



Grundläggande granskning av Uppsala Stadsteater AB 2025

Revisionsrapport: Uppsala stadsteater AB

2026-02-26

Micaela Hedin, certifierad kommunal revisor
Lisa Lohi, verksamhetsrevisor

Azets Revision och Rådgivning AB

Sammanfattning och rekommendationer



Sammanfattande bedömning och rekommendationer

Azets Revision och Rådgivning AB har av Uppsala Stadsteater AB:s lekmannarevisorer fått i uppdrag att göra en grundläggande granskning av Uppsala Stadsteater AB. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om bolaget har en tillräcklig struktur för styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten. De bedömningar som avlämnas ska utgöra en grund för säkerställande av att bolaget lever upp till de mål och beslut som fullmäktige fastställt.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att Uppsala Stadsteater AB endast delvis har en tillräcklig struktur för styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten.

Bakgrunden till vår bedömning är att styrelsen har beslutat om åtgärder för att bl.a. stärka det ekonomiska resultatet och bolagets interna kontroll har förbättras gällande ledning, styrning och uppföljning. Dock kvarstår att styrelsen fortsatt säkerställer en budget i balans samt förtydligande och effektiviserande av nuvarande organisation både verksamhetsmässigt och ekonomiskt.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi styrelsen att:

- Säkerställa att de mätbara indikatorerna i affärsplanen följs upp vid bedömning av måluppfyllelse.
- Fortsätt vidta åtgärder för att uppnå en budget i balans.
- Säkerställa att samtliga obligatoriska kontrollmoment återfinns i dokumentet för uppföljning av internkontroll.

Bedömningskriterier

Bolagets verksamhetsstyrning, ekonomistyrning och interna kontroll bedöms utifrån följande bedömningsnivåer. Respektive bedömningsnivå har en tillhörande symbol.

Bedömningsnivå	Bedömningsymbol
Ja	
I allt väsentligt	
Endast delvis	
Nej	

Uppsala Stadsteater AB, bedömning per område

Bedömning verksamhetsstyrning och uppföljning:

Vår bedömning är att bolaget i allt väsentligt har haft en ändamålsenlig verksamhetsstyrning och uppföljning.

Bedömningen grundar sig på att ett fokusmål delvis bedöms som uppfyllt, två fokusmål bedöms vara i hög grad uppfyllda och ett fokusmål bedöms vara helt uppfyllt. Vidare har vi inte tagit del av någon uppföljning avseende de mätbara indikatorerna tillhörande uppföljningen av fokusmålen och det är otydligt hur dessa har beaktats vid uppföljningen av måluppfyllelsen.



Bedömning ekonomistyrning och uppföljning:

Vår bedömning är att bolaget har trots åtgärder inte på ett tillräckligt sätt genom sin ekonomiska styrning och uppföljning av sin verksamhet nått resultatkravet under verksamhetsåret 2025.

Bedömningen grundar sig i att bolaget inte uppnår det uppsatta resultatkravet i ägardirektivet. Vi uppmärksammar att åtgärder har vidtagits för att förbättra det ekonomiska resultatet och att det ekonomiska utfallet är bättre än de utfall som prognostiserats under året.



Bedömning intern kontroll och uppföljning:

Vår bedömning är att bolaget i allt väsentligt haft en ändamålsenlig intern kontroll och styrning.

Bedömningen grundar sig på att bolaget under verksamhetsåret 2025 löpande har följt upp sin antagna internkontrollplan för verksamhetsåret samt att det i internkontrollplanen framgår åtgärder vid upptäckta avvikelser.



Inledning och bakgrund



Bakgrund

De förtroendevalda revisorerna/lekmannarevisorerna är kommunfullmäktiges organ för kontroll och ansvarsprövning av styrelser nämnder och kommunala bolag. Revisionens arbete ska även ses som ett stöd till nämnderna, styrelsen och de kommunala bolagen. Kommunallagen (2017:725) 12 kap, 1 §, ger uttryck för att revisorerna årligen ska granska all verksamhet som bedrivs i kommunen, vilket även omfattar den verksamhet som bedrivs i kommunala bolag.

Lekmannarevisorerna har i enlighet med aktiebolagslagen (kap 10. 3§) uppdraget att granska om bolagets verksamhet sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt om bolagets interna kontroll är tillräcklig. Räkenskaperna i bolagen granskas av auktoriserade revisorer.

Lekmannarevisorernas årliga granskning består av två delar; grundläggande granskning och fördjupad granskning utifrån riskanalys. Den grundläggande granskningen omfattar en översiktlig granskning av bolagets måluppfyllelse, ledning och styrning ur ett internkontrollperspektiv. Granskningen baseras generellt sett på revisorernas riskanalys och ger även underlag till uppdatering av riskanalysen under året. Enligt God revisionssed ska den grundläggande granskningen utgöra ett så pass omfattande underlag att den ger grund till bedömningar som revisorerna avlämnar i sin årliga granskningsrapport.

Bolagets styrelse och verkställande direktör ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande lagar och kommunfullmäktiges mål och riktlinjer.



Syfte

Granskningens syfte har varit att översiktligt bedöma om bolaget har en tillräcklig struktur för styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten. De bedömningar som avlämnas ska utgöra en grund för säkerställande av att bolaget lever upp till de mål och beslut som fullmäktige fastställt.

Lekmannarevisorns underlag utgör även en grund för fullmäktiges beslut om ansvarsfrihet för kommunstyrelsen samt direktiv till ägarombud och slutligen beslut om ansvarsfrihet på bolagsstämma.

Revisionsfrågor

Verksamhetsstyrning och uppföljning

- Har styrelsen säkerställt att verksamheten bedrivs i enlighet med ägardirektiv som fullmäktige fastställt?
- Har styrelsen säkerställt att verksamheten även i övrigt bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige fastställt?
- Hur arbetar VD och styrelse för att säkerställa att bolagets verksamhet bedrivs i enlighet med kommunfullmäktiges mål och riktlinjer som fullmäktige beslutat också ska gälla för bolaget?
- Har styrelsen säkerställt att den får tillräcklig uppföljning och rapportering avseende verksamheten?
- Vidtar styrelsen åtgärder vid eventuella avvikelser som uppmärksammas avseende verksamhetsresultat under året?

Ekonomistyrning och uppföljning

- Har styrelsen säkerställt att verksamheten bedrivs i enlighet med ekonomiska direktiv som fullmäktige fastställt?
- Har styrelsen säkerställt att den får tillräcklig uppföljning och rapportering avseende verksamhetens ekonomi?
- Vidtar styrelsen åtgärder vid eventuella avvikelser som uppmärksammas avseende ekonomiska resultat under året?

Intern kontroll

- Har styrelsen skapat förutsättningar att bedriva sin interna kontroll på ett systematiskt och ändamålsenligt sätt under året?
- Finns en tydlig process för uppföljning av den interna kontrollen som involverar styrelsen?
- Vidtar styrelsen åtgärder vid eventuella avvikelser som uppmärksammas avseende intern kontroll under året?



Revisionskriterier

Granskningen har utgått ifrån nedanstående revisionskriterier:

- Kommunallagen (2017:725)
- Aktiebolagslagen
- Lagar som styr bolagets verksamhet
- Ägardirektiv
- Kommunfullmäktiges mål och uppdrag, ägardirektiv, bolagsordning
- Tillämpbara interna regelverk, policys och beslut
- Styrelsens arbetsordning
- VD-instruktion



Metod, avgränsning och tidplan



Metod och avgränsning

- Granskningen har följt en årlig process, varpå granskningen avser hela granskningsåret 2025. Granskningen omfattar såväl granskning som bedömning utifrån nedanstående styr- och uppföljningsdokument som upprättats under året. Granskningen färdigställs och avslutas först efter slutrevisionsmöten 2025.
- Granskningen har omfattat Uppsala Stadsteater AB.

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudier av underlag såsom måldokument, uppdrag, internkontrollreglemente, ägardirektiv och bolagsordning.
- Protokollsgranskning.



Resultat av granskningen



Verksamhetsstyrning

Generella iakttagelser

Styrelsen antog 2024-12-16 affärsplan för år 2025-2027. Av affärsplanen framgår att bolaget har antagit samtliga uppdrag (12 st) som bolaget blivit tilldelade utifrån kommunfullmäktiges fyra fokusmål. Tillhörande varje fokusmål har bolaget tagit fram mätbara indikatorer. Vidare har bolaget formulerat 5 bolagsmål.

Av protokoll framgår att styrelsen har genomfört en delårsuppföljning för verksamheten per april 2025.

Vi har tagit del av helårsuppföljningen av affärsplanen. I helårsuppföljningen framgår kommentarer avseende målen som har lagts in under året. Vid helårsuppföljningen anges att ett av fullmäktiges fokusmål bedöms vara delvis uppfyllt, två fokusmål bedöms vara i hög grad uppfyllda och ett fokusmål bedöms vara helt uppfyllt. Det fokusmål som delvis bedöms vara uppfyllt avser att Uppsala ska säkra stark ekonomi och värna välfärden. I kommentarerna tillhörande målen framgår vilka åtgärder som genomförts under året för att uppnå målen. Avseende uppdragen tillhörande fokusmålen har bolaget följt upp samtliga uppdrag i affärsplanen varav sex uppdrag bedöms vara påbörjade och resterande uppdrag bedöms som färdiga. I dokumentet för uppföljning av affärsplan saknas en sammanställning av de indikatorer som framgår är kopplade till kommunfullmäktiges fokusmål i affärsplanen. Det är därmed otydligt hur uppfyllnad av indikatorerna har legat till grund för bedömning av uppfyllelsen av kommunfullmäktiges fokusmål.

Verksamhetsstyrning och uppföljning	
Ägardirektiv 2025	Ja
Bolagsordning 2025	Ja
Styrelsen har säkerställt att verksamheten följer kommunfullmäktiges direktiv	Ja
Bolagets mål har en tydlig koppling till kommunfullmäktiges mål	Ja
Målen är formulerade så att de är mätbara	Ja
Styrelsen följer upp måluppfyllelsens utveckling under året	Ja
Vid avvikelser från måluppfyllelsen får styrelsen en analys av orsaker till avvikelsen	Ja
Styrelsen beslutar om åtgärder vid brister i måluppfyllelsen	Ja



Ekonomistyrning

Ekonomistyrning och uppföljning	
Budget för 2025 antagen	Ja
Styrelsen följer upp det ekonomiska utfallet och prognoser under året	Ja
Styrelsen får en analys av orsaker vid eventuella avvikelser från budget	Ja
Styrelsen beslutar om åtgärder vid eventuella budgetavvikelser	Ja

Ekonomiskt resultat 2025	Helårsprognos vid delår 1	Resultat helår
Verksamhetens intäkter	43 046 tkr	45 406 tkr
Verksamhetens kostnader	-160 751 tkr	-160 113 tkr
Årets rörelse resultat	-119 458 tkr	-114 708 tkr

Generella iakttagelser

Styrelsen antog 2024-12-16 budget för år 2025. Resultatet före finansnetto budgeteras till -83 mkr.

Vid delårsrapporten per april framgår att bolaget inte bedöms nå resultatkravet. Av uppföljningen framgår åtgärder som ska genomföras för att nå resultatkravet.

Av delårsrapporten per augusti framgår det att bolaget inte bedöms nå resultatkravet på grund av en kraftigt underfinansierad budget. Av uppföljningen framgår vilka åtgärder som bolaget har vidtagit/ska vidta för att förbättra det ekonomiska resultatet. Åtgärderna inkluderar en omorganisation, att ej förlänga de långtidskontrakt som löper ut 2025, minska kostnader som exempelvis annonsering, höja biljettpriser samt troligtvis införa garderobsavgifter.

Av årsredovisningen framgår att bolagets rörelse resultat är -114,7 mkr. Resultatet efter de finansiella posterna är -116,2 mkr. Bolaget uppnår således inte resultatkravet. Vi uppmärksammar att bolagets resultat är bättre än det prognostiserade resultatet under året.

Finansiella ägardirektiv	2025	2026	2027
Investeringar	5	12	7
Resultatkrav: Resultat före finansnetto	-83	-84	-86
Resultat före finansnetto/nettooms ättning	Neg	Neg	Neg
Resultat efter finansnetto	-84	-85	-87



Intern kontroll

Intern kontroll	
Det finns en process för uppföljning av intern kontroll	Ja
Styrelsen är involverad i internkontrollprocessen	Ja
Internkontrollplan 2025 antagen av styrelsen	Ja
Internkontrollplanen innehåller information om riskvärdering	Nej
Antal kontrollområden 2025	10
Uppföljning av internkontrollplan 2025	Ja
Uppföljning har skett av samtliga kontrollområden 2025	Ja

Generella iakttagelser

Styrelsen antog 2025-02-25 internkontrollplanen för år 2025. Av internkontrollplanen framgår kontrollområde, riskbeskrivning kontrollmoment, kontrollmetod och tid för uppföljning.

Av internkontrollplanen framgår att tidpunkten för uppföljning för samtliga kontrollmoment är i november. Styrelsen har dock löpande under året följt upp internkontrollen och det har varit en stående punkt på dagordningen från och med maj 2025.

Av helårsuppföljningen av internkontrollplanen framgår att tre kontroller är genomförda med anmärkning och två kontroller är genomförda med mindre anmärkning. Åtgärder presenteras i uppföljningen av internkontrollen.



Iakttagelser från bolagsdialog

Verksamhetsstyrning och uppföljning

Den ekonomiska situationen har föranlett en omorganisation där 12 tjänster har berörts. Vissa tjänster har blivit uppsagda, andra minskade eller omplacerade.

Ekonomistyrning och uppföljning

Det ekonomiska målet kommer inte att nås för år 2025. Prognos är -117 mnkr jämfört med budgeten på -83 mnkr. Åtgärder för att nå en ekonomi i balans är den omorganisering som genomförts, prisökning för biljetter och strategi för att öka snittpriset, färre produktioner men fler föreställningar samt en allmän kostnadsmedvetenhet inom bolaget.

Intern kontroll och uppföljning

Uppföljning av internkontroll är en stående punkt på dagordningen för alla styrelsemöten. Styrelsen involveras i internkontrollarbetet genom arbetet med riskanalysen.

Övrigt som framgick vid dialogmötet

Bolaget har fått en ökad budget för år 2026 och vid tidpunkt för bolagsdialog bedömer bolaget att de kommer ha en ekonomi i balans år 2026.



Denna rapport har upprättats på uppdrag av Uppsala Stadsteater AB:s lekmanarevisorer i enlighet med antagen projektplan,

Micaela Hedin
Certifierad kommunal revisor

Lisa Lohi
Verksamhetsrevisor

