

Handläggare  
Ulf Lundström

Datum  
2016-05-27

Diarienummer  
AMN-2016-0148

Arbetsmarknadsnämnden

## Riktlinjer för Idéburet Offentlig Partnerskap, IOP

### Förslag till beslut:

Arbetsmarknadsnämnden föreslås besluta

**att** godkänna Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap.

### Sammanfattning

I ärende till nämnden 2016-03- 16 dnr AMN-2016-0038 tydliggör förvaltningen utifrån uppdrag i nämndens verksamhetsplan syftet med och det juridiska utrymmet för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP mot bakgrund av att nämnden avser att under år 2016 ingå IOP med fler ideella organisationer. Nämnden beslutade § 39 att godkänna förvaltningens redovisning som underlag för nämndens framtida insatser med Idéburet Offentligt Partnerskap, och att uppdra till förvaltningen att utarbeta förslag till riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP.

Förvaltningen föreslår i detta ärende riktlinjer och förutsättningar som reglerar nämndens framtida överenskommelser om IOP.

### Föredragning

Det finns goda juridiska möjligheter att teckna överenskommelse om IOP mellan offentliga parter och organisationer inom den sociala ekonomin. Om de förutsättningar som Forum för Frivilligt Socialt Arbete ställer upp är för handen, se ärende dnr AMN-2016-0038, bedöms denna typ av samarbetsavtal inte stå i strid med varken kommunallagen eller upphandlingslagstiftningen. Statsstödsreglerna blir inte tillämpliga om verksamheten är av icke-ekonomisk art eller av mindre ekonomisk betydelse. Statsstödsreglerna är inte heller tillämpliga om ersättningen inte snedvrider konkurrensen eller påverkar samhandeln. Ersättningen är ett statsstöd (Romfördraget artikel 87) men förenligt med fördraget om tjänsten tillgodoser vissa sociala behov och tilldelas en anförtröendehandling som ska uppfylla vissa villkor.

För att skapa långsiktiga och rimliga förutsättningar för fler ideella organisationer att delta i välfärdsutvecklingen bör samarbetsavtal som IOP prövas framför upphandlingar. Ideella organisationer ska ges ökade möjligheter att i organiserad samverkan med nämnden medverka till sociala innovationer och alternativa former av sättet att utföra tjänster och sätt att lösa

samhällsbehov. IOP ska stimulera och utveckla metoder för att möta samhällsbehov som nämnden annars inte ensamt skulle möta. Verksamhet och organisation med vilken nämnden avser att ingå IOP med ska bedömas bidra till lokal välfärdsutveckling och delaktighet i samhället.

För långsiktighet och strategiskt anslag i planeringen bör nämnden i verksamhetsplanen ange verksamhetsområden inom vilka nämnden eftersträvar partnerskaplösningar. En beskrivning ska göras av behov utifrån omvärldsanalys samt utifrån intentioner i politiska program, policys, planer eller visioner om ideella organisationers medverkan i välfärdsutveckling för en socialt hållbar kommun.

## **Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP**

För att en partnerskaplösning ska vara aktuell ska verksamheten svara mot följande riktlinjer och förutsättningar:

### **Förutsättningar**

1. Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen.
2. Verksamheten bedöms bidra till en lokal utveckling och delaktighet i samhället.
3. Nämnden är inte intresserad av att ha organisationen som underleverantör utan eftersträvar att relationen ska vara mer jämlik, och att organisationen är en fortsatt fri och självständig aktör.
4. Nämnden värnar den ideella organisationens självständighet och detaljstyr inte verksamheten.
5. Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program, plan, policy eller vision där ideella organisationer omnämns, i synnerhet den lokala överenskommelsen mellan föreningslivet och Uppsala kommun.
6. Båda parter bidrar i någon form till att utveckla verksamheten, exempelvis genom finansiella resurser, lokaler eller ideellt arbete.
7. Verksamheten ses inte som en del av nämndens organisations-, projekt- eller verksamhetsbidrag.
8. Överenskommelsen om partnerskap förväntas gälla mer än tolv månader.

### **Överenskommelse**

En överenskommelse om partnerskap ska innehålla följande uppgifter:

- Partnerskapets syfte och mål
- Värdegrund för partnerskapet, d.v.s. gemensamma förhållningssätt för partnerskapet
- En beskrivning av bakgrund och syftet
- Partnerskapets uppdrag och målgrupp
- En beskrivning av ideella organisationens och Uppsala kommuns respektive åtaganden

- Tidsram för partnerskapet
- Utbildning/kunskapsöverföring, t.ex. att organisationen ska bidra till kunskapsöverföring till samverkansparter inom Uppsala och att nämnden ska sprida information och bistå med marknadsföring när så är möjligt
- Samverkansformer, exempelvis gemensamma möten och uppföljningar
- Utvärdering och uppföljning, exempelvis inlämning av verksamhetsplan, avrapporteringar och uppföljningsbesök
- Former för dokumentation och redovisning till nämnden
- Former för implementering av resultat och erfarenheter
- En beskrivning av vilka ekonomiska ramar som reglerar partnerskapet i form av finansiering, tillgång till andra resurser och frivilligt arbete
- Bidragsersättning och rutiner för utbetalning och redovisning

### **Ideella organisationer som kan ingå partnerskap**

- Organisationen ska ha en lokal anknytning och vända sig till invånarna i Uppsala kommun.
- Organisationen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer, samt ta ställning för demokratin, kulturell mångfald och samhällsnyttan.
- Organisationens verksamhet ska ha allmänintresse och vara öppen för alla som delar organisationens syfte.
- Organisationens särintresse får inte stå i strid med kommunens riktlinjer eller gällande lagstiftning.
- All verksamhet ska vara drogfri och organisationen får inte bedriva verksamhet som kan skapa positiva attityder till våld, alkohol eller droger.
- Organisationens verksamhet får inte leda till diskriminering på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, funktionshinder, sexuell läggning och ålder.
- Organisationen ska inte ha skatteskulder.

### **Uppgifter**

I samband med dialogen om överenskommelse ska den ideella organisationen till nämnden inlämna följande uppgifter:

Stadgar

Beskrivning av föreningens verksamhetsidé och ordinarie verksamhet

Årsmötesprotokoll

Verksamhetsberättelse

Ekonomisk berättelse med bokslut

Revisionsberättelse

Verksamhetsplan och styrelseförteckning

Uppgift om medlemsantal

### **Bedömning**

En bedömning görs av varje organisation utifrån riktlinjerna. I det fall flera organisationer är intresserade av att ingå partnerskap med nämnden i samma fråga görs en bedömning om nytänkande, innovativa lösningar och nydanande insatser, och på vilket sätt de kompletterar kommunens egna insatser inom området. Nytänkande kan vara av olika slag, som att ge nya svar på grundläggande frågor med behovsbeskrivningar, innovativ tillämpning av befintliga metoder på nya områden och nya innovativa lösningar.

Det sätt organisationen avser ta tillvara på och använda kompetenser, erfarenheter och övriga resurser i den egna organisationen.

Hur resultat och erfarenheter ska implementeras i den egna organisationen, i nämnden och förvaltningen. Hur resultat som förväntas ha en generell karaktär kan användas av andra organisationer.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Nämndens överenskommelse om IOP ska finansieras inom budgetram ur berört verksamhetsområdes budget.

Arbetsmarknadsförvaltningen

Lena Winterbom  
Förvaltningsdirektör