

Socialförvaltningen
Tjänsteskrivelse till socialnämnden

Datum:
2023-11-29

Diarienummer:
SCN-2023-00606

Handläggare:
Helene Löwgren

Ansökan om verksamhetsbidrag 2024 – Diakonistiftelsen Samariterhemmet - Ebbamottagningen

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar

1. **att** för år 2024 bevilja Diakonistiftelsen Samariterhemmet Ebbamottagningen bidrag med 443 400 kronor.

Ärendet

Diakonistiftelsen Samariterhemmet ansöker om bidrag med 550 000 kronor för år 2024. Verksamhetsåret 2023 beviljades Diakonistiftelsen 439 000 kronor och år 2022 beviljades Diakonistiftelsen 275 000 kr. Utökningen av bidraget för år 2023 skulle enligt socialnämndens beslut inte betraktas som en permanent utökning av verksamhetsbidraget utan endast gälla för år 2023.

Samariterhemmet Diakoni driver Ebbamottagningen med ekonomiskt stöd från bland annat socialnämnden. Ebbamottagningen är en specialiserad lågtröskelverksamhet som riktar sig till personer som fått ersättning för sexuella tjänster och prostitution, som skadar sig med sex eller utsatts för människohandel för sexuella ändamål samt personer som köper sexuella tjänster eller har andra former av tvångsmässigt sexuellt beteende samt berörda anhöriga.

Ebbamottagningen verkar i syfte att minska utsatthet i kommersiell sexuell exploatering. Detta genom samtalsmottagningar som vänder sig både till de som utsätts, för att minska utsatthet och lidande, men också till de som köper sexuella tjänster, för att minska efterfrågan i prostitution och människohandel.

Ebbamottagningen riktar sig till personer som får eller har fått ersättning för sexuella tjänster och prostitution, som skadar sig med sex eller utsatts för människohandel för sexuella ändamål. Mottagningen erbjuder ett spektrum av kvalificerade insatser till

kvinnor och flickor, män och pojkar som fått ersättning för sexuella tjänster och prostitution, som skadar sig med sex eller utsatts för människohandel för sexuella ändamål.

Ebbamottagningen vänder sig också till personer som köper sexuella tjänster eller har andra former av tvångsmässigt sexuellt beteende samt till anhöriga som berörs av sexhandeln.

Mottagningens personal ansvarar för olika målgrupper där två psykoterapeuter enbart tar emot målgruppen sexköpare och sexmissbrukare. I all externt riktad kommunikation har mottagningen varit tydliga med att de tar emot både utsatta och sexköpare men att det sker på olika dagar. Detta för att minimera riskerna för att en utsatt ska behöva möta en sexköpare.

Utifrån den beskrivna verksamhet samt den uppföljning som gjorts av föregående års verksamhet är det förvaltningens bedömning att verksamheten lever upp till både nämndens krav och de kriterier som tagits fram för verksamhetsbidrag.

Förvaltningen föreslår att Diakonistiftelsen Samariterhemmet beviljas ett bidrag om 443 400 kr.

Beredning

Ärendet har beretts av enheten för strategiskt stöd, socialförvaltningen tillsammans med berörda enheter inom förvaltningen.

Föredragning

Socialnämnden ansvarar för att fördela medel till sociala föreningar för personer under 65 år.

Ändamål för socialnämndens verksamhetsbidrag

Ändamålet med socialnämndens verksamhetsbidrag är att stödja verksamheter som undanröjer risker för social utsatthet, bidrar till och möjliggör människors inneboende styrkor, främjar egenmakt samt leder till förbättrad folkhälsa. Stärkande, främjande och förebyggande insatser för människor och grupper som behöver stöd och hjälp utifrån sin sociala situation är i fokus.

Vilka kan söka

Socialnämnden fördelar bidrag främst till ideella föreningar. Med föreningar avses främst ideella organisationer och allmännyttiga föreningar. Bidrag kan i undantagsfall ges till stiftelser (icke vinstdrivande) samt ekonomiska föreningar. Nämndens bidrag är selektiva och prioriteringar i bidragshanteringen görs också utifrån kommunens mål och budget, nämndens årliga verksamhetsplan, andra kommunala styrdokument samt avsatt budgetutrymme.

Nämndens krav

- Föreningens verksamhet ska främja grupper och individer med behov av stöd och hjälp utifrån sin sociala situation, där beskriven verksamhet innebär kvalificerat stöd till dessa målgrupper.

- Föreningens verksamhet ska aktivt bidra till och verka för att minska förtryck och våld i samhället, öka engagemang i sociala frågor, påverka grupper och individer att bli integrerade och accepterade i samhället samt verka, för en förbättrad folkhälsa.
- Föreningens verksamhet ska vara till nytta inom nämndens verksamhetsområde och komplettera eller stärka nämndens egen verksamhet.
- Föreningens verksamhet ska harmoniera med nämndens mål och inriktningsdokument.
- Föreningen ska innan bedömning av fortsatt stöd inkomma med en delårs/helårsredovisning av hur stödet använts.

Bedömningskriterier

Bedömning görs utifrån idé, mål och syfte, metod för genomförande samt förväntade effekter. Ansökan bedöms också utifrån hur väl verksamheten svarar mot gällande anvisning om utlyst bidrag.

Vidare bedöms om

- bidragets storlek är rimligt i förhållande till förväntad effekt
- verksamheten har ett innovationsperspektiv
- utrymme finns inom ekonomisk ram.

Hur väl föreningen arbetar med

- tillgänglighet för alla
- likabehandling
- jämställdhet
- inflytande
- delaktighet
- egenmakt
- integration
- mångfald
- barns rättigheter och uppfyllande av barnkonventionen (där det är aktuellt).

Diakonistiftelsen Samariterhemmets ansökan

Diakonistiftelsen Samariterhemmet söker verksamhetsbidrag om 550 000 kronor för att bedriva Ebbamottagningen, en specialiserad lågtröskelverksamhet som riktar sig till personer som fått ersättning för sexuella tjänster och prostitution, som skadar sig med sex eller utsatts för människohandel för sexuella ändamål samt personer som köper sexuella tjänster eller har andra former av tvångsmässigt sexuellt beteende. Även anhöriga som berörs av sexhandeln tas emot. Vid Ebbamottagningen erbjuds professionellt samtalsstöd och psykoterapi. Målgruppen som fått ersättning för sexuella tjänster och prostitution, som skadar sig med sex eller utsatts för människohandel för sexuella ändamål erbjuds även juridisk rådgivning och medicinsk rådgivning erbjuds samt har stort behov av mycket praktisk hjälp.

Delårsuppföljning

Under vårterminen 2023 har arbetet fortsatt på Ebbamottagningen, i syfte att minska utsattheten i prostitution och människohandel för sexuella ändamål med insatser som beskrivs ovan. Antal stödsökande fortsätter att öka, nya samverkansparter har tillkommit och redan etablerad samverkan med andra verksamheter fördjupas. Verksamheterna har också arbetat med kunskapsspridning och metodutveckling.

Under första halvåret av 2023 fick 23 personer som fått ersättning för sexuella tjänster och prostitution, som skadar sig med sex eller utsatts för människohandel för sexuella ändamål stöd genom Ebbamottagningen och med 283 genomförda insatser. Under samma period fick 21 personer som köper sexuella tjänster eller har andra former av tvångsmässigt sexuellt beteende stöd och 158 insatser genomfördes på mottagningen.

Under januari/februari 2023 påbörjades arbetet med uppsökande verksamhet online i Uppsala, riktat till personer utsatta i prostitution och människohandel. Från maj månad sker uppsök online regelbundet tillsammans med Teamet mot prostitution och människohandel för sexuella ändamål, på Nexus.

Förvaltningens bedömning

Ebbamottagningen erbjuder personer som är utsatta för prostitution och människohandel för sexuella ändamål ett kvalificerat stöd och främjar en väldigt utsatt grupp. Ebbamottagningen KAST tar också emot sexköpare samt män som har andra tvångsmässiga sexuella beteenden. Även anhöriga som berörs av sexhandeln tas emot. Ebbamottagningarna ger professionellt samtalsstöd och erbjuder medicinsk rådgivning samt även juridisk rådgivning och mycket praktisk hjälp.

I enlighet med den nationella jämställdhetspolitiken är prostitution och människohandel för sexuella ändamål att betrakta som en del av mäns våld mot kvinnor. Ebbamottagningen är både en ingång - och ett komplement till kvalificerat stöd och behandling som erbjuds inom Region Uppsala, Uppsala kommun eller på den privata marknaden. Ebbamottagningarnas verksamheter bedöms vara till nytta för nämnden då den erbjuder kommunens invånare ett samlat stöd som idag saknas.

Förvaltningen har tagit del av Diakonistiftelsen Samariterhemmets delårsredovisning och bedömer att den på ett tjänligt sätt redogör för den verksamhet som bedrivits under 2023.

Utifrån den beskrivna verksamheten samt den uppföljning som gjorts av föregående års verksamhet är det förvaltningens bedömning att föreningens verksamhet lever upp till både nämndens krav och de kriterier som tagits fram för verksamhetsbidrag.

Under året har socialförvaltningen följt upp arbetet med kommersiell sexuell exploatering och människohandel för sexuella ändamål. Utredningen skulle även undersöka hur behovet av en kommunal mottagning riktad till personer som befinner sig i kommersiell sexuell exploatering ser ut. Förvaltningens bedömning är att det idag saknas ett klientunderlag som motiverar till den typen av specialiserad verksamhet i kommunal regi.

Förvaltningen föreslår att Diakonistiftelsen Samariterhemmet beviljas ett bidrag om 443 400 kronor för år 2024.

Barnkonsekvensanalys

Beslutet bedöms påverka barn positivt. Syftet med beslutet är att säkerställa att barn som direkt utsätts för sexuell exploatering och människohandel, upptäcks och erbjuds rätt stöd- och skyddsinsatser. Barn kan även befinna sig i en indirekt utsatthet genom att en nära anhörig antingen köper eller säljer sex. Dessa barns behov och rättigheter måste också ombesörjas vid kännedom om att de riskerar att fara illa.

Ett barn kan aldrig samtycka till prostitution. För barn under 18 år ses det alltid som ett sexuellt övergrepp. Om någon form av ersättning har getts vid övergreppet talar man om "sexuell exploatering". Det kan handla om våldtäkt mot barn eller att utnyttja barn genom köp av sexuell handling. Det kan även vara sexuella övergrepp som sänds eller sprids digitalt.

Sexuell exploatering kan ske både online och off-line. De barn som utsätts kan befinna sig både i Sverige och utomlands. Enligt barnkonventionen har alla barn rätt att skyddas mot alla former av våld, sexuella övergrepp och människohandel. Sexuell exploatering är därför ett allvarligt brott mot barns rättigheter.

Ekonomiska konsekvenser

Diakonistiftelsen Samariterhemmet beviljades föregående år 439 000 kr och i år föreslås Diakonistiftelsen beviljas 443 400 kr för år 2024. Ökningen av bidraget är en uppräknig av föregående års verksamhetsbidrag.

Under 2023 beviljar nämnden cirka 13 mnkr till civila samhället genom olika bidrag. Socialnämndens preliminära budget för 2024 beräknas bli cirka 15 mnkr men är beroende av kommande beslut i socialnämnden rörande nämndens budget.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 29 november 2023.
- Bilaga 1, ansökan om socialnämndens bidrag till föreningar 2024.

Socialförvaltningen

Tomas Odin
Förvaltningsdirektör