

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till krisledningsnämnden

Datum:
2021-01-21

Diarienummer:
KSN-2021-00226

Handläggare:
Anders Fridborg/Hannes Vidmark

Omprövning av åtgärder för minskad smitta med anledning av skärpta restriktioner

Förslag till beslut

Krisledningsnämnden föreslås besluta

1. **att** all verksamhet som håller öppet ska bedrivas med åtgärder och begränsningar för att begränsa smitta som följer av lagstiftning, allmänna råd och rekommendationer som berör aktuell verksamhet samt i enlighet med riskanalys för verksamheten,
2. **att** allt arbete i kommunens förvaltningar även fortsättningsvis ska ske hemifrån, undantag ska endast medges för arbetsuppgifter som inte kan utföras hemifrån och som inte kan skjutas upp
3. **att** uppmana alla styrelser i de kommunala bolagen att tillse att allt arbete inom bolaget sker hemifrån och att undantag endast medges för arbetsuppgifter som inte kan utföras hemifrån och som inte kan skjutas upp
4. **att** snarast möjligt tillhandhålla kommunens lokaler eller andra anläggningar för idrott och andra aktiviteter inomhus för ungdomar födda 2005 och senare,
5. **att** fortsatt tillhandhålla kommunens lokaler eller andra anläggningar för idrott och andra aktiviteter utomhus för alla åldersgrupper,
6. **att** de verksamheter som vänder sig till allmänheten vid kommunens friluftsområden ska hålla fortsatt stängt,
7. **att** samtliga verksamheter som drivs av kulturnämnden och som specifikt riktar sig till organiserade grupper av barn och unga födda 2005 och senare snarast möjligt öppnas för verksamhet,
8. **att** från den 1 februari öppna bibliotekslokalerna med begränsad service för snabba, viktiga och väl förberedda biblioteksärenden,
9. **att** samtliga verksamheter som drivs av kulturnämnden i övrigt fortsätter hålla stängt med undantag för internetpunkter som ska bedrivas fortsatt,
10. **att** kommunens öppna förskolor fortsatt ska göra uppehåll med undantag för aktiviteter som kan ske på distans,

11. **att** kommunens träffpunkter för äldre fortsatt ska göra uppehåll,
12. **att** arbetsmarknadsförvaltningen ska förstärka internetpunkter med personal för utökad stöd åt arbetssökande där behov finns,
13. **att** arbetsmarknadsinsatser övrigt fortsatt håller stängt,
14. **att** kommunens lokaler från den 1 februari kan upplåtas för vigslar,
15. **att** uppmana Fyrishov AB att snarast möjligt tillhandhålla kommunens lokaler eller andra anläggningar för idrott och andra aktiviteter inomhus och utomhus för ungdomar födda 2005 och senare,
16. **att** uppmana Fyrishov AB att i övrigt fortsatt hålla stängt,
17. **att** delegera till samtliga förvaltningschefer att i enlighet med ytterligare nationella direktiv anpassa eller upphäva beslut, efter samråd med kansliet för ledning och samordning Covid,
18. **att** detta beslut gäller omedelbart,
19. **att** ärendet ska justeras omedelbart och
20. **att** överta nämnders ansvar enligt följande
 - a) kommunstyrelsens ansvar gällande punkt 1-3, 14-16
 - b) idrott- och fritidsnämndens ansvar gällande punkt 4-6
 - c) kulturnämndens ansvar gällande punkt 7-9
 - d) utbildningsnämndens ansvar gällande punkt 10
 - e) äldrenämndens ansvar gällande punkt 11
 - f) arbetsmarknadsnämndens ansvar gällande punkt 12-13
 - g) samtliga nämnder gällande punkt 17-19

Ärendet

Regeringen meddelade den 18 december 2020 skärpta restriktioner för att minska smittspridningen i samhället. En skarp uppmaning var att all verksamhet som bedrivs av kommuner och som inte är helt nödvändig bör stängas ner omedelbart. Uppmaningarna och åtgärderna gällde omedelbart och fram till och med den 24 januari 2021. Den 21 januari 2021 meddelade regeringen att kommuner bör fortsätta hålla verksamheter som inte är helt nödvändiga stängda med undantag för aktiviteter som riktar sig till barn- och unga födda 2005 och senare. I ärendet föreslås justeringar av krisledningsnämndens beslut från den 21 december.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret i samråd med samtliga berörda förvaltningar och bolag i Uppsala kommun. Näringslivsaspekter samt barn- och jämlikhetsperspektiv har beaktats i ärendet. Förslaget bedöms jämfört med nuvarande situation positivt för barn och ungdomar och viss mån för människor i utsatt situation.

Föredragning

Regeringen uppmanade den 18 december 2020 bland annat kommuner och andra offentliga aktörer att stänga all verksamhet som inte var helt nödvändig och att förstärka insatserna för anställda att arbeta hemifrån. Åtgärderna skulle gälla till och med den 24 januari 2021.

Som en direkt följd av regeringens uppmaning beslutade krisledningsnämnden den 21 december (bilaga **1**) att stänga all verksamhet i kommunen som inte bedömdes som helt nödvändig och att uppmana till ytterligare ansträngningar för att arbeta hemma. Berörda bolag uppmanades att genomföra motsvarande åtgärder. Beslutet skulle omprövas senast den 25 januari. Den 14 januari beslutade KLN att ändra beslutet från

den 21 december avseende allmänhetens åkning och tillgång till utomhusanläggningar.

Den 8 januari meddelade regeringen en ny, tillfällig lag om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, och Folkhälsomyndigheten kompletterade med föreskrifter kring gym- och sportanläggningar, badhus och handelsplatser.

Regeringen förlängde den 21 januari de skärpta restriktionerna och rekommendationerna från den 18 december. I samband med uppmaningen gjordes dock undantag för fritidsaktiviteter för barn och unga födda 2005 och senare. Vikten av att möjliggöra fysisk aktivitet på ett säkert sätt för denna grupp betonades

Kommunens förvaltningar och bolag har med utgångspunkt från krisledningsnämndens beslut den 21 december, nya rekommendationer från folkhälsomyndigheten, den tillfälliga pandemilagen och regeringens justeringar i de skärpta restriktionerna analysera behovet av omprövning.

Av regeringens kommunikation i samband med förlängningen av restriktionerna och av publicerat material framgår att skälet till den förlängda skärpningen är det känsliga läge vi befinner oss i. Smittspridningen har minskat något från de mycket höga nivåerna före jul, men vården är fortfarande hårt belastad. Även om vaccinationsinsatsen har kommit igång kommer det att dröja månader innan det kommer att ha någon inverkan på virusets spridning. Varje åtgärd som minskar smittöverföring eller annan sjukvårdskrävande händelse är därför nödvändig.

Skärpningen som nu är aktuell bedöms inte ha som huvudsyfte att minska risken att sprida smitta eller att smittas vid den specifika verksamheten, utan att färre människor ska röra sig i samhället. Dels genom att fler i kommunens organisation har möjlighet att arbeta hemifrån, dels att det finns färre aktiviteter där människor möts. Åtgärderna kommer därmed att bidra till färre situationer där smitta kan spridas.

Nödvändig verksamhet – överväganden

I likhet med utredningen som låg till grund för krisledningsnämndens beslut den 21 december betraktas till exempel lagstadgad verksamhet som inte kan skjutas upp som helt nödvändig. Utifrån kommunens beslutade skyddsvärden har också verksamheter där ett längre uppehåll kan innebära allvarliga risker ansetts vara helt nödvändiga. Omedelbar fara för liv och hälsa eller skada på ekonomiska värden eller egendom är två av de värden som särskilt beaktats.

Exempel på lagstadgad verksamhet som inte kan skjutas upp är bland annat vård och omsorg, skola och skolbarnomsorg, barnomsorg, räddningstjänst, tillsyn över restriktioner på serveringsställen, delar av biblioteksverksamhet, utlämnande av handlingar på stadsarkivet och olika typer av försörjningsstöd och annat stöd till enskilda i utsatta situationer.

Verksamhet som kan innebära allvarliga risker vid längre uppehåll är till exempel förebyggande och stödjande insatser inom omsorgsnämndens och socialnämndens område. Det kan vara arbete med suicidprevention och insatser som ungdomsjourens arbete. Det är också frågor om fastighetsdrift och avfallshantering där längre uppehåll kan innebära risk för olägenhet för människors hälsa eller skada på egendom. Till exempel föreslås därför inte att återvinningscentraler ska omfattas av stängning och inte heller att nödvändig fastighetsdrift, lokalvård och annat direkt verksamhetsstöd som behövs, ska göra uppehåll.

I enlighet med regeringens rekommendation kommer organiserad verksamhet som riktar sig till barn och unga födda 2005 eller senare att i hög grad hållas tillgängligt, när de kan genomföras på ett ur smittskyddssynpunkt säkert sätt. Däremot föreslås att verksamhet för barn som förutsätter närvaro av till exempel vårdnadshavare fortsatt gör uppehåll eller bedrivs i annan form.

För all verksamhet som håller öppet gäller att den ska bedrivas med åtgärder och begränsningar för att begränsa smitta som följer av lagstiftning, allmänna råd och rekommendationer som berör aktuell verksamhet samt i enlighet med riskanalys för verksamheten.

Lokaler, anläggningar och åtgärder för idrott och fritidsaktiviteter

Samtliga lokaler och anläggningar för idrotts- och fritidsaktiviteter inom- och utomhus föreslås hållas öppen för aktiviteter för barn och ungdomar födda 2005 och senare.

Anläggningar utomhus håller fortsatt öppet för alla åldersgrupper.

Elitidrott har undantagits av regeringen och kommer därför även fortsättningsvis att ha tillgång till kommunens lokaler och anläggningar liksom skolidrott för alla åldersgrupper.

Verksamhet som reception, servering och uthyrning av utrustning vid friluftsområden föreslås tillsvidare inte erbjudas av kommunen. Främst berörs serveringarna i Fjällnora och i Hammarskog.

Allaktivitetshuset Allis som drivs av kulturnämnden håller öppet för lagstadgad fritidsverksamhet, fritidsklubb, för inskrivna barn och i möjligaste mån för barn och ungdomar födda 2005 och senare. All annan verksamhet på Allis håller fortsatt stängt.

Ungdomsverksamhet som fritidsgårdar, Kulturskolan, Naturskolan och Ungdomskulturhuset öppnar för verksamhet riktad till barn och ungdomar födda 2005 och senare.

Bibliotek, museer, scener och kulturhus

Samtliga museer, scener och kulturhus som drivs av kommunen föreslås hålla fortsatt stängt för allmänheten men öppnar för organiserad verksamhet riktad till barn och ungdomar födda 2005 och senare. Exempel på sådan verksamhet är Kultur- respektive Naturskolan som bedrivs i vissa museers lokaler.

Bibliotekslokaler har sedan 21 december hållits stängda. Delar av bibliotekens verksamhet upprätthålls genom inrättade internetpunkter och utökade digitala alternativ. Bibliotekslokaler föreslås nu öppnas för begränsad service och korta ärenden som till exempel ut- och återlämning av litteratur. Åtgärder för att motverka att människor uppehåller sig lokalerna behöver vidtas. Internetpunkternas verksamhet fortsätter som komplement till de öppnade biblioteken. Bibliotekslagens krav bedöms därmed vara helt tillgodosedda för en begränsad tid.

Kulturcentrum i Gottsunda, Stenhagen och Sävja föreslås hållas fortsatt stängda men kan användas för etablering av internetpunkter och för organiserad verksamhet riktad till barn och ungdomar födda 2005 och senare.

Öppen förskola

Kommunens öppna förskolor föreslås hålla fortsatt stängt för fysiska möten men rekommenderas att fortsätta arbetet med digitalt alternativ. Verksamheten är mycket viktig för nyblivna föräldrar. I synnerhet kommer ensamstående och föräldrar med

komplikationer kopplade till förlossningen att påverkas. Möjligheten till digitalt alternativ kompenseras i viss mån den gruppen men inte helt.

Träffpunkter inom äldrenämndens verksamhet

Träffpunkterna inom äldrenämndens verksamhet föreslås fortsätta hålla stängt.

Träffpunkter finns även inom omsorgsnämnden som tillsammans med socialnämnden har förebyggande arbete kopplat till socialpsykiatri. För den målgruppen bedöms verksamheten vara helt nödvändig med hänvisning till att en stängning skulle innebära allvarlig risk för liv och hälsa.

Vigslar

Att kommunen gjort uppehåll för vigslar i egna lokaler har inneburit stor efterfrågan och alternativ med andra aktörer har tagits i anspråk. Kommunens organisering av vigslar i egna lokaler föreslås återupptas från den 1 februari. Vigslarna kommer att utföras med skarpa åtgärder för att förebygga smitta, bland annat tillåts inga gäster med undantag för minderåriga barn.

Arbetsmarknadsinsatser

Arbetsmarknadsinsatser föreslås fortsatt hålla stängt. Delar av den stängda verksamheten kompenseras genom att personal förstärker de internetpunkter som identifierat stort behov av stöd till framför allt arbetssökande.

All vuxenutbildning som kan ske på distans fortsätter liksom praktiska moment i utbildningen.

Övriga åtgärder - Bolagen och samtliga nämnder

Fyrishov uppmanas att öppna anläggningen för organiserad verksamhet som riktar sig till barn och unga födda 2005 och senare.

Samtliga bolag och övriga nämnder uppmanas att i övrigt att se över sina verksamheter och i samråd med *kansliet för ledning och samordning Covid* vidta övriga åtgärder som bedöms nödvändiga med anledning av de fortsatt skärpta restriktionerna.

Arbetsgivaråtgärder

Vad gäller hemarbete föreslås fortsatt att alla anställda som har arbetat hemifrån någon gång under perioden fortsatt ska göra det helt och hållet. Arbetsuppgifter som inte kan utföras hemifrån får skjutas upp. Myndighetsutövning och helt nödvändig verksamhet som måste utföras på arbetsplatsen är undantagen. Övrig närvaro ska godkännas av chef och bara förekomma om synnerliga skäl föranleder det.

De personer som till följd av stängning eller uppehåll blir arbetslediga och som har eller snabbt kan ordna utdrag ur belastningsregistret och i övrigt är lämpade för skolan ska anmälas in till vikarieförmedlingen för annan placering inom utbildningsnämndens verksamhet. De som blir arbetslediga inom vård och omsorg fyller på i sin hemförvaltning där behov finns.

Samtliga förvaltningar och bolag uppmanas att underlätta nödvändig personalförflyttning.

Nya och icke planerade arbetsuppgifter och uppdrag som inte är helt nödvändiga och som inte kan utföras hemifrån ska helt undvikas under perioden med särskilda restriktioner.

Varaktighet

Regeringen har i sin kommunikation aviserat att skärpningen gäller fortsatt till den 7 februari då regeringen kommer att meddela ev. förändringar. I ärendet förslås inget datum för restriktionerna. Istället föreslås fortsatt delegation till förvaltningschefer, som kan fatta nya beslut som föränleds av nationella rekommendationer och föreskrifter.

Ärendet bör omprövas av krisledningsnämnden i samband med att regeringen meddelar ev. förändringar den 7 februari.

Ekonomiska konsekvenser

Minskade intäkter, till exempel lokalhyror, hanteras inom respektive nämnd. Större avvikelser hanteras separat i särskild ordning och kan i vissa fall bli föremål för kompensation från bidrag och statligt stöd.

I övrigt inga direkta ekonomiska konsekvenser av betydelse med föreliggande förslag

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 21 januari 2021
- Bilaga 1: Krisledningsnämndens ärende 21 december 2020

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till krisledningsnämnden

Datum:
2020-12-21

Diarienummer:
KSN-2020-03717

Handläggare:
Anders Fridborg/Hannes Vidmark

Åtgärder för minskad smitta med anledning av skärpta restriktioner inför jul och nyår

Förslag till beslut

Krisledningsnämnden föreslås, för att ytterligare medverka till att folksamlingar och trängsel begränsas och att resandet i regionen hålls på en låg nivå, besluta

1. **att** samtliga lokaler för museer, bibliotek, scener och kulturhus som drivs av kommunen ska stängas,
2. **att** kulturskolan, naturskolan, ungdomskulturhus och samtliga lokaler för fritidsgårdar ska stängas,
3. **att** Allis – allaktivitetshus ska stängas med undantag för den skolbarnomsorg som bedrivs,
4. **att** inte tillhandahålla ”Allmänhetens åkning” på Studenternas idrottsplats,
5. **att** inte hyra ut kommunens lokaler eller andra anläggningar för idrott och andra aktiviteter inomhus eller utomhus, med undantag endast för elitidrottens aktiviteter och för skolidrott, och att utomhusanläggningar så långt möjligt ska hållas tillgängliga och belysta för allmänhetens spontanidrott,
6. **att** uppdra åt stadsbyggnadsförvaltningen att i nära dialog med regionens smittskyddsenhet och idrottsföreningar genomföra en fördjupad riskanalys om hur uthyrning av utomhusanläggningar kan genomföras säkert
7. **att** stänga verksamheter som servering och uthyrning som vänder sig till allmänheten vid kommunens friluftsområden, områdena i sig ska dock fortsatt hållas tillgängliga för allmänheten,
8. **att** kommunens öppna förskolor ska göra uppehåll, med undantag för digitala sammankomster,
9. **att** kommunens träffpunkter för äldre ska göra uppehåll,
10. **att** kommunens lokaler inte ska upplåtas för vigslar,
11. **att** samtliga arbetsmarknadsinsatser gör uppehåll,

12. **att** uppmana Fyrishov AB att hålla de verksamheter och lokaler som tillhandahålls allmänheten och för uthyrning till andra stängs, med undantag för elitidrotten,
13. **att** uppmana Uppsala kommun fastighets AB att i samråd med butiker och andra hyresgäster i Gottsunda centrum fastställa ett maxantal för samtidiga besökare i Gottsunda centrum samt vidta övriga åtgärder för att minska trängsel,
14. **att** frigjorda personalresurser ska, i den mån det är möjligt, arbeta i annan verksamhet inom kommunens organisation,
15. **att** allt arbete i kommunens förvaltningar ska ske hemifrån, undantag ska endast medges för arbetsuppgifter som inte kan utföras hemifrån och som inte kan skjutas upp,
16. **att** uppmana alla styrelser i de kommunala bolagen att tillse att allt arbete inom bolaget sker hemifrån och att undantag endast medges för arbetsuppgifter som inte kan utföras hemifrån och som inte kan skjutas upp
17. **att** uppmana samtliga nämnder och styrelser i de kommunala bolagen att undvika att tillföra nya och icke planerade arbetsuppgifter och uppdrag som inte är helt nödvändiga,
18. **att** delegera till samtliga förvaltningsdirektörer att i enlighet med ytterligare nationella direktiv anpassa eller upphäva beslut, efter samråd med kansliet för ledning och samordning Covid,
19. **att** uppmana samtliga nämnder och styrelser att se över sina verksamheter och i samråd med kansliet för ledning och samordning Covid vidta övriga åtgärder som bedöms nödvändiga med anledning av de skärpta restriktionerna samt
20. **att** uppdra till kulturförvaltningen att i samråd med kansliet för ledning och samordning Covid utreda möjlighet till servicepunkter till allmänheten.
21. **att** detta beslut gäller omedelbart och tills annat meddelas, beslutet ska omprövas senast den 25 januari.
22. **att** ärendet ska justeras omedelbart
23. **att** överta nämnders ansvar enligt följande
 - a) kulturnämndens ansvar gällande punkt 1-3 och 20
 - b) idrott- och fritidsnämndens ansvar gällande punkt 4-7
 - c) utbildningsnämndens ansvar gällande punkt 8
 - d) äldrenämndens ansvar gällande punkt 9
 - e) kommunstyrelsens ansvar gällande punkt 10, 12-17 och 19
 - f) arbetsmarknadsnämndens ansvar gällande punkt 11
 - g) samtliga nämnder gällande punkt 18

Ärendet

Regeringen har den 18 december 2020 meddelat skärpta restriktioner för att minska smittspridningen i samhället. Folkhälsomyndigheten har därefter publicerat motsvarande åtgärder och uppmaningar. En skarp uppmaning är att all verksamhet som bedrivs av kommuner och som inte är helt nödvändig bör stängas ner omedelbart. Uppmaningarna och åtgärderna gäller omedelbart och fram till och med den 24 januari 2021. Det gäller bland annat badhus, idrottshallar och museer. I ärendet föreslås att ett antal verksamheter inom kommunen stänger sina lokaler eller gör uppehåll.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret i samråd med samtliga förvaltningar och bolag i Uppsala kommun. Näringslivsaspekter samt barn- och

jämlikhetsperspektiv har beaktats i ärendet. Förslaget innebär negativa konsekvenser för barn och ungdomar och även för människor i utsatt situation. Med hänsyn till omständigheterna och att syftet med förslaget är att minska lidande och dödsfall i pandemin, bedöms de föreslagna åtgärderna som försvarliga och proportionella.

Föredragning

Regeringen meddelade den 18 december 2020 skärpta restriktioner för att minska smittspridningen i samhället (bilaga 1). Folkhälsomyndigheten (FoHM) har därefter publicerat motsvarande åtgärder och uppmaningar. En utredning om vilka verksamheter i Uppsala kommuns organisation som kan anses omfattas av uppmaningen har genomförts. Utredningens resultat framgår nedan.

Av regeringens presskonferens och publicerat material framgår att skälet till skärpningen är att jul- och nyårshelgerna erfarenhetsmässigt innebär att smitta överförs mellan fler grupper av människor. Vid återgång till arbete och skola brukar antalet smittade sedan öka kraftigt i samhället. Ett annat skäl är att sjukvården förväntas bli mycket ansträngd under helgen. Varje åtgärd som minskar smittöverföring eller annan sjukvårdskrävande händelse är därför nödvändig.

Samtliga verksamheter i Uppsala kommun som nu utretts har tidigare vidtagit åtgärder för att minska risken för smitta, exempelvis begränsningar i besöksantal, avståndsmarkeringar, särskilda öppettider, digitala alternativ, åldersbegränsningar med mera. Skärpningen som nu är aktuell bedöms inte ha som huvudsyfte att minska risken att smitta eller att smittas vid den specifika verksamheten utan att färre människor ska röra sig i samhället. Åtgärderna kommer därmed att bidra till färre situationer där smitta kan spridas.

Nödvändig verksamhet - överväganden

Vad som är helt nödvändig verksamhet framgår inte av regeringens och FoHM:s publicerade material. I föreliggande utredning har utgångspunkt varit lagstadgad verksamhet som inte kan skjutas upp ansetts vara helt nödvändig. Utifrån kommunens beslutade skyddsvärden har också verksamheter där ett längre uppehåll kan innebära allvarliga risker ansetts vara helt nödvändiga. Omedelbar fara för liv och hälsa eller skada på ekonomiska värden eller egendom är två av de värden som särskilt beaktats.

Exempel på lagstadgad verksamhet som inte kan skjutas upp är bland annat vård- och omsorg, skola och skolbarnomsorg, barnomsorg, räddningstjänst, tillsyn över restriktioner på serveringsställen, utlämnande av handlingar på stadsarkivet och olika typer av försörjningsstöd.

Verksamhet som kan innebära allvarliga risker vid längre uppehåll är till exempel förebyggande och stödjande insatser inom omsorgsnämndens och socialnämndens område. Det kan vara arbete med suicidprevention och insatser som ungdomsjourens arbete. Även det trygghetsskapande och ordningshållande arbete som de kommunalt anlitate ordningsvakterna genomför ska fortsätta. Det är också frågor om fastighetsdrift och avfallshantering där längre uppehåll kan innebära risk för olägenhet för människors hälsa eller skada på egendom. Till exempel föreslås därför inte att återvinningscentraler ska omfattas av stängning och inte heller att nödvändig fastighetsdrift, lokalvård och annat direkt verksamhetsstöd som behövs, ska göra uppehåll.

Genomförda åtgärder, tillfällig verkställighet

I och med att uppmaningen från regeringen var att omedelbart stänga kommunala verksamheter vidtogs redan i fredags ett antal tillfälliga åtgärder som sedan har kommunicerats. Åtgärderna verkställdes av berörd förvaltningschef eller VD i avvaktan på behandling i krisledningsnämnden och i förekommande fall bolagsstyrelse.

Bibliotek, museer, scener och kulturhus

Samtliga museer, bibliotekslokaler, scener och kulturhus som drivs av kommunen föreslås hålla fortsatt stängt. Museer och scener håller sedan tidigare stängt. Biblioteken har haft begränsad service och utökade digitala alternativ. Kulturcentrum i Gottsunda, Stenhagen och Sävja föreslås stängas.

Att biblioteken håller helt stängt en längre tid och endast erbjuder digitala alternativ innebär ett avsteg från bibliotekslagen. Den service som idag finns, bland annat i form av möjlighet till utskrifter, uteblir och kan antas påverka särskilt utsatta människor. Stängningen av kulturcentrum innebär färre tillgängliga aktiviteter för främst ungdomar.

Lokaler, anläggningar och åtgärder för idrott och fritidsaktiviteter

Samtliga lokaler för idrotts- och fritidsaktiviteter inom- och utomhus föreslås stängas med några undantag. Tidigare undantag för idrott riktad till ungdomar är däremot inte längre undantagen.

Elitidrott har undantagits av regeringen och kommer därför att ha tillgång till kommunens lokaler och anläggningar.

Studenternas idrottsplats föreslås inte öppnas för Allmänhetens åkning. Inte heller ska verksamhet som reception, servering och uthyrning av utrustning vid friluftsområden erbjudas av kommunen. Främst berörs serveringarna i Fjällnora och i Hammarskog.

Den kraftiga begränsningen rörande idrott ligger inte i linje med FoHM:s uppmaning till fysisk aktivitet utomhus under säkra former. Kommuner i landet har efter regeringens uppmaning agerat olika i frågan. Den mycket ingripande åtgärden att inte upplåta anläggningar utomhus föreslås utifrån en helhetsbedömning av att det rör sig om ett tillfälligt uppehåll, den enskildes möjlighet att på annat sätt ansvara för sin fysiska aktivitet och det synnerligen allvarliga smittspridningsläget.

Samtidigt föreslås därför att stadsbyggnadsförvaltningen ges i uppdrag att genomföra en fördjupad riskanalys för att se under vilka förutsättningar anläggningar utomhus kan hyras ut eller hållas öppet för allmänheten. Riskanalysen ska genomföras i dialog med regionens smittskyddsmyndighet för att utgå från det lokala smittläget i olika åldersgrupper.

Allaktivitetshuset Allis som drivs av kulturnämnden håller öppet för lagstadgad fritidsverksamhet, fritidsklubb, för inskrivna barn. All annan verksamhet på Allis stänger. Alla fritidsgårdar fortsätter hålla stängt.

Ungdomsverksamhet som Kulturskolan, Naturskolan och Ungdomskulturhuset gör uppehåll och stänger sina lokaler

Öppen förskola

Kommunens öppna förskolor har bedrivit sin verksamhet utomhus och med maximalt åtta deltagare inklusive personal. Verksamheten har också digitala alternativ. Under jul- och nyårshelgen planerar verksamheten att hålla stängt. Stängning föreslås nu gälla tills vidare

Verksamheten är mycket viktig för nyblivna föräldrar. I synnerhet kommer ensamstående och föräldrar med komplikationer kopplade till förlossningen att påverkas. Möjligheten till digitalt alternativ kompenserar i viss mån den gruppen men inte helt.

Träffpunkter inom äldrenämndens verksamhet

Kommunens träffpunkter för äldre har genomförts utomhus och med maximalt åtta deltagare inklusive personal. Det sker dagligen med minst två träffar. Verksamheten var planerad att ske under vardagar under jul- och nyårshelgen. Träffpunkterna föreslås nu hålla stängt. I stället uppmanas målgruppen att på egen hand och med iakttagande av rekommendationerna själv ombesörja fysisk aktivitet.

Träffpunkter finns även inom omsorgsnämndens som har förebyggande arbete och träffpunkter kopplat till socialpsykiatri. För den målgruppen bedöms verksamheten vara helt nödvändig med hänvisning till att en stängning skulle innebära allvarig risk för liv och hälsa.

Vigslar

Kommunens vigselförrättare genomför borgerlig vigsel med restriktioner. Verksamheten föreslås göra uppehåll. Uppmaningen att begränsa antalet medföljande har inte fått avsedd effekt.

Den sista planerade vigseln för i år genomfördes i helgen. De par som av något legalt skäl behövt viga sig före årsskiftet påverkas med andra ord inte. Kommande planerade vigsel tillfällen är fullbokade Borgerlig vigsel kan dock genomföras av andra aktörer.

Arbetsmarknadsinsatser

Arbetsmarknadsnämnden har, utöver sin myndighetsutövning rörande försörjningsstöd och motsvarande, en mängd insatser som föreslås göra uppehåll. Det handlar bland annat om Utbildnings- och jobbcener i Gottsunda och olika praktiska verksamheter för arbetsträning. Återbruket har redan tidigare stängt.

All vuxenutbildning som kan ske på distans fortsätter liksom praktiska moment i utbildningen.

Ett uppehåll under kommande helg och en kortare period därefter bedöms inte innebära några allvarliga konsekvenser för målgruppen.

Övriga åtgärder - Bolagen och samtliga nämnder

Samtliga bolag och övriga nämnder uppmanas att se över sina verksamheter och i samråd med kansliet för ledning och samordning Covid vidta övriga åtgärder som bedöms nödvändiga med anledning av de skärpta restriktionerna.

Fyrishov AB har redan beslutat att stänga verksamheten med undantag för elitidrott.

Uppsala kommun fastighets AB har påbörjat dialog med hyresgäster om åtgärder för att minska antalet besökare. Kansliet har också uppmanat till dialog med andra köpcentrum för samordning för att undvika undanträngningseffekter

Arbetsgivaråtgärder

Vad gäller hemarbete föreslås att alla anställda som har arbetat hemifrån någon gång under perioden nu ska göra det helt och hållet. Arbetsuppgifter som inte kan utföras hemifrån får skjutas upp. Myndighetsutövning och helt nödvändig verksamhet som

måste utföras på arbetsplatsen är undantagen. Övrig närvaro ska godkännas av chef och bara förekomma om synnerliga skäl föranleder det.

De personer som till följd av stängning eller uppehåll blir arbetslediga och som har eller snabbt kan ordna utdrag ur belastningsregistret och i övrigt är lämpade för skolan föreslås anmälas in till vikarieförmedlingen för annan placering inom utbildningsnämndens verksamhet. De som blir arbetslediga inom vård och omsorg fyller på i sin hemförvaltning där behov finns.

Samtliga förvaltningar och bolag uppmanas att underlätta nödvändig personalförflyttning.

Nya och icke planerade arbetsuppgifter och uppdrag som inte är helt nödvändiga och som inte kan utföras hemifrån ska helt undvikas under perioden med särskilda restriktioner.

Varaktighet

Regeringen och FoHM har i sin kommunikation aviserat att skärpningen sträcker sig till den 24 januari. I ärendet föreslås inget datum för restriktionerna. Istället föreslås att delegation sker till förvaltningschefer, som kan fatta nya beslut som föranleds av nationella rekommendationer och föreskrifter.

Ekonomiska konsekvenser

Minskade intäkter, till exempel lokalhyror, hanteras inom respektive nämnd. Större avvikelser hanteras separat i särskild ordning och kan i vissa fall bli föremål för kompensation från bidrag och statligt stöd.

I övrigt inga direkta ekonomiska konsekvenser av betydelse med föreliggande förslag

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 21 december 2020
- Bilaga 1
- Regeringens artikel rörande skärpta restriktioner 2020-12-18

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör



Lyssna Lättläst Teckenspråk Prenumerera via

 Regeringskansliet

Sök på regeringen.se

Sveriges regering ▾ Regeringens politik i Sverige & EU ▾ Dokument & publikationer ▾ Så styrs Sv

Artikel från [Socialdepartementet](#), [Utbildningsdepartementet](#)

Ytterligare nationella restriktioner för att hejda smittspridning

Publicerad 18 december 2020

Regeringen ser med oro på den höga smittspridningen av covid-19. Vid en pressträff under fredagen lämnades därför besked om ytterligare nationella restriktioner.

– Situationen fortsätter vara mycket allvarlig. Smittspridningen är hög och läget i vården är väldigt ansträngt. Personal inom sjukvården och äldreomsorgen jobbar dygnet runt. Jag hoppas och tror att alla i Sverige förstår allvaret och att julen kommer att behöva firas på ett annat sätt än vanligt. Vi behöver tillsammans hålla ut lite till, säger statsminister Stefan Löfven.

Regeringen presenterade vid pressträffen följande skärpta åtgärder:

- Alkoholförsäljning förbjuds från och med klockan 20.00 på serveringsställen. Detta gäller från och med den 24 december.
- Folkhälsomyndigheten sänker maxantalet i ett sällskap på restaurang från åtta till fyra personer. Detta gäller från och med den 24 december.
- Folkhälsomyndigheten ger besked om att köpcentrum, butiker och gym snarast behöver sätta ett maxantal för hur många som får vistas där på en och samma gång. Trängsel får inte förekomma.
- Folkhälsomyndigheten förlänger den rekommendation om att gymnasieskolor ska bedriva fjärr- eller distansundervisning till och med den 24 januari 2021.
- All verksamhet som drivs av staten, regioner och kommuner och inte är nödvändig bör omedelbart stängas ned fram till den 24 januari. Det gäller bland annat badhus, bibliotek, museer och andra verksamheter.
- Folkhälsomyndigheten kommer att rekommendera att munskydd ska användas i kollektivtrafik under vissa tidpunkter. Folkhälsomyndigheten kommer att återkomma med detaljer innan ikraftträdande. Ikraftträdande den 7 januari.
- Alla som kan jobba hemma ska jobba hemma. Regeringen kommer att ge ett särskilt uppdrag till alla statliga myndigheter för att säkerställa att all icke nödvändig personal ska arbeta hemma.

Vid pressträffen medverkade statsminister Stefan Löfven, vice statsminister Isabella Lövin, socialminister Lena Hallengren, utbildningsminister Anna Ekström samt Folkhälsomyndighetens generaldirektör Johan Carlson.

