

Handläggare
Vidmark Hannes

Datum
2016-12-06

Diarienummer
KSN-2016-1521

Kommunstyrelsen

Yttrande över remiss om ändring av tid för igångsättning av civil flygverksamhet vid Uppsala flygplats/Ärna, Fullerö 18:48 m fl

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att avge yttrande enligt bilaga 1.

Ärendet

Försvarmakten har ansökt om ändring av vissa prövotidsvillkor kopplade till igångsättning av utökad flygverksamhet vid Uppsala flygplats. Ändringarna behövs i det fall förlängd tid för igångsättande av den civila flygverksamheten beviljas. Länsstyrelsen har skickat två remisser i ärendet (Länsstyrelsens dnr 551-6426-2016 och 551-6423-2016).

Uppsala kommun har fått förlängd tid för att avge yttrande till den 15 december.

Föredragning

Kommunstyrelsen i Uppsala avstyrkte i remiss den 14 september 2016 § 184 Försvarmaktens ansökan om förlängd tid för igångsättning av den civila flygverksamheten vid Uppsala flygplats. Uppsala kommun konstaterade också att det kan finna anledning att ompröva tillståndet eftersom nya omständigheter tillkommit.

I samband med ärendet om förlängd tid ansökte Försvarmakten även om nya tidpunkter för redovisning av så kallade prövotidsvillkor. Den ansökan har nu skickats på remiss av Länsstyrelsen. Behovet av nya tidpunkter blir aktuellt om en förlängning av hela tillståndet beviljas. Eftersom Uppsala kommun redan avstyrkt förlängning av tiden föreslås kommunstyrelsen avstyrka även i detta remissvar.

Den 16 september 2016, efter kommunstyrelsens beslut, beslutade Havs och vattenmyndigheten (dnr 2852-2016) att peka ut Uppsalaåsens dricksvattenanläggningar som områden av riksintresse. Av beslutet framgår att själva vattentäkten är en förutsättning för riksintressets långsiktiga nyttjande.

Områden av riksintresse ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra nyttjandet. Tillståndet för Uppsala flygplats har inte tagits i anspråk inom föreskriven tid och ska därför inte kunna betraktas som pågående verksamhet.

Mot bakgrund av de undersökningar om spridningen av PFAS från Uppsala flygplats som gjorts står det idag klart att även de västra delarna av Uppsala flygplats står i direkt förbindelse med Uppsalaåsen. En civil flygplats innebär ökad bränslehantering och andra aktiviteter som innebär ett konkret och påtagligt hot mot grundvattnet. Transporterna av flygbränsle kommer dessutom att ske i områden med litet eller obefintligt naturligt skydd.

En förlängning av provotiden för Uppsala flygplats bedöms kunna stå i strid med riksintresset. Kommunstyrelsen föreslås därför i remissvaret även yrka på att Havs- och vattenmyndigheten och SGU ska höras i detta och framtida ärenden rörande Uppsala flygplats.

Ekonomiska konsekvenser
Inte aktuellt i detta ärende.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson
Chef kommunledningskontoret

Handläggare
Vidmark Hannes

Datum
2016-11-30

Diarienummer
KSN-2016-1521

Miljöprövningsdelegationen
Länsstyrelsen Uppsala län
751 86 UPPSALA
Länsstyrelsens dnr 551-6426-2016 och
551-6423-2016

Yttrande över remiss om ändring av tid för igångsättning av civil flygverksamhet vid Uppsala flygplats/Ärna, Fullerö 18:48 m fl

Kommunstyrelsen i Uppsala avstyrkte den 14 september i år förlängd provotid för den civila flygverksamheten vid Uppsala flygplats.

Kommunen vidhåller sin inställning och avstyrker därmed även Försvarmaktens yrkande på ändring av villkor kopplade till en förlängd provotid. Kommunen hänvisar också till sitt tidigare yttrande i ärendet.

Uppsala kommun yrkar också på att Havs- och vattenmyndigheten och Sveriges geologiska undersökning (SGU) ska höras i detta och framtida ärenden rörande Uppsala flygplats.

Utveckling

Den 16 september 2016 beslutade Havs och vattenmyndigheten (dnr 2852-2016) att peka ut Uppsalaåsens dricksvattenanläggningar som områden av riskintresse. Av beslutet framgår att vattentäkten är en förutsättning för riksintressets långsiktiga nyttjande.

Mot bakgrund av de undersökningar PFAS som gjorts står det idag klart att även de västra delarna av Uppsala flygplats står i direkt förbindelse med Uppsalaåsen. Den civila flygplatsen med fler bränsletransporter, nya bränsledepåer och ökad avvisning innebär därmed ett konkret och påtagligt hot mot grundvattnet i Uppsalaåsen. Transporterna av flygbränsle kommer med befintligt vägnät dessutom att ske på oskyddade delar av Uppsalaåsen uppströms Uppsalas vattentäkter. Frågan om Uppsalas vattenförsörjning blev inte tillräckligt uppmärksammas i den ursprungliga prövningen.

Tillståndet för Uppsala flygplats rörande den civila flygtrafiken kommer enligt sökande inte att kunna tas i anspråk inom föreskriven tid och är därför enligt kommunens uppfattning inte pågående verksamhet. Områden av riksintresse ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra utnyttjandet. Uppsala kommun ser det därför som självklart att såväl Havs- och

vattenmyndigheten och SGU hörs i detta och kommande ärende rörande det civilflyg på Uppsala flygplats.

Kommunstyrelsen

Marlene Burwick
Ordförande

Ingela Persson
Sekreterare

KSN-2016-1521/14



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

REMISS

1 (1)

2016-10-13

Dnr: 551-6423-2016
Anl.nr: 0380-72-001

Se sändlista

Miljöprövningsdelegationen

Ansökan om förlängning av provotid för civil flygverksamhet vid Uppsala Flygplats (Ärna)

Bilagda handlingar översänds för yttrande.

Yttrandet ska vara Miljöprövningsdelegationen tillhanda **senast den 14 november 2016** i 10 exemplar. Ange Länsstyrelsens diarienummer 551-6423-2016.

På uppdrag av Miljöprövningsdelegationen.

Anne Wynne

Sändlista

Uppsala kommun, Miljö- och hälsoskyddsnämnden, 753 75 Uppsala
Generalläkaren, 107 85 Stockholm
Uppsala Vatten och Avfall AB, Box 1444, 751 44 Uppsala
Uppsala kommun, Kommunstyrelsen, 753 75 Uppsala
Länsstyrelsen i Uppsala län



Sändlista

LÄNSSTYRELSEN UPPSALA
Ink 2016 -07- 0 1
Dnr ~~551-3911-16~~
551-6423-16

Ert tjänsteställe, handläggare
Anne Wynne

Ert datum

Er beteckning
Dnr 551-3911-16

Vårt tjänsteställe, handläggare
MPE, Lina Weinmann, 0171-15 79 22,
lina.weinmann@mil.se

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

Komplettering av ansökan Uppsala flygplats

Komplettering av ansökan rörande ändring av tid för igångsättning m.m. Uppsala flygplats, dnr 551-3911-16

Försvarsmakten ingav 2016-05-30 en ansökan om förlängning av tid för igångsättning av utökad flygverksamhet på Uppsala flygplats, dnr 551-3911-16. Försvarsmakten har därefter uppmärksammat att även tid för ingivande av vissa provotidsutredningar samt att tidpunkten för de bullerbegränsande åtgärderna i villkorspunkten 4 behöver ändras enligt följande. Ansökningarna bör lämpligen handläggas gemensamt.

YRKANDEN

Försvarsmaktens yrkande redovisas nedan genom bland annat strykning av text och kursiv text.

1. Försvarsmakten yrkar att provotidsförordnandet U 1 ändras, så att tiden för att inge utredning om civila flygvägar bestäms till tre år efter det att beslut om lokalisering av civil flygstation vunnit laga kraft.
2. Försvarsmakten yrkar att provotidsförordnandet U 4 ändras, så att tiden för att inge utredning om uppsamling av glykol från avisning av flygplan bestäms till ett år efter det att beslut om lokalisering av den civila flygstationen vunnit laga kraft.
3. Försvarsmakten yrkar att villkorspunkten 4 ändras så att tidpunkten i femte stycket för när de bullerbegränsande åtgärderna ska vara vidtagna ändras i enlighet med nedanstående:

(LWE)

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	E-post, Internet
Ledningsregementet	Enköpings garnison	0171-15 70 00	0171-15 70 44	exp-ledr@mil.se
PI 920				www.forsvarsmakten.se/ledr
749 81 Enköping				

Bullerbegränsande åtgärder ska vidtas allteftersom flygtrafiken ökar eller ändrar in- och utflygningstvågar (se P1 och U1 nedan) eller när flygplansflottan ändras. De bullerbegränsande åtgärderna ska vara vidtagna senast inom tre år från det att detta tillståndsbeslut vunnit laga kraft från att tillståndet för civil trafik tagits i anspråk för de då berörda byggnaderna och därefter inom två år efter det att en byggnad blivit berörd.

GRUNDER

U1 och U4

Frågan om lokalisering av flygstationen prövas nu särskilt av miljöprövningsdelegationen. Beslutet blir avgörande för de prövotidsutredningar som har direkt anknytning till etableringen av civilt trafikflyg på Uppsala flygplats. Prövningen kan sannolikt dra ut på tiden och bedömningen av flygvägar liksom teknik för uppsamling av avisningsglykol blir beroende av omvärldsutvecklingen inom flera områden. Redovisning av de föreskrivna utredningarna kan därför svårigen med gott och hållbart resultat genomföras inom den nu angivna tiden, dvs. tre år efter det att tillståndet vunnit laga kraft, i detta fall 2017-10-28. Förändrade omvärldsfaktorer avseende bl.a. reglering av luftrumfrågor, samt allmän teknikutveckling innebär risk för att för tidigt ingivna utredningar med förslag blir felaktiga eller i vart fall mindre hållbara och därmed behöver göras om.

Frågan om flygvägar är beroende av allmän reglering av luftrummet och trafikutvecklingen på närliggande flygplatser, kontakt med presumtiva flygbolag samt Försvarsmaktens egen verksamhet på Uppsala flygplats. Eftersom förslag även kräver granskning av luftfartsmyndigheten yrkar Försvarsmakten att tiden för att inge utredningen ändras till tre år efter det att beslut om lokalisering av den civila flygstationen vunnit laga kraft.

Frågan om uppsamling av avisningsvätska är i hög grad beroende av teknikutvecklingen, och bör därför i tid knytas till projektering och etablering av den civila flygstationen. Såväl fasta anordningar som fordon för uppsugning kan komma ifråga, och den slutliga lösningen får därmed direkt påverkan på projektering och utformning av flygstationen.

Försvarsmakten bedömer därför att det är lämpligare att knyta utredningstiden till tidpunkten när beslut om lokalisering av den civila flygstationen vunnit laga kraft.

Villkorspunkt 4

Försvarsmakten ska vidta bullerdämpande åtgärder i de bostads-, vård- och undervisningslokaler som utomhus exponeras för bullernivåer från flygplatsverksamheten om FBN 55 dB(A). De bullerbegränsande åtgärderna ska vidtas allteftersom flygtrafiken ökar eller ändrar in- och utflygningstvågar. Villkorspunkten hänvisar till utredningsvillkor U1 samt provisoriska föreskriften P 1. Båda rör det civila linjeflyget. För att utredningen och åtgärderna skall bli så rättvisande som möjligt och överrensstämma med villkorspunkten 4 måste den civila trafiken ha tagits i anspråk. Rimligt är att förändra tidpunkten för när de bullerbegränsande åtgärderna ska vara vidtagna i villkorspunkten 4 till senast inom tre år från

att tillståndet för civil trafik tagits i anspråk för de då berörda byggnaderna och därefter inom två år efter det att en byggnad blivit berörd.

Prövningen av befintlig och utökad flygplatsverksamhet vid Uppsala flygplats avsåg såväl militär som civil trafik. Så länge den civila trafiken inte kommit i gång på flygplatsen och det fortfarande föreligger osäkerhet kring det, blir det fel att enbart beräkna bullernivåer från den militär flygtrafik. Ifall villkorspunkten 4 enbart skulle röra den militära flygtrafiken borde villkorspunkten vara annorlunda utformat och mer lik de beslut som finns för flottiljflygplatser, eftersom det här föreligger ett krav utifrån FBN-kurvan och inte Max-kurvan i kombination med 450 rörelser per år som brukligt är för bullerbegränsande åtgärder vid flottiljflygplatser.

Weinmann, Lina

Chef för Försvarens Miljöprövningsenhet

Handlingen är fastställd i Försvarens elektroniska dokument- och ärendehanteringssystem.

Sändlista

Miljöprövningsdelegationen inom
Länsstyrelsen i Uppsala län

E-postadress: uppsala@lansstyrelsen.se
samt på postadress: 751 86 Uppsala

För kännedom

Generalläkaren
HKV PROD INFRA
HKV PROD FLYG

LSS

FORTV via e-postadress fortv@fortifikationsverket.se (ett ex avsett för Tobias
Johansson och ett ex för Gunnar Edlund)

WSP via e-postadress bengt.simonsson@WSPGroup.se