

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunfullmäktige

Datum:
2025-06-04

Diarienummer:
KSN-2024-01379

Handläggare:
Andreas Falk och Lena Grapp

Justering av de lokala ordningsföreskrifterna

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. **att** anta förslag till lokala ordningsföreskrifter med korrektur enligt bilaga 1, samt
2. **att** de reviderade föreskrifterna ska träda i kraft den 1 juli 2025.

Ärendet

Kommunfullmäktige antog nya Lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun den 9 december 2024. Länsstyrelsen i Uppsala län upphävde den 8 januari 2025 21 a §, 24 § och bilaga 3 i föreskrifterna. Länsstyrelsens motivering är att 24§ strider mot ordningslagen och att 21 a§ samt bilaga 3 innebär onödigt tvång på allmänheten och medför obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. (Se bilaga 2.)

Ett förslag till revidering av de lokala ordningsföreskrifterna har tagits fram. Det föreslås att 24 § ”Uthyrning av enpersonsfordon” tas bort samt att det införs två nya bestämmelser 22 samt 23 §§ samt att den tidigare 22b § får ett nytt paragrafnummer – 23 §. Vidare föreslås i 15 § att ordet ””ambulerande” byts ut mot ”tillfällig”.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret. Kommunledningskontoret har samrått med Lokalpolisområde Uppsala/Knivsta i beredningen.

Ärendet har behandlats på kommunstyrelsens arbetsutskott den 20 maj och på kommunstyrelsen den 27 maj. Se bifogade protokollsutdrag.

Föredragning

Kommunfullmäktige antog nya Lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun den 9 december 2024. Länsstyrelsen i Uppsala län upphävde den 8 januari 2025 21 a §, 24 § och bilaga 3 i föreskrifterna. Länsstyrelsens motivering är att 24§ strider mot ordningslagen och att 21 a§ samt bilaga 3 innebär onödigt tvång på allmänheten och medför obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

I förslaget till reviderade lokala ordningsföreskrifter, bilaga 1, har bestämmelsen omenpersonsfordon tagits bort samt två nya bestämmelser 22 och 23 §§ förts in. Vidare har den tidigare 22b § fått ett nytt paragrafnummer – 23 §. Slutligen föreslås i 15 § attordet ”ambulerande” byts ut mot ”tillfällig”.

Fyrverkeri och andra pyrotekniska varor

Om någon vill avfyr fyrverkerier eller använda annan pyroteknik på en plats eller vid en tidpunkt där det finns risk för att människor, djur eller egendom skadas, måste tillstånd alltid sökas hos Polismyndigheten. Det är därför inte möjligt att införa undantag under vissa dagar och tider från tillståndsplikten.

Uthyrning av enpersonsfordon

Länsstyrelsen har med hänvisning till en dom från Kammarrätten i Jönköping funnit att föreskriften delvis angår förhållanden som är reglerade i ordningslagen och således har bestämmelsens i Uppsala kommuns lokala ordningsföreskrifter meddelats i strid med ordningslagen. Föreskriften om uthyrning av enpersonsfordon har därför strukits.

När de lokala ordningsföreskrifterna träder i kraft

De reviderade lokala ordningsföreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 juli 2025.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i ärendet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 4 juni 2025
- Bilaga 1, Förslag till lokala ordningsföreskrifter
- Bilaga 2, Länsstyrelsens i Uppsala län beslut den 8 januari 2025
- Bilaga 3, ändringsförteckning
- Bilaga 4, Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2025
- Bilaga 5, Protokollsutdrag kommunstyrelsen 27 maj 2025

Kommunledningskontoret

Birgitta Pettersson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör och
biträdande stadsdirektör

Reglerande styrdokument

Beslutsfattare:
Kommunfullmäktige

Dokumentansvarig:
Stadsjurist

Datum:
2025-02-11

Diarienummer:
KSN-2024-01379

Lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun

Lokala föreskrifter**Taxor och avgifter****Kriterier**

Innehåll

Inledning	3
Lokala ordningsföreskrifter	3
Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde	3
Lastning av varor med mera	5
Schaktning, grävning med mera	5
Störande buller	5
Containrar, byggsäckar och andra skrymmande anordningar med likvärdig funktion	5
Markiser, flaggor och skyltar	6
Affischering, annonser eller liknande anslag	6
Högtalarutsändning	6
Insamling av pengar	6
Förtäring av alkohol	6
Bruk av lustgas	7
Tillfällig försäljning	7
Camping	7
Badförbud	8
Hundar	8
Fyrverkeri och andra pyrotekniska varor	8
Sprängning och skjutning med eldvapen med mera	8
Avgift för att använda offentlig plats	9
Överträdelse av lokal ordningsföreskrift	9
Bilaga 1	10
Bilaga 2	11
Bilaga 3	12

Inledning

Uppsala kommun har rätt att, utöver de regler som finns i 3 kap. ordningslagen om ordning och säkerhet på offentliga platser, meddela ytterligare bestämmelser om hur den allmänna ordningen i kommunen ska upprätthållas. Kommunen kan endast meddela föreskrifter som går längre än de allmänna bestämmelserna i ordningslagen och får inte begränsa de allmänna ordningsföreskrifterna som finns i ordningslagen.

Frågor som är reglerade i någon annan författning eller som kan regleras med stöd av en annan författning kan inte regleras i de lokala ordningsföreskrifterna.

Lokala ordningsföreskrifter

Uppsala kommun föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde

1 §

Grundläggande bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap. ordningslagen.

Dessa lokala ordningsföreskrifter innehåller ytterligare bestämmelser om hur den allmänna ordningen i Uppsala kommun ska upprätthållas. Bestämmelserna i 21 § har till syfte att upprätthålla den allmänna ordningen och bestämmelserna i 22 § har till syfte att hindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

2 §

Föreskrifterna är tillämpliga på alla platser inom kommunen som är offentlig plats enligt 1 kap. 2 § första stycket 1–4 ordningslagen om inte annat anges. Bestämmelserna i 21 och 22 §§ är även tillämpliga på andra än offentliga platser i kommunen.

För områden som kommunen har upplåtit till torghandel gäller också kommunens föreskrifter om torghandel.

3 §

Vid tillämpningen av 3 kap. ordningslagen och dessa föreskrifter ska, med stöd av 1 kap. 2 § andra stycket ordningslagen, följande områden jämföras med offentlig plats:

- a. anläggningar för lek, idrott eller camping,
- b. järnvägsområde, inklusive perronger och väntsalar,
- c. skolgårdar, d. kyrkogårdar och begravningsplatser,
- e. följande friluftsområden och liknande områden:

- Björklinges friluftsområde
- Eriksleden

- Gamla Uppsala-stråket (Röboåsen-Tunåsen)
- Granebergsskogen
- Kung Skutes hög
- Kronåsen
- Lerdammsparken
- De delar av Linnéstigarna som inte är naturreservat
- Mälarpromenaden längs Ekoln
- Salstaleden
- Stabbyskogen/Stabby backes friluftsområde
- Ulva kvarn friluftsområde
- De delar av Upplandsleden som inte är naturreservat
- Vedyxaskogens friluftsområde
- Vårdsätra strandpromenad

f. följande friluftsbad:

- Borgardalsbadet
- Fjällnorabaden
- Hammarskogsbadet
- Hosjöbadet
- Lafsenbadet
- Lerhagsbadet
- Lyssnarängsbadet
- Måviksbadet
- Prästängens hundbad
- Sandviksbadet
- Skyttorpsbadet
- Storvadsbadet
- Storvretabadet
- Sunnerstabadet
- Södersjöbadet
- Testenbadet
- Ulvabadet
- Vårdsätrabaden

- Wikbadet

4 §

Innan polismyndigheten fattar beslut om tillstånd enligt 7 §, 10 § första stycket, 11 §, 12 §, 15 § första stycket, 20–21 §§ och 22 §, bör kommunen ges tillfälle att yttra sig.

Lastning av varor med mera

5 §

Vid lastning, forsling, lossning och annan hantering ska den som är ansvarig för åtgärden göra vad som behövs för att undvika att allmänheten utsätts för tillfälliga olägenheter genom damm, spill eller dålig lukt. Den som är ansvarig för åtgärden ska även garantera säkerhet och framkomlighet för allmänheten vid lyft av gods över gång och cykelvägar.

Avlastning och uppläggning av gods får inte ske så att räddningsvägar, uppställningsplatser, brandposter, brandsläckningsutrustningar, rökluckor och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras. Vid avlastning och uppläggning av gods ska den som är ansvarig för åtgärden säkerställa framkomligheten för allmänheten.

Schaktning, grävning med mera

6 §

Den som är ansvarig för upptagande av grus, jord eller sand, tippning av fyllnadsmassor, schaktning, grävning, löv- och sandblåsning eller annat liknande arbete ska se till att det sker på ett sådant sätt att allmänheten utsätts för minsta möjliga olägenhet.

Nämnda arbetet får inte ske så att räddningsvägar, uppställningsplatser, brandposter, brandsläckningsutrustningar, rökluckor och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.

Störande buller

7 §

Arbete som orsakar störande buller för personer på offentliga platser, såsom stenkrossning, pålning och nitning eller annat liknande arbete, får inte ske utan polismyndighetens tillstånd.

Containrar, byggsäckar och andra skrymmande anordningar med likvärdig funktion

8 §

Följande gäller för containrar, byggsäckar och andra skrymmande anordningar med likvärdig funktion som ska ställas upp på offentlig plats.

Ägaren eller den som är i ägarens ställe är skyldig att tydligt märka objektet med namn, telefonnummer och adress.

Skrymmande anordningar får inte placeras så att räddningsvägar, uppställningsplatser, brandposter, brandsläckningsutrustningar, rökluckor och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.

Markiser, flaggor och skyltar

9 §

Markiser, flaggor och skyltar får inte sättas upp så att de skjuter ut över en gångbana på lägre höjd än 2,50 meter och minst 0,5 meter från körbanekant, över en cykelbana på lägre höjd än 3,20 meter och minst 0,5 meter från körbanekant eller över en körbana på lägre höjd än 4,60 meter.

Markiser, flaggor och skyltar får inte placeras så att räddningsvägar, uppställningsplatser, brandposter, brandsläckningsutrustningar, rökluckor och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.

Affisivering, annonser eller liknande anslag

10 §

Affischer, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av Polismyndigheten sättas upp på yta som vetter mot offentlig plats.

Tillstånd behövs inte för att sätta upp anslag på tavlor, pelare eller andra liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål. Inte heller krävs tillstånd för näringsidkare att sätta upp annonser och andra tillkännagivanden som avser näringsidkarens rörelse på byggnad där rörelsen finns.

Högtalarutsändning

11 §

Information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till personer på offentliga platser, får inte ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av Polismyndigheten.

Insamling av pengar

12 §

Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande.

Tillstånd enligt första stycket behövs dock inte när insamlingen ska ske i samband med framförande av musikaliskt eller annat konstnärligt verk eller utgör ett led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning

Förtäring av alkohol

13 §

Spritdrycker, vin och starköl, andra alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat med en alkoholhalt överstigande 3,5 volymprocent får inte förtäras inom följande områden:

- a. anläggningar för lek eller idrott,
- b. järnvägsområde, inklusive perronger och väntsalar,
- c. skolgårdar,
- d. kyrkogårdar och begravningsplatser,
- e. friluftsbad enligt 3 § f ovan, samt
- f. de områden som framgår av bilaga 1

Mellan klockan 07.00 - 24.00 är dock alkoholförtäring tillåten i de områden som framgår av bilaga 2.

Bruk av lustgas

14 §

Lustgas får inte brukas i berusningssyfte inom följande områden:

- a. anläggningar för lek eller idrott,
- b. järnvägsområde, inklusive perronger och väntsalar,
- c. skolgårdar,
- d. kyrkogårdar och begravningsplatser,
- e. friluftsbad enligt 3 § f ovan, samt
- f. de områden som framgår av bilaga 1

Tillfällig försäljning

15 §

För tillfällig försäljning inom det område som avgränsas i bilaga 1 krävs Polismyndighetens tillstånd.

Med tillfällig försäljning avses sådan gatuförsäljning som tar offentlig plats i anspråk endast tillfälligt och i obetydlig omfattning och som därför inte kräver tillstånd enligt 3 kap. 1 § ordningslagen.

Camping

16 §

Camping i tält, husvagn, bil, övernattning utomhus eller bosättning får inte ske på offentlig plats eller på plats som jämställs med offentlig plats, såvida marken inte upplåtits för eller särskilt inrättats för sådant ändamål eller Uppsala kommun eller annan markägare bestämt att camping eller bosättning under viss tid får äga rum där.

På de platser som anges under 3 § e är camping i tält eller liknande tillåten.

Badförbud

17 §

Bad är förbjudet inom hamnområdet och i närheten av markerade kablar. Bad får inte heller ske från Hamnspången, Tullgarnsbron, Kungsängsbron, Vindbron eller Flottsundsbron.

Hundar

18 §

Hundens ägare, den som tagit emot en hund för underhåll eller nyttjande eller den som endast tillfälligt vårdar en hund är skyldig att följa bestämmelserna i 19 och 20 §§. Det som sägs i dessa paragrafer gäller inte för ledarhund för synskadad person, för certifierad eller godkänd assistanshund eller för polishund i tjänst.

19 §

Hundar ska hållas kopplade eller hållas under liknande kontroll som om de vore kopplade, på offentlig plats samt inom områden som jämföras med offentlig plats.

Tikar ska under löptid hållas kopplade när de vistas utanför inhägnade områden.

Hundar får inte vistas på begravningsplatser.

20 §

Föroreningar efter hundar ska plockas upp på offentliga platser samt platser jämföras med offentliga platser i § 3.

Fyrverkeri och andra pyrotekniska varor

21 §

Tillstånd av Polismyndigheten krävs för att använda pyrotekniska varor på offentlig plats samt på de platser som jämföras med offentliga platser i § 3.

22 §

Tillstånd av Polismyndigheten krävs för att använda pyrotekniska varor på platser enligt bilaga 3.

23 §

Det är alltid förbjudet att använda pyrotekniska varor närmare än 200 meter från Akademiska sjukhuset, Hospice Palliativt centrum och SLU Universitetsdjursjukhuset (smådjur- och hästkliniken).

Sprängning och skjutning med eldvapen med mera

24 § Tillstånd av Polismyndigheten krävs för sprängning och skjutning med eldvapen samt kolsyre-, luft-, fjäder- paintballvapen eller motsvarande vapen som avses i 2 kap 1 § andra stycket vapenlagen.

Avgift för att använda offentlig plats

25 §

För användning av offentlig plats och område som kommunen jämställt med sådan plats har kommunen rätt att ta ut en avgift enligt de grunder som har beslutats av kommunfullmäktige.

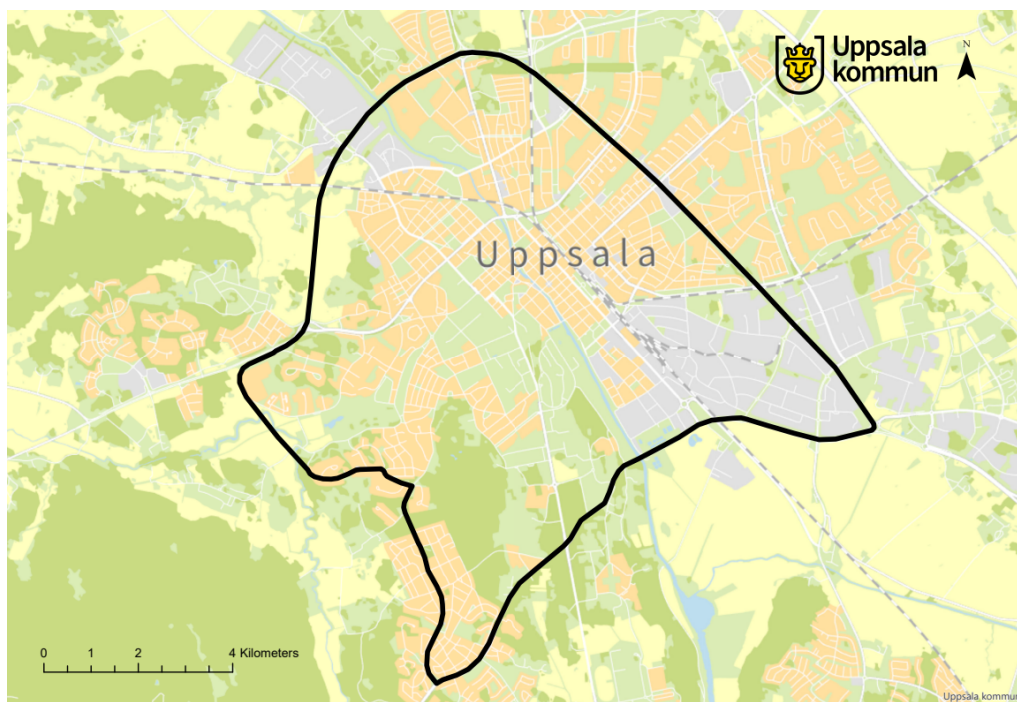
Överträdelse av lokal ordningsföreskrift

26 §

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot dessa föreskrifter kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen.

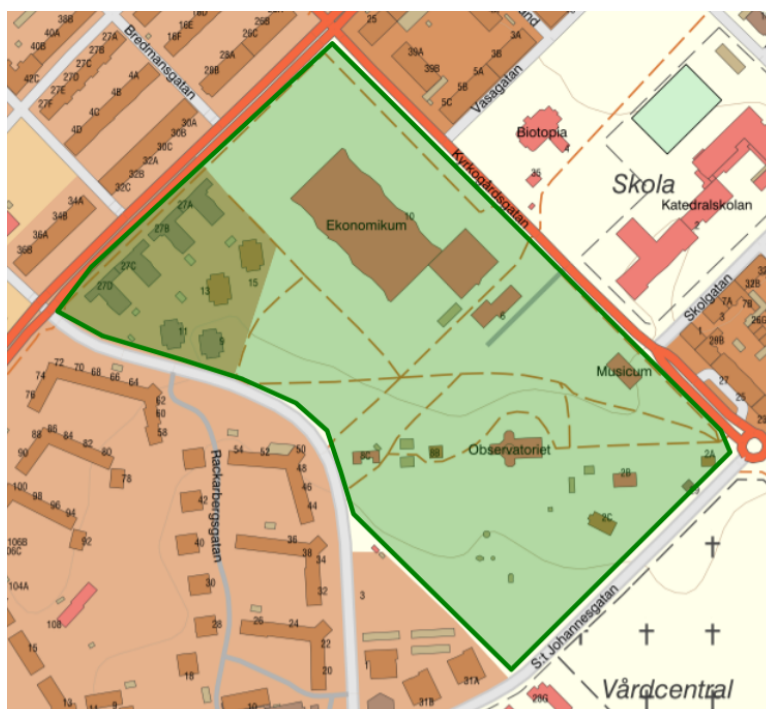
I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande

Bilaga 1 – Förbud mot alkoholförtäring på allmän plats enligt 13 §



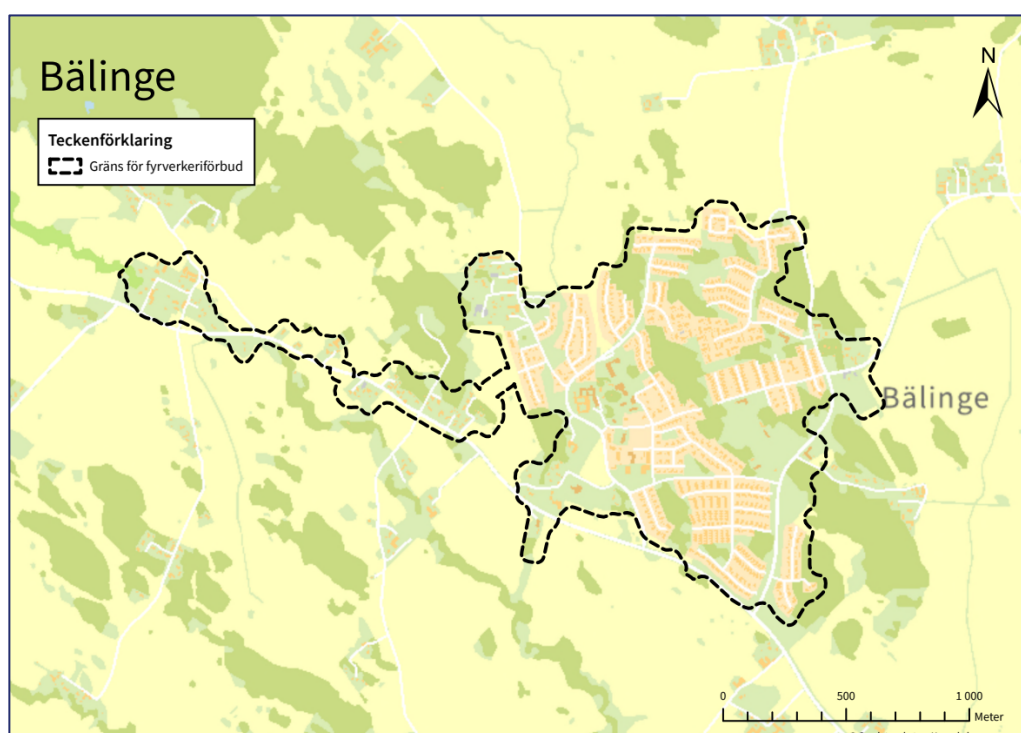
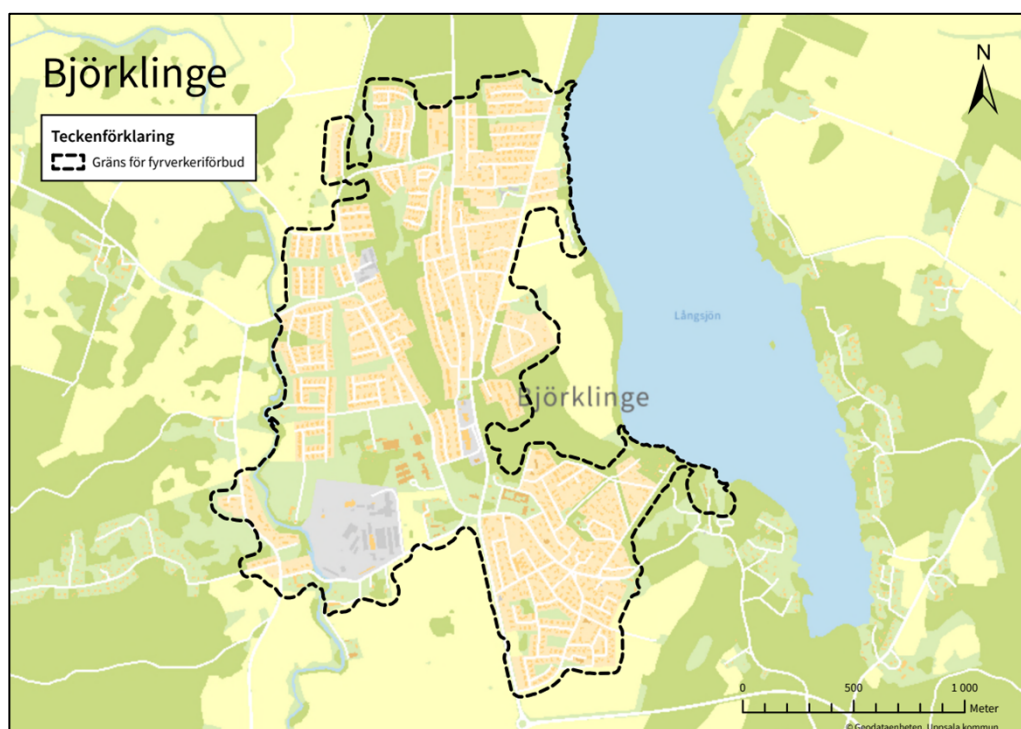
Bilaga 2 – Undantag från förbud mot alkoholförtäring på allmän plats enligt 13 §
Inom nedanstående områden är alkoholförtäring tillåten mellan kl. 07:00 och 24:00.

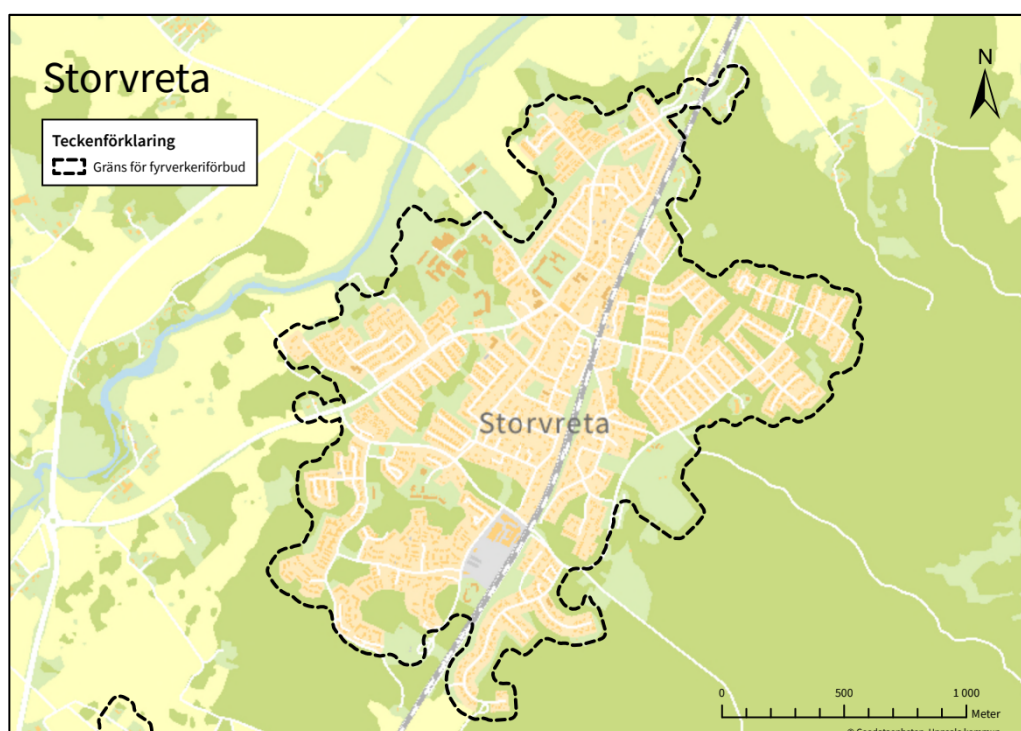
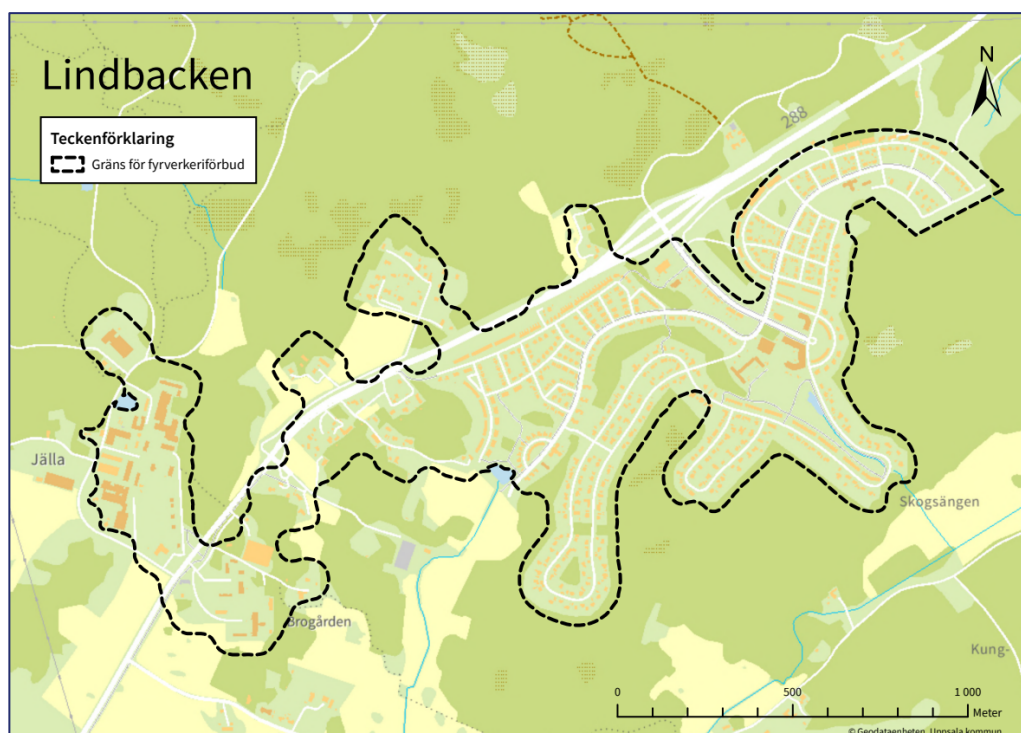
Ekonomikumparken och observatorieparken

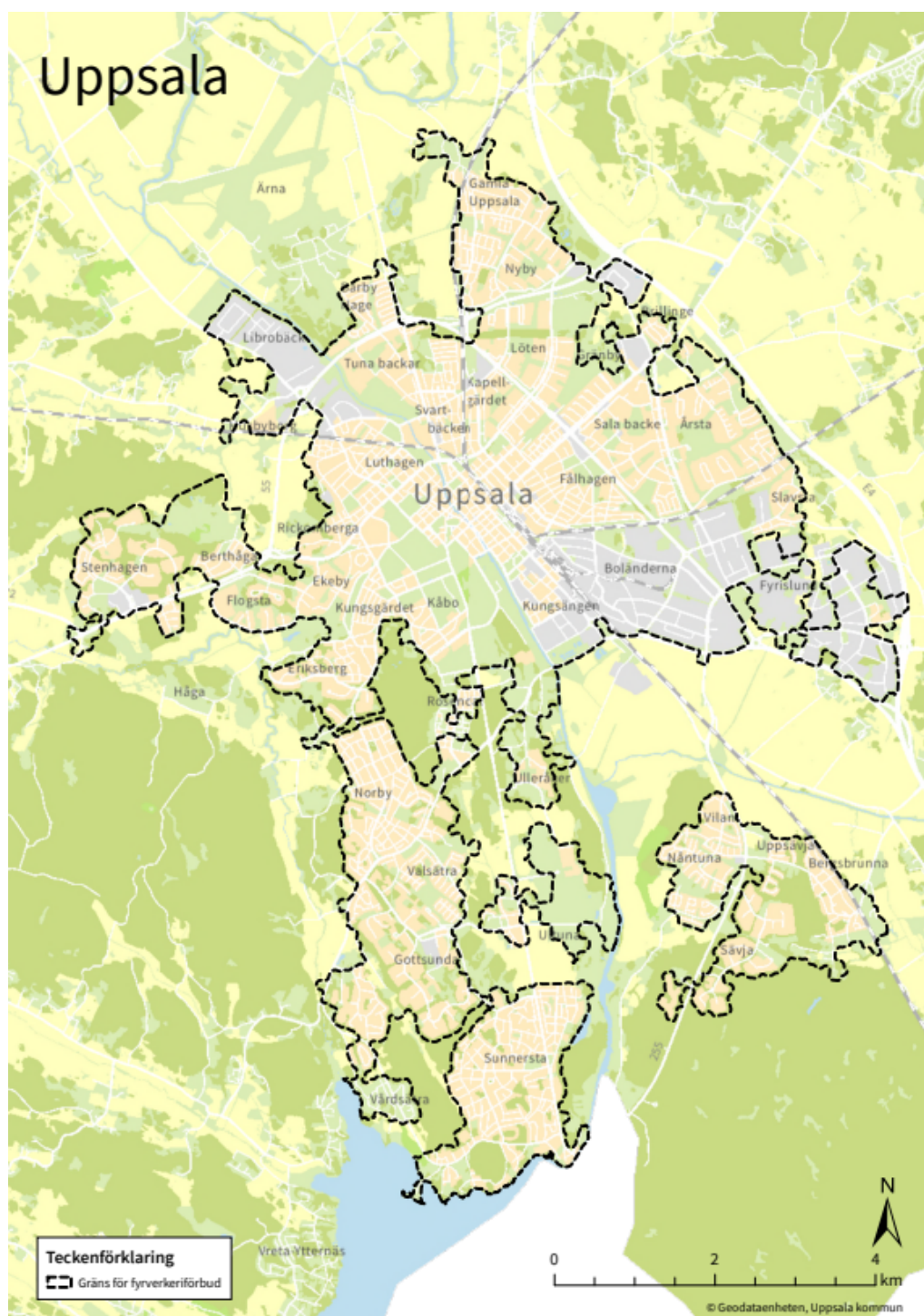


Stadsträdgården



Bilaga 3 – Tillstånd för användande av pyroteknik enligt 22 §.







LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Beslut

1 (6)

Datum
2025-01-08

Diarienummer
9633-2024

Uppsala kommun
uppsala.kommun@uppsala.se

Delvis upphävande av lokala ordningsföreskrifter

Beslut

Länsstyrelsen upphäver 21 a §, 24 § och bilaga 3 i Uppsala kommuns lokala ordningsföreskrifter (KSN-2024-01379).

Länsstyrelsen begär att detta beslut anslås på kommunens anslagstavla enligt bestämmelserna i 8 kap. 9–11 §§ kommunallagen (2017:725). Beslutet ska vara anslaget under minst tre veckor.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Uppsala kommun har den 9 december 2024, KF § 273, antagit nya lokala ordningsföreskrifter.

Beslutet anmälades till länsstyrelsen den 18 december 2024.

Motivering till beslutet

Rättslig reglering

En kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats respektive för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

En kommuns beslut att anta, ändra eller upphäva lokala ordningsföreskrifter ska omedelbart anmälas till länsstyrelsen för prövning. Länsstyrelsen ska sedan upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen.

Ordningsföreskrifter får inte angå förhållanden som redan är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt

lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte heller lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Kommunernas föreskriftsrätt innebär att de kan meddela ytterligare föreskrifter. Det innebär att det inte går att göra någon inskränkning i ordningslagens bestämmelser genom lokala ordningsföreskrifter. Kommunen får inte heller utfärda lokala föreskrifter som strider mot lagens bestämmelser. Det får alltså endast förekomma lokala föreskrifter som går längre än lagens bestämmelser eller som mer i detalj preciserar vad som föreskrivs i den (prop. 1992/93:210 sid. 283 f.). Några inskränkningar i eller undantag från ordningslagens regler kan inte göras genom ordningsföreskrifter (se NJA 1997 s. 179).

Lokala ordningsföreskrifter måste ha ett sådant innehåll och vara utformade med en sådan exakthet att det är möjligt att tillämpa dem och övervaka efterlevnaden av dem (RÅ 1992 ref. 75).

Länsstyrelsen gör följande bedömning

Prövning av 21 a § fyrverkeri och andra pyrotekniska varor samt bilaga 3 i fullmäktiges beslut

Den anmälda föreskriften har lydelsen:

Tillstånd av Polismyndigheten krävs för att använda pyrotekniska varor på platser som framgår av bilaga 2, utom från kl. 18.00 på nyårsafton till kl. 02.00 på nyårsdagen.

Den grundläggande regeln om användning av pyrotekniska varor finns i 3 kap. 7 § ordningslagen. Enligt den får sådana varor inte användas utan tillstånd av Polismyndigheten om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Tillståndskravet, som enligt motiven till lagen är beroende av om användningen i det enskilda fallet innebär risk för skada eller olägenhet (prop. 1992/93:210 s. 282), är inte begränsat till något visst område eller till pyrotekniska varor av visst slag och gäller dygnet runt under årets alla dagar.

I förarbetena nämns som exempel på kommunens föreskriftsrätt att denna föreskriver att pyrotekniska varor alltid kräver tillstånd inom vissa områden (alltså oavsett tidpunkt och övriga omständigheter) eller ett totalförbud inom områden som är särskilt känsliga.

I den anmälda föreskriften anges att tillstånd inte krävs mellan vissa tider under nyårshelgen. Det innebär att ordningslagens bestämmelse om tillstånd sätts ur spel under den angivna tiden. Föreskriften strider därför mot ordningslagen. Bestämmelsen ska därmed upphävas enbart på den grunden.

I 2 § anges vidare att ordningsföreskrifterna är tillämpliga på alla platser inom kommunen som är offentlig plats enligt 1 kap. 2 § första stycket 1–4 ordningslagen om inte annat anges. Något annat anges inte för föreskriften 21 a §. I föreskriften 21 a § hänvisas till bilaga 2. Bilaga 2 avser enligt rubriken i bilagan ett undantag från förbud mot alkoholförtäring. Bilaga 3 i kommunfullmäktiges beslut anger enligt rubriken de områden där det är förbud mot användande av pyroteknik enligt 20 a §. Någon sådan bestämmelse finns emellertid inte, utan de beslutade föreskrifterna avseende användning av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor har beteckningarna 21 a och 22 b §. Den beslutade regleringen är därmed inte tillräckligt tydlig för att kunna tillämpas eller övervaka efterlevnaden av. Även det sagda innebär skäl att upphäva föreskriften.

Av förarbetena till 3 kap. 7 § ordningslagen framgår att lagstiftaren valt den ovannämnda utformningen eftersom ett generellt krav på tillstånd av polisen beträffande nöjesfyrverkerier i tätorter som anordnas av tradition hos en stor del av allmänheten vid nyår och vissa andra helger inte ansetts lämpligt (se prop. 1992/93:210 s. 121). Avsikten med 3 kap. 9 § är att det ska kunna införas krav på tillstånd för eller förbud mot användning av pyrotekniska varor inom ett visst begränsat område. Behovet av sådana möjligheter kan tänkas föreligga i fråga om särskilt känsliga platser, t.ex. vid sjukhus eller vårdhem eller på så kallade innetorg där risken för att människors hälsa eller egendom (t.ex. djur) skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor är mer påtaglig (se prop. 1992/93:210 s. 284). Vidare framgår att det är angeläget att kommunerna noga prövar vilka bestämmelser som behövs liksom bestämmelsernas geografiska tillämpningsområde inom kommunen. Förbud eller påbud bör begränsas till att gälla endast för sådana området där ett verkligt behov föreligger (se prop. 1992/93:210 s. 142). De områden som anges i bilaga 3 är förhållandevis stora och det anges i bilagan att det är fråga om fyrverkeriförbud. Som framgår ovan synes lagstiftarens intentioner med utformningen i 3 kap. 7 § ordningslagen ha varit vissa känsliga och begränsade platser som man i sin helhet kan bedöma som så känsliga att tillstånd av polis ska krävas för användningen av fyrverkerier eller att sådan användning ska vara helt förbjuden. Beslutet har därmed utformats på ett sådant sätt att

det lägger ett onödigt tvång på allmänheten och innebär obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Mot denna bakgrund anser länsstyrelsen att de områden som kommunen angett i bilagan inte är vissa begränsade områden. Beslutet strider således mot ordningslagen och ska därför upphävas även på den grunden (jfr Kammarrätten i Sundsvalls dom den 6 november 2019 i mål nr 3003-18).

Prövning av 24 § uthyrning av enpersonsfordon

Den anmälda föreskriften har lydelsen:

Polismyndighetens tillstånd krävs för att bedriva uthyrning av enpersonsfordon.

Med enpersonsfordon avses sparkcyklar, cyklar, mopeder eller liknande fordon oberoende om de har ett eller flera hjul, en sitt- eller ståplats för föraren och oberoende av om de är försedda med motor eller inte.

Vid en prövning av en lokal ordningsföreskrift med motsvarande innebörd har Kammarrätten i Jönköping funnit att föreskriften delvis angår förhållanden som är reglerade i ordningslagen och således har meddelats i strid med ordningslagen (se kammarrättens dom den 8 oktober 2024 i mål nr 1213-23). Länsstyrelsen finner inte anledning att bedöma den nu anmälda föreskriften på något annat sätt. Den nu anmälda föreskriften ska därmed upphävas.

Övriga synpunkter

Länsstyrelsen noterar att det saknas uppgift om när de lokala ordningsföreskrifterna träder i kraft. Det kan skapa en osäkerhet kring vilka lokala ordningsföreskrifter som gäller. Ett datum när de lokala ordningsföreskrifterna träder i kraft bör därmed anges. Eftersom länsstyrelsens prövning av de antagna föreskrifterna avser om föreskrifterna strider mot ordningslagen eller inte, finns det inte skäl att upphäva dem på grund av att det saknas ikraftträdandedatum.

Bestämmelser som beslutet grundas på

3 kap. 8–9, 12 och 13 §§ ordningslagen (1993:1617) samt 1–2 §§ förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av chefsjurist Solmaz Vikström med länsassessor Mikaela Öster som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilaga

Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Uppsala län antingen via e-post; uppsala@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Uppsala län, 751 86 Uppsala.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer ert överklagande bifogar ni kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 25 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, uppsala@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 30 00. Ange diarienummer 9633-2024.

Kommunledningskontoret

Bilaga

Handläggare:

Andreas Falk

Bilaga 3, ändringsförteckning

Tillfällig försäljning

Gammal lydelse

15 §

För ambulerande försäljning inom det område som avgränsas i bilaga 1 krävs Polismyndighetens tillstånd.

Med tillfällig försäljning avses sådan gatuförsäljning som tar offentlig plats i anspråk endast tillfälligt och i obetydlig omfattning och som därför inte kräver tillstånd enligt 3 kap. 1 § ordningslagen

Ny lydelse

15 §

För tillfällig försäljning inom det område som avgränsas i bilaga 1 krävs Polismyndighetens tillstånd.

Med tillfällig försäljning avses sådan gatuförsäljning som tar offentlig plats i anspråk endast tillfälligt och i obetydlig omfattning och som därför inte kräver tillstånd enligt 3 kap. 1 § ordningslagen.

Fyrverkeri och andra pyrotekniska varor

Gammal lydelse

21a §

Tillstånd av Polismyndigheten krävs för att använda pyrotekniska varor på platser som framgår av bilaga 2, utom från kl. 18.00 på nyårsafton till kl. 02.00 på nyårsdagen

22b §

Det är alltid förbjudet att använda pyrotekniska varor närmare än 200 meter från Akademiska sjukhuset, Hospice Palliativt centrum och SLU Universitetsdjursjukhuset (smådjur- och hästkliniken).

Ny lydelse

21 § Tillstånd av Polismyndigheten krävs för att använda pyrotekniska varor på offentlig plats samt på de platser som jämföras med offentliga platser i § 3.

22 §

Tillstånd av Polismyndigheten krävs för att använda pyrotekniska varor på platser enligt bilaga 3.

23 §

Det är alltid förbjudet att använda pyrotekniska varor närmare än 200 meter från Akademiska sjukhuset, Hospice Palliativt centrum och SLU Universitetsdjursjukhuset (smådjur- och hästkliniken).

Uthyrning av enpersonsfordon

Gammal lydelse

24 §

Polismyndighetens tillstånd krävs för att bedriva uthyrning av enpersonsfordon. Med enpersonsfordon avses sparkcyklar, cyklar, mopeder eller liknande fordon, oberoende om de har ett eller flera hjul, en sitt- eller ståplats för föraren och oberoende av om de är försedda med motor eller inte.

Ny lydelse

Föreskriften om uthyrning av enpersonsfordon har strukits.

Kommunstyrelsens arbetsutskott
Protokoll

Datum:
2025-05-20

§ 147

Justering av de lokala ordningsföreskrifterna KSN-2024-01379

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. **att** anta förslag till lokala ordningsföreskrifter med korrektur, bilaga 1.
2. **att** de reviderade föreskrifterna ska träda i kraft den 1 juli 2025.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog nya Lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun den 9 december 2024. Länsstyrelsen i Uppsala län upphävde den 8 januari 2025 21 a §, 24 § och bilaga 3 i föreskrifterna. Länsstyrelsens motivering är att 24§ strider mot ordningslagen och att 21 a§ samt bilaga 3 innebär onödigt tvång på allmänheten och medför obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. (Se bilaga 2.)

Ett förslag till revidering av de lokala ordningsföreskrifterna har tagits fram. Det föreslås att 24 § ”Uthyrning av enpersonsfordon” tas bort samt att det införs två nya bestämmelser 22 samt 23 §§ samt att den tidigare 22b § får ett nytt paragrafnummer – 23 §. Vidare föreslås i 15 § att ordet ””ambulerande” byts ut mot ”tillfällig”.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 20 maj 2025
- Bilaga 1, Förslag till lokala ordningsföreskrifter
- Bilaga 2, Länsstyrelsens i Uppsala län beslut den 8 januari 2025
- Bilaga 3, ändringsförteckning

Beslutsgång

Ordföranden finner att arbetsutskottet bifaller föreliggande förslag.

Kommunstyrelsens arbetsutskott
Protokoll

Datum:
2025-05-20

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Det är obegripligt att inte Uppsala kommun kraftigt skärper regelverket kopplat till elsparkcyklar i Uppsala stad. Det är bland annat obegripligt att inte kommunen tar betalt för att kommersiella verksamheter kommersiellt utnyttjar Uppsalas offentliga rum utan att betala en rimlig ekonomisk ersättning för detta gaturumsnyttjande.

Oredan i city kopplat till elsparkcyklarna är inte acceptabel och farten som allt för många kör i, på gångområden de inte har rätt att köra på, leder till många skador. Mängden skadade kopplade till dessa fordon har ökat kraftigt och de används tyvärr också som redskap i samband med konflikter inom brottskretsar.

§ 179

Justering av de lokala ordningsföreskrifterna KSN-2024-01379

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** anta förslag till lokala ordningsföreskrifter med korrektur, bilaga 1, samt
2. **att** de reviderade föreskrifterna ska träda i kraft den 1 juli 2025.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog nya Lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun den 9 december 2024. Länsstyrelsen i Uppsala län upphävde den 8 januari 2025 21 a §, 24 § och bilaga 3 i föreskrifterna. Länsstyrelsens motivering är att 24§ strider mot ordningslagen och att 21 a§ samt bilaga 3 innebär onödigt tvång på allmänheten och medför obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. (Se bilaga 2.)

Ett förslag till revidering av de lokala ordningsföreskrifterna har tagits fram. Det föreslås att 24 § ”Uthyrning av enpersonsfordon” tas bort samt att det införs två nya bestämmelser 22 samt 23 §§ samt att den tidigare 22b § får ett nytt paragrafnummer – 23 §. Vidare föreslås i 15 § att ordet ””ambulerande” byts ut mot ”tillfällig”.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 20 maj 2025 § 147
- Tjänsteskrivelse daterad den 20 maj 2025
- Bilaga 1, Förslag till lokala ordningsföreskrifter
- Bilaga 2, Länsstyrelsens i Uppsala län beslut den 8 januari 2025
- Bilaga 3, ändringsförteckning

Yrkanden

Maria Rosander (SD) yrkar

att i ordningsföreskrifterna uppdatera de lokala ordningsföreskrifterna med ett lokalt tiggeriförbud i väntan på att ett nationellt tiggeriförbud införs.

att i ordningsföreskrifterna belägga gatumusik med tillståndsplikt.

att i ordningsföreskrifterna upphäva det generella förbudet mot alkoholförtäring.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2025-05-27

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Maria Rosanders yrkanden mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandena.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Reservationer

Maria Rosander (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Sverigedemokraterna förordar ett införande av tiggeriförbud och att belägga gatumusik med tillståndsplikt. Det organiserade tiggeriet för med sig prostitution, människohandel och annan kriminalitet. Vi anser även att det generella förbudet mot alkoholförtäring bör upphävas. Våra ordningsföreskrifter bör syfta till att motverka ordningsstörningar, inte att begränsa Uppsalabornas friheter.

Särskilda yttranden

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:
Uppsala ska vara en öppen och tillgänglig stad där det offentliga rummet är till för alla. Liberalerna värnar ordning och trygghet men reglerna måste vara rättssäkra, tydligt formulerade och utgå från respekten för grundläggande fri- och rättigheter. Offentliga platser får inte förvandlas till ytor där vissa grupper osynliggörs eller utestängs.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
Det är obegripligt att inte Uppsala kommun kraftigt skärper regelverket kopplat till elsparkcyklar i Uppsala stad. Det är bland annat obegripligt att inte kommunen tar betalt för att kommersiella verksamheter kommersiellt utnyttjar Uppsalas offentliga rum utan att betala en rimlig ekonomisk ersättning för detta gaturumsnyttjande. Oredan i city kopplat till elsparkcyklarna är inte acceptabel och farten som allt för många kör i, på gångområden de inte har rätt att köra på, leder till många skador. Mängden skadade kopplade till dessa fordon har ökat kraftigt och de används tyvärr också som redskap i samband med konflikter inom brottskretsar.