

Handläggare  
Eriksson HåkanDatum  
2013-08-14Diarienummer  
UAN-2013-0421

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

## Fastställande av handlingsplan 2013 för utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens konkurrensplan

### Förslag till beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden föreslås besluta

**att** fastställa föreslagen handlingsplan för 2013 enligt förslag

### Sammanfattning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har 2008-11-19, § 228, beslutat om plan för konkurrensutsättning för perioden 2009-2013. Konkurrensplanen och dess handlingsplan konkretiserar varje verksamhetsområde över tid. Handlingsplanen ska årligen revideras. Förutsättningarna för en verksamhet kan förändras och därmed kan en konkurrensutsättning behöva omprövas.

### Ärendet

Förslag till revideringar är markerat med **rött = bort** och **grönt = tillägg**, utifrån 2012 års plan.

Nämnden ska ha en plan för konkurrensutsättning inom sitt ansvarsområde. En konkurrensplan ska innehålla en konkret handlingsplan över tid. Handlingsplanens förteckning beskriver vilka verksamhetsområden som nämnden avser att konkurrensutsätta under 2013, en uppskattning av beräknad start av upphandlingsprocessen och när entreprenad beräknas påbörjas.

Handlingsplanen för konkurrensutsättning är uppdelad på:

### Arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser:

Handlingsplanen för 2013 är reviderad från föregående år.

**Vuxenutbildning:**

Handlingsplanen för 2013 är reviderad från föregående år.

**Gymnasieskolan:**

Handlingsplanen för 2013 är reviderad från föregående år.

**UAN myndighet - Socialtjänst-Socialbidrag**

Handlingsplan, start av förstudie avseende upphandling av boende i akutboende med rum för personer utan särskilda hinder, lägenhetshotell för personer utan särskilda hinder.

Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad

Carola Helenius-Nilsson  
Direktör

Handläggare  
Eriksson Håkan

Datum  
2010-01-18  
Rev. 2010-02-01

Diarienummer  
UAN-2009-0357.00

## Konkurrensplan för utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden 2010—2013

### Inledning

Nämnden ska ha en konkurrensplan för sitt ansvarsområde. Det enligt Inriktning, verksamhet och ekonomi, IVE kap 6.1 Politisk verksamhet och enligt nämndens uppdragsplan, § 131, för 2009-2012, Politisk verksamhet (IVE 6.1) under rubriken Planeringsförutsättningar och Nämndens beslut om uppdrag och åtgärder.

Konkurrensplanen ska innehålla strategier och en handlingsplan. Handlingsplanen konkretiserar varje verksamhetsområde över tid. Handlingsplanen ska årligen revideras.

### Mål och syfte

Det övergripande syftet med konkurrensutsättning är att uppnå en ökad mångfald, valfrihet och av nämnden definierad kvalitet till lägsta totalkostnad. Därutöver kan konkurrensutsättning utgöra ett effektivt verktyg för kvalitets- och kostnadsstyrning av kommunens verksamhet, genom att den egna verksamheten jämförs med och bedöms mot omvärlden.

Det avgörande är inte vem som driver en verksamhet, utan det resultat som levereras till medborgarna.

I detta syfte ska konkurrensutsättning och alternativa driftsformer stimuleras.

Driftsformer kan vara t ex föreningsdrift, driftentreprenader och kundval. Målsättningen är att tillföra nya kvaliteter, stimulera entreprenörskap och effektivisera den kommunala verksamheten.

### Definition av konkurrensutsättning

Konkurrensutsättningen är en metod för en kommun att systematiskt pröva om en extern producent (företag eller förening) kan driva en kommunalt finansierad verksamhet som ett komplement eller alternativ till drift i egen regi.

1. Vid konkurrensutsättning ska kundvalssystem prövas för individuella tjänster.
2. Konkurrensupphandling görs för gemensamma tjänster.

I det första fallet är det *den enskilde individen* eller brukaren som genom sitt val beslutar vilken aktör eller utförare som ska tillhandahålla den offentligt finansierade tjänsten – kundval eller valfrihetssystem.

I det andra fallet fattar kommunen i egenskap av *offentligt organ* beslut om - genom ett reglerat anbudsförfarande - vilken aktör eller utförare som ska genomföra ett uppdrag eller driva en offentligt finansierad verksamhet - upphandling i konkurrens. Här handlar det sålunda om kollektiva nyttigheter.

### **Avgränsning**

All verksamhet som drivs av kommunen får konkurrensutsättas, med undantag av myndighetsutövning, strategiska funktioner och vad som enligt lag eller förordning måste utföras av kommunen med egen personal.

### **Konkurrensneutralitet**

Vid all upphandling i konkurrens och vid valfrihetssystem ska konkurrensneutralitet värnas. Såväl externa aktörer som interna ska respekteras som likvärdiga samarbetspartners.

### **Nämndens ansvar (Vad, Kvantitet, Kostnad, Kvalitet och Tid)**

Nämnden ska ha en plan för konkurrensutsättning inom sitt verksamhetsområde. Denna plan ska framgå i de uppdragsplaner som varje nämnd upprättar. I planen ska även specificeras tiden för genomförandet av konkurrensutsättningen (handlingsplan). Denna plan ska årligen revideras

Ur ett strategiskt perspektiv är det viktigt att konkurrensplanen är integrerad med den övergripande verksamhetsplaneringen. Konkurrensplanen ska utgöra ett verktyg för att bra resultat och resurshushållning uppnås i nämndens verksamhet. Efter fastställandet av konkurrensplanen men innan konkurrensprövning av en specifik verksamhet ska en nuläges- och marknadsplan göras. Analysen utgör ett underlag till det slutliga politiska ställningstagandet i nämnden att påbörja konkurrensutsättningen.

- Anta en ”konkurrensplan” för konkurrensutsättning
- Fastställa en årlig handlingsplan
- Förstudie (Nulägesanalys, konsekvensanalys och marknadsanalys) inklusive kommunikationsplan
- Beslut om upphandling
- Genomförande av upphandlingen
- Uppföljning och utvärdering

## **Kommunikationsplan**

En kommunikationsplan ska utarbetas snarast efter beslut om konkurrensutsättning är taget. Kommunikationsplanen ska redovisa aktiviteter och tider för hur arbetet ska kommuniceras med intressenterna för aktuell konkurrensutsättning.

Inför beslut om en konkurrensutsättning ska det ske samverkan med de fackliga organisationerna i enlighet med det lokala samverkansavtalet.

## **Egenregiverksamhet**

När en kommunal utförare lämnar ett internt anbud ska det behandlas på samma villkor som ett anbud från en utomstående anbudsgivare. En förutsättning för en rättvis eller konkurrensneutral jämförelse är att samtliga anbudsgivare så långt som möjligt ges samma förutsättningar.

## **Marknad**

För att en upphandling skall vara meningsfull måste det finnas en välfungerande marknad med kunniga och kvalificerade leverantörer.

Konkurrensutsättningen bör utformas så att det blir möjligt för små och medelstora företag att delta.

Om en leverantör/utförare inte bedriver den upphandlade verksamheten enligt vad som överenskommit bör en bedömning ske av förutsättningarna att ta tillbaka verksamheten i kommunal regi.

En bedömning bör ske av möjligheten att efter en genomförd entreprenad kunna ta tillbaka verksamheten i kommunal regi.

## **Vad kan konkurrensutsättas inom UAN ansvarsområde**

**Gymnasieskolan:** Karaktärsämnen

**Vuxenutbildning:** Allt går att konkurrensutsättas, CVL

**Arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser:**

Bedömning av arbetsförmåga, arbetspsykologisk utredning, arbetsrehabiliterande insatser, arbetsträning/praktik, sysselsättning, jag- stärkande insatser/gruppverksamhet för unga vuxna med psykosociala hinder samt hälsobefrämjande aktiviteter.

Handläggare  
Eriksson HåkanDatum  
2013-08-14  
Rev 2013-09-03Diarienummer  
UAN-2013-0421

Förslag

**Fastställande av handlingsplan 2013 för utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens konkurrensplan****Handlingsplan 2013**Förslag till revideringar är markerat med **rött = bort** och **grönt = tillägg**, utifrån 2012 års plan.**Gymnasieskola och gymnasiesärskolan**~~Nämnden har genomfört en upphandling av elevhem 2012.~~

Verksamhet	Form	Förstudie/Upphandling	Prel Start
<del>Elevhem</del>	<del>Entreprenad</del>	<del>Upphandling av Elevhem Uppsala kommun pågår. Driftstart 2013 2013-2015 med option</del>	<del>Avtal 2013</del>
<b>Lärlingsutbildning</b>	<b>Entreprenad</b>	<b>Förstudie/Upphandling med Driftstart 2014</b>	Avtal 2014

**Vuxenutbildningen**

Nuvarande upphandlingsperiod av utbildning i svenska för invandrare/introduktionsinsatser samt samhällsorientering löpte ut 2013-07-31.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har genomfört en upphandling beträffande tilldelning av tjänstekoncession avseende utbildning i svenska för invandrare (sfi) samt samhällsorientering (so) med driftstar 2013-08-01

Verksamhet	Form	Förstudie/Upphandling	Prel Start
Vuxenutbildning	Tjänstekoncession	Upphandling	Avtal/ drift start Augusti 2013
<b>Vuxenutbildning</b>	<b>Entreprenad</b>	<b>Upphandling Omvårdnad</b>	<b>Driftstart 1/08-2014</b>

### Arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har genomfört en innovationsvänlig upphandling av arbetsmarknadsinsatser i form av tjänstekoncession, med driftstart 2013-06-01.

Verksamhet	Form	Förstudie/upphandling	Prel Start
Arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser:	Tjänstekoncession	Arbetsmarknadsinsatser	<b>Avtal/driftstart 2013-06-01</b>
<b>Sommarstudenter</b>	<b>Entreprenad</b>	<b>Förstudie</b>	<b>2014</b>
<b>Sommar entreprenör</b>	<b>Entreprenad</b>	<b>Förstudie</b>	<b>2014</b>

### Föreningsbidrag

Kommunala beslut om stöd till föreningar eller stipendier till enskilda räknas inte som myndighetsutövning. Dock är det uppgifter som inte bör överlämnas till ett privat rättssubjekt. Motiveringen till detta är att kommunen inte kan överlåta ansvaret för hur kommunala skattemedel anslås och används.

### UAN myndighet - Socialtjänst-Försörjningsstöd

Personer med sociala, medicinska och/eller psykosociala problem, missbruksproblem eller samsjuklighet kan ofta ha svårigheter att få en bostad på den öppna bostadsmarknaden. De är därför i behov av hjälp från kommunen i form av boende med stöd för att på sikt klara av ett eget eller mer självständigt boende.

Boende är ett myndighetsbeslut. Boendet syftar till att stärka den enskildes förmåga att leva ett självständigt liv. Boendet i denna upphandling avser akutboende med rum för personer utan särskilda hinder, lägenhetshotell för personer utan särskilda hinder.

För tjänster som avses i denna upphandling gäller Socialtjänstlagen och Jordabalken, kap 12. "Hyreslagen".

<b>Verksamhet</b>	<b>Form</b>	<b>Förstudie/upphandling</b>	<b>Prel Start</b>
Socialtjänst- Försörjningsstöd	Entreprenad	Boende platser, förstudie	Avtal/driftstart 2014-01-01