

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2025-06-13

Diarienummer:
KSN-2025-01441

Handläggare:
Erik Löhman

Upprustning och utveckling av anläggningar för issport

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** ta ett inriktningsbeslut att förbättra förutsättningarna för issporterna genom investeringar i Gränby och på Studenternas samt,
2. **att** uppdra till kommunledningskontoret, i samarbete med Uppsala kommun Arenor och fastigheter AB, att återkomma med ett förslag till en övergripande genomförandeplan. Planen ska utgå från de behovsbeskrivningar som tagits fram av kultur-, idrotts- och fritidsförvaltningen och redovisa preliminär tidsplan samt de samlade ekonomiska konsekvenserna för respektive anläggning.

Ärendet

Denna tjänsteskrivelse avser ett förslag till en helhetsinriktning för utveckling av Uppsala kommuns anläggningar för issport, i syfte att långsiktigt säkerställa funktionalitet och kapacitet för både bredd- och elitverksamhet. Förslaget omfattar Gränby ishall A, Serwenthallen, Studenternas bandyarena samt en länkbyggnad på Gränby sportfält, och bygger på både tidigare beslut och nya behov.

För att möjliggöra detta föreslås att en investeringsnivå om 325 miljoner kronor, inklusive en särskild budgetreserv om 32 miljoner kronor, beaktas i mål- och budget 2026–2029. Det föreslås vidare att behovsbeskrivningar tas fram för respektive anläggning som grund för en genomförandeplan, vilken kommunledningskontoret och Arenor och fastigheter avser att återkomma med.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret i samverkan med Kultur, idrotts- och fritidsförvaltningen och Uppsala kommun Arenor och fastigheter AB.

Föredragning

För att möta dagens och framtidens behov av ändamålsenliga anläggningar för issport i Uppsala kommun, har ett flertal utredningar genomförts under det senaste decenniet. Dessa utredningar har lett till ett antal inriktningsbeslut (flera avseende olika utformningar av en arena) samt ett flertal beslut om detaljåtgärder där vissa har genomförts, medan andra återstår eller behöver justeras utifrån nya behov som uppstått.

Nedan redovisas en sammanställning av tidigare beslut och genomförda åtgärder, samt ett förslag för att möjliggöra en sammanhållen utveckling för den långsiktiga användningen.

Tidigare beslut och åtgärder avseende issportanläggningarna på Gränby sportfält

2019-03-25 fattade kommunfullmäktige beslut (KSN-2018-2867) om att utveckla Gränby sportfält som ett nav för issporter i Uppsala. Beslutet innefattade:

- Nybyggnation av en arena för issporter med funktionskrav för elithockey, inom en preliminär investeringsram om 420 miljoner kronor, med färdigställande senast 2023.
- Anpassning av befintliga hallar på Gränby sportfält, baserat på en behovsanalys och en preliminär investeringsram om 63 miljoner kronor, att genomföras successivt under perioden 2019 till 2024.
- Avslutande av projektet Uppsala Arena.

2021-08-25 tog kommunstyrelsen ett nytt beslut inom samma ärende (KSN-2018-2867), som innebar en justerad inriktning. I stället för att enbart uppföra en ny arena för issporter beslutades att genomföra en funktionsupphandling av en evenemangsarena med möjlighet att användas även för konserter och andra publika arrangemang. Beslutet omfattade även upprustning av Gränby ishall A samt uppförandet av en ny träningshall (D-hallen). Denna inriktning skulle rymmas inom den tidigare beslutade investeringsramen från 2019.

Efter beslutet 2019 inleddes anpassningar i de befintliga ishallarna, benämnda som etapp 1. Etappen tog i anspråk ungefär hälften av den avsatta investeringsramen om 63 miljoner kronor och stod färdig 2022. Etapp 1 omfattade bland annat ombyggnation av omklädningsrum, tillskapande av nya föreningsförråd, en markträningslokal samt nya ytor för verksamhetsdrift.

Efter beslutet 2021 genomfördes uppförandet av D-hallen, som stod klar i april 2025. Kostnaden för D-hallen finansierades delvis genom investeringsramen för befintliga hallar. Efter genomförandet återstår cirka 27 miljoner kronor av denna ram.

Tidigare beslut och åtgärder avseende Studenternas bandyarena

Den 29 mars 2018 beslutade idrotts- och fritidsnämnden (IFN-2016-0159) att elitbandy fortsatt ska spelas utomhus på ett upprustat Studenternas IP. Beslutet innebar att anläggningen ska utvecklas i två etapper för att långsiktigt möta behoven hos både elit- och breddverksamhet.

Den första etappen stod färdig i slutet av 2020. Inom ramen för etapp 1 flyttades isbana B i sydöstlig riktning för att möjliggöra ny dragning av Ulleråkersvägen. Banan anlades som en betongpist för att kunna fungera som aktivitetsyta under sommartid. Även isbana A flyttades söderut och försågs med nya kylslingor, gruspisten behölls vilket omöjliggör användning sommartid. Dessutom uppfördes ett nytt ismaskinsgarage och en ny kylanläggning som betjänar bägge isbanorna installerades.

Den 30 september 2020 beslutade idrotts- och fritidsnämnden att genomföra en andra etapp av utvecklingen av Studenternas bandyarena. Beslutet omfattade endast mindre åtgärder. Projektet aktiverades efter beslutet, men har därefter legat på paus i väntan på en tydligare inriktning för bandyn – bland annat kopplat till frågan om eventuella framtida krav på inomhusspel. Bandyns behov har under det senaste året varit föremål för ytterligare utredning till följd av ett beslut i idrotts- och fritidsnämnden.

Sammanhållen utveckling av Uppsala kommuns issportanläggningar

De tidigare politiska besluten har i flera delar genomförts, men vissa planerade åtgärder återstår samtidigt som nya behov har identifierats. Det föreslagna investeringspaketet omfattar därför både åtgärder som bygger vidare på tidigare beslut samt kompletterande insatser som syftar till att möta förändrade behov och stärka funktionaliteten i anläggningarna för långsiktig användning. Åtgärderna behöver också utformas utifrån de möjligheter och begränsningar som nuvarande anläggningar har för att bli ekonomiskt rimliga samt skapa bättre kommersiella förutsättningar för evenemangsidrotten.

För Gränby ishall A återstår åtgärder inom ramen för det tidigare beslutet om utveckling av befintliga ishallar. Den utveckling som nu föreslås syftar till att stärka funktionaliteten för föreningslivet, förbättra publikupplevelsen, öka säkerheten och effektivisera verksamhetsdriften. Sammantaget bidrar detta till att hallen blir en ändamålsenlig matcharena för elithockey – både på kort och lång sikt. Förslaget möjliggör också att anläggningen kan växa om behov uppstår i framtiden. Detta innebär att hockeyn inte behöver en ny arena i området vilket i sin tur skapar förutsättningar för att se över placeringen av en framtida evenemangsarena i linje med intentionerna i den beslutade målbilden och inriktningen för evenemang och upplevelser.

Serwenthallen föreslås (i samverkan med Uppsala bandyallians, som äger hallen) utvecklas för att möjliggöra elitspel i bandy inomhus under säsongsinledning, då klimatförhållandena ofta försvårar isläggning utomhus. Den tidigare lagda seriestarten i elitserien har förstärkt behovet av tillgång till en fungerande inomhusarena under höstmånaderna. Utöver dessa åtgärder ingår även en ny länkbyggnad mellan Serwenthallen och övriga ishallar på Gränby sportfält i investeringsförslaget. Syftet är att fysiskt koppla samman ishallarna för att skapa ett sammanhållet issportcenter, med förbättrade samband och ökad trygghet som följd. Länkbyggnaden bedöms utgöra den avslutande delen i det samlade genomförandet och antas därför ligga längre fram i tiden än övriga åtgärder.

På Studenternas IP föreslås en fortsatt utveckling av bandyanläggningen, med utgångspunkt i att huvudparten av elitmatcherna i bandy även framöver kommer att spelas utomhus på arenan. De kommande åtgärderna kan bland annat komma att inriktas på att förbättra förutsättningarna för elitföreningarnas matcharrangemang, stärka publikupplevelsen samt utveckla funktioner som underlättar för ungdoms- och breddverksamhet samt allmänhetens skridskoåkning. Även åtgärder som kan möjliggöra användning av isbana A sommartid behöver övervägas.

Med detta helhetsgrepp – där tidigare genomförda satsningar kompletteras med nya föreslagna insatser – skapas en samlad lösning som bedöms möta kommunens behov inom issport – för både bredd och elit – på både kort och lång sikt.

Utöver att säkra kommunens behov inom issporter utgör investeringarna även ett bidrag till arbetet mot ett klimatneutralt Uppsala 2030. Det föreslagna investeringspaketet bygger i huvudsak på upprustning och ombyggnad snarare än nybyggnation, vilket ligger i linje med kommunens arbete för att minska klimatpåverkan från bygg- och anläggningssektorn. Vidare görs väsentliga energibesparingar dels om isläggningen på Studenternas kan utföras senare under hösten när temperaturerna har fallit, dels genom att ett gynnsammare mikroklimat på ispisterna kan åstadkommas genom placeringen och utformningen av kringliggande byggnader.

Investeringsramen om 320 miljoner kronor bygger på en samlad bedömning av omfattning och karaktär på de föreslagna åtgärderna. Samtidigt befinner sig flera av projekten i ett tidigt skede, där innehåll och funktion ännu behöver preciseras. Det är därför inte möjligt att i nuläget ange en exakt fördelning av investeringsmedel mellan anläggningarna eller fastställa en preliminär tidsplan för genomförandet.

Som grund för det fortsatta arbetet ska kultur-, idrotts- och fritidsförvaltningen, i samverkan med berörda issportföreningar, ta fram behovsbeskrivningar för respektive anläggning. Dessa behovsbeskrivningar kommer att ligga till grund för den genomförandeplan som kommunledningskontoret, tillsammans med Arenor och fastigheter, avser att återkomma med. Genomförandeplanen ska redovisa en preliminär tidsplan, fördelning av investeringsramen samt de totala ekonomiska konsekvenserna – inklusive investeringsfördelning, hyreskostnader och kostnader för verksamhetsdrift.

Ekonomiska konsekvenser

Den totala investeringsnivån för de föreslagna åtgärderna har i detta tidiga skede uppskattats till 320 miljoner kronor. Inom den tidigare beslutade investeringsramen från 2019-03-25 (KSN-2018-2867) återstår idag 27 miljoner kronor, avsatta för åtgärder kopplade till Gränby ishall A.

För att möjliggöra genomförandet av samtliga aktuella åtgärder behöver investeringsnivån därför utökas med ytterligare 293 miljoner kronor (320+27). Därtill föreslås en särskild budgetreserv om 32 miljoner kronor, till följd av att flera projekt befinner sig i ett tidigt skede med viss osäkerhet kring omfattning och kostnader. För att nyttja budgetreserven krävs ett särskilt beslut i kommunstyrelsen.

Den totala investeringsnivå som därmed behöver beaktas i mål- och budget 2026–2029 uppgår till 325 miljoner kronor. Vidare behöver även de ekonomiska konsekvenserna för idrotts- och fritidsnämnden – avseende hyra och drift – beaktas i det fortsatta budgetarbetet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 2025-06-13

Kommunledningskontoret

Birgitta Pettersson
Stadsdirektör

Ola Hägglund
Ekonomidirektör och
biträdande stadsdirektör