

Vård- och omsorgsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till omsorgsnämnden

Datum:
2026-02-24

Diarienummer:
OSN-2026-00144

Handläggare:
Carolina Williamsson, Isabel Anheller

Arbetsförberedande insatser för unga vuxna med psykisk funktionsnedsättning och/eller psykisk ohälsa

Förslag till beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** ge förvaltningen i uppdrag att utöka sin verksamhet inom egen regi för att tillmötesgå målgruppens behov av sysselsättning för unga vuxna med psykisk funktionsnedsättning och/eller psykisk ohälsa,
2. **att** insatsen *Estetisk verksamhet med arbetsträning för unga med psykisk funktionsnedsättning* ej upphandlas åter i sin nuvarande form, avtalets slutdatum blir 31 december 2026, samt
3. **att** förvaltningen får i uppdrag att genomföra en analys av målgruppen och dess behov och därefter återrapportera resultatet till nämnden under hösten.

Ärendet

Omsorgsnämnden beslutade den 9 september 2021 att upphandla estetisk verksamhet med arbetsträning för unga vuxna med psykisk funktionsnedsättning, samt att uppdra till vård- och omsorgsförvaltningen att genomlysna behovet av estetisk verksamhet med arbetsträning för nämndens målgrupp.

Estetisk verksamhet med arbetsträning har funnits i Uppsala kommun sedan 2008. Verksamheten flyttades från arbetsmarknadsnämnden till omsorgsnämnden den 1 juli 2015 med anledning av att målgruppen ansågs stå för långt ifrån arbetsmarknad.

I detta ärende föreslås att förvaltningen får i uppdrag att ombesörja sysselsättning som kan vara arbetsförberedande för unga vuxna med psykisk funktionsnedsättning och/eller psykisk ohälsa i stället för att verksamheten ska upphandlas igen. Detta för

att möta ett bredare behov hos målgruppen och att förbättra möjligheten för enklare övergångar mellan insatser för deltagarna.

Beredning

Ärendet har beretts av en arbetsgrupp med representanter från vård- och omsorgsförvaltningen, samt KLK ekonomi.

Underlaget för utredningen inkluderar: Intervjuer med verksamheter och tjänstepersoner som hänvisar deltagare till insatsen. Avtalsuppföljning på Uppsala Stadsmission. Analys av verksamhetens egenkontroll av hänvisningar samt statistik kring deltagare. Samt en omvärldsbevakning där de kommuner som ingår i R9 har deltagit.

Dialog har förts inom förvaltningen angående tillgänglig sysselsättning för målgruppen samt möjlighet att utveckla verksamhet i egen regi för att möta behov.

Dialog har även förts med arbetsmarknadsförvaltningen gällande flytt av insatsen. Arbetsmarknadsförvaltningen ansåg att målgruppens behov av stöd låg långt ifrån arbetsmarknaden och att ansvaret i och med det bör stanna på vård- och omsorgsförvaltningen.

Individer som i dag deltar i den estetiska verksamhet som drivs av Uppsala Stadsmission kommer få information om alternativa insatser. Samtliga hänvisare kommer att informeras om beslutet. I samband med att avtalet upphör ska Uppsala Stadsmission bistå för att säkerställa en smidig och trygg övergång för deltagarna.

Föredragning

Den estetiska verksamheten med arbetsträning är en öppen verksamhet som vänder sig till personer mellan 18 och 30 år med psykisk funktionsnedsättning. Insatsen är ramupphandlad och sedan 2021 har Stadsmissionen haft avtal med Uppsala kommun om insatsen. Enligt avtalet kan personer hänvisas till verksamheten av Uppsala kommun, Region Uppsala, Försäkringskassan eller Arbetsförmedlingen. Den estetiska verksamheten omfattar 25 platser. Deltagarna kan delta i verksamheten i upp till två år. Syftet med verksamheten är att ge unga vuxna med psykisk funktionsnedsättning möjligheter att utifrån sina förutsättningar få möjlighet att utveckla sin arbetsförmåga och därefter så långt som möjligt kunna försörja sig genom eget arbete eller studier.

Genomlysningen av *Estetisk verksamhet med arbetsträning för unga vuxna med psykisk funktionsnedsättning* visar att verksamheten i sin nuvarande form inte fullt ut motsvarar behovet hos omsorgsnämndens målgrupp. Det finns behov av lågtröskelverksamheter där kraven är låga och där individen kan ges förutsättningar att utveckla sin förmåga genom motivation att delta utan att känna press. Ofta handlar insatsen om att ombesörja individens behov av att till exempel upprätta en regelbunden närvaro och att få ett sammanhang.

Verksamhetens inriktning tillgodoser inte målgruppens varierande intressen och behov. Estetisk inriktning riktar sig till individer långt ifrån arbetsmarknad, men den primära målgruppen inom omsorgsnämnden som använder insatsen står ännu längre ifrån arbetsmarknaden. Genomlysningen visar att verksamheten i hög grad fungerar som en lågtröskelinsats med fokus på social träning och rutinskapande, snarare än på arbetsrehabilitering. Detta fyller en viktig funktion, men uppfyller inte intentionen med den upphandlade insatsen. För att möta ett bredare behov hos målgruppen samt att förbättra möjligheten för enklare övergångar mellan insatser för deltagarna föreslås att

förvaltningen utvecklar fler alternativ med olika inriktningar. Ett sätt att åstadkomma detta är att utöka sysselsättningsverksamheten som redan bedrivs i egen regi.

Ekonomiska konsekvenser

Beräkningar av effekter på nämndens budget är i nuläget inte möjligt att precisera då framtida behov är osäkra. Under 2026 bör en översyn av verksamhetens sammansättning av kompetenser och deltagarstöd genomföras inför mottagandet av målgruppen. En utökning eller omorganisering av personalgruppen är nödvändig för att säkerställa att samtliga deltagarna kan tas emot på ett ändamålsenligt sätt.

Den totala kostnaden för den ramupphandlade verksamheten *Estetisk verksamhet med arbetsträning för unga med psykisk funktionsnedsättning* var ca 2 mkr för 2024 och för 2025 blev kostnaden 2,4 mkr.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 24 februari 2026
- Bilaga, Utredning av omsorgsnämndens behov av arbetsförberedande insatser för unga vuxna personer med psykisk funktionsnedsättning och/eller psykisk ohälsa

Vård- och omsorgsförvaltningen

Lenita Granlund
Förvaltningsdirektör

Utredning av omsorgsnämndens behov av arbetsförberedande insatser för unga vuxna personer med psykisk funktionsnedsättning och/eller psykisk ohälsa

Dokumenttyp: Utredning

Handläggare: Carolina Williamsson, Isabel Anheller

Datum: 2026-01-27

Diarienummer: OSN-2025-00316

Innehåll

Bakgrund.....	3
Metod.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.
Nuläge.....	3
Upphandlad verksamhet	3
Hur används insatsen idag	4
Effekt	4
Beläggning.....	4
Kostnad.....	5
Intervjuer med hänvisande verksamheter.....	5
Målgruppens utmaningar och behov.....	5
Lågtröskelverksamheter och samverkan	6
Utmaningar, strukturella hinder och konsekvenser	6
Omvärldsbevakning.....	7
Resultat	7
Behovsanalys	8
Framgångsfaktorer	8
Utmaningar	8
Utredningens förslag till fortsatt arbete	9

Bakgrund

Omsorgsnämnden beslutade den 9 september 2021 att upphandla estetisk verksamhet med arbetsträning samt att uppdra till vård- och omsorgsförvaltningen att bedöma behovet av verksamheten för nämndens målgrupp. Estetisk verksamhet med arbetsträning har bedrivits i Uppsala kommun sedan 2008 och flyttades år 2015 från arbetsmarknadsnämnden till omsorgsnämnden då målgruppen bedömdes stå långt ifrån arbetsmarknaden och därför krävde långvarig rehabilitering. Syftet med verksamheten är att erbjuda unga vuxna med psykisk funktionsnedsättning möjligheter att utveckla sin arbetsförmåga, med målsättningen att deltagarna på sikt ska kunna försörja sig genom arbete eller studier. Verksamheten utgör därmed en del av kommunens samlade arbetsrehabiliterande insatser men skiljer sig från mer arbetsnära insatser, bland annat genom att utgå från en så kallad lågtröskelmodell.

Vård- och omsorgsförvaltningen driver en sysselsättningsverksamhet för personer med psykisk ohälsa på Stålgatan. Verksamheten erbjuder en trygg plats för återhämtning, social samvaro och meningsfulla aktiviteter.

På Stålgatan finns flera olika inriktningar inom sysselsättning, bland annat lokalvård, snickeri, metallarbete, svetsning, lättare fordonsreparationer, IT-arbete med reparation av datorer, glasfusing, caféverksamhet, butiks försäljning och förpackningsarbete. Syftet är att ge deltagarna struktur i vardagen och möjlighet att utveckla sina förmågor utifrån egna behov och intressen.

Metod

Utredningen har genomförts genom en kombination av avtalsuppföljning, statistisk analys samt intervjuer med hänvisande verksamheter (hädanefter omnämnda *hänvisare*). Särskild vikt har lagts vid att fånga upp erfarenheter från praktiker som hänvisar deltagare till insatsen, eftersom deras bild av målgruppens behov ger viktiga kompletterande perspektiv utöver kvantitativ statistik.

En omvärldsbevakning har också genomförts för att jämföra Uppsala kommuns upplägg med hur andra kommuner organiserar liknande verksamheter. Underlaget möjliggör både en analys av nuläget i Uppsala och bidrar till en ökad förståelse för möjliga utvecklingsvägar inom verksamhetsområdet.

Nuläge

Nedan beskriver utredningen hur insatsen verkställs idag, hur den används och tänkbara effekter av insatsen för målgruppen.

Upphandlad verksamhet

Sedan 2021 har Uppsala Stadsmission haft avtal om att bedriva ramupphandlad estetisk verksamhet med arbetsträning. Avtalet med Uppsala stadsmission har slutdatum 2026-12-31 och kan ej förlängas. Således behöver beslut tas angående vidare upphandling eller förändring av riktning för att möta målgruppens behov. Nuvarande avtal omfattar 25 platser och deltagande kan ske under maximalt två års tid. Hänvisning sker från Uppsala kommun, Region Uppsala, Försäkringskassan eller

Arbetsförmedlingen. Verksamheten är öppen för individer mellan 18 och 30 år med psykisk funktionsnedsättning. Syftet med verksamheten är att erbjuda en strukturerad vardag som skapar rutiner, stärker självkänslan och successivt möjliggör en närmare koppling till arbetslivet eller studier.

Hur används insatsen idag

Stadsmissionen har sedan avtalsstart saknat full beläggning. Sedan start har det kontinuerligt funnits ett relativt stort antal tomma platser, vilket delvis kan förklaras av den smala estetiska inriktningen. Majoriteten av deltagarna har hänvisats från Försäkringskassan och Region Uppsala, medan endast en mindre andel kommit från Uppsala kommuns verksamheter. I nuläget är endast en av arton deltagare hänvisad från vård- och omsorgsförvaltningen. Verksamheten beskriver att större delen av arbetet går ut på att motivera deltagare till närvaro samt känna trygghet i ett sammanhang med andra människor, denna uppfattning delas av personer som hänvisar deltagare till insatsen. Trots att insatsen enligt avtalet ska omfatta arbetsträning är insatsen i praktiken mer som en förberedande insats till arbetsträning. Det styrks också i beskrivningen som hänvisare till insatsen ger.

Effekt

Målet med insatserna är att stärka individen, förbättra livskvalitet och öka individens möjligheter att gå vidare till annan sysselsättning i form av arbete eller studier. Att mäta effekten av arbetsträningsinsatser för personer med psykisk funktionsnedsättning som står långt från arbetsmarknaden är en utmaning, inte minst eftersom tillgång till information om insatsen utifrån exempelvis innehåll i den enskildes personakt är begränsad.

Deltagarna har ofta olika bakgrund, diagnoser och behov. Det gör det svårt att jämföra resultat mellan olika grupper och verksamheter. Effekterna av insatserna kan visa sig efter lång tid, ibland efter att insatsen har avslutats. Resultaten påverkas också av faktorer som ligger utanför själva insatsen, till exempel tillgången på jobb, samordning mellan olika insatser och stöd, och arbetsgivares vilja och möjlighet att anpassa arbetsplatser.

Uppföljningen av insatsens effekt påverkas av vilka mått som används. Att enbart räkna hur många deltagare som går vidare till arbete eller studier ger en begränsad bild. Även små framsteg, som att klara vardagsrutiner eller våga prova nya uppgifter, är viktiga för den enskildes utveckling. För att fånga dessa förändringar behövs vidare samtal, enkäter eller observationer, detta material finns ej att tillgå i denna utredning eller tidigare utvärderingar av insatsen.

Beläggning

Enligt avtal ska verksamheten ha en kapacitet på 25 platser. Verksamheten har sedan avtalsstart inte haft full beläggning. Kvinnor är i klar majoritet bland deltagarna. Under avtalstiden, mellan den 1 januari 2023 till den 28 maj 2025 har totalt 40 personer varit deltagare av insatsen.

Den 28 maj 2025 deltog 18 personer i Estetisk verksamhet på Stadsmissionen. Det genomsnittliga antalet närvarodagar per deltagare under maj månad 2025 var 7 dagar per månad (färre än 2 närvarodagar per deltagare per vecka).

Verksamheten ska enligt avtal inkomma med tertialrapport, där verksamheten beskriver bland annat anledningen till avslutad insats. Av de 22 personer som under avtalstiden har avslutat sin insats eller fått sin insats avslutad är de redovisade anledningarna:



Kostnad

Kostnad för estetisk verksamhet som Uppsala Stadsmission fakturerat för 2024 är drygt 2 miljoner kronor och under 2025 blev kostnaden cirka 2,4 miljoner kronor.

Ersättningen baseras på ett fast pris per belagd plats och månad, och leverantören kan fakturera för upp till 25 platser oavsett hur mycket deltagarna faktiskt närvarar. En deltagare som är frånvarande i en månad ska enligt avtalet avslutas, vilket innebär att platsen inte längre räknas som belagd. Priset omfattar alla kostnader för att driva verksamheten. Under grundavtalsperioden är priset oförändrat, men därefter kan det justeras årligen enligt SCB:s arbetskostnadsindex (AKI), där 90 % av indexförändringen får användas. Ersättningen styrs alltså av om platsen är belagd, inte av deltagarens närvarotimmar.

Det uppräknade priset per belagd plats och månad är sedan den 1 januari 2026, 10 481 kronor.

Intervjuer med hänvisande verksamheter

Utredningen har intervjuat de verksamheter som har hänvisat till estetisk verksamhet. Inom samtliga hänvisande verksamheter har tjänstepersoner valts ut för intervju, kriteriet har varit att man har hänvisat deltagare under avtalstiden.

Målgruppens utmaningar och behov

Samtliga intervjuade hänvisare framhåller att målgruppen ofta behöver små framgångar stegvis snarare än omedelbar arbetsrehabilitering. Förmågan att lämna hemmet, ta sig till verksamheten och delta regelbundet betraktas som betydande framgångar. Deltagarna uppvisar ofta komplex problematik med psykiatriska eller neuropsykiatriska diagnoser, ofta i kombination med psykisk ohälsa. Deltagarna beskrivs som en utsatt grupp som är i behov av trygghet och stöd. En återkommande

observation som hänvisarna gör är att många ungdomar inom målgruppen faller mellan stolarna.

Intervjuerna indikerar att målgruppen, unga vuxna mellan 18 och 30 år med psykisk funktionsnedsättning, ofta befinner sig långt från arbetsmarknaden. För många är den första utmaningen inte att komma ut i arbetsträning, utan snarare att bryta en långvarig isolering och skapa rutiner i vardagen. Hänvisarna återkommer till att små steg är avgörande: att kunna lämna hemmet, åka buss på egen hand, delta i en trygg aktivitet eller etablera en vardagsstruktur utan krav på prestation.

Behoven är således steget innan arbetsmarknadsrelaterad träning, vilket handlar om att bygga grundläggande förmågor och stärka individens tilltro till sin egen kapacitet. Många av ungdomarna har psykiatriska diagnoser eller neuropsykiatriska funktionsnedsättningar, men intervjuerna pekar också på ytterligare en målgrupp som upplevs svårt att hitta en lämplig verksamhet för - de som inte har en diagnos men ändå mår så psykiskt dåligt att de inte kan ta del av ordinarie insatser. För dessa individer saknas idag ofta fungerande alternativ.

Lågtröskelverksamheter och samverkan

Ett centralt behov för att nå dessa målgrupper är att få tillgång till lågtröskelverksamheter, som kan möta individen på en lämplig nivå. Insatser som Estetisk verksamhet och öppna träffpunkter beskrivs som viktiga ingångar, då de erbjuder en social gemenskap utan krav på prestation. På så sätt kan deltagarna stegvis börja delta i aktiviteter som skapar rutiner, stärker självkänslan och gör det möjligt att ta nästa steg mot studier eller arbetsliv.

En gemensam nämnare i intervjuerna är att framgång för målgruppen uppstår när verksamheterna lyckas erbjuda trygghet, kontinuitet och uppvisar ett tillåtande bemötande. Hänvisarna framhåller särskilt vikten av att skapa en miljö där deltagarna kan känna sig accepterade, vilket tros bidra till att deltagare kommer tillbaka regelbundet. Kontinuiteten i kontakten med personal, liksom deras förmåga att motivera deltagaren till att delta utan att ställa orimliga krav, lyfts fram som avgörande faktorer för att deltagarna ska lyckas.

En annan framgångsfaktor är samverkan mellan aktörer där möjligheten till studiebesök och överlappande planering ses som en viktig förutsättning. När hänvisare tillsammans med individen kan besöka verksamheter minskar tröskeln för att delta. Vidare skapar det trygghet när en individ kan fortsätta i Estetisk verksamhet samtidigt som planering påbörjas för nästa steg, exempelvis arbetsmarknadsförvaltningens insats Ung intro. Denna typ av samordning förhindrar att individer hamnar i ett vakuum mellan olika insatser.

Flera hänvisare menar också att just avsaknaden av krav på produktion är en nyckel. För målgruppen kan krav och förväntningar på prestation ofta leda till försämrat mående, medan lågtröskelverksamheter ger utrymme att träna på sociala färdigheter, bygga självförtroende och utveckla rutiner i en takt som känns rimlig för individen.

Utmaningar, strukturella hinder och konsekvenser

Trots de positiva erfarenheterna pekar intervjuerna på flera utmaningar. En återkommande kritik gäller att Estetisk verksamhet har en snäv inriktning, vilket gör att de som inte har ett intresse för estetiska uttrycksformer riskerar att hamna utanför. Behovet av fler alternativ med annan inriktning framhålls av flera hänvisare. Det finns

ett behov av att utveckla verksamheter som breddar utbudet och attraherar en mer jämn könsfördelning, då dagens estetiska verksamheter främst lockar kvinnor.

Det finns också organisatoriska och strukturella hinder för målgruppen. Hänvisarna beskriver att många insatser kräver aktivitetsersättning eller ekonomiskt bistånd, vilket gör att de ungdomar som inte beviljats sådant stöd stängs ute från centrala verksamheter. Detta riskerar att skapa ett moment 22, där unga som redan är i en utsatt situation inte får tillgång till de insatser som skulle kunna hjälpa dem att komma vidare.

Slutligen, en utmaning som hänvisarna lyfter i intervjuerna är avsaknaden av bredd och flexibilitet i de insatser som finns tillgängliga. Hänvisarna beskriver att unga ibland placeras på insatser som inte är anpassade efter deras faktiska behov, vilket kan leda till misslyckanden och försämrat mående. Detta gäller särskilt när deltagare skickas vidare till mer arbetsnära verksamheter innan de egentligen är redo. När övergångarna mellan insatser inte fungerar riskerar individen att uppleva ett misslyckande, vilket ofta försvårar rehabiliteringsprocessen.

Omvärldsbevakning

I utredningen har omvärldsbevakning genomförts för att undersöka hur andra kommuner organiserar sitt arbete med unga vuxna med psykisk funktionsnedsättning. I omvärldsbevakningen har de så kallade R9-kommunerna ingått (Södertälje, Örebro, Västerås, Eskilstuna, Gävle, Jönköping, Norrköping och Linköping). Resultatet visar att det finns stora skillnader både i ansvarsfördelning och organisatorisk placering av arbetsrehabiliterande insatser.

I Gävle saknas särskilda former av arbetsträning för denna målgrupp och fokus ligger i stället på aktiverande insatser och trygghetsanställningar kopplade till försörjningsstöd. Södertälje erbjuder mer individnära stöd genom Individuell placering med stöd (IPS) metoden och projekt som Alis, med syfte att få unga att behålla eller påbörja arbete och studier, men lyfter fram utmaningar i samverkan och behovet av omfattande förarbete. Örebro har ett mer omfattande system där både socialpsykiatri och gymnasie- och arbetsmarknadsförvaltningen erbjuder olika former av sysselsättning och arbetsrehabilitering, inklusive estetiska inslag och Supported Education. Samtidigt kritiserar alltför smala målgrupps- och åldersindelningar för att begränsa tillgängligheten. Eskilstuna har valt en annan väg med biståndsgrundad sysselsättning inom vård- och omsorgsförvaltningen, samt särskilda projekt via Samordningsförbundet som riktar sig direkt till unga som står långt från arbete och studier.

Sammanfattningsvis visar utredningens omvärldsbevakning att kommunerna arbetar utifrån liknande utmaningar, men med olika organisatoriska lösningar. Det är tydligt att framgångsrika insatser ofta kombinerar lågtröskelverksamheter med individuell stöd och tydliga övergångar mot arbetslivet. Men svårigheten med att etablera bredd, flexibilitet och samordning är närvarande i samtliga kommuner.

Resultat

Utredningen visar att den nuvarande utformningen av Estetisk verksamhet i praktiken fyller en funktion som lågtröskelinsats där fokus ligger på rutinskapande och social

träning. Detta är en viktig del av rehabiliteringskedjan, men innebär att verksamheten inte fullt ut motsvarar det arbetsrehabiliterande uppdrag som avtalet dikterar. Den snäva inriktningen med enbart estetisk inriktning möjliggör inte deltagande för samtliga inom målgruppen.

Behovsanalys

Intervjuer med både hänvisare och verksamhetens personal visar att målgruppen ofta befinner sig så långt från arbetsmarknaden att en arbetsinriktad insats inte är genomförbar initialt. För många individer handlar det snarare om att bryta isolering, bygga rutiner och stärka förmågan till regelbunden närvaro. Insatsen fyller därför en viktig funktion som lågtröskelverksamhet, men dess arbetsrehabiliterande syfte blir i praktiken sekundärt. Den snäva estetiska inriktningen gör också att verksamheten inte är anpassad för alla individer i målgruppen vilket kan begränsa flexibilitet och bredd för en målgrupp med komplexa och varierande behov. Flera hänvisare efterfrågar alternativa inriktningar för att öka möjligheten för att kunna tillgodose behoven hos samtliga inom målgruppen. Utredningen bedömer att den nuvarande utformningen med estetisk inriktning är för snäv för att möta hela målgruppen.

Framgångsfaktorer

En tydlig framgångsfaktor är behovet att skapa trygghet och kontinuitet för målgruppen. Professionell, kunnig och tillåtande personal bidrar till att deltagarna känner sig accepterade och vågar återkomma. Frånvaron av hårda produktionskrav gör det möjligt för deltagarna att bygga självkänsla och förtroende till sin egen förmåga.

Kvinnor är i klar majoritet bland deltagarna, vilket antyder att den estetiska inriktningen i högre grad är en motiverande faktor för kvinnor än män. Detta innebär att män med liknande behov riskerar att stå utan relevant insats. Dock lyfter hänvisare att könsfördelningen samt mindre grupper med god sammanhållning ofta är en faktor som skapar trygghet för de kvinnor som deltar.

Utmaningar

I detta avsnitt lämnar utredningen en samlad bedömning av de utmaningar som identifierats, för fortsatt utveckling av insatser inom området:

- De mest isolerade individerna är svåra att nå fram till, vilket innebär att vissa unga riskerar att bli helt utan stöd.
- Utformningen av insatser för målgruppen blir ofta fragmenterad på individnivå, vilket riskerar att minska träffsäkerheten. Om en person inte längre har estetiska intressen behöver personen byta insats eller verksamhet. Då finns en risk att det arbete som lagts på att skapa rutiner, kontinuitet och trygghet går förlorat.
- Statistik för effekten av arbetsförberedande insatser för målgruppen med psykisk funktionsnedsättning är otillräcklig eller saknas. Det saknas både kvantitativt och kvalitativt underlag att inhämta, vilket leder till att långsiktiga och individuella resultat inte går att identifiera. Utredningen bedömer att insatsen behöver bättre förutsättningar att följas och utvärderas.

Utredningens förslag till fortsatt arbete

- Det nuvarande utbudet av sysselsättning där arbetsförberedande insatser är en del, saknar tillräcklig bredd på inriktningar för att möta målgruppens varierande behov. Förslag är därför att utveckla den lågtröskelverksamhet med sysselsättning på Stålgatan med flera olika inriktningar för att på så sätt ge fler ungdomar möjlighet till anpassat stöd. Inom verksamheten kommer förflyttningar mellan olika inriktningar vara möjligt.
- Det finns även en risk i att spridning av aktörer försvårar sammanhållningen av insatserna kring individen vilket kan leda till osäkerhet vid övergångar. För att stärka kommunens förmåga att nå de unga vuxna med psykisk funktionsnedsättning som står längst ifrån arbetsmarknaden bör möjligheten att utöka drift i egen regi övervägas.
- För att förstå värdet av dessa insatser krävs ett bredare synsätt på vad som räknas som framgång, ett arbete kring metod- och behovsanalys av effektmättningsverktyg och vilka värden som ska mätas för att få en effektmätning som ger rätt värden bör ses över.