggnationen gäller på fastigheten Kvarnbo 2:11, där omklassning har skett från zon 2-mark till tomtmark av Kommunfullmäktige.

Nybyggnationen bedöms påverka allmänhetens tillgänglighet till reservatet negativt. Åtgärderna strider därmed mot reservatets syften och ansökan ska avslås.

Eftersom tillstånd inte kan beviljas för nybyggnation är det inte aktuellt att pröva frågan om dispens enligt 7 kap 7 § miljöbalken för de markarbeten som krävs för uppförande av de nya husen.

Bakgrund

Ansökan gäller tillstånd och dispens från naturreservatsföreskrifterna för Hågadalen-Nåsten (1998-05-27 § 195) för uppförande av ett nytt bostadshus på 174 kvm och en komplementbyggnad på ca 40 kvm. Husen planeras på en obebyggd del av fastigheten Kvarnbo 2:11. Ansökan inkom till miljökontoret den 28 oktober 2014.

Avsikten är att fastigheten ska styckas av. En ansökan om avstyckning har lämnats till Lantmäterimyndigheten och ansökan om förhandsbesked har gjorts till plan- och byggnadsnämnden.

Enligt ansökan kommer åtgärderna inte att innebära någon påverkan på naturmiljön eller topografin. Det markarbete som kommer utföras innebär enbart normal skötsel av tomt. Bostadshuset kommer att utformas på så sätt att negativ påverkan på landskapsbilden och rekreationsupplevelsen minimeras.

Som särskilda skäl att bevilja tillstånd och dispens har sökande angett att:

- Marken är klassad som tomtmark i avsikt att bebyggas enligt 1 kap 4 § plan- och byggnadslagen.
- De intilliggande fastigheterna Kvarnbo 2:58 & 2:59 har på samma grunder givits tillstånd och dispens enligt reservatsföreskrifterna.
- Kompensationsåtgärder enligt tidigare beslut är åtgärdade (bygglov har sökts för parkering).
- Tillgängligheten för friluftsliv i reservatet begränsas inte av byggnationen.
- Marken ligger inom det område som av kommunen klassats som samlad bebyggelse.
- Marken har i alla kända förarbeten till reservatsbildandet ansetts sakna de naturvärden som finns i andra delar av reservatet.
- Området utgör inte mark av riksintresse för naturvärden eller friluftsliv enligt 3 kap 6 § eller 4 kap 1-2 § miljöbalken.
- Inskränkning i den enskildes rätt att använda marken får inte gå längre än vad som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses enligt 7 kap 25 § miljöbalken.

Omklassning till tomtmark

Den aktuella delen av fastigheten Kvarnbo 2:11 ligger inom ett område som av kommunfullmäktige 2009 klassats om från zon 2-mark till tomtmark efter ansökan från fastighetsägarna.¹ Beslutet överklagades men fastställdes av regeringen 2010.² Syftet med omklassningen var att möjliggöra ny bebyggelse i form av två bostadshus. Intentionen var

¹ Kommunfullmäktige i Uppsala kommun 2009-09-29 § 179

² Regeringsbeslut M2010/2185/F/M

först att reservatets gränser skulle ändras men för detta krävdes synnerliga skäl. Det ansågs mer lämpligt att pröva en ändring av reservatsföreskrifterna.³

I ansökan om ändring av gränsen för reservatet till kommunstyrelsen anger fastighetsägarna till Kvarnbo 2:11, med hänsyn till eventuell försvårad åtkomst till reservatet, att "lucktomten" (den omklassade marken) i väster fortfarande skulle vara obebyggd och ge fullgott tillträde till reservatet.⁴ Vidare anges att den kvarvarande luckan fungerar "som en till sin storlek naturlig – och nödvändig – ingång till reservatet".

Som kompensationsåtgärd för omklassningen skulle västra delen av marken ställas till kommunens förfogande för bland annat parkeringsplatser. Detta för att förbättra entrén och åtkomligheten till reservatet från Starbos huvudväg. Ett avtal har tecknats mellan fastighetsägarna och kommunen.⁵ I avtalet står bland annat att markägarna som kompensation ska upplåta ett område om ca 200 m² av fastigheten Kvarnbo 2:11. Området ska nyttjas som parkering och entré för besökare till naturreservatet.

Som bilaga i den aktuella tillstånds- och dispensansökan har en situationsplan med föreslagna nya byggnader och den planerade besöksparkeringen ritats ut. Den föreslagna parkeringen är 152 m². Den planerade nya fastigheten upptar en mindre del av den yta som i avtalet avsatts till kommunens förfogande.

Efter omklassningen har de östra delarna av Kvarnbo 2:11 styckats av i två fastigheter, Kvarnbo 2:58 och 2:59, och bebyggts med två bostadshus samt komplementbyggnader. I förhandbeskedet för de två fastigheterna sattes som villkor att tillgängligheten till Starbområdet och marken väster om föreslagen tomtplacering ska bibehållas.⁶

Tillstånd och dispens för de nya husen på Kvarnbo 2:58 och 2:59 har beviljats av miljö- och hälsoskyddsmyndigheten.

Naturvärden

Under handläggningen av dispens och tillstånd för nytt bostadshus på Kvarnbo 2:58 framkom att det i Artportalen på fastigheten Kvarnbo 2:11, fanns fyra fynd av rödlistade fjärilsarter och en rödlistad kärlväxt. Efter en ny sökning i Artportalen (2014-11-17) återfinns inga nya eller ytterligare fynd.

Yttranden och synpunkter

Ansökan om förhandsbesked för den nya byggnaden har skickats ut på remiss av plan- och byggnadsnämnden (PBN). Remissen har bland annat skickats till gatu- och samhällsmiljönämnden (GSN) som förvaltare av naturreservatet. I sitt yttrande till PBN skriver GSN att den aktuella delen av Kvarnbo 2:11 är av mindre vikt för allmänheten då den

³ Bilaga 1 till kommunfullmäktige i Uppsala kommun 2009-09-29 § 179

⁴ Bilaga till ansökan om ändring av gränsen för naturreservatet Hågadal-Nästen: Kvarnbo 2:11, KSN 2009-0232, 2009-04-01

⁵ FSN-2009-0689, 2009-09-26

⁶ Byggnadsnämnden i Uppsala kommun 2011-01-14 § 82, diariern 2010/11726-1

inte utgör någon viktig anslutningskorridor till reservatet. Detta på grund av att stigen som tidigare gick i gränsen mellan fastigheterna har flyttats och vägen intill (Starbovägen) är den som allmänheten nyttjar. Den kompensationsåtgärd som fastighetsägarna sedan tidigare avtal är ålagda att göra, en parkering, kommer att öka tillgängligheten och ge området i denna del en tydligare entré. GSN anser att parkeringen ska anläggas innan ytterligare byggnation kan komma i fråga.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att GSNs yttrande i förhandsbeskedet är utförligt och har därför inte skickat ansökan om tillstånd och dispens från reservatsföreskrifterna på remiss till dem.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har också remitterats i ansökan om förhandsbesked och lämnat ett yttrande. Nämnden avstyrker förhandsbesked då en förtätning med ytterligare hus inte är förenligt med reservatets syfte och att omklassningen gjordes för att möjliggöra bebyggelse av två nya bostadshus som nu är byggda. Nämnden anser också att ett nytt hus på platsen skulle förhindra byggandet av en parkeringsplats.

Efter att ha tagit del av miljö- och hälsoskyddsnämndens yttrande har sökande den 11 november lämnat synpunkter. Sökande anser att det är felaktigt att ett nytt hus hindrar byggandet av en parkeringsplats. Det framgår av ansökan att det finns utmärkt med plats för såväl parkering som ny byggnad. Efter samråd med kommunen har man enats om en lämplig plats för parkering och även sökt bygglov för den. I den omklassningen av marken som skedde i samband med ansökan om att bygga två hus valde kommunen att klassa om hela tomten till tomtmark. Det ska enligt sökande tolkas som att man gärna såg att hela Starbo ska hanteras som samlad bebyggelse med möjlighet att bebygga all lämplig tomtmark. Enligt sökande står det utom allt tvivel att den här tomtmarken är lämplig att bebyggas.

Förutsättningar

Syftet med bildandet av naturreservatet Hågadalen-Nåsten

Syftet med bildandet av naturreservatet Hågadalen-Nåsten är att bevara det stora mångskiftande området, med småbrutna odlingslandskap, geomorfologiskt intressanta områden längs bland annat Hågaån, lundvegetationen och skogspartier med "hagskogs- och skogsparkskaraktär" i Hågadalen, de många hag- och ängsmarkspartierna, myrarna och de orörda barrskogspartierna, lokalerna för hotade (rödlistade) eller ovanliga arter av växter och djur samt Nåstens karaktär av sammanhängande skogsområde utan bebyggelse. Syftet är också att bevara och vårda kulturmiljövärdena i området och att uppmärksamma och tillgängliggöra områdets stora betydelse för allmänhetens friluftsliv.

Lagrum kring dispens- och tillståndsgivning i naturreservatet

I beslut om att bilda ett naturreservat får det anges de föreskrifter om inskränkningar i rätten att använda mark- och vattenområden som behövs för att uppnå syftet med reservatet.

Föreskrifter om markanvändningen utformas vanligen som förbud. Även åtgärder som är förbjudna kan i undantagsfall få utföras efter att dispens har meddelats enligt 7 kap. 7 § miljöbalken. Avsikten med att införa förbud är dock att de skall tillämpas restriktivt och dispens inte ska ges regelmässigt, utan enbart om det finns särskilda skäl.

Vad som utgör särskilda skäl är inte exemplifierat i förarbetena till miljöbalken. Enligt Naturvårdsverkets Handbok - bildande och förvaltning av naturreservat (2003:3), anges att ju mer ingripande en åtgärd är desto starkare måste skälen vara. Enligt de allmänna råden till 7 kap 7 § miljöbalken anses särskilda skäl föreligga om åtgärden har en i huvudsak positiv inverkan på områdets prioriterade bevarandevärden, normalt ska undantag inte tillåtas för exploateringsföretag. Endast i undantagsfall bör enskilda intressen kunna utgöra särskilda skäl för dispens. Handboken och de allmänna råden är numera upphävda men denna del har ändå fått genomslag i rättspraxis.⁷

Beslut om dispens enligt 7 kap. 7 § andra stycket, miljöbalken, får ges om intrånget i naturvårdsintresset kompenseras i skäligen utsträckning. Det vill säga kompensationsåtgärderna ska motsvara graden av intrång i naturreservatet.

Krav på tillstånd för vissa åtgärder regleras enbart i föreskrifterna och inte i miljöbalken. Tillstånd till verksamhet eller åtgärd får endast ges om den som avser att utföra den iakttar de krav som följer av miljöbalkens allmänna hänsynsregler och sådana begränsningar och försiktighetsmått som i övrigt kan krävas för att syftet med reservatet skall uppnås. För tillstånd krävs inga särskilda skäl.

Enligt skötselplanen för Hågadalen-Nåsten ska åtgärdernas inverkan på bl a natur- och kulturmiljövärden, landskapsbild och allmänhetens tillgänglighet övervägas vid tillståndsprövning.

Enligt reservatsföreskrifterna för Hågadalen-Nåsten krävs det tillstånd för uppförande av eller väsentlig förändring av byggnad till utseende eller ändamål, punkt A10. På tomt får dock komplementbyggnad om högst 10 kvm uppföras utan tillstånd.

Det är förbjudet att bedriva verksamhet som förändrar topografin så som att gräva, spränga, schakta, borra, utfylla, tippa eller annan mekanisk markbearbetning med undantag av normal skötsel av tomt, enligt punkt A1 i Hågadalen-Nåstens föreskrifter.

I en dom från mark- och miljödomstolen gällande ett annat ärende i Hågadalen-Nåsten, konstateras att markarbeten i samband med uppförande av ett nytt hus inte ryms inom tillståndsföreskriften A 10. Det ryms heller inte inom vad som kan räknas som normal skötsel av tomt. Det krävs därför både tillstånd och dispens för ett nytt hus som kräver markarbeten.⁸

I samband med en prövning av dispens och tillstånd ska även en intresseprövning göras. Inskränkningar i den enskildes rätt att använda marken får inte gå längre än vad som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses enligt 7 kap. 25 § miljöbalken. Vid en intresseprövning får dispens endast ges om den sökta åtgärden är förenlig med naturreservatets syften enligt 7 kap. 26 § miljöbalken.

⁷ Ex. mark- och miljödomstolen, mål M 2596-12, 2012-12-21

⁸ Mark- och miljödomstolen, mål M 2596-12, 2012-12-21

Bedömning

Tillstånd

I det aktuella ärendet är det en fråga om huruvida nybyggnationen påverkar allmänhetens tillgänglighet till reservatet och om den tänkta åtgärden strider mot reservatets syften.

Ingången till Hågadalen-Nåsten vid Starbovägen utgör en av de tre åtkomsterna till reservatet i norr. De kompensationsåtgärder i form av entré och parkering som villkorades i omklassningen har till syfte att säkerställa den här tillgängligheten. Miljö- och hälsoskyddsnämnden delar inte gatu- och samhällsmiljönämndens bedömning att den här delen av Kvarnbo 2:11 är av mindre vikt för allmänhetens tillgång till reservatet. Det är nämndens bedömning att den förtätning som ytterligare ett bostadshus med komplementbyggnad innebär, på den i dagsläget obebyggda delen av fastigheten, skulle förändra upplevelsen för allmänheten. Det skulle verka avhållande i och med att en ny hemfridzon skapas. Det här skulle påverka allmänhetens tillgänglighet till reservatet negativt och därigenom motverka ett av reservatets syften.

Enligt miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning är utökad bebyggelse inom reservatet inte överrensstämmande med reservatets syfte. Detta med hänsyn till att i ett ärende ska inte bara det enskilda ärendet beaktas utan även den samlade konsekvensen om liknande fall beviljas. Endast vid starka skäl finns en grund för att vid en avvägning enligt 7 kap 25 § miljöbalken i enskilda fall bevilja tillstånd vid nybyggnation.

Den omklassning som gjorts av kommunfullmäktige var för att möjliggöra två bostadshus. Det har utgjort ett starkt enskilt intresse i den avvägning som gjorts i tillstånds- och dispensbesluten för de angränsande fastigheterna 2:58 & 2:59. Enligt nämndens bedömning står det utom tvivel att omklassningen enbart gällde två nya bostadstomter och att den kvarvarande delen av tomtmarken skulle lämnas för entré och parkering för att på så sätt öka allmänhetens tillgänglighet. Detta är också ett villkor i förhandsbeskedet för dessa fastigheter. Nämnden delar inte sökandes bedömning att det faktum att hela marken klassades om var med intentionen att hela marken skulle bebyggas. I det underlag som kommunfullmäktige tagit beslut utifrån är det tydligt att tanken var att möjliggöra två bostadshus och att entrén till reservatet med parkering skulle säkerställas genom det avtal som tecknats mellan kommunen och fastighetsägarna. Om syftet med tomtmark i reservatet var att den skulle bebyggas anser nämnden att förskriften A 10 skulle ha utformats på ett annorlunda sätt.

Regeringen konstaterar i fastställandet av beslutet om omklassning att punkt A 10 gäller inom hela naturreservatet oberoende av vilket delområde en fastighet hör.⁹ Det innebär att det inte finns några lättnader, annat än för komplementbyggnader, gällande byggnation av nya hus på tomtmark. Omklassningen i sig kan därför inte utgöra ett särskilt skäl att bevilja tillstånd och dispens. Det är enligt nämndens bedömning att det skulle stå i strid med den omklassning som gjorts där en del av fastigheten skulle lämnas för att säkra entrén och allmänhetens tillgänglighet till Hågadalen-Nåsten.

⁹ Regeringsbeslut M2010/2185/F/M

Då miljö- och hälsoskydds nämndens fattade beslut om tillstånd och dispens för Kvarnbo 2:58 överklagades ärendet till både länsstyrelsen och mark- och miljödomstolen. Båda instanserna fastställde att nybyggnationen inte kunde befaras försämra livsvillkoren för de aktuella arterna på sådant sätt att det inte skulle tillåtas.¹⁰ Nämnden konstaterar att inverkan på eventuella naturvärden i detta ärende i stort är detsamma som för de närliggande fastigheterna Kvarnbo 2:58 och 2:59.

Intresseprövning

Enligt 7 kap 25 § miljöbalken ska det vid prövningen även tas hänsyn till enskilda intressen. Inskränkningar i den enskildes rätt att använda marken får inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses enligt 7 kap. 25 § miljöbalken. Nämnden anser inte att det här fallet finns så pass starka enskilda skäl som innebära att inskränkningen går längre än vad som krävs för att skyddet ska tillgodoses.

Slutlig bedömning

Den sammanvägda bedömningen är att de sökta åtgärderna strider mot reservatets syfte. I en avvägning mellan de enskilda intressena i ärendet och reservatets syften, väger reservatets syften tyngre. Ansökan om tillstånd ska därför avslås.

Dispens

Eftersom tillstånd till nytt bostadshus och komplementbyggnad inte kan beviljas är det inte aktuellt att pröva dispens enligt 7 kap 7 § miljöbalken för de markarbeten som krävs för nybyggnation.

Avgift

Du får betala för den tid det tar att handlägga din ansökan. Timavgiften är för närvarande 1085 kronor. Med handläggning menas beredning av ärendet, besiktningar och inspektioner, utformning av skrivelse, samt överläggningar och sammanträden som kan hänföras till ärendet.

Ett separat avgiftsbeslut kommer att skickas. Beslutet om avgift kan överklagas. När överklagandetiden har gått ut, skickar vi er en faktura.

Avgiften tas ut enligt en taxa som är beslutad av Uppsala kommunfullmäktige den 26 mars 2012 § 83. Timavgiften beslutades av Uppsala kommunfullmäktige den 31 oktober 2011 § 193 och är reviderad av miljö- och hälsoskydds nämnden den 11 december 2013 § 117.

Bilagor

1. Ansökan med situationsplaner
2. Översiktskarta
3. Kommunfullmäktiges beslut 2009-09-29 § 179

¹⁰ Mark- och miljödomstolen, mål nr M2596-12, 2012-12-21, Länsstyrelsen i Uppsala län, 2012-03-15, dnr 505-101-12

4. Gatu- och samhällsmiljönämndens yttrande över remiss om förhandsbesked, GSN 2014-0853, 2014-06-18
5. Miljö- och hälsoskyddsnämndens yttrande över remiss om förhandsbesked 2014-1609, 2014-04-09
6. Avtal, FSN-2009-0689, 2009-09-06
7. Bilaga till ansökan om ändring av gränsen för naturreservatet Hågadalen-Nåsten: Kvarnbo 2:11, KSN-2009-0232, 2009-04-01

Kopia av beslutet inklusive alla bilagor går till:

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm
Havs- och vattenmyndigheten, Box 11930, 404 39 Göteborg
Riksantikvarieämbetet, Box 5405, 114 84 Stockholm
Länsstyrelsen, 751 86 Uppsala
Kontoret för samhällsutveckling/anl./park/natur
Kontoret för samhällsutveckling/Bygglov och tillsyn

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas. Överklagandet ska ställas till Länsstyrelsen i Uppsala län, men det ska sändas till **Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Uppsala kommun, 753 75 Uppsala.**

Ange vilket beslut som överklagas genom att ange diarienummer eller beskriv i korthet vad beslutet handlar om. Tala också om vilken ändring som önskas.

Överklagandet bör vara underskrivet med namnteckning. Namn, postadress samt personnummer på den som överklagar bör också anges.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden måste ha fått överklagandet inom **tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden sänder överklagandet vidare till länsstyrelsen för prövning, om nämnden själv inte omprövar beslutet på det sätt som begärts.

Handläggare
Malin Horwitz
018- 727 43 34

Datum
2014-11-19

Diarienummer
2014-006160- NA

Martin & Ewa Söderberg

Starbovägen 11
752 65 UPPSALA

Delgivningskvitto

Du ska underteckna detta delgivningskvitto som bevis på att du tagit emot handlingen nedan. Skicka tillbaka kvittot till Miljökontoret i bifogat svarskuvert så fort som möjligt.

Beslut

Ansökan om tillstånd och dispens enligt naturreservats-föreskrifterna för Hågadalen-Nåsten, för nytt bostadshus och komplementbyggnad på fastigheten Kvarnbo 2:11.

Objekt

Kvarnbo 2:11

Organisationsnummer/personnummer

570202-3218 & 581207-7567

Kvitteras

Jag har idag mottagit ovanstående handling

Namnteckning/firmateckning (behörig firmatecknare)	
Datum	Namnförtydligande

Återsändes till miljökontoret snarast.

Om kvittot inte skickas tillbaka, måste delgivning ske på annat sätt, t.ex. genom stämmingsman.