

Revisionsberättelse för år 2025

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i kommunstyrelse och nämnder samt genom utsedda lekmanrevisorer den verksamhet som bedrivits i kommunens bolag. Granskningen har utförts tillsammans med och med stöd av sakkunniga som biträder revisorerna.

Styrelse och nämnder ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige.

Revisorerna ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag, mål, lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Vår granskning har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente samt givit det resultat som redovisas i *Bilaga 1: Revisorernas redogörelse för år 2025*.

Kommunens övergripande resultat och rättvisande räkenskaper

Redan i föregående års revisionsberättelse lyfte vi risker för kommunens ekonomi kopplat till såväl omvärldsutmaningar som vissa demografiska förändringar. Vår bild är att dessa yttre risker förstärkts under 2025 och att de ställer fortsatt höga krav på god framhållning och planering tillsammans med en tydlig styrning och kontroll. För 2025 redovisar kommunen ett resultat motsvarande 441 miljoner kronor. Årets resultat för kommunkoncernen uppgick till 437 miljoner kronor.

Kommunens resultat motsvarar 2,7 (1,0 2024) procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning, vilket överstiger budgeterat resultat om cirka 0,8 procent och det långsiktiga resultatmålet om 2,0 procent. Motsvarande utfall för kommunkoncernen

motsvarar 1,9 (1,6 2024) procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning, vilket är något lägre än det långsiktiga målet om 2,0 procent av intäkterna inklusive skatter, generella statsbidrag och utjämning.

De kommunala nämnderna redovisade tillsammans ett överskott om 305 Mkr för verksamhetsåret 2025. Samtliga nämnder utom socialnämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden redovisade överskott eller budget i balans. Underskottet inom socialnämnden förklaras huvudsakligen av ökade volymer samt kostnader för vårdinsatserna inom både barn- och ungdomsvård och missbrukarvård. Inom miljö- och hälsoskyddsnämnden härrör underskottet främst från lägre intäkter.

Inom kommunkoncernen redovisade alla bolag utom Uppsala stadsteater AB resultat som var i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav. Uppsala stadsteater ABs resultat var 32 miljoner kronor lägre än resultatkravet och bolaget har under 2025 inte klarat att anpassa kostnaderna till budgeterat resultat. Fortsatt arbete med åtgärder pågår inom bolaget under 2026 och arbete följs av utsedda lekmannarevisorer.

Sett över de senaste tio åren, 2016–2025, uppgick resultatet för kommunen i förvaltningsform i genomsnitt till 4,2 procent av intäkter skatter, generella statsbidrag och utjämning. För kommunkoncernen uppgick motsvarande resultat till 4,0 procent av verksamhetens intäkter, inklusive intäkter från skatter, generella statsbidrag och utjämning.

I vår granskning av årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift- och investeringsredovisning samt noter har vi noterat att kommunen gör ett avsteg från Rådet för kommunal redovisnings (RKR) rekommendation nr 5 avseende leasing. Detta då kommunen redovisar samtliga interna hyresavtal som operationella. Vårt sakkunniga biträde lämnar också i sitt yttrande över räkenskaperna en reservation för denna redovisning. I övrigt har vi inte noterat några väsentliga avvikelser ifrån lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR).

Styrning, uppföljning och kontroll av verksamhet

Varje verksamhetsår genomför vi, som revisorer och lekmannarevisorer, en obligatorisk grundläggande granskning. Denna granskning tar avstamp i att säkerställa att samtliga nämnder, kommunstyrelsen samt bolagsstyrelser har etablerat en tillräcklig struktur för att säkerställa att såväl verksamhet, ekonomi som intern kontroll hanteras på ett ändamålsenligt sätt utifrån de uppdrag som givits av kommunfullmäktige. Sett till den översiktliga granskning vi genomfört är vår bedömning att kommunstyrelsen och majoriteten av nämnderna, i allt väsentligt, skapat förutsättningar för tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten.

Granskningen visar att samtliga nämnder och kommunstyrelsen har antagit en verksamhetsplan för 2025, där fokusmål och uppdrag från kommunfullmäktige, tillsammans med nämndernas egna mål, utgör centrala styrsignaler. Vi konstaterar vidare att kommunfullmäktige har beslutat om kommungemensamma indikatorer för

KW
TL
Pd
GM
Pd
KL
AM

fokusmålen, och att flera nämnder har kompletterat dessa med egna indikatorer. I föregående års motsvarande granskning konstaterade vi att det fanns ett utvecklingsbehov avseende mätbarheten i indikatorer, nämndmål och fokusmål. Vi kan från årets granskning se att det fortsatt finns utrymme för förbättring inom detta område. Detta beror främst på att det inte tydligt framgår vilka indikatorer som kopplar till respektive nämndmål, uppdrag eller åtgärd. Vår bedömning är också att uppföljningen bör utvecklas med en tydlig kvalitativ analys där effekter av genomförda aktiviteter tillsammans med utvalda indikatorer utvärderats i förhållande till uppställda mål. Vi anser att detta är avgörande för kommunfullmäktiges möjlighet att utvärdera de mål och uppdrag som beslutats för nämnder och styrelser.

Avseende ekonomistyrning konstaterar vi att löpande ekonomisk uppföljning skett genom månatliga rapporter och delårsuppföljningar. Samtliga nämnder, med undantag för socialnämnden samt miljö- och hälsoskyddsnämnden, redovisar positiva avvikelser gentemot budget eller en budget i balans. Vi bedömer att nämnderna och styrelsen har erhållit underlag som tydliggör orsakerna till eventuella avvikelser samt att de nämnderna som redovisat negativa avvikelser har vidtagit relevanta åtgärder för att återgå till budget i balans.

Beträffande intern kontroll är vår bedömning att kommunstyrelsen och nämnderna i allt väsentligt säkerställt att det finns ett system för en tillräcklig uppföljning av intern kontroll.

Lekmannarevisorerna noterar från sin grundläggande granskning att de kommunala bolagen i allt väsentligt har en fungerande styrning, uppföljning och kontroll av verksamheterna. Det noteras dock att det kvarstår utvecklingsbehov avseende ekonomistyrning och intern kontroll inom Uppsala Stadsteater AB, något som följs fortsatt av utsedda lekmannarevisorer.

Särskilda iakttagelser och bedömningar utifrån fördjupade granskningar

Utifrån vår riskanalys har vi i våra fördjupade granskningar haft särskilt fokus på kvalitets- och trygghetsfrågor i våra verksamheter såväl utifrån brukarperspektiv som medborgarperspektiv. Våra granskningar har visat på utvecklingsbehov. Inom omsorgsnämnden, socialnämnden och äldre- och vårdnämnden har vi identifierat tydliga förbättringsbehov avseende kunskap om och efterlevnad av ledningssystem för kvalitet. Vi noterar särskilt att socialnämnden inte beslutat om ledningssystem för kvalitet, vilket är dels ett krav enligt föreskrifter på området, dels ett avsteg från kommunfullmäktiges fastställda kvalitetspolicy. Vi ser också behov inom samtliga dessa nämnder av ett förbättrat arbete med tillvaratagande av synpunkter som lämnas av såväl brukare som anhöriga. Sammanställning och analys av dessa på aggregerad nivå är enligt vår bedömning en grundsten för en lärande organisation.

Till ovanstående har vi särskilt granskat socialnämndens arbete för att bryta kriminalitet hos ungdomar. Vår bedömning är att socialnämnden uppvisar brister i sin sammanhållande styrning och kontroll över detta område. Vi kan utifrån vår granskning se att nämnden brister i sin organisering och övergripande ansvarsfördelning, att systematisk användning av bedömningsmetoder varierar inom

Handwritten initials and signatures in blue ink, including names like SM, KN, PL, Ber, KL, and AM.

verksamheten och att uppföljning och utvärdering av insatser sker i otillräcklig omfattning. Därutöver noterar vi att avhoppverksamheten framstår som isolerad från annan verksamhet med begränsad insyn och uppföljning från nämnden. En ordning som vi bedömer ej vara ändamålsenlig.

Utöver ovanstående har vi även granskat hur socialnämnden säkerställer såväl kvaliteten i de HVB-hem som används för placering av barn och unga samt hur nämnden följer upp de placerade barnen och unga. Här kan vi konstatera att uppföljning av placerade barn och unga i flera avseende visar på brister. Något som vi finner oroande.

I vår riskanalys inför 2025 har vi utöver ovanstående inriktning även haft ett fokus på centrala områden kopplat till kommunens långsiktiga finansiella förutsättningar och i övrigt en god ekonomisk hushållning. Här har vi bland annat noterat behov av att tydligare säkerställa en politisk förankring av metoder, antaganden, scenariohantering och utfall av analyser inom området. Något som skulle stärka transparensen, ökar styrbarheten och skapa tydligare ansvarsförhållanden för de strategiska bedömningar som ligger till grund för kommunens investerings- och verksamhetsplanering. Vi har även identifierat att det finns behov av att tydligare integrera de kommunala bolagens förutsättningar i den långsiktiga finansiella analysen och planeringen.

Avslutningsvis vill vi lyfta fram att vi genomfört en uppföljande granskning av kommunens visselblåsarfunktion. En väl förankrad och väl fungerande visselblåsarfunktion har, enligt vår bedömning, stort värde för kommunens förtroende hos såväl personal som medborgare. Granskningen visar att kommunen har etablerat ett i huvudsak välfungerande system där visselblåsarärenden hanteras. Vi ser samtidigt att det finns vissa utvecklingsbehov avseende formella beslut som fastställer förutsättningarna för den utredningsgrupp som tillsatts, bland annat vad gäller gruppens mandat att initiera och avsluta utredningar. Vårt intryck är även att kunskap om rutiner för denna funktion behöver stärkas ytterligare.

Uttalande

Vi bedömer att kommunstyrelsen och nämnder i Uppsala kommun, i allt väsentligt, bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Vi bedömer att kommunstyrelsens och övriga nämnders interna kontroll i allt väsentligt varit tillräcklig.

Vi bedömer att det grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen inte har framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att resultatet inte skulle vara delvis förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2025.

Avseende kommunens verksamhetsmål (fokusmål) för god ekonomisk hushållning konstaterar vi att det i årsredovisningen saknas en tillräcklig tydlig avrapportering av mål

KW
 AS M TC Ref
 BO MKH KL AM

och uppdrag i förhållande till år 2025 för att det ska vara möjligt för oss att bedöma om resultatet är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat för planperioden.

Vi bedömer att räkenskaperna, med undantag av ovanstående, i allt väsentligt är rättvisande.

Vi bedömer att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

Vi tillstyrker att kommunfullmäktige för samtliga nämnder och kommunstyrelsen samt dess enskilda ledamöter beviljar ansvarsfrihet.

Vi tillstyrker att fullmäktige godkänner kommunens årsredovisning för 2025.

Vi återoppar bifogade redogörelse och rapporter enligt nedan.

Bilagor:

- 1) Revisorernas redogörelse för år 2025*
- 2) Sakkunnigas rapport – Granskning av bokslut och årsredovisning 2025*
 - 2a) Yttrande från auktoriserad revisor över granskning av bokslut och årsredovisning 2025*
- 3) Granskningsrapporter från hel- och delägda kommunala företag*
- 4) Revisionsberättelser från hel- och delägda kommunala företag*
- 5) Förteckning över sakkunnigas rapporter 2025 som successivt överlämnats till kommunfullmäktige*

KW
S M
A
KW
Z
H
P
R
AM

Revisionsberättelsen är upprättad av nedan valda revisorer i Uppsala kommun.

Uppsala kommun, 2026-04-13.



Berit Danielsson
Ordförande



Kajsa Wejryd
Vice ordförande



Tord Andersson



Pradip Datta



Hans Edlund



Per Karlsson Vinay



Karolina Larfors



Tommy Larsson



Marie-Louise Lundberg



Åsa Mika



Göran Möller