

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2019-04-03

Plats och tid: Gäddan, Ulls väg 28, klockan 16.20

Beslutande: Klara Ellström (MP), ordförande
 Kerstin Westman (S) 1:e vice ordf.
 Mats Åhlund (C), 2:e vice ordf.
 Viktor Karlsson (S)
 Gunnar Larsson (S)
 Björn Smeds (L)
 Tor Bergman (M)
 Mårten Blix (M)
 Elias Moberg (KD)
 Anette Fischer (V)
 Andrea Karnekvist (V)
 Lisen Burmeister (SD)
 Erik Johansson (S), tjänstg. ersättare

Ersättare: Ove Johansson (S)
 Kathrine Laurell (M)
 Andreas Celan (M)
 Magnus Wikberg (KD)
 Torsten Rehn (V)

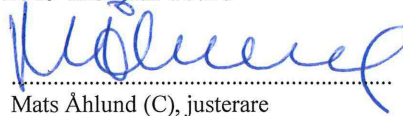
Övriga deltagare: Anna Nilsson, miljödirektör, Patrik Brodd, avdelningschef, Kristin Svensson Lundin, TF avdelningschef, föredragande handläggare

Utses att justera: Mats Åhlund (C)

Paragrafer: 46

Justeringens plats och tid: Miljöförvaltningen, Ulls väg 28, den 3 april 2019 klockan 16.20

Underskrifter: 
 Klara Ellström (MP), ordförande


 Mats Åhlund (C), justerare


 Susanna Nordström, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat

Organ: Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Datum: 2019-04-03

Datum för anslags uppsättande: 2019-04-04

Sista dag för överklagande: 2019-04-25

Förvaringsplats för protokollet: Miljöförvaltningen, Ulls väg 28, Uppsala

Underskrift: 
 Susanna Nordström, sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2019-02-13

§ 46

Yttrande över anpassning av bestämmelser om kontroll i livsmedelskedjan till EU:s nya kontrollförordning (DS 2018:41) MHN-2018-6586
Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar

att överlämna yttrande till Näringsdepartementet enligt **bilaga 1**,

att förklara ärendet omedelbart justerat.

Reservation

Mats Åhlund (C), Tor Bergman (M), Mårten Blix (M) och Elias Moberg (KD) reserverar sig mot beslutet till fördel för sitt eget yrkande enligt bilaga A § 46.

Sammanfattning

EU har antagit en ny kontrollförordning inom förordning (EU) 2017/6251 som ersätter gällande kontrollförordningen (EG) 882/2004 2. De så kallade kontrollförordningarna ställer olika krav på att den offentliga kontrollen.

Den nya förordningen omfattar flera nya områden: offentlig av kontroll av växtskadegörare, användning och försäljning av växtskyddsmedel, avsiktlig utsättning i miljön (det vill säga odling) av GMO för livsmedels- och foderproduktion samt animaliska biprodukter.

Förändringarna i den nya förordningen gör att svensk lagstiftning måste anpassas till den nya förordningen. De lagar som behöver ändras och som berör miljö- och hälsoskyddsnämndens ansvarsområde gäller främst livsmedelskontroll, animaliska biprodukter och i viss mån berörs även tillsyn enligt miljöbalken av bland annat växtskyddsmedel.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden är positiv till de ändringar som föreslås i svensk lagstiftning med anledning av den nya kontrollförordningen. Det är positivt att begreppet annan offentlig verksamhet införs då en betydande del av nämndens verksamhet utgörs av annan verksamhet än ren operativ kontroll. Kontrollmyndigheten får möjlighet att göra anonyma köp, och att ett "visselblåsarsystem införs" för den som vill rapportera överträdelser mot den nya kontrollförordningen.

I promemorian föreslås att avgifterna för planerad livsmedelskontroll fortsättningsvis ska efterhandsdebiteras. Idag förhandsdebiteras avgiften genom en årlig avgift som debiteras företaget i början på året. Efter en sammanvägd bedömning tillstyrker miljö- och hälsoskyddsnämnden förslaget att livsmedelsföretagare efterhandsdebiteras för den livsmedelskontroll som genomförs. Med det menas att de debiteras först efter utförd kontroll. Skälet till förslaget är den kritik som har riktats mot nuvarande avgiftssystem där kommunerna fastställer en årlig kontrollavgift som företagaren ska betala genom ett helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår. Kontrollen har i vissa fall utförts under senare delen av året och i andra fall först nästkommande år. Dessutom kan det också uppstå problem om den beräknade tiden inte stämmer överens med den tid som kontrollmyndigheten faktiskt använder, eller om kontrollen helt uteblir.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2019-02-13

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har två förslag som skulle göra det enklare för de kommunala kontrollmyndigheterna att få in fakturerade avgifter. Det första förslaget är att avgiftsbeslut enligt livsmedelslagstiftningen ska kunna verkställas direkt av Kronofogdemyndigheten. Det andra förslaget är att kontrollmyndigheter ska ges möjlighet att besluta att dess avgiftsbeslut för livsmedelskontroll ska gälla med omedelbar verkställighet, det vill säga gälla även om de överklagas.

Förslagen till lagändringar föreslås träda i kraft den 14 december 2019.

Yrkanden

Mats Åhlund (C), Tor Bergman (M), Mårten Blix (M) och Elias Moberg (KD) yrkar på följande ändringar i yttrandet:

- 1) att en så kallad efterhandsdebitering ska förordas och tillstyrkas i nämndens yttrande,
- 2) att det i nämndens yttrande inte ska föreslås förenklade tillvägagångssätt för att få in fakturerade avgifter.

Ajournering

Nämnden ajournerar sig 5 minuter.

Beslutsgång

Ordförande ställer Mats Åhlunds (C) med fleras ändringsyrkande 1) mot avslag. Nämnden bifaller förslaget.

Ordförande ställer Mats Åhlunds (C) med fleras ändringsyrkande 2) mot avslag. Nämnden avslår förslaget.

Ordförande ställer därefter förvaltningens förslag med Mats Åhlunds (C) med fleras ändringsyrkande 1) under proposition. Nämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

Förvaltningens skrivelse den 13 mars 2019.

Arbetsutskottet har utan eget yttrande överlämnat ärendet till nämnden.

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande
---	---	--------------------

Bilaga A § 46

Angående Miljö- och hälsoskyddsnämndens yttrande över Anpassning av bestämmelser om kontroll i livsmedelskedjan till EU:s nya kontrollförordning (DS 2018:41)

Vi företrädare för Uppsalaalliansen i Miljö- och hälsoskyddsnämnden ser med tillfredsställelse att vårt yrkande bifallits av nämnden att s.k. efterdebitering ska förordas och tillstyrkas i nämndens yttrande.

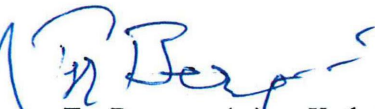
Uppsalaalliansens företrädare i Miljö- och hälsoskyddsnämnden reserverar sig dock mot att det i nämndens yttrande föreslås särskilda regler med förenklade tillvägagångssätt för att få in fakturerade avgifter och vi anför följande;

Förslaget till yttrande tar upp två förslag i syfte att göra det enklare för de kommunala kontrollmyndigheterna att få in fakturerade avgifter. Det första förslaget är att avgiftsbeslut enligt livsmedelslagstiftningen ska kunna verkställas direkt av Kronofogdemyndigheten. Det andra förslaget är att kontrollmyndigheter ska ges möjlighet att besluta att dess avgiftsbeslut för livsmedelskontroll ska gälla med omedelbar verkställighet, det vill säga gälla även om de överklagas.

När verkställigheten inte är reglerad i någon specialförfattning gäller de allmänna reglerna i förvaltningslagen. Enligt huvudregeln i förvaltningslagen får ett beslut som får överklagas inom en viss tid verkställas när överklagandetiden har gått ut, om beslutet inte har överklagats (35 § FL). Detta innebär att ett beslut som fattas av en myndighet i regel inte får verkställas förrän det har fått laga kraft, d.v.s. när beslutet inte längre kan överklagas till en högre instans. Om beslutet har överklagats får det verkställas först när överklagandet har prövats slutligt. Att ett beslut får verkställas med stöd av 35 § FL innebär inte att det är fråga om en sådan särskild föreskrift som medför att beslutet får verkställas enligt utskönningsbalken.

De undantag som anges i förvaltningslagen då omedelbar verkställighet kan medges ska tillämpas restriktivt. Omedelbar verkställighet bör endast förekomma beträffande beslut som inte utan väsentlig olägenhet kan uppskjutas. Undantagen omfattar inte en ambition att underlätta för kontrollmyndigheterna att få in fakturerade avgifter. Även i detta hänseende bör vedertagna rättsliga principer gälla i relationen till de kontrollerade.


Mats Åhlund (c)


Tor Bergman (m)

Kathrine Laurell (m)


Märten Blix (m)

Andreas Celan (m)

Magnus Wikberg (kd)


Elias Moberg (kd)