Uppsala kommun

Kommunledningskontoret
Redovisande dokument

Datum:
2026-10-09

Diarienummer:
KSN-2026-02912

Handläggare:
Maria Ahrgren, Lena Ståhlenberg

Delårsuppföljning ekonomi och verksamhet per augusti 2026

Postadress: Uppsala kommun, 753 75 Uppsala
Telefon: 018-727 00 00 (Kontaktcenter)
www.uppsala.se

Innehåll

Sammanfattning 4

Kommunfullmäktiges mål och uppdrag 7

Målsättning för verksamheten 7

Fokusmål 1. **Ekonomin Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden** 11

Fokusmål 1 Ekonomin: Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden 12

Fokusmål 2. **Jobben Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb** 17

Fokusmål 2 Jobben: Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb ..18

Fokusmål 3. **Klimatet Uppsala ska leda klimatomställningen** 22

Fokusmål 3 Klimatet Uppsala ska leda klimatomställningen 23

Klimatbudget 26

Fokusmål 4. **Tryggheten Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor** 30

Fokusmål 4: Tryggheten Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor 31

Förvaltningsberättelse 36

Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten 36

Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning 38

Händelser av väsentlig betydelse 43

God ekonomisk hushållning 44

Kommunkoncernens finansiella ställning 49

Balanskravsresultat 54

Förväntad utveckling 56

Driftredovisning 58

Kommunen i förvaltningsform 58

De kommunala bolagen 61

Investeringsredovisning 63

Resultaträkning 65

Prognos helår 2026 65

Balansräkning 66

Kassaflödesanalys 67

Noter 68

Not 1 – Redovisningsprinciper 68

Not 2 – Verksamhetens intäkter 73

Not 3 – Verksamhetens kostnader 73

Not 4 – Av- och nedskrivningar 74

Not 5 – Skatteintäkter 74

Not 6 – Generella statsbidrag och utjämning 74

Not 7 – Jämförelsestörande poster 75
Not 8 – Immateriella anläggningstillgångar 76
Not 9 – Mark, byggnader och anläggningar 76
Not 10 – Maskiner och inventarier 77
Not 11 – Eget kapital 77
Not 12 – Långfristiga skulder 78
Not 13 – Justering för ej likviditetspåverkande poster 79
Not 14 – Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten 79
Not 15 – Poster som redovisas i annan sektion 79
Not 16 - Upplysning om räkenskapsrevision 80

Sammanfattning

Finansiell uppföljning

Kommunkoncernen
Kommunkoncernens resultat för perioden januari till augusti 2026 uppgick till 1 287 (929) miljoner kronor.[1] Resultatet inkluderar jämförelsestörande poster med en sammantagen positiv påverkan om 279 miljoner kronor. Exklusive dessa poster uppgick periodens resultat till 1 008 miljoner kronor.

För helåret 2026 prognostiseras ett resultat om 903 (437) miljoner kronor. Kommunkoncernens resultat motsvarar 3,7 procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning, att jämföra med det långsiktiga resultatmålet om 2,0 procent. I prognosen ingår jämförelsestörande poster med en positiv nettoeffekt om 332 miljoner kronor. Exklusive jämförelsestörande poster uppgår det prognostiserade resultatet till 571 (528) miljoner kronor.

Soliditeten inklusive pensionsåtagandet prognostiseras för kommunkoncernen till 27 procent, i linje med det långsiktiga målet om 27 procent eller ökande.

Investeringsutgifterna i kommunkoncernen uppgick till 2 169 (2 985) miljoner kronor under perioden januari till augusti. För helåret 2026 prognostiseras investeringarna uppgå till 4 355 (4 536) miljoner kronor. Det är 1 363 miljoner kronor lägre än den investeringsram som beslutats i Mål och budget, vilket motsvarar en upparbetningsgrad om 76 procent.

Stadshuskoncernen
Stadshuskoncernens resultat efter finansiella poster för perioden januari till augusti uppgick till drygt 290 (280) miljoner kronor. För helåret prognostiseras resultatet efter finansiella poster uppgå till 275 (95) miljoner kronor, vilket är 22 miljoner kronor högre än budget.[2] Samtliga bolag förväntas därmed uppnå beslutat resultatkrav enligt Mål och budget 2026.

Kommunen i förvaltningsform
Kommunens resultat för perioden januari till augusti uppgick till 1 035 (679) miljoner kronor, varav 168 (201) miljoner kronor avsåg finansförvaltningen.

Helårsresultatet prognostiseras till 684 (441) miljoner kronor, vilket motsvarar 4,0 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning, vilket överstiger det långsiktiga resultatmålet om 2,0 procent. Budgeterat resultat uppgår till 106 miljoner kronor, motsvarande 0,6 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning. I prognosen ingår jämförelsestörande poster som netto förbättrar resultatet med 332 miljoner kronor. Exklusive dessa poster uppgår det prognostiserade resultatet till 352 (362) miljoner kronor, vilket motsvarar 2,0 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning.

Finansförvaltningen prognostiserar ett överskott om 65 miljoner kronor, vilket är 41 miljoner kronor lägre än budget. Avvikelsen förklaras framför allt av lägre intäkter från skatter, generella statsbidrag och utjämning, vilket dock delvis uppvägs av ett övervärde i pensionsstiftelsen.

[1] Siffror inom parentes avser föregående år, motsvarande period (januari-augusti eller helår).

[2] Resultat före skatt. Resultat efter skatt 2025 uppgick till -11 miljoner kronor.

Kommunstyrelsen prognostiserar ett överskott om 470 miljoner kronor, främst till följd av realisationsvinster från markförsäljningar, minskat behov av tidigare gjorda avsättningar, senarelagda kostnader inom spårvägsprojektet samt lägre kostnader i den ordinarie verksamheten. Samtliga nämnder utom omsorgsnämnden prognostiserar resultat i nivå med eller över budget. Tillsammans prognostiserar nämnderna exklusive kommunstyrelsen ett överskott om 149 miljoner kronor.

För helåret beräknas verksamhetens nettokostnader öka med 5,9 procent jämfört med 2025, när jämförelsestörande poster har exkluderats. Nämndernas nettokostnader, exklusive finansförvaltningen och kommunstyrelsen, beräknas bli 149 miljoner kronor eller 1,0 procent lägre än årets samlade budgetram för nämnderna.

Av prognostiserat resultat bedöms att en reservering med 375 miljoner kronor till resultatreserven (RER) kommer att kunna göras i samband med årsbokslutet. Efter balanskravsjustering och reserveringen uppgår prognostiserat balanskravsresultat till 195 miljoner kronor. Sedan tidigare finns det en avsättning på 275 miljoner kronor i resultatreserven och 739 miljoner kronor i en resultatutjämningsreserv (RUR).

Årets prognos innefattar en del risker och osäkerheter och nämndernas samlade bedömning är att det prognostiserade resultatet om 684 miljoner kronor kan uppgå som högst till 814 miljoner kronor och som lägst till 568 miljoner kronor. Planerade markförsäljningar som skjuts på framtiden, ledningsomläggningar som inte kan utföras enligt plan och eventuella fördyrningar av ingångna finansieringsavtal med Trafikverket utgör betydande osäkerheter i prognosen.

Uppföljning av fokusmål

Fokusmål Ekonomin: Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Under året har förutsättningarna stärkts för en långsiktigt hållbar ekonomi genom tydlig ekonomistyrning, digitalisering, kompetensuppföljning och arbetssätt som minskar den administrativa belastningen. Merparten av indikatorerna inom fokusmålet utvecklas i linje med målsättningarna och bedöms uppnå sina målvärden och tillsammans med genomförda insatser leder de till en hög måluppfyllnad.

Fokusmål Jobben: Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunen fortsätter att arbeta brett för att förbättra förutsättningarna för företagen och öka andelen invånare som är självförsörjande. Kommunen fortsätter även att utöka invånarnas involvering i frågor som påverkar samhället samt att förbättra kulturutbudet och kvaliteten i Uppsalabornas fritid. Sammantaget visar verksamheternas resultat och genomförda insatser på en positiv utveckling vilket bidrar till bedömningen av fokusmålet.

Fokusmål Klimatet: Uppsala ska leda klimatomställningen bedöms bli delvis uppfyllt vid årets slut. Klimatbudgeten har implementerats och syftet med klimatbudgeten är att påskynda omställningen för att kommunen ska kunna nå klimatmålen. Det är för tidigt att se effekterna av klimatåtgärderna men uppföljningen per augusti visar att tre av de 72 klimatåtgärder som kommunfullmäktige beslutat om är klara och arbetet med övriga åtgärder löper enligt plan. Utsläppen av koldioxid har inte minskat i den takt som krävs för att Uppsala ska vara klimatneutralt 2030 vilket påverkar måluppfyllelsen.

Fokusmål Tryggheten: Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Kommunen har under året stärkt det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet genom mer samordnade, kunskapsbaserade och verksamhetsnära arbetssätt. Indikatorn för upplevd trygghet utvecklas positivt och

ligger i linje med kommunens målsättning. Tidiga och förebyggande insatser för barn, unga och familjer har utvecklats, samtidigt som arbetet mot organiserad brottslighet, välfärdsbrottslighet och otillåten påverkan har förstärkts. Kommunens beredskap och motståndskraft har stärkts genom gemensamma planer, utbildningar och övningar för att öka robustheten.

Kommunfullmäktiges mål och uppdrag

Målsättning för verksamheten

Mål och budget 2026–2028 har sammanlagt fyra fokusmål med 42 tillhörande uppdrag. Till *fokusmål Ekonomi Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden* finns ett gemensamt nämnd-/bolagsmål. Det följs upp vid delårsuppföljning per augusti men ingår inte i statistiken som redovisas nedan. Till *fokusmål Klimatet Uppsala ska leda klimatomställningen* finns klimatbudgeten som är fördelad i sex områden med sammanlagt 72 klimatåtgärder. Utöver uppdragen från Mål och budget 2026–2028 finns det ett kvarvarande uppdrag från tidigare Mål och budget och 23 tillkommande uppdrag som kommunfullmäktige lämnat till nämnder och bolagsstyrelser vid sidan av Mål och budget.

Rapporteringen av arbetet med kommunfullmäktiges uppdrag och klimatåtgärder sammanfattas i de diagram som följer. Diagrammen visar uppdragen enligt följande uppdelning:

- Samtliga uppdrag till nämnder och styrelser kopplade till fokusmålen
- Uppdrag som ingår i Mål och budget 2026–2028
- Kvarvarande uppdrag från tidigare år
- Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget
- Klimatåtgärder som är kopplade till klimatområden i klimatbudgeten.

Samtliga uppdrag och klimatåtgärder till nämnder och bolagsstyrelser

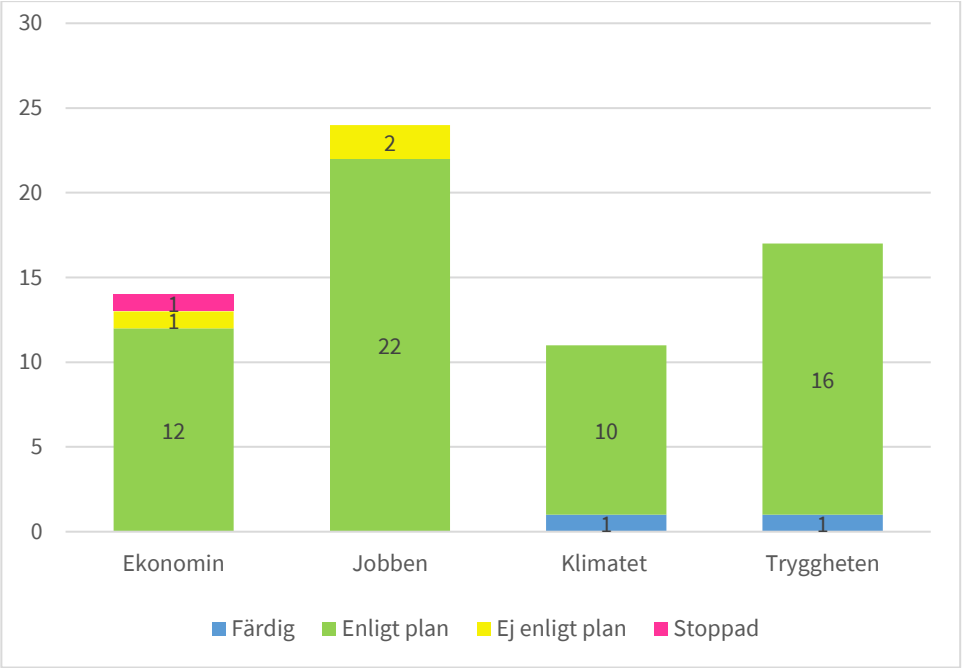
Kommunfullmäktige har lämnat sammanlagt 66 uppdrag och 72 klimatåtgärder till bolag och nämnder. För bedömningen av status för uppdrag och klimatåtgärder används följande färger i diagrammen:

Tabell 1 Alternativ för statusbedömning av uppdrag och klimatåtgärder.

Blått	Uppdraget är färdigt/klimatåtgärden är färdig
Grönt	Arbetet med uppdraget/klimatåtgärden pågår enligt plan eller väntar enligt plan
Gult	Arbetet med uppdraget är försenat/klimatåtgärden är försenad, det vill säga inte påbörjat eller löper inte enligt plan
Rosa	Uppdraget/klimatåtgärden genomförs inte

Två uppdrag är färdiga, 60 pågår enligt plan, tre är försenade och ett uppdrag genomförs inte. Ett av de försenade uppdragen är ett kvarvarande uppdrag från tidigare Mål och budget. Det uppdrag som är stoppat och inte genomförs är ett tillkommande uppdrag som handlar om avveckling av stiftelsen Jälla.

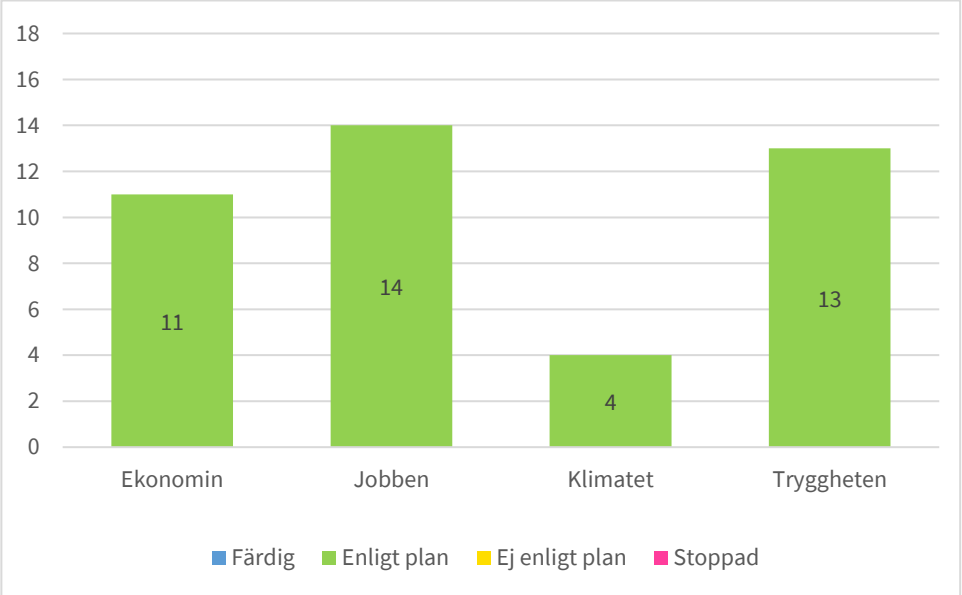
Följande diagram ger en överblick över uppdragens status och visar hur uppdragen fördelas mellan fokusmålen.



Figur 1. Diagram över status för det totala antalet uppdrag fördelade på fokusmål.

Uppdrag som ingår i Mål och budget 2026–2028

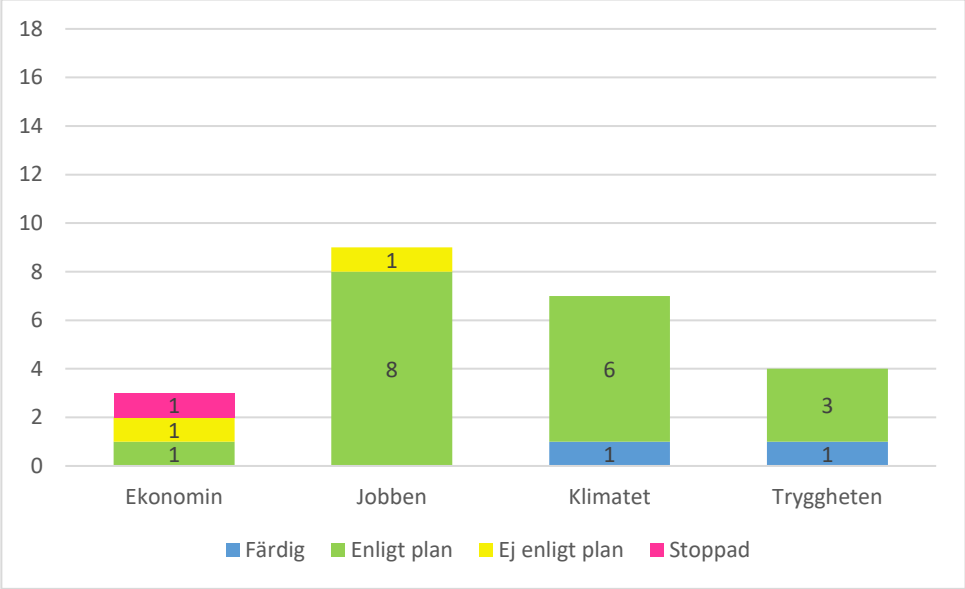
Kommunfullmäktige har lämnat sammanlagt 42 uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser i Mål och budget 2026 med plan för 2027–2028. Samtliga uppdrag pågår enligt plan.



Figur 2. Diagram över status för uppdragen i Mål och budget 2026–2028 fördelade på fokusmål.

Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget.

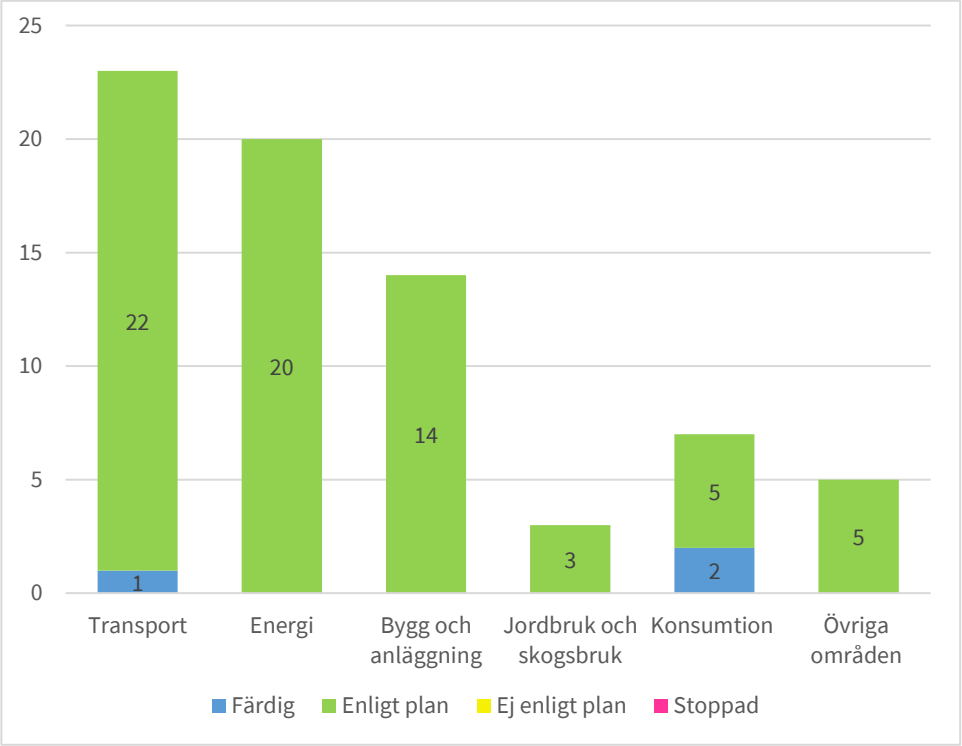
Av de 23 uppdrag som kommunfullmäktige beslutat om vid sidan av Mål och budget pågår 18 enligt plan, två är försenade, ett uppdrag är stoppat och två uppdrag är färdiga.



Figur 4. Diagram över status för tillkommande uppdrag.

Klimatåtgärder i klimatbudgeten som ingår i Mål och budget 2026 - 2028

Kommunfullmäktige har i klimatbudgeten beslutat om 72 klimatåtgärder som är fördelade på sex områden. Områdena är transport, energi, bygg och anläggning, jordbruk och skogsbruk, konsumtion samt övriga områden. Tre åtgärder är färdiga och resterande 69 åtgärder pågår enligt plan.



Figur 5. Diagram över status för åtgärder i klimatbudgeten fördelade på områden.

Uppföljning av fokusmål, uppdrag, klimatåtgärder och indikatorer

För varje fokusmål finns uppdrag och indikatorer. För *fokusmål Klimatet Uppsala ska leda klimatomställningen* finns därtill klimatbudgeten med åtgärder fördelade på områden. Prognosen för måluppfyllnad vid årets slut baseras på information från nämnder och bolagsstyrelser. För bedömningen av måluppfyllnad används något av följande:

Tabell 2 Bedömningsgrader av måluppfyllnad.

Bedömning	Vad bedömningen avser
Helt uppfyllt	Kommunens verksamhet tycks leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.
I hög grad uppfyllt	Kommunens verksamhet tycks till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.
Delvis uppfyllt	Kommunens verksamhet tycks delvis leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.

För bedömningen av status för uppdragen samt för klimatåtgärderna används följande symboler och text i färg:

Uppdraget är färdigt; klimatåtgärden är färdig

Uppdraget pågår/väntar enligt plan; klimatåtgärden pågår/väntar enligt plan

Uppdraget är försenat/inte påbörjat; klimatåtgärden är försenad/inte påbörjad

Uppdraget genomförs inte; klimatåtgärden genomförs inte

Avgränsningar

I Uppsala kommunkoncern ingår även moderbolaget Uppsala kommun exploatering AB med dotterbolag. Bolagskoncerns verksamhetsrapportering omfattas inte av delårsuppföljningen eftersom dess verksamhet är mycket begränsad.

Fokusmål 1. **Ekonomin**

Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden



Uppsala kommunkoncern har en välskött ekonomi och fortsätter att utveckla en effektiv förvaltning för att klara kommunens välfärdsuppdrag. Kommunen ska ge de som bor, verkar och besöker Uppsala välfärdstjänster och service av god kvalitet.

Genom en hållbar ekonomisk utveckling skapas förutsättningar för en stark välfärd. En hållbar ekonomi innebär att kostnaderna inte överstiger intäkterna och att kostnaderna inte överförs på kommande generationer. Den förutsätter även ett framtidsperspektiv som skapar utrymme för kvalitetsförbättringar och nödvändiga investeringar idag som skapar nytta över lång tid framåt. Kommunens resurser ska fördelas jämställt. Ansvarsfull resursanvändning innebär bland annat att kontinuerligt ta tillvara möjligheterna till både effektiviseringar och omprioriteringar.

Alla barn ska nå skolans kunskapskrav och klara gymnasieexamen. För att lyckas med det ska eleverna få rätt stöd och stimulans i en trygg miljö under hela skoltiden, från förskola till gymnasium. Oavsett ålder ska alla få möjlighet till livslångt lärande, personlig utveckling och god livskvalitet.

Stöd, vård och omsorg ska ha god kvalitet och utformas utifrån individens behov och förutsättningar. Kvaliteten och tryggheten inom äldreomsorgen och inom omsorgen för personer med funktionsnedsättning ska stå i fokus, både i egen och i upphandlad verksamhet. Uppsala ska vara en äldrevänlig kommun.

Kommunen ska kännetecknas av god service, tillgänglighet och effektivitet i alla kontakter med invånare, företag, organisationer och besökare. Verksamhetens kvalitet utvecklas kontinuerligt utifrån nyskapande, innovationer, omvärldsbevakning och ständiga förbättringar. Erfarenheter och förslag från invånare, brukare och medarbetare om kommunens utveckling är en resurs som ska tas till vara.

För att stärka demokratin verkar kommunen för ett ökat och mer jämlikt valdeltagande och stärker underrepresenterade gruppers förutsättningar till deltagande och inflytande.

För att engagera, motivera och utveckla medarbetare ska Uppsala kommunkoncern vara en attraktiv arbetsgivare och erbjuda en hållbar arbetsmiljö och goda utvecklingsmöjligheter. Det kräver ett strukturerat och systematiskt arbete med kompetensplanering. Kommunkoncernen ska ta hand om den kompetens som redan finns i verksamheten och säkerställa en stabil grundbemanning. För att kunna erbjuda service av god kvalitet behövs fler som arbetar heltid, lägre sjuktal, fler som får förutsättningar att förlänga arbetslivet och en träffsäker nyrekrytering.

Fokusmål 1 Ekonomin: Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden



Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Bedömningen baseras på genomförandet av de tillhörande uppdragen under året samt på prognosen för utvecklingen av tillhörande indikatorer.

Kommunen har under året stärkt förutsättningarna för en långsiktig hållbar ekonomi genom tydlig ekonomistyrning, effektivisering, digitalisering och arbetssätt som minskar den administrativa belastningen och förbättrar beslutsunderlagen samtidigt som kvaliteten i välfärden har värnats. Arbetet med kompetensförsörjning, uppföljning och styrning har också bidragit till en mer ändamålsenlig och effektiv verksamhet. Flera utvecklingsinsatser befinner sig i genomförande och har därför inte fått fullt genomslag i verksamheternas resultat. Det fortsatta arbetet behöver säkerställa att de utvecklande arbetssätten ger varaktiga effekter på effektivitet, kvalitet och kompetensförsörjning.

Indikatorerna ger sammantaget stöd för bedömningen av fokusmålet, även om resultaten varierar. Merparten av indikatorerna utvecklas i linje med målsättningarna och bedöms uppnå sina målvärden. Sammantaget visar verksamheternas resultat och genomförda insatser en positiv utveckling och bedöms leda till att fokusmålet i hög grad uppnås vid årets slut.

Tabell 3 Uppdragen inom fokusmål 1 Ekonomin.

Uppdrag*	Beräknat slutår	Status
1. Frigöra tid och resurser till kommunens kärnverksamheter genom att minska den administrativa belastningen, öka takten i digitaliseringen och skapa förutsättningar för ett mer effektivt resursutnyttjande.	2028	Pågår
2. Fortsätta arbetet med att säkerställa en hållbar och robust bemanning.	2028	Pågår
3. Säkerställa tillräckliga kunskaper i det svenska språket för anställda med behov av det inom förskola, vård och omsorg samt service.	2028	Pågår
4. Fortsätta att stärka likvärdigheten och höja kunskapsresultaten inom all utbildningsverksamhet.	2028	Pågår
5. Stärka samverkan för att säkerställa att alla elever har tillgång till bemannade skolbibliotek i syfte att främja elevernas läsande.	2026	Pågår
6. Åstadkomma en omställning mot en effektiv och nära vård med fokus på förebyggande och hälsofrämjande insatser.	2028	Pågår
7. Skärpa de trygghetsskapande åtgärderna inom kommunens vård- och omsorgsverksamhet.	2028	Pågår
8. Säkerställa hög livskvalitet och förutsättningar till att åldras på egna villkor genom att främja fysisk, social och digital inkludering.	2028	Pågår
9. Öka byggandet av vård- och omsorgsboenden och LSS-bostäder för att säkerställa tillgång till anpassade bostäder för äldre och personer med funktionsnedsättning.	2028	Pågår
10. Öka samnyttjandet av kommunens lokaler och anläggningar och tillgängliggöra lokalerna för andra verksamheter när de inte nyttjas.	2028	Pågår
11. Öka valdeltagandet i områden och grupper med lågt valdeltagande samt utveckla samverkan kring att genomföra val i Uppsala kommun.	2026	Pågår

*För rapportering av uppdragen se bilaga 2 Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.

Tabell 4 Indikatorer avseende fokusmål 1 Ekonomin.

Målsättning	Indikator*	Måluppfyllelse
Långsiktigt mål för ekonomiskt resultat är minst 2 procent.	1. Ekonomiskt resultat:	
Kommunens ekonomiska resultat som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%) ska uppgå till 0,6 procent 2026 och 4,9 procent 2028.	Kommunens ekonomiska resultat som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	Mål bedöms bli uppfyllt
Kommunkoncernens ekonomiska resultat som andel av verksamhetens intäkter inklusive skatter, generella statsbidrag och utjämning (%) ska uppgå till 1,4 procent 2026 och 3,8 procent 2028.	Kommunkoncernens ekonomiska resultat som andel av verksamhetens intäkter inklusive skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	Mål bedöms bli uppfyllt
Långsiktigt mål för soliditeten är ett stabilt värde på omkring 27 procent eller ökande sett över kommande 10 år. Soliditet inklusive pensionsåtagande, kommunkoncern (%) ska uppgå till 28 procent 2026 och 27 procent 2028.	2. Soliditet inklusive pensionsåtagande, kommunkoncern (%)	Mål bedöms bli uppfyllt
Uppsalas nettokostnadsavvikelse totalt (exkl. LSS) ska vara bland de 15 procent av kommunerna med mest fördelaktiga nettokostnadsavvikelse.	3. Nettokostnadsavvikelse totalt (exkl. LSS), andel (%)	Mål bedöms bli uppfyllt
Andelen gymnasieelever med examen inom tre år ska öka till 74 procent 2026 och till 74,2 procent senast 2028.	4. Gymnasieelever med examen inom 3 år, hemkommun, andel (%)	Mål bedöms bli uppfyllt
Kvalitetsindex för LSS boenden och daglig verksamhet ska höjas till 70 2026 och till 74 senast 2028.	5. Kvalitetsindex LSS boende och daglig verksamhet (skala 0-100)	Mål bedöms bli uppfyllt
Kvalitetsindex för äldreomsorgen ska höjas till 53 2026 och till 70 senast 2028.	6. Kvalitetsindex äldreomsorg (skala 0-100)	Mål bedöms inte bli uppfyllt
Andelen medborgare med positiv uppfattning om kommunens bemötande ska öka till 84 procent 2026 och till 86 procent senast 2028.	7. Medborgarundersökningen – Bra bemötande vid kontakt med tjänsteperson i kommunen, (%)	Mål bedöms bli uppfyllt**
Index för hållbart medarbetarengagemang ska höjas till 81 2026 och till 83 senast 2028.	8. Medarbetarengagemang (HME) totalt kommunen – Totalindex (skala 0-100)	Mål bedöms bli uppfyllt
Sjukfrånvaron totalt bland kommunens anställda ska minska till 6,9 procent 2026 och till 6,7 procent senast 2028.	9. Sjukfrånvaro totalt bland anställda, kommun, andel (%)	Mål bedöms bli uppfyllt

*Indikatorsvärden över tid, fördelade på kön, jämförelsevärde, källa och analys framgår i bilaga 2 Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.
**Hög osäkerhet på prognos för måluppfyllelse då utfall för 2025 ligger nära målvärdet men utfallet varierar över tid utan säker trend.

Effektivisering och samordning skapar utrymme för kärnverksamheten

Kommunen har under året stärkt förutsättningarna för en resurseffektiv verksamhet genom systematisk verksamhetsutveckling, digitalisering och ett mer samordnat nyttjande av gemensamma resurser. Arbetet har bidragit till att minska administrativa arbetsmoment, stärka digitaliseringen och skapa bättre förutsättningar för att styra och använda resurser där de gör störst nytta.

Flera verksamheter har infört eller vidareutvecklat digitala tjänster, automatiserade processer, AI-stöd och verksamhetssystem som effektiviserar administration och informationshantering. En kommungemensam process för verksamhetsutveckling har etablerats och förutsättningarna för datadrivet beslutsfattande stärkts genom utvecklad informationsförvaltning och förbättrad tillgång till verksamhetsdata. Detta

bidrar till ökad produktivitet, bättre beslutsunderlag och en stärkt förmåga att utveckla verksamheten utifrån förändrade behov.

Kommunen har fortsatt att utveckla styrningen av gemensamma resurser, exempelvis lokalförsörjningsprocessen. Genom tydligare processer och förbättrade beslutsunderlag stärks möjligheterna att prioritera insatser som ger största möjliga nytta i förhållande till tillgängliga resurser. Detta stärker kommunens förmåga att möta ökade krav på välfärdens verksamheter.

Arbetet med samnyttjande av lokaler och anläggningar har utvecklats genom bland annat pilotprojekt samt nya arbetssätt för bokning och tillgängliggörande av lokaler för föreningsliv och andra verksamheter. Detta bidrar till att skapa större nytta av kommunens befintliga lokaler och anläggningar.

Utvecklingen bidrar sammantaget till att resurser används mer effektivt, verksamheternas omställningsförmåga stärks och utrymmet för kommunens kärnverksamheter ökar. Indikatorn nettokostnadsavvikelse totalt utvecklas i linje med målsättningen, vilket stödjer bilden av en mer resurseffektiv verksamhet.

Det ekonomiska resultatet 2026 för kommunen och kommunkoncernen prognostiseras att överstiga målvärdet för 2026 och kommunkoncernen uppvisar en stabil soliditet och fortsatt stark finansiell ställning. Ytterligare beskrivning och analys till det ekonomiska läget återfinns i förvaltningsberättelsen bland annat under rubriken *God ekonomisk hushållning*. Sammantaget bedöms utvecklingen stärka kommunens förutsättningar att förena ekonomisk hållbarhet med innovation, verksamhetsutveckling och effektivt resursutnyttjande.

Likvärdig utbildning och stärkta förutsättningar bidrar till goda kunskapsresultat
Kommunen har stärkt likvärdigheten och kunskapsresultaten inom utbildningsverksamheterna. Preliminära resultat visar på en ökad andel elever i årskurs 9 som är behöriga till yrkesprogram samt förbättrade resultat i de nationella proven i årskurs 3. Insatser har genomförts för att öka likvärdigheten och tillgängligheten inom kultur-, fritids- och vuxenutbildningsverksamheterna. Ett sådant exempel är samverkan mellan skola och stadsbibliotek som stärkts för att främja elevers läsande. Samtidigt har kommunen fortsatt arbetat med att säkerställa tillräckliga kunskaper i svenska språket hos medarbetare och studerande.

Andelen gymnasieelever som tar examen inom tre år har utvecklats positivt de senaste åren. Utfallet för 2025 ligger över det målvärde som satts för 2026, och prognosen är god att målet för indikatorn kommer att nås. De kommunala gymnasieskolorna uppvisar en hög genomströmning, vilket sannolikt är ett resultat av ett långsiktigt arbete med proaktiv elevuppföljning, ökad närvaro för att stärka studieresultat, trygghet och studiero samt främjande och förebyggande elevhälsoarbete. Sammantaget bedöms utvecklingen stärka förutsättningarna för en mer likvärdig utbildning och fortsatt goda kunskapsresultat.

Förebyggande, trygga och personcentrerade insatser stärker självständighet, livskvalitet och delaktighet
Omställningen till en mer förebyggande och personcentrerad nära vård och omsorg har fortsatt under året. Genom stärkt samverkan med externa aktörer, utvecklade arbetssätt och insatser som stödjer tidiga, samordnade och individanpassade insatser har förutsättningarna stärkts för att bättre möta individers behov. Därmed förbättras förutsättningarna för att individer ska kunna leva ett självständigt och aktivt liv.

Kommunen har genomfört flera insatser för att stärka trygghet, kvalitet och kontinuitet inom vård och omsorg. Utvecklad välfärdsteknik, systematiskt kvalitetsarbete samt

ökad kunskap inom prioriterade områden bidrar till ökad trygghet för brukare och anhöriga samt en mer ändamålsenlig verksamhet.

Arbetet för att motverka ofrivillig ensamhet och stärka inkludering och tillgänglighet har fortsatt genom hälsofrämjande insatser, mötesplatser och åtgärder i den fysiska miljön. Insatserna bidrar till ökad delaktighet, minskad risk för ofrivillig ensamhet samt bättre förutsättningar att behålla självständigheten längre. Genom planering för fler boendeplatser inom vård och omsorg samt LSS förbättras förutsättningarna för att möta framtida behov.

Utvecklingen i målområdet får stöd av indikatorerna. Kvalitetsindex inom LSS-verksamheten har utvecklats positivt över tid och prognostiseringen är att indikatorn når målvärdet. Kvalitetsindex för äldreomsorgen bedöms inte bli uppfylld, indikatorn är svårbedömd eftersom den bygger på brukarundersökningar där resultaten har stora variationer mellan åren. Samtidigt visar brukarundersökningar och flera kvalitetsmått en positiv utveckling med ökad nöjdhet inom både hemtjänst och särskilt boende. Sammantaget bedöms det som rimligt att utvecklingen fortsätter i positiv riktning, även om den slutliga måluppfyllelsen är osäker. Kommunen har därmed förbättrat förutsättningarna för en trygg, förebyggande och personcentrerad vård och omsorg som främjar delaktighet, självständighet och livskvalitet.

Delaktighet och gott bemötande stärker demokratin i kommunen
Kommunen har under året stärkt förutsättningarna för delaktighet och ett mer jämlikt valdeltagande genom riktade informations- och dialoginsatser till grupper där valdeltagandet traditionellt är lägre. Arbetet har gjorts för att öka tillgängligheten att rösta samt en utvecklad samverkan inom kommunen som har bidragit till att få en robust, rättssäker och tillgänglig valorganisation inför de allmänna valen 2026.

Indikatorn medborgarundersökningen som mäter medborgarnas upplevelse av kommunens bemötande är svårbedömd eftersom resultatet har varierat över tid. Utfallet för 2025 ligger nära målvärdet för 2026 varför bedömningen är att det finns förutsättningar att nå målet. I några verksamheter kvarstår utmaningar vad gäller svarstider och hantering av inkomna synpunkter. Flera verksamheter redovisar positiva resultat i kund- och servicemätningar, bland annat genom utvecklad service, förbättrad tillgänglighet och kompetensutveckling inom bemötande. Mot bakgrund av detta är prognosen att målet kommer nås. Sammantaget bedöms utvecklingen bidra till ökad tillit, delaktighet och förtroende för kommunen

Att vara en attraktiv arbetsplats med hållbara arbetsvillkor stärker kommunens förmåga till en god kompetensförsörjning
Medarbetare som utvecklas i takt med en föränderlig omvärld och verksamhetens behov är en grundförutsättning för att Uppsala kommun ska kunna möta ett förändrat servicebehov och säkra välfärden. I takt med att samhället förändras blir det allt viktigare för kommunen som arbetsgivare att vara tydlig med att ett medarbetarskap inte bara innebär rättigheter och möjligheter. En ökad förståelse för ansvar och skyldigheter förväntas bidra till en tryggare arbetsmiljö och samtidigt minska risken för missförstånd och konflikter.

Arbetet med att stärka kunskapen om mångfald, inkludering och likabehandling fortsätter som en del av kommunens förebyggande arbete enligt diskrimineringslagen. Syftet är att motverka diskriminering och skapa lika rättigheter och möjligheter för alla. Samtidigt pågår införandet av stöd för att bryta tystnadskultur och främja ett öppet och tryggt arbetsklimat.

Kommunens arbete med robust bemanning fortgår utifrån verksamheternas förutsättningar och tidplaner. Målet är att minska antal visstidsanställda och inhyrda medarbetare, uppnå högre kvalitet och kontinuitet i verksamheterna samt minska sjukfrånvaron. Olika arbetstidsmodeller och samplanering prövas för att möjliggöra bemanning och schemaläggning som möter verksamhetens behov. Framdriften bedöms sammanfattningsvis som god.

Arbetet med sjukfrånvaro skiljer sig åt mellan nämnderna utifrån verksamheternas behov och förutsättningar. Arbetet med att fånga upp tidiga signaler på ohälsa fortsätter. Flera nämnder arbetar systematiskt och strukturerat för att minska korttidssjukfrånvaron, bland annat genom omtankessamtal, rehabiliteringssamtal, individanpassade stödinsatser vid behov samt arbete kring psykologisk trygghet för att öka frisknärvaron. Målsättningen är att den totala sjukfrånvaron ska minska till 6,9 procent 2026 och till 6,7 procent senast 2028. Utifrån den positiva utvecklingen de senaste åren finns det goda förutsättningar att målet uppnås. Den positiva utvecklingen av hållbart medarbetarengagemang (HME) kan också bidra till en minskad sjukfrånvaro, eftersom det finns ett visst samband mellan dessa faktorer.

Resultatet från medarbetarundersökningen 2025 visar överlag en fortsatt positiv trend där medarbetarna känner hög motivation och meningsfullhet för sitt arbete. Målsättningen är att index för hållbart medarbetarengagemang ska höjas till 81 2026 och till 83 senast 2028. Utifrån en längre positiv trend är bedömningen att det finns goda möjligheter att målet uppnås.

Fokusmål 2. **Jobben**

Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

När Uppsala växer och fler arbetar har vi råd att investera i välfärden. Arbete är det som bygger Uppsalas gemensamma välstånd och ger individer ekonomisk frihet och möjlighet att utvecklas. Fyrspår och spårväg ger förutsättningar för ett starkt näringsliv och en växande arbetsmarknad i hela kommunen.

Uppsala ska vara ett nav för företagande och jobb. Företag väljer Uppsala som ett attraktivt alternativ för expansionsinvesteringar, nyetableringar och företagande. De konkreta åtgärderna för ett bättre näringslivsklimat ska förverkligas. Samarbeten med Uppsalas två universitet och de två universitetssjukhusen gör Uppsala till en stark kunskapsstad. I samverkan med bland andra universiteten utvecklas de kunskapsintensiva och exportinriktade branscherna. Att nå klimatmålen är en gemensam utmaning men utgör även en betydande möjlighet för näringslivet.

Vårt mål är att alla som kan arbeta ska arbeta. Utbildning och aktiva arbetsmarknadsinsatser spelar en viktig roll för att komma till rätta med såväl arbetslöshet som brist på arbetskraft. Utbildningar och arbetsmarknadsinsatser ska utvecklas i samverkan med näringslivet och Arbetsförmedlingen.

I Uppsala ska stad och land utvecklas tillsammans. En hållbar stads- och landsbygds-utveckling säkerställer likvärdig tillgång till boende, arbete, kommunikationer, samhällsservice och offentliga platser. Uppsala ska vara fysiskt och socialt sammanhållet. Spårvägen binder ihop Uppsalas större bostadsområden med större arbetsplatser, ger en kortare restid och en attraktiv stadsbild. Uppsala ska vara en cykelkommun i världsklass och i staden ska tung trafik och genomfartstrafik minska. Samhällsbyggandet ska ske med bevarad och helst ökad kvalitet. Befintliga bostadsområden ska renoveras och förtätas varsamt med respekt för boende och befintliga miljöer.

Kommunen har beslutat om en vision om att Uppsala ska vara bäst på evenemang. Det ska vara smidigt och enkelt att genomföra och utveckla evenemang som får långsiktigt positiva effekter och som förenar människor i magiska ögonblick av stolthet och glädje. Invånare och besökare ges möjlighet till meningsfull fritid och rekreation samtidigt som det bidrar till omsättning och arbetstillfällen. Kulturell infrastruktur och det offentliga rummet bidrar till en nära, trygg och inspirerande miljö. Uppsalas stadskärna utvecklas i mänsklig skala för ökad trivsel för boende och besökare. Uppsalas attraktivitet ökar genom evenemang, idrott och kultur. Kommunen eftersträvar att använda kultur som en drivkraft för hållbar utveckling och samhällsförändring. Ett starkt civilsamhälle skapar mötesplatser där människor har möjlighet att aktivt delta i samhället.

I en globaliserad värld sammanlänkas det lokala med den globala utvecklingen. Det blir därför allt viktigare att som kommun förstå och analysera omvärlden, dess skeenden och konsekvenser. Kommunens roll i ett regionalt sammanhang handlar om att stärka kontakter med omkringliggande kommuner, näringsliv, akademi, statliga myndigheter och Region Uppsala för att hitta smarta och effektiva lösningar på gemensamma utmaningar. Det är även centralt att Uppsala kommun samverkar och samarbetar internationellt, med särskilt fokus på samarbeten inom Uppsalas närområde och inom EU.

Fokusmål 2 Jobben: Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb



Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Bedömningen baseras på genomförandet av de tillhörande uppdragen under året samt på prognosen för utvecklingen av tillhörande indikatorer.

Kommunen fortsätter arbeta med att förbättra förutsättningarna för företagen och öka andelen invånare som är självförsörjande. Kommunen fortsätter även att utöka invånarnas involvering i frågor som påverkar samhället samt att förbättra kulturutbudet och kvaliteten i Uppsalabornas fritid. Arbetet med att stärka Uppsalas position som en internationell aktör löper vidare och samhällsbyggnadsprocessen effektiviseras. Indikatorerna ger sammantaget stöd för bedömningen av fokusmålet, även om resultaten varierar. En majoritet av indikatorerna bedöms nå sina målvärden vid årets slut, två indikatorer bedöms inte nå sina målvärden och en indikator är svårbedömd. Sammantaget visar verksamheternas resultat och genomförda insatser en positiv utveckling och bedöms leda till att fokusmålet i hög grad uppnås vid årets slut.

Tabell 5 Uppdragen inom fokusmål 2 Jobben.

Uppdrag*	Beräknat slutår	Status
12. Förenkla företagens vardag genom att utveckla en nytänkande, effektiv och rättssäker service och myndighetsutövning med hög kvalitet.	2027	Pågår
13. Stärka Uppsala som evenemangsstad genom att utveckla samverkan och platser för evenemang och upplevelser.	2028	Pågår
14. Öka andelen Uppsalabor som är självförsörjande.	2028	Pågår
15. Utveckla arbetet för att fler elever ska välja yrkesinriktade utbildningar.	2028	Pågår
16. Stärka Uppsalas position som nationell och internationell aktör och driva utveckling i och tillsammans med omvärlden.	2028	Pågår
17. Utveckla innerstadens torg och offentliga rum för att bidra till en attraktiv och levande stad.	2028	Pågår
18. Utveckla arbetet med medborgarbudget i staden och landsbygderna för att stärka invånarnas delaktighet i utvecklingen av sitt närområde.	2027	Pågår
19. Dialogen med invånare, näringsliv och organisationer ska påbörjas redan i tidiga skeden av samhällsbyggandet på landsbygder, i tätorter och i staden.	2028	Pågår
20. Minska ledtiderna i kommunens arbete med detaljplaner och bygglov och samverka med aktörer för att minska ledtiderna på helhet.	2028	Pågår
21. Utveckla trafikstyrningen och trafikregleringen samt utreda möjligheterna till trafikövervakning för ökad framkomlighet och trygga trafikmiljöer.	2028	Pågår
22. Ta fram en markeffektiv parkeringslösning för området runt främre Boländerna, Innerstaden och nya Uppsala C samt utreda om infartsparkeringar kan komplettera den pågående utbyggnaden av pendlarparkeringar.	2028	Pågår
23. Utreda samordnings- och effektiviseringsmöjligheter i driften av kommunkoncernens parkeringsplatser.	2027	Pågår
24. Utreda olika modeller för utbyggnad av allmänt VA inom detaljplaner med enskilt huvudmannaskap för allmän platsmark i syfte att skapa goda förutsättningar för utveckling i tätorter på landsbygden.	2027	Pågår
25. Förbereda deltagande i Uppsalas två universitets båda jubileumsfiranden samt planera firanden av Vaksalaskolan 100 år och UKK 20 år under 2027.	2027	Pågår

*För rapportering av uppdragen se bilaga 2 Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.

Tabell 6 Indikatorer avseende fokusmål 2 Jobben.

Målsättning	Indikator*	Måluppfyllelse
Företagarnas helhetsbedömning av servicen i myndighetsutövningen ska förbättras till 77 2026 och till 80 senast 2028.	10. Företagsklimat Insikt – Totalt, Index (skala 0-100) (A2030)	Mål bedöms bli uppfyllt
Minst 2 000 nya jobb per år.	11. Nya jobb per år i Uppsala kommun	Mål bedöms inte bli uppfyllt
Andelen arbetslösa ska minska till 4,8 procent 2026 och till 4,5 procent senast 2028.	12. Arbetslösa i befolkningen, 18-65 år, andel (%)	Mål bedöms inte bli uppfyllt
Unga som varken arbetar eller studerar ska minska till 3,7 procent 2026 och till 3,5 procent senast 2028.	13. Invånare 16-24 år som varken arbetar eller studerar, andel (%) (A2030)	Mål bedöms inte bli uppfyllt**
Andelen vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd ska uppgå till högst 1,15 procent 2026 och till 1,09 procent senast 2028.	14. Vuxna biståndsmottagare (18+ år) med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel (%) av befolkningen (A2030)	Mål bedöms bli uppfyllt
Andelen som anser att kommunen är en bra plats att bo och leva på ska öka till 94 procent 2026 och till 95 procent senast 2028.	15. Medborgarundersökningen - Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%)	Mål bedöms bli uppfyllt
Andelen som anser att det lokala kultur- och nöjeslivet i kommunen är bra ska öka till 82 procent 2026 och till 83 procent senast 2028.	16. Medborgarundersökningen – Det lokala kultur- och nöjeslivet i kommunen är bra, andel (%)	Mål bedöms bli uppfyllt

*Indikatorsvärden över tid, fördelade på kön, jämförelsevärde, källa och analys framgår i bilaga 2 Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.
**Hög osäkerhet på prognos för måluppfyllelse då det är lång eftersläpning på utfallet och ingen tydlig trend senaste åren.

Stärka och stötta det lokala näringslivet

Sveriges kommuner och regioner (SKR) mäter kommunernas service i myndighetsärenden löpande. Det preliminära resultatet för 2026 pekar på att kommunen fortsatt ligger på en hög nivå med NKI (78), även om det finns skillnader mellan olika myndighetsområden. Samtidigt visar Svenskt Näringslivs ranking 2026 på en försämring där Uppsala sjunker till placering 266 jämfört med placering 261 föregående år.

Kommunens arbete omfattar insatser för att utveckla en mer tillgänglig, samordnad och digital företagsservice. Nya kontaktvägar, tydligare information, e-tjänster, digitala bokningssystem och automatiserad handläggning har utvecklats eller är uppstartade. Flera verksamheter arbetar med att göra företagens kontakter med kommunen mer tillgängliga och förutsägbara. Stadsbyggnadskontakten, leverantörsdialoger, branschråd och andra kontaktforum används för att fånga upp företagens behov och identifiera hinder tidigare i processerna. Inom stadsbyggnadsområdet kombineras detta med ett mer lösningsorienterat arbetssätt och dialog kring etableringar och nyttjande av offentlig plats.

Dialogen med näringslivet har utvecklats genom bland annat branschråd, marknadsdialoger, leverantörsträffar, begäran om information inför kommande upphandlingar (RFI:er) och tidiga dialoger inom samhällsbyggnadsprocessen. Arbetssätten vid upphandling har utvecklats för att underlätta deltagande för företag av olika storlek, bland annat genom uppdelade upphandlingar, marknadsdialog och tjänsten ”Låna en upphandlare”.

Kommunen har under året utvecklat förutsättningarna för näringslivets utveckling genom insatser inom kompetensförsörjning, verksamhetsmark och infrastruktur. Samverkan mellan utbildning och arbetsliv har stärkts, ytterligare verksamhetsmark har detaljplanerats och arbete pågår för att utveckla stadens attraktivitet genom

satsningar på kulturella och kreativa branscher, evenemang och besöksnäring. Utvecklingen är positiv även om den interna kraftsamlingen inom vissa områden kan behöva stärkas.

Färre biståndsmottagare och fler i arbete
Arbetet med att öka andelen Uppsalabor som är självförsörjande utvecklas positivt genom en kombination av arbetsmarknadsinsatser, utbildning, praktik och stärkt samverkan med arbetsgivare. Andelen vuxna biståndsmottagare fortsätter att minska. Samtidigt ökade antalet personer i arbetsmarknadsanställning och bedömningen är att årets mål kommer att nås.

Insatserna är särskilt inriktade på grupper med risk för långvarigt biståndsberoende, bland annat utrikes födda kvinnor, ensamstående kvinnor med barn, unga som varken arbetar eller studerar samt personer med funktionsnedsättning eller psykisk ohälsa. Tidiga insatser för unga har också stärkts. Inom satsningen studiemotiverande arbetslivsorientering (SAO) på Gränbyskolan deltog exempelvis nära ett hundra elever, och preliminära resultat visar förbättrad skolnärvaro.

Samverkan med arbetsgivare och utbildningsaktörer har utvecklats, bland annat genom sociala sysselsättningskrav i upphandlingar och arrangemang som drömarbetsstaden. Även långsiktiga insatser för fler arbetstillfällen bidrar till den positiva utvecklingen.

Effektiva processer för samhällsbyggnad
Arbetet med att effektivisera samhällsbyggnadsprocessen har fortsatt under året, med fokus på tidig dialog, bättre samordning och kortare ledtider. Invånare, näringsliv, byggaktörer och andra intressenter har involverats tidigt i processen för att tillvarata lokal kunskap och skapa bättre förutsättningar för genomförbara lösningar. Stadsdels- och bygderåd samt stadsbyggnadskontakten har stärkt möjligheterna till lokal och näringslivsinriktad dialog. I utvecklingen av de sydöstra stadsdelarna har tidig dialog genomförts inför kommande detaljplaner.

Samordningen såväl mellan aktörer som olika processer har stärkts genom bland annat översyn av detaljplaneprocessen, utveckling av samordningsavtal och nya arbetssätt för projektavslut och lärande. Detaljplane- och bygglovsprocesserna har samtidigt vidareutvecklats för att minska administrativa stopp, anpassa arbetssätten efter ärendenas komplexitet och korta handläggningstider. Erfarenheter från tidigare projekt används för att identifiera förbättringsområden och vidta åtgärder.

Under perioden uppgår den genomsnittliga handläggningstiden för bygglov till 3,4 veckor, jämfört med 2,9 veckor under motsvarande period föregående år. Kommunen följer handläggningstiderna löpande för att identifiera variationer och behov av åtgärder. Samtidigt har 95 procent av ärendena avgjorts inom den lagstadgade tidsgränsen på tio veckor. Från och med 2026 följer kommunen även den genomsnittliga tiden från ansökan till beslut. Under perioden uppgår denna tid till 10,4 veckor och inkluderar även den tid som behövs för kompletteringar från den sökande.

Fritid, kultur och evenemang
Enligt medborgarundersökningen 2025 ansåg 95,6 procent att Uppsala kommun är en bra plats att leva och bo på. Resultatet för 2026 kommer att presenteras i samband med årsredovisningen men målet bedöms sannolikt uppfyllas eftersom målvärdet redan överstegs 2025. Även upplevelsen av det lokala kultur- och nöjeslivet har utvecklats positivt sedan 2021 och ligger nära målvärdet för 2026.

Under året har kommunen fortsatt att utveckla attraktiva och levande miljöer genom satsningar på torg, parker och offentliga rum. Vaksala torg har rustats upp och tagits i bruk för kultur, möten och evenemang. Även Dragarbrunnstorg, Fyristorg, Dragarbrunnsgatan, Kungsängstorg och centrala Årummet har utvecklats och bidrar till ökad grönska, tillgänglighet, vistelsekvalitet och ett mer levande stadsliv.

Möjligheterna till en meningsfull fritid och lokal delaktighet har stärkts genom medborgarbudget, kultur- och fritidsaktiviteter och kostnadsfria aktiviteter i det offentliga rummet. Medborgarbudgeten, som sedan tidigare finns på landsbygden, prövades 2025 i stadsmiljö genom en pilot i Sävja. Erfarenheterna används i planeringen av en ny pilot i Eriksberg. På landsbygden har kommunens service och dialog utvecklats genom mobila byakontor och servicepunkter, i samverkan med Region Uppsala och lokala aktörer.

Genom bland annat Uppsala Summer Zone, Uppsala Summer Games, pop up-bibliotek, Sommarsläppet, Seniorfestivalen och historisk julmarknad har fler fått tillgång till rekreation, kultur och mötesplatser.

Kulturdriven stadsutveckling har etablerats i bland annat Främre Boländerna, Ulleråker, Gottsunda, Östra City och innerstaden. Kultur, konstnärliga perspektiv och lokala aktörer integreras i samhällsplaneringen, samtidigt som arbetet med kulturmiljö bidrar till att bevara och använda kulturmiljövärden i kommunens utveckling.

Arbetet med visionen om Uppsala som en ledande evenemangsstad har också tagit steg framåt genom en gemensam målbild och stärkt samverkan med arrangörer, föreningar och näringsliv. Studenternas, Vaksala torg och Uppsala Konsert & Kongress (UKK) har varit viktiga arenor för större evenemang och kulturupplevelser. Sammantaget bidrar insatserna till fler mötesplatser och upplevelser, ökad attraktionskraft och lokal utveckling.

Nationella och internationella samarbeten
Arbetet med att stärka Uppsalas position som nationell och internationell aktör har utvecklats mot en mer aktiv och strategisk roll i samarbeten och nätverk. Genom nationella och internationella nätverk, forsknings- och innovationssamarbeten, extern finansiering, talangattraktion samt evenemang och kongresser skapas möjligheter till kunskapsutbyte, utveckling och ökad synlighet för Uppsala.

Kopplingen mellan kommunen, universiteten, näringslivet och civilsamhället är en styrka. Uppsala fungerar i flera sammanhang både som mottagare av extern kunskap och som en aktör som bidrar med erfarenheter, testmiljöer och utvecklade arbetssätt. Detta är särskilt framträdande inom samhällsbyggnad, klimat och miljö, vatten, energi, mobilitet, kultur, idrott och kompetensförsörjning.

Kommunövergripande nätverk har etablerats för internationell samverkan och extern finansiering, arbetet med prioriterade EU-frågor utvecklas och en samlad rapport om EU-samarbeten och europeiska nätverk tas fram. Det skapar bättre förutsättningar för att framöver prioritera insatser och mobilisera kommunens samlade kapacitet.

Sammantaget bidrar insatserna till att stärka Uppsalas profil som en kunskapsintensiv, innovativ och attraktiv kommun med starka nationella och internationella samarbeten.

Fokusmål 3. **Klimatet**

Uppsala ska leda klimatomställningen



Det är nu klimatmålen ska nås. Uppsala ska vara världsledande i miljö- och klimatomställningen samt förbättra beredskapen för effekterna av ett förändrat klimat. Kommunen tar ansvar och motverkar klimatförändringarna genom omställning till klimatneutralt Uppsala 2030, klimatanpassat Uppsala senast 2040 och klimatpositivt Uppsala senast 2050.

Effekterna av klimatförändringarna i världen blir allt tydligare. Uppsala har i dag en klimatpåverkan som är flera gånger större än vad som är hållbart ur ett globalt perspektiv och mer behöver göras för att nå klimatmålen. Utsläppen ska minska med 10–14 procent per år i kommunen för att ligga i linje med Parisavtalet. Kommunen inför nu en klimatbudget för att löpande följa upp och vidta åtgärder som minskar kommunens påverkan. Samtidigt ska kommunen arbeta strukturerat och fokuserat tillsammans med andra aktörer som behöver bidra till att ställa om Uppsala till ett robust samhälle som är anpassat till de klimatförändringar som sker i dag och som inte kan förhindras i framtiden. Klimatomställningen ska inkludera alla grupper i samhället, bidra till jämlikhet och möjliggöra delaktighet i omställningsarbetet.

Klimatomställningen ställer krav på kraftfulla insatser inom bland annat transporter, byggande, energi och jord- och skogsbruk. Stora satsningar ska göras på en energiförsörjning som bidrar till ett klimatpositivt samhälle, på att ställa klimatkrav vid upphandling och inköp, fortsatt utbyggnad av solenergi, kretsloppslösningar, att bygga spårväg, utfasning av fossila plaster, ekologiskt hållbart jordbruk och att säkra ett hållbart och klimatanpassat byggande. Kommunen ska fullfölja arbetet med att montera solceller på alla kommunala fastigheter där så är möjligt senast 2027.

Mer ska göras för att skydda värdefull natur, skydda grund- och dricksvatten, säkerställa ekosystem och gynnsam bevarandestatus för hotade arter samt för att bevara, utveckla och stärka ekologiska samband i landskapet. Livsmiljöer för olika arter ska utvecklas och nyskapas i syfte att stärka den biologiska mångfalden i stadsmiljö och på landsbygd. Fler naturreservat ska bildas och kompensatoriska naturvårdsåtgärder utföras vid markexploateringar.

Kommunen ska skapa förutsättningar för alla invånares, verksamheters och företags möjlighet att ställa om till det nya, attraktiva, klimatomställda livet. Återvinning och återbruk ska öka liksom cirkulära materialflöden som binder ihop landsbygd och stad. Gång- och cykelvägar ska byggas ut liksom fler laddstationer för elfordon. Stadsmiljö och livskvalitet ska förbättras för att värna verksamheter och boende i city, bland annat genom att genomfartstrafiken minskar i syfte att nå en bättre luftkvalitet, ökad tillgänglighet och lägre klimatutsläpp. En stor utmaning för att nå utsläppsmålen är att minska klimatpåverkan av konsumtion och långväga resande.

Det behövs samhällsförändringar som kräver nya sätt att leda och arbeta för att möta klimatutmaningarna. Därför är innovation centralt i klimatarbetet. Miljö- och klimatdriven verksamhets- och affärsutveckling genomförs via breda samarbeten, bland annat inom Uppsala klimatprotokoll.

Fokusmål 3 Klimatet Uppsala ska leda klimatomställningen

Fokusmålet bedöms bli delvis uppfyllt vid årets slut. Bedömningen utgår i första hand från prognosen för utvecklingen av tillhörande indikatorer, medan genomförandet av de tillhörande uppdragen under året utgör ett kompletterande underlag.

Kommunen har stärkt de långsiktiga förutsättningarna för en hållbar och robust utveckling genom utvecklad grönstruktur, naturvård och klimatanpassning, och flera konkreta resultat har uppnåtts. Samtidigt visar uppföljningen att flera av de uppsatta målen inte nås i önskad takt, framför allt för klimatutsläpp, hållbara resor, materialåtervinning och områdesskydd. Resultatet visar därmed på ett behov av att omsätta den stärkta styrningen i ökad genomförandetakt. Inom klimatområdet har Uppsala kommun infört en klimatbudget som tydliggör prioriterade åtgärder för att minska utsläppen, och arbetet inom de sex klimatbudgetområdena pågår enligt plan. Samtidigt visar utsläppsutvecklingen att omställningstakten ännu inte är tillräcklig för att nå målet om klimatneutralitet 2030. Utsläppen ökade under 2024, och för att hålla Uppsala kommuns utsläppsutrymme behöver den årliga utsläppsminskningstakten höjas till 20–24 procent under planperioden 2027–2029. Det innebär att fortsatt fokus behöver ligga på åtgärder som ger större och mätbar utsläppsminskning, framför allt inom områden där kommunen har större rådighet.

Tabell 7 Uppdragen inom fokusmål 3 Klimatet.

Uppdrag*	Beräknat slutår	Status
26. Utveckla det systematiska arbetet för att anpassa Uppsala till ett förändrat klimat.	2028	Pågår
27. Främja möjligheterna till stads- och byodling samt utreda förutsättningarna för en lokalt förankrad livsmedelsförsörjning som bidrar till cirkulära flöden och stärker Uppsalas krisberedskap.	2028	Pågår
28. Främja biologisk mångfald och skydda hotade arter genom ökad betesdrift, ändrad gröny teskötsel och sammanhängande livsmiljöer för växter och djur.	2028	Pågår
29. Utveckla arbetet för att säkerställa god tillgång till natur och parker i staden och tätorter.	2028	Pågår

*För rapportering av uppdragen se bilaga 2 Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.

Tabell 8 Indikatorer avseende fokusmål 3 klimatet.

Målsättning	Indikator*	Måluppfyllelse
Utsläppen av växthusgaser kommungeografiskt ska minska för att hålla Uppsalas utsläppsutrymme fram till 2030. Under planperioden ska utsläppen minska med 18–22 procent per år.	17. Utsläpp av växthusgaser, kommungeografiskt, koldioxidekvivalenter, kiloton	Mål bedöms inte bli uppfyllt
Utsläppen av växthusgaser från kommunkoncernen ska under planperioden minska med 18–22 procent per år.	18. Utsläpp av växthusgaser, kommunkoncernen, koldioxidekvivalenter, kiloton	Mål bedöms inte bli uppfyllt
Andel resor med gång, cykel eller kollektivtrafik ska öka till 76 procent 2026 och till 77 procent senast 2028.	19. Andel (%) resor med gång, cykel och kollektivtrafik som huvudsakligt färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun	Mål bedöms inte bli uppfyllt
Faktisk materialåtervinning och förberedelse för återanvändning av kommunalt avfall ska uppgå till 56 procent 2026 och 58 procent senast 2028.	20. Faktisk materialåtervinning och förberedelse för återanvändning av kommunalt avfall, andel (%)	Mål bedöms inte bli uppfyllt

Målsättning	Indikator*	Måluppfyllelse
Tillskapat områdesskydd (naturreservat och naturvårdsavtal) där kommunen är förvaltare ska öka genomsnittligen med 100 hektar per år.	21. Tillskapat områdesskydd (naturreservat och naturvårdsavtal) där kommunen är förvaltare, hektar/år	Mål bedöms inte bli uppfyllt

*Indikatorsvärden över tid, fördelade på kön, jämförelsevärde, källa och analys framgår i bilaga 2 Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.

Grönare livsmiljöer och bättre tillgång till natur och rekreation
Den nya grön- och blåstrukturplanen som implementerades 2026 ger kommunen ett samlat verktyg för att långsiktigt styra utvecklingen av parker, natur- och vattenmiljöer. Målbilden och indikatorerna skapar bättre förutsättningar att följa invånarnas tillgång till grönområden och identifiera var behoven är störst. Genom att grönstruktur, träd och krontäckning beaktas tidigt i planeringen stärks förutsättningarna för att tillgången till grönska och rekreation kan upprätthållas även när staden växer. Utvecklingen av nya och befintliga parker, lek- och friluftsmiljöer bidrar till mer attraktiva och tillgängliga livsmiljöer. Norra stadsparken vid Fyrishov, utvecklingen av Hugins park, Österplan och Slottsparken samt åtgärder i Pelleparken och Gottsundagipen är exempel på hur grönstruktur omsätts i konkreta miljöer. 3–30–300-principen, som innebär att minst tre träd ska kunna ses från varje bostad, att minst 30 procent av området bör täckas av trädkronor och att alla ska ha högst 300 meter till ett offentligt grönområde, ger en konkret riktning för arbetet med stadsgrönska. Krontäckningen uppgår i dag till 24 procent och nyplanteringar och bevarande av träd i investeringsprojekt är därför viktiga för att närma sig målnivån. Utvecklingen av tillgången till grönområden behöver fortsatt följas för att säkerställa att förbättringarna kommer invånarna till del och att skillnader mellan olika delar av kommunen minskar.

Naturvärden och biologisk mångfald i en växande kommun
Kommunen utvecklar arbetssätt för att bevara och stärka biologisk mångfald och sammanhängande livsmiljöer. Naturvärden och spridningsstråk identifieras i ett tidigare skede av den fysiska planeringen, vilket skapar bättre förutsättningar att undvika eller begränsa förlust av värdefulla naturmiljöer när kommunen växer. Pilotprojekt kring naturvärdeskompensation kan på sikt ge ytterligare verktyg för att hantera påverkan på naturvärden. Bildandet av Stabbyskogens naturreservat, arbetet med Hågadalen-Nåsten och utvecklingen av en mångbruksplan för cirka 2 400 hektar kommunal skog stärker förutsättningarna för ett långsiktigt naturvårdsarbete. Även naturvårdande skötsel och nya metoder för uppföljning av naturvärden bidrar till att utveckla förvaltningen. Samtidigt visar indikatorn för tillskapat områdesskydd på ett tydligt genomförandegap. Målet är i genomsnitt 100 hektar nytt områdesskydd per år, medan måluppfyllelsen bedöms vara otillräcklig. Det innebär att den strategiska inriktningen och flera konkreta naturvårdsinsatser har stärkts, men att takten i det formella skyddet behöver öka för att motsvara kommunens ambitionsnivå. Prognosen för 2026 är relativt tydlig, men indikatorns utfall varierar betydligt mellan år eftersom skyddsprocesserna är fleråriga. Den långsiktiga utvecklingen behöver därför bedömas över flera år.

Ett mer klimatanpassat och robust samhälle
Klimatanpassningsarbetet har utvecklats mot ett mer systematiskt arbetssätt där klimatrisker integreras i fysisk planering, investeringar, drift, underhåll och beredskap. Fokus har successivt förflyttats från enskilda åtgärder till att bygga in motståndskraft mot bland annat skyfall, översvämningar och höga temperaturer i kommunens långsiktiga utveckling. Flera konkreta åtgärder bidrar till att minska sårbarheten, bland annat utveckling av skyfallsytor och dagvattendammar, klimatanpassning av Byggmästarparken samt åtgärder för att skydda VA-anläggningar och annan

samhällsviktig infrastruktur. Även kontinuitetsplanering, reserv- och nödvattenplanering och risk- och sårbarhetsanalyser stärker kommunens förmåga att hantera störningar och extrema väderhändelser. Arbetet med lokal livsmedelsproduktion och försörjningsberedskap stärker samtidigt kommunens långsiktiga motståndskraft och minskar sårbarheten i livsmedelsförsörjningen.

Krontäckningen är en viktig del av klimatanpassningen, eftersom träd bidrar med både svalka och hantering av dagvatten. Fortsatta nyplanteringar och bevarande av befintliga träd är därför viktiga för att minska värmebelastningen och stärka stadens motståndskraft mot skyfall. Samtidigt visar tillsynen av förskolor, skolor och vård- och omsorgsboenden att det finns kvarstående behov av åtgärder mot höga temperaturer, bland annat solskydd och möjlighet att reglera inomhustemperaturen. Det visar att klimatanpassningen behöver fortsätta omsättas i konkreta åtgärder i de miljöer där människor vistas, särskilt där sårbarheten är hög. Sammantaget har kommunens förmåga att förebygga och hantera klimatrelaterade risker och andra störningar stärkts, men arbetet behöver fortsatt gå från strategiska förutsättningar till genomförda åtgärder och minskad faktisk sårbarhet.

Ökad takt i klimatomställningen och minskad resursanvändning
Kommunen genomför insatser inom flera områden som bidrar till en långsiktigt hållbar omställning, bland annat hållbara resor, energieffektivisering, lokal odling, livsmedelsberedskap, cirkulära lösningar och ökad materialåtervinning.

Indikatorerna visar dock att omställningen ännu inte sker i den takt som krävs för att nå de uppsatta målen. Målet om att de kommungeografiska utsläppen av växthusgaser ska minska med 18–22 procent per år bedöms inte bli uppfyllt. Detsamma gäller målet för utsläppen från kommunkoncernen. Det innebär att de åtgärder som genomförs ännu inte ger tillräckligt genomslag på de totala utsläppen. Även utvecklingen av hållbara resvanor ligger efter målet. Andelen resor med gång, cykel och kollektivtrafik ska uppgå till 76 procent 2026 och 77 procent senast 2028, men målet för 2026 bedöms inte bli uppfyllt. Det visar på behovet av fortsatt arbete med förutsättningarna för hållbara resval och att följa utvecklingen från genomförda åtgärder till faktisk förändring av resvanor.

Samma utmaning finns inom resursanvändningen. Målet om 56 procent faktisk materialåtervinning och förberedelse för återanvändning av kommunalt avfall 2026 bedöms inte heller bli uppfyllt. Här finns därmed ett fortsatt behov av åtgärder som ökar återanvändning och materialåtervinning och minskar resursförbrukningen. Arbetet med lokal odling och livsmedelsberedskap visar på en bredare utveckling mot ökad resiliens. Försörjningsbalans, beredskapsövningar och fler möjligheter till lokal odling skapar förutsättningar för att stärka kommunens förmåga att hantera störningar i livsmedelsförsörjningen. Utredningen om biokol visar samtidigt att vissa cirkulära lösningar behöver hanteras på en större skala för att ge tillräcklig effekt. Sammantaget är den viktigaste utmaningen att öka genomslaget i den faktiska omställningen. Indikatorerna visar ett tydligt gap mellan kommunens ambitioner och utvecklingen av utsläpp, resvanor och materialåtervinning. Det fortsatta arbetet behöver därför ha tydligt fokus på åtgärder som ger mätbara effekter på kommunens klimatpåverkan och resursanvändning.

För flera indikatorer finns tydliga trender som ger stöd för den bedömda utvecklingen, medan det faktiska utfallet för 2026 ännu saknas. Prognosen bedöms därför ge en rimlig bild av utvecklingsinriktningen, även om den slutliga måluppfyllelsen fortfarande är osäker.

Klimatbudget

Kommunen har infört en klimatbudget som tydliggör prioriterade åtgärder för planperioden, som ska leda till att utsläppen minskar i sådan omfattning att kommunens klimatmål kan nås. Åtgärderna är fördelade på sex områden som sammanfattas nedan. Arbetet inom samtliga områden pågår enligt plan, men utsläppsutvecklingen visar att omställningstakten ännu inte är tillräcklig för att nå målet om klimatneutralitet 2030. Utsläppen ökade under 2024, och för att hålla Uppsala kommuns utsläppsutrymme behöver den årliga utsläppsminskningstakten höjas till 20–24 procent under den kommande planperioden 2027–2029. Det innebär att fortsatt fokus behöver ligga på åtgärder som ger större och mätbar utsläppsminskning, framför allt inom områden där kommunen har större rådighet.

En sammanställning av status för alla klimatbudgetens åtgärder finns i bilaga 3 Klimatbudget.

Område transport

Transportsektorn står för de största växthusgasutsläppen i Uppsala kommungeografi. Efter flera års minskning ökade utsläppen 2024 kraftigt, främst till följd av det nationella beslutet om sänkt reduktionsplikt. Det innebär att ytterligare insatser krävs för att hålla kommunens utsläppsutrymme.

Beslutade klimatåtgärder inom transportområdet pågår enligt plan och under 2026 har flera viktiga förflyttningar genomförts. Uppsala spårväg har gått från planering till genomförande och en ny plattform för signalprioritering har införts för att förbättra kollektivtrafikens framkomlighet. Flexibla parkeringstal som främjar mobilitetstjänster har antagits. Kommunen har även stärkt förutsättningarna för hållbara resor genom nya mikromobilitetshubbar, fordonspooler för hyresgäster, bilfria zoner vid skolor, nya cykelvägar och cykelgator samt insatser för ökad samåkning på landsbygderna.

Utbyggnaden av laddinfrastruktur har intensifierats under året. Nyproduktion förbereds i ökad utsträckning för laddmöjligheter, en differentierad laddavgift har införts för att öka nyttjandet av befintlig laddinfrastruktur och kommunen har skapat bättre förutsättningar för etablering av publika laddplatser genom att möjliggöra för företag att använda kommunal mark.

Vad gäller kommunkoncernens egna transporter har resvaneundersökningar genomförts som underlag för åtgärder för hållbara resor i tjänsten och till och från arbetsplatsen. Användningen av elektrifierade arbetsmaskiner ökar och kravställning i upphandlingar har skärpts. Samordning kring utmaningar kopplat till laddinfrastruktur och fossilfri tankning pågår.

Område energi

Energiområdet står för de näst största utsläppen i Uppsala kommungeografi. Utsläppen från elanvändning minskade 2024. Samtidigt ökade utsläppen från uppvärmning trots minskad användning av fjärrvärme, främst på grund av fossil plast i det avfall som förbränns. Utvecklingen visar på behovet av systemförändrande lösningar för att minska mängden fossil plast i avfallsflödena och åstadkomma tillräckliga utsläppsminskningar.

Klimatåtgärderna inom energiområdet genomförs enligt plan. Under 2026 har kommunkoncernens energianvändning minskat genom både tekniska åtgärder och nya arbetssätt. Medarbetare har fått utbildning i energieffektivisering och vid renoveringar och nyproduktion prioriteras energieffektiva lösningar. Nya lösningar för

att ta tillvara spillvärme har införts, och digitala verktyg testas för att minska vattenanvändningen. Under året har kommunen dessutom installerat flera nya solcellsanläggningar. I flera fall har de kompletterats med batterilagring, vilket bidrar till ett mer robust energisystem.

Arbetet med att minska användningen av fossil plast har förstärkts under året. Utbildningsinsatser har genomförts i organisationen, rutiner har setts över och tillämpningen av klimatkrav på plast har stärkts i inköp och entreprenader. Införandet av fastighetsnära insamling av förpackningar för småhus har fortsatt för att öka utsorteringen av plast. Innovativa insatser för att minska nedskräpningen vid evenemang har gett stor effekt.

Område bygg och anläggning

Uppsalas planerade expansion kommer att ge upphov till betydande utsläpp av växthusgaser från byggmaterial och förändrad markanvändning. För att minimera denna klimatpåverkan arbetar kommunen med att integrera klimatperspektiv i tidiga skeden av planering och prioritering av samhällsbyggnadsprojekt. Användningen av klimatanalyser i översikts- och detaljplanering stärks genom nya kartunderlag och kompetensutveckling, och samordning av gemensamma modeller för klimatberäkningar pågår. Samtidigt har insatser gjorts under året för att skapa bättre förutsättningar för lokal service, tillgänglighet och hållbart resande på landsbygden.

Klimathänsyn integreras också allt tydligare i kommunkoncernens egna projekt. Under året har arbetssätt och styrning utvecklats, bland annat genom checklistor för miljö- och klimatkrav samt ökade krav på klimatprestanda och utsläppsberäkningar i upphandlingar. Detta skapar bättre förutsättningar att beakta klimatpåverkan genom hela projektens livscykel.

Bevarande av befintlig bebyggelse och återbruk är prioriterade områden för att minska klimatpåverkan från bygg- och anläggningssektorn. Under 2026 har arbetet stärkts genom insatser i planeringsprocesser för att förlänga befintliga byggnader och anläggningars livslängd. Inventeringar av befintliga material som kan återanvändas har påbörjats, strategier för att öka återanvändningen av massor tas fram och arbetssätt som prioriterar modulära och demonterbara lösningar har utvecklats.

Flera pilotprojekt har också bidragit till utvecklingen. Bland annat har ett koncept tagits fram för att bättre anpassa bostadsbeståndet efter hushållens behov, vilket minskar behovet av nybyggnation och bidrar till minskad trångboddhet och boendesegregation. Flera demonteringar har genomförts där material har återanvänts i nya projekt, vilket bland annat har möjliggjorts av mellanlagring i kommunens testbädd för byggåterbruk.

Område jord- och skogsbruk

Utsläppen från jordbrukssektorn har långsamt minskat de senaste åren. Samtidigt har jordbruks- och skogsmark stor potential för kolinlagring och negativa utsläpp av koldioxid, vilket är nödvändigt för att nå klimatmålen. Klimatåtgärderna inom jordbruksområdet syftar till att minska sektorns negativa klimatpåverkan, och samtidigt stärka förutsättningarna för lokal kolinlagring och livsmedelsproduktion.

På kommunens egen mark har andelen betesmark ökat, vilket stärker lokal kolinlagring. Under 2026 har skogsbete införts i Fjällnora och i ett område i Hågadalen-Nåsten. Flera projekt för att restaurera och återväta våtmarker pågår, bland annat vid Dalbyviken och i Skyttorp. I den fysiska planeringen görs insatser för att bevara och öka mängden träd och naturmark. Genom framtagandet av en mångbruksplan kartläggs

hur mycket kol som redan är bundet inom geografin, som ett underlag för att styra mot ökad kolinlagring i framtida skötsel.

Under 2026 har flera insatser gjorts för att stärka samarbetsformer med andra aktörer, eftersom koncernens rådighet på området är begränsad. Tillsammans med Sveriges lantbruksuniversitet och branschaktörer identifierar kommunen verktyg för att främja den lokala jordbruksmarknadens omställning och öka kolupptag i jordbruksmark. En lokal försörjningsbalans har tagits fram, som ett underlag för att bedöma kommunens förutsättningar för stärkt lokal livsmedelsförsörjning. Kommunen arrangerar även dialogtillfällen med andra markägare med syfte att främja externt finansierade projekt för ökad kolinlagring. Inom ett policylabb undersöker kommunen tillsammans med aktörer från akademin, näringsliv och offentlig sektor hur omställningen till naturnära skogsbruk kan stödjas.

Område konsumtion

Statistik över de totala konsumtionsbaserade utsläppen i Uppsala finns ännu inte tillgänglig på lokal nivå. På nationell nivå syns dock en långsam minskning av utsläppen, men nivåerna är fortsatt höga i ett globalt perspektiv.

Under 2026 har kommunen tagit flera steg för att minska klimatpåverkan från konsumtion och stärka den cirkulära ekonomin. Arrangörer av evenemang har fått stöd i att minska klimatpåverkan från livsmedel. Delningsskåp där hyresgäster kan låna produkter har testats i ett pilotprojekt. Återbruk i föreningslivet främjas, bland annat genom att utrustning som inte längre används lämnas till föreningar. Koncernen har säkerställt kapacitet att hämta och sälja alla återanvändbara produkter som lämnas in till återvinningscentralerna.

Kommunkoncernens resursanvändning har blivit mer cirkulär genom vidareutveckling av koncernens interna återbrukssystem Plocket, nya målsättningar och fler inventeringar av möbler och material. Genom organiserade återbrukssystem har verksamheterna sparat både kostnader och växthusgasutsläpp.

Under 2026 har kommunen också stärkt klimatkraven i flera upphandlingar, till exempel gällande längre livslängd på varor, och mindre hållbara plastprodukter har tagits bort ur inköpssystemet. Särskilda ansträngningar har gjorts för att minska klimatpåverkan från inköpta livsmedel, där pilotprojekt också pågår för att minska matsvinn. Utmaningar med att få klimatdata från vissa leverantörer kvarstår, men årets insatser har resulterat i bättre data från bland annat anläggningsentreprenader.

Övriga områden

Övriga områden samlar klimatåtgärder som ökar kommunens generella omställningskapacitet och omfattar till exempel insatser för stärkt invånarengagemang och bättre klimatstyrning.

Under 2026 har flera insatser gjorts för att öka Uppsalabornas delaktighet i klimatomställningen. Bland annat har nya metoder testats för att involvera hyresgäster kring hållbar mobilitet, Klimathubben som kommunikationsplattform för klimatfrågor har förstärkts och invånarförslag om hållbara samhällsbyggnadslösningar har samlats in och genomförts. Genom kommunens många kontaktvägar ges information och rådgivning om klimatfrågor, till exempel till föreningar, elever och byggaktörer.

Koncernen samarbetar internt och externt med att minska klimatpåverkan från evenemang och integrerar klimatperspektiv i kulturverksamhet, som ett steg i att öka arrangörers och besökares medvetenhet.

Under året har klimatstyrningen stärkts genom integrering av klimatbudgetåtgärder i ordinarie styrning och beslut om en dubbel väsentlighetsanalys har tagits som en del i implementeringen av EU-krav på hållbarhetsrapportering (CSRD). Kunskap om omställningens kompetensbehov har samlats in och insatser genomförts för att stärka matchningen mellan företag och framtida arbetskraft.

Fokusmål 4. **Tryggheten**

Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor



I Uppsala kommun är trygghet en rättighet för alla och ingen ska begränsas av otrygghet eller oro att utsättas för brott. Uppsala ska vara en trygg kommun att verka och leva i. Uppsala är en öppen, jämställd och solidarisk kommun som berikas av mångfald och tar ansvar för integrationen.

Uppsala kommuns arbete med trygghet, säkerhet och att förebygga brott är till för att skydda människors liv och hälsa, samhällets funktionalitet, egendom, demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter. Uppsala ska inte ha någon utsatt stadsdel. Ett starkt områdesarbete förebygger och förhindrar social oro. Insatser för att bekämpa kriminaliteten kombineras med förebyggande åtgärder som ger resultat. Kommunen ska fortsätta att utveckla samarbetet med polisen för ökad trygghet.

Kommunens verksamhet har jämlikhet, mänskliga rättigheter, demokrati, jämställdhet och rättvisa som utgångspunkt. Kommunen stärker förutsättningarna för alla människor i alla delar av samhället. Alla ska känna sig välkomna och inkluderade i kommunens verksamheter och kunna lita på att få det stöd de behöver av samhället. All utveckling ska ske med särskild hänsyn till människor och områden som har sämst socioekonomiska förutsättningar. De som står längst utanför idag ska prioriteras.

Välfärd och god folkhälsa ska bygga ett hållbart Uppsala. Kultur, idrott och fritid utgör en starkt bidragande faktor för trygghet, folkhälsa och livskvalitet.

En lyckad integration leder till att fler arbetar. Alla barn ska kunna se sina föräldrar gå till jobbet. Livsvillkoren ska vara lika goda oavsett var i kommunen man växer upp och lever. Kompensatoriska insatser krävs för att uppnå det. Klyftorna mellan människor och områden ska minska och där är jämställdhetsarbetet särskilt viktigt. Kommunen ska satsa på att säkerställa att fler som idag står långt från arbetsmarknaden kommer in i arbete.

I Uppsala ska barn och unga ha en god och trygg uppväxt som präglas av framtidstro och samhörighet. Att investera i barns utveckling är en av de viktigaste vägarna till social hållbarhet och minskade skillnader i hälsa och utbildning. Barnets bästa ska alltid sättas i främsta rummet. Barnperspektivet ska genomsyra stadsplaneringen.

Boendesegregationen måste brytas. Kommunen kommer svara mot de utmaningar som finns på bostadsmarknaden. Behoven av bostäder med lägre boendekostnad är stora och kommunen behöver stärka arbetet för att säkra boendevillkoren.

Kommunen ska ha en god krisberedskap för att kunna hantera olika sorters samhällsstörningar och förmågan till civilt försvar ska stärkas.

Fokusmål 4: Tryggheten Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor



Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt vid årets slut. Bedömningen baseras på genomförandet av de tillhörande uppdragen under året samt på prognosen för utvecklingen av tillhörande indikatorer.

Kommunen har under året stärkt det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet genom mer samordnade, kunskapsbaserade och verksamhetsnära arbetssätt. Tidiga och förebyggande insatser för barn, unga och familjer har utvecklats, samtidigt som arbetet mot organiserad brottslighet, välfärdsbrottslighet och otillåten påverkan har förstärkts. Insatser för ökad delaktighet, jämlika livsvillkor och en meningsfull fritid har också utvecklats, och kommunens beredskap och motståndskraft har stärkts genom gemensamma planer, utbildningar, övningar och åtgärder för ökad robusthet. Det fortsatta arbetet behöver särskilt möta utmaningar som rör brottsutsatthet, psykisk ohälsa bland barn och unga, trångboddhet samt skillnader i livsvillkor och deltagande mellan grupper och områden. Indikatorerna ger sammantaget stöd för bedömningen av fokusmålet, även om resultaten varierar. Flera indikatorer utvecklas i linje med målsättningarna, bland annat när det gäller upplevd trygghet, deltagande i idrottsföreningar och andelen invånare i områden med socioekonomiska utmaningar. Samtidigt utvecklas indikatorerna för brottsutsatthet, psykisk ohälsa och trångboddhet inte i önskad riktning. Sammantaget visar verksamheternas resultat och genomförda insatser en positiv utveckling och bedöms leda till att fokusmålet i hög grad uppnås vid årets slut.

Tabell 9 Uppdragen inom fokusmål 4 Tryggheten.

Uppdrag*	Beräknat slutår	Status
30. Utveckla kommunens förmåga att förebygga och bekämpa ungdomsbrottslighet och kriminalitet.	2026	Pågår
31. Förhindra att välfärden missbrukas genom att motverka alla former av välfärdsbrott och arbetslivskriminalitet i kommunens verksamheter och hos de leverantörer som anlitas av kommunen.	2028	Pågår
32. Förebygg och bryt segregationen och stärk den sociala sammanhållningen.	2028	Pågår
33. Utvärdera befintliga insatser och utöka arbetet för att förebygga och motverka hemlöshet i Uppsala.	2026	Pågår
34. Skapa förutsättningar för prisrimliga bostäder med låg boendekostnad.	2028	Pågår
35. Stärka kommunens tidiga insatser genom att utveckla familjecentralernas tillgänglighet, kvalitet och samlokalisering.	2028	Pågår
36. Utveckla uppföljningen av HVB-placeringar och verka för gemensamma lösningar med andra kommuner i syfte att säkerställa kvalitet och kostnadskontroll.	2027	Pågår
37. Införa likvärdiga modeller för hur kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler för olika delar av föreningslivet.	2026	Pågår
38. Utreda stöd till föreningar som möjliggör för äldre barn som inte tidigare varit aktiva att börja med en idrott.	2026	Pågår
39. Förbättra styrning och kontroll av bidrag till föreningar och det fria kulturlivet.	2026	Pågår
40. Stärka arbetet med att främja psykisk hälsa och social gemenskap.	2026	Pågår
41. Insatser mot droger i skolan och barns och ungas nära miljö ska stärkas.	2026	Pågår
42. Utveckla kommunens krisberedskap och det civila försvaret i syfte att stärka samhällets motståndskraft.	2028	Pågår

*För rapportering av uppdragen se bilaga 2 Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.

Tabell 10 Indikatorer avseende fokusmål 4 Tryggheten.

Målsättning	Indikator*	Måluppfyllelse
Andel av befolkningen som avstått från någon aktivitet på grund av oro för att utsättas för brott ska minska till 10 procent 2026 och till 9 procent senast 2028.	22. Andel (%) av befolkningen (16-84 år) som ganska/mycket ofta avstått från någon aktivitet på grund av oro för att utsättas för brott	Mål bedöms bli uppfyllt
Andel som känner sig trygg utomhus i området där de bor ska öka till 84 procent 2026 och till 84,5 procent senast 2028.	23. Medborgarundersökningen - Trygg utomhus i området där du bor, andel (%)	Mål bedöms bli uppfyllt
Den genomsnittliga andelen (%) av befolkningen (16–84 år) som självrapporterat utsatthet för misshandel, rån, sexualbrott, försäljningsbedrägeri, kort-/kreditbedrägeri eller cykelstöld ska minska till 5,5 procent år 2026 och till 5,0 procent senast år 2028.	24. Genomsnittlig andel (%) av befolkningen (16-84 år) som självrapporterat utsatthet för misshandel, rån, sexualbrott, försäljningsbedrägeri, kort/kreditbedrägeri eller cykelstöld	Mål bedöms inte bli uppfyllt
Andel barn och unga med psykisk ohälsa ska minska till 9,1 procent 2026 och till 8,6 procent senast 2028.	25. Psykisk ohälsa bland barn och unga, andel (%)	Mål bedöms inte bli uppfyllt
Antal deltagartillfällen i idrottsföreningar per invånare 7-20 år ska öka till 33 2026 och till 35 senast 2028.	26. Deltagartillfällen i idrottsföreningar, antal/inv 7-20 år (A2030)	Mål bedöms bli uppfyllt
Andel barn inskrivna i förskola ska öka till 84,4 procent 2026 och till 84,6 procent senast 2028.	27. Barn 1-5 år inskrivna i förskola, andel (%) (A2030)	Mål bedöms inte bli uppfyllt**
Antal barn och unga per 1000 invånare som varit placerade på HVB eller familjehem ska minska till 10,8 2026 och till 10,6 senast 2028.	28. Barn och unga 0–20 år som har varit placerade på HVB eller familjehem någon gång under året, antal/1000 invånare	Mål bedöms bli uppfyllt***
Andel trångbodda hushåll med barn ska minska till 24 procent 2026 och till 22,5 procent senast 2028.	29. Andel (%) trångbodda hushåll med barn av totalt antal hushåll med barn	Mål bedöms inte bli uppfyllt
Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2) ska minska till 16 procent 2026 och till 15 procent senast 2028.	30. Andel (%) av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2)	Mål bedöms bli uppfyllt

*Indikatorsvärden över tid, fördelade på kön, jämförelsevärde, källa och analys framgår i bilaga 2 Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.
**Hög osäkerhet på prognos för måluppfyllelse då målvärdet ligger inom räckhåll och det finns en positiv trend över längre tid men andelen barn 1-5 år inskrivna på förskolan har minskat sedan 2023.
***Hög osäkerhet på prognos för måluppfyllelse då det är osäkert om antalet placeringar kommer att minska i tillräcklig takt för att nå målvärdet.

Kommunens förebyggande arbete har stärkts och tryggheten ökar

Kommunens arbete har gått från att främst utveckla strukturer och samverkansformer till att i större utsträckning genomföra, följa upp och integrera insatser i ordinarie verksamhet. Uppdaterade lägesbilder och gemensamma underlag om livsvillkor ger bättre förutsättningar att rikta resurser till aktuella problem, platser och målgrupper.

Tidiga och samordnade insatser för barn och familjer har stärkts genom närmare samverkan mellan bland annat förskola, socialtjänst och hälso- och sjukvård. Stöd till unga som varken arbetar eller studerar, arbetsmarknadsinsatser samt kostnadsfria och platsnära aktiviteter bidrar till ökad delaktighet och minskad social och ekonomisk utsatthet. Trygghetsperspektivet integreras även i samhällsplanering, fastighetsförvaltning och boendemiljöer.

Arbetet med att förebygga organiserad brottslighet, välfärdsbrottslighet och otillåten påverkan har stärkts genom fler kontroller, förbättrat informationsutbyte och utvecklad uppföljning av bland annat bidrag, avtal och leverantörer. Sammantaget har kommunen stärkt sin förebyggande förmåga genom att kombinera sociala, situationella och kontrollerande insatser.

Utvecklingen av den upplevda tryggheten är positiv. Andelen invånare som känner sig trygga utomhus i sitt bostadsområde har ökat, särskilt när det är mörkt, och färre avstår från aktiviteter på grund av oro för brott. Uppsala ligger fortsatt bättre till än jämförelsekommunerna i detta avseende. Samtidigt har andelen invånare som uppger att de utsatts för brott ökat och ligger något över målvärdet för 2026, främst till följd av fler cykelstölder. Sammantaget visar utvecklingen att den upplevda tryggheten har stärkts, samtidigt som utsattheten för vissa brott kvarstår som en utmaning.

Bättre bostadsvillkor och jämlika livsvillkor
Kommunen arbetar för att förbättra bostadsvillkoren och motverka segregation genom att både öka utbudet av bostäder och stärka tillgången till det befintliga bostadsbeståndet. Planering för fler hyresrätter, större bostäder och olika boendeformer kan på sikt öka hushållens valmöjligheter. Riktad förmedling, en översyn av tillträdeskraven och ett pilotkoncept för att bygga om mindre bostäder till större är exempel på insatser för att minska trångboddheten. Kostnadsmedvetna arbetssätt i bygg- och renoveringsprojekt ska samtidigt bidra till rimligare boendekostnader och öka möjligheten för hushåll att bo kvar efter renovering.

Arbetet i områden med socioekonomiska utmaningar har fortsatt genom riktade insatser, platssamverkan och det pågående arbetet med att utveckla ett kommungemensamt arbetssätt för att tidigt möta negativ utveckling. Insatser inom arbetsmarknad, utbildning, kultur och fritid bidrar till ökad delaktighet och bättre förutsättningar för egen försörjning och etablering. Exempelvis har praktik, studiemotiverande arbetslivsorientering och enklare arbeten erbjudits, samtidigt som kostnadsfria och platsnära aktiviteter skapar möjligheter till gemenskap och deltagande. Samverkan mellan socialtjänsten och sfi har också stärkts, bland annat genom samhällsvägledare och kulturtolkar.

Utvecklingen är samtidigt blandad. Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar har minskat och utvecklingen går mot målet för 2026. Utfallet av indikatorn behöver dock tolkas med viss försiktighet, eftersom den påverkas av förändrad områdesklassificering, nyproduktion och inflyttning. Även andelen personer med långvarigt ekonomiskt bistånd har minskat tydligt sedan 2020. Genom riktat arbete med familjer med ekonomiskt bistånd där en förälder är föräldraledig med ett yngre barn går nu nästan alla äldre syskon i förskolan, vilket stärker förutsättningarna för utbildning, språkutveckling och en mer jämlik etablering. Samtidigt har andelen trångbodda barnfamiljer ökat något och bedöms fortsätta öka. En svag konjunktur, ökade boendekostnader och ett lågt bostadsbyggande begränsar hushållens möjligheter att hitta bostäder som motsvarar deras behov.

Åtgärder i samhällsplanering, fastighetsförvaltning och boendemiljöer bidrar till mer välskötta, tillgängliga och trygga miljöer och skapar bättre förutsättningar för delaktighet och tillgång till service och aktiviteter.

Samordnade insatser för bättre psykisk hälsa och ökad delaktighet
Kommunen arbetar med insatser som omfattar både universella åtgärder i förskola, skola, kultur, fritid och fysisk miljö samt ett mer riktat stöd till grupper med högre risk för psykisk ohälsa eller social isolering. Arbetet innebär insatser för ökad skolnärvaro, fysisk aktivitet, trygga mötesplatser, delaktighet och social gemenskap samt

utvecklade strukturer för suicidprevention och tidigt stöd. Indikatorn för psykisk ohälsa bland barn och unga visar att målet inte väntas nås. Utvecklingen i Uppsala har varit negativ sedan mätningarna inleddes 2018. Utfallet för 2024 ligger tydligt över målvärdet för 2026, och ökningen är större än genomsnittet för R12-kommunerna. Indikatorn påverkas bland annat av diagnostisering och vårdkontakter vilket gör den svår att följa. Samtidigt visar 2026 års självskattningar att fler barn och unga uppger att de mår bra eller mycket bra. Resultaten är dock inte direkt jämförbara. Skillnader mellan flickor och pojkar samt mellan grupper med olika socioekonomiska förutsättningar visar att kommunen behöver fortsätta att arbeta med att kombinera breda insatser med stöd som anpassas efter olika behov.

Kostnadsfria aktiviteter nära bostadsområdet, mobila verksamheter och tillgängliga offentliga miljöer kan minska ekonomiska och geografiska hinder för deltagande. Tillsammans med familjecentralernas uppsökande arbete kan insatserna stärka barns och familjers nätverk, delaktighet och tillit. Föreningslivet erbjuder social gemenskap, fysisk aktivitet och en meningsfull fritid. Mer likvärdiga villkor för föreningslokaler kan därför öka tillgängligheten, särskilt för barn och unga med begränsat utbud i närområdet. Kartläggningen av avgifter, lokalkostnader och bokningsbara lokaler ger underlag för gemensamma principer och bättre tillgång till lokaler. Antalet deltagartillfällen i idrottsföreningar bland 7–20-åringar har ökat, vilket tyder på att fler tar del av organiserad fysisk aktivitet och social gemenskap. Skillnader mellan kön, åldrar och områden visar dock att ökningen inte behöver vara jämlikt fördelad och att kommunens arbete med riktade insatser för att öka deltagande och skapa mer jämlika förutsättningar i hela kommunen är viktigt att hålla i.

Stärkta tidiga och förebyggande insatser för barn och unga
Kommunens tidiga och förebyggande arbete för barn, unga och familjer har blivit mer tillgängligt, samordnat och kunskapsbaserat. Genom utvecklade arbetssätt vid familjecentralerna, ökad samverkan och mer behovsanpassade stödformer har trösklarna till stöd, information och vägledning sänkts vilket förbättrar förutsättningarna att möta behov innan de växer. Samtidigt har det drogförebyggande arbetet fått en tydligare gemensam riktning genom förankringen av handlingsplanen för drogfri skola och stärkt samverkan mellan skola, fritid, polis, civilsamhälle och andra berörda aktörer. Insatser genom bland annat Trygg arena, utbildningar och stöd till föreningar, ledare, unga och vårdnadshavare har ökat kunskapen om risker och stärkt vuxnas förmåga att tidigt upptäcka oro och agera. Planeringen för samlokalisering och etablering av familjecentraler i fler delar av kommunen samt åtgärder i barns och ungas fysiska miljöer bidrar till ett mer sammanhållet förebyggande arbete. Sammantaget har förflyttningen skapat bättre förutsättningar för tidiga insatser samt för trygga och drogfria miljöer för barn och unga.

Kommunens beredskap och motståndskraft har stärkts
Kommunen går successivt från enskilda beredskapsåtgärder till mer gemensamma och systematiska arbetssätt. Reviderade planer, gemensam stabsmetodik samt samordnade utbildnings- och övningsinsatser skapar bättre förutsättningar för en tydlig ledning och en mer enhetlig hantering av samhällsstörningar. Arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen bidrar samtidigt till en bättre samlad bild av samhällsviktig verksamhet och kritiska beroenden. Det ger ett mer träffsäkert underlag för prioriteringar och fortsatta åtgärder.

De praktiska insatserna bedöms ha stärkt kommunens robusthet och uthållighet. Reservkraft, kontinuitetsplanering och åtgärder för fysiskt skydd minskar sårbarheten och förbättrar möjligheten att upprätthålla prioriterade verksamheter vid störningar.

Trygghetspunkten i Björklinge, utbildningen av frivilliga resursgruppen och informationen om hemberedskap stärker även förutsättningarna för lokal samverkan och invånarnas egen beredskap. Åtgärder inom hot och våld, larm, kommunikation och informationssäkerhet bidrar till snabbare agerande och minskad risk för avbrott vid allvarliga händelser.

Sammantaget är bedömningen att kommunens förmåga att förebygga, hantera och återhämta sig från samhällsstörningar har stärkts under perioden.

Förvaltningsberättelse

Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

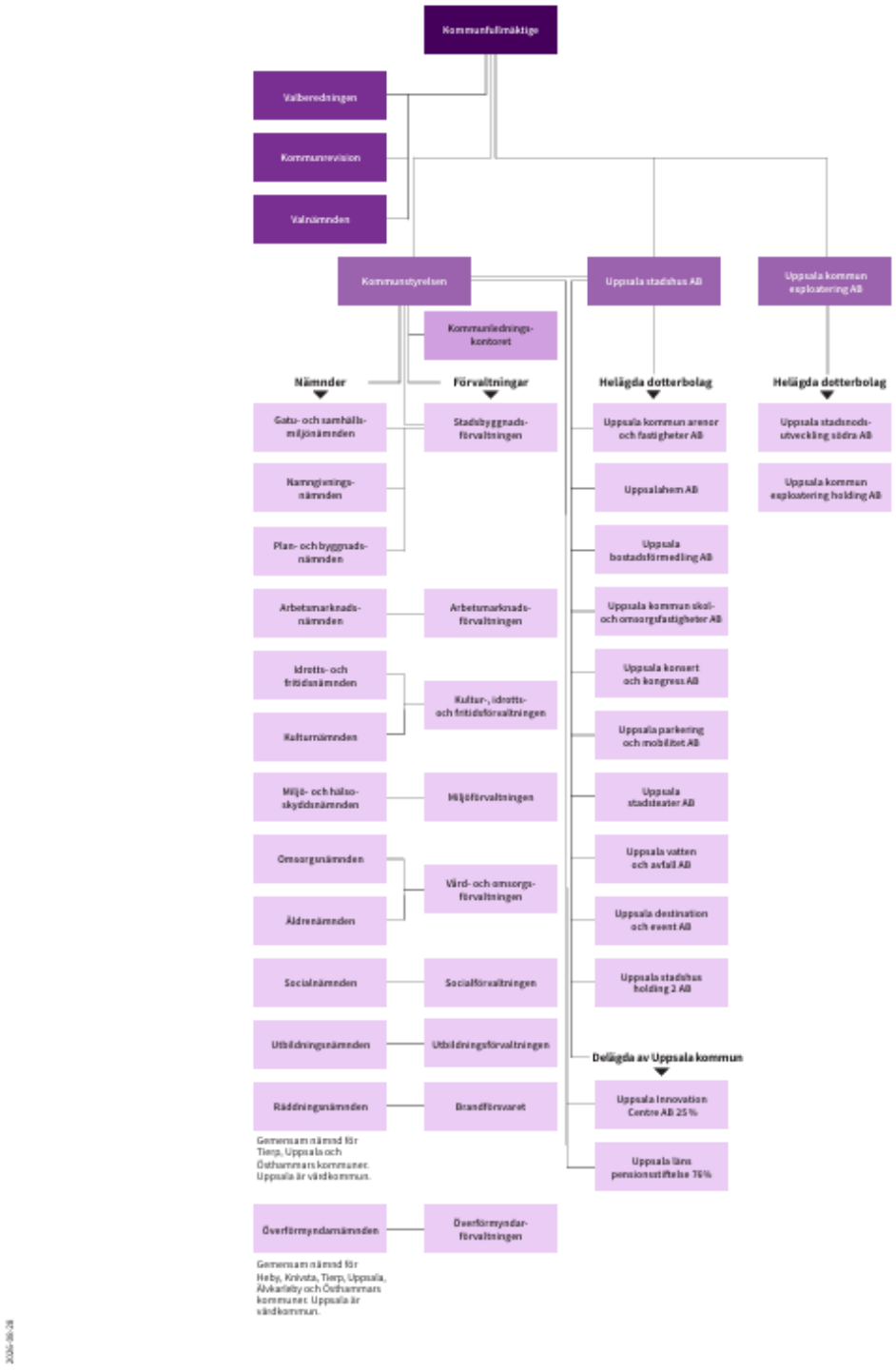
Den kommunala koncernen

Kommunkoncernen är samlingsnamnet för kommunens nämnder och bolagsstyrelser som tillsammans bildar en helhet. Kommunkoncernen innefattar kommunfullmäktige, kommunstyrelsen, kommunens nämnder samt de två kommunägda moderbolagen Uppsala stadshus AB och Uppsala kommun exploatering AB med tillhörande dotterbolag.

Två av kommunens nämnder är gemensamma med andra kommuner i Uppsala län. Räddningsnämnden är gemensam för Tierp, Uppsala och Östhammar, medan överförmyndarnämnden är gemensam för alla kommuner i länet.

Utöver kommunens egna verksamheter samarbetar kommunen med näringslivet, civila samhället och offentlig sektor för att ge förutsättningar för så goda livs- och utvecklingsmöjligheter som möjligt.

Uppsala kommunkoncerns organisation

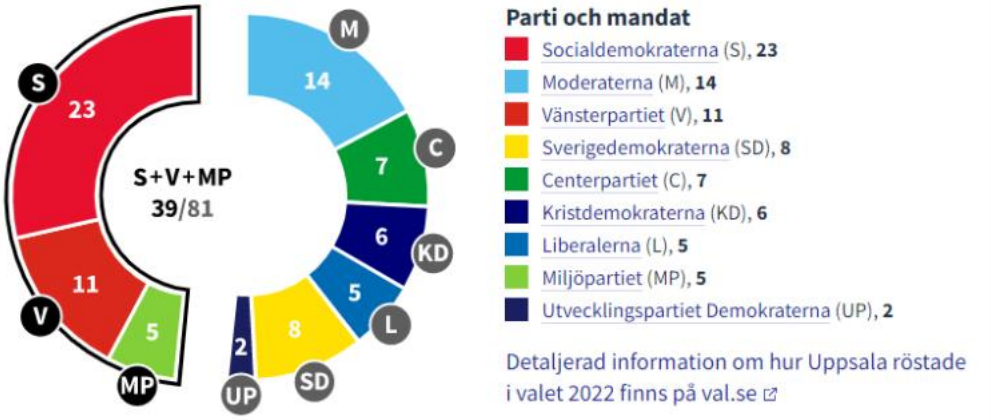


Figur 6. Organisationsschema Uppsala kommunkoncern.

Det kommunala styret

Den högsta demokratiska församlingen i Uppsala är kommunfullmäktige. De förtroendevalda i kommunfullmäktige är valda av kommunens invånare i allmänna val. Kommunfullmäktige beslutar om hur mycket av kommuninvånarnas pengar i form av exempelvis avgifter och kommunalskatt som ska gå till kommunens verksamheter och hur kommunen bör utvecklas. Kommunfullmäktige beslutar också om vilka kommunala nämnder och bolag som ska finnas och vilka förtroendevalda som ska sitta i nämnder och bolagsstyrelser.

Under rapporteringsperioden januari till augusti 2026 leddes Uppsala kommun av ett politiskt minoritetsstyre bestående av Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet.



Figur 7. Mandatfördelning i Uppsala kommunfullmäktige 2022–2026.

Utveckling av styrning

Under året har kommunfullmäktige och kommunstyrelsen beslutat om ett antal aktiverande och normerande styrdokument.

Kommunfullmäktige har fattat beslut om Miljöprogram. I och med att Miljöprogrammet antogs upphävdes Vattenprogram för Uppsala kommun samt Miljö- och klimatprogram.

Plan för innerstaden har antagits av kommunfullmäktige samt flertalet detaljplaner; detaljplan för kvarteret Underofficeren, detaljplan för Gottsunda stadsstråk etapp 1, detaljplan för Gottsunda Östra och detaljplan för Gottsunda stadsstråk etapp 2. Dessutom har detaljplan inom Järnvägsområdet upphävts.

Kommunfullmäktige har beslutat revidera Försäkringspolicyn.

Kommunstyrelsen har under året antagit Plan för seniorbostäder samt Grön- och blåstrukturplan. Kommunstyrelsen har fattat beslut om en ny riktlinje för rekrytering, anställning och avslut av direktörer i Uppsala kommunkoncern och ett likalydande beslut fattades av Uppsala Stadshus och samtidigt upphävdes deras Riktlinje för rekrytering av verkställande direktörer i Uppsala Stadshus dotterbolag.

Kommunstyrelsen har reviderat ett antal riktlinjer; Riktlinje för hållbar användning av lokaler och anläggningar, Riktlinje för elhandel i Uppsala kommun, likaså Riktlinje för klimatanpassning vid ny-, till och ombyggnation. Kommunstyrelsen har även reviderat den kommungemensamma informationsplanen för ekonomi.

Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

Global återhämtning utdragen

Världsekonomin pressas åter av osäkerhet, denna gång av Iran-kriget men visar motståndskraft mot både höga tullar och stigande energipriser. Globalt beräknas den ekonomiska tillväxten uppgå till 3,0 procent 2026 och 3,4 procent 2027, vilket är lägre

än genomsnittet på 3,5 procent under perioden 2024–2025.[1] Effekterna av kriget i Mellanöstern motverkas delvis av ett snabbare efterfrågedrivet uppsving i den globala teknikcykeln, till följd av framsteg inom artificiell intelligens (AI). Effekterna varierar dock kraftigt mellan länder beroende på deras exponering mot konflikten och deras position i den teknologiska värdekedjan.

Den globala KPI-inflationen väntas stiga från 4,1 procent år 2025 till 4,7 procent år 2026, för att därefter falla tillbaka till 3,9 procent år 2027. Prognoserna har reviderats upp något jämfört med april och visar att den inflationsnedgång som pågått sedan början av 2024 har avstannat.

Riskerna bedöms vara övervägande negativa. En ny upptrappning av konflikten i Mellanöstern kan leda till fortsatt volatilitet på råvarumarknaderna, ytterligare störningar i leveranskedjorna, högre priser och stramare finansiella förhållanden. En ytterligare risk är att länders växande statsskulder, i kombination med de geopolitiska oroligheterna påverkar de långa räntorna. På uppsidan finns bland annat möjligheten att energimarknaderna normaliseras snabbare än väntat, större teknikinvesteringar än förväntat och minskade handelshinder.

Den ekonomiska återhämtningen stärks

Under 2026 går ekonomin in i en starkare återhämtningsfas där ökad konsumtion, stigande sysselsättning och växande skatteunderlag stärker tillväxten. BNP-tillväxten tilltar därmed i år och nästa år tack vare en stark inhemsk efterfrågan. Hushållens konsumtion är den främsta motorn bakom tillväxten, driven av stigande realinkomster framför allt till följd av en expansiv finanspolitik. Även investeringar i bland annat försvar, AI, energisystem och bostäder bidrar till tillväxten.

Sysselsättningen väntas förbättras gradvis medan antalet arbetade timmar endast förväntas öka svagt 2026 för att stiga kraftigt 2027. Arbetslösheten prognostiseras falla från 8,5 procent 2026 till 7,7 procent 2027.

Höga energipriser och oro i Mellanöstern till trots förblir inflationstakten låg i år, främst tack vare tillfälliga statliga åtgärder såsom subventioner och skattesänkningar för bland annat el, drivmedel, livsmedel och kollektivtrafik.

Riskerna är främst externa och negativa som till exempel fortsatt konflikt i Mellanöstern samt höga energi-, livsmedels- och transportkostnader riskerar att driva upp inflationen globalt.

Skatteunderlagstillväxten 2025 revideras upp

Rikets skatteunderlag beräknas öka med 3,5 procent för inkomståret 2025, enligt Skatteverkets prognos för beskattningsutfallet, vilket är högre än tidigare prognos. Motsvarande ökning för Uppsalas skatteunderlag uppgår till 4,06 procent, att jämföra med 3,99 enligt tidigare prognos.

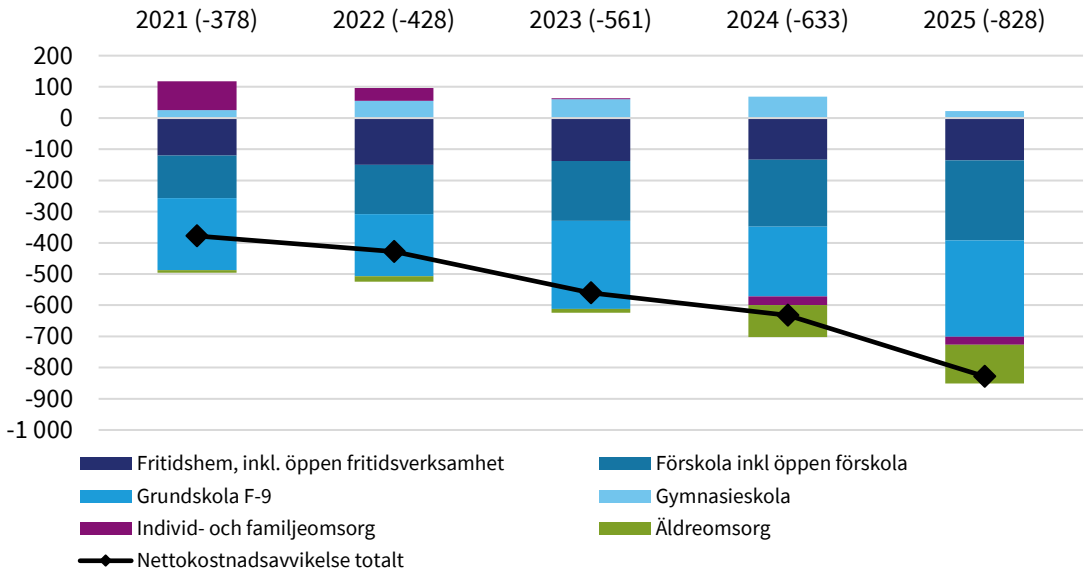
Under 2026 stärks skatteunderlaget av att antalet arbetade timmar ökar. Därmed bryts föregående två års nedgång i antalet arbetade timmar i ekonomin. Men timökningen är svag och håller därmed tillbaka tillväxten av årets lönesumma. Rikets underliggande skatteunderlag beräknas öka med 4,0 procent under 2026 i Sveriges kommuner och regioners prognos från augusti i år. Regelförändringar, framför allt ett förstärkt grundavdrag, dämpar ökningen av det faktiska skatteunderlaget som beräknas till 3,5 procent. Ökningstakten är något lägre än det historiska genomsnittet och 0,7

[1] IMF, World Economic Outlook, July 2026

procentenheter lägre än beräknat i kommunfullmäktiges budget. År 2027 väntas dock ökningen bli snabbare än den historiska trenden om cirka 1,0 procent.[2]

Nettokostnadsavvikelsen fortsatt gynnsam

Efter varje kalenderår sammanställer Statistiska centralbyrån ett räkenskapssammandrag för kommuner och regioner. Uppgifterna används bland annat för att räkna fram kommuners referenskostnader och nettokostnadsavvikelser för de verksamheter som omfattas av den mellankommunala kostnadsutjämningen. Med hjälp av dessa beräkningar kan kommunens nettokostnadsutveckling analyseras i relation till jämförbara kommuner och till den egna behovsutvecklingen.



Figur 8. Nettokostnadsavvikelse 2021–2025, miljoner kronor

Uppsala kommuns samlade nettokostnader för förskola och öppen förskola, fritidshem och öppen fritidsverksamhet, grundskola F-9, gymnasieskola, individ- och familjeomsorg och äldreomsorg för 2025 blev 828 miljoner kronor eller 7,6 procent lägre än de samlade referenskostnaderna för dessa verksamheter. Nettokostnadsavvikelsen motsvarar 1:20 kronor i kommunalskatt.

Sedan 2013 har nettokostnadsavvikelsen successivt ökat. Om Uppsala hade haft samma nettokostnadsavvikelse 2025 som 2013 skulle nettokostnaderna varit 1 280 miljoner kronor högre, motsvarande 1:86 i kommunalskatt.

Med undantag för gymnasieskolan hade samtliga verksamheter lägre nettokostnader än referenskostnader. De pedagogiska verksamheterna låg sammantaget 10,0 procent under referenskostnaden, en förbättring med 2,6 procentenheter jämfört med 2024. Äldreomsorgen förbättrade sin nettokostnadsavvikelse något medan individ- och familjeomsorgen var oförändrad.

Den fallande inflationen under 2025 bidrog till lägre pensionskostnader och dämpade därmed kostnadsutvecklingen, särskilt i personalintensiva verksamheter. Inom förskolan och grundskolan blev kostnadsminskningen högre än behovsutvecklingen vilket resulterade i fallande referenskostnader. Individ- och familjeomsorg är den enda

[2] Sveriges kommuner och regioner, augusti 2026

verksamhet där nettokostnadsutvecklingen blev större än förändringen i referenskostnaden.

I resultatnätverket R12 hade Helsingborg (-11,2 procent) den lägsta nettokostnaden i förhållande till referenskostnaden, följt av Uppsala (-7,6 procent), Södertälje (-4,4 procent) och Västerås (-2,5 procent). Högst positiva nettokostnadsavvikelse hade Lund (+6,9 procent), följt av Umeå (+5,6 procent) och Jönköping (+5,5 procent).

Finansiella risker och osäkerheter

Kommunfullmäktige har fastställt en finanspolicy för Uppsala kommunkoncern som utgör det övergripande ramverket och anger inriktningen för finansverksamheten. Till policyn finns riktlinjer som närmare reglerar ansvarsfördelning, identifierar finansiella risker och anger hur de ska hanteras.

Med utgångspunkt i fastställda riktlinjer hanterar internbanken de risker som är förknippade med finansverksamheten och som mäts via olika nyckeltal. Riskerna är huvudsakligen motpartsrisk, ränterisk, finansieringsrisk samt likviditetsrisk som löpande följs upp och rapporteras till kommunstyrelsen.

Motpartsrisken hanteras genom krav på kreditvärdighet och att affärerna fördelas mellan godkända motparter.

Ränterisken uttrycks som genomsnittlig räntebindningstid för den externa skuldportföljen och ska vara mellan 1,5 – 4 år. Räntebindningstiden uppgick per 31 augusti till 2,5 år.

Finansieringsrisken bedöms genom kapitalbindningstid och spridning av låneförfallen över tid. Kapitalbindningstiden uppgick per 31 augusti till 2,6 år och andelen låneförfall inom ett år uppgick per 31 augusti till 19 procent, inom riktlinjens ramar.

Likviditetsrisken hanteras via extra betalningsberedskap i form av kontokrediter och lånelöften. Under året har betalningsberedskapen utökats från 5 200 till 6 500 miljoner kronor mot bakgrund av fortsatt höga investeringsnivåer och ett ökat behov av att säkerställa tillgången till likviditet.

Upplåning och förändring av låneskulden
Kommunkoncernens externa upplåning, bruttoskulden, uppgick per 31 augusti 2026 till 20 780 (20 330) miljoner kronor, vilket är en ökning med 450 miljoner kronor jämfört med årets ingång. Fördelningen av kommunkoncernens externa låneskuld anges i tabellen nedan.

Tabell 11 Fördelning av kommunkoncernens externa lån, bruttoskuld och nettoskuld, belopp i miljoner kronor .

Extern upplåning	31 augusti 2026	31 december 2025	Förändring i år
Obligationslån	14 250	14 200	50
Certifikatslån	900	900	0
Lån Kommuninvest	4 630	4 230	400
Lån Investeringsbanker	1 000	1 000	0
Summa bruttoskuld*	**20 780**	**20 330**	**450**
Banktillgodohavanden**	1 588	1 069	519
Nettoskuld	**19 192**	**19 261**	**-69**

* varav hållbar finansiering 3 050 miljoner kronor

** avser likvida medel som är direkt disponibla för kommunens internbank

Nettoskulden, det vill säga extern upplåning med avdrag för banktillgodohavanden, uppgick per 31 augusti 2026 till 19 192 miljoner kronor. Det är en minskning med 69 miljoner kronor jämfört med årets ingång. Minskningen förklaras av att banktillgodohavandena har ökat mer än den externa upplåningen under perioden. Samtidigt kvarstår ett långsiktigt behov av extern finansiering till följd av kommunkoncernens fortsatt höga investeringsnivå.

Mot bakgrund av planerade och pågående investeringar bedöms kommunkoncernens bruttoskuld öka med ytterligare 800 miljoner kronor under 2026, till totalt 21 580 miljoner kronor vid årets slut.

Genomsnittsränta
Den genomsnittliga räntan för kommunkoncernens externa upplåning har stigit från 2,3 procent vid årets början till 2,5 procent per den 31 augusti. Utvecklingen ska ses mot bakgrund av att marknadsräntorna har stigit under året. Den genomsnittliga räntan bedöms fortsätta att stiga när upplåningsbehovet ökar och nya lån tas upp till högre räntenivåer än dagens genomsnitt.

Pensionsförpliktelser

Pensionsåtaganden intjänade före 1998 redovisas som ansvarsförbindelse enligt blandmodellen, vilket innebär att kostnaden bokförs vid utbetalning. Den del som täcks av Uppsala läns pensionsstiftelse ingår inte längre i ansvarsförbindelsen eftersom den redan finansierats. Ansvarsförbindelsen väntas minska successivt då utbetalningarna överstiger inflationsuppräkningen och beräknas vara avvecklad omkring 2059.

Tabell 12 Pensionsåtagandet. Belopp i miljoner kronor.

	Prognos 2026	2025	2024	2023	2022
Avsättningar för pensioner	2 505	2 499	2 398	1 857	1 520
Upplupen pensionskostnad, individuell del	284	293	297	303	319
Pensionsförpliktelse som ansvarsförbindelse	2 592	2 668	2 813	2 756	2 802
Totalt pensionsåtagande	**5 381**	**5 461**	**5 509**	**4 916**	**4 641**
Pensionsförpliktelse för Uppsala läns pensionsstiftelses destinatärer	628	708	688	676	587
Placerade pensionsmedel, marknadsvärde	778	816	892	810	735

Kommunen har, tillsammans med Heby och Tierp, avsatt medel till Uppsala läns pensionsstiftelse för att minska framtida likviditetsbelastning från pensionsutbetalningar. Kommunens andel av pensionsstiftelsen hade ett marknadsvärde på 879 miljoner kronor per 31 augusti 2026 och täcker pensionsåtagandet för berörda pensionärer med god marginal. Övervärdet, skillnaden mellan marknadsvärdet och motsvarande pensionsåtagande, prognostiseras till 151 miljoner kronor vid årets slut och redovisas som en kortfristig placering. Värdeförändringen beräknas ge en finansiell intäkt på 43 miljoner kronor 2026. 2025 minskade övervärdet på grund av att antalet destinatärer utökades.

Händelser av väsentlig betydelse

Ny lagstiftning

Från den 1 juni 2026 gäller lag om skyddsrum och skyddade utrymmen. Lagen innebär bland annat att kommunerna inte längre enbart ska bistå staten med uppgifter om skyddsrum. Kommunerna får ett eget informationsansvar och ska kunna bidra till arbetet med skyddade utrymmen. Kommunerna får en mer aktiv roll i genomförandet av det civila befolkningsskyddet. Samtidigt påverkas kommunen som fastighetsägare av skärpta krav på underhåll och tillsyn.

Den 1 augusti 2026 utvidgas tjänstemannaansvaret. En ny bestämmelse i brottsbalken trädde i kraft, bestämmelsen om missbruk av offentlig ställning. Den innebär att det blir lättare att utkräva straffrättsligt ansvar när en tjänsteperson eller förtroendevald medvetet bryter mot regler för att gynna eller missgynna någon. För kommunerna innebär det ökade krav på rättssäkra arbetssätt, intern kontroll och arbete mot korruption och otillåten påverkan.

Förändringar i verksamheter

De förändringar som skett i verksamheterna under perioden bedöms sammantaget inte vara av sådan omfattning att de medför någon väsentlig påverkan på kommunens verksamhet, ekonomiska ställning eller resultat.

Väsentliga avtal

Trafikverket förlängde i juni stadsmiljöavtalet för Uppsala spårväg från 2029 till 2032, vilket innebär en förlängd tidsram för den statliga medfinansieringen. I samband med detta har även tidplanen för kommunens och regionens motprestationer justerats.

Under året har projektet samtidigt gått vidare in i ett mer konkret genomförandeskede genom beställning av entreprenaden fas 2. Det innebär att detaljprojektering och byggnation går vidare enligt tecknat avtal samt att kommunen garanterar åtagandet gentemot entreprenören.

Större investeringar

Kommunkoncernens investeringsverksamhet är omfattande, framför allt kopplat till fastigheter för kommunal verksamhet, bostäder samt teknisk infrastruktur såsom va- och avfallshantering, vägar, cykelvägar och allmän plats. Investeringarna uppgick till totalt 2,2 miljarder kronor i perioden januari till augusti 2026 och prognostiseras till 4,4 miljarder kronor för helåret. Investeringarna omfattar såväl underhåll och förnyelse av befintliga tillgångar som nyproduktion för att möta behoven i en växande stad.

Arbetet med att uppföra ett nytt kapacitetsstarkt kollektivtrafiksystem i form av spårväg har gått in i genomförandefas i och med att ledningsomläggningar påbörjats och entreprenadavtal för uppförande av anläggningen tecknats. Projektet påverkar och kommer att påverka såväl drifts- som investeringsvolymerna under flera år framåt.

Bland årets större investeringar märks arbetet med undergångar under järnvägen i centrala Uppsala som utförs i samarbete med Trafikverket och satsningar i Södra Storvreta, Ulleråker samt Östra Fyrislund.

I Uppsala vatten och avfall AB pågår de första etapperna av utveckling av Kungsängsverket. Inom Uppsalahem[3] har inflyttning skett i ett nyproduktionsprojekt med studentlägenheter och ett större nyproduktionsprojekt med vanliga bostäder, delningsbostäder och LSS-bostäder pågår. Därutöver pågår även produktion av LSS-bostäder i Gottsunda och Björklinge i bolaget. En ny förskola och en fritidsklubb har invigts och produktion av flera förskolor och skolor pågår. Uppsala simarena i Gränby har tagits i bruk och utebassängen planeras färdigställas under hösten.

Mer information om årets investeringar finns i delårsrapportens avsnitt *Investeringsredovisning*.

Betydande rättstvister

Under 2025 erhöll Uppsala vatten och avfall AB skadeståndsersättning för PFAS-föroreningar i Uppsalaåsen fram till juli 2021 från Försvarsmakten. Bolaget har därefter skickat ytterligare krav på ersättning för ökade reningskostnader med anledning av föroreningarna för perioden juli 2021 till maj 2025. Försvarsmakten har dock bestridit fakturan, vilket har lett till att bolaget lämnat in en stämningsansökan i maj 2026. Det är fortsatt osäkert hur stora framtida kostnader för PFAS-reningen kommer att bli och därmed hur mycket medel som behöver avsättas för det kvarvarande reningsbehovet.

Pågående rättstvister som finns i övrigt bedöms sammantagna inte vara av sådan omfattning att de förväntas medföra någon väsentlig påverkan på verksamhetens finansiella ställning eller resultat.

Händelser efter periodens slut

Inga händelser av väsentlig betydelse för kommunkoncernens verksamhet, ekonomiska ställning eller resultat har inträffat efter rapporteringsperiodens utgång fram till tidpunkten för delårsrapportens upprättande.

God ekonomisk hushållning

Kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer. God ekonomisk hushållning handlar om att uppfylla medborgarnas behov inom ramen för tillgängliga resurser utan att minska kommande generationers möjlighet till välfärd. Det innebär att Uppsala kommun strävar efter att bedriva en verksamhet som är socialt, ekonomiskt och ekologisk hållbar. Enligt kommunallagen (2017:725, 11 kap.) ska kommunerna ha verksamhetsmål och finansiella mål som främjar god ekonomisk hushållning.

Bedömning av måluppfyllelse för god ekonomisk hushållning

Utifrån uppföljning av finansiella mål och verksamhetsmål bedöms Uppsala kommun i hög grad ha en god ekonomisk hushållning.

Årets resultat för kommunkoncernen prognostiseras till 903 miljoner kronor och för kommunen i förvaltningsform till 684 miljoner kronor. Resultatet för kommunkoncernen och kommunen kommer enligt prognosen att överstiga det finansiella målet och årets budget, trots minskade skatteintäkter. Alla nämnder utom omsorgsnämnden prognostiserar ekonomi i balans eller överskott och alla bolag

[3] Uppsalahem AB och Uppsala kommun arenor och fastigheter AB är moderbolag i underkoncerner till Uppsala stadshus AB. I texten benämns underkoncernerna Uppsalahem respektive Uppsala kommun arenor och fastigheter.

prognostiserar resultat i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav.

Resultaten för verksamhetsmålen visar att flera områden ligger väl i linje med intentionerna om ändamålsenlig verksamhet och hög effektivitet. Det är endast verksamhetsmålet för minskade utsläpp som inte bedöms bli uppfyllt.

Förutom att utsläppen av växthusgaser från kommunkoncernen ska minska med 18–22 procent per år finns det goda möjligheter att inom de närmaste åren uppnå samtliga verksamhetsmål. De finansiella målen nås och bedöms kunna bibehållas över tid genom adekvata anpassningar till förändrade förutsättningar. [4] Den samlade bedömningen är därför att kommunkoncernen på sikt helt skulle kunna uppnå en god ekonomisk hushållning.

Uppföljning av finansiella mål

Kommunfullmäktige antog 2024 riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av resultatreserv och resultatutjämningsreserv. Över tid ska resultaten ligga på överskottsnivåer som säkrar kassaflöden för tillräcklig självfinansiering av reinvesteringar och del av nyinvesteringar för att begränsa behov av nyupplåning. Resultaten ska vara på en nivå som värdesäkrar kommunkoncernens samlade tillgångar.

Kommunfullmäktige fastställde det långsiktiga resultatmålet för kommunen i förvaltningsform till 2,0 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning samt resultatet för kommunkoncernen till 2,0 procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning. Soliditeten ska vara stabil omkring 27 procent eller ökande över tid för att stärka kommunkoncernens betalningsförmåga på lång sikt.

Tabell 13 Finansiella mål.

	Prognos 2026	Målsättning	2025
Ekonomiskt resultat, Uppsala kommun som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	4,0	2,0	2,7
Ekonomiskt resultat för kommunkoncernen som andel av verksamhetens intäkter inklusive skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	3,7	2,0	1,9
Soliditet kommunkoncern, inklusive pensionsåtaganden (%)	27	27	26

[4] Enligt Riktlinjer för god ekonomisk hushållning definieras ”över tid” för resultatmålen som en konjunkturcykel och för soliditetsmålet som 27 procent eller ökande sett över kommande 10 år.

Årets resultat för kommunens verksamhet i förvaltningsform prognostiseras uppgå till 684 (441) miljoner kronor, vilket motsvarar 4,0 (2,7) procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning. Resultatet överstiger budgeterat resultat om 0,6 procent och det långsiktiga resultatmålet om 2,0 procent.

Trots lägre skatteintäkter än budgeterat, prognostiserar kommunen ett resultat som överträffar budget, vilket till stor del beror på lägre kostnader än budgeterat innevarande år för projekt och åtaganden inom infrastrukturområdet. Samtliga nämnder utom omsorgsnämnden prognostiserar ekonomi i balans eller överskott. Omsorgsnämndens prognostiserade underskott om 41 miljoner kronor beror främst på ökade volymer och placeringskostnader i särskilt boende och gruppbostäder inom LSS (Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade). Handlingsplaner för förbättrat resultat har upprättats vilket förväntas bromsa kostnadsutvecklingen under hösten. De förväntade effekterna av handlingsplanerna har beaktats i prognosen.

Årets resultat för kommunkoncernen prognostiseras uppgå till 903 (437) miljoner kronor, vilket motsvarar 3,7 (1,9) procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning. Resultatet överstiger det långsiktiga målet om 2,0 procent av intäkterna inklusive skatter, generella statsbidrag och utjämning.

Samtliga bolag prognostiserar ett resultat i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav.

Kommunkoncernens soliditet inklusive pensionsåtagande prognostiseras till 27 (26) procent vid årets slut. Soliditeten förväntas öka något jämfört med 2025 och ligga i nivå med det långsiktiga målet om 27 procent genom starkt resultat och hög självfinansieringsgrad av investeringar.

Sett över de senaste tio åren beräknas resultatet för kommunen i förvaltningsform i genomsnitt till 4,1 procent av intäkter skatter, generella statsbidrag och utjämning. För kommunkoncernen beräknas motsvarande resultat till 4,0 procent av verksamhetens intäkter inklusive intäkter från skatter, generella statsbidrag och utjämning. Över tid bedöms de finansiella målen vara uppfyllda.

Uppföljning av verksamhetsmål

I samband med beslut om Mål och budget 2026 med plan för 2027–2028 antogs nio verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning. Verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning tar sikte på att verksamheten ska utformas på ett ändamålsenligt sätt och att en hög effektivitet ska uppnås. Det betyder att resurserna i verksamheten ska användas till rätt saker och att de nyttjas på ett effektivt sätt. De som bor, verkar i och besöker Uppsala ska få välfärdstjänster och service av god kvalitet som är hållbart över tid.

Tabell 14 Uppsala kommuns verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning.

Verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning	Uppsala 2026	Målsättning (R12)	Uppsala 2025
Andelen gymnasieelever med examen inom tre år ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	74,4 (2025)	72,3	73,8 (2024)
Kvalitetsindex för LSS boenden och daglig verksamhet ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	70 prel. (2025)	62 prel. (2025)	68 (2024)
Kvalitetsindex för äldreomsorgen ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	45 prel. (2025)	43 prel. (2025)	47 (2024)
Index för hållbart medarbetarengagemang (HME) ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	80 (2025)	80 (2025)	80 (2025)

Verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning	Uppsala 2026	Målsättning (R12)	Uppsala 2025
Sjukfrånvaron totalt bland kommunens anställda ska understiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	7,0 (2025)	7,0 (2025)	7,1 (2025)
Företagarnas helhetsbedömning av servicen i myndighetsutövningen ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	78 prel.	75 (2025)	75 (2025)
Andelen arbetslösa ska understiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	5,0 (2025)	6,7 (2025)	4,9 (2025)
Utsläppen av växthusgaser från kommunkoncernen ska under planperioden minska med 18–22 procent per år. *	5 (2025)	- 18-22	19 (2024)
Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2) ska understiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	13,5 (2024)	18,2 (2024)	16,1 (2023)

För de verksamhetsmål där utfall för 2026 inte är tillgängliga/publicerade vid augustibokslutet så har senaste tillgängliga värde används och uppges med aktuellt år inom parentes.
* Målet är inte kopplat till R12-jämförelsen utan avser en årlig minskningstakt.

Gymnasieelever med examen
Andelen gymnasieelever med examen inom tre år uppgick 2025 till 74,4 procent. Resultatet ligger över det ovägda medlet 72,3 procent för kommunerna i resultatnätverket R12 och verksamhetsmålet bedöms därför bli uppfyllt. Uppsala har även uppvisat en långsiktigt positiv utveckling. Detta tillsammans med en stor andel behöriga lärare i den kommunala gymnasieskolan tyder på att gymnasieskolan har en hög kvalitet i sin utbildning vilket är i linje med verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning. Enligt Rådet för kommunala analysers (RKA) mått för relativ effektivitet 2025 har gymnasieskolan i Uppsala hög kvalitet och låg resursåtgång. Resultaten tyder på att resurserna används på ett effektivt sätt för att ge eleverna en bra utbildning.

LSS-boenden och daglig verksamhet
Kvalitetsindex för LSS-boenden och daglig verksamhet har förbättrats 2025 till 70 (prel.) jämfört med 68 2024. Resultatet överstiger nivån 62 för jämförbara kommuner i R12 och verksamhetsmålet bedöms därför bli uppfyllt. Uppsala har haft ett högre kvalitetsindex för LSS-boende och daglig verksamhet än genomsnittet för R12 sedan 2019, vilket visar på en stabil och hög kvalitet i verksamheten. En viktig förklaring till den positiva utvecklingen bedöms vara det långsiktiga och systematiska arbete som nämndens egen regi har bedrivit för att stärka brukarnas delaktighet, självbestämmande och inflytande. Formerna för brukarinflytande har utvecklats genom brukarråd, brukarmöten och brukarrevisioner. Kostnadsanalysen visar att Uppsala har en lägre kostnad per invånare för gruppboende LSS och daglig verksamhet jämfört med R12. Uppsala har en hög relativ effektivitet enligt RKA:s mått för relativ effektivitet. Utfall 2026 kommer under tertial 3 2027.

Äldreomsorg
För äldreomsorgen uppgick kvalitetsindex 2025 till 45 (prel.), vilket är över det ovägda medlet 43 (prel.) för kommunerna i R12, verksamhetsmålet bedöms därför bli uppfyllt. Resultaten från Socialstyrelsens nationella brukarundersökning visar att nöjdheten inom såväl hemtjänst som särskilt boende ökade under 2025. Många nationella kvalitetsmått uppvisar en positiv utveckling, där Uppsala har närmat sig och i vissa fall överträffat resultaten i jämförbara kommuner. RKAs resursindex för 2025 visar att äldreomsorgen i Uppsala har en låg resursåtgång. Utfall 2026 kommer under tertial 3 2027.

Hållbart medarbetarengagemang (HME)
Genom den årliga medarbetarundersökningen får Uppsala kommun som arbetsgivare en uppfattning om hur den sociala och organisatoriska arbetsmiljön ser ut i kommunen. Index för hållbart medarbetarengagemang (HME) ingår i undersökningen och totalindex uppgår till 80, vilket är samma nivå som föregående år. Jämförvärdet för de kommuner i resultatnätverket R12 som redovisat resultat för 2025 uppgår också till 80. Verksamhetsmålet är att HME ska överstiga det ovägda medelvärdet för kommunerna i R12 och utifrån den långsiktigt positiva utvecklingen finns goda förutsättningar att målet uppnås. Inom områdena ledarskap och motivation har Uppsala ett högre resultat än genomsnittet för R12. För att ytterligare stärka förutsättningarna för ett hållbart medarbetarengagemang har exempelvis äldrenämnden tillförts resurser för insatser för chefsrekrytering i syfte att minska antalet medarbetare per chef. Sammanfattningsvis indikerar resultaten att kommunens medarbetare generellt upplever ett högt engagemang och en god organisatorisk och social arbetsmiljö.

Sjukfrånvaro
Verksamhetsmålet för den totala sjukfrånvaron bedöms ha förutsättningar att bli uppfyllt, då kommunens resultat ligger på samma nivå (7,0 %) som det ovägda medlet för kommunerna i R12. Sjukfrånvaron har visat en positiv utveckling sedan det andra pandemiåret 2021, med en successiv minskning. Sjukfrånvaron för åldersgruppen 49 år och äldre är högre än för andra åldersgrupper och ligger även högre än genomsnittet för det ovägda medlet för kommunerna i R12. Nämnder som bedriver verksamhet med nära vardaglig kontakt med kommuninvånare, brukare, förskolebarn och elever har en långvarig trend med högre sjukfrånvaro jämfört med övriga nämnder.

Service företag
Företagarnas helhetsbedömning av kommunens service i myndighetsutövningen uppgick till 75 år 2025, vilket motsvarar genomsnittet för R12-kommunerna. Det preliminära resultatet för 2026 uppgår till 78, vilket indikerar att verksamhetsmålet kommer att uppnås. Speciellt när de preliminära resultaten visar att utvecklingen går i rätt riktning inom de verksamhetsområden som i högst grad påverkade det sammanvägda resultatet negativt 2025. Om övriga kommuners resultat utvecklas i nivå med tidigare år skulle Uppsala tillhöra de högst placerade kommunerna i R12. Arbetet med att förenkla företagens vardag och utveckla servicen till näringslivet fortsätter att vara en prioriterad del av kommunens företagsklimatarbete.

Arbetslöshet
Andelen arbetslösa uppgick 2025 till 5,0 procent. Utfallet ligger tydligt under det ovägda medlet 6,7 procent i R12, vilket innebär att verksamhetsmålet bedöms bli uppfyllt. Konjunkturen är på väg att stärkas, vilket talar för en fortsatt ökning av jobbtillväxten och en lägre arbetslöshet under de kommande åren. Kommunen arbetar aktivt med att få invånare i arbete genom ett brett utbud av arbetsmarknadsinsatser, kompetenshöjande insatser och utbildningar. Kommunens arbetsmarknadsverksamhet sträcker sig över flera olika områden och kan därför erbjuda många olika insatser, riktade och anpassade efter olika målgrupper med olika behov. Kommunens kostnad för arbetsmarknadsåtgärder är även högre per invånare än för det ovägda medlet för kommunerna i R12 vilket tyder på att Uppsala prioriterar området. Uppsala har en lägre andel invånare med ekonomiskt bistånd än genomsnittet för R12, arbetslöshet är den vanligaste orsaken till ekonomiskt bistånd.

Utsläpp av växthusgaser
Under 2025 ökade kommunkoncernen utsläppen från den egna verksamheten med cirka 5 procent jämfört med 2024. Detta är en lägre ökning jämfört med året innan.

Resultatet för 2025 är långt ifrån kommunfullmäktiges målsättning att minska utsläppen med 18–22 procent per år under perioden 2026–2028, som beslutades i Mål och budget 2026. Utfall för 2026 kommer under tertial 2 2027 men verksamhetsmålet bedöms inte bli uppfyllt. Den enskilt största källan till kommunkoncernens utsläpp, ungefär 88 procent, kommer från användningen av fjärrvärme för kommunens fastigheter, såsom kontor, bostäder och skolor. Det är denna utsläppskategori som står för utsläppsökningarna 2024 och 2025, trots att mängden fjärrvärme som använts i koncernen har minskat under perioden. Det beror på att 2024 och 2025 var varma år, vilket tillsammans med normalårskorrigeringen och en högre andel avfallsförbränning i fjärrvärmen har ökat utsläppen per MWh. För att stärka arbetet i enlighet med fullmäktiges målsättning har en klimatbudget med riktade klimatåtgärder integrerats som en del av Mål och budget 2026. Nettokostnaden för miljö, hälsa och hållbar utveckling har mångdubblats under den senaste tioårsperioden, från en ganska låg nivå, till följd av det ökade fokuset på hållbarhetsarbetet. Mellan 2020 och 2025 ökade nettokostnaden i kronor per invånare med drygt en tredjedel.

Områden med socioekonomiska utmaningar
Kommunen arbetar aktivt med att minska andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar genom bland annat stadsdelsutveckling, stadsplanering, arbetsmarknadsinsatser och ett skolsystem med hög kvalitet. Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar uppgick 2024 till 13,5 procent, vilket är en minskning från 16,1 procent 2023. Minskningen beror på att områdena Östra Stenhagen-Kvarnbo och Bäcklösa-Ultuna-Södra Ulleråker flyttades från områdestyp 2 (områden med socioekonomiska utmaningar) till områdestyp 3 (socioekonomiskt blandade områden). Andelen personer som haft ekonomiskt bistånd i mer än tio månader (som är en bakgrundsvariabel till indikatorn) har minskat de senaste åren, vilket kan bidra till en fortsatt positiv utveckling. För att stärka utvecklingen i vissa områden har ytterligare resurser tillförts 2026 bland annat inom stadsdelsutveckling, trygghet, fritidsverksamhet och förebyggande arbete mot nyrekrytering till kriminalitet. Även om effekterna av dessa satsningar inte kan mätas direkt i indikatorn bedöms de bidra till stärkt social sammanhållning och förbättrade uppväxtvillkor. Utfallet för 2024 ligger under det ovägda medlet 18,2 procent för kommunerna i resultatnätverket R12, verksamhetsmålet bedöms därför bli uppfyllt. Utfall 2025 kommer tertial 2 2027 och utfall 2026 tertial 2 2028.

Kommunkoncernens finansiella ställning

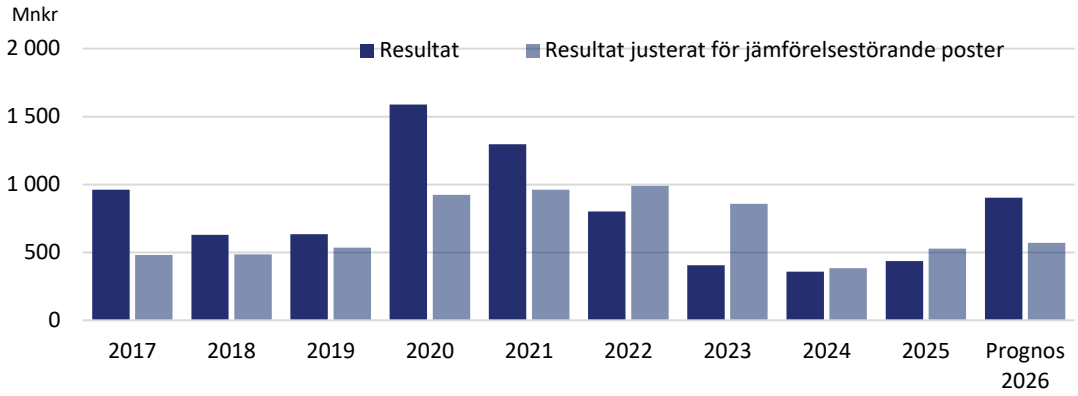
Årets resultat

Kommunkoncernens resultat för perioden januari till augusti uppgick till 1 287 (929) miljoner kronor. [5] I resultatet ingår jämförelsestörande poster som sammantaget påverkar resultatet positivt med 279 miljoner kronor. Exklusive dessa poster uppgick periodens resultat till 1 008 miljoner kronor.

För 2026 prognostiseras ett resultat efter finansiella poster om 903 (437) miljoner kronor för kommunkoncernen. Prognosen inkluderar jämförelsestörande poster med

[5] Jämförelsetal med perioden januari till augusti 2025 är korrigerade med effekter av anpassning till redovisningsprinciper RKR R5 för redovisning av finansiella leasing (hyresavtal) som genomfördes i samband med bokslut 2025

en sammantagen positiv resultateffekt om 332 miljoner kronor. Exklusive dessa poster prognostiseras resultatet uppgå till 571 (528) miljoner kronor. [6]



Figur 9. Kommunkoncernens resultat

De jämförelsestörande posterna 2026 avser i sin helhet kommunen i förvaltningsform. Redovisningsprinciperna för klassificering av jämförelsestörande poster framgår av noten *Redovisningsprinciper*.

Justerat för jämförelsestörande poster prognostiseras verksamhetens intäkter öka med 271 miljoner kronor, motsvarande 4,3 procent jämfört med 2025. Förändringen förklaras främst av ökade hyresintäkter från tillkommande fastigheter i fastighetsbolagen, höjda hyres- och avgiftsnivåer samt högre riktade statsbidrag och kostnadsersättningar.

Verksamhetens kostnader prognostiseras, exklusive jämförelsestörande poster, öka med 820 miljoner kronor, motsvarande 4,1 procent jämfört med 2025. Förändringen förklaras främst av högre kostnader för personal och köp av verksamhet.

Utfall per augusti och helårsprognos för de kommunala bolagen

Stadshuskoncernens resultat efter finansiella poster för perioden januari till augusti uppgick till drygt 290 (280) miljoner kronor. För helåret prognostiseras resultatet efter finansiella poster uppgå till 275 (95) miljoner kronor, vilket är 22 miljoner kronor högre än budget. [7]

Exploateringskoncernens resultat efter finansiella poster för perioden januari till augusti uppgick till 1,5 (-) miljoner kronor. För helåret prognostiseras resultatet efter finansiella poster uppgå till 2,2 (-0,3) miljoner kronor, vilket är 2,6 miljoner kronor högre än budget.

Se vidare avsnittet *Driftsredovisning* samt bilaga 5 *Verksamhet i bolagsform*, med redogörelse för exploateringskoncernen och samtliga bolag i stadshuskoncernen.

Utfall per augusti och helårsprognos för Uppsala kommun i förvaltningsform

För kommunen i förvaltningsform uppgick resultatet för perioden januari till augusti till 1 035 (679) miljoner kronor, varav finansförvaltningen svarade för 168 (201) miljoner

[6] Jämförelsetal helårsresultat 2025 efter jämförelsestörande poster är korrigerat enligt ny princip, se not Redovisningsprinciper
[7] Resultat före skatt. Resultat efter skatt 2025 uppgick till -11 miljoner kronor.

kronor.[8] Helårsresultatet prognostiseras uppgå till 684 (441) miljoner kronor, vilket motsvarar 4,0 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning. Budgeterat resultat är 106 miljoner kronor, vilket motsvarar 0,6 procent av budgeterade skatter, generella statsbidrag och utjämning.

Finansförvaltningen prognostiserar överskott om 65 miljoner kronor, vilket är 41 miljoner kronor lägre än budget. Avvikelsen förklaras framför allt av att intäkter från skatter, generella statsbidrag och utjämning blev 144 miljoner kronor lägre än budget, vilket dock delvis uppvägs av ett ökat övervärde i pensionsstiftelsen.

Kommunstyrelsens prognostiserade resultat uppgår till 470 (111) miljoner kronor. För övriga nämnder prognostiseras sammantaget ett resultat om 149 (195) miljoner kronor.

I prognosen ingår jämförelsestörande poster som netto påverkar resultatet positivt med 332 miljoner kronor. Exklusive dessa poster uppgår det prognostiserade resultatet till 352 (362) miljoner kronor, vilket motsvarar 2,0 procent av intäkter från skatter, generella statsbidrag och utjämning. [9] De jämförelsestörande posterna består av positiva resultateffekter om totalt 385 miljoner kronor och negativa effekter om 53 miljoner kronor. De positiva posterna utgörs av realisationsvinster från försäljning av exploateringsfastigheter om 215 miljoner kronor, exploateringsersättningar om 19 miljoner kronor samt återförd avsättning för medfinansiering i statlig infrastruktur om 151 miljoner kronor. De negativa posterna avser reservering om 53 miljoner kronor för saneringskostnader kopplade till PFAS.

Kommunstyrelsens överskott förklaras huvudsakligen av de jämförelsestörande posterna samt av att budgeterade kostnader för ledningsomläggningar inom spårvägsprojektet har förskjutits till kommande år.

Samtliga nämnder utom omsorgsnämnden prognostiserar resultat i nivå med eller över budget. Omsorgsnämnden prognostiserar underskott om 41 miljoner kronor, främst till följd av ökade volymer och högre insatskostnader, till del kopplat till tomställning av boendeplatser på grund av renoveringar.

Arbetsmarknadsnämnden prognostiserar ett överskott om 76 miljoner kronor. Avvikelsen förklaras främst av lägre kostnader än budgeterat för försörjningsstöd samt högre statsbidrag inom vuxenutbildning och flyktingmottagande.
Utbildningsnämnden och socialnämnden prognostiserar överskott om 40 respektive 33 miljoner kronor, huvudsakligen till följd av lägre volymer än budgeterat.
Äldrenämnden prognostiserar ett överskott om 24 miljoner kronor, främst till följd av högre beläggning än budgeterat på tillgängliga boendeplatser i egen regi samt kostnadsanpassningar som kunnat möta högre volymer inom hemtjänst.

Se avsnittet *Driftsredovisning* samt bilaga 4 *Verksamheten i förvaltningsform* för detaljerad redogörelse om nämndernas och kommunstyrelsens resultat.

Svagare skatteunderlagstillväxt än budgeterat
I SKR:s skatteunderlagsprognos från augusti beräknas skatteintäkterna för helåret 2026 uppgå till 14 981 miljoner kronor vilket är 125 miljoner kronor lägre än beräknat i budget, varav 2 miljoner kronor är en korrigering av skatteintäkterna för 2025. Budgetavvikelsen förklaras framför allt av nedrevideringen av

---

[8] Jämförelsetal med perioden januari till augusti 2025 är korrigerade med effekter av anpassning till redovisningsprinciper RKR R5 för redovisning av finansiella leasing (hyresavtal) som genomfördes i samband med bokslut 2025

[9] [9] Jämförelsetal helårsresultat 2025 efter jämförelsestörande poster är korrigerat enligt ny princip, se not Redovisningsprinciper

skatteunderlagstillväxten för 2026 till följd av en svagare konjunkturåterhämtning än tidigare beräknat. Jämfört med 2025 ökar prognostiserade skatteintäkter med 595 miljoner kronor eller 4,1 procent.

Utfallet för generella statsbidrag och utjämning fastställdes till 2 275 miljoner kronor, vilket är 18 miljoner kronor lägre än budget. Budgetavvikelsen förklaras i huvudsak av 10 miljoner kronor i lägre inkomstutjämningsbidrag, 13 miljoner kronor i högre LSS-utjämningsavgift, samt 5 miljoner kronor i högre intäkter från fastighetsavgiften. Därtill tillkom verksamhetsdestinerade generella statsbidrag på drygt 8 miljoner kronor till valnämnden för finansiering av valet 2026.

Jämfört med föregående år blev intäkterna från generella statsbidrag och utjämning inklusive verksamhetsdestinerade generella statsbidrag 137 miljoner kronor eller 6,4 procent högre. De positiva förändringarna jämfört med 2025 består av 113 miljoner kronor i högre inkomstutjämningsbidrag, 44 miljoner kronor i högre regleringsbidrag och 32 miljoner kronor i lägre LSS-utjämningsavgift samt 17 miljoner kronor i högre intäkter från fastighetsavgiften. Jämfört med 2025 har en negativ förändring skett i kostnadsutjämningsavgiften som ökade med 62 miljoner kronor eller 5,4 procent.

Sammantaget prognostiseras årets skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning uppgå till 17 264 miljoner kronor. Det är 732 miljoner kronor eller 4,4 procent högre än 2025 och 136 miljoner kronor eller 0,8 procent lägre än beräknat i kommunfullmäktiges budget.

Verksamhetens intäkter
Verksamhetens externa intäkter prognostiseras till 3 478 miljoner kronor och överstiger kommunfullmäktiges budget med 257 miljoner kronor. Avvikelsen förklaras framför allt av högre riktade statsbidrag och kostnadsersättningar samt högre intäkter från försäljning av verksamhet och konsulttjänster. Samtidigt väntas intäkterna från taxor och avgifter bli 21 miljoner kronor lägre än budget medan hyror och arrenden beräknas överstiga budget med 15 miljoner kronor.

Jämfört med 2025 beräknas de externa intäkterna öka med 221 miljoner kronor (6,8 procent). Ökningen förklaras framför allt av högre intäkter från försäljning av exploateringsfastigheter och exploateringsersättningar (+173 miljoner kronor) samt från bidrag och kostnadsersättningar (+60 miljoner kronor). Intäkterna från taxor och avgifter beräknas däremot minska med 14 miljoner kronor till följd av lägre volymer inom förskola och skolbarnsomsorg.

Årets samlade intäkter från riktade statsbidrag och kostnadsersättningar prognostiseras uppgå till 856 miljoner kronor vilket är 48 miljoner kronor mer än föregående år. Knappt hälften av de riktade statsbidragen, 527 miljoner kronor, avser förskola, skola och vuxenutbildning i ett flertal olika statsbidrag. Äldreomsorgen och vård och omsorg om personer med funktionsnedsättningar beräknas få 95 respektive 46 miljoner kronor i riktade statsbidrag, sammanlagt 15 miljoner kronor lägre än 2025. Individ- och familjeomsorgen förväntas få 80 miljoner kronor i riktade statsbidrag, merparten till barn- och ungdomsvården. Till flyktingmottagande prognostiseras knappt 90 miljoner kronor i boendeersättningar och schablonersättningar.

Tabell 15 Riktade statsbidrag och migrationsersättningar.

Belopp i miljoner kronor	Prognos 2026	2025	2024	2023	2022
Riktade statsbidrag	856	808	725	659	645
Boendeersättningar och återsökning	20	30	38	56	63

Schablonersättning	68	83	65	45	50
Summa statsbidrag	**944**	**921**	**827**	**759**	**758**

Utöver ovanstående statsbidrag beräknas kommunen sammanlagt få 119 miljoner kronor i arbetsmarknadsersättningar från arbetsförmedlingen och 11 miljoner kronor i EU-bidrag.

Verksamhetens kostnader
Verksamhetens kostnader prognostiseras uppgå till 19 496 miljoner kronor, 709 miljoner kronor lägre än budget. Avvikelsen beror framför allt på senarelagda ledningsomläggningar inom spårvägsprojektet (290 miljoner kronor), minskade pensionsutbetalningar (97 miljoner kronor) till följd av ej budgeterad gottgörelse från pensionsstiftelsen samt förändrad redovisning av leasing. Den ändrade leasingredovisningen medför ett avdrag på verksamhetens kostnader för lokal- och bostadshyror (293 miljoner kronor) samtidigt som avskrivningar och räntekostnader ökar med 159 respektive 153 miljoner kronor.

Jämfört med 2025 ökar verksamhetens kostnader med 877 miljoner kronor (4,7 procent). Justerat för jämförelsestörande poster uppgår kostnadsökningen till 5,4 procent. Ökningen drivs av högre lönekostnader och köp av huvudverksamhet medan pensionskostnader och ekonomiskt bistånd minskar till följd av lägre prisuppräkning respektive minskat behov.

Pensionskostnaderna 2026 prognostiseras till 760 miljoner kronor, vilket är lägre än föregående år främst på grund av lägre inflation och därmed lägre uppräkning av den förmånsbestämda pensionen. Kostnaden för det historiska pensionsåtagandet beräknas till 268 miljoner kronor före gottgörelse från pensionsstiftelsen och 142 miljoner kronor efter gottgörelse.

Verksamhetens nettokostnader
Verksamhetens nettokostnader prognostiseras till 16 641 miljoner kronor, 796 miljoner kronor (4,6 procent) lägre än budget, främst till följd av lägre kostnader för ledningsomläggningar inför spårvägsutbyggnaden samt en ej-budgeterad gottgörelse för finansiering av en del av kostnaden för det historiska pensionsåtagandet. När kommunstyrelsen och finansförvaltningen exkluderas beräknas verksamhetens nettokostnader bli 149 miljoner kronor (1,0 procent) lägre än kommunbidragsramen. Jämfört med 2025 ökar nettokostnaderna med 686 miljoner kronor (4,3 procent). Rensat för jämförelsestörande poster uppgår ökningen till 5,9 procent, främst till följd av den låga nettokostnadsutvecklingen 2025 (1,3 procent).

Investeringar, likviditet och kassaflöde

Kommunkoncernens investeringsbehov drivs huvudsakligen av behovet att underhålla och ersätta befintliga anläggningar, möta nya lagkrav och verksamhetsbehov samt tillgodose krav som följer av kommunens befolkningstillväxt.

Investeringsutgifterna i kommunkoncernen uppgick till 2 169 (2 985) miljoner kronor under perioden januari till augusti. För helåret 2026 prognostiseras investeringarna uppgå till 4 355 (4 536) miljoner kronor. Det är 1 363 miljoner kronor lägre än den investeringsram som beslutats i Mål och budget, vilket motsvarar en upparbetningsgrad om 76 procent.

Investeringarna beskrivs närmare i avsnittet *Investeringsredovisning*.

Investeringarna har under perioden januari till augusti kunnat finansieras genom kassaflödet från den löpande verksamheten. Samtidigt har den externa upplåningen

ökat med 450 miljoner kronor och banktillgodohavandena med 519 miljoner kronor. Likviditetsreserven har därmed stärkts och nettolåneskulden minskat med 69 miljoner kronor sedan årsskiftet. Koncernens likviditet är fortsatt god. En närmare beskrivning lämnas i avsnittet *Finansiella risker och osäkerheter*.

Exploateringsverksamheten
En del av kassaflödet genereras inom kommunens exploateringsverksamhet. För att stimulera avtalstecknande beslutade kommunstyrelsen under 2025 att ge byggaktörer möjlighet att erlägga köpeskilling vid en senare tidpunkt vid markförsäljningar. Åtgärden har bidragit till ökad försäljningsaktivitet, och mark har sålts bland annat i Rosendal, Södra Storvreta och Husbyborg Garverigatan (verksamhetsmark).

Utbyggnadstakten i flera exploateringsområden har bromsats in på grund av lägre efterfrågan och senarelagda tidplaner. De senarelagda köpeskillingarna innebär dock att en betydande del av inbetalningarna från markförsäljningarna erhålls först kommande år och kassaflödet från exploateringsverksamheten bedöms vara negativt även under 2026.

Soliditet

Soliditet beskriver kommunkoncernens långsiktiga finansiella styrka genom att visa hur stor del av tillgångarna som finansieras med eget kapital. Måttet inkluderar även pensionsåtaganden utanför balansräkningen för att ge en mer heltäckande bild av det långsiktiga ekonomiska handlingsutrymmet.

Kommunkoncernens soliditet har stärkts över tid, främst till följd av goda resultat som ökat det egna kapitalet. Soliditeten inklusive pensionsåtaganden uppgick till 26 procent per den 31 december 2025. Helårsprognosen för 2026 indikerar en soliditet om 27 procent vid årets slut, en ökning med 0,3 procentenheter. Utvecklingen förklaras huvudsakligen av ett fortsatt starkt resultat och en hög självfinansieringsgrad av investeringarna.

Från och med 2025 tillämpar kommunen RKR R5 för redovisning av finansiell leasing, vilket försämrade soliditeten 2025 med 2,5 procentenheter. Förändringen var inte beaktad när soliditetsmålet om 27 procent eller ökande sattes. Arbetet med att redovisa finansiell leasing enligt RKR R5 fortsätter under 2026 genom en genomgång av de kommunala bolagens externa hyresåtaganden. Den fortsatta implementeringen bedöms endast få en mindre påverkan på soliditeten.

Balansomslutningen prognostiseras uppgå till 50 333 (47 612) miljoner kronor per den 31 december 2026, vilket motsvarar en ökning med 5,7 procent sedan årets ingång. Ökningen är huvudsakligen hänförlig till genomförda och pågående investeringar i kommunal infrastruktur till följd av Uppsalas tillväxt och utbyggnad. Materiella anläggningstillgångar utgör 89 procent av balansomslutningen. Omkring tre fjärdedelar av de materiella tillgångarna återfinns i de kommunala bolagen.

Balanskravsresultat

Kommunallagen ställer krav på god ekonomisk hushållning, vilket bland annat innebär att intäkter och kostnader ska vara i balans. Balanskravet innebär att kommuner och regioner inte får besluta om en budget där kostnaderna överstiger intäkterna. Om ett negativt resultat uppstår vid årets slut ska underskottet som huvudregel återställas inom tre år, om inte synnerliga skäl föreligger. En balanskravsutredning genomförs årligen för att fastställa om balanskravet är uppfyllt. Balanskravet gäller kommunen som juridisk person och inte den kommunala koncernen.

Vid beräkningen av balanskravsresultatet justeras det redovisade resultatet för poster som inte ingår i den ordinarie verksamheten.

Tabell 16 Balanskravsutredning. Belopp i miljoner kronor.

	Prognos 2026	2025	2024	2023	2022
Årets resultat enligt resultaträkningen	**684**	**441**	**194**	**222**	**701**
Realisationsvinster	-50	-22	-29	-63	-3
Justering för realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	-	-	-	-	-
Justering för realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	-	-	-	-	-
Orealiserade vinster och förluster i värdepapper*	-64	-21	-70	-	-
Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper*	-	82	-	-	-
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	**570**	**481**	**95**	**159**	**698**
Reservering av medel till resultatutjämningsreserv	-	-	-	-4	-75
Återföring av medel från resultatutjämningsreserv	-	-	-	-	-
Reservering av medel till resultatreserv	-375	-275	0	-	-
Återföring av medel från resultatreserv	0	0	0	-	-
Synnerliga skäl					
Balanskravsresultat	**195**	**206**	**95**	**155**	**623**

*) avser innehav i Uppsala läns pensionsstiftelse

Efter justering för realisationsvinster från försäljning av tillgångar och före avsättning av medel till resultatreserv (RER) uppgår prognostiserat helårsresultat till 570 miljoner kronor.

Resultatreserv (RER)

Från och med 2024 finns möjlighet att reservera medel till en resultatreserv (RER) i syfte att uppnå en god ekonomisk hushållning. Enligt kommunens riktlinjer för god ekonomisk hushållning får den del av årets resultat efter balanskravsjusteringar som överstiger en procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning avsättas till resultatreserven. Baserat på prognosen för helårsutfallet bedöms en avsättning om 375 miljoner kronor kunna göras. Prognostiserat balanskravsresultat efter avsättning uppgår till 195 miljoner kronor.

Med beaktande av tidigare års avsättning om 275 miljoner kronor skulle resultatreserven därefter uppgå till 650 miljoner kronor motsvarande 4,5 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning. Avsättningens slutliga storlek fastställs i samband med årsbokslutet.

Resultatutjämningsreserv (RUR)

Av tidigare års resultat har 739 miljoner kronor reserverats till en resultatutjämningsreserv (RUR). Reserven får användas för att täcka negativa resultat som uppstår till följd av en svag skatteunderlagsutveckling under en lågkonjunktur. Från och med bokslutet 2024 får inga ytterligare avsättningar göras till RUR. Redan avsatta medel får nyttjas till och med utgången av 2033.

Förväntad utveckling

Prognososäkerhet

Årets prognos är förenad med ett antal risker och osäkerheter. Nämndernas samlade bedömning är att resultatet för kommunen i förvaltningsform, som prognostiseras till 684 miljoner kronor, som högst kan uppgå till 814 miljoner kronor och som lägst till 568 miljoner kronor.

De största osäkerheterna avser kommunstyrelsens exploaterings- och infrastrukturverksamhet. Marknadsläge, tidsförskjutningar och förändrade projektförutsättningar kan påverka såväl markförsäljningar som behovet av att kostnadsföra tidigare aktiverade utgifter. Även genomförandetakten för ledningsomläggningar inom spårvägsprojektet är osäker. Förskjutningar i projekten kan ge tillfälliga överskott under året utan att de totala kostnaderna minskar. Resultatet kan även påverkas av ändringsavtal för kommunens medfinansiering av Trafikverkets infrastrukturprojekt kopplade till fyrspår och trafikplatsen vid E4:an, vilket kan medföra förändringar i avsättningen.

Övervärdena per augusti på tillgångarna i Uppsala läns pensionsstiftelse möjliggör att pensionsutfästelser för fler åldersgrupper skulle kunna tryggas. Beslut om att trygga ytterligare åldersgrupper skulle medföra en negativ resultateffekt under året, samtidigt som det skulle ge möjlighet till högre gottgörelse kommande år med positiva ekonomiska effekter på både resultat och kassaflöde.

Ytterligare osäkerheter avser volymutvecklingen inom pedagogisk verksamhet samt vård och omsorg, liksom nivåerna på de riktade statsbidragen.

För de kommunala bolagen är prognosen främst beroende av genomförandetakten i större investerings- och utvecklingsprojekt. Resultatet kan även påverkas av eventuella utrangeringar som aktualiseras i samband med renoveringsprojekt samt av kommande värdering av vätgastankstationen i Brillinge.

Risker och utmaningar framöver

Uppsala kommun växer och står inför en fortsatt befolkningstillväxt även om ökningstakten förväntas minska. Investeringarna behöver anpassas till en förändrad demografisk sammansättning samtidigt som tröskelinvesteringar i bland annat kollektivtrafik samt vatten och avlopp behöver göras för att säkra kapaciteten. Efterfrågan på bostäder och lokaler för pedagogisk verksamhet bromsas i närtid på grund av minskat barnafödande samt lägre befolkningstillväxt samtidigt som en ökande andel äldre leder till ökat behov av specialbostäder. Behovet av reinvesteringar och underhåll i den befintliga infrastrukturen är fortsatt stor, inte minst vad gäller va-infrastrukturen. Investeringsbehoven drivs även av ökade miljökrav, klimatförändringar, säkerhet och beredskap.

Det förändrade säkerhetsläget innebär ökade krav på kommunens förmåga att upprätthålla verksamheten under kris och krig. Det ställer krav på anpassningar i arbetssätt, organisation och resurser. Detta kan leda till ökade kostnader för nödvändig utrustning, material och investeringar. Det finns även risker kopplade till teknisk försörjning, infrastruktur och livsmedelskedjor vilket ställer krav på robusta system och att stärka lokala försörjningslösningar. Kommunen behöver samtidigt motverka välfärdsbrott och säkerställa god informationssäkerhet för att minska sårbarheten.

Omvärldsutvecklingen präglas fortsatt av betydande osäkerhet. Geopolitiska konflikter, energipriser, inflation, räntenivåer och utvecklingen i den globala ekonomin kan påverka såväl kommunens kostnader som skatteunderlagets utveckling. Även om svensk ekonomi väntas stärkas under de kommande åren är återhämtningen känslig för förändringar i arbetsmarknaden och inflationen.

Ett fortsatt osäkert omvärldsläge innebär att det är av stor vikt att kommunen fortsätter upprätthålla en god kostnadskontroll med tydliga prioriteringar av investeringar och resurser i verksamheten.

Driftredovisning

Kommunen i förvaltningsform

Kommunens verksamhet i förvaltningsform redovisade för perioden januari till augusti ett samlat överskott om 1 035 miljoner kronor. Helårsprognosen uppgår till ett överskott om 684 (633) miljoner kronor vilket är 577 miljoner kronor högre än budget.

Driftsredovisning per nämnd

Nämnderna exklusive finansförvaltningen redovisade för perioden januari till augusti ett överskott om 867 miljoner kronor. Helårsprognosen uppgår till ett överskott om 619 (407) miljoner kronor att jämföra med budgeterat nollresultat.

Tabell 17 Driftsredovisnings per nämnd. Belopp i miljoner kronor.

Nämnd	Intäkter exkl. kommunbidrag		Kostnader		Nettokostnad		Kommunbidrag/ budgetram		Resultat	
	Utfall jan-aug 2026	Prognos 2026	Utfall jan-aug 2026	Prognos 2026	Utfall jan-aug 2026	Prognos 2026	Utfall jan-aug 2026	Prognos 2026	Utfall jan-aug 2026	Prognos 2026
Kommunfullmäktige	0	0	-10	-16	-10	-16	10	16	0	0
Valnämnden	0	8	-7	-23	-7	-15	8	15	1	0
Kommunrevisionen	0	0	-5	-7	-5	-7	5	8	0	0
Kommunstyrelsen	2 148	3 190	-2 655	-4 330	-507	-1 140	1 016	1 609	510	470
- varav kommunledningskontoret					*-457*	*-798*	*489*	*817*	*32*	*18*
- varav stadsbyggnadsförvaltningen					*-50*	*-342*	*528*	*793*	*478*	*451*
Arbetsmarknadsnämnden	213	336	-752	-1 170	-539	-834	588	910	50	76
Gatu- och samhällsmiljönämnden	147	212	-706	-1 073	-559	-861	583	866	24	5
Idrotts- och fritidsnämnden	44	74	-353	-556	-309	-482	314	482	5	0
Kulturnämnden	38	54	-411	-608	-373	-554	385	557	12	3
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	43	68	-64	-103	-21	-35	23	35	2	0
Namngivningsnämnden	0	0	-1	-2	-1	-2	1	2	0	0
Omsorgsnämnden	189	290	-1 681	-2 549	-1 492	-2 260	1 455	2 219	-37	-41
Plan- och byggnadsnämnden	52	78	-99	-157	-47	-79	57	84	10	5
Räddningsnämnden	54	83	-202	-308	-149	-225	152	228	3	2
Socialnämnden	81	137	-744	-1 151	-663	-1 014	698	1 047	35	33
Utbildningsnämnden	737	1 096	-4 907	-7 684	-4 170	-6 588	4 406	6 628	237	40
Äldrenämnden	462	694	-2 164	-3 282	-1 702	-2 588	1 718	2 612	16	24
Överförmyndarnämnden	10	15	-25	-38	-15	-23	16	25	1	2
Summa nämnder	**4 217**	**6 335**	**-14 787**	**-23 059**	**-10 570**	**-16 725**	**11 437**	**17 343**	**867**	**619**
Finansförvaltningen									168	65
Kommunen totalt									**1 035**	**684**

Kommunstyrelsens resultat för perioden januari till augusti uppgick till ett överskott om 510 miljoner kronor vilket är i nivå med budget för perioden. Helårsprognosen uppgår till ett överskott om 470 miljoner kronor att jämföra med budgeterat nollresultat.

Övriga nämnder redovisade för perioden januari till augusti ett samlat överskott om 358 miljoner kronor vilket är 187 miljoner kronor högre än budget för perioden. Helårsprognosen är ett överskott om 149 miljoner kronor att jämföra med budgeterat nollresultat.

Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsen prognostiserar ett överskott om 470 miljoner kronor. Överskottet förklaras av flera större budgetavvikelser, varav flera är av engångskaraktär.

Markförsäljningar inom exploateringsverksamheten prognostiseras uppgå till 240 miljoner kronor vilket är 5 miljoner kronor högre än budgeterat. Kostnaderna för förberedande arbete inom spårvägsutbyggnaden, främst ledningsomläggningar, bedöms bli 290 miljoner kronor lägre än budgeterat. Kostnaderna förskjuts till kommande år bland annat på grund av överklagade detaljplaner.

Kommunen har sedan tidigare avtalat med Trafikverket om medfinansiering av vissa åtgärder som Trafikverket ska bygga i anslutning till utbyggnaden av fyra spår. Avsättning för medfinansieringen har gjorts tidigare år. Beslut har nu tagits att vissa åtgärder ska utgå eller genomföras i minskad omfattning. Det innebär att avsättningen har kunnat reduceras vilket förbättrar årets resultat med 143 miljoner kronor.

En genomförd likvidation av två bostadsrättsföreningar medför en positiv resultateffekt om 28 miljoner kronor. Vidare har en reservering om 50 miljoner kronor gjorts för framtida kostnader kopplade till sanering av PFAS. Kostnaden för sanering är svårbedömd då det handlar om att både begränsa spridning och rena jorden.

Inom kommunstyrelsens ordinarie verksamhet prognostiseras lägre kostnader än budgeterat bland annat för arbetskraft och nyttjande av kommunstyrelsens förfogandemedel.

Övriga nämnder
Alla nämnder utom omsorgsnämnden prognostiserar resultat i nivå med eller högre än budget. Omsorgsnämnden prognostiserar ett underskott om 41 miljoner kronor. Underskottet beror bland annat på högre kostnader för arbetskraft avseende insatser enligt LSS samt ökade volymer inom särskilt boende (funktionsnedsättning) och gruppbostäder inom insatser enligt LSS. Renovering av LSS-bostäder har genomförts vilket också har medfört ökade kostnader för alternativa placeringar då tomställning behövt ske.

Arbetsmarknadsnämnden prognostiserar ett överskott om 76 miljoner kronor för helåret. Överskottet förklaras dels av högre statsbidrag än budgeterat för vuxenutbildning och flyktingmottagning, dels av lägre kostnader än budgeterat för försörjningsstöd. Minskningen inom försörjningsstöd stöttas av en satsning på arbetsmarknadsanställningar för att få fler i sysselsättning.

Utbildningsnämnden prognostiserar ett överskott om 40 miljoner kronor för helåret. Den största orsaken till den positiva budgetavvikelsen är lägre utbetalning i ersättning till fristående huvudmän på grund av färre barn och elever samt att elever i gymnasieskolan går på program med lägre ersättning. Statsbidragen för helåret bedöms öka med 39 miljoner kronor över budget. Nämndens kostnader har varit lägre än budget i perioden men bedöms öka resterande del av året.

Socialnämnden prognostiserar ett överskott om 33 miljoner kronor. Överskottet förklaras främst av lägre kostnader för vårdinsatser till följd av lägre volymer. Även personalkostnader och övriga kostnader har varit lägre än budgeterat. Behovet av vård förväntas öka under hösten, dock inom budgeterade nivåer.

Äldrenämnden prognostiserar ett överskott om 24 miljoner kronor. Överskottet förklaras främst av lägre kostnader för arbetskraft inom särskilt boende och öppen verksamhet. Vidare har det enskilt största boendet inom egen regi har varit stängt för renovering. Kostnadsanpassningar i verksamheterna för denna händelse tillsammans

med fler tomma boendeplatser som kunnat beläggas bidrar till överskottet och möter högre kostnader kopplat till högre volymer inom ordinärt boende, hemtjänst.

Gatu- och samhällsmiljönämnden prognostiserar ett överskott om 5 miljoner kronor. Överskottet härleds till ökade intäkter främst inom trafikreglering och upplåtelser.

Plan- och byggnadsnämnden prognostiserar ett överskott om 5 miljoner kronor. Överskottet beror främst på att fler uppdrag än beräknat utförs med finansiering från annan nämnd, men också på lägre kostnader för flygfotografering efter ny upphandling.

Mindre överskott eller prognos i enlighet med budget prognostiseras för övriga nämnder. Kulturnämndens överskott förklaras av högre statsbidrag och intäkter av engångskaraktär. Räddningsnämndens överskott beror främst på fördröjd inflyttning i nya lokaler. Överförmyndarnämndens överskott beror på lägre personal- och verksamhetskostnader samt att arvodena är lägre än budget.

Analys av samtliga nämnders utfall per augusti och prognos finns i bilaga 4 *Ekonomisk rapport för verksamheter som bedrivs i förvaltningsform*.

Driftsredovisning per verksamhet

Tabell 18 Driftsredovisning per verksamhet. Belopp i miljoner kronor.

Verksamhet	Nettokostnad		Kommunbidrag		Resultat	
	Utfall jan-aug 2026	Prognos 2026	Utfall jan-aug 2026	Prognos 2026	Utfall jan-aug 2026	Prognos 2026
Politisk verksamhet	-90	-146	95	150	6	5
Infrastruktur, skydd mm	-891	-1 621	1 363	2 047	472	426
Kultur och fritid	-779	-1 179	794	1 182	16	3
Pedagogisk verksamhet						
Förskola och pedagogisk omsorg	-1 068	-1 662	1 123	1 684	55	22
Fritidshem	-173	-272	192	288	19	16
Öppen fritidsverksamhet	-35	-55	36	55	1	0
Förskoleklass	-124	-194	131	196	7	2
Grundskola	-1 856	-2 961	1 972	2 958	116	-3
Anpassad grundskola	-149	-232	151	227	2	-5
Gymnasieskola	-734	-1 160	778	1 181	44	21
Anpassad gymnasieskola	-55	-89	57	89	2	0
Kommunal vuxenutbildning	-105	-162	114	177	9	16
Äldreomsorg	-1 778	-2 703	1 799	2 736	21	33
Vård och omsorg om personer med funktionsnedsättning	-1 411	-2 140	1 372	2 091	-39	-49
Färdtjänst	-85	-132	88	134	3	2
Individ- och familjeomsorg						
Missbrukarvård och övrig vård för vuxna	-162	-252	167	247	5	-5
Barn- och ungdomsvård	-479	-728	510	768	31	39
Ekonomiskt bistånd	-269	-406	285	437	16	31
Familjerätt och familjerådgivning	-14	-23	16	25	2	2
Flyktingmottagande	13	11	3	5	17	16
Arbetsmarknadsåtgärder	-183	-287	182	284	-1	-3
Affärsverksamhet	9	13	2	2	10	15
Kommunledning och gemensam verksamhet	-150	-346	207	379	56	33
Summa nämndernas verksamheter	**-10 570**	**-16 725**	**11 437**	**17 343**	**867**	**619**
Finansförvaltningen					168	65
Kommunen totalt					**1 035**	**684**

Resultatet för nämndverksamheten exklusive finansförvaltningen för perioden januari till augusti uppgick till ett överskott om 867 miljoner kronor. Helårsprognosen uppgår till ett överskott om 619 (407) miljoner kronor att jämföra med budgeterat nollresultat.

Det största överskottet prognostiseras inom verksamheten infrastruktur, skydd m.m. och uppgår till 426 miljoner kronor. Överskottet beror i huvudsak på att projektkostnader inom spårvägsprojektet förskjuts till kommande år och på reducerad avsättning för åtagande om medfinansiering i statlig infrastruktur.

Avvikelser inom övriga verksamheter förklaras ovan under rubriken Driftsredovisning per nämnd och i bilaga 4 *Ekonomisk rapport för verksamheter som bedrivs i förvaltningsform per augusti*.

De kommunala bolagen

Kommunfullmäktige beslutar inte om någon samlad budget för kommunkoncernen. I de finansiella ägardirektiven i Mål och budget fastställer kommunfullmäktige resultatkrav för de kommunala bolagens resultat före finansiella poster.

Tabell 19 Resultat före finansiella poster, resultatkrav kommunala bolag i stadshuskoncernen. Belopp i miljoner kronor.

	Resultatkrav 2026	Prognos 2026*	Avvikelse
Uppsalahem	420	454	*34*
Uppsala bostadsförmedling AB	1	1	*0*
Uppsala destination och event AB	0	0	*0*
Uppsala kommun arenor och fastigheter	94	95	*0*
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	260	263	*3*
Uppsala konsert och kongress AB	-12	-12	*0*
Uppsala parkering och mobilitet AB	40	46	*6*
Uppsala stadsteater AB	1	2	*0*
Uppsala vatten och avfall AB**	10	15	*5*

* Resultat justerat för jämförelsestörande poster och koncernmässiga överavskrivningar i syfte att nå jämförbarhet med resultatkravet

** Resultatkravet avser den konkurrensutsatta verksamheten

Samtliga bolag i stadshuskoncernen prognostiserar ett resultat i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav.

Uppsalahem prognostiserar framför allt högre intäkter än budgeterat till följd av ett något högre utfall i årets hyresförhandling samt erhållna försäkringsersättningar för skador som uppstått under 2024 och 2025. Även Uppsala parkering och mobilitet AB prognostiserar högre intäkter till följd av god beläggning på parkeringar och nya avgiftsbelagda parkeringsytor som haft god beläggning. För Uppsala vatten och avfall AB beror det högre resultatet framför allt på en återföring av tidigare reserverad återbetalning för erlagd koldioxidskatt under 2021 och 2022.

Tabell 20 Resultat före finansiella poster, resultatkrav kommunala bolag i exploateringskoncernen. Belopp i miljoner kronor.

	Resultatkrav 2026	Prognos 2026	Avvikelse
Uppsala kommun exploatering AB	-0,2	-0,1	*0,2*
Uppsala stadsnodsutveckling södra AB	-0,2	-0,1	*0,2*

Samtliga bolag i exploateringskoncernen prognostiserar ett resultat i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav. Bildandet av Uppsala kommun exploatering holding AB för förvärv av Uppsala kommun Danmarks-Säby 6:25 AB genomfördes under hösten 2025 och underkoncernen har därmed inget resultatkrav för 2026.

Analys av respektive bolags ekonomi finns i bilaga 5 *Verksamheter i bolagsform.*

Investeringsredovisning

Kommunkoncernens investeringar i perioden januari till augusti uppgick till 2 169 (2 985) miljoner kronor varav 793 miljoner kronor avsåg kommunen i förvaltningsform och 1 376 miljoner kronor de kommunala bolagen.

För helåret 2026 prognostiseras investeringarna i kommunkoncernen till 4 355 (4 536) miljoner kronor varav 1 613 (898) miljoner kronor inom kommunen i förvaltningsform och 2 741 (3 670) miljoner kronor inom de kommunala bolagen. Den sammantagna prognosen är 1 363 miljoner kronor lägre än kommunfullmäktiges investeringsram enligt Mål och budget, vilket motsvarar en genomförandegrad om 76 procent.

Tabell 21 Investeringar Uppsala kommunkoncern*. Belopp i miljoner kronor.

	Investerings-ram MoB 2026	Utfall jan-aug 2026	Årsprognos aug 2026	Utfall 2025
Kommunstyrelsen	1 476	565	1 097	494
varav kommunledningskontoret	*205*	*114*	*177*	*75*
varav stadsbyggnadsförvaltningen	*1 271*	*451*	*921*	*419*
Arbetsmarknadsnämnden	5	5	6	1
Gatu- och samhällsmiljönämnden	414	161	393	251
Idrotts- och fritidsnämnden	13	5	13	8
Kulturnämnden	31	17	28	19
Omsorgsnämnden	12	1	3	3
Plan- och byggnadsnämnden	0,4	0,0	0,0	0,0
Räddningsnämnden	20	19	21	17
Socialnämnden	1	0	1	0,0
Utbildningsnämnden	59	13	38	34
Äldrenämnden	22	2	8	11
Finansförvaltningen (finansiell leasing)	0	4	4	62
Totalt Uppsala kommun nämnder bruttoinvesteringar	**2 054**	**793**	**1 613**	**898**
Uppsala kommun exploatering AB	0	0	0	63
Uppsalahem	1 139	385	825	1 646
Uppsala bostadsförmedling AB	2	2	2	1
Uppsala kommun arenor och fastigheter	730	258	468	641
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	1 045	437	900	622
Uppsala konsert och kongress AB	5	3	5	4
Uppsala parkering och mobilitet AB	11	2	4	36
Uppsala stadsteater AB	2	1	2	2
Uppsala vatten och avfall AB	730	288	535	655
Totalt Uppsala kommun, dotterbolag	**3 664**	**1 376**	**2 741**	**3 670**
Eliminering interna poster				-31
Totalt Uppsala kommunkoncern bruttoinvesteringar	**5 718**	**2 169**	**4 355**	**4 536**
Totalt Uppsala kommun nämnder extern finansiering	**-755**	**-58**	**-258**	**-201**
Totalt Uppsala kommun nämnder nettoinvesteringar	**1 300**	**735**	**1 355**	**698**
Totalt Uppsala kommunkoncern med nämnder netto	**4 963**	**2 112**	**4 097**	**4 336**

* Kommunfullmäktige, valnämnden, kommunrevisionen, miljö- och hälsoskyddsnämnden,

namngivningsnämnden, överförmyndarnämnden, finansförvaltningen samt Uppsala destination och event AB har ingen investeringsram.

En betydande del av kommunens investeringar avser strategiska markförvärv samt utbyggnad och reinvestering av kommunal infrastruktur på allmän plats. Kommunstyrelsens strategiska markförvärv prognostiseras uppgå till 187 (163) miljoner kronor vilket är 63 miljoner kronor lägre än budget. Utbyggnad av infrastruktur inom exploateringsområden, spårväg och fyrspår prognostiseras uppgå till 729 (254) miljoner kronor, vilket är 287 miljoner kronor lägre än budgeterat. Avvikelsen beror främst på en generellt lägre utbyggnadstakt än förväntat. De största pågående projekten är Uppsala spårväg samt exploateringsprojekten Södra Storvreta, Ulleråker och Östra Fyrislund.

Gatu- och samhällsmiljönämndens investeringar prognostiseras uppgå till 393 (251) miljoner kronor. Investeringarna avser bland annat cykelvägar, utveckling av allmän plats och parker samt reinvesteringar i befintlig infrastruktur. Årets största projekt är arbetet med planskilda korsningar i centrala Uppsala, som utförs i samarbete med Trafikverket.

Den externa finansieringen, som består både av investeringsstöd och exploateringsersättning, prognostiseras uppgå till 258 miljoner kronor. Det är 497 miljoner kronor lägre än budgeterat. Avvikelsen förklaras främst av förskjutningar i utbetalningen av statligt investeringsstöd kopplat till spårvägsprojektet. Förseningar i projektets genomförande har medfört att utbetalningarna bedöms bli lägre under 2026. Bedömningen är dock att den totala statliga finansieringen inte påverkas, utan att utbetalningarna i stället förskjuts till kommande år.

Finansförvaltningen saknar investeringsram men prognostiserar ett utfall på 4 miljoner kronor till följd av redovisningsregelverket kring finansiell leasing.

De kommunala bolagens investeringar omfattar såväl renovering och underhåll av befintliga bostäder, lokaler och anläggningar som nyproduktion för att möta kommunens tillväxt och verksamheternas lokalbehov. För 2026 prognostiseras investeringar i renovering och underhåll motsvara cirka 44 procent av de fastighetsägande bolagens investeringar. Bland de större investeringarna märks de inledande etapperna i förnyelsen av Kungsängsverket samt arbetet med att förlänga Fyrishovs tekniska livslängd. Inom nyproduktion har ett studentbostadsprojekt färdigställts, en förskola och en idrottshall tagits i bruk samt simidrottsarenan i Gränby invigts. Därutöver pågår produktion av flera skolor, hyresbostäder och LSS-boenden.

Prognosen för de kommunala bolagens investeringar är fortsatt känslig för tidsförskjutningar, särskilt i större bygg- och anläggningsprojekt. Ytterligare fördröjningar kan uppstå till följd av exempelvis överklaganden, längre tillståndsprocesser eller försenade leveranser och beställningar.

Analys av respektive nämnds och bolags investeringar finns i bilagorna 4 och 5 *Ekonomisk rapport för verksamheter som bedrivs i förvaltningsform* respektive *Verksamhet i bolagsform*.

Resultaträkning

Tabell 22 Resultaträkning. Belopp i miljoner kronor.

		Kommunkoncernen		Kommunen		
	Not	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025	Budget 2026	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025
Verksamhetens intäkter	2, 7	4 500	4 081	3 222	2 328	2 016
Verksamhetens kostnader	3, 7	-13 180	-12 659	-20 205	-12 538	-11 977
Avskrivningar	4, 7	-1 210	-1 135	-453	-408	-389
Verksamhetens nettokostnader		**-9 890**	**-9 713**	**-17 437**	**-10 618**	**-10 350**
Skatteintäkter	5	9 987	9 601	15 106	9 987	9 601
Generella statsbidrag och utjämning	6	1 516	1 434	2 293	1 516	1 434
Verksamhetens resultat		**1 613**	**1 323**	**-37**	**885**	**685**
Finansiella intäkter	7	133	62	733	617	463
Finansiella kostnader	7	-459	-455	-589	-468	-469
Resultat efter finansiella poster		**1 287**	**929**	**106**	**1 035**	**679**
Extraordinära poster		-	-	-	-	-
Periodens resultat		**1 287**	**929**	**106**	**1 035**	**679**

Prognos helår 2026

Tabell 23 Prognos helår 2026. Belopp i miljoner kronor.

		Kommunkoncernen		Kommunen		
	Not	Prognos helår 2026	Utfall helår 2025	Budget helår 2026	Prognos helår 2026	Utfall helår 2025
Verksamhetens intäkter	7	6 823	6 432	3 222	3 478	3 258
Verksamhetens kostnader	7	-20 709	-20 022	-20 205	-19 496	-18 619
Avskrivningar		-1 907	-1 943	-453	-624	-594
Verksamhetens nettokostnader		**-15 793**	**-15 533**	**-17 437**	**-16 641**	**-15 955**
Skatteintäkter		14 981	14 386	15 106	14 981	14 386
Generella statsbidrag och utjämning		2 283	2 146	2 293	2 283	2 146
Verksamhetens resultat		**1 471**	**998**	**-37**	**623**	**576**
Finansiella intäkter		141	113	733	788	654
Finansiella kostnader		-709	-675	-589	-727	-789
Resultat efter finansiella poster		**903**	**437**	**106**	**684**	**441**
Extraordinära poster		-	-	-	-	-
Årets resultat		**903**	**437**	**106**	**684**	**441**

Balansräkning

Tabell 24 Balansräkning. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen Utfall 31 aug 2026	Kommunkoncernen Utfall 31 dec 2025	Kommunen Utfall 31 aug 2026	Kommunen Utfall 31 dec 2025
ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR					
Immateriella anläggningstillgångar	8	12	12	-	-
Materiella anläggningstillgångar					
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	9	37 281	36 603	11 147	10 704
Maskiner och inventarier	10	6 305	5 992	774	789
Summa materiella anläggningstillgångar		**43 586**	**42 595**	**11 921**	**11 493**
Finansiella anläggningstillgångar		1 524	1 513	21 984	21 302
Summa anläggningstillgångar		**45 123**	**44 121**	**33 905**	**32 794**
OMSÄTTNINGSTILLGÅNGAR					
Förråd, lager och exploateringsfastigheter		629	615	628	613
Kortfristiga fordringar		2 007	1 791	8 062	8 094
Kortfristiga placeringar		-	-	229	108
Kassa och bank		1 647	1 086	1 589	1 064
Summa omsättningstillgångar		**4 283**	**3 492**	**10 508**	**9 880**
Summa tillgångar		**49 406**	**47 612**	**44 413**	**42 674**
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
Eget kapital	11				
Eget kapital vid årets början		15 177	14 732	12 905	12 457
- varav resultatreserv		275	-	275	-
- varav resultatutjämningsreserv		739	739	739	739
Justering av eget kapital		-	9	-	6
Årets resultat		1 287	437	1 035	441
Eget kapital vid årets slut		**16 464**	**15 177**	**13 939**	**12 905**
- varav resultatreserv		275	275	275	275
- varav resultatutjämningsreserv		739	739	739	739
Avsättningar					
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser		2 510	2 504	2 505	2 499
Andra avsättningar		1 597	1 707	724	833
Summa avsättningar		**4 107**	**4 211**	**3 229**	**3 332**
Skulder					
Långfristiga skulder	12	20 637	19 867	19 893	19 122
Kortfristiga skulder		8 197	8 356	7 352	7 315
Summa skulder		**28 834**	**28 224**	**27 244**	**26 437**
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		**49 406**	**47 612**	**44 413**	**42 674**
PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER					
Panter och därmed jämförliga säkerheter		2	2	-	-
Ansvarsförbindelser					
Pensionsförpliktelser som inte har tagits upp bland skulder eller avsättningar		2 633	2 669	2 633	2 668
Övriga ansvarsförbindelser		358	363	356	356

Kassaflödesanalys

Tabell 25 Kassaflödesanalys. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen Utfall jan-aug 2026	Kommunkoncernen Utfall jan-aug 2025	Kommunen Utfall jan-aug 2026	Kommunen Utfall jan-aug 2025
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN					
Årets resultat		**1 287**	**929**	**1 035**	**679**
Justeringar för poster som inte ingår i kassaflödet					
- justering för ej likviditetspåverkande poster	13	1 133	1 219	221	423
- övriga likviditetspåverkande poster	14	-41	-37	-41	-37
- poster som redovisas i annan sektion	15	-47	-12	-49	-13
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital		**2 332**	**2 099**	**1 166**	**1 052**
Förändring i rörelsekapital					
- ökning (-) /minskning (+) av förråd och varulager		-11	-5	-11	-5
- ökning (-) /minskning (+) av exploateringsfastigheter		4	-10	4	-10
- omklassificering från anläggningstillgång till exploateringsfastighet		-8	0	-8	0
- ökning (-) /minskning (+) av kortfristiga fordringar		-216	-147	32	-832
- ökning (+) /minskning (-) av kortfristiga skulder		61	-107	256	-292
Förändring av rörelsekapital		**-170**	**-269**	**273**	**-1 139**
KASSAFLÖDE FRÅN DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN		**2 162**	**1 830**	**1 440**	**-87**
Investeringsverksamheten					
Investeringar i immateriella anläggningstillgångar (-), kassaflöde från årets verksamhet		-1	0	-	-
Investeringar i materiella anläggningstillgångar (-), kassaflöde från årets verksamhet		-2 169	-2 207	-793	-429
Försäljning av materiella anläggningstillgångar (+)		12	14	7	4
Omklassificering från anläggningstillgång till exploateringsfastighet		8	0	8	0
Investering i kommunkoncernföretag (-)		-	-835	0	-120
Utlämnade lån (-)		-	-	-2 350	-2 700
Amortering och omklassificering av utlämnade lån (+)		-	-	1 681	1 901
Övrig investering i finansiella tillgångar (-)		-76	-26	-76	0
Övrig försäljning av finansiella tillgångar (+)		64	10	47	10
KASSAFLÖDE FRÅN INVESTERINGSVERKSAMHETEN		**-2 162**	**-3 044**	**-1 476**	**-1 335**
Finansieringsverksamheten					
Nyupptagna lån (+)		4 850	4 500	4 850	4 500
Amortering av låneskulder (-)		-4 400	-3 100	-4 400	-2 900
Amortering av skuld för finansiell leasing (-)		-	-98	-	-98
Erhållna offentliga investeringsbidrag och exploateringsersättningar (+)		58	144	58	132
Ökning (+) /minskning (-) av övriga långfristiga skulder		53	49	54	52
KASSAFLÖDE FRÅN FINANSIERINGSVERKSAMHETEN		**560**	**1 495**	**561**	**1 686**
Bidrag till infrastruktur					
Utbetalning av bidrag till infrastruktur (-)		-	-	-	-
Årets kassaflöde		**561**	**281**	**525**	**265**
Kassa och bank vid periodens början		1 086	784	1 064	773
Kassa och bank vid periodens slut		**1 647**	**1 065**	**1 589**	**1 038**

Noter

Not 1 – Redovisningsprinciper

Lagstiftning och normgivning

Delårsrapporten är upprättad i enlighet med lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR). Uppsala kommun följer god redovisningssed och tillämpar Rådet för kommunal redovisnings (RKR) rekommendationer, med undantag för RKR R5 Leasing. Uppsala kommun redovisar all lös egendom och samtliga koncerninterna hyresavtal avseende lokaler och fastigheter som operationella.

Utöver ovan nämnda följer kommunen de regelverk och den normgivning som gäller för övriga sektorer i samhället och som innefattas i begreppet god redovisningssed. Detta innebär bland annat att:

- Intäkter redovisas i den omfattning det är sannolikt att de ekonomiska fördelarna kommer att tillfalla kommunen och intäkterna kan beräknas på ett tillförlitligt sätt.
- Kostnader redovisas i den period som speglar värdet av förbrukade resurser under perioden.
- Fordringar har upptagits till de belopp varmed de beräknas inflyta.
- Tillgångar och skulder har upptagits till anskaffningsvärde där inget annat anges.
- Periodiseringar av inkomster och utgifter har skett enligt god redovisningssed.

Tillämpade redovisningsprinciper är oförändrade jämfört med de som tillämpades vid upprättande av årsredovisning för 2025. Nedan redovisas endast avvikelser från god redovisningssed, förändringar i tillämpning och principer i korthet för övriga delar som ingår i delårsrapporten.

Redovisningsmodell

I Uppsala kommuns redovisningsmodell ingår:

- Resultaträkning som visar periodens intäkter och kostnader samt förändring av eget kapital.
- Balansräkning som visar den ekonomiska ställningen på bokslutsdagen.
- Kassaflödesanalys som visar hur verksamheten har finansierats.
- Driftredovisning som visar årets utfall mot budget samt prognos (vid delår) fördelat per nämnd och verksamhet.
- Investeringsredovisning som visar periodens investeringar i jämförelse mot beslutad investeringsbudget samt prognos (vid delår) fördelat per nämnd.

Leasing

Samtliga leasingavtal avseende lös egendom samt koncerninterna hyresavtal för fastigheter och lokaler redovisas som operationella leasingavtal. Detta innebär ett avsteg från RKR R5 Leasing. Enligt rekommendationen ska ett leasingavtal klassificeras som finansiellt om avtalets ekonomiska innebörd medför att framtida servicepotential eller ekonomiska fördelar, samt de risker som är förknippade med ägandet av objektet, i allt väsentligt överförs från leasegivare till leasetagare.

Från och med årsbokslut 2025 har Uppsala kommun anpassat redovisningen till RKR R5 avseende externa leasingavtal för fastigheter och lokaler. Anpassningen har inneburit en förändring av redovisningsprincip samt rättelse av historiska fel. Informationen för jämförelsetal har justerats och omfattar samtliga effekter av anpassningen i resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys och noter. Avseende jämförelsetalen per 20250831 har verksamhetens kostnader minskat med 217,1 miljoner kronor medan avskrivningar ökat med 104,5 miljoner kronor liksom finansiella kostnader med 119,6 miljoner kronor. Total resultatpåverkande effekt var minus 7,0 miljoner kronor jämfört med vad som angavs i föregående års delårsrapport.

Uppsala kommun hyr huvuddelen av sina fastigheter och lokaler från helägda dotterbolag. Kommunen bedriver även internbanksverksamhet, vilken i allt väsentligt svarar för utlåningen till dotterbolagen. Efter eliminering av koncerninterna poster bedöms de sammanställda räkenskaperna i allt väsentligt ge en rättvisande bild av kommunkoncernens tillgångar, skulder och eget kapital. Detta gäller både koncerninterna leasingavtal och eventuella externa leasingavtal i koncernbolagen. I resultaträkningen elimineras koncerninterna hyresintäkter och hyreskostnader samt ränta på utlåningen, vilket innebär att även kommunkoncernens resultat bedöms vara rättvisande.

Arbetsinsatsen för att klassificera och redovisa koncernintern inhyrning av fastigheter och lokaler enligt RKR R5 bedöms inte stå i rimlig proportion till arbetsinsats och nytta. Uppsala kommun har i flera avseenden valt att organisera verksamhet i bolagsform. En rättvisande bild av resultat och ekonomisk ställning för Uppsala kommun bedöms endast speglas av kommunkoncernen som helhet i de sammanställda räkenskaperna.

Eventuella ekonomiska effekter av att RKR R5 inte tillämpas för samtliga leasingavtal är mycket svåra att bedöma. Inhyrningsavtalen varierar betydligt i omfattning, villkor, prissättning och övriga förutsättningar. Det innebär att en tillförlitlig bedömning av eventuella ekonomiska konsekvenser och effekter inte kan göras.

Kommunkoncern och sammanställda räkenskaper

Sammanställda räkenskaper upprättas med förvärvsmetoden och proportionell konsolidering där boksluten för de civilrättsliga underkoncernerna har konsoliderats. Uppskrivningar återförs före konsolidering och obeskattade reserver redovisas som en del eget kapital och en del uppskjuten skatt under avsättningar. De sammanställda räkenskaperna ger en samlad bild av kommunkoncernens totala resultat och ekonomiska ställning. De omfattar all kommunal verksamhet i den mån kommunen har ett bestämmande eller väsentligt inflytande oavsett associationsform. Koncernen består av följande kommunala koncernföretag samt underkoncerner:

Tabell 26 Specifikation över ägda andelar i kommunkoncernföretag med mera. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över ägda andelar i kommunkoncernföretag mm	Antal	Bokfört värde	Ägarandel 2026 (%)	Ägarandel 2025 (%)
Uppsala stadshus AB	370 000	3 000	100	100
Uppsala kommun exploatering AB	1 000	63	100	100
Svenska Kommun Försäkrings AB	15 936	16	19,7	19,7
Kommuninvest	-	229	2,1	2,1
Uppsala läns pensionsstiftelse[1]	-	-	76,0	76,0

1) Marknadsvärde i Uppsala läns pensionsstiftelse uppgår till 879 miljoner kronor.

Tabell 27 Specifikation över bolag ägda av Uppsala stadshus AB. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över bolag ägda av Uppsala stadshus AB	Antal	Bokfört värde	Ägarandel 2026 (%)	Ägarandel 2025 (%)
Uppsala destination och event AB	2 000	0	100	100
Uppsala bostadsförmedling AB	1 000	7	100	100
Uppsalahem AB	1 668	4 721	100	100
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	2 000	819	100	100
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	10 000	731	100	100
Uppsala konsert och kongress AB	1 550	48	100	100
Uppsala parkering och mobilitet AB	50	22	100	100
Uppsala stadshus holding 2 AB	25 000	0	100	100
Uppsala stadsteater AB	20 560	80	100	100
Uppsala vatten och avfall AB	5 000	189	100	100

Tabell 28 Specifikation över bolag ägda av Uppsala kommun exploatering AB. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över bolag ägda av Uppsala kommun exploatering AB	Antal	Bokfört värde	Ägarandel 2026 (%)	Ägarandel 2025 (%)
Uppsala stadsnodsutveckling södra AB	1 000	0	100	100
Uppsala kommun exploatering holding AB	1 000	40	100	100

I enlighet med RKR 20 konsolideras Uppsala kommuns ägarandel i Uppsala läns pensionsstiftelse i de sammanställda räkenskaperna. Ägarandelen uppgår i bokslut 2026-08-31 till 75,97 procent.

Uppsala Innovation Centre AB konsolideras inte in i den sammanställda redovisningen med hänvisning till undantag i LKBR för konsolidering när omsättning eller omslutning i det enskilda bolaget understiger 2 procent av intäkter från skatter och generella statsbidrag.

Säsongsvariationer

Säsongsvariationer eller cykliska effekter uppstår när intäkter och kostnader varierar kraftigt under året, vilket medför att utfallet för delårsperioden väsentligt avviker från årsprognosen. Intäkter och kostnader som uppkommer säsongsvis, cykliskt eller på annat oregelbundet sätt under räkenskapsåret ska redovisas först när de har uppkommit.

I personalintensiva nämnder kan intjänande och uttag av semester eller ferielön ge cykliska effekter i redovisningen. Sådana effekter kan även uppstå till följd av variationer i antalet barn som är inskrivna i förskolan. Vanligtvis är fler barn inskrivna under våren än under hösten, vilket medför högre kostnader för förskolan under våren.

Säsongsvariationer förekommer även inom vinterväghållningen, där kostnaderna för snöröjning och halkbekämpning kan variera kraftigt. Kostnader för markvärme och gatubelysning uppstår normalt främst under årets första månader och i december. Inom barmarksunderhållet uppkommer stora kostnader för sandupptagning under våren och försommaren. Inom dessa områden tillämpas periodiserad budget, och upparbetade kostnader bokförs varje månad.

Säsongsvariationer påverkar även intäkterna. Detta gäller främst upplåtelser för uteserveringar, där intäkterna är som högst under sommaren.

Verksamhetens intäkter och kostnader

Intäkter och kostnader redovisas i den period när en vara levererats, tjänst utförts eller händelse inträffat. Väsentliga belopp periodiseras.

Kommunens skatteintäkter redovisas det år som de skattskyldigas inkomst tas upp till beskattning. Den preliminära slutavräkningen för skatteintäkter baseras på SKR:s decemberprognos i enlighet med RKR R2.

EU- och statsbidrag redovisas i enlighet med det aktuella bidragets villkor och restriktioner. De kan vara generella, riktade eller erhållas i form av kostnadsersättningar. För generella statsbidrag finns olika tidpunkter för intäktsredovisningen. Det innebär att de intäktsredovisas:

- när det är sannolikt att ekonomiska fördelar förenliga med transaktionen tillfaller kommunen om villkor eller restriktioner saknas.
- i den specifika redovisningsperiod som restriktionerna eventuellt anger.
- jämnt fördelat över angiven period om bidraget avser två eller flera redovisningsperioder men det inte framgår hur mycket av bidraget som avser respektive period.

Erhållna men ännu ej intäktsredovisade generella statsbidrag redovisas i not.

Riktade statsbidrag som är prestationsbaserade periodiseras till den period där prestationerna har utförts. Icke prestationsbaserade statsbidrag bokförs i den period som bidraget avser.

Jämförelsestörande poster

Jämförelsestörande poster avser händelser eller transaktioner som inte är extraordinära men som behöver uppmärksammas för att möjliggöra jämförelser mellan perioder. I enlighet med RKR R11 lämnas upplysningar om resultateffekter av jämförelsestörande händelser eller transaktioner i not 7 till berörda resultatposter i resultaträkningen.

Effekter av ändrade uppskattningar och bedömningar

Under perioden har principerna för bedömning av jämförelsestörande poster förtydligats genom en ny vägledning. Utöver detta har inga ändrade uppskattningar och bedömningar gjorts.

Ändringen avseende jämförelsestörande poster ger totalt sett en positiv effekt på resultat efter justering för jämförelsestörande poster med 31,6 miljoner kronor.

Inga väsentliga effekter av ändrade uppskattningar och bedömningar utöver justeringar för finansiell leasing och jämförelsestörande poster har uppstått.

Kassaflödesanalys

Kassaflödesanalysen är upprättad enligt indirekt metod.

Principer för drift- och investeringsredovisning

Kommunens drift- och investeringsbudget bygger på interna personalomkostnadspålägg på 40,0 (41,2) procent och kapitalkostnader för avskrivning och ränta som baseras på en internränta om 2,75 (2,5) procent. För pågående investeringar debiteras en kreditivränta uppgående till 2,85 (2,89) procent.

Uppskattningar och bedömningar

Vid upprättande av årsredovisning och sammanställda räkenskaper för kommunkoncernen görs normalt olika antaganden om framtiden och andra omständigheter som kan ge upphov till osäkerhet i uppskattningar på balansdagen. Uppskattningar och bedömningar ses över årligen. Viktiga uppskattningar och bedömningar som haft inverkan på årsredovisningen och sammanställda räkenskaper för kommunkoncernen beskrivs nedan.

Kommunkoncernen redovisar uppskjutna skattefordringar och skulder vilka förväntas bli realiserade i framtida perioder. Vid beräkning av dessa uppskjutna skatter görs antaganden och uppskattningar om framtida skattekonsekvenser som hänför sig till skillnaden mellan i balansräkningen redovisade tillgångar och skulder och motsvarande skattemässiga värden.

Antagande om att skattelagar och skattesatser kommer att vara oförändrade görs samt att gällande regler för utnyttjande av förlustavdrag inte kommer att ändras.

Uppsala kommun betraktar intäkter eller kostnader som är viktiga att uppmärksamma för att resultatet ska kunna jämföras mellan olika år som jämförelsestörande när

- en enskild händelse eller transaktion, eller
- flera händelser eller transaktioner har tydligt samband eller beroende, och
- beloppet uppgår till väsentligt belopp (50 miljoner kronor).

Vidare betraktas försäljningsintäkter och kostnader för såld mark inom exploateringsverksamheten samt exploateringsavgifter alltid som jämförelsestörande poster. Jämförelsestörande poster särredovisas i förekommande fall i not 7 till resultaträkningen och/eller i kassaflödesanalysen.

Not 2 – Verksamhetens intäkter

Tabell 29 Not 2 Verksamhetens intäkter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025
Försäljningsintäkter	277	223	69	55
Taxor och avgifter	1 094	943	442	439
Hyror och arrenden	1 598	1 496	258	248
Bidrag och kostnadsersättningar från staten	948	869	927	855
Bidrag och gåvor från privata aktörer	8	2	7	0
Offentliga bidrag (investeringar)	9	9	6	6
EU-bidrag	7	12	7	12
Övriga bidrag	31	29	17	16
Försäljning av verksamhet och konsulttjänster	240	230	282	271
Intäkter från exploateringsverksamhet	220	37	220	38
Realisationsvinster på materiella och immateriella anläggningstillgångar	5	3	4	3
Övriga verksamhetsintäkter	62	228	88	71
Summa verksamhetens intäkter	**4 500**	**4 081**	**2 328**	**2 016**

Not 3 – Verksamhetens kostnader

Tabell 30 Not 3 Verksamhetens kostnader. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025
Personalkostnader exklusive pensionskostnader	-6 391	-6 119	-5 818	-5 538
Pensionskostnader	-669	-686	-595	-616
Lämnade bidrag	-354	-509	-507	-530
Köp av verksamhet	-2 721	-2 555	-2 838	-2 665
Lokal- och markhyror samt övriga fastighetskostnader	-610	-546	-1 482	-1 425
Bränsle, energi och vatten	-387	-364	-77	-71
Inköp av material och varor	-699	-629	-410	-356
Inköp av tjänster	-1 125	-1 071	-670	-653
Inhyrd personal som ersätter egen personal	-66	-55	-50	-42
Realisationsförluster och utrangeringar	-15	-20	-7	-18
Anskaffningskostnad sålda exploateringsfastigheter	-11	-	-11	-
Bolagsskatt	-1	-2	-	-
Övriga verksamhetskostnader	-130	-103	-73	-65
Summa verksamhetens kostnader	**-13 180**	**-12 659**	**-12 538**	**-11 977**

Not 4 – Av- och nedskrivningar

Tabell 31 Not 4 Av- och nedskrivningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025
Avskrivning immateriella tillgångar	-1	-3	-	-
Avskrivning byggnader och anläggningar	-934	-882	-316	-305
Avskrivning maskiner och inventarier	-267	-249	-84	-81
Nedskrivning/återföring mark, byggnader och anläggningar	-7	-1	-7	-3
Summa av- och nedskrivningar	**-1 210**	**-1 135**	**-408**	**-389**

Not 5 – Skatteintäkter

Tabell 32 Not 5 Skatteintäkter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025
Preliminär kommunalskatt	10 115	9 645	10 115	9 645
Preliminär slutavräkning innevarande år	-126	-35	-126	-35
Slutavräkningsdifferens föregående år	-2	-9	-2	-9
Summa skatteintäkter	**9 987**	**9 601**	**9 987**	**9 601**
Slutavräkning föregående år (kr/invånare)	-9	-37	-9	-37
Preliminär avräkning innevarande år (kr/invånare)	-756	-209	-756	-209

Not 6 – Generella statsbidrag och utjämning

Tabell 33 Not 6 Generella statsbidrag och utjämning. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025
Inkomstutjämningsbidrag	1 607	1 531	1 607	1 531
Regleringsbidrag	466	437	466	437
Kommunal fastighetsavgift	300	293	300	293
Övriga generella statsbidrag	-	9	-	9
Summa erhållna statsbidrag och utjämningsbidrag	**2 373**	**2 271**	**2 373**	**2 271**
Kostnadsutjämningsavgift	-805	-764	-805	-764
Utjämningsavgift LSS	-52	-73	-52	-73
Summa utjämningsavgifter	**-857**	**-836**	**-857**	**-836**
Summa generella statsbidrag och utjämning	**1 516**	**1 434**	**1 516**	**1 434**

Not 7 – Jämförelsestörande poster

Tabell 34 Not 7 Jämförelsestörande poster. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen			Kommunen		
	Prognos helår 2026	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025	Prognos helår 2026	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025
Verksamhetens intäkter enligt resultaträkningen	**6 823**	**4 500**	**4 081**	**3 478**	**2 328**	**2 016**
Försäljning av exploateringsfastigheter	-240	-184	0	-240	-184	0
Övriga ersättningar från exploateringsverksamhet	-19	-5	-34	-19	-5	-34
Verksamhetens intäkter efter justering för jämförelsestörande poster	**6 564**	**4 311**	**4 046**	**3 220**	**2 139**	**1 981**
Verksamhetens kostnader enligt resultaträkningen	**-20 709**	**-13 180**	**-12 659**	**-19 496**	**-12 538**	**-11 977**
Lämnade bidrag till statlig infrastruktur	-151	-151	3	-151	-151	3
Sanering av mark	53	50	-	53	50	-
Anskaffningskostnad såld exploateringsfastighet	25	11	-	25	11	-
Verksamhetens kostnader efter justering för jämförelsestörande poster	**-20 782**	**-13 269**	**-12 655**	**-19 569**	**-12 628**	**-11 974**
Avskrivningar enligt resultaträkningen	**-1 907**	**-1 210**	**-1 135**	**-624**	**-408**	**-389**
Skatteintäkter enligt resultaträkningen	**14 981**	**9 987**	**9 601**	**14 981**	**9 987**	**9 601**
Generella statsbidrag och utjämning enligt resultaträkningen	**2 283**	**1 516**	**1 434**	**2 283**	**1 516**	**1 434**
Finansiella intäkter enligt resultaträkningen	**141**	**133**	**62**	**788**	**617**	**463**
Finansiella kostnader enligt resultaträkningen	**-709**	**-459**	**-455**	**-727**	**-468**	**-469**
Årets resultat enligt resultaträkningen	**903**	**1 287**	**929**	**684**	**1 035**	**679**
Summa jämförelsestörande poster	**-332**	**-279**	**-31**	**-332**	**-279**	**-31**
Årets resultat justerat för jämförelsestörande poster	**571**	**1 008**	**898**	**352**	**756**	**647**

Not 8 – Immateriella anläggningstillgångar

Tabell 35 Not 8 Immateriella anläggningstillgångar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025
Förvärvade immateriella anläggningstillgångar				
Ingående anskaffningsvärde	**113**	**111**	**73**	**73**
Inköp	1	1	-	-
Överföringar	-	2	-	-
Utgående anskaffningsvärde	**114**	**113**	**73**	**73**
- varav pågående investeringar	-	-	-	-
Ingående ack avskrivningar	**-98**	**-94**	**-73**	**-73**
Överföringar	-	0	-	-
Årets avskrivningar	-1	-4	-	-
Utgående ack avskrivningar	**-100**	**-98**	**-73**	**-73**
Ingående ack nedskrivningar	-2	-1	-	-
Årets nedskrivningar/återföringar	-	-1	-	-
Utgående ack nedskrivningar	**-2**	**-2**	**-**	**-**
Utgående redovisat värde	**12**	**12**	**-**	**-**

Not 9 – Mark, byggnader och anläggningar

Tabell 36 Not 9 Mark, byggnader och anläggningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025
Ingående anskaffningsvärde	**57 420**	**53 792**	**15 238**	**14 518**
Inköp	1 734	3 824	723	783
Försäljningar	-85	-19	-3	-2
Utrangeringar	-31	-79	-8	-56
Överföringar	-101	-97	51	-4
Utgående anskaffningsvärde	**58 936**	**57 420**	**16 002**	**15 238**
- varav pågående investeringar	4 774	4 351	1 407	947
Ingående ack avskrivningar	**-19 312**	**-18 012**	**-4 041**	**-3 614**
Försäljningar	31	4	2	1
Utrangeringar	19	49	1	35
Överföringar	-6	0	-	-
Årets avskrivningar	-922	-1 353	-316	-463
Utgående ack avskrivningar	**-20 190**	**-19 312**	**-4 355**	**-4 041**
Ingående ack nedskrivningar	**-1 505**	**-1 310**	**-493**	**-484**
Försäljningar	46	-	-	-
Årets nedskrivningar/återföringar	-5	-196	-7	-9
Utgående ack nedskrivningar	**-1 465**	**-1 505**	**-500**	**-493**
Utgående redovisat värde	**37 281**	**36 603**	**11 147**	**10 704**
Därav finansiell leasing	2 107	2 208	2 107	2 208

Not 10 – Maskiner och inventarier

Tabell 37 Not 10 Maskiner och inventarier. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025
Ingående anskaffningsvärde	**8 824**	**8 087**	**1 549**	**1 482**
Inköp	435	712	70	116
Försäljningar	-18	-27	-10	-16
Utrangeringar	-42	-40	-6	-34
Överföringar	154	93	1	1
Utgående anskaffningsvärde	**9 353**	**8 824**	**1 604**	**1 549**
- varav pågående investeringar	1 217	968	93	60
Ingående ack avskrivningar	**-2 831**	**-2 500**	**-760**	**-682**
Försäljningar	14	21	9	13
Utrangeringar	42	37	5	32
Överföringar	6	-	-	-
Årets avskrivningar	-278	-390	-84	-122
Utgående ack avskrivningar	**-3 047**	**-2 831**	**-830**	**-760**
Ingående och utgående ack nedskrivningar	**0**	**0**	**0**	**0**
Utgående redovisat värde	**6 305**	**5 992**	**774**	**789**

Not 11 – Eget kapital

Tabell 38 Not 11 Eget kapital. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025
Ingående eget kapital	**15 177**	**14 732**	**12 905**	**12 457**
Justering av eget kapital	-	9	-	6
- varav effekt av rättningar arvoden överförmyndarnämnden	-	6	-	6
- varav effekt av konsolidering av pensionsstiftelse	-	0	-	-
- varav förvärvat eget kapital inom Uppsalahemkoncernen	-	2	-	-
Årets resultat	**1 287**	**437**	**1 035**	**441**
Utgående eget kapital	**16 464**	**15 177**	**13 939**	**12 905**
-varav resultatreserv	275	275	275	275
-varav resultatutjämningsreserv	739	739	739	739

Not 12 – Långfristiga skulder

Tabell 39 Not 12 Långfristiga skulder. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025
Långfristig upplåning i banker och kreditinstitut[1]	16 800	16 130	16 800	16 130
Långfristig leasingskuld	2 528	2 474	2 528	2 474
Förutbetalda intäkter anläggnings-/anslutningsavgifter	461	461	-	-
Förutbetalda intäkter offentliga investeringsbidrag	350	336	350	336
Skuld för exploateringsersättningar	215	182	215	182
Investeringsfond VA	35	35	-	-
Investeringsfond avfall	130	130	-	-
Parkeringsfriköp	119	120	-	-
Övriga långfristiga skulder	-	0	-	-
Summa långfristiga skulder	**20 637**	**19 867**	**19 893**	**19 122**
Uppgifter om lång- och kortfristig upplåning[1]				
Genomsnittlig ränta (%)	2,5	2,3	2,5	2,3
Genomsnittlig ränta exklusive derivat (%)	2,2	2,1	2,2	2,1
Genomsnittlig räntebindningstid (år)	2,5	2,5	2,5	2,5
Genomsnittlig räntebindningstid exklusive derivat (år)	0,4	0,5	0,4	0,5
Genomsnittlig kapitalbindningstid (år)	2,6	2,6	2,6	2,6
Kapitalförfall andel av lån				
Lån som förfaller 0-1 år (%)	19,2	20,7	19,2	20,7
Lån som förfaller 1-2 år (%)	18,5	17,4	18,5	17,4
Lån som förfaller 2-3 år (%)	20,2	17,7	20,2	17,7
Lån som förfaller 3-4 år (%)	19,2	20,2	19,2	20,2
Lån som förfaller 4-5 år (%)	19,0	21,6	19,0	21,6
Lån som förfaller efter 5 år (%)	3,8	2,5	3,8	2,5
Säkringsinstrument				
Nominellt belopp ränteswappar	15 550	14 900	15 550	14 900
Marknadsvärde ränteswappar	133	-33	133	-33

1) En beviljad ej utnyttjad kontokredit om 2 200 miljoner kronor finns i kommunkoncernen.

Tabell 40 Specifikation över lång- och kortfristig upplåning. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över lång- och kortfristig upplåning	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 aug 2026	Utfall 31 dec 2025
Lån och skulder från kreditinstitut				
Certifikatslån	900	900	900	900
Obligationslån	14 250	14 200	14 250	14 200
Kommuninvest	4 630	4 230	4 630	4 230
Investeringsbanker	1 000	1 000	1 000	1 000
Summa upplåning[1]	**20 780**	**20 330**	**20 780**	**20 330**
avgår kortfristig del	-3 980	-4 200	-3 980	-4 200
Summa långfristig upplåning	**16 800**	**16 130**	**16 800**	**16 130**

1) Samtliga kortfristiga lån förväntas förlängas vid förfall, sedan månadsskiftet 20260831 till och med 20261116 har 1 700 miljoner kronor förlängts.

Not 13 – Justering för ej likviditetspåverkande poster

Tabell 41 Not 13 Justering för ej likviditetspåverkande poster. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025
Avskrivningar	1 202	1 132	400	386
Nedskrivningar	7	3	7	3
Utrangeringar	13	19	7	18
Gjorda avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	47	98	47	98
Gjorda andra avsättningar	-92	1	-93	0
Återförda andra avsättningar	-16	-13	-16	-6
Intäktsförda ej likvida gåvor	-7	0	-7	0
Intäktsförda investeringsbidrag och exploateringsersättningar	-11	-40	-11	-40
Orealiserad vinst (-) / förlust (+), finansiella tillgångar	-	-	-121	-36
Korrigering av poster som bokförts direkt mot eget kapital	-	2	-	-
Anskaffningsvärde för överlämnad anläggningstillgång	7	-	7	-
Övriga ej likviditetspåverkande poster	-17	18	-	-
Summa justering för ej likviditetspåverkande poster	**1 133**	**1 219**	**221**	**423**

Not 14 – Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten

Tabell 42 Not 14 Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025
Utbetalning av avsättningar för pensioner	-41	-37	-41	-37
Summa övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten	**-41**	**-37**	**-41**	**-37**

Not 15 – Poster som redovisas i annan sektion

Tabell 43 Not 15 Poster som redovisas i annan sektion. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025	Utfall jan-aug 2026	Utfall jan-aug 2025
Realisationsvinst (-) / förlust (+) vid försäljning av anläggningstillgångar	-47	-12	-49	-13
Summa poster som redovisas i annan sektion	**-47**	**-12**	**-49**	**-13**

Not 16 - Upplysning om räkenskapsrevision

Revisionen har utförts enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA). När granskningsrapporterna är behandlade finns de att läsa på kommunens externa webbplats uppsala.se