

Datum:
2026-09-29Diarienummer:
AMN-2026-00422Arbetsmarknadsförvaltningen
Tjänsteskrivelse

Arbetsmarknadsnämnden

Handläggare:
Eva Hellstrand

Svar på skrivelse från Rookie Startups

Förslag till beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** godkänna svaret på skrivelsen samt
2. **att** översända svaret till Rookie Startups.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämnden har fått en skrivelse från företaget Rookie Startups som under senare tid upphandlats i Uppsala inom ferieverksamheten. Skrivelsen uppmärksammar olika perspektiv på samverkan med näringslivet utifrån nämndens ärende från september 2026 *Utredningsuppdrag angående feriejobb i samverkan med näringslivet*. Skrivelse samt förslag till svar från nämnden framgår av **bilaga 1 respektive bilaga 2** i ärendet.

Beredning

Ärendet har beretts av arbetsmarknadsförvaltningen.

Föredragning

I skrivelse från Rookie Startups kommenteras nämndens ärende *Utredningsuppdrag angående feriejobb i samverkan med näringslivet* (AMN-2026-00422). I skrivelsen uppmärksammas olika perspektiv utifrån olika arbetssätt avseende samarbete med aktörer utanför kommunen. Fyra frågor lyfts fram som viktiga att hantera i det fortsatta arbetet:

1. Att dörren hålls öppen för olika former av upphandlade feriejobbsinsatser.
2. Att Solnamodellen prövas mot nämndens egna mål
3. Att nuvarande upphandlingsmodell, där kommunen är arbetsgivare, kan utvecklas.

4. Att kommunen skapar förutsättningar för kontinuitet i de insatser som fungerar i dag inför sommaren 2027.

I förslag till svar från nämnden beskrivs utredningsuppdraget närmare och att målgruppen som är tänkt för feriejobb i samverkan med näringslivet är gymnasieelever eftersom nämnden redan har en kommunal sommarjobbsgaranti för årskurs 9. Det framgår också i svaret att utredningsuppdraget inte utesluter upphandlingar av feriejobb likt det som funnits med Rookie Startups.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i ärendet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 29 september
- Bilaga 1, Skrivelse till AMN från Rookie Startups
- Bilaga 2, Svar på skrivelse från Rookie Startups

Arbetsmarknadsförvaltningen

Helena Clementson
Förvaltningsdirektör

Till: Arbetsmarknadsnämnden, Uppsala kommun

Ärende: AMN-2026-00422, Utredningsuppdrag angående feriejobb i samverkan med näringslivet

Från: My Ekstrand, Rookie Startups

Datum: 23 september 2026

Sammanfattning

Vi delar nämndens ambition att öka antalet kvalitativa feriejobb i Uppsala, och vi ser positivt på att kommunen söker olika vägar att göra detta på. Vi vill uppmärksamma nämnden på tre perspektiv som inte framgår av underlaget:

1. **Invändningarna mot Stockholmsmodellen är kopplade till hur Stockholms förfrågningsunderlag är utformat.** Oklarheten kring arbetsmiljöansvaret uppstår när kommunen är arbetsgivare samtidigt som leverantören kan placera ungdomen hos en tredje part. En framtida upphandling i Uppsala behöver inte utformas på samma sätt, exempelvis kan vidareplacering hos andra arbetsgivare uteslutas.
2. **Solnamodellen belyses inte utifrån Uppsalas förutsättningar.** Att involvera näringslivet i feriejobben kan i sig vara mycket värdefullt. Solnas sommarjobb riktade sig dock sommaren 2026 till ungdomar födda 2008 och 2009, som fyller 17 eller 18 under året, medan Uppsalas garanti gäller elever som går ut årskurs 9 och fyller 15 eller 16. Underlaget säger inget om vad den skillnaden innebär eller om kvaliteten i handledningen, som nämnden själv lyft som en nyckelfråga.
3. **Uppsala har en upphandlad modell som bland annat skapade 86 feriejobb sommaren 2026** (AMN-2025-00690). Ungdomarna har fått arbeta med verkliga samhällsutmaningar i Uppsala, med kommunen som arbetsgivare och tydligt arbetsmiljöansvar. Modellen kan möjliggöra fler feriejobbsplatser och nå fler målgrupper, exempelvis ungdomar med särskilda behov. Avtalet omfattade platser till och med sommaren 2026, och utan beslut om fortsatt upphandling finns ingen avtalsgrund för sommaren 2027.

Vår utgångspunkt

Rookie Startups grundades i Uppsala 2008 och har sedan dess arbetat med feriejobb och kvalitetssäkring av ungas första arbetslivserfarenheter. Vi har arbetat med 17 000 ungdomar i fler än 50 kommuner, bland annat Uppsala och sex andra kommuner i länet.

Vi har därmed arbetat inom flera olika upphandlingsmodeller och ansvarsfördelningar, vilket har gett oss erfarenhet av vad som fungerar i praktiken, hur handledare rekryteras och utbildas, hur arbetsmiljön för minderåriga säkras och hur feriejobb kan skapa verkligt värde för en kommun. I våra feriejobb arbetar ungdomarna med utmaningar som kommunen själv står inför, med målet att skapa värde både för ungdomarna och kommunen.

Stockholmsmodellen

Förvaltningen föreslår att Stockholmsmodellen läggs till handlingarna. Eftersom vi arbetar i den modellen i Stockholm sedan flera år, och med liknande upplägg i Göteborg och andra kommuner, vill vi gärna dela hur frågorna i underlaget hanteras i praktiken. Vår bild är att de i huvudsak är kopplade till hur Stockholm har utformat sitt förfrågningsunderlag, och att en upphandling i Uppsala därför kan utformas på ett annat sätt.

1. Kommunallagen är inget hinder. Kommunens juristenhet bedömer i underlaget att upphandling av den här typen av tjänst inte innebär otillåtet gynnande av enskild näringsidkare.

2. Arbetsmiljöansvaret beror på hur upphandlingen utformas. Oklarheten uppstår i en specifik konstruktion: ungdomen är anställd av kommunen, men leverantören kan placera ungdomen på en tredje arbetsplats. Då blir det otydligt vem som ansvarar för arbetsmiljön där arbetet utförs. I alla våra feriejobb är utbildade handledare på plats under hela arbetstiden, med rutiner för introduktion, riskbedömning, avvikelser och olycksfall. Inga ungdomar placeras hos en tredje arbetsplats.

3. Kollektivavtalsfrågan som lyfts i underlaget är kopplad till placering av kommunanställda ungdomar hos externa arbetsgivare. En framtida upphandling kan utformas så att den situationen inte uppstår, exempelvis genom att leverantören är arbetsgivare och att vidareplacering hos andra arbetsgivare inte ingår.

De frågor som identifierats i Stockholmsmodellen behöver därför inte innebära att möjligheten till andra upphandlade modeller utesluts.

Solnamodellen

Vi är själva företagare och välkomnar att kommunen vill involvera näringslivet. Utifrån vår erfarenhet av feriejobb i många kommuner vill vi dela några perspektiv som kan vara värda att väga in vid ett sådant utformande, särskilt kopplat till de mål nämnden själv har satt.

1. Garantin gäller yngre ungdomar än Solnas sommarjobb. Solnas sommarjobb 2026 riktade sig till ungdomar födda 2008 och 2009, alltså de som fyller 17 eller 18 under året. Uppsalas garanti gäller elever som går ut årskurs 9 och fyller 15 eller 16. Skillnaden är betydelsefull i praktiken. Förutsättningarna för vilka arbetsuppgifter som kan erbjudas skiljer sig mellan yngre minderåriga och äldre ungdomar, bland annat till följd av reglerna om minderårigas arbetsmiljö. Yngre ungdomar kan också behöva mer introduktion och tätare handledning.

2.Handledning är en egen kompetens. Att vara skicklig i sitt yrke och att vara en bra handledare för en 15-åring på sitt första jobb är två olika saker. Att introducera flera ungdomar, anpassa arbetsuppgifter efter reglerna för minderåriga och se till att var och en lär sig något är ett uppdrag i sig, som ska göras parallellt med det ordinarie arbetet. Det är ingen brist hos företagen, utan en fråga om förutsättningar, och utfallet varierar därför mycket mellan arbetsplatser.

3. Modellen behöver bedömas även utifrån kommunens övriga upphandlingar. Att använda feriejobb som kriterium i upphandlingar är en intressant idé, men utformningen och viktningen av ett sådant kriterium kan få betydelse även för den upphandling där kriteriet används. Det är därför

relevant att i den fortsatta utredningen belysa bland annat konkurrens, små och medelstora företags möjligheter att delta och hur kriteriet förhåller sig till kommunens övriga mål med respektive upphandling.

Solnamodellen kan mycket väl fungera som ett komplement för att engagera näringslivet i feriejobben, särskilt för äldre ungdomar och i branscher där arbetsuppgifterna passar. Det finns därför skäl att belysa dessa frågor i den fortsatta utredningen.

Uppsala har en upphandlingsmodell som fungerar

Sommaren 2026 arbetade 86 ungdomar i Uppsala med sex utmaningar som kommunens egna förvaltningar hade formulerat, och presenterade sina lösningar för förvaltningar och politiker. Enligt vår deltagarenkät upplevde 97 % att de utvecklats som person och 89 % att de fått ökat intresse av att bidra till ett bättre samhälle.

Insatsen genomfördes inom upphandlingen av koncept för feriejobbsplatser (AMN-2025-00690). Kommunen anställer ungdomar och handledare och tillhandahåller lokal, medan leverantören står för projektledning, koncept, arbetsuppgifter och schemaläggning, rekrytering och utbildning av handledare, dialog med förvaltningar, närvaro på plats under hela sommaren och uppföljning.

Modellen har en annan ansvarsfördelning än den Stockholmsmodell som analyseras i underlaget. Kommunen är arbetsgivare, ungdomarna är placerade i kommunens lokaler och ingen vidareplacering hos externa arbetsgivare sker.

Modellen är inte i sig begränsad till en viss typ av feriejobb. Samma grundläggande upplägg skulle kunna prövas för fler områden och målgrupper, exempelvis ungdomar med behov av särskilt stöd, där det i dag är svårt att hitta platser med tillräckligt handledarstöd. Enligt förvaltningens uppföljning av feriejobben 2025 behövde 77 ungdomar en anpassad placering, medan 44 platser med utökat handledarstöd kunde erbjudas. Kommunen har tidigare upphandlat anpassade feriejobbsplatser för ungdomar med särskilda behov, men avtalet avslutades 2024 i samband med att kommunens tolkning av regelverket ändrades. Samma grundmodell skulle kunna prövas i en framtida upphandling även för anpassade feriejobbsplatser, med krav och omfattning utformade för den målgruppen. Det finns därmed möjlighet att undersöka hur en modell som redan har använts i Uppsala kan utvecklas för fler målgrupper.

Nuvarande avtal omfattade platser till och med sommaren 2026. Utan ett beslut om fortsatt upphandling finns ingen avtalsgrund för sommaren 2027.

Frågor vi hoppas på att nämnden tar med sig

Vi hoppas att perspektiven ovan kan vara till nytta inför nämndens beslut. Vi vill lyfta fram några frågor som vi tror är viktiga att hantera i det fortsatta arbetet:

1. **Att dörren hålls öppen för olika former av upphandlade feriejobbsinsatser.** De frågor om arbetsgivar- och arbetsmiljöansvar som identifierats i Stockholmsmodellen är kopplade till dess konstruktion. Andra konstruktioner bör därför kunna prövas, exempelvis utan vidareplacering hos andra arbetsgivare.
2. **Att Solnamodellen prövas mot nämndens egna mål,** i första hand antalet platser, feriejobbsgarantin för årskurs 9, kvaliteten i handledningen och effekterna på kommunens övriga upphandlingar.
3. **Att nuvarande upphandlingsmodell, där kommunen är arbetsgivare, kan utvecklas** och omfatta fler typer av feriejobb, fler platser och fler målgrupper, däribland ungdomar med behov av särskilt stöd.
4. **Att kommunen skapar förutsättningar för kontinuitet i de insatser som fungerar i dag inför sommaren 2027.** Nuvarande avtal omfattade platser till och med sommaren 2026.

Vänliga hälsningar

My Ekstrand

Arbetsmarknadsnämnden

My Ekstrand
Rookie StartupsHandläggare:
Eva Hellstrand, Walaa Tammela

Angående utredningsuppdrag om samverkan med näringslivet vid feriearbeten

Tack för dina synpunkter i samband med arbetsmarknadsnämndens ärende om samverkan med näringslivet.

Nämnden har utifrån önskan att bredda tillgången till feriejobbsplatser genom samarbete med näringslivet undersökt det arbetssätt som tillämpas i Stockholm och går nu vidare med ett större uppdrag att se över hur samverkan kan ske med hänsyn till juridik och övriga relevanta förutsättningar.

Utredningsuppdraget innebär att förvaltningen ska undersöka den modell som tillämpas i Solna med anställning av feriejobbare som ett gynnande kriterium vid kommunens upphandlingar. Utredningen ska också beskriva olika sätt att erbjuda feriejobb hos externa arbetsgivare, inklusive modeller där arbetsgivaransvaret ligger hos leverantören eller en annan aktör. Hänsyn ska tas till konkurrens, proportionalitet, små och medelstora företags möjligheter att delta i upphandlingar samt barns rättigheter. I utredningsuppdraget ingår det att titta på upphandlingar av feriejobb utan vidareplacering hos tredje part.

Målgruppen som är tänkt för feriejobb i samverkan med näringslivet är gymnasieelever eftersom nämnden redan har en kommunal sommarjobbsgaranti för årskurs 9. Detta ärende utesluter inte upphandlingar av feriejobb likt det nämnden gjort med Rookie Startups tidigare år och förvaltningen återkommer med mer information om framtida upphandlingar avseende liknande typ av feriejobb.

Arbetsmarknadsnämnden

Pavlos Cavalier Bizas
Ordförande