

§ 292

Svar på fråga om föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna i Uppsala kommun KSN-2019-1842

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. **att** avge svar till Handikappföreningarnas samarbetsorgan i Uppsala kommun enligt ärendets **bilaga 1**.

Yrkande

Tobias Smedberg (V) yrkar:

att kommunstyrelsen ställer sig bakom funktionsrättsorganisationernas önskemål om att flytta hanteringen av föreningsbidragen till funktionsrättsföreningarna till kommunstyrelsen och att handlingen revideras i linje med det.

Beslutsgång

Ordförande ställer först Tobias Smedbergs (V) tilläggsyrkande mot avslag och finner att arbetsutskottet avslår detsamma.

Ordförande ställer därefter föreliggande förslag mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

Sammanfattning

Handikappföreningarnas samarbetsorgan i Uppsala kommun har den 23 maj 2019 inkommit med en skrivelse med synpunkter på Uppsala kommuns hantering av föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott
Protokollsutdrag

Datum:
2019-10-08

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 30 september 2019.

Svar på fråga om föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna i Uppsala kommun daterad 30 september 2019.

Skrivelse från Handikappföreningarna i Uppsala kommun daterade 21 maj 2019.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunledningskontoret

Kommunstyrelsen

Handläggare:
Duvner Sara
Nilsson Daniel

Svar på fråga om föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna i Uppsala kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att avge svar till Handikappföreningarnas samarbetsorgan i Uppsala kommun enligt ärendets **bilaga 1**.

Ärendet

Handikappföreningarnas samarbetsorgan i Uppsala kommun har den 23 maj 2019 inkommit med en skrivelse med synpunkter på Uppsala kommuns hantering av föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna. Brevet återges som **bilaga 2**.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret och omsorgsförvaltningen.

Omsorgsnämnden har lämnat **yttrande** på ärendet vid sitt sammanträde den 25 september 2019. Protokollsutdrag från omsorgsnämndens sammanträde återges i **bilaga 3**.

Jämställdhetsperspektivet har beaktats i ärendet och konsekvenserna framgår av svaret. Barn- och näringslivsperspektiven anses inte få några konsekvenser i detta ärende.

Föredragning

Omsorgsnämnden har beslutat att förändra riktlinjerna kring bidragsgivning till ideella organisationer som arbetar för personer med funktionsnedsättning för att tydligare harmoniera med nämndens ansvarsområde. Omsorgsnämndens bidrag är numera selektiva och en bedömning görs utifrån om organisationen bedriver verksamhet som

tillhör nämndens ansvarsområde. Omsorgsnämndens bedömning om rätt till bidrag utgår således inte utifrån definition om funktionsnedsättning.

Omsorgsnämndens uppfattning är att funktionsrättsperspektivet alltid ska beaktas vid all hantering gällande ansökningar om föreningsbidrag inom kommunens bidragshantering. Detta för att uppnå intentionerna med Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning.

I förslag till svar på skrivelsen framgår hur Uppsala kommun arbetar med föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna. Det framgår också vilka styrdokument som styr kommunens strategi och åtgärder inom området.

Vidare framgår även att omsorgsnämnden fortsättningsvis kommer att ha huvudansvar för funktionsrättsområdet i enlighet med kommunens reglemente. Därmed finns det ingen anledning att flytta bedömning av föreningsbidragen från omsorgsnämnden till kommunstyrelsen.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i detta ärende.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör

Svar på fråga om föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna i Uppsala kommun

Kommunstyrelsen har mottagit era synpunkter gällande ansvaret för föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna i Uppsala. Med anledning av detta vill vi härmed besvara era synpunkter.

Enligt kommunens reglemente och ansvarsfördelning finns funktionsrättsområdet inom omsorgsnämndens ansvarsområde. Inom omsorgsförvaltningen, som stöttar omsorgsnämnden, finns den kompetens som behövs för att göra bedömningar om föreningsbidrag inom funktionsrättsområdet. Omsorgsnämndens riktlinjer avseende bidrag till ideella organisationer som arbetar för personer med funktionsnedsättning gäller för föreningsbidrag inom funktionsrättsområdet.

Tillgänglighetsområdet är något som berör flera nämnder och för att arbeta med den politiska strategin för funktionshinderpolitiken i Uppsala kommun beslutade kommunfullmäktige i december 2016 om program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning. Programmet gäller för samtliga nämnder och bolag i Uppsala kommun. Programmet används i arbetet med att förbättra och utveckla tillgänglighet och delaktighet i kommunen.

I samband med att en ny lokal överenskommelsen mellan Uppsala kommun och civilsamhället antog kommunstyrelsen i maj 2018 en handlingsplan. Åtagande 2 i handlingsplanen, "att det genom en funktion ska vara lätt att komma i kontakt med kommunen, få information och ansöka om föreningsbidrag", innehåller ett flertal åtgärder för att tydliggöra grundprinciper för föreningsbidrag, se över möjligheterna till fleråriga föreningsbidrag, samordna bidragsbedömning över förvaltningsgränser (ansvarsgränser) samt ta fram riktlinjer för föreningsbidrag. Detta arbete pågår och era synpunkter kommer att beaktas i det arbetet.

I ert brev framför ni framförallt följande synpunkter:

Bidrag till organisationer är ärendehandläggning som enligt förvaltningslagen och Kommunallagen ska vara förutsägbar och oberoende av kommunens interna organisationsstruktur. Så verkar inte ha varit fallet.

Uppsala kommun arbetar för att ha en förutsägbar och oberoende bidragshantering i alla lägen. Omsorgsnämndens riktlinjer avseende bidrag till ideella organisationer som

arbetar för personer med funktionsnedsättning reviderades under 2017 för att tydligare harmoniera med nämndens ansvarsområde. Revideringen innebar förändringar inom några områden. Omsorgsnämndens bidrag är numera selektiva och en bedömning görs utifrån om organisationen bedriver verksamhet som tillhör nämndens ansvarsområde. Omsorgsnämndens bedömning om rätt till bidrag utgår således inte utifrån definition om funktionsnedsättning.

I samband med en förändring påverkas förutsägbarheten under förändringsperioden. Vi beklagar att ni inte i god tid har fått tillräckligt med information om hur förändringarna skulle påverka de föreningsbidrag som berör er verksamhet.

Tillgänglighetsarbetet som vi utför är något som kommer alla förvaltningar och hela kommunen till del, och vi är därför mycket intresserade av att hanteringen av föreningsbidragen till funktionsrättsföreningarna flyttas till Kommunstyrelsen som en följd av Omsorgsnämndens nya tolkning.

Omsorgsnämndens uppfattning är att funktionsrättsperspektivet alltid ska beaktas vid all hantering gällande ansökningar om föreningsbidrag inom kommunens bidragshantering. Detta för att uppnå intentionerna med Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning. Bedömningen skulle vara densamma oavsett i vilken del av kommunen som bedömningen skulle ha gjorts. Kommunstyrelsen anser att omsorgsnämnden fortsättningsvis ska ha huvudansvaret för frågor som rör funktionsrättsområdet.

Kommunstyrelsen

Erik Pelling

Ordförande

Lars Niska

Sekreterare



Handikappföreningarnas samarbetsorgan i Uppsala kommun

Postadress	E-post	Telefon	Postgiro	Orgnr
Kungsg 64 753 41 UPPSALA	fredrikf@flproduction.se	0701-75 04 78	88 59 69 - 6	81 76 02 - 5008

Till Kommunstyrelsen och kommunalråden

21 maj 2019

Vi vill att hanteringen av föreningsbidragen till funktionsrättsföreningarna i Uppsala kommun flyttas till Kommunstyrelsen.

Bakgrund

Omsorgsnämndens (tidigare Nämnden för hälsa och omsorg) som länge haft ansvar för bidrag till våra föreningar har ändrat sin syn på funktionsnedsättningar samt dess konsekvenser för oss i Handikappföreningarna i Uppsala kommun (HSO) och våra medlemsföreningar

HSO har liksom våra medlemsföreningar mottagit bidrag från Omsorgsnämnden samt andra nämnder beroende av kommunens förändringar i organisationen. Det är viktiga bidrag som i de flesta fall givit bra och stabila förutsättningar för att vi och våra föreningar ska kunna verka för att tillgängligheten för våra medborgare i Uppsala kommun inte ska försämrats utan både kunna bibehållas och utvecklas. Det finns många olika funktionsnedsättningar och vanliga sådana är medicinska, fysiska, psykiska och kognitiva. Därför blir med nödvändighet även tillgänglighetsarbetet av mycket varierande slag, och de flesta kommunala frågor rör därför flera av våra medlemsföreningar.

Vår uppfattning är t.ex att så kallade kroniska sjukdomar leder till varaktiga funktionsnedsättningar i förmågan att vara aktiv och delta i samhället. Detta delas t.ex med en del av de som har kognitiva nedsättningar, men även med de som fortare blir trötta av en för dålig hörsel- eller synmiljö, psykisk obalans eller då samhället ställer höga krav på koncentrationsförmåga. På liknande sätt blir t.ex färdtjänsten viktig, oavsett om man har blivit beviljad insatsen för att man har svårt att förflytta sig pga rörelsehinder, svårt att orientera sig pga synnedsättning eller nedsatt intellektuell förmåga, eller om allergier gör att man inte kan åka kollektivt. Andra gemensamma frågor är skola, arbetsmarknad, fritid och tillgängligt byggande.

Tyvärr kan vi konstatera att Omsorgsnämnden, som har uppdraget, hastigt ändrat sin syn på bidragen, funktionsnedsättningar, och vad som är tillgänglighetsarbete. Redan 2018 förlorade vissa av våra medlemsföreningar sitt bidrag, medan andra fick neddragningar på mer än 25%. Trenden höll i sig och nu inför 2019 har fler föreningar förlorat sitt bidrag, eller fått det minskat med så mycket som 75%. Exempel på föreningar som drabbats av detta är Diabetesföreningen, Hjärt- och Lungföreningen, Celiakiföreningen, samt Astma- och Allergiföreningen. Detta har skett utan att föreningarna ändrat sin verksamhet, men plötsligt anses de inte uppfylla riktlinjerna för föreningsbidrag.

Nämnden uppger i ett svar till flera av föreningarna att man inte anser att dessa föreningar hör till nämndens målgrupp, eller att verksamheten inte bidrar till förbättrad tillgänglighet i kommunen. Från HSO:s sida vill vi påtala vikten av en flexibel syn på tillgänglighetsarbete. Att informera allmänheten och exempelvis bevaka aktuell forskning om ens livstillstånd, i syfte att kommunen ska använda den, tycker vi kan vara en typ av tillgänglighetsarbete. Likaså anser vi att kommunen ska följa de definitioner på



Handikappföreningarnas samarbetsorgan i Uppsala kommun

Postadress	E-post	Telefon	Postgiro	Orgnr
Kungsg 64 753 41 UPPSALA	<i>fredrik.l@flproduction.se</i>	0701-75 04 78	88 59 69 - 6	81 76 02 - 5008

funktionsnedsättning som gäller på nationell nivå, exempelvis från Socialstyrelsen, Myndigheten för delaktighet, och inte minst synsättet i FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. De definitionerna täcker in mer än de grupper som nämndens omsorgstjänster primärt är riktade till.

Effekten av den restriktivare tolkningen blir inte bara att föreningarna kraftigt måste minska sitt viktiga arbete, utan det får även konsekvenser för HSO då alla föreningar inte har råd att vara kvar i HSO, som då måste välja mellan att antingen minska sina medlemsavgifter, eller tappa medlemmar. Effekten blir att det för våra medborgare så avgörande tillgänglighetsarbetet får minskade ekonomiska resurser och minskade idéella krafter. Framtiden blir också mycket mer osäker för oss som organisation. En annan effekt kan bli att de krav som finns på myndigheter utifrån de synsätt, som anges i stycket innan, att alltid höra med berörda medborgare innan man påbörjar något nytt inte kan genomföras om det inte finns någon part att samverka med. Om inte HSO finns som enad röst och samverkanspartner, får kommunen t.ex. varje gång identifiera vilka föreningar, som bedöms kunna svara på en remiss eller bör närvara när man förbereder en viss fråga.

Vi kan förstå att Omsorgsnämnden kan vilja se över och ändra vilka föreningar man vill ge bidrag till. Vi är däremot mycket frågande till att så stora neddragningar kommer på en gång -- och det utan en ordentlig genomgång av vilka kommunala bidrag vi borde ansöka om istället. Vi anser dock att uppdraget att se över bidrag till funktionsrättsföreningar borde ha utgått från kommunstyrelsen.

Med anledning av ovanstående vill HSO framföra följande:

* Bidrag till organisationer är ärendehandläggning som enligt förvaltningslagen och Kommunallagen ska vara förutsägbar och oberoende av kommunens interna organisationsstruktur. Så verkar inte ha varit fallet.

* Tillgänglighetsarbetet som vi utför är något som kommer alla förvaltningar och hela kommunen till del, och vi är därför mycket intresserade av att hanteringen av föreningsbidragen till funktionsrättsföreningarna flyttas till Kommunstyrelsen som en följd av Omsorgsnämndens nya tolkning.

Vi är positiva till den översyn av kommunala bidrag som nu sker som ett gemensamt initiativ inom den lokala överenskommelsen mellan Uppsala kommun och civilsamhället.

Styrelsen för HSO Uppsala kommun
genom
Fredrik Larsson
ordförande

Omsorgsnämnden
Protokollsutdrag

Sammanträdesdatum:
2019-09-25

Protokollsutdrag omsorgsnämnden

Plats och tid: Stationsgatan 12, Uppsala, onsdagen den 25 september 2019, 16.00–19.23

Beslutande: Angelique Prinz Blix (L), ordförande
Loa Mothata (S), 1:e vice ordförande
Carolina Bringborn (M), 2:e vice ordförande
Gabriel Söderberg (S)
Mirjana Gavran (S)
Börje Hallberg (S)
Annika Olsson (S)
Araxi Tadaros (MP)
Stig Rådahl (M)
Diana Zadius (C)
Evelina Solem (KD)
Lars-Håkan Andersson (V)
Mattias Jansson (SD)

Ersättare: Salem Arsour (S)
Nils Dahlgren (S) del av § 98, §§ 99–113
Siri Strand (L) del av § 98, §§ 99–113
Inger Liljeberg Kjelsson (M) §§ 96–109, del av § 110
Lena Sandström (M)
Lena Florén (V)

Utses att justera: Carolina Bringborn (M) **Paragrafer:** 96–113

§ 103

**Yttrande till kommunstyrelsen gällande föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna (KSN-2019-1842)
OSN-2019-0540****Beslut**

Omsorgsnämnden beslutar

att avge nedanstående yttrande gällande svar på fråga om föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna i Uppsala kommun, samt

att nämndens svar ska delges kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Handikappföreningarnas samarbetsorgan i Uppsala kommun (HSO) har den 23 maj 2019 inkommit med en skrivelse till kommunstyrelsen med synpunkter på Uppsala kommuns hantering av föreningsbidrag till funktionsrättsföreningarna (KSN-2019-1842).

Omsorgsnämnden framför följande kommentarer på svar på fråga om föreningsbidrag

Omsorgsnämnden har beslutat att förändra riktlinjerna kring bidragsgivning till ideella organisationer som arbetar för personer med funktionsnedsättning för att tydligare harmoniera med nämndens ansvarsområde. Omsorgsnämndens bidrag är numera selektiva och en bedömning görs utifrån om organisationen bedriver verksamhet som tillhör nämndens ansvarsområde. Omsorgsnämndens bedömning om rätt till bidrag utgår således inte utifrån definition om funktionsnedsättning.

Omsorgsnämndens uppfattning är att funktionsrättsperspektivet alltid ska beaktas vid all hantering gällande ansökningar om föreningsbidrag inom kommunens bidragshantering. Detta för att uppnå intentionerna med Program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse den 5 september 2019