

Handläggare
Carlén Göran

Datum
2016-10-03

Diarienummer
KSN-2016-1820

Kommunstyrelsen

Yttrande över remiss och samråd om utpekande av områden av riksintresse för friluftslivet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att avge remissvar enligt **bilaga 1**.

Ärendet

Naturvårdsverket har remitterat rubricerade förslag tillsammans med ett förslag till miljökonsekvensbeskrivning. Remisstiden går ut 28 oktober i år.

Remissen omfattar förslag till 107 nya riksintresseområden och ändringar i 171 stycken. Miljökonsekvensbeskrivningen omfattar samtliga förändringar. För Uppsala kommuns del handlar det om ett förslag till nytt riksintresseområde omfattande Ekoln, Fyrisån och Hågaån med strandområden samt Hammarskogs friluftsområde, enligt kartan på nästa sida.

Remisshandlingarna återfinns på Naturvårdsverkets webbplats:

<http://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Remisser-och-Yttranden/Remisser/Pagaende-remisser/Samrad-miljokonsekvensbeskrivning-angaende-omraden-av-riksintresse-for-friluftsliv/>

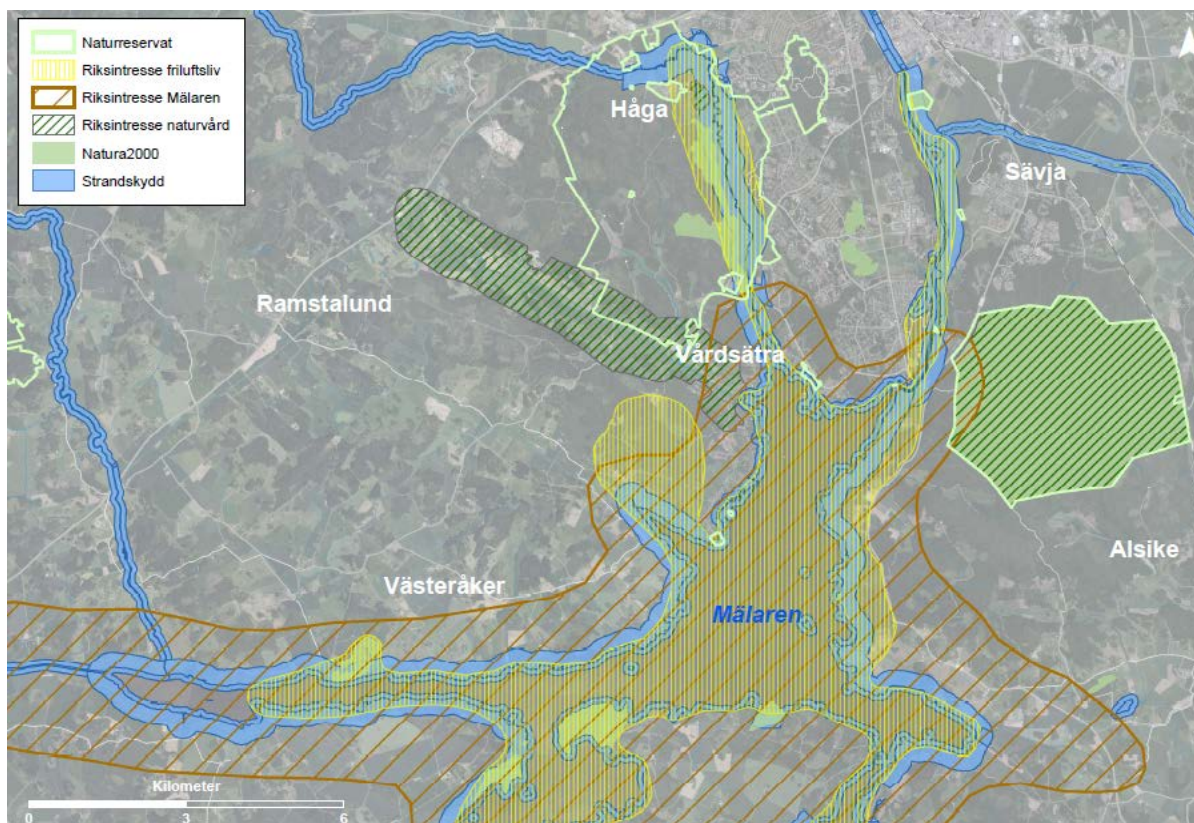
Naturvårdsverkets initiativ bottnar i ett regeringsuppdrag från 2012/2013 om en översyn av områden av riksintresse för friluftslivet. Länsstyrelserna fick i sin tur i uppdrag från Naturvårdsverket att lämna förslag till sådana riksintresseområden. Uppsala kommun svarade 2014 på en remiss från länsstyrelsen som föreslog det nu aktuella området.

Yttrandet begränsades till det föreslagna nya området för riksintresse som avser Ekoln. Kommunen ifrågasatte förslaget i denna del. Svaret återges i **bilaga 2**.

Förslaget har sedan dess endast kompletterats något avseende värdebeskrivningen.

Föredragning

Naturvårdsverket för nu fram ett närmast identiskt förslag som kommunen förut lade vissa principiella synpunkter på. Stadsbyggnadsförvaltningen har denna gång tagit fram ett förslag till remissyttrande som fokuserar på att undvika hinder för den långsiktiga stadsutvecklingen, genom små förändringar i det liggande förslaget.



Förslaget till nytt riksintrasse i gult. Överlappande andra riksintrassen och förordnanden med inriktning på naturvård och friluftsliv har också markerats.

Stadsbyggnadsförvaltningen har även studerat den tillhörande miljökonsekvensbeskrivningen. Denna fokuserar dock inte på enskilda områden utan på samtliga förändringar sammantaget. I miljökonsekvensbeskrivningen noteras att förslaget kan ha negativ påverkan på, dvs innebära hinder för, infrastrukturutbyggnad. Förvaltningen ser ingen anledning att lämna särskilda synpunkter på miljökonsekvensbeskrivningen.

Ekonomiska konsekvenser

Om remissförslaget går igenom i sin nuvarande lydelse kan stadsutvecklingen enligt översiktsplanen komma att hindras. Det kan innebära lägre befolkningstillväxt alternativt behov av större investeringar i transportinfrastruktur inom befintlig stadsmiljö, särskilt runt resecentrum.

Stadsbyggnadsförvaltningen

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Mats Norrbom
Stadsbyggnadsdirektör

Handläggare
Carlén Göran

Datum
2016-10-12

Diarienummer
KSN-2016-1820

Naturvårdsverket

Yttrande över remiss angående utpekande av områden av riksintresse för friluftslivet

Naturvårdsverket har översänt rubricerat förslag med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning på remiss (ert diarienummer: NV-04528-15). Uppsala kommuns remissvar gäller den del av området FC06 Norra Mälaren samt nedre delarna av tillflödena Fyrisån och Hågaån som ligger inom kommungränsen. Uppsala kommun har tidigare lämnat synpunkter på förslaget till nytt riksintresseområde efter remiss från länsstyrelsen 2014. Kommunstyrelsen har inga synpunkter på miljökonsekvensbeskrivningen.

Uppsala kommun konstaterar att större delen av det föreslagna området ligger inom det i miljöbalkens fjärde kapitel redan utpekade riksintresset "Mälaren med öar och strandområden" för friluftsliv och turism. Därutöver föreslås att Hågaån och Fyrisån med stränder upp till Flogsta respektive Kungsängsbron samt Hammarskogs friluftsområde ska ingå i det nya riksintresset. För riksintresset "Mälaren med öar..." gäller att det inte ska utgöra ett hinder för tätortsutveckling. Motsvarande skrivningar saknas för det nu aktuella förslaget. Istället skrivs under rubriken "Förutsättningar för bevarande..." att "åtgärder... som kan skada områdets värden är större... infrastrukturåtgärder som skapar buller och barriärer" samt att "kulturmiljöer ska bevaras".

Uppsala kommun ifrågasätter inte värdena i dessa områden. Kommunen avser pröva inrättande av kommunala naturreservat i Hammarskog och längs Fyrisån (Årike Fyris). Hågaån ligger till större delen inom befintligt kommunalt naturreservat.

Däremot menar kommunen att ett utpekande av riksintresseområde riskerar att komma i konflikt med kommunens intentioner med stadsutvecklingen. I första hand handlar det om en behövlig trafikförbindelse över Fyrisån i höjd med Ultuna/Sunnersta som finns utpekad i kommunens översiktsplan och utgör en nyckelfunktion för stadens fortsatta tillväxt genom sammanknytning av de sydvästra stadsdelarna med en kommande tågstation vid Bergsbrunna och med kommande stadsutveckling runt denna station. På detta sätt kan resecentrum och trafiksystemet i centrala staden avlastas och staden ges en god struktur att växa inom under lång tid framöver. Förbindelsen avses i partiet över Årike Fyris, enligt det nya förslaget till

översiktsplan, utformas endast för kollektivtrafik samt gång- och cykeltrafik och kommer att förstärka tillgängligheten till området för friluftslivet. Icke desto mindre kan denna förbindelse komma att ifrågasättas om riksintresset utpekade med nuvarande lydelse. För Hågaåns nedre lopp, som ligger utanför naturreservatet, kan på lång sikt också behövas en förstärkt kollektivtrafikförbindelse på ny bro.

Uppsala kommun föreslår, med hänvisning till det ovan sagda, att – om riksintresset pekas ut – följande passus skrivs in under rubriken ”Förutsättningar för bevarande...”, efter tredje stycket: *En broförbindelse över Fyrisåns respektive Hågaåns nedre lopp kan anläggas utan hinder av det tidigare sagda.* Reservatsbildningen i Årike Fyris – som innebär ett betydligt starkare skydd än utpekande av riksintresse – kommer att innehålla den typen av undantags-skrivning, för att inte äventyra framtida stadsutveckling.

Därutöver föreslår kommunen att avgränsningen av riksintresseområdet för Fyrisån dras ned ett par hundra meter söder om Kungsängsbron för att inte hindra en förstärkning av Kungsängsleden med ytterligare körfält, inrättande av båtuppläggningsplats m.m. på östra åsidan, i enlighet med översiktsplanen.

Kommunstyrelsen

Ordförande
Marlene Burwick

Sekreterare
Ingela Persson

Handläggare
Carlén GöranDatum
2014-02-05Diarienummer
KSN-2014-0099

Länsstyrelsen

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2014 -02- 0 6
Diariemr.	KSN-2014-0099
412	Aldbil. 2

Remissvar angående förslag till områden av riksintresse för friluftslivet i Uppsala län

Länsstyrelsen har 17 januari 2013 översänt rubricerad remisshandling med begäran om yttrande senast 11 februari.

Uppsala kommun yttrar sig endast om det föreslagna nya området för riksintresse som avser Ekoln. Uppsala kommun ifrågasätter förslaget i denna del utifrån tre utgångspunkter:

1. Regeringen har nyligen givit en särskild utredare i uppdrag att se över 3-4 kap. miljöbalken och föreslå sådana ändringar som ger ett system för hushållning med mark- och vattenområden och särskilt områden av riksintresse, som är ändamålsenligt, anpassbart över tiden, fokuserat på väsentliga och aktuella behov och som inte leder till onödiga inskränkningar i användningen av mark- och vattenområden eller för planeringen av hur områdena ska användas. riksintressesystemet i sin helhet. I ett sådant läge menar kommunen att man bör avvakta med att peka ut helt nya riksintresseområden om det inte är uppenbart att kommunen och staten ser olika på skyddsbehoven avseende vissa intressen.
2. Större delen av det föreslagna området ligger inom det i miljöbalkens fjärde kapitel redan utpekade riksintresset "Mälaren med öar och strandområden" för friluftsliv och turism.
3. Det kan ifrågasättas om det ligger inom länsstyrelsens uppdrag att inkludera Hågaån i förslaget med motivet att det är ett tätortsnära rekreativsområde för landets fjärde storstad. Det är länsstyrelserna i de tre storstadsregionerna som särskilt ska beakta behoven av närnatur enligt Naturvårdsverkets riktlinjer för översynen av riksintressena.

Förutom Hågaån är det Fyrisån med stränder upp till Kungsängsbron samt Hammarskogs friluftsområde som är nya områden i förhållande till "Mälaren med öar och strandområden". Uppsala kommun ifrågasätter inte värdena i dessa områden. Särskilt i Fyrisån och dess närområde är det viktigt att också vidareutveckla förutsättningar för friluftslivet. Med hänvisning till det ovan sagda och att utpekande av nya riksintressen kräver följdarbeten för

kommunen föreslår Uppsala kommun att frågan om "ekoln" får avvakta resultaten av det förslag som den särskilde utredaren enligt punkt ett ovan ska redovisa i höst.

Slutligen vill jag påpeka att det krävs minst en månads remisstid för att ärendena ska kunna få en rimlig sakmässig - och alls någon politisk - behandling.



Fredrik Ahlstedt
Kommunstyrelsens ordförande