

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-06-21

Omsorgsnämndens protokoll tisdagen den 21 juni 2022

Plats och tid

Stadshuset KF-salen 2:E04, klockan 16:00–19:20

Paragrafer

50–63

Justering

Uppsala kommun använder sig av en avancerad elektronisk underskrift för justering av beslutsprotokoll. Denna återfinns på en separat sida sist i protokollet.

Protokollförare

Peter Jernberg, nämndsekreterare

Närvarande

Beslutande

Angelique Prinz Blix (L), ordförande
Loa Mothata (S)
Carolina Bringborn (M)
Mirjana Gavran (S)
Annika Olsson (S)
Salem Sarsour (S)
Araxi Tadaros (MP)
Stig Rådahl (M)
Diana Zadius (C), §§ 53–63
Evelina Solem (KD)
Lars-Håkan Andersson (V)
Mattias Jansson (SD), §§ 50–53
Ida Harju Håkansson (S)
Inger Liljeberg Kjelsson (M), §§ 50, 51, 52
Hélène Brodin Rheindorf (KD), §§ 54–63

Ej tjänstgörande ersättare

Anita Björklund Hammarberg (L)
Inger Liljeberg Kjelsson (M), §§ 53–63
Lena Sandström (M)
Hélène Brodin Rheindorf (KD), §§ 50–53
Lena Florén (V)
Josef Safady Åhslund (FI), §§ 50–53

Övriga närvarande

Lenita Granlund, förvaltningsdirektör
Åsa Markström, stabschef
Karin Brolin, Liselotte Engqvist och Anna Lennartsson, avdelningschefer
Sandra Tingvall, t.f. avdelningschef
Magnus Bergman-Kyllönen, ekonomichef
Åsa Holmstrand, HR-chef
Rasmus Wennström, enhetschef
Cecilia Ekdahl, kommunikationsansvarig
Rikard Sörell, ekonomistrateg

Peter Jernberg, nämndsekreterare

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-06-21

Deltar vid föredragning

Katja Friberg och Ola Jeremiasen, socialförvaltningen
Daniel Karlsson, utredare (närvarar på distans)
Joel Strandberg, strateg (närvarar på distans)
Hanna Asp och Annika Petrelius Hansén, jurister (närvarar på distans)
Camilla Viberg, verksamhetscontroller
Carl Filip Tjeder och Emelie Nyström, fastighetsstaben (närvarar på distans)

Övriga närvarande

Herman Vänman, IT-support

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-06-21

§ 50

Val av justerare samt justeringsdag

Omsorgsnämnden utser Carolina Bringborn (M) att justera dagens protokoll tillsammans med ordföranden den 27 juni 2022.

§ 51

Fastställande av föredragningslista

Omsorgsnämnden fastställer utsänd föredragningslista.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-06-21

§ 52

Lägesrapport om arbetet med samverkan mellan socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen

Åsa Markström, stabschef, och Anna Lennartsson, avdelningschef, samt Ola Jeremiasen och Katja Friberg, avdelningschefer på socialförvaltningen, informerar nämnden om arbetet med samverkan mellan socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen.

§ 53

Revidering av omsorgsnämndens delegationsordning

OSN-2020-00402

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** godkänna reviderad delegationsordning enligt ärendets bilaga 1, samt
2. **att** ta upp fråga om insyn i individärenden för diskussion på nämndens strategidag den 24 augusti 2022 och uppdra åt förvaltningen att ta fram ett diskussionsunderlag i frågan till strategidagen.

Sammanfattning

Enligt kommunallagen (2017:725) kan en nämnd överlåta rätten att fatta beslut i vissa frågor till någon annan. Delegations- och arbetsordningen anger vilken beslutanderätt som omsorgsnämnden har överlåtit och vilka villkor som gäller för sådana beslut samt hur fördelningen av vissa arbetsuppgifter ser ut. Syftet med delegations- och arbetsordningen är att det ska vara tydligt vilken delegat som får ta beslut i vilket ärende och vilken tjänsteperson som fått ansvar för en viss arbetsuppgift i nämndens ställe.

Omsorgsnämndens nu gällande delegations- och arbetsordning antogs av nämnden den 16 juni 2020 (§ 66). Sedan den senaste revideringen har ett flertal förändringar skett i nämndens verksamheter och förvaltningens organisation. Bland dessa kan nämnas att den tidigare äldreförvaltningen och omsorgsförvaltningen lagts samman till en gemensam vård- och omsorgsförvaltning.

Revidering av äldrenämndens och omsorgsnämndens delegations- och arbetsordningar har därför genomförts parallellt för att underlätta samstämmighet i de båda dokumenten och dess tillämpning. Den reviderade delegations- och arbetsordningen utgår från ny kommungemensam struktur och mall.

Daniel Karlsson, utredare, och Joel Strandberg, strateg, föredrar ärendet. Hanna Asp och Annika Petrelius Hansén, jurister, deltar under föredragningen.

Beslutsunderlag

- Omsorgsnämndens arbetsutskotts utlåtande daterat 16 juni 2022
- Förvaltningens tjänsteskrivelse daterad 2 juni 2022
- Bilaga 1, Delegations- och arbetsordning för omsorgsnämnden (förslag till revidering)
- Bilaga 2, Delegations- och arbetsordning för omsorgsnämnden daterad 16 juni 2022

Yrkanden

Ordförande Angelique Prinz Blix (L) yrkar att nämnden ska besluta enligt förvaltningens förslag.

Ordföranden yrkar även på ett tillägg om att nämnden ska ta upp frågan om insyn i individärenden för diskussion på nämndens strategidag den 24 augusti 2022 och att uppdraga åt förvaltningen att ta fram ett diskussionsunderlag i frågan till strategidagen.

Carolina Bringborn (M) yrkar i första hand bifall till arbetsutskottets förslag och i andra hand, om arbetsutskottets förslag faller, att nämnden som tillägg ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med en konsekvensanalys av punkterna i arbetsutskottets förslag samt förslag på hur nämnden kan få större insyn i handläggningen av individärenden.

Evelina Solem (KD) och Diana Zadius (C) yrkar bifall till Carolina Bringborns (M) yrkanden.

Lars-Håkan Andersson (V) yrkar bifall till ordförandens tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ser att det finns två huvudförslag, dels arbetsutskottets förslag, dels ordförandens eget förslag, tillika förvaltningens förslag, samt två tilläggsyrkanden.

Ordföranden ställer först de två huvudförslagen mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt ordförandens eget förslag.

Votering begärs och genomförs där de som röstar för ordförandens förslag röstar ”ja” och de som röstar på arbetsutskottets förslag röstar ”nej”. Med åtta röster på ”ja” och fem röster på ”nej” finner ordföranden att nämnden beslutar enligt ordförandens förslag.

Angelique Prinz Blix (L), Loa Mothata (S), Mirjana Gavran (S), Annika Olsson (S), Ida Harju Håkansson (S), Salem Sarsour (S), Araxi Tadaros (MP) och Lars-Håkan Andersson (V) röstar ”ja”.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-06-21

Carolina Bringborn (M), Stig Rådahl (M), Diana Zadius (C), Evelina Solem (KD) och Mattias Jansson (SD) röstar ”nej”.

Ordföranden frågar sedan om det är nämndens mening att avslå eller bifalla tilläggsyrkandet enligt Carolina Bringborns (M) andrahandsyrkande och finner att nämnden avslår det.

Ordföranden frågar avslutningsvis om det är nämndens mening att bifalla eller avslå ordförandens eget tilläggsyrkande och finner att nämnden bifaller det.

Reservation

Carolina Bringborn (M), Stig Rådahl (M), Diana Zadius (C) och Evelina Solem (KD) reserverar sig mot beslutet enligt följande:

Nämndens förändring av delegationsordningen blev inte bra. Politikens insyn i vad som styr utfallet i olika individärenden är alldeles för begränsad liksom möjligheten för enskilda medborgare att föra fram sina tankar och åsikter kring de beslut som berör dem. Vi misstror inte på något sätt den kompetens som finns inom förvaltningen, men ytterst är det politiken som både ansvarar för de beslut som vi har att fatta och för de dokument som ska vara styrande för dessa beslut. Det är vi som ska göra upphandlingar och välja upphandlingsform. Det låter sig inte göras lika effektivt när återkopplingen av våra val inte sker löpande. Vårt uppdrag är ytterst att företräda medborgarna och att på ett ansvarsfullt sätt fördela våra skattemedel. Allt detta sammantaget ger att vi vill återta en rad beslut till individutskottet. Inte med målet att alla dessa beslut långsiktigt ska fattas av utskottet, utan i syfte att på ett initierat sätt kunna skapa tydliga riktlinjer eller andra former av styrande dokument för beslut i individärenden. Vi som politiker måste också tillsammans med förvaltningen ta krafttag mot fusk med skattemedel inom välfärden, vilket då det förekommer ofta rör de ärenden som vi vill ta tillbaka till utskottet att hantera. Det är beklagligt att den styrande majoriteten inte vill ta det politiska uppdraget, och med det uppdraget att representera medborgarna, på större allvar.

§ 54

Rapport av ej verkställda beslut enligt Socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) kvartal 1, 2022

OSN-2022-00230

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** godkänna rapporten om beslut enligt 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS som den 31 mars 2022 inte har verkställts inom tre månader, eller där avbrott i verkställighet pågått i mer än tre månader, samt

2. **att** lämna över rapporten med bilagor till kommunfullmäktige.

Rapporten har tagits fram för att följa nämndens rapporteringsskyldighet enligt 16 kap. 6 f–h §§ SoL och 28 f–h §§ LSS.

Sammanfattning

Omsorgsnämnden är enligt 16 kap. 6 f–h §§ SoL och 28 f–h §§ LSS skyldiga att kvartalsvis rapportera de beslut om bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS som inte verkställts inom tre månader, eller där avbrott i verkställigheten varit mer än tre månader, till Inspektionen för vård och omsorg (IVO), kommunens revisorer och kommunfullmäktige. I rapporten ska det stå vilka typer av bistånd som besluten gäller och hur lång tid som gått sedan varje beslut togs.

Camilla Viberg, verksamhetscontroller, föredrar ärendet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 31 maj 2022
- Bilaga 1a, Sammanställning av ej verkställda SoL-och LSS-beslut kvartal 1, 2022
- Bilaga 1b, Tid för verkställighet kvartal 1 2022
- Bilaga 2, Rapport av ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) 31 mars 2022.

Särskilt yttrande

Carolina Bringborn (M), Stig Rådahl (M), Diana Zadius (C) och Evelina Solem (KD) lämnar ett särskilt yttrande enligt följande:

Vi konstaterar att de fyra största orsakerna till ej verkställighet är:

- Specifika önskemål
- Personalrelaterade skäl
- Medverkar inte till verkställighet
- Tackat nej med anledning av inte nöjd med erbjudande

Det är mycket bekymrande att detta totalt berör 90 (av totalt 122) personer vid rapporteringstillfället.

Nämnden bör se över hur besluten tas då detta är återkommande vid varje tillfälle, och det vid denna rapportering finns 9 fall där besluten ej verkställts efter 30 månader eller 2 och ett halvt år, vilket är tio gånger så mycket som är bestämt att tiden får ta för verkställande. Av dessa 9 har mer än hälften (5) ansökt om Bostad med särskild service, LSS 4 personer och en med ansökan om Bostad med särskild service SoL.

Vi är mycket bekymrade över att detta faktum kvarstår månad efter månad, år efter år. Vad gäller ansökan till Bostad med särskild service, så är det ett stort beslut för den som ansöker, detta p.g.a. den sökandes personliga situation. Hen vill flytta hemifrån, närstående ser att det är dags och ansökan lämnas in, men sedan sker allt för fort innan beslut tas. Vi bedömer att det måste få ta den tid som krävs (studiebesök, tid för eftertanke mm) innan beslutet tas för sedan är det bara tre månader kvar innan verkställighet. Vi har återkommande tryckt på vikten av att arbeta förebyggande, att tidigt kartlägga individuella behov och att skapa en mångfald av bostäder för att på så sätt både får en bättre träffsäkerhet och för att människor ska få möjlighet att byta bostad när livet förändras. Vi har stått bakom satsningarna på LSS-bostäder, men också gång på gång påpekat att bara pengar inte är tillräckligt. Det har med all önskvärd tydlighet visat sig i år då prognosen för antalet nytillskapade LSS bostäder för 2022 är 2 stycken! Rimligtvis borde någon också ifrågasätta om de beslut som har 30 - 90 månaders väntetid för verkställighet fortfarande är aktuella, eller om det behöver tas omtag då det är i dessa ärenden är 2,5 - 7,5 år sedan beslut togs.

§ 55

Statsbidrag till habiliteringsersättning 2022

OSN-2022-00197

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** anta förvaltningens förslag för användande av statsbidrag till habiliteringsersättning, enligt ärendebeskrivningen i underlaget.

Sammanfattning

Regeringen har avsatt 350 mnkr i stimulansmedel för att införa eller höja habiliteringsersättningen till dem som deltar i daglig verksamhet enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade.

Uppsala kommun har rekviderat 8 620 159 kronor från Socialstyrelsen som fördelar stimulansbidraget till habiliteringsersättning för år 2022. Bidraget får användas i syfte att införa eller höja en låg dagpenning för personer som deltar i daglig verksamhet enligt lagen om stöd och service för vissa funktionshindrade. På grund av Covid-19 ändrades villkoren för bidraget. Ändringen innebär att bidraget får användas till att betala ut habiliteringsersättning även om ingen verksamhet kan erbjudas eller att de som annars skulle delta i daglig verksamhet enligt LSS inte kan närvara på grund av smittorisk. Medlen får endast användas under år 2022.

Användningen av de rekviderade medlen ska återrapporteras till Socialstyrelsen under våren 2023. Om inte hela statsbidraget används under år 2022, ska återstoden återbetalas till Socialstyrelsen (Socialstyrelsen, dnr 9.2-11543/2022).

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 17 maj 2022
- Bilaga 1, Anvisningar för att rekvidera statsbidrag för 2022 till kommuner för habiliteringsersättning
- Bilaga 2, Fördelning av statsbidrag för 2022 till kommuner för habiliteringsersättning

§ 56

Upphandling av digital tillsyn OSN-2022-00070

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** ge vård- och omsorgsförvaltningen i uppdrag att upphandla och implementera digital tillsyn med tillhörande IT-system.

Sammanfattning

Inom omsorgsnämndens verksamheter finns ett behov av att kunna erbjuda digital tillsyn till brukare. Äldrenämnden har tidigare drivit ett projekt för att pröva digital tillsyn under nattetid och har beslutat att göra digital tillsyn till en permanent insats som erbjuds de äldre i kommunen. Eftersom äldrenämnden behöver genomföra en upphandling för att säkerställa ett nytt avtal gällande digital tillsyn föreslås att behoven inom omsorgsnämnden och äldrenämndens verksamheter omhändertas genom en gemensam upphandling. Båda nämndernas verksamheter kan då använda avtalet när behovet uppstår.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 3 juni 2022

§ 57

Beslut om extra nämndsammanträde för att besvara remiss om Mål och Budget 2023

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** genomföra ett extra nämndsammanträde torsdagen den 3 november 2022 klockan 9.00–10.00, digital med närvaro på distans.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 11 maj 2022 (§ 100) att justera planeringsdirektivet för 2022. Det innebär att nämndernas remissperiod för mål och budget 2023 ändrades och kommer att pågå mellan 25 oktober och 7 november 2022 då remissyttrande senast ska lämnas in.

Remissperioden infaller mellan omsorgsnämndens planerade sammanträden i oktober och november. Omsorgsnämnden beslutar därför att genomföra ett extra sammanträde för att besluta om sitt remissyttrande om mål och budget 2023.

Beslutsunderlag

Arbetsutskottets förslag till beslut enligt föredragningslistan till dagens nämndsammanträde.

§ 58

Informationsärenden

Ekonomiskt bokslut per maj 2022

Magnus Bergman-Kyllönen, ekonomichef, informerar om nämndens bokslut per maj 2022.

Omsorgsnämnden redovisar en positiv avvikelse mot budget per maj på 6 miljoner kronor och prognostiserar ett överskott mot budget på 1,4 miljoner kronor för helåret.

Omsorgsnämnden har inför sammanträdet fått ta del av den skriftliga rapporten *Ekonomiskt bokslut per maj 2022*.

Uppföljning av den politiska satsningen på LSS-boenden

Carl Filip Tjeder, fastighetschef, och Emelie Nyström, strateg, fastighetsstaben, informerar nämnden om aktuellt läge när det gäller den politiska satsningen på LSS-boenden.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-06-21

Omsorgsnämndens sammanträde stängs för allmänheten. Nämnden beviljar i och med det Herman Vänman, IT-support, närvarorätt under den stängda delen av sammanträdet.

§ 59

Förvaltningsdirektörens information

Förvaltningsdirektör Lenita Granlund informerar kort om följande:

- *Framtidens LSS*: förvaltningen deltar och kommer att prata om arbetet med programmet för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning,
- Kulturveckan som genomförs under vecka 46 där avdelning arbete och bostad deltar,
- medaljmiddag för deltagare i daglig verksamhet; planeras att genomföras på slottet innan jul eller i början på år 2023,
- SKR och välfärdsteknik där förvaltningen varit delaktig,
- Tallkrogen,
- Iris Hadar,
- Labanskolan, samt
- träffpunkter.

Budget

Förvaltningsdirektören informerar även om budgeten när det gäller de ekonomiska utmaningar i form av inflation, ökade pensions- och räntekostnader och dyrare investeringar som förvaltningen ser.

Statsbidrag

Förvaltningsdirektören informerar om de prestationsbaserade statsbidrag som äldrenämnden tilldelats, dels för minskad andel timanställda i nämndens verksamheter (118 mnkr), dels utökad sjuksköterskebemanning (21 mnkr), som även kommer omsorgsnämndens verksamheter till del.

LSS-utjämning

Rikard Sörell, ekonomistrateg, informerar nämnden om LSS-utjämningsystemets påverkan på Uppsala kommun.

Kostnadsjämförelser

Rikard Sörell redovisar statistik över kostnadsjämförelser mellan R9-kommunerna och Uppsala när det gäller LSS-boenden och insatser enligt LSS, till exempel daglig verksamhet och personlig assistans, samt insatser enligt socialtjänstlagen.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-06-21

Medarbetarundersökningen 2022

Åsa Holmstrand, HR-chef, informerar nämnden om resultatet av årets medarbetarundersökning inom vård- och omsorgsförvaltningen (tidigare omsorgsförvaltningen).

§ 60

Delegationsbeslut till omsorgsnämnden för perioden 11 maj till 15 juni 2022

OSN-2022-00007

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** godkänna redovisningen av delegationsbeslut för perioden 11 maj till 15 juni 2022.

Sammanfattning

Till nämnden anmäls delegationsbeslut enligt följande:

1. Lista över delegationsbeslut i individärenden under maj 2022
2. Protokoll, omsorgsnämndens individutskott, 9 maj 2022
3. Beslut vid brådska i individärende, 18 maj 2022
4. Protokoll, omsorgsnämndens individutskott, 14 juni 2022

§ 61

Anmälningssärenden till omsorgsnämnden för perioden 11 maj till 15 juni 2022

OSN-2022-00008

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** notera anmälningssärenden till omsorgsnämnden för perioden 11 maj till 15 juni 2022 till protokollet.

Sammanfattning

Till nämnden anmäls ärenden enligt förteckningen nedan över anmälningssärenden för perioden 11 maj till 15 juni 2022.

1. Dom från förvaltningsrätten 11 maj 2022
2. Beslut från förvaltningsrätten 13 maj 2022
3. Dom från förvaltningsrätten 13 maj 2022
4. Föreläggande från förvaltningsrätten 13 maj 2022
5. Dom från förvaltningsrätten 17 maj 2022
6. Dom från förvaltningsrätten 18 maj 2022
7. Dom från förvaltningsrätten 17 maj 2022
8. Dom från förvaltningsrätten 16 maj 2022
9. Beslut från kammarrätten 19 maj 2022
10. Beslut från kammarrätten 19 maj 2022
11. Dom från kammarrätten 23 maj 2022
12. Dom från förvaltningsrätten 27 maj 2022
13. Dom från förvaltningsrätten 8 juni 2022
14. Dom från förvaltningsrätten 8 juni 2022
15. Dom från förvaltningsrätten 8 juni 2022
16. Nämndens svar genom ordföranden Angelique Prinz Blix på skrivelse från deltagare på Iris Hadars estetiska program, 11 maj 2022
17. Slutrapport – Så kan skola och socialtjänst bli bättre för barn och unga med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar (NPF)
18. Skrivelse till omsorgsnämnden och kulturnämnden från Autism- och aspergerföreningen och FUB, 8 juni 2022

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-06-21

19. Skrivelse från Torgny Fälthammar om att öka tryggheten på boenden, 12 juni 2022
20. Förvaltningens svar på synpunkter/förbättringsåtgärder till Vård- och omsorgsförvaltningen, 15 juni 2022
21. Protokoll, vård- och omsorgsförvaltningens samverkan 13 maj 2022
22. Protokoll, omsorgsnämnden 18 maj 2022

§ 62

Rapporter från förtroendevalda

Ordförande Angelique Prinz Blix (L) berättar om vinnaren av omsorgsnämndens omsorgspris 2022.

Lars-Håkan Andersson (V) rapporterar kort om dialogen *Jag gör politik* som genomförts vid två tillfällen den här månaden. De förtroendevalda som deltog ber att få återkomma med en mer grundlig redogörelse från dialogmötena vid ett senare tillfälle.

§ 63

Frågor från nämndens ledamöter

Lars-Håkan Andersson (V) lyfter en fråga om stödpedagoger, om förvaltningen har en plan för hur dessa ska understödjas i det dagliga arbetet med kvalitetsutveckling utifrån deras nya kompetens och hur en sådan plan eller organisation ut.

Liselotte Engqvist, avdelningschef, besvarar frågan.