

Omsorgsförvaltningen
Förslag till beslut

Handläggare:
Petra Sundström

Upphandling av driften för bostad med särskild service för vuxna enlig lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

Förslag till beslut

Omsorgsnämnden föreslås besluta

- att** häva beslut § 128, om upphandling av driften för bostad med särskild service LSS för boendena Askvägen 42, Domherrevägen 12, Granelidsvägen 1 C, Malma Backe 3 F, Rådjursstigen 2, Backvägen, Gustaf Kjellbergsväg och Malma Backe 3 C som fattades vid nämndens sammanträde den 22 november 2018,
- att** enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) upphandla LSS- boendena: Askvägen 42, Domherrevägen 12, Granelidsvägen 1 C, och Rådjursstigen 2 med avtalsstart den 1 december 2019,
- att** enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) genomföra en ny upphandling på LSS-boendena: Ringgatan 6 D, Arkitektvägen, Kronparksvägen, Gåvsta, Lunda 1 och Lunda 2 med avtalsstart den 1 december 2019,
- att** enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) upphandla LSS- boendet Malma Backe 3 F med avtalsstart den 1 november 2020,
- att** uppdra till förvaltningen att utforma upphandlingsmodell och förfrågningsunderlag,
- att** förlänga pågående avtal med Humana omsorg LSS, Nytida AB och Bamu i Uppsala AB för driften av boendena Ringgatan 6 D, Arkitektvägen, Kronparksvägen, Gåvsta, Lunda 1 och Lunda 2 till och med den 30 november 2019.

Sammanfattning

Förvaltningen föreslår till nämnden att fatta nytt beslut om upphandling och därmed ändra det beslut nämnden tog den 22 november 2018 gällande upphandling av åtta bostad med särskild service LSS. Detta med anledning av att nämndens

upphandlingsutskott i januari 2019 beslutade att häva pågående avtal för tre av de åtta boendena. I detta förslag så föreslås nämnden istället att genomföra upphandling på fem av de tidigare beslutade åtta boendena, dessa är Askvägen 42, Domherrevägen 12, Granelidsvägen 1 C, Rådjursstigen 2 och Malma Backe 3 F. De boenden som i dag drivs av Olivia Omsorg AB föreslås ha en ny avtalsstart till den 1 december 2019. Detta innebär att Omsorgsnämnden inte förlänger pågående avtal med Olivia med det sista optionsåret för boendena Askvägen 42, Domherrevägen 12, Granelidsvägen 1 C och Rådjursstigen 2.

Förvaltningen föreslår även nämnden att genomföra en ny upphandling på sex av de boenden som nämnden upphandlade under år 2018. Detta med anledningen av att nämndens upphandlingsutskott i januari 2019 beslutade om hävning av avtal för åtta boenden som ett privat företag hade tilldelats. I detta förslag så föreslås nämnden att genomföra en ny upphandling på sex av dessa boenden där nuvarande utförare har accepterat att fortsätta att ansvara för driften under upphandlingstiden, dessa boenden är Ringgatan 6 D, Arkitektvägen, Kronparksvägen, Gåvsta, Lunda 1 och Lunda 2.

Ärendet

Vid nämndens sammanträde den 22 november 2018 fattade nämnden beslut om att göra en upphandling för åtta boenden LSS med ny avtalsstart den 1 (november) 2020. Dessa boenden var Askvägen 42, Domherrevägen 12, Granelidsvägen 1 C, Malma Backe 3 F, Rådjursstigen 2, Backvägen, Gustaf Kjellbergsväg och Malma Backe 3 C. Samtliga boenden drevs vid tiden för nämndens beslut av externa utförare, Olivia Omsorg AB, Frösunda LSS AB och Private Nursing Sweden AB.

Under vintern 2018/2019 genomförde förvaltningen avtalsuppföljning på samtliga boenden som drevs av Private Nursing Sweden AB; Backvägen, Gustaf Kjellbergsväg, Malma Backe 3 C, Sandstensvägen, Sandgropsgatan och Helsingforgatan. Uppföljningarna visade att det förelåg allvarliga brister i utförandet på samtliga boenden vilket föranledde att nämndens upphandlingsutskott den 30 januari 2019 fattade beslut om att häva avtalen med Private Nursing. Upphandlingsutskottet gav förvaltningen i uppdrag ta tillbaka boendena till nämndens egen regi.

Nämndens upphandlingsutskott fattade vid samma möte den 30 januari även beslut om att häva avtalen för de boenden som Private Nursing tilldelades under år 2018 där ny avtalsstart skulle påbörjas den 1 februari och den 1 mars 2019. Dessa boenden var Ringgatan 6 D, Arkitektvägen, Kronparksvägen, Gåvsta, Lunda 1, Lunda 2, Tallbacksvägen och Täbyvägen. Vid tiden för upphandlingsutskottets beslut drevs dessa boenden av privata utförare; Humana omsorg AB, Nytida AB, Bamu i Uppsala AB och Frösunda LSS AB. Enligt överenskommelse med tre av de privata utförarna kunde nämnden förlänga pågående avtal för fler av boendena under en period. Avtalet för boendena Tallbacksvägen och Täbyvägen som drivs av Frösunda avslutas den sista februari när nämndens entreprenadavtal med Frösunda upphör att gälla. Dessa två boenden går åter till nämndens egen regi den 1 mars 2019.

Förvaltningens bedömning är att nämndens egen regi bör fortsätta ansvara för driften för de sex boenden där nämnden hävde avtalen med Private Nursing. Förvaltningens motivering till detta är att egen regi ska ges tid att arbeta för att trygga och kvalitetssäkra verksamheterna innan en ny eventuell upphandling av dessa boenden genomförs.

Gällande de boenden där nämnden har avslutat avtalen innan avtalsstart föreslår förvaltningen att egen regi fortsätter att ansvara för driften för Tallbacksvägen och Täbyvägen under en något längre period innan en ny eventuell upphandling av dessa

boenden genomförs. Förvaltningens motivering till detta är att det med hänsyn till målgruppen är mindre lämpligt att byta mellan fler utförare inom den tidsperiod som det skulle innebära för verksamheterna om boendena upphandlades på nytt. För de övriga boenden, där privata utförare vill åta sig att fortsätta ansvara för driften under en period, föreslår förvaltningen att nämnden genomför en ny upphandling.

Förvaltningen föreslår även att omsorgsnämnden upphandlar boendena Askvägen 42, Domherrevägen 12, Granelidsvägen 1 C och Rådjursstigen 2 med ny avtalsstart ett år tidigare än som föreslogs till nämndens sammanträde i november 2018. Ett nytt beslut enligt förvaltningens förslag innebär att nämnden inte förlänger avtalen med Olivia Omsorg AB för ovan nämnda boenden.

Olivia Omsorg och förvaltningen har haft löpande dialoger kring Olivias ekonomiska situation kring de fyra boendena under stora delar av avtalsperioden. Vid det sista dialogmötet i februari 2019 framkommer att Olivia gjorde ett minus resultat på närmare 4,7 mkr under år 2018 och att företaget har nått en kritisk punkt där företaget riskerar att hamna på obestånd. Att vidta åtgärder genom neddragningar av bemanningen är enligt Olivia inget alternativ då detta kommer drabba kvaliteten och brukarnas stöd.

Ekonomiska konsekvenser

Uppskattning av vad en ny upphandling får för ekonomiska konsekvenser för nämnden är svårt att beräkna. Om nämnden beslutar att upphandla boendena enligt förvaltningens förslag så kommer nämnden få fortsatt kompensation för den så kallade Ludvikamomsen på sex procent. Denna kompensation kommer nämnden inte få ta del av på de boenden som kvarstår i nämndens egen regi.

Att nämnden inte förlänger avtalen med sista optionsåret med Olivia Omsorg AB för fyra boende LSS kommer få ekonomiska konsekvenser för nämnden. Upphandling av dessa boenden kommer innebära att nämnden får en ökad kostnad ett år tidigare än om nämnden förlänger avtalen med Olivia. Exakt vilken ekonomisk konsekvens en ny upphandling får för nämnden är svårt att beräkna innan upphandlingen är klar. Olivia Omsorg missade att lägga in kostnaden för bemanning vaken natt på samtliga fyra boenden i deras anbudspris. Under år 2018 redovisade Olivia omsorg att de gjorde resultat på minus 4 700 000 kronor på de fyra boendena. Det är rimligt att bedöma att anbud vid en ny upphandling kommer motsvara leverantörens nuvarande kostnader för driften. Nämndens nuvarande årskostnad för de fyra boendena är 17 451 000 kronor.

Konsekvenser för jämställdhet

Förslaget har inte några konsekvenser för jämställdhet.

Tillgänglighet

Förslaget har inte några konsekvenser för tillgänglighet.

Barnperspektiv

Förslaget har inte några konsekvenser för barn och unga.

Omsorgsförvaltningen

Lenita Granlund
förvaltningsdirektör