

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-10

Omsorgsnämndens protokoll onsdagen den 10 maj 2023

Plats och tid

Stadshuset, Kommunfullmäktigesalen, klockan 14.00–17.25

Paragrafer

38–50

Justering

Uppsala kommun använder sig av en avancerad elektronisk underskrift för justering av beslutsprotokoll. Denna återfinns på en separat sida sist i protokollet.

Protokollförare

Peter Jernberg, nämndsekreterare

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-10

Närvarande

Beslutande

Asal Gohari (S), ordförande
Lars Håkan Andersson (V)
Carolina Bringborn (M)
Annika Olsson (S) §§ 38–41
Jonas Lundström (S)
Staffan Yngve (S)
Lena Florén (V)
Saga Karlsson (MP)
Johanna Engström (C)
Evelina Solem (KD)
Anita Björklund Hammarberg (L)
Mattias Jansson (SD)
Stig Rådahl (M)
Salem Sarsour (S) §§ 42–50

Ej tjänstgörande ersättare

Salem Sarsour (S) §§ 38–41
Eileen Rönnlund Holmgren (S)
Wondmagegn Ejigu Kebede (V)
Mikael Eriksson (UP)
Roine Thunberg (M)
Karolina Wigenfeldt (C)
Albin Strandman (KD)

Övriga närvarande

Lenita Granlund, förvaltningsdirektör
Åsa Markström, stabschef
Liselotte Engqvist, Anna Lennartsson, Magdalena Nyman och Lena Thalén,
avdelningschefer
Magnus Bergman-Kyllönen, ekonomichef
Rikard Sörell, strategisk ekonomichef sociala verksamheter
Anna Lindquist Forsberg och Helena Thorén-Lindqvist, kommunikationsansvariga
Johan Eikman och Rasmus Wennström, enhetschefer

Peter Jernberg, nämndsekreterare

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-10

Deltar vid föredragning

Jonas Funseth och Anders Stjernlöf, verksamhetschefer arbete och bostad
Ulrika Jansson, strateg
Annica Masalin, registrator
Emelie Nyström, strateg, fastighetsstaben (närvarar på distans)

Nämndutbildning

Omsorgsnämnden genomför ett utbildningspass med följande innehåll.

1. Personlig assistans: myndighet och utförare

Förvaltningens avdelningschefer för myndighet och socialpsykiatri föreläser för nämnden om personlig assistans.

2. Programmet för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning

Förvaltningens verksamhetschefer inom arbete och bostad föreläser för nämnden om programmet för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning.

§ 38

Val av justerare samt justeringsdag

Omsorgsnämnden utser Carolina Bringborn (M) att justera dagens protokoll tillsammans med ordföranden den 15 maj 2023.

§ 39

Fastställande av föredragningslista

Omsorgsnämnden fastställer utsänd föredragningslista.

§ 40

Delårsbokslut per mars och delårsuppföljning per april

OSN-2023-00045

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** fastställa ekonomiskt delårsbokslut per mars 2023 enligt ärendets bilaga 1,
2. **att** fastställa förenklad delårsuppföljning per april 2023 av verksamhetsplanen enligt bilaga 2,
3. **att** ge till förvaltningen i uppdrag att vidta resultatförstärkande åtgärder för att hantera det prognosticerade underskottet och för att nå en ekonomi i balans, samt
4. **att** överlämna bilagorna till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Enligt de av kommunstyrelsen fastställda riktlinjerna ska nämnderna ta fram två delårsrapporter under året för uppföljning av verksamhet och ekonomisk uppföljning. Dels en uppföljning per mars/april dels en uppföljning per augusti. Därtill ska ett årsbokslut göras. Uppföljningarna ske delges kommunstyrelsen.

Vård- och omsorgsförvaltningen har upprättat förslag till uppföljning för nämndens uppdrag per april 2023, samt ekonomisk uppföljning per mars 2023.

Förvaltningens enhetschef för strategiskt stöd, avdelningschefer för arbete och bostad och socialpsykiatri samt ekonomichef föredrar ärendet för nämnden.

I samband med ärendet redovisar även ekonomichefen omsorgsnämndens bokslut per april 2023. Nämnden redovisar en negativ avvikelse på -2 miljoner kronor mot budget per april 2023.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 25 april 2023
- Bilaga 1, Ekonomiskt delårsbokslut per mars 2023
- Bilaga 2, Verksamhetsplan 2023 – Förenklad delårsuppföljning per april

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-10

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden kan besluta enligt förslag och finner att nämnden beslutar så.

Särskilda yttranden

Carolina Bringborn (M), Johanna Engström (C), Evelina Solem (KD), Anita Björklund Hammarberg (L) och Stig Rådahl (M) lämnar ett särskilt yttrande enligt följande:

Alliansen noterar att ekonomin nu åter pekar på röda siffor vilket vi återkommande varnat för i och med ett återtagande av de tidigare covid-stöden. Därutöver ökar nu kostnaderna brett på grund av inflationen. Verksamheten behöver titta på hur vi kan effektivisera och därmed minska våra kostnader brett samtidigt som vi säkerställer att vi kan leverera det som åligger oss som myndighet.

§ 41

Uppföljning av internkontrollplanen per april OSN-2023-00035

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** godkänna uppföljningen per april av internkontrollplanen enligt ärendets bilaga, samt
2. **att** uppdra till förvaltningen att i samband med de ekonomiska rapporterna redovisa hur bemanningssituationen utvecklas.

Sammanfattning

Omsorgsnämnden upprättar årligen en internkontrollplan. Enligt planen för 2023 ska uppföljning ske per april, per augusti och vid årsbokslut.

Aktuell uppföljning gäller det kontrollmoment som enligt planen ska redovisas per april.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 14 april 2023
- Bilaga, Avrapportering av internkontrollplan för 2023

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden kan besluta enligt förslag och finner att nämnden beslutar så.

§ 42

Informationshanteringsplan omsorgsnämnden

OSN-2020-00765

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

att fastställa informationshanteringsplan för omsorgsnämnden enligt ärendets bilaga 2.

Sammanfattning

I arkivlag (1990:782) regleras bestämmelser om myndigheters och vissa andra organs arkiv. Dessa gäller även kommuner. Enligt arkivlagen är grundregeln att allmänna handlingar ska bevaras för all framtid. För att handlingar ska få gallras (förstöras) krävs ett gallringsbeslut av nämnd eller styrelse.

I Uppsala kommun fattas från och med 2017 gallringsbeslut i form av informationshanteringsplaner (IH-planer). Omsorgsnämndens informationshanteringsplan beskriver dels vilka handlingar nämnden hanterar, dess format (exempelvis pappersform eller digitalt) samt vilka handlingar som ska bevaras eller gallras efter en viss tid.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 17 april 2023
- Bilaga 1, Inledning till informationshanteringsplan för omsorgsnämnden
- Bilaga 2, Omsorgsnämndens informationshanteringsplan
- Bilaga 3, Uppsala stadsarkivs yttrande över förslag till informationshanteringsplan för omsorgsnämnden, daterat 28 februari 2023

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden kan besluta enligt förslag och finner att nämnden beslutar så.

§ 43

Yttrande över slutbetänkande SOU 2023:9, Ett statligt huvudmannaskap för personlig assistans

OSN-2023-00240

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

att avge yttrande till Regeringskansliet enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Uppsala kommun har varit remissinstans för slutbetänkandet från Regeringskansliet gällande *Ett statligt huvudmannaskap för personlig assistans - ökad likvärdighet, långsiktighet och kvalitet SOU 2023:9*. Yttrandet ska vara Regeringskansliet tillhanda senast 9 juni.

I utredningen redovisas förslag och bedömningar som föreslår att staten genom Försäkringskassan ska ha ett samlat huvudmannaskap för beslut om och finansiering av insatsen personlig assistans. Statens ansvar ska även fortsättningsvis utgöras av assistansersättning enligt socialförsäkringsbalken. De bestämmelser i Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) som reglerar kommunernas uppgift som huvudman för insatsen kommer att upphävas.

Det statliga huvudmannaskapet föreslås träda i kraft den 1 januari 2026 och från detta datum kommer de kommunala besluten om personlig assistans löpande föras över till Försäkringskassan.

Uppsala kommun ställer sig i huvudsak positiv till utredningens förslag men lämnar i yttrandet några synpunkter.

Förvaltningens strateg föredrar ärendet för nämnden.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-10

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 6 april 2023
- Bilaga 1, Yttrande över Ett statligt huvudmannaskap för personlig assistans SOU 2023:9
- Bilaga 2, Ett statligt huvudmannaskap för personlig assistans – Ökad likvärdighet, långsiktighet och kvalitet (SOU 2023:9)

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden kan besluta enligt förslag och finner att nämnden beslutar så.

§ 44

Beslut om drift av 12 boenden LSS OSN-2022-00716

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** uppdra till egen regi att från och med den 1 december 2024 överta driften för LSS-boendena: Askvägen 42, Domherrevägen 12, Rådjursstigen 2, Gåvstavägen 17, Arkitektvägen 33B, Kronparksvägen 29, Ringgatan 6D, Lunda 1, Lunda 2 och Granelidsvägen, samt
2. **att** uppdra till egen regi att från och med den 1 mars 2025 överta driften för LSS-boendena: Järnmalmsvägen 1 och Bälinge Ekeby 26.

Sammanfattning

Samtliga boenden enligt beslutet ovan drivs i dag på entreprenad av privata leverantörer. Avtalstiden för boendena löper ut under 2024 och 2025. Nämnden har att bedöma om driften av verksamheterna fortsatt ska upphandlas eller om de ska bedrivas i egen regi.

Förvaltningens enhetschef för avtal och marknad föredrar ärendet för nämnden.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 28 april 2023

Yrkanden

Carolina Bringborn (M) yrkar avslag på liggande förslag och att de aktuella boendena ska upphandlas.

Ordförande Asal Gohari (S) yrkar bifall till liggande förslag.

Evelina Solem (KD), Johanna Engström (C) och Anita Björklund Hammarberg (L) yrkar bifall till Carolina Bringborns (M) yrkande.

Mattias Jansson (SD) yrkar bifall till Carolina Bringborns (M) yrkande.

Lars Håkan Andersson (V) yrkar bifall till liggande förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ser att det finns två förslag, dels bifall till liggande förslag, dels avslag på detsamma.

Ordförande ställer bifall mot avslag och finner att nämnden bifaller liggande förslag.

Reservation

Carolina Bringborn (M), Johanna Engström (C), Evelina Solem (KD), Anita Björklund Hammarberg (L) och Stig Rådahl (M) reserverar sig mot beslutet enligt följande:

Vi reserverar oss dels mot beslutet som sådant, dels mot skrivningarna i ärendet om att nämndens viljeinriktning skulle vara att verksamheter ska drivas i egen regi. En tillbakagång till en situation där allt mer verksamhet drivs av kommunen i egen regi begränsas valfriheten för både brukare och personal. Det begränsar de redan mycket små möjligheterna att välja, byta och välja bort. Möjligheter som borde gälla lika för alla uppsalabor och för anställda inom olika sektorer. Att så tydligt uttala att nämndens verksamhet i första hand ska drivas i egen regi sänder en tydlig signal till alla de företag som vill och kan etablera sig i Uppsala att de gör bäst i att vända sig någon annanstans. Detta är ytterst olyckligt, inte minst då den enda bakgrunden till skrivningarna och för den delen beslutsförslaget, är ideologi. På sikt riskerar vi en situation där vi får ännu svårare att genomföra vårt uppdrag med att tillgodose tillräckligt många LSS-bostäder. Att därutöver i detta läge, när den ekonomiska prognosen pekar på röda siffror, dra på sig än fler kostnader riskerar att ha en negativ inverkan på det uppdrag vi har fått från fullmäktige som säger att vi ska tillskapa fler LSS-boenden. Därför anser vi att dessa 12 boenden åter ska läggas ut på entreprenad.

Mattias Jansson (SD) reserverar sig mot beslutet enligt följande:

Jag vill å Sverigedemokraternas vägnar reservera mig mot Omsorgsnämndens beslut att låta 12 st LSS-boenden återgå från enskild till kommunal regi under 2024 och 2025.

Oavsett om det beror på att man svajar mellan taktisk pragmatism och ideologisk renlärighet så är det inte direkt ett tecken på långsiktighet eller på en konsekvent linje att från en mandatperiod till en annan byta kurs gällande driftsformerna inom offentligt finansierad omsorg. Socialdemokratin tycker om att berömma sig själv för stabilitet och regeringsduglighet, men ett sådant rykte uppnår man inte genom den här sortens agerande.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-10

Vårdpersonal är inte helt lätt att rekrytera i dessa tider, och det är ett inte alls okänt fenomen att vårdutbildade väljer bort regioner och kommuner som arbetsgivare och istället söker sig till olika privata alternativ. Detta gör att den beslutade förändringen mycket väl kan leda till problem med att rekrytera rätt mängd kompetent personal till ett rimligt pris. Risken är med andra ord stor att detta varken blir någon besparing för kommunen eller någon märkbar förbättring för vare sig vårdpersonal eller brukare.

Särskilda yttranden

Mikael Eriksson (UP) lämnar ett särskilt ersätтарыttrande enligt följande:

Förvaltningen med minoritetsstyret (MS) lyfter fram en dyster prognos gällande ekonomin och framtiden. Det är bra att MS tar det svåra ekonomiska läget på stort allvar.

Samtidigt förstår jag inte att MS lägger fram ett ofinansierat förslag utan en konsekvensanalys som bland annat borde innefatta hur boende berörs, möjligheten att välja boende, vad som kommer att hända med personalen och i synnerhet de ekonomiska konsekvenserna av ett kommunalt övertagande.

Det är skattepengar vi politiker är ansvariga för, och Uppsala kommun ska vara effektiva med dessa. Genom upphandlingar av några av dessa LSS-boenden får Uppsala kommun en chans att jämföra om boende i egen regi sköts kostnadseffektivt.

Det är en grundförutsättning att kunna jämföra egen verksamhet med alternativ.

Uppsala kommun ligger lågt i ranking enligt svenskt näringsliv och vi sjunker stadigt allt längre ned.

När MS agerar på detta sätt utan att tydligt reflektera över effekterna för alternativa leverantörer sänder det tydliga signaler till näringslivet att styret önskar monopol och ingen konkurrens. Att MS argumenterar för kvalitet och trygghet för att Uppsala kommun ska kommunalisera all LSS-verksamhet är inte trovärdigt.

Uppsala kommun utbildar specialpedagoger inom LSS. En av dessa har beskrivit att en stor del av de anställda inte har rätt kompetens/utbildning för att med rimlig kvalitet jobba med målgruppen.

UP anser att det är viktigt att det finns konkurrens som driver på kvalitetsarbetet och effektiviteten. Vi anser att kommunen ska upphandla i vart fall fem till åtta boenden. Det är viktigt för att Uppsala Kommun ska få mäta sin kompetens och kostnad mot andra. Också för att personalen ska ha en chans till alternativa arbetsgivare som kanske är bättre på att vårda sina anställda.

§ 45

Verksamhetsberättelse HSVO Uppsala 2022 OSN-2023-00251

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

att godkänna verksamhetsberättelsen och lägga den till handlingarna.

Sammanfattning

Hälsa stöd vård och omsorg (HSVO) Uppsala tar årligen fram en verksamhetsberättelse i syfte att följa upp aktiviteter och målområden i verksamhetsplan för samråd och tjänsteledning HSVO Uppsala från föregående år. Verksamhetsberättelsen godkänns i samråd HSVO Uppsala.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 24 april 2023
- Bilaga, Verksamhetsberättelse 2022 Hälsa, stöd, vård och omsorg – HSVO Uppsala

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden kan besluta enligt förslag och finner att nämnden beslutar så.

§ 46

Informationsärenden

1. Uppföljning av planeringen av LSS-boenden

Fastighetsstabens strateg informerar nämnden om hur planeringen av LSS-boenden enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) fortskrider.

2. Återrapport om uppföljningsplanen

Enhetschefen för avtal och marknad redovisar de avtalsuppföljningar förvaltningen genomfört under perioden januari–april 2023.

§ 47

Förvaltningsdirektörens information

Förvaltningsdirektör Lenita Granlund informerar kort om kommande informationspunkter och om anställdas nyckeltal.

Tillsammans med t.f. HR-chef informerar förvaltningsdirektören även om

- skyddad yrkestitel – undersköterska,
- lagstadgad dygnsvila, 11 timmar, och hur denna påverkar kollektivavtal.

§ 48

Omsorgsnämndens delegationsbeslut för perioden 11 mars till 2 maj 2023

OSN-2023-00022

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbesluten för perioden 11 mars till 2 maj 2023 och lägga förteckningen till handlingarna.

Sammanfattning

Till nämnden anmäls delegationsbeslut enligt förteckningen nedan.

1. Lista över delegationsbeslut i individärenden under mars 2023
2. Lista över delegationsbeslut i individärenden under april 2023
3. Delegationsförteckning Omsorgsnämnden – 2023-03-11 till 2023-05-02
4. Protokoll från omsorgsnämndens upphandlingsutskott 13 mars 2023
5. Protokoll från omsorgsnämndens individutskott 15 mars 2023
6. Protokoll från omsorgsnämndens upphandlingsutskott 3 april 2023
7. Beslut vid brådska i individärende 17 april 2023
8. Beslut vid brådska i individärende 17 april 2023
9. Protokoll från omsorgsnämndens individutskott 26 april 2023

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden kan godkänna redovisningen av delegationsbesluten för perioden och lägga den till handlingarna och finner att nämnden beslutar så.

§ 49

Anmälningssärenden till omsorgsnämnden för perioden 11 mars till 2 maj 2023

OSN-2023-00076

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

att notera anmälningssärenden för perioden 11 mars till 2 maj 2023, enligt ärendets förteckning, till protokollet.

Sammanfattning

Till nämnden anmäls ärenden enligt förteckningen nedan.

1. Beslut från IVO 13 mars 2023
2. Dom från förvaltningsrätten 14 mars 2023
3. Beslut från förvaltningsrätten 17 mars 2023
4. Beslut från kammarrätten 20 mars 2023
5. Beslut från högsta förvaltningsdomstolen 22 mars 2023
6. Beslut från förvaltningsrätten 29 mars 2023
7. Beslut från förvaltningsrätten 30 mars 2023
8. Dom från förvaltningsrätten 5 april 2023
9. Dom från förvaltningsrätten 6 april 2023
10. Dom från förvaltningsrätten 25 april 2023
11. Kritik från JO för dröjsmål med att verkställa dom
12. Digital utbildning, Tillsammans mot välfärdsbrottslighet, 16 maj 2023 kl. 15.00–16.30, Länsstyrelserna i Uppsala och Västmanlands län
13. Inbjudan till kunskapsdag, 15 maj 2023 kl. 13.00–15.00, Uppsala läns dövas förening och Föreningen Sveriges Dövsblinda Uppsala och Gävleborgs län
14. Rapport, En effektiv och nära vård i Uppsala kommun – ett pågående arbete, oktober 2022
15. Nyhetsbrev från Barnombudet i Uppsala län (BOiU), 17 april 2023
16. Information från plan- och byggnadsnämnden 16 mars 2023 om att beslut om en detaljplan som fått laga kraft
17. Information från plan- och byggnadsnämnden 16 mars 2023 om att beslut om tre olika detaljplaner fått laga kraft

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-10

18. Information från plan- och byggnadsnämnden om Detaljplan för Bälunge-Ekeby 1:2, samråd 21 april–2 juni 2023
19. Information från plan- och byggnadsnämnden om Detaljplan för Gysta 1:13, samråd 21 april–2 juni 2023
20. Skrivelse från FUB-gården med beskrivning av FUB-gården Tallkrogen, inkommen 28 april 2023
21. Protokoll från omsorgsnämndens arbetsutskott 13 mars 2023
22. Protokoll från omsorgsnämnden 20 mars 2023
23. Protokoll från vård- och omsorgsförvaltningens samverkan 27 mars 2023

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden kan besluta att notera anmälningsärendena för perioden till protokollet och finner att nämnden beslutar så.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2023-05-10

§ 50

Deltagande konferens och möten

Ordförande Asal Gohari (S) informerar om nämndens planerade temadag med verksamhetsbesök den 20 juni 2023 med efterföljande nämndsammanträde hos en av verksamheterna.