

Handläggare  
Anders Fridborg

Datum  
2018-02-26

Diarienummer  
KSN-2018-0696

Kommunstyrelsen

## Verksamhet med kommunala trygghetsvakter i city, Gottsunda och på vissa badplatser

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

**att** ansöka om förlängt tillstånd enligt 3 § lag om ordningsvakter (LOV 3) i city, omfattande ett utökat område enligt ärendets **bilaga 1**,

**att** verksamheten med ordningsvakter i city förlängs till och med den 31 maj 2019,

**att** kostnaderna för verksamheten under perioden 1 juni till 31 december 2018 föreslås finansieras inom kommunstyrelsens ram för förfogandemedel,

**att** inarbeta kostnaderna för fortsatt verksamhet i nuvarande omfattning i Mål och budget för perioden 2019-2021,

**att** förbereda en ny ansökan om LOV 3-område i city att gälla från den 1 juni 2019,

**att** parallellt ansöka om ett nytt LOV 3-tillstånd för Gottsunda, ärendets **bilaga 2**,

**att** ansöka om tillstånd enligt 2 § lag om ordningsvakter (LOV 2) på badplatserna Lyssnaängen, Storvad och Sandviksbadet i Björklinge, ärendets **bilaga 3**,

### Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 14 juni 2017 om en försöksperiod med kommunala trygghetsvakter med ordningsvaktsförordnande. Försöksperioden syftade till att öka säkerheten och tryggheten i centrala Uppsala, men också att skaffa kunskap och erfarenhet om hur stort behovet av kommunalt stöd till polisens trygghetsskapande och ordningshållande verksamhet är. Försöksperioden föll väl ut och verksamheten förlängdes till den 31 maj 2018 med beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 november 2017. Samtidigt gavs

kommunledningskontoret i uppdrag att förbereda en ny ansökan om ett LOV 3-område från den 1 juni 2018.

Otryggheten har under de senaste åren ökat i Gottsunda-/Valsätraområdet. Polisens nationella operativa avdelning (NOA) klassade i juni 2017 en del av Gottsunda/Valsätra som särskilt utsatt. En särskild handlingsplan har beslutats av kommunstyrelsen för att motverka den negativa utvecklingen i området. En av de 89 aktiviteter planen omfattar handlar om att se över det LOV 3-område som idag finns i och i direkt anslutning till Gottsunda Centrum.

Under de senaste åren har signaler om ökad otrygghet vid badplatser kommit till Uppsala kommuns kännedom, trots att en motsvarande ökning i olika brottkategorier inte alltid gått att påvisa. Signaler om ökad otrygghet har kommit bland annat från polisen, kommunens socialtjänst, stadsbyggnadsförvaltningen (gatu- och samhällsmiljönämnden) och från allmänheten. Genom ett tillstånd enligt § 2 lagen om ordningsvakter kan trygghetsvakter vid behov verka på de namngivna badplatserna.

#### *Föredragning*

Uppsala kommun fick av polismyndigheten den 27 juni 2017 tillstånd enligt 3 § lag om ordningsvakter (LOV 3) att anlita av polismyndigheten förordnade och godkända ordningsvakter för att upprätthålla allmän ordning och säkerhet i centrala Uppsala. Tillståndet gäller till och med den 31 maj 2018. Området omfattar ungefär 1,5 kvadratkilometer av centrala Uppsala och är enligt polisen Sveriges största.

En utvärdering av verksamheten (KSN-2017-2471) har lämnats till kommunstyrelsen i februari 2018. Av den framgår att försöket har varit framgångsrikt. Åtgärden är effektiv, efterfrågad och uppskattad av såväl samverkande parter som av allmänheten. Samverkan med olika parter utvecklas kontinuerligt. Endast två synpunkter av kritisk karaktär har inkommit från allmänheten sedan försökets början. Samtidigt har ett stort antal positiva kommentarer lämnats på olika vägar. Inte minst i samband med den medborgardialog som polisen och kommunen genomförde tillsammans kring tryggheten i och kring Resecentrum blev det tydligt att uniformerad närvaro efterfrågas i hög grad.

Kommunledningskontoret föreslås därför få i uppdrag att planera för och genomföra en förlängning av försöket till den 31 maj 2019. Samtidigt ska kommunledningskontoret enligt tidigare beslut fortsatt undersöka möjligheterna till utvecklad samverkan med externa aktörer och om möjligt skapa förutsättningar för extern delfinansiering av verksamheten. Kommunledningskontoret ska parallellt förbereda en ny ansökan om LOV 3 i centrala Uppsala från och med den 1 juni 2019.

Det nya området utökas enligt ansökan till polismyndigheten med delar av stadskärnan som inte tidigare inkluderades, t ex området runt Kvarnengallerian. Området sträcks också enligt ansökan ut i nord-sydlig riktning från Fyrisskolan till Kapområdet för att kunna verka mer konsekvent över ytan och motverka att otrygghetsskapande beteenden enkelt flyttas till just utanför LOV 3-områdets nuvarande gräns. Det nya området som föreslås i ansökan har tagits fram i dialog med samverkande parter och omfattar ca 2,8 kvadratkilometer.

Delar av Gottsunda-/Valsätraområdet har av polismyndighetens Nationella Operativa Avdelning (NOA) utspekats som särskilt utsatt område. Med det avses att området är särskilt utsatt för kriminalitet vilket yttrar sig bland annat i obenägenhet att delta i rättsprocessen, att polisens möjligheter att fullgöra sitt uppdrag är begränsade samt förekomst av parallella samhällsstrukturer och religiös extremism.

En särskild handlingsplan har tagits fram och beslutats av kommunstyrelsen för att skapa en sammanhållen struktur kring arbetet med att stärka Gottsunda-/Valsätraområdet. Arbetet sker i fem fokusområden och handlingsplanen listar ett stort antal aktiviteter kopplade till varje fokusområde. Ett fokusområde är *Trygghet* och till det hör aktiviteten att se över det befintliga LOV 3-området i Gottsunda.

Det nu gällande LOV 3-område omfattar huvudsakligen Gottsunda Centrum och ett område fram till och omkring den fastighet där socialförvaltningen har lokaler. Området föreslås i den ansökan som förberetts i dialog med polisen, SSP och fastighetsägare att utsträckas till att även omfatta området runt idrottshallen, Treklängen, Gottsundaskolan och Gottsundakyrkan. Tillstånd söks även för att kunna verka invändigt i idrottshallen och boule- och bollhallen. Detta möjliggör för ronderande vakt i ett område där skadegörelse och otrygghet återkommande rapporteras.

Det finns avslutningsvis en tydlig bild av att otryggheten på badplatser ökat. Utåtagerande ungdomsgrupper och sexuella ofredanden har rapporterats från allmänheten och samverkande aktörer. Redan idag sker viss rondering med väktare till de tre badplatser som den tänkta ansökan avser: Lyssnaängsbadet i Sunnersta, Storvadsbadet i Gamla Uppsala och Sandviksbadet i Björklinge. Väktarnas rondering sker dock sena kvällar och har mindre av trygghetsskapande för allmänhet och mer av tillsyn av kommunala anläggningar över sig. Ordningsvakter har också andra befogenheter än väktare att vid behov kunna skapa trygghet och upprätthålla ordning.

I lag om ordningsvakter omnämns badplatser i 2 § som en plats där ordningsvakt får förordnas, i likhet med offentliga tillställningar, allmänna sammankomster eller lokaler med serveringstillstånd. Det är fortfarande polismyndigheten som ger tillstånd. Genom att söka tillstånd enligt 2 § lag om ordningsvakter har kommunen möjlighet att på ett behovsanpassat sätt rondera de badplatser där otrygghet rapporterats med trygghets- och ordningshållande vakter.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

De ekonomiska konsekvenserna blir beroende av trygghetsvakternas sammanlagda tjänstgöringstid och eventuell extern delfinansiering som sedan tidigare uppdragits åt kommunledningskontoret att undersöka. Finansiering söks bland annat via samarbeten med lokala aktörer och statliga bidrag inom ramen för satsningen Trygga torg. Kostnaderna för fortsatt verksamhet i nuvarande omfattning ska inarbetas i Mål och budget för perioden 2019-2021.

Kostnaderna för verksamheten under perioden 1 juni till 31 december 2018 föreslås finansieras inom kommunstyrelsens ram för förfogandemedel.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson  
Chef kommunledningskontoret

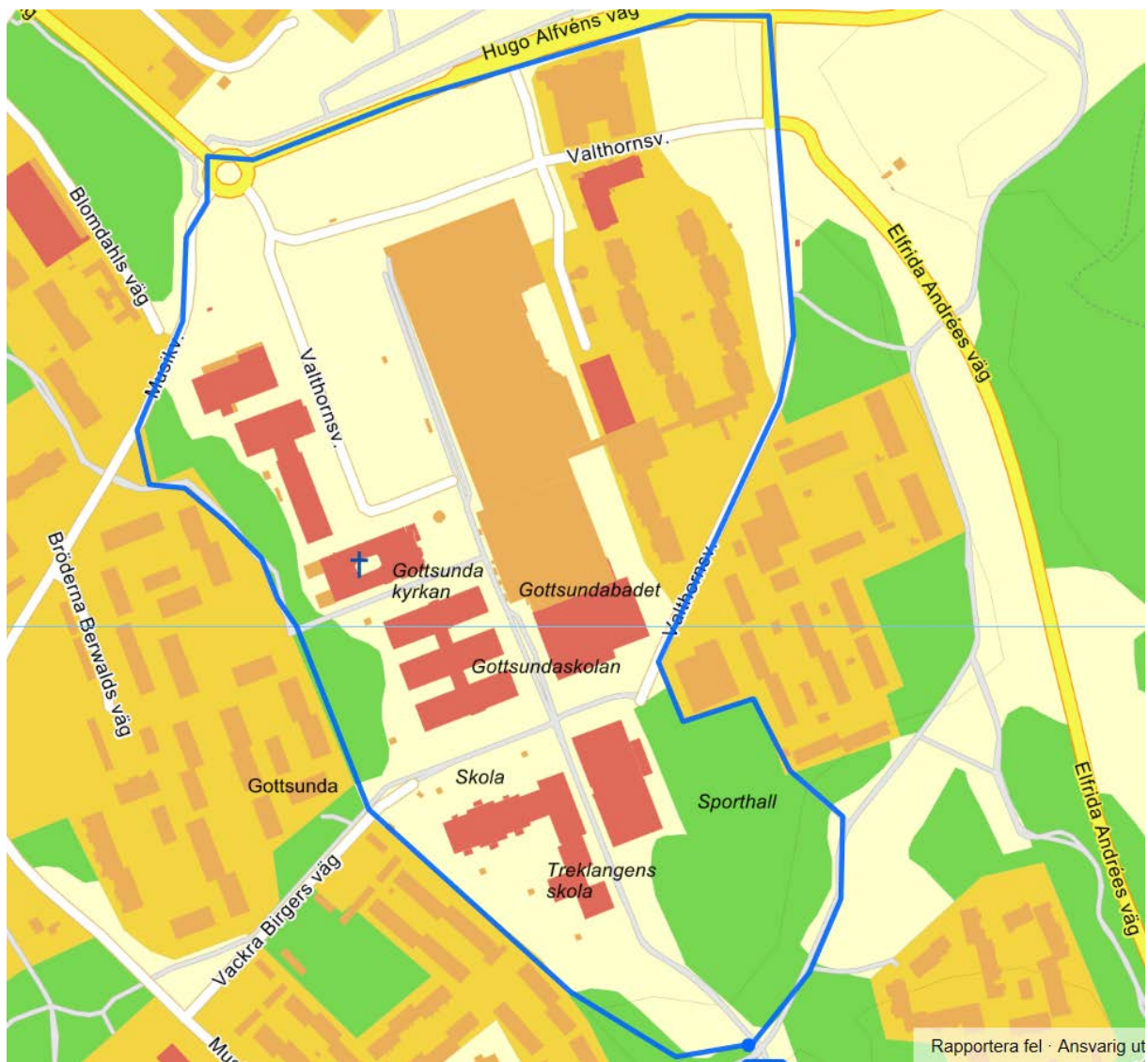
## Bilaga 1

Avgränsning av förordnandeområde enligt LOV 3 § - city



## Bilaga 2

## Avgränsning av förordnandeområde enligt LOV 3 § - Gottsunda



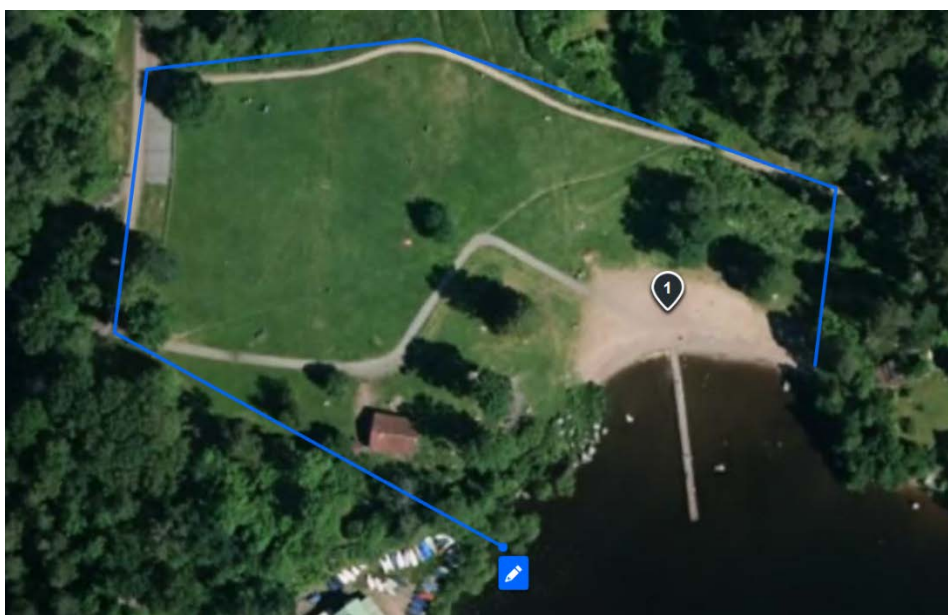
### Bilaga 3

### Avgränsning av förordnandeområde enligt LOV 2 §

#### Storvadsbadet



#### Lyssnaängsbadet



Björklungebadet (Sandviksbadet)

