

Utbildningsförvaltningen

Utbildningsnämnden

Handläggare:
Malin Eld
Gerd Andersson
Outi Ceder

Ansökan om godkännande av urvalsgrunder för antagning – Glinet ekonomisk förening

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden föreslås besluta

att med stöd av 8 kap. 19 § skollagen (2010:800) godkänna urvalsgrunder för Glinet ekonomisk förening (716422-6388), som innebär följande prioriteringsordning:

- 1.) Syskon till barn som redan har plats på Glinets förskola. Med syskon menas här samtliga barn folkbokförda i samma hushåll oavsett vårdnadshavare.
- 2.) Barn folkbokförda på en adress med kortast geografiska avstånd till förskolan.

Bakgrund

Föräldrakooperativet Glinet ekonomisk förening (organisationsnummer 716422-6388) är huvudman för Glinets förskola i Uppsala kommun. Huvudmannen önskar övergå från att använda Uppsala kommuns centrala antagningssystem till att själv administrera antagningen av barn till förskolan. Huvudmannen har därför inkommit med en ansökan om godkännande av urvalsgrunder för antagning till förskolan.

Föredragning

Enligt 8 kap. 18 § skollagen ska varje fristående förskola vara öppen för alla barn som ska erbjudas förskola. Om det inte finns plats för alla sökande till en fristående förskoleenhet ska det enligt 8 kap. 19 § skollagen göras ett urval, på de grunder som den kommun där förskoleenheten är belägen godkänner. Urvalsgrunder som enligt förarbeten och praxis brukar anses som godtagbara är bland annat syskonförtur, geografisk närhet och anmälningsdatum.

Glinet ekonomisk förening har hittills ingått i Uppsala kommuns antagningssystem och därmed haft samma urvalsgrunder som kommunen.

Glinet ekonomisk förening avser nu att själv administrera antagningen av barn till förskolan, utifrån urvalsgrunder som innebär följande prioriteringsordning:

- 1.) Syskon till barn som redan har plats på Glinets förskola. Med syskon menas här samtliga barn folkbokförda i samma hushåll oavsett vårdnadshavare
- 2.) Barn folkbokförda på en adress med kortast geografiska avstånd till förskolan.

Om två barn valt förskolan och bara ett av dem kan få en plats, så är det barnet som har kortast geografiskt avstånd till förskolan som har rätt till platsen. Mätningen görs i meter med hjälp av kartor.eniro.se från barnets folkbokföringsadress till Glinets förskola, Stabby backe.

Konsekvenser för barn/vårdnadshavare

Vårdnadshavare kommer också fortsättningsvis att få information om förskolan i kommunens söktjänst Hitta och jämför. Vårdnadshavare vänder sig sedan direkt till Glinet ekonomisk förening för att ansöka om plats på förskolan.

Vårdnadshavare som vill vara garanterade ett erbjudande om en förskoleplats inom fyra månader från anmälan, behöver också söka plats inom den kommunala förskolekön. Information om detta ska finnas både på kommunens hemsida och hos den fristående huvudmannen.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i detta ärende.

Birgitta Pettersson
Utbildningsdirektör

Från: Ntzamalaev Tove för Utbildningsförvaltningen (UBF)
Skickat: den 27 mars 2019 18:19
Till: Utbildningsförvaltningen (UBF)
Ämne: VB: Glinets förskola avser på egen kö

Från: Helena Berlin <helena.b.berlin@gmail.com>

Skickat: den 19 mars 2019 20:58

Till: Ceder Outi <outi.ceder@uppsala.se>

Kopia: Glinet styrelse <styrelsen@glinet.se>

Ämne: Glinets förskola avser på egen kö

Hej Outi,

Glinets förskola har tagit styrelsebeslut om att inrätta en egen kö för antagning och placering av barn till vår förskola. Beslutet baseras på att vi är ett föräldrakooperativ som ställer krav på föräldrarnas engagemang och medverkan i hur förskolan drivs och förvaltas. Som ett föräldrakooperativ med en egen kö har vi möjlighet att på ett snabbt och effektivt sätt fylla vakanta platser snabbare än vad som är möjligt i dagsläget utifrån kommunens kö då det finns en stor risk att föräldrar som erbjuds plats vid ett föräldrakooperativ, och som inte i förväg har informerats om vad arbetet innebär, avböjer platsen vilket i sin tur leder till vakanta platser hos förskolan. De urvalsgrunder som vi har valt att använda oss är överensstämmande med kommunens och vi anser därmed att 8 kap. 19 § skollagen (2010:800) är uppfyllda. Det framkommer även av förarbetena till lagen att urvalsgrunder som tidigare ansetts godtagbara i praxis är så kallad syskonförtur, geografisk närhet och anmälningsdatum (prop. 2009/10:165). De urvalsgrunder som Glinets förskola kommer att använda sig av är:

- 1.) Syskon till barn som redan har plats på Glinets förskola. Med syskon menas här samtliga barn folkbokförda i samma hushåll oavsett vårdnadshavare
- 2.) Barn folkbokförda på en adress med kortast geografiska avstånd till förskolan.

Mätningen av punkt två görs i meter med hjälp av karto.eniro.se.

Vi ämnar att börja tillämpa vårt egen kösystem från och med den 1 april 2019. Vi har även en fråga angående hur kommunen vill att vi kommunicerar med er avseende nya placeringar?

Hör gärna av dig om du har några frågor. Du når mig enklast via e-post men det går även bra att ringa på 0768-717999.

Med vänliga hälsningar

Helena Berlin

Ordförande Glinets ekonomiska förening

Anmälan om eget kösystem samt ansökan om undantag från öppenhetskravet

Glinets ekonomiska förening (nedan föreningen) som driver Glinets förskola anmäler härmed, genom dess huvudman styrelsen, att få administrera ett eget kösystem för förskolan. Föreningen ansöker även om undantag från öppenhetskravet.

Varje fristående förskola ska enligt skollagen "vara öppen för alla barn som ska erbjudas förskola, om inte den kommun där förskoleenheten är belägen medger undantag med hänsyn till verksamhetens särskilda karaktär" (8 kap. 18 § skollagen (2010:800)).

Glinets förskola är ett relativt litet föräldrakooperativ som därför är särskilt känslig för förändringar i barngruppens sammansättning och i personalstyrkan. För att säkerställa en trygg lärandemiljö som stimulerar barns utveckling och en god arbetsmiljö för personalen behöver Glinet ekonomisk förening ha möjligheten att:

- effektivisera administrationen av kön så att platser snabbt kan ges till barn till vårdnadshavare som är redo och villiga att engagera sig i ett föräldrakooperativ (och därmed minska antalet vårdnadshavare som tackar nej till plats), samt
- säkerställa att de vårdnadshavare som blir medlemmar i föreningen är införstådda med att de kommer att bistå med insatser för skötsel av förskolan.
- i vissa fall ge en familj företrädare vars föräldrar har särskilda kunskaper som är nödvändiga för att driva föräldrakooperativet.

För att detta ska vara möjligt behöver Glinet ekonomisk förening driva ett eget kösystem, och ges undantag från öppenhetskravet.

Egen kö

Glinets förskola har tagit styrelsebeslut om att inrätta en egen kö för antagning och placering av barn till vår förskola. Beslutet baseras på att vi är ett föräldrakooperativ som ställer krav på föräldrarnas engagemang och medverkan i hur förskolan drivs och förvaltas. Som ett föräldrakooperativ med en egen kö har vi möjlighet att på ett snabbt och effektivt sätt fylla vakanta platser snabbare än vad som är möjligt i dagsläget utifrån kommunens kö då det finns en stor risk att föräldrar som erbjuds plats vid ett föräldrakooperativ, och som inte i förväg har informerats om vad arbetet innebär, avböjer platsen vilket i sin tur leder till vakanta platser hos förskolan. De urvalsgrunder som vi har valt att använda oss är överensstämmande med kommunens och vi anser därmed att 8 kap. 19 § skollagen (2010:800) är uppfyllda. Det framkommer även av förarbetena till lagen att urvalsgrunder som tidigare ansetts godtagbara i praxis är så kallad syskonförtur, geografisk närhet och anmälningsdatum (prop. 2009/10:165). De urvalsgrunder som Glinets förskola kommer att använda sig av är:

- 1.) Syskon till barn som redan har plats på Glinets förskola. Med syskon menas här samtliga barn folkbokförda i samma hushåll oavsett vårdnadshavare
- 2.) Barn folkbokförda på en adress med kortast geografiska avstånd till förskolan.

Mätningen av punkt två görs i meter med hjälp av kartor.eniro.se.

Eftersom föräldrakooperativ kräver att föräldrar bidrar till verksamheten med arbetsinsatser ansöker också Glinet ekonomisk förening om undantag från öppenhetskravet.

Undantag från öppenhetskravet

Glinets förskola är en föräldradriven förskola som utgår ifrån ledorden solidaritet, miljö och jämställdhet. I grund och botten sympatiserar Glinet ekonomisk förening med öppenhetsprincipen, som enligt skollagen 8 kap, 18 § innebär att "Varje fristående förskola ska vara öppen för alla barn som ska erbjudas förskola". Men som paragrafen fortsätter kan undantag ges "med hänsyn till verksamhetens särskilda karaktär". Undantag kan exempelvis ges till förskolor som bedrivs som föräldrakooperativ där föräldrar förväntas utföra arbetsuppgifter eller till förskolor som drivs som företag och då förskolan enbart riktar sig till företagets anställda. Undantag från öppenhetskravet kan även ges till förskolor som riktar sig till barn med särskilda behov (prop. 2009/10:165).

På grund av Glinets förskola är ett föräldradriven förskola innebär dess särskilda karaktär att Glinets ekonomiska förening behöver kunna ställa krav på att medlemmarna i föreningen medverkar till de uppgifter som åligger medlemmarna i föreningen. En lista över vad som krävs i form av engagemang i arbetsgrupper, fixardag, städdag, daglig städ, veckostäd, ansvar för snöröjning och gräsklippning samt styrelsearbete bifogas till ansökan. För att säkerställa att blivande medlemmar är införstådda med kraven kommer vårdnadshavare med ansökan om köplats informeras av huvudmannen om de särskilda krav som ställs för att barnet ska ha en plats i verksamheten genom information via förskolans hemsida där ansökan lämnas in samt genom att vårdnadshavare som erbjuds plats vid förskolan informeras skriftligen via e-post. Den information som ges till vårdnadshavare är densamma som den som anges i ansökan till nämnden. Vårdnadshavaren kan därmed ta ställning till de krav som huvudmannen ställer för plats i verksamheten och därefter godkänna förutsättningarna skriftligen i dokument som förvaras hos huvudmannen.

Förutom att Glinets förskola innebär att varje medlem deltar aktivt i föreningens skötsel och trivsel ställs även krav på att styrelsen i en förskola har kompetens som krävs för att driva en förskola som uppfyller de krav som finns på utbildning för barn på förskola (2 kap. 5 § skollagen). Styrelsen, som huvudman för förskolan, har ett ansvar för att den drivs i enlighet med bestämmelserna i skollagen (2 kap. 8 § skollagen). Det innebär att föreningen behöver ha medlemmar som har den kompetensen. Glinets förskola skulle därför även i undantagsfall behöva ge förtur till barn med vårdnadshavare med den kompetens som krävs för att driva förskolan. Det kan exempelvis vara pedagogiska kunskaper för att säkerställa systematiskt kvalitetsarbete, kunskaper om ekonomisk bokföring för att kunna sköta föreningens ekonomi, eller IT-kunskaper för att säkerställa tillgången till elektronisk utrustning i verksamheten. För att undvika godtycklighet vid antagning till förskolan kommer undantag för särskild kompetens endast göras i särskilda fall. Dessa fall kommer dokumenteras, och kurs- och/eller arbetsintyg kommer att begäras från sökande som eventuellt kan komma att ges förtur.

Under de senaste åren har medlemmar i Glinets styrelse haft den kompetens som krävs för att driva en förskola – styrelsen har bestått av ledamöter som varit bland annat förskollärare, beteendevetare, jurist, programmerare och ekonomiassistent. Medarbetarenkäterna har också visat att Glinet varit en uppskattad arbetsplats under den här perioden. Dock är

verksamheten känslig för plötsliga förändringar, och för att säkerställa en god arbetsmiljö måste Glinet föreningen kunna tillföra ny kompetens när medlemmar slutar.

Slutligen behöver undantag från öppenhetskravet på dessa grunder inte nödvändigtvis ske i strid med den grundläggande tanken med öppenhetskravet. Skolinspektionen hävdar att urval med verksamhetsmässiga eller organisatoriska samband kan stå i överensstämmelse med skollagens öppenhetskrav (se Skolinspektionen, "Urvalsgrunder för förskoleklass, grundskola och grundsärskola"). Det som gagnar en förskola gagnar barnets bästa, och i vissa fall kan förtur för enskilda barn gagna barngruppen i stort, om det handlar om ålder eller vårdnadshavares kompetens.