

Handläggare
Egnell Eva
Gunneriusson Karlström Märit

Datum
2014-04-15

Diarienummer
UAN-2014-0214

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Kommunstyrelsen: Remiss - förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun, KSN-2013-1280

Förslag till beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden föreslås besluta

att till kommunstyrelsen avge yttrande enligt föreliggande förslag

Ärendet

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden berörs till stora delar av förslaget till ny nämndorganisation. Förslaget innebär att ansvaret för förskola, grundskola och gymnasium samlas i en utbildningsnämnd, där även den kommunala produktionen för förskole- och skolverksamheten ingår. Kulturnämnden får ansvar för hela den kommunala produktionen av kulturverksamheten, inklusive den kommunala fritidsverksamheten för barn och ungdomar som till exempel fritidsklubbar och fritidsgårdar. Nämnderna får ansvar för både den strategiska planeringen och kommunens egen produktion. Arbetsmarknadsnämnden övertar utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens nuvarande ansvarsområde, förutom gymnasieskolan och bostadssociala frågor. Ansvaret för kompetensförsörjning tillkommer.

En ny nämnd, individ- och familjenämnd, bildas och övertar socialnämnden för barn och ungas ansvarsområde, kompletterat med äldrenämndens och nämnden för hälsa och omsorgs ansvar för individ- och familjeomsorg. Individ- och familjenämnden övertar bostadssociala frågor från utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden. Därigenom kommer kommunens ansvar för dessa frågor att samlas i en nämnd, vilket ligger i linje med det förslag som utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden väckt i en skrivelse till kommunstyrelsen.

Omsorgsnämnden får ansvar för hela åldersgruppen inom omsorgsområdet och socialpsykiatri. I det ansvaret ingår också sysselsättning för personer med psykisk funktionsnedsättning. Den nya

arbetsmarknadsnämnden får, i likhet med utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens nuvarande ansvarsområde, ansvaret för arbetsmarknad och sysselsättning. Därför är det nödvändigt att begreppet sysselsättning utreds så att respektive nämnd är klar över var ansvarsgränsen går i dessa frågor. Som det är i den nuvarande organisationen går vissa personer miste om befogat stöd därför att ingen nämnd känner sig ansvarig.

Styrelsen för teknik och service upphör och förvaltningen förs över till kommunstyrelsen. Studie- och yrkesvägledningen som idag utförs på uppdrag från nämnden av styrelsen för teknik och service föreslår nämnden ska ingå i den nya utbildningsnämnden.

Styrelsen för vård och bildning byter namn till styrelsen Uppsala vård och omsorg och de operativa delarna för bildning och kultur förs över till utbildningsnämnden respektive kultur- nämnden. Delar av Jobbcenters verksamhet föreslår nämnden ska ingå i Navet arbetsmarknad och Konsument Uppsala inklusive budgetrådgivning och skuldsanering föreslår nämnden ska läggas under nämnden.

Den nya nämndorganisationen föreslås träda i kraft 1 januari 2015.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ser positivt på det förslag till ny nämnd- organisation för Uppsala kommun och tillstyrker förslag, med hänsyn till de synpunkter nämnden lämnar i sitt yttrande.

Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad

Jan Holmlund
T.f. direktör

Handläggare
Bergdahl Kajsa
Jo Linder Roger

Datum
2014-04-09

Diarienummer
KSN-2013-1280

REMISSVERSION

Kommunstyrelsen

Förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta

att följande nya nämnder träder i kraft från och med den 1 januari 2015, med de ansvarsområden som redovisas i ärendet;

- en arbetsmarknadsnämnd (AMN) med 11 ledamöter och 7 ersättare
- en individ- och familjenämnd (IFN) med 15 ledamöter och 11 ersättare
- en omsorgsnämnd (OSN) med 11 ledamöter och 7 ersättare
- en stadsbyggnadsnämnd (SBN) med 15 ledamöter och 11 ersättare
- en utbildningsnämnd (UBN) med 15 ledamöter och 11 ersättare

att avveckla följande nämnder och styrelser från och med den 1 januari 2015;

- barn- och ungdomsnämnd
- gatu- och samhällsmiljönämnd
- plan- och byggnadsnämnd
- socialnämnd för barn och unga
- nämnden för hälsa och omsorg
- styrelsen för teknik och service
- utbildning- och arbetsmarknadsnämnd

att miljö- och hälsoskyddsnämnden, namngivningsnämnden, valnämnden, räddningsnämnden, samt överförmyndarnämnden behåller sina nuvarande ansvarsområden och antalet ledamöter och ersättare,

att idrotts- och fritidsnämnden med de ansvarsområden som redovisas i ärendet byter namn till idrottsnämnden (IDN) samt behåller antalet ledamöter och ersättare,

att äldrenämnden (ÄLN) samt kulturnämnden (KTN) med de ansvarsområden som redovisas i ärendet behåller namn och antalet ledamöter och ersättare,

att Styrelsen för vård och bildning ändrar namn till styrelsen Uppsala vård och omsorg (SUV) med 5 ledamöter och 5 ersättare,

att kommunstyrelsen övertar ansvaret för förvaltningen Teknik & service från och med den 1 januari 2015,

att kulturnämndens uppdrag som arkivmyndighet upphör och att kommunstyrelsen övertar ansvaret som arkivmyndighet från och med den 1 januari 2015,

att uppdra åt kommunstyrelsen att ge förslag på reglementen för berörda nämnder att fastställas av kommunfullmäktige i oktober 2014,

att uppdra åt kommunstyrelsen att ge förslag på månadsarvoden för berörda nämnders presidier att fastställas av kommunfullmäktige i september 2014,

att uppdra till kommunstyrelsen att fastställa principorganisation för förvaltningen, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att i övrigt fatta de beslut och vidta de åtgärder som krävs för nämndorganisationens genomförande.

Sammanfattning

Förslaget till ny nämndorganisation innebär att ansvaret för förskola, grundskola och gymnasium samlas i en utbildningsnämnd, där även den kommunala produktionen för förskole- och skolverksamheten ingår. Kulturnämnden får ansvar för hela den kommunala produktionen av kulturverksamheten, inklusive den kommunala fritidsverksamheten för barn och ungdomar som till exempel fritidsklubbar och fritidsgårdar. Nämnderna får ansvar för både den strategiska planeringen och kommunens egen produktion. Idrottsnämnden föreslås behålla ansvaret för all idrottsverksamhet. Arbetsmarknadsnämnden övertar utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens nuvarande ansvarsområde. Ansvaret för kompetensförsörjning tillkommer.

Inom det sociala området behåller äldrenämnden namn men ansvarsområdet förändras delvis. En ny nämnd, individ- och familjenämnd, bildas och övertar socialnämnden för barn och ungas ansvarsområde, kompletterat med äldrenämndens och nämnden för hälsa och omsorgs

ansvar för individ- och familjeomsorg. Omsorgsnämnden får ansvar för hela åldersgruppen inom omsorgsområdet och socialpsykiatri. Äldrenämnden behåller sitt nuvarande ansvarsområde exklusive lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialpsykiatri. En stadsbyggnadsnämnd bildas där alla frågor kopplade till stadsutveckling, stadsbyggnad och trafik ingår. Styrelsen för teknik och service upphör och förvaltningen förs över till kommunstyrelsen. Styrelsen för vård och bildning byter namn till styrelsen Uppsala vård och omsorg och de operativa delarna för bildning och kultur förs över till utbildningsnämnden respektive kulturnämnden. Kommunstyrelsen övertar ansvaret för stadsarkivet, förvaltningen Teknik & service och samordningsansvaret för nämndövergripande frågor. Namngivningsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, räddningsnämnden, överförmyndarnämnden, valnämnden och kommunrevisionen föreslås behålla nuvarande ansvarsområden och antal ledamöter.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott fick den 6 november 2013 (KSN-2013-1280) i uppdrag att återkomma med förslag till ny nämndorganisation inför 2015. Utgångspunkten var att en organisationsöversyn var nödvändig, både avseende nämnd- och tjänstemannaorganisationen, för att stärka nämndernas arbete och öka förmågan till helhetssyn samt effektivisering i förvaltningen. Nuvarande styrmodell skulle prövas utifrån funktion och tillämpning, men ha sin utgångspunkt i den uppdelning mellan uppdrag och utförande som finns idag.

Parallellt med nämndöversynen genomförs en översyn av stabsorganisationen som etappvis arbetar för att effektivisera och samordna IT, HR, kommunikation, kansli, ekonomi, uppföljning och utvärdering. Stabsöversynen beslutas av kommunstyrelsens arbetsutskott i separat ärende och förändringar sker successivt. Stabsöversynen behandlas inte i detta ärende då det inte är en fråga för kommunfullmäktige.

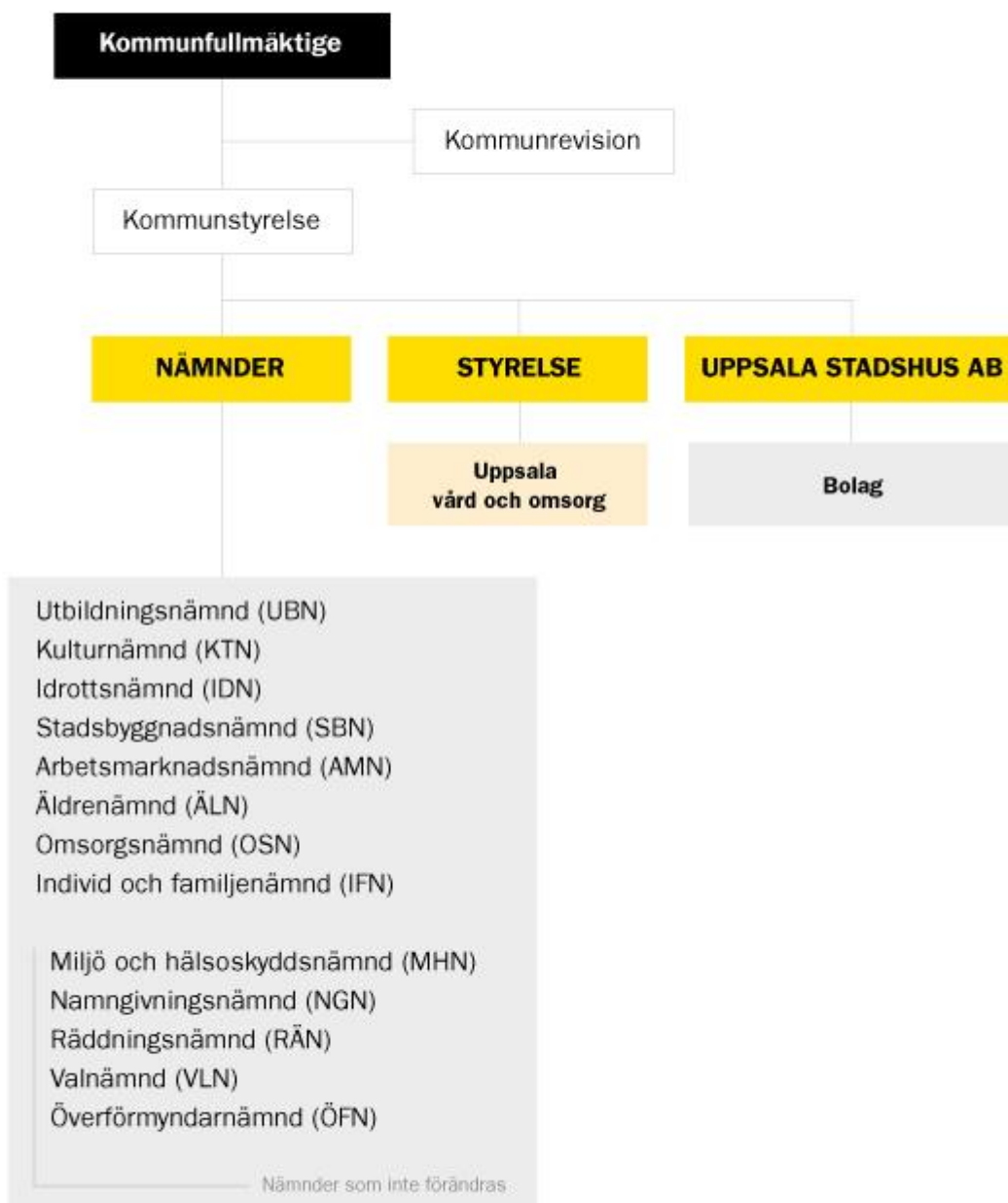
Organisatorisk bakgrund

Nuvarande nämndstruktur med en uppdelning mellan kommunfullmäktige och kommunstyrelsen, uppdragsnämnder och produktionsstyrelser beslutades 2001 (KS-2001-0051). Under perioden 2003-2013 har flera förändringar av nämndorganisationen genomförts. 2007 inrättades socialnämnden för barn och unga som övertog barn- och ungdomsnämndens ansvar för de sociala frågorna och samtidigt upphörde de fem distriktsnämnderna. 2008 startade projektet med en produktionsstyrelse för självstyrande kommunala skolor vilket upphörde 2012. VA- och avfallsnämnden bolagiserades 2009 och fick namnet Uppsala Vatten och avfall AB. En gemensam överförmyndarnämnd med Heby, Tierp, Uppsala, Älvkarleby och Östhammars kommun och med Uppsala som värdkommun bildades 2011. Året efter, 2012, inrättades en gemensam nämnd inom räddningstjänsten med Uppsala som värdkommun och kommunerna Östhammar och Tierp. Samma år bildades plan- och byggnadsnämnden, gatu- och samhällsmiljönämnden, fastighetsägarnämnden och idrotts- och fritidsnämnden samtidigt som ansvaret för mark- och exploateringsfrågor överfördes till kommunstyrelsen. 2013 bildades tre olika kommunala fastighetsbolag, Uppsala Kommuns Skolfastigheter AB, Uppsala Kommun Förvaltningsfastigheter AB och Uppsala Kommun Sport- och Rekreativfastigheter AB samtidigt som fastighetsägarnämnden upphörde den 1 april.

Beredning

Kommunstyrelsen och nämndernas presidier samlades initialt på en workshop under två dagar i januari för att arbeta fram grundförutsättningarna för omorganisationen. Kommunens ledningsgrupp bestående av stadsdirektör och kontorens chefer har agerat styrgrupp i arbetet. Berörda nämnder: barn- och ungdomsnämnden, gatu- och samhällsmiljönämnden, idrott- och fritidsnämnden, plan- och byggnadsnämnden, nämnden för hälsa och omsorg, socialnämnden för barn och unga, kulturnämnden, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, äldrenämnden samt de båda styrelserna för vård och bildning och teknik och service har genom remissförfarande blivit hörda.

Förslag ny nämndorganisation



Föredragning

Mycket har hänt i omvärlden och i Uppsala sedan 2001 då nuvarande organisation beslutades. Lagstiftningen har förändrats inom flera områden, men också medborgarnas förväntningar och beteendemönster kopplat till en allt mer digitaliserad och globaliserad värld. Uppsala kommun växer med cirka 2 500 personer varje år enligt kommunprognosen. År 2030 beräknas kommunen ha omkring 250 000 invånare. I ett scenario med högre inflyttning framöver kan kommunens befolkning närma sig 350 000 år 2050.

En ökad befolkningsmängd ger underlag för och ställer krav på utökade välfärdstjänster och bättre kommunal service. Kravet på en förbättrad dialog mellan kommun och medborgare ökar ständigt. Både avseende digitalisering och e-tjänster, men också på handläggningstider och direkt dialog med ansvariga politiker. Förväntningar finns på förbättrad service- och tjänstegarantier. Öppenhet och transparens är nyckelfaktorer för offentlig förvaltning idag. Medborgarnas krav på en förbättrad kvalitet av kommunalt finansierad verksamhet gäller inom de flesta områden. Ökade öppna jämförelser sätter fokus på kvalitet och kostnader för välfärdstjänsterna.

Lagen om valfrihetssystem (LOV) ställer högre krav på kommunens uppföljning och bidrar till fler alternativa möjligheter för medborgaren att välja. Konkurrensen leder till bättre kvalitet på de kommunalt finansierade tjänsterna inom den sociala sektorn och skapar bättre förutsättningar för en profilering av tjänsteutbudet. Genom den förändrade lagstiftningen har en allt större del av kommunens verksamheter öppnats för nya leverantörer och utförare.

År 2010 införde Riksdagen förtydligade regler om kommunernas bidrag till fristående skolor som innebär att alla skolor oavsett driftsform ska få bidrag på likvärdiga ekonomiska villkor, den så kallade likabehandlingsprincipen. Detta innebär att kommunen har fler olika roller. Dels ska kommunen ansvara för och driva en egen effektiv produktion och dels ska kommunen i sin systemledarroll vårda och utveckla marknaden. För att lyckas med de båda rollerna krävs neutralitet. Marknaden ska uppfatta kommunen som en neutral huvudman. Detta gäller både inom det pedagogiska området och inom vård och omsorg.

Målbild och syfte

Förslaget till ny nämndorganisation har sin utgångspunkt i att skapa en organisation som motsvarar kommunens behov av att möta omvärlden. Nämndansvaret behöver bli tydligare och kunskapen öka kring myndighetsutövningen. Det ska vara enkelt att följa konsekvenserna av fattade beslut. En ny nämndstruktur ska möta omvärldens förändringar och krav. En kraftsamling behövs för att kunna leverera hela processer.

Målbilden kan sammanfattas:

- en bättre dialog mellan kommunen och medborgarna
- organisationen ska vara tillgänglig och öppen
- organisationen ska vara begriplig och logisk för medborgaren
- större politisk genomslagskraft i kommunens verksamheter
- effektivare styrning av verksamheten.

Organisationsgrundade principer

Uppsalas nuvarande styrmodell utgår ifrån en uppdrag- och utförarmodell.

Uppdragsnämnderna arbetar utifrån beslut från kommunfullmäktige och sluter avtal med den egna kommunala produktionen eller aktörer på marknaden för utförandet av tjänster.

Kommunen har för den egna produktionen två styrelser med respektive förvaltningar som utför tjänster via uppdrag eller upphandling.

Den nya nämndorganisationen har sin utgångspunkt i att varje nämnd ska organiseras efter tydliga och logiska politikområden. Nämndernas systemledarroll är viktig, då det inom många områden innebär att nämnden ska skapa förutsättningar för externa aktörer att utföra kommunalt finansierade tjänster. Samtidigt ska den egna kommunala regin utvecklas. Antalet förtroendeuppdrag ska inte bli färre än idag. En princip för omorganisationen är uppdelningen en nämnd med tillhörande förvaltning, detta skapar tydlighet utåt i dialog med omvärlden.

Flera frågor och processer löper på tvärs i organisationen och berör flera nämnder, en ny nämndorganisation kan omöjligt lösa detta. Här ligger lösningen i ledarskap, samverkan och hur förvaltningsorganisationen organiseras. Samverkan mellan nämnderna är en viktig faktor, gemensamma lösningar kring produktionsfrågor och gränsdragningsfrågor ska hanteras löpande.

En viktigt organisatorisk förutsättning för genomförandet av organisationsförändringen är att särskilt beakta neutraliteten visavi privata utförare och den kommunala regin.

Kommunfullmäktige föreslås fastställa huvudprinciper för ersättningar inom vård och skola för att säkerställa neutralitets- och likabehandlingsprincipen.

Respektive nämnd har beslutanderätt om att inrätta utskott. De specialutskott som redovisas i ärendet hör ihop med den grundtanke som föreslås kring nämndernas ansvarsområden och verksamhet.

Förslag till förändrat nämndansvar

Pedagogisk verksamhet

Framgång i skolan har en avgörande betydelse för individens möjligheter att utforma sitt liv. En skola av högsta internationella klass är grunden för att Uppsala ska vara attraktivt i framtidens kunskapssamhälle. Likvärdigheten för skolorna har en avgörande betydelse för elevresultaten. Skolan är en verksamhet i ständig utveckling, vilket ställer krav på kommunen att ha beredskap för förändringar. En utgångspunkt för skolan är att det behövs en fokusering på kärnuppgifterna, det pedagogiska uppdraget och ansvaret. I nuvarande nämndorganisation är ansvaret delat på barn- och ungdomsnämnden (för- och grundskola) och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (gymnasiet). Förskolan- och grundskolans gemensamma uppdrag är att eleven lämnar gymnasiet med examen alternativt yrkesexamen. För att lyckas med uppdraget måste förskolan, grundskolan och gymnasieskolan ses som en helhet med ett gemensamt uppdrag och ansvar för hela utbildningskedjan.

Produktionen av förskole-, grundskole- och gymnasieverksamheten sköts idag av Styrelsen för vård och bildning, friskolor och enskilt drivna förskolor. Förslaget innebär att utbildningsnämnden får ansvaret för den kommunala produktionen av skolverksamheten. Med ett nämndansvar även för produktionen kan ett helhetsansvar tas och den politiska genomslagskraften öka.

För att hålla ihop lärarkollektivet föreslås att verksamheterna musikskola och naturskola ska ingå i skolverksamheten. Idag ligger ansvaret för verksamheten på barn- och ungdomsnämnden. Genom att flytta verksamheterna till en gemensam utbildningsnämnd kan ytterligare synergier skapas. Kulturnämnden föreslås överta ansvaret för barn- och ungdomars fritid, vilket skapar möjlighet för den nya utbildningsnämnden att fokusera på pedagogiska frågor. Utbildningsnämnden föreslås även få beställningsansvar för skolskjutsverksamhet och skolmåltidsverksamhet.

Sammanslagningen av uppdrag och produktion ställer krav på nämnden, som både ska vara en egen producent men också i en systemledarroll möjliggöra för andra skolor att konkurrera på lika villkor. De dubbla rollerna kräver politisk integritet och neutralitet samtidigt som den egna verksamheten ska utvecklas kvalitativt och fungera väl på den konkurrensutsatta marknaden. Att behålla neutraliteten gentemot friskolorna är viktigt i den nya organisationen.

Utbildningsnämnd (UBN)

Ansvarsområde: förskola, grundskola, gymnasieskola, skolbarnsomsorg, grundsärskola, gymnasiesärskola, skolhälsovård, specialpedagogisk verksamhet, musikskola, naturskola, skolbibliotek, språkskola, beställning av skolskjutsverksamhet och skolmåltidsverksamhet.
Ledamöter: 15 ledamöter och 11 ersättare.

Kultur

Kulturnämnden föreslås behålla sitt nuvarande namn men utvidga sitt uppdrag till att även ansvara för den kultur- och fritidsverksamhet som idag produceras inom Vård & bildning. Detta innebär att produktionsansvaret för biblioteksverksamheten, Uppsala konstmuseum, Biotopia, Reginateatern, Gottsunda Kulturhus, Stenhagens bildnings- och kulturcentrum, Sävja kulturcentrum, fritidsgårdar och fritidsklubbar övergår till kulturnämnden. Kulturnämnden behåller ansvaret att fördela verksamhetsstöd till fristående bibliotek, museer, teater-, musik- och dansverksamhet liksom kulturstöd och stipendier till det fria kulturlivet samt stöd till kulturevenemang och folkbildning. Kulturnämnden kommer även fortsättningsvis att ansvara för kommunens konstsamlingar samt konstnärliga gestaltungsprojekt och konstinköp.

De nationella kulturpolitiska målen beslutades av riksdagen 2009. Här framhålls att kulturpolitiken ska främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor. Särskilt ska barns och ungas rätt till kultur uppmärksammas. Målen styr den statliga kulturpolitiken, men ska även vägleda kulturpolitiken i kommuner.

För att intentionerna med den statliga kulturpolitiken ska uppnås i Uppsala kommun krävs en tydlig och sammanhållen kulturpolitik som bejakar kultur av, för och med barn och unga. Kulturnämnden föreslås därför ta över ansvaret för barn och ungas kultur och fritid. Det innebär bland annat att ansvaret för fritidsgårdar, fritidsklubbar och ungdomskulturhus samt verksamhetsbidrag för ungas fria tid, exempelvis särskilda verksamhetsbidrag och drogfria arrangemang, liksom stöd till barn- och ungas egna initiativ flyttas till kulturnämnden. Det är viktigt att fritidsgårdarna och fritidsklubbarna hålls samman då verksamheterna delar på personella resurser och i vissa fall även lokaler.

De nationella kulturpolitiska målen lyfter också fram vikten av att främja ett levande kulturarv som bevaras, används och utvecklas. Kulturnämnden föreslås ta över ansvaret för bygdegårdar samt bidrag till deras föreningar.

Kulturnämnd (KTN)

Ansvarsområde: kultur- och fritidsverksamhet för alla åldrar, folkbiblioteksverksamhet enligt bibliotekslagen, fördelning av stipendier, stöd till kulturliv, kulturevenemang, nationella minoriteter, folkbildning och ungdomars initiativ, fritidsgårdar- och fritidsklubbar, kommunens konstnärliga gestaltungsprojekt, konstinköp och konstsamlingar, kulturmiljö- och kulturarvsfrågor enligt kulturmiljölagen, samt bygdegårdar.

Ledamöter: 11 ledamöter och 7 ersättare.

Idrott

Idrotts- och fritidsnämnden föreslås renodlas till en idrottsnämnd. Genom den arena- och övriga idrottsutveckling som pågår föreslås nämnden få koncentrera sitt ansvar till själva idrotten. Ansvaret omfattar all idrott, från barn- och ungdom, till motions- och elitidrott.

Idag råder en gränsdragningsproblematik mellan idrotts- och fritidsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden när det gäller friluftsför- och fritidsanläggningar som exempelvis Fjällnora, Sunnersta och Hammarskog. I syfte att renodla nämndens ansvarsområde föreslås att ansvaret för dessa anläggningar flyttas över till stadsbyggnadsnämnden. Ansvaret för bidrag till bygdegårdsföreningar flyttas till kulturnämnden. Nämnden ansvarar för de normerade bidragen till föreningar, samt bidrag för olika idrottsevenemang.

Idrottsnämnd (IDN)

Ansvarsområde: planering och utveckling av idrottsverksamhet, inhyrning och uthyrning av idrottsanläggningar, föreningsbidrag till idrottsföreningar, bokning av lokaler och anläggningar för idrottsverksamhet.

Ledamöter: 11 ledamöter och 7 ersättare.

Stadsbyggnad

Kommunens översiktsplan styr mot att nya områden ska öppnas för utveckling och planering. Plan och bygglagen (PBL) förändrades under 2011 i syfte att effektivisera handläggningstider för plan- och byggprocesser. Bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet ses nu som ett allmänt intresse som kommunerna ska främja vid bland annat planläggning. Lagen ses över under 2014 för att effektivisera planeringsprocesserna. Ändringar har även gjorts i lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Ändringarna som trädde ikraft den 1 januari 2014, innebär att innehållet i och processen för att ta fram kommunala riktlinjer för bostadsförsörjningen preciseras.

Lagändringarna avseende bostadsbyggande och kommunens egna ambitioner, kräver ett tydligt nämndansvar för helheten kring stadsutveckling och investeringar. Utmaningen för organisationen är att skapa effektivitet i investeringar kopplade till nya stadsbyggnadsprojekt. En ökad koordinering av insatser i form av infrastruktur och offentlig service är viktig vid planeringen av nya områden. Samordning med kommunens välfärdstjänster måste in tidigt i planeringsprocesserna. Det är också viktigt att parker och grönområden integreras i planeringsarbetet. För en ökad fokusering på miljö- och grönstruktur föreslås ett miljö- och parkutskott. Beslutsfrågorna bör vara samlade för områdesplaneringen.

Samverkan mellan kommun och landsting kring färd- och riksfärdtjänst ökar. Ansvaret föreslås tillhöra stadsbyggnadsnämnden med ambitionen att verksamheten ska övergå till landstinget.

Stadsbyggnadsnämnd (SBN)

Ansvarsområde: stadsutveckling och strategisk planering av samhällsbyggnadsprocesser, myndighetsutövning enligt P, natur- och kulturresevat, utveckling av friluftsområden och fritidsanläggningar, planering och utveckling av gator, torg, parker, parkering, hamn och farled, övrig allmän platsmark, gång- och cykelvägar, trafikplanering, färd- och riksfärdtjänst, upplåtelse- och tillståndsfrågor.

Ledamöter: 15 ledamöter och 11 ersättare.

Specialutskott: 3 (bygglov, trafik, miljö- och park).

Arbetsmarknad

Nuvarande utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ansvarar för gymnasieskola, arbetsmarknadsåtgärder och vuxenutbildning. I den nya organisationen föreslås en arbetsmarknadsnämnd för att fortsätta bedriva en offensiv kommunal arbetsmarknadspolitik. Ansvar för gymnasieskolan föreslås flyttas till den nya utbildningsnämnden.

Arbetsmarknadsnämnden fortsätter ansvara för vuxenutbildningen, men ett samarbete med utbildningsnämnden föreslås för produktionen av verksamheten.

Det finns en stark koppling mellan försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser, följaktligen föreslås försörjningsstödet kvarstå i verksamheten. Navetverksamheten tillhör nämndens verksamhetsområde. Frågan om vem som utför produktionen för konsumentrådgivning, skuldsanering, särvox och svenska för invandrare måste utredas vidare av den nya nämnden.

Nämnden ansvarar också för föreningsbidrag till föreningar och organisationer som bedriver integrationsfrämjande verksamhet. Arbetsmarknadsnämnden bör i fortsättningen få ett helhetsansvar kring bidrag för att motverka utanförskap. Idag är ansvaret delat mellan kommunstyrelsen och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden. Arbetsmarknadsnämnden kompletteras med ansvaret för kompetensförsörjning, det vill säga, svara mot arbetsmarknadens behov av olika kompetenser.

Arbetsmarknadsnämnd (AMN)

Ansvarsområde: arbetsmarknad och sysselsättning, flyktingmottagning och introduktion, bidrag till föreningar och organisationer som bedriver integrationsfrämjande verksamhet, försörjningsstöd, konsumentrådgivning inklusive budgetrådgivning, kommunens skyldigheter enligt skuldsaneringslagen, kommunal vuxenutbildning, särvox, svenska för invandrare, kommunal borgen och kompetensförsörjning.

Ledamöter: 11 ledamöter och 7 ersättare.

Specialutskott: 1 (försörjningsstöd).

Vård och omsorg

Genom förslaget till ny organisation inom vård- och omsorgsområdet skapas möjlighet att arbeta i ett längre tidsperspektiv och möjliggör ett större ansvarstagande i det politiska uppdraget. Samtliga nuvarande nämnder har idag ett ålderspektrum. Förslaget innebär att omsorgsnämnden och individ- och familjenämnden får ett väl avgränsat och tydligt ansvar ur ett bredare åldersperspektiv. Ansvar inom socialpsykiatri tydliggörs genom att omsorgsnämnden får ett helhetsansvar och detsamma gäller insatser för personer som omfattas av LSS.

Förslaget kommer att bidra till ökad likställighet och rättsäkerhet för den enskilde genom att respektive nämnd tar ett långsiktigt helhetsansvar för de medborgare som är i behov av kommunens stöd. Medborgarnas möjligheter att utkräva ett politiskt ansvar tydliggörs genom förslaget till ny organisationen. En tydlighet i nämndernas ansvarsområden skapar möjligheter att initiera och utveckla de förebyggande insatserna samt även se resultatet av dessa.

Äldrenämnden föreslås behålla sitt nuvarande ansvarsområde, förutom att ansvaret för LSS flyttas över till omsorgsnämnden. Det finns en viss gränsdragningsproblematik inom socialpsykiatri eftersom den regleras av olika lagstiftningar. Socialpsykiatri föreslås flyttas över till omsorgsnämnden och dess placering kommer att följas upp för att se att ansvaret för verksamheten är rätt.

Samtliga nämnder inom vård- och omsorgsområdet behåller sina nuvarande roller som myndighetsnämnder inom respektive ansvarsområden.

LOV ställer högre krav på kommunens uppföljning och skapar fler alternativa möjligheter för medborgaren att välja. Konkurrensen leder till bättre kvalitet på de kommunalt finansierade tjänsterna inom den sociala sektorn och skapar förutsättningar för en profilering av tjänsteutbudet. Genom valfrihetssystemet har en väl fungerande marknad etablerats. Förslaget till ny nämndstruktur ska fortsätta stimulera fler och mindre aktörer inom området. Den kommunala regin föreslås drivas av styrelsen för Uppsala vård och omsorg som får möjlighet att fokusera och skapa en effektivare verksamhet.

Äldrenämnd (ÄLN) 65 +

Ansvarsområde: socialtjänst som särskilt boende, hemtjänst, öppna insatser, förebyggande verksamhet, stöd i det egna hemmet, hälso- och sjukvård, bostadsanpassning.

Förtydligande: ej försörjningsstöd, socialpsykiatri, lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM) och LSS.

Ledamöter: 11 ledamöter och 7 ersättare.

Specialutskott: 1 (social).

Omsorgsnämnd (OSN)

Ansvarsområde: socialtjänst som insatser i det egna hemmet, öppna och förebyggande verksamhet, insatser enligt LSS som exempelvis boende, daglig verksamhet, kontaktpersoner, ledsagning, hälso- och sjukvård, bostadsanpassning. Socialpsykiatri i form av boende och boendestöd samt övrigt individuellt stöd.

Förtydligande: ej försörjningsstöd, ej socialtjänst för personer fyllda 65.

Ledamöter: 11 ledamöter och 7 ersättare.

Specialutskott: 1 (social)

Individ- och familjenämnd (IFN)

Ansvarsområde: socialtjänst som exempelvis familjerådgivning, beroendefrågor, förebyggande arbete, familjerätt, bostadssociala frågor, ensamkommande flyktingbarn, hem för vård eller boende (HVB), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) och LVM.

Förtydligande: ej försörjningsstöd.

Ledamöter: 15 ledamöter + 11 ersättare.

Specialutskott: 4 (social)

Styrelsen Uppsala vård och omsorg (SUV)

För den nuvarande Styrelsen för vård och bildning föreslås stora förändringar. Den pedagogiska verksamheten flyttas till utbildningsnämnden och fritid- och kulturverksamheten till kulturnämnden. I princip återstår ett block inom vård- och omsorgsområdet som till exempel boendefrågor för äldre och funktionsnedsatta, hemvård, daglig verksamhet, socialpsykiatri och driftansvaret för den kommunala delen av individ- och familjeomsorgen. Ansvar för olika boenden som exempelvis det skyddade boendet för kvinnor och råd- och stödverksamheten behålls. I och med detta föreslås ett namnbyte till styrelsen för Uppsala vård och omsorg.

Styrelsen ska bedriva sitt arbete i bolagsliknande form. Genom att koncentrera sin verksamhet till ett område stärks möjligheterna att utveckla affärsmässigheten, kompetensen och kvaliteten på en den kommunala produktionen av vård- och omsorgstjänster.

Ledamöter: 5 ledamöter och 5 ersättare.

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslås behålla nuvarande ansvarsområde och får dessutom ett utökat ansvar. För att skapa en effektiv organisation behöver nuvarande beställar-utförarmodell ses över. Som ett led i detta föreslås Teknik & service bli en egen förvaltning med kommunstyrelsen som styrelse. Övergången till kommunstyrelsen ska ses som en möjlighet till en strukturerad genomlysning av verksamheten. Den nya placeringen ska också ge stabilitet och goda arbetsförutsättningar för verksamheten. Här skapas en möjlighet att eliminera överadministration av kommunala tjänster. Då nämndstrukturen görs om påverkar detta finansieringsformerna vilket också behöver tas i beaktande för genomlysningen av verksamheten. Kommunstyrelsen föreslås att under 2015 lägga fram förslag på hur en framtida organisation för de olika verksamhetsområdena inom Teknik & service ska se ut.

Stadsarkivet föreslås flyttas från kulturnämnden till kommunstyrelsen, för att bättre och effektivare uppfylla lagkrav och kommunala beslut. Detta ökar möjligheterna att samverka med övriga strategiska styr- och kontrollfunktioner i kommunen.

Ansvar för ombyggnadskostnader för bygdegårdar föreslås flyttas från kommunstyrelsen till kulturnämnden.

Kommunstyrelsen föreslås få samordningsansvar för nämndövergripande frågor som exempelvis tillgänglighetsfrågor och stadsdelsutveckling. Samordningsansvar finns redan idag kring social- och ekologisk hållbarhet samt jämställdhetsarbete. Kommunstyrelsen ansvarar idag för en del av bidraget för att motverka utanförskap. Arbetsmarknadsnämnden föreslås få ett helhetsansvar för detta.

Kommunstyrelsen (KS)

Ansvarsområde: följer upp kommunfullmäktiges fastställda mål och planer för verksamheten samt rapporterar till fullmäktige, beslut i frågor om samordning mellan nämnderna, övergripande samordning och planering av fysiska, sociala och ekonomiska områden avseende hållbar utveckling, inkluderande den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön, (översiktsplan), utveckling av strategiskt viktiga områden, kommunens mark- och exploateringsverksamhet, planering samt frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter vad avser kommunens fasta egendom, central information och gemensamma informationssystem, planering av lokalförsörjning, inhyrning och uthyrning av lokaler till kommunala verksamheter utom idrotts- och fritidsanläggningar, in- och uthyrning samt förvaltning av kommunens bostäder för personer som omfattas av socialtjänstlagen, stadsarkiv och Teknik & service.

Ledamöter: 15 ledamöter och 11 ersättare.

Specialutskott: 1 (mark och exploatering).

Genomförande

Under april och maj hörs berörda nämnder och styrelser i ett remissförfarande. Beslutet för nämndorganisationen fattas av kommunstyrelsen 21 maj för att sedan beslutas av kommunfullmäktige 9-10 juni. Reglementen för de nya nämnderna fastställs i oktober av kommunfullmäktige. En revidering och uppdatering av IVE 2015-2018 kommer att fastställas i november.

Den nya nämndorganisationen ska träda i kraft 1 januari 2015. Genomförandet av den nya nämndorganisationen och tillhörande förvaltningsorganisation kräver en projektledarorganisation med central styrning som koordinerar de insatser som behövs. Kommunstyrelsen föreslås fatta de beslut och vidta de åtgärder som krävs för nämndorganisationens genomförande. Ett antal frågeställningar har lyfts fram i samband med beredningen av ärendet och bör utredas vidare.

Det gäller ansvarsfördelning och verksamhet som:

- översyn och förtydligande av arbetsgivarrollen
- lokalförsörjning för pedagogiska lokaler, sociala bostäder och administrativa lokaler
- roll- och ansvarsfördelning för detaljplaner som är av principiell karaktär eller av större vikt, mellan stadsbyggnadsnämnd och kommunstyrelse
- samverkan mellan kommun och föreningsliv
- samordning mellan nämndernas olika system för föreningsbidrag.

Ekonomiska konsekvenser

Genom omorganisationen av nämnderna skapas förutsättningar för bättre styrning och ökad effektivitet. Effektivitetsvinsterna av att sammanföra den kommunala produktionen med den strategiska planeringen uppskattas till 20-25 miljoner. Kostnaderna för organisationsförändringen ska rymmas inom ram för kommunen som helhet.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
stadsdirektör

Christoffer Nilsson
biträdande stadsdirektör

Miljöpartiet kommer senare att lämna ett remissyttrande med våra fullständiga förslag. Vi vill redan nu innan förslaget går ut på remiss föreslå följande viktiga förändringar av grundförslaget.

Vi anser att GSN och PBN bör vara kvar och inte slås ihop till en nämnd. I det fall dessa nämnder slås ihop till en stor nämnd bör Naturpolitiken brytas ut och det bör i så fall bildas en ny Natur-nämnd med ansvar för natur, friluftsområden och parker.

Vi anser att det bör finnas två utbildningsnämnder.

Vi anser att KS inte ska ta över Teknik och Service och bli produktionsnämnd, här bör alltså Teknik och Service vara kvar som produktionsnämnd.

Vi anser att det bör bildas en ny Demokratinämnd.

Maria Gardfjell

Reservation KSAU 2014-04-09

Ny organisation

Jag reserverar sig till förmån för följande ändringar i remissen:

I första hand att Uppdrag-/utförarmodellen avskaffas, i andra hand att omsorgsnämnden och individ- och familjenämnd undantas från modellen och får både uppdrags- och utföraransvar inom nämnderna

att ha två nämnder istället för en inom stadsbyggnadsområden

att i första hand avskaffa vård och omsorg och i andra hand att utöka nämndens storlek

att i första hand avskaffa teknik- och service och i andra hand att i detta skede ej överföra teknik och service till kommunstyrelsen

att överväga att dela utbildningsnämnden i två nämnder

Ilona Sz Waldau (V)

Handläggare
Egnell Eva
Gunneriusson Karlström Märit

Datum
2014-04-15

Diarienummer
UAN-2014-0214

FÖRSLAG TILL YTTRANDE
Kommunstyrelsen

**Kommunstyrelsen: Remiss - förslag till ny nämndorganisation i Uppsala kommun,
KSN-2013-1280**

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har tagit del av förslaget till ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Nämndens presidium deltog vid workshopen i januari. Nämndens bedömning är att det syfte som ligger till grund för förslaget till ny nämndorganisation stämmer väl överens med vad som diskuterades vid workshopen. En förbättrad dialog mellan politik och medborgare, öppenhet och tillgänglighet, en begriplig och logisk organisation, en effektivare styrning och en större politisk genomslagskraft för fattade beslut, är värden som nämnden ställer sig bakom. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ser positivt på det förslag till ny nämndorganisation för Uppsala kommun som lämnats av kommunstyrelsen.

Nämnden vill ge följande synpunkter på förslaget till ny nämndorganisation.

En samlad utbildningsnämnd

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ser tydliga fördelar med en samlad nämnd för förskola till gymnasieskola. Nämnden anser att det är nödvändigt för att främja helhetssyn och en effektiv styrning och organisation samt skapa den röda tråden genom utbildningssystemet. En samlad nämnd innebär också att ansvaret inte kan övervältras från en nämnd till en annan, vilket är en risk i nuvarande organisation. En samlad och mer effektiv organisation innebär också ekonomiska vinster.

Studie- och yrkesvägledning

Studie- och yrkesvägledning är ett viktigt inslag i all utbildning och hör nära samman med uppdraget att elever ska lämna gymnasieskola med examen alternativt yrkesexamen. Med en ny organisation är det därför lämpligt att placera studie- och yrkesvägledning i en samlad

utbildningsnämnd, i stället för att utgöra en del av Teknik & service, som är fallet idag. Friskolorna kan köpa de tjänster de behöver av den nya utbildningsnämnden.

Konkurrensneutralitet

Nämnden ser att det i förslaget framhålls att neutraliteten gentemot friskolorna är viktig och att det ska råda konkurrens på lika villkor. För att skapa förutsättningar för en fortsatt konkurrensneutralitet i en sammanslagen utbildningsnämnd kan kommunen inom ramen för sitt kvalitetsarbete erbjuda huvudmän för fristående verksamheter att ingå i kommunens kvalitetsarbete på huvudmannanivå, i linje med vad som skrivs i förarbetena till nuvarande skollag. På det sättet skapar den blivande utbildningsnämnden, med bibehållen konkurrensneutralitet, förutsättningar för såväl kommunala som externa aktörer att bedriva utbildning av god kvalitet. Att erbjuda fristående huvudmän att delta i den del av kvalitetsarbetet som rör uppföljning är också ett viktigt led i arbetet med att möta medborgarna med god information så att de kan göra aktiva och väl underbyggda val.

En annan fråga där konkurrensneutralitet också är central gäller antagning av elever och nämnden vill förtydliga behovet av att behålla ett medborgarperspektiv när frågan om placering av en antagningsenhet hanteras.

LSS och kopplingen till särskola samt tilläggsbelopp

Nämnden ser en fördel med att åldersindelningen för LSS försvinner så att det inte uppstår några tvära brott för den enskilde i samband med att ansvaret förs över från en nämnd till en annan. En samlad utbildningsnämnd skulle ha ansvaret för myndighetsutövningen kring särskola och tilläggsbelopp, men myndighetsutövningen kan även fortsättningsvis ske i anslutning till LSS-bedömningar på uppdrag av utbildningsnämnden. Genom att hålla samman särskolebedömningar och LSS-bedömningar i samma myndighet främjas ett helhetsperspektiv för individen, oavsett ålder, samtidigt som kvaliteten och likvärdigheten i bedömningarna behålls. Nämnden föreslår att även bedömningen av tilläggsbelopp fortsätter att vara en del av myndighetens uppdrag eftersom en stor del av målgruppen för tilläggsbelopp återfinns inom såväl LSS som särskola. Att samla bedömningarna inom en myndighet är också kostnadsmässigt effektivt.

Elevboende

Utbildning- och arbetsmarknadsnämnden har idag ett avtal med bolaget Uppsala gymnasieboende som är ett privatägt företag och där verksamheten sker i entreprenadform på uppdrag av Uppsala kommun. Där finns idag drygt 200 gymnasieelever som behöver bo inackorderade i kommunen för att gå på gymnasieskola. Majoriteten av dessa elever går i kommunala skolor, men där finns också elever som går i fristående skolor. Som ett led i att säkerställa boendets kvalitet och elevernas trygghet gör nämnden uppföljning av boendet, både via avtalet och genom enkäter till de boende. Inom utbildningsdepartementet utreds idag frågan om en ändring behöver göras i skollagen gällande internatverksamhet, så att det klargörs i skollagen att internatboenden och skolverksamhet hör samman. I en kommande samlad utbildningsnämnd är elevboendet därför ett exempel på ett område där ett neutralt medborgarperspektiv är centralt.

Lokalförsörjning pedagogiska lokaler

Nämnden konstaterar att remissen beskriver lokalförsörjning gällande pedagogiska lokaler som en av de frågor som behöver utredas vidare och vill understryka att detta är en central fråga då Uppsala kommun idag har höga kostnader för pedagogiska lokaler jämfört med många kommuner samtidigt som elevantalet är på väg att öka inom gymnasieskolan och redan växer snabbt inom grundskolan.

Vuxenutbildning

I förslaget till ny nämndorganisation placeras ansvaret för den kommunala vuxenutbildningen, som omfattar grundläggande och gymnasial nivå (komvux), särskild utbildning för vuxna samt svenska för invandrare (sfi), i en ny arbetsmarknadsnämnd. Det finns betydande fördelar med detta då vuxenutbildningen är nära kopplad till frågor som handlar om att förbättra individens förutsättningar på arbetsmarknaden.

Remissen beskriver att frågan om vem som utför produktionen av särvtux och svenska för invandrare måste utredas vidare. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden vill här peka på vikten av att hålla samman de tre skolformerna komvux, särskild utbildning för vuxna och sfi inom den nya arbetsmarknadsnämnden. De ingår alla i det allmänna skolväsendet och följer samma skollag, förordning och läroplan. I sfi- utredningen "Svenska för invandrare - valfrihet, flexibilitet och individanpassning" (SOU 2013:76) föreslås dessutom sfi ingå som en del i komvux och upphöra som egen skolform.

Då vuxenutbildningen genomförs till stor del genom upphandlad verksamhet finns en logik i att vuxenutbildningen även fortsättningsvis finns som en beställande part i en arbetsmarknadsnämnd och i en utförande part för kommunens egen verksamhet i den föreslagna utbildningsnämnden. Den beställande delen är då fri från bindningar till kommunens egen verksamhet och kan ställa krav på denna utifrån de avtal som tecknas på samma sätt som för externt upphandlad vuxenutbildning. Vuxenutbildning i egen regi bedrivs idag inom Vuxenutbildningen Linné samt på gymnasieskolorna Boland och Ekeby. Med tanke på vuxenutbildningens karaktär med en stor andel externt upphandlad verksamhet är det därför viktigt att styrning, beställning och uppföljning för all vuxenutbildning, såväl externt upphandlad som egen regi, enligt avtal samlas i arbetsmarknadsnämnden och att nämnden ensam enligt reglementet ansvarar för detta. Det operativa ansvaret för egen regi beträffande arbetsgivarfrågor, lokaler och andra produktionsresurser bör läggas i utbildningsnämnden och omfatta alla delar av vuxenutbildningen, d v s komvux, särskild utbildning för vuxna och sfi. Det är dock viktigt att huvudmannskapet för vuxenutbildningen ligger hos arbetsmarknadsnämnden, oavsett om verksamheten bedrivs i kommunal regi eller privat regi.

Arbetsmarknad

Nämnden ser tydliga fördelar med en mer samlad nämnd för arbetsmarknad och sysselsättning. Möjligheten att fokusera på och bedriva en offensiv kommunal arbetsmarknadspolitik och ansvara för kompetensförsörjning ökar genom detta förslag. Vad som ska ingå i ansvaret för kompetensförsörjning, exempelvis när det gäller verksamhetsförlagd utbildning, och vilken koppling som ska finnas till näringslivsfrågorna behöver utredas vidare. Idag är ansvaret delat så att näringslivsfrågorna ligger på

kommunstyrelsen, verksamhetsförlagd utbildning på styrelsen för teknik och service och arbetsmarknad och sysselsättning på utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden. Genom att samla ansvaret på arbetsmarknadsnämnden ökar förutsättningarna för kommunen att bedriva en offensiv arbetsmarknadspolitik.

Nämnden förutsätter att ansvaret för att vara kommunens arbetslöshetsnämnd enligt Lag (1944:475) om arbetslöshetsnämnd kommer att ligga på den nya arbetsmarknadsnämnden, liksom ansvaret att vara Uppsala kommuns representant i Samordningsförbundet Uppsala län. Den nya nämnden får då bra förutsättningar för att driva en kraftfull arbetsmarknadspolitik och arbeta för att minska utanförskapet.

Kommunens arbetsmarknadsansvar rör dels arbetslösa biståndsmottagare men också personer som på grund av funktionsnedsättning inte kan ta del av Arbetsförmedlingens åtgärder. Framför allt rör det personer med psykisk funktionsnedsättning. Därför är det nödvändigt att kommunen strategiskt kan säkerställa att det finns tillgång på ett varierat utbud av platser för arbetsträning och arbetsförberedande insatser för personer som behöver en längre tid av förberedelser för att kunna ta del av Arbetsförmedlingens insatser, börja arbeta eller utbilda sig.

Det finns dock en problematik som hänger ihop med den statliga arbetsmarknadspolitiken, som förändras med kort varsel och som i sin tur påverkar kommunens verksamhet och kostnader för enskilda personer.

Nämnden har idag genom uppdrag till Jobbcenter inom Styrelsen för vård och bildning samt upphandlade arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser säkerställt en bred verksamhet som ska ge insatser till personer som saknar arbete. Insatser omfattar bland annat utredning, arbetsrehabilitering och särskilt anpassade arbetsplatser som syftar till att stärka individens förutsättningar för inträde på arbetsmarknaden och därigenom egen försörjning. Det finns ett stort behov av långvarig arbetsträning inom kommunintern verksamhet. Nämnden anser därför att kommunen behöver ha tillgång till insatser som kan användas flexibelt såväl utifrån målgruppens behov som utifrån förändringar i den statliga arbetsmarknadspolitiken. Detta är insatser som skiljer sig från de insatser som är upphandlade i valfrihetssystem och de är inte heller lämpade för upphandling.

Genom att organisatoriskt införliva dessa insatser inom Navet får den nya arbetsmarknadsnämnden förutsättning till en rakare ledning och styrning, större flexibilitet med anpassning till den statliga arbetsmarknadspolitiken samt ekonomiska vinster då flera nivåer av ”overhead” tas bort. Samordningen av arbete och sysselsättning inom den föreslagna nämnden ger vinster i effektivitet, ekonomi, planering och samverkan med andra parter, bland andra Arbetsförmedlingen eller Uppsala läns landsting. Samordningen ökar även kontrollen av att rätt personer får del av insatserna och skapar förutsättningar för ett effektivt utnyttjande av tillgängliga platser. Den verksamhet som idag bedrivs av Jobbcenter bör därför inkluderas i Navets verksamhet inom den nya arbetsmarknadsnämnden.

Begreppet sysselsättning

Den nya arbetsmarknadsnämnden får ansvar bland annat för arbete och sysselsättning. Vad som ingår i begreppet sysselsättning behöver dock utredas vidare. Sysselsättning kan omfatta allt från daglig verksamhet, träffpunktsverksamhet eller arbetsprövning, arbetsträning och produktion av varor. Socialnämnden har ansvar för vissa delar av sysselsättningen och arbetsmarknadsnämnden för andra. Men gränsen är inte klar och ansvarsfrågan har varit uppe för diskussion flera gånger sedan nuvarande organisation infördes 2003. Den nya arbetsmarknadsnämndens ansvar bör vara tydligt kopplad till att ansvara för insatser som är kravfyllda i förhållande till den enskilde och öppna insatser som har en direkt koppling till nämndens ansvarsområde. Begreppet sysselsättning bör snarare kopplas till syftet att få ett socialt nätverk och en innehållsrik daglig syssla vilket den nya omsorgsnämnden kommer att ha ansvar för. Ansvarsfördelningen har varit otydlig i nuvarande organisation vilket fått till följd att personer med psykisk funktionsnedsättning eller beroendeproblematik inte fått det stöd de bör ha för att komma ut i arbete. Personer med långvarigt ekonomiskt bistånd har prioriterats, bland annat när det gäller kommunens satsning på välfärdsjobb.

Försörjningsstöd och flyktingmottagande

Nämnden ser positivt på att den nya arbetsmarknadsnämnden får ansvaret för försörjningsstöd och flyktingmottagande. Behovet av försörjningsstöd är starkt kopplat till avsaknad av arbete, oavsett vari orsaken till arbetslöshet ligger. Därför är det viktigt att det finns en stark koppling till ansvaret för insatser som leder till arbete eller sysselsättning. Regeringen har gett direktiv om en utredning ” Stöd och krav avseende arbetslösa personer som tar emot ekonomiskt bistånd (Dir.2014:39)” som kommer att lämna förslag på vilka krav som kan ställas på den som söker ekonomiskt bistånd att stå till arbetsmarknadens förfogande och vara aktivt arbetssökande, på liknande sätt som gäller för den som får arbetslöshetsersättning. Utredningen ska också lämna förslag på hur socialtjänsten ska kunna ta del av relevanta uppgifter från Arbetsförmedlingen vid bedömning av rätten till bistånd.

Genom etableringsreformen har kopplingen för nyanlända invandrare till arbetsmarknaden förstärkts. Det medför också att kommunens ansvar för mottagande av nyanlända på ett tydligt sätt är beroende av samverkan och samarbete med Arbetsförmedlingen. Nämnden ser det därför som självklart att den nya arbetsmarknadsnämnden också ansvarar för flyktingmottagandet. Nämnden vill i det sammanhanget lyfta frågan om behovet av att nämnden också ansvarar för samordning av flyktingmottagande över nämndgränserna, och att samordningsansvaret i detta fall inte läggs på kommunstyrelsen eftersom det handlar om att samordna verksamheter och insatser så att mottagandet får en bra kvalitet som underlättar integration och inkludering.

Motverka utanförskap

Nämnden är positiv till att den nya arbetsmarknadsnämnden får ett helhetsansvar för att motverka utanförskap och att det också inkluderar ansvar för bidrag och föreningar som bedriver integrationsbefrämjande verksamhet. Detta stärker nämndens möjligheter att bedriva en kraftfull arbetsmarknadspolitik.

Konsumentrådgivning och skuldsanering.

Remissen anger att frågan om produktion för konsumentrådgivning och skuldsanering måste utredas. Nämnden är av den uppfattningen att denna verksamhet med fördel kan bedrivas med nämnden som huvudman. Den nära kopplingen till skuldsaneringsfrågor och ekonomisk rådgivning för såväl personer med ekonomiska svårigheter som med behov av försörjningsstöd samt rådgivning och information kring konsumentfrågor och skuldöversättning underlättas om verksamheten bedrivs inom samma nämnd som försörjningsstöd..

Bostadssociala frågor

Nämnden ställer sig bakom att den nya individ- och familjenämnden får ansvar för bostadssociala frågor. Hemlöshet är en fråga som tillhör socialtjänstens vård- och stödansvar, och inte en fråga som ska lösas inom ramen för försörjningsstödet. Nämnden har tidigare lyft problematiken med att fyra nämnder har ansvar för hemlöshet och att utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden fått ta ett ansvar för bostadssocial verksamhet som den inte fått uppdrag för att bedriva enligt kommunfullmäktiges reglemente. Det är viktigt att den nämnd som får ansvaret för bostadssociala frågor även för rätta förutsättningar, bland annat ekonomiskt, för att bedriva verksamheten.

Den nya arbetsmarknadsnämnden kommer att ha ett fortsatt ansvar för planering av bostäder till nyanlända flyktingar. En samordning och ett samarbete bör dock ske med övrig bostadssocial verksamhet.

I övrigt tillstyrker nämnden förslaget i sin helhet.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Mohamad Hassan
Ordförande

Lotta von Wowern
Sekreterare

Bilaga

Nedan följer en lista över delar som idag ligger inom utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ansvarsområde gällande den pedagogiska verksamheten:

Uppföljning av pedagogisk verksamhet
 Ekonomi, programersättningar (riktat till både kommunala och fristående skolor)
 Lokalfrågor
 Tilläggsbelopp, beslut via myndigheten mm
 Utbud gymnasieskola, gymnasiesärskola
 Antagning gymnasieskola, gymnasiesärskola
 Samlad vägledning
 Strukturersättningar
 Statsbidragshantering
 Interkommunal ersättning
 Samverkansavtal (vanliga årliga och speciella NIU-samverkansavtal)
 Överklaganden (speciellt från friskolor) och övriga juridiska frågor
 Ersättning elever på SIS-institutioner
 Hantering av individuella elevärenden (andra kommuner, avtal etc.)
 Programråd (speciellt politikerdeltagande), kontakter med branschråd, collegebildningar etc., samt övriga arbetslivskontakter t.ex. Transfer
 Rapportering från friskolor och ersättning till dessa
 Gymnasiekatalog
 Gymnasiemässa
 Möten med länets kommuner (ekonomi och samverkansavtal, maj och december)
 Idrott, avtal med Upplands idrottsförbund och föreningar)
 Flyg, avtal med företag på Arlanda
 Elevhem
 Liv och Hälsa
 Statistik, insamling, rapportering
 Kursregistret inom Extens
 Statistik, insamling, rapportering
 Hållbar utveckling (fortsättning av påbörjat arbete)
 Entreprenöriellt lärande
 Rektorsmöten för kommunala och fristående skolor
 Ersättning till internationalisering på skolorna och andra utvecklingsinsatser för ökad internationalisering
 Elevförsäkringar
 Benchmarking 7 kommuner
 Pedagogiska priset
 Gemensamt forum (juni)
 Klagomålshantering
 Elevorganisationen (avtal med dem)
 Medborgardialog
 Upphandlingsfrågor