

Handläggare  
Karen Heitz  
018- 727 43 15

Datum  
2020-08-10

Diarienummer  
2020-003637- MI

Till miljö- och hälsoskyddsnämndens  
sammanträde den 26 augusti 2020

## **Remiss gällande Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor**

Remiss från Naturvårdsverket, dnr. NV-00308-19  
Remisstid 2020-09-11.

### **Förslag till beslut:**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslås besluta

**att** överlämna yttrande daterat den 26 augusti 2020 till Naturvårdsverket.

### **Sammanfattning**

Naturvårdsverket har tagit fram ett förslag på nya föreskrifter om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor som ska ersätta de gällande föreskrifterna (NFS 2017:5) om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid hantering av brandfarliga vätskor och spilloljor. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har givits tillfälle att yttra sig över Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter samt förslag om miljöstraffavgifter.

Miljöförvaltningen har följande synpunkter på Naturvårdsverkets förslag till föreskrifter om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor:

- Föreskriftens tillämpningsområde bör förtydligas.
- Definitionen av begreppet ”olja” bör omfatta även icke-vegetabiliska smörjoljor.
- Tydliggörande behövs om vilken information som ska lämnas till tillsynsmyndigheten och när.
- Tydliggörande behövs om krav på kontroller för sekundärt skydd av cisterner samt vad kontrollrapporten behöver innehålla för information.
- Tydliggörande behövs om ansvar för kontroll av sekundärt skydd för lösa behållare faller under verksamhetsutövarens egenkontroll eller tillsynsmyndighetens ansvar.

- Övergångsbestämmelserna bör ses över bl.a. med hänsyn till information till tillsynsmyndigheten vid pågående hantering av oljor och brandfarliga vätskor i lösa behållare vid ikraftträdande av förordningen.

Miljöförvaltningen har följande synpunkter på förslaget till miljöskaktionsavgifter:

- Det finns en miljöskaktionsavgift för ej inlämnande av kontrollrapporten efter genomförd kontroll av cistern. Nämnden efterfrågar motsvarande miljöskaktionsavgifter när kontroll av det sekundära skyddet för cisterner inte har utförts inom det föreskrivna intervallet eller när kontrollrapporten för det sekundära skyddet inte har lämnats in till miljöförvaltningen inom 6 veckor.

## Bakgrund

Från och med 1 juli 2018 gäller föreskriften (NFS 2017:5) om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid hantering av brandfarliga vätskor och spilloljor. Miljö- och hälsoskyddsnämnden yttrade sig på en remiss från Naturvårdsverket om vägledningstext till föreskriften under år 2018. I de inkomna remissvaren framkom att föreskriften NFS 2017:5 hade brister och att bestämmelserna upplevdes som oklara. Naturvårdsverket har i samarbete med en referensgrupp tagit fram ett nytt förslag till föreskrifter om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor. Det har även tagits fram förslag på miljöskaktionsavgifter enligt förordning (2012:259) om miljöskaktionsavgifter vid överträdelse av vissa bestämmelser i förslagna föreskrifter. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har genom remiss givits tillfälle att yttra sig över förslaget till föreskrifter samt förslaget om miljöskaktionsavgifter.

Anna Nilsson  
miljödirektör

## Bilagor

Bilaga 1: Yttrande över Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor

Bilaga 2: Förslag till Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor

Bilaga 2: Förslag på miljöskaktionsavgifter enligt förordning (2012:259) om miljöskaktionsavgifter vid överträdelse av vissa bestämmelser i förslagna föreskrifter

Handläggare  
Karen Heitz  
018- 727 43 15

Datum  
2020-08-26

Darienummer  
2020-003637- MI

Naturvårdsverket  
registrator@naturvardsverket.se

## Yttrande över Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor

Remiss från Naturvårdsverket, dnr. NV-00308-19  
Remisstid 2020-09-11.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden (nämnden) har nedanstående synpunkter på förslaget till nya föreskrifter och miljöstraffavgifter. Nämnden lämnar först kommentarer på föreskriften sorterade under samma rubriker som i föreskriften, därefter kommentarer till förslaget på miljöstraffavgifter.

### ”1 kap. Tillämpningsområde”

Nämnden anser att tillämpningsområdet bör relateras till behållares och cisterners volym, inte till mängden hanterad olja eller brandfarlig vätska. Alltså ”Inom vattenskyddsområde gäller föreskrifterna vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor i cisterner och lösa behållare med en volym om totalt mer än 150 liter” respektive ”Utanför vattenskyddsområde gäller föreskrifterna vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor i cisterner och lösa behållare med en volym om totalt mer än 1 m<sup>3</sup>”. Så som tillämpningsområdet är utformat i det remitterade förslaget kan en verksamhetsutövare installera en cistern om 1,5 m<sup>3</sup> utanför ett vattenskyddsområde utan att informera tillsynsmyndigheten med motiveringen att hen inte avser att fylla den till mer än hälften. Det skulle minska skyddet för miljön, då man kan anta att cisternen ändå vid något tillfälle kan komma att fyllas helt och även försvåra uttag av miljöstraffavgifter för att inte informerat tillsynsmyndigheten om installation av cistern.

Det framgår inte tydligt av texten om 2 § andra stycket avser situationer där den sammanlagda hanteringen i lösa behållare överstiger 1 m<sup>3</sup> eller där varje lös behållare för sig innehåller mer än 1 m<sup>3</sup>. I fall att paragrafen avser den sammanlagda hanteringen av oljor eller brandfarliga vätskor så uppkommer frågan om varje typ av olja eller brandfarlig vätska räknas för sig eller om det avser den sammanlagda mängden av olja eller brandfarlig vätska oavsett typ. Nämnden anser att detta behöver förtydligas.

I 2 § andra stycket anges att kraven gäller utanför vattenskyddsområdet för ”cisterner ovan och i mark samt rörledningar och slangledningar som är anslutna till sådana cisterner”.

I 2 § första stycket om cisterner inom vattenskyddsområde nämns inget om cisternens placering eller om anslutna rör och slangledningar. Nämnden önskar ett förtydligande för vad som gäller för cisterner inom vattenskyddsområde. Nämnden anser att kraven i 2 § andra stycket borde gälla även för cisterner inom vattenskyddsområde.

I 6 § står det att ”Vid hantering av brandfarliga vätskor finns det även krav i föreskrifter som är meddelade av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.” Nämnden anser att det är tvetydigt om huruvida nämnden som tillsynsmyndighet har mandat att ställa krav utifrån MSB:s föreskrift. Nämnden önskar att detta tydliggörs.

## **”2 kap. Definitioner”**

Vid definitionen för begreppet ”lös behållare” i 1 § 12 stycket nämns kombinationsemballage som ett undantag. Nämnden önskar ett förtydligande till varför det finns ett undantag för kombinationsemballage.

I 1 § 13 stycket definieras bl.a. begreppet ”oljor” som spillolja samt eldningsolja, vegetabiliskt smörjolja och oljehaltigt drivmedel. Här har nämnden följande frågeställningar: Varför omfattas inte alla slags smörjoljor i begreppet? Icke-vegetabiliska smörjoljor kan också vara miljöfarliga. Ingår motorolja och hydraulolja i begreppet ”smörjolja”?

Nämnden anser att det behöver tydliggöras vilka oljor som omfattas av Naturvårdsverkets föreskrifter mot bakgrund av att det i konsekvensutredningen till föreskriften på sida 20 sista stycket står att ”Förordnat förslag på nya föreskrifter innefattar därmed inga tillkommande produktgrupper.” Icke brandfarliga drivmedel som t.ex. RME omfattades inte av NFS 2017:5. Det är därmed otydligt om dessa ingår som oljehaltigt drivmedel i begreppet ”olja” i det nya förslaget av föreskriften.

## **”3 kap. Information till tillsynsmyndigheten”**

I 3 kapitel 1 § och i 7 kapitel 1 § använder sig Naturvårdsverket sig av uttrycket ”informera tillsynsmyndigheten”. Nämnden ställer sig frågande till varför begreppet ”informera” används istället för ”anmäla” och vill veta om det finns en juridisk distinktion.

Enligt 3 kapitel 2 § behöver den som avser att hantera mer än totalt 150 l olja eller brandfarlig vätska inom vattenskyddsområde under en sammanhängande period informera tillsynsmyndigheten senast sex veckor innan första hanteringen. Här har nämnden följande frågeställningar: Vad är definitionen på en sammanhängande period? Behöver tillsynsmyndigheten inte informeras om hanteringen eller behöver tillsynsmyndigheten informeras flera gånger om hanteringen sker vid korta, upprepande tillfällen istället för en sammanhängande period?

I 3 kapitel 2 § står det ”i informationen ska anges minst under vilken tid och inom vilket geografiskt område som hanteringen kommer att pågå.” Nämnden anser att det i informationen också ska anges vilken eller vilka oljor eller brandfarliga vätskor som kommer att hanteras och i vilken omfattning samt i vilken typ av behållare.

Nämnden ifrågasätter att det inte finns några krav på information till tillsynsmyndigheten inför hantering av mer än 1 m<sup>3</sup> av oljor eller brandfarliga vätskor i lösa behållare utanför vattenskyddsområde.

I 3 § ställs krav på att kopior av utförda kontroller av cisterner ska ges in till tillsynsmyndigheten. Nämnden anser att det även bör finnas krav på att ge in kopior av protokoll från utförda kontroller av cisterners sekundära skydd till tillsynsmyndigheten.

### **”5 kap. Krav på kontroll av sekundärt skydd för cisterner och lösa behållare inom vattenskyddsområde”**

#### **”Cisterner”**

I 5 kap 2 § står att installationskontroll av sekundärt skydd ska utföras i samband med installation av cistern. Nämnden anser att det behövs en installationskontroll för det sekundära skyddet även om det installeras sekundärt skydd på en redan befintlig cistern.

Naturvårdsverkets förslag för föreskrifter gäller inom vattenskyddsområde för cisterner med mer än 150 l volym. I 5 kapitel 3 § av föreskriften bestäms att den återkommande kontrollen av det sekundära skyddet ska genomföras tillsammans med den återkommande kontrollen av den tillhörande cisternen. I paragrafen hänvisas till 5 kap. 9 – 10 §§ i Myndigheten för samhällsskydd och beredskap föreskrift (MSBFS 2018:3). Dessa paragrafer i MSBFS 2018:3 avser kontrollintervaller för cisterner som innehåller brandfarliga vätskor och som är större än 1 m<sup>3</sup>. Här har nämnden följande frågeställning: Om cisternerna inte behöver kontrolleras efter MSBFS 2018:3 eftersom de har en volym av mindre än 1 kbm, behöver då det sekundära skyddet inte heller genomgå en återkommande kontroll? Kravet på installationskontroller, återkommande kontroller och revisionskontroller ska även gälla för cisterner som innehåller oljor enligt 6 §.

Nämnden önskar ett förtydligande kring vilket kontrollintervall som gäller för det sekundära skyddet av cisterner som innehåller icke-brandfarliga oljor och som därmed inte faller under Myndigheten för samhällsskydd och beredskap föreskrift (MSBFS 2018:3).

I 5 § ställs krav på vad en kontrollrapport för det sekundära skyddet behöver innehålla för uppgifter. Eftersom det inte ställs några krav på att information från avsnitt A i bilagan ska finnas med i kontrollrapporten vill nämnden belysa att det saknas krav på uppgifter om bl. a. typ av kontroll, kontrollföretaget, innehavaren av cisternen och vilken cistern det sekundära skyddet tillhör. Nämnden anser att dessa uppgifter behövs för att identifiera vilken sekundärt skydd kontrollrapporten avser.

#### **”Lösa behållare”**

I 7 § pekas tillsynsmyndigheten ut som ansvarig för täthetskontroll av sekundärt skydd för lösa behållare inom vattenskyddsområde. Här vill nämnden veta hur Naturvårdsverket tänker kring ansvarsfrågan. Nämnden anser att kontrollen av det sekundära skyddet för lösa behållare bör ingå i verksamhetsutövarens egenkontroll enligt 26 kapitel 19 § och 2 kapitel 3§ miljöbalken och att tillsynsmyndigheten som vanligt har tillsynsansvar över att verksamhetsutövaren bedriver egenkontroll. Nämnden anser att ansvarsfrågan behöver tydliggöras.

### **”Övergångsbestämmelser”**

Enligt övergångsbestämmelsen 2 ska det sekundära skyddet för cisterner som inte redan uppfyller kraven vara installerat innan den 1 januari 2026. Enligt övergångsbestämmelser 3 och 4 ska dock bestämmelserna om kontroll av det sekundära skyddet inte träda ikraft för vissa cisterner innan cisternens kontrollintervall har löpt ut. Nämnden behöver därför veta om det sekundära skyddet i så fall inte ska genomgå någon installations- eller revisionskontroll för att bekräfta att det är tätt, hållbart och fungerande, innan kontrollintervallet av cisternen har löpt ut.

Det finns ingen övergångsregel till 3 kapitel 2 §. Om en verksamhet redan har hanterat 150 l olja eller brandfarlig vätska inom vattenskyddsområde innan föreskriftens ikraftträdande och fortsätter att använda det, vill nämnden veta om verksamheten behöver informera tillsynsmyndigheten när hanteringen blir informationspliktig. Nämnden anser här att det är viktigt med tydliga krav, speciellt med hänsyn till förslaget på miljöstraffavgift om tillsynsmyndigheten inte informeras om hanteringen. Nämnden vill upplysa om att det i Uppsala finns många verksamheter inom vattenskyddsområde som redan i dagsläget hanterar mer än 150 l olja eller brandfarliga vätskor i lösa behållare.

I övergångsbestämmelse 6 står att ”om skyddsföreskrifter träder i kraft mellan xxxx och den 1 januari 2026 inte reglererar när befintliga cisterner senast ska ha sekundärt skydd, ska dessa ha sekundärt skydd senast den 1 januari 2026.” Nämnden anser att intervallet behöver vara mellan den xxxx och den 1 januari 2023. Annars så blir konsekvensen att verksamheten kan få mindre än 3 år på sig att installera sekundärt skydd när vattenskyddsområde inrättas.

I övergångsbestämmelsen 6 hänvisas till ”skyddsföreskrifter som träder i kraft”. I 4 kapitel 5 § hänvisas till när ”beslutet om att inrätta vattenskyddsområde har vunnit laga kraft”. Nämnden bedömer att samma referenspunkt bör användas i båda paragrafer.

### **Miljöstraffavgifter**

Det finns en miljöstraffavgift för ej inlämnande av kontrollrapporten efter genomförd kontroll av cistern. Nämnden efterfrågar motsvarande miljöstraffavgifter när kontroll av det sekundära skyddet för cisterner inte har utförts inom det föreskrivna intervallet eller när kontrollrapporten för det sekundära skyddet inte har lämnats in till miljöförvaltningen inom 6 veckor.

För miljö- och hälsoskyddsnämnden

Klara Ellström  
ordförande

Samuel Lundström  
nämndsekreterare

# Naturvårdsverkets författningssamling

ISSN 1403-8234

---

## Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor

**NFS 201**

Utkom från trycket  
den

beslutade den xxxx

Naturvårdsverket föreskriver<sup>1</sup> följande med stöd av 28 § förordningen (2008:245) om kemiska produkter och biotekniska organismer.

### 1 kap. Tillämpningsområde

**1 §** Dessa föreskrifter gäller vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor i cisterner och lösa behållare.

Föreskrifterna innehåller krav på information till tillsynsmyndigheten och inom vattenskyddsområde krav på sekundärt skydd och kontroll av sekundärt skydd.

**2 §** Inom vattenskyddsområde gäller föreskrifterna vid hantering av mer än totalt 150 liter oljor och brandfarliga vätskor i cisterner och lösa behållare.

Utanför vattenskyddsområde gäller föreskrifterna vid hantering av mer än 1 m<sup>3</sup> oljor och brandfarliga vätskor i lösa behållare och i cisterner ovan och i mark samt rörledningar och slangledningar som är anslutna till sådana cisterner.

**3 §** Bestämmelserna i 4–5 kap. gäller endast inom vattenskyddsområde.

**4 §** Dessa föreskrifter gäller inte hantering som är tillståndsgiven eller tillståndspliktig enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) eller som prövas eller har prövats inom ramen för en annan tillståndspliktig verksamhet enligt miljöbalken.

**5 §** Om skyddsföreskrifter innehåller strängare krav, gäller de kraven.

---

<sup>1</sup> Jfr Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

**6 §** Vid hantering av brandfarliga vätskor finns det även krav i föreskrifter som är meddelade av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

## **2 kap. Definitioner**

**1 §** Termer i dessa föreskrifter avses med

*ackrediterat kontrollorgan*: organ som utför kontroll och som har ackrediterats för denna uppgift av Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (Swedac) eller av annat nationellt ackrediteringsorgan inom EES enligt förordning (EG) nr 765/2008: Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för ackreditering och marknads kontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93<sup>2</sup>,

*brandfarlig vätska*: vätska som har en flampunkt som inte överstiger 100° C,

*cistern*: behållare med tillhörande säkerhetsutrustning och tillbehör för oljor och brandfarlig vätska där trycket ovanför vätskeytan varken kan överstiga atmosfärtrycket med mer än 0,5 bar eller understiger det med mer än 0,0065 bar,

*cistern i mark*: cistern helt eller delvis under markytan,

*cistern ovan mark*: cistern helt ovanför markytan,

*dubbelmantlade rör- eller slangledning*: ett rör eller en ledning tillverkad av två lager stål eller annat material som är beständigt mot oljor eller brandfarliga vätskor och som skyddar mot läckage,

*flampunkt*: den lägsta temperaturen vid vilken en brandfarlig vätska kan antändas,

*hantering*: uttrycket har samma betydelse som enligt 14 kap. 2 § miljöbalken med undantag för transporter som omfattas av Myndighetens för samhällsskydd och beredskap föreskrifter (MSBFS 2018:5) om transport av farligt gods på väg och terräng (ADR-S),

*installationskontroll av sekundärt skydd för cisterner*: kontroll av det sekundära skyddet innan det för första gången tas i bruk,

*invallning*: ett fysiskt hinder runt förvaringsplats för cisterner eller lösa behållare som ska hindra uttrinnande olja eller brandfarlig vätska att spridas vidare till omgivningen och förhindrar ansamling av regn- och smältvatten,

*lös behållare*: flaska, burk, dunk, fat samt annan liknande flyttbar behållare för hantering av oljor och brandfarliga vätskor inklusive behållare godkända för transport med undantag för kombinationsemballage,

*oljor*: spillolja enligt definitionen i avfallsförordningen (2011:927) samt eldningsolja, vegetabilisk smörjolja och oljehaltigt drivmedel,

*sekundärt skydd*: skyddsanordningar som tillsammans förhindrar läckage och överfyllnad samt utgör skydd mot spill,

---

<sup>2</sup> Jfr Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för ackreditering och marknads kontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93, i lydelsen enligt rättelse EGT L 165, 23.6.2016, s 24(765/2008).



*skyddsföreskrifter*: föreskrifter för skydd av ett vattenskyddsområde meddelade av länsstyrelsen eller kommunen med stöd av 7 kap. 22 § miljöbalken,

*revisionskontroll av sekundärt skydd för cisterner*: kontroll av sekundärt skydd föranledd av att särskild omständighet uppkommit, t.ex. att det sekundära skyddet i någon del skadats eller ändrats,

*rörledning*: ledning för brandfarliga vätskor och oljor som förutom rör även omfattar flänsar, ventiler och övriga komponenter som leder vätskan eller dess gasfas,

*rörledningar i mark*: rörledning helt eller delvis under markytan,

*rörledningar ovan mark*: rörledning helt ovanför markytan,

*tillsynsmyndighet*: den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet, Försvarsinspektören för hälsa och miljö eller länsstyrelsen,

*vattenskyddsområde*: mark- eller vattenområde som med stöd av miljöbalken har fastställts till skydd för en grund- eller ytvattentillgång eller områden för vilka myndighetsföreskrifter har meddelats, samt områden som fastställts med stöd av motsvarande äldre bestämmelser,

*verksamhetsutövare*: den som i cistern eller lös behållare hanterar oljor och brandfarliga vätskor och

*återkommande kontroll av sekundärt skydd för cisterner*: kontroll av sekundärt skydd med vissa angivna årliga intervall.

### **3 kap. Information till tillsynsmyndigheten**

**1 §** Den som avser att installera en cistern ska senast sex veckor innan installationen påbörjas eller hanteringen inleds skriftligen informera tillsynsmyndigheten om detta.

**2 §** Den som inom ett vattenskyddsområde under en sammanhängande period avser att hantera mer än totalt 150 liter olja eller brandfarliga vätskor i lösa behållare, ska senast sex veckor innan den första hanteringen inleds skriftligen informera tillsynsmyndigheten om detta. I informationen ska anges minst under vilken tid och inom vilket geografiskt område som hanteringen kommer att pågå.

**3 §** Verksamhetsutövaren ska ge in kopior på utförda kontroller av cisterner enligt dessa föreskrifter och föreskrifter meddelade av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, till tillsynsmyndigheten senast sex veckor efter det att kontrollen har genomförts.

### **4 kap. Krav på cisterner och lösa behållare inom vattenskyddsområde**

**1 §** Cisterner i och ovan mark samt lösa behållare ska ha ett sekundärt skydd inom vattenskyddsområde.

Rörledningar och slangledningar ska vara dubbelmantlade eller ha annat sekundärt skydd.

Undantag från kravet på sekundärt skydd gäller för cisterner med tillhörande rör- och slangledningar i pannrum eller motsvarande i bostadshus och som är under regelbunden uppsikt, om inte tillsynsmyndigheten anger annat.

Rörledning i byggnad får inte dras i eller under golv, utan ska förläggas väl synlig.

**2 §** Det sekundära skyddet ska vara tätt, hållbart och utformat så att kontroll är möjlig.

**3 §** Om en del av det sekundära skyddet utgörs av en invallning ska den rymma hela cisternens innehåll. För flera cisterner i en invallning ska invallningen rymma den största cisternens volym plus 10 procent av övriga cisterners totala volym.

Första stycket gäller även för invallning av lösa behållare.

**4 §** Vid påfyllningsrör för cistern inom vattenskyddsområde ska skylt med texten "VATTENSKYDDSOMRÅDE" vara uppsatt. Skylten ska vara väl synlig och av varaktig beskaffenhet.

Skylten ska även innehålla information om

1. fastighetsbeteckning,
2. adress,
3. volym,
4. högsta fyllningsflöde och
5. innehåll.

**5 §** Vid inrättandet av ett nytt vattenskyddsområde ska befintliga cisterner uppfylla kravet på sekundärt skydd inom tre år från det att beslutet att inrätta vattenskyddsområdet har vunnit laga kraft eller den kortare tid som skyddföreskriften anger.

## **5 kap. Krav på kontroll av sekundärt skydd för cisterner och lösa behållare inom vattenskyddsområde**

### **Cisterner**

**1 §** Det sekundära skyddet för cisterner med tillhörande rör- och slangledningar ska genomgå installationskontroll, återkommande kontroll och revisionskontroll. Kontrollen ska utföras av ett ackrediterat kontrollorgan.

**2 §** Installationskontroll av det sekundära skyddet ska utföras i samband med installation av en cistern med tillhörande rör- och slangledningar.

Installationskontrollen ska omfatta kontroll av att det sekundära skyddet är tätt, hållbart och fungerande.

**3 §** Återkommande kontroll av det sekundära skyddet för cisterner med tillhörande rör- och slangledningar ska ske med samma intervall och vid

samma tidpunkt som sådana kontroller som anges i 5 kap. 9 – 10 §§ Myndighetens för samhällsskydd och beredskap föreskrifter (MSBFS 2018:3) om cisterner med anslutna rörledningar för brandfarliga vätskor.

Den återkommande kontrollen ska omfatta kontroll av att det sekundära skyddet är tätt, hållbart och fungerande.

Tiden för kontrollintervall av det sekundära skyddet enligt första stycket ska räknas från tidpunkten för installation eller tidpunkten för den senaste återkommande kontrollen.

**4 §** Revisionskontroll av det sekundära skyddet ska utföras när det sekundära skyddet har genomgått reparation eller ändring. Revisionskontrollen ska omfatta kontroll av att det sekundära skyddet är tätt, hållbart och fungerande.

**5 §** Efter en kontroll av det sekundära skyddet för en cistern med tillhörande rör- och slangledningar ska ett ackrediterat kontrollorgan utfärda en kontrollrapport.

Kontrollrapporten ska åtminstone innehålla

1. uppgifter enligt avsnitt B i bilagan till dessa föreskrifter,
2. en bedömning om det sekundära skyddet uppfyller kraven enligt dessa föreskrifter,
3. datum för nästa kontroll och
4. uppgifter om eventuella brister som upptäcks vid kontrollen.

Brister enligt andra stycket 4 ska åtgärdas av verksamhetsutövaren och följas upp av kontrollorganet inom 12 månader.

**6 §** 1–5 §§ gäller även cisterner med tillhörande rör- och slangledningar som innehåller oljor.

## **Lösa behållare**

**7 §** Sekundärt skydd för lösa behållare ska kontrolleras av tillsynsmyndigheten.

Kontrollen ska omfatta kontroll av att det sekundära skyddet är tätt, hållbart och fungerande.

## **Samråd med ackrediterat kontrollorgan**

**8 §** Ackrediterat kontrollorgan som utför kontroll ska medverka vid samråd som Naturvårdsverket kallar till och vid dessa möten rapportera utfall av kontroll.

## **6 kap. Ansvar**

**1 §** Bestämmelser om miljöstraffavgifter finns i 10 kap. 1 och X §§ förordningen (2012:259) om miljöstraffavgifter.

**2 §** Då det finns anledning att misstänka att mark- eller vattenområde har blivit förorenat av hantering som omfattas av tillämpningsområdet för dessa föreskrifter ska verksamhetsutövaren omedelbart underrätta tillsynsmyndigheten.

## **7 kap. Cisterner och rörledningar som tas ur bruk**

**1 §** Cistern med tillhörande rör- och slangledningar som tas ur bruk ska tömmas och rengöras. Verksamhetsutövaren ska senast sex veckor innan cisternen tas ur bruk informera tillsynsmyndigheten om hur cistern med tillhörande rör- och slangledningar samt eventuella föroreningar ska omhändertas

## **8 kap. Undantag i enskilda fall**

**1 §** Tillsynsmyndigheten får i enskilda fall och om det finns särskilda skäl medge undantag från kraven i dessa föreskrifter.

---

## **Övergångsbestämmelser**

1. Dessa föreskrifter träder ikraft den xx xxx xxxx, då Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2017:5 om skydd mot mark- och vattenförorening vid hantering av brandfarliga vätskor och spilloljor upphör att gälla.
2. För cisterner och rörledningar som har installerats före den 1 juli 2018 och om krav på sekundärt skydd införs eller ändras genom dessa föreskrifter, ska verksamhetsutövaren senast den 1 januari 2026 ha installerat sekundärt skydd.  
Meddelade undantag enligt äldre föreskrifter som avser sekundärt skydd gäller till den i respektive beslut angivna tidpunkten för upphörande dock längst till och med den 1 januari 2026.§
3. För cisterner med tillhörande rör- och slangledningar som har installerats före ikraftträdandet ska bestämmelserna i 5 kap. tillämpas först efter att kontrollterminen enligt 8 kap. 6 § Naturvårdsverkets upphävda föreskrifter (NFS 2003:24) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor har löpt ut.
4. Om en cistern med tillhörande rör- och slangledningar omfattas av Myndighetens för samhällsskydd och beredskap föreskrifter (MSBFS 2018:3) om cisterner och rörledningar för brandfarliga vätskor, ska bestämmelserna i 5 kap. tillämpas först efter att den

pågående kontrollperioden enligt 5 kap. 9 – 10 §§ MSBFS 2018:3 har löpt ut.

5. Lösa behållare ska enligt 4 kap. 1 § ha sekundärt skydd senast ett år efter ikraftträdande.
6. Om skyddsföreskrifter som träder i kraft mellan xxxx och den 1 januari 2026 inte reglerar när befintliga cisterner senast ska ha sekundärt skydd, ska dessa ha sekundärt skydd senast den 1 januari 2026.

Naturvårdsverket

BJÖRN RISINGER

*n.n*

(ange enhet)

## **Kontrollrapport avseende kontroll av sekundärt skydd för cisterner med tillhörande rör- och slangledningar**

### **A. Uppgifter som ska framgå av en kontrollrapport**

Minst följande uppgifter ska anges i en kontrollrapport:

1. typ av kontroll,
2. uppgifter om kontrollföretaget,
3. uppgifter om innehavare eller beställare av kontroll enligt NFS XXXX:X,
4. fastighetsinformation inklusive uppgifter om berört vattenskyddsområde,
5. uppgifter om skyddsföreskrifter innehåller strängare krav på det sekundära skyddet och en kort beskrivning av dessa,
6. uppgifter om cisternen (typ, storlek och innehåll vid kontroll) och tillhörande rör- och slangledningar,
7. uppgifter om utförd kontroll av det sekundära skyddet enligt bilagans avsnitt B och
8. en bedömning enligt bilagans avsnitt C.

### **B. Sekundärt skydd som ska kontrolleras**

1. Avseende skyddsanordningar mot läckage från cistern och därtill kopplade rör- och slangledningar kontrollera att

- a. det finns en skyddsanordning för att förhindra läckage från aktuell cistern,
- b. skyddsanordningen för cisternen kan vid läckage rymma hela cisternens innehåll,
- c. skyddsanordningen för flera cisterner rymmer den största cisternens volym plus 10 procent av övriga cisterners totala volym,
- d. skyddsanordningen inte är ansluten till avlopp,
- e. skyddsanordningen förhindrar ansamling av dagvatten,
- f. skyddsanordningen för cisternen är tät och hållbar,
- g. övervakning av läckage sker och ange på vilket sätt,
- h. rör- och slangledningar är dubbelmantlade eller har annat sekundärt skydd,
- i. dubbelmantling av rör- och slangledningar är tät och hållbar,
- j. övervakning av läckage från rör sker och ange på vilket sätt och
- k. det finns skyddsanordningar för att förhindra och omhänderta läckage via ventiler och anslutningar mellan cistern och rör- och slangledningar.

2. Om skyddsanordningar mot överfyllnad vid påfyllning av en cistern inte har ingått i en återkommande kontroll enligt MSBFS 2018:3 eller om cisternen inte ska kontrolleras enligt MSBFS 2018:3, kontrollera att

- a. det finns skyddsanordningar för att förhindra överfyllnad eller annan åtgärd för att överfyllnad förhindras,
- b. det finns fungerande larmanordning för att förhindra överfyllnad och
- c. överfyllnad vid påfyllningsrör omhändertas.

3. Avseende skyddsanordningar avseende spill kontrollera att

- a. det finns skyddsanordningar för att förhindra och omhänderta spill vid påfyllning,

- b. det finns skyddsanordning för att förhindra och omhänderta spill som sker via avluftningsrör,
- c. det finns skyddsanordning för att förhindra och omhänderta spill vid tankningsplats,
- d. att spillzon eller motsvarande är utformad och dimensionerad för att hantera den volym som cisternen eller anläggningen kräver och
- e. röranslutningarna mot cistern i mark ligger i tät samlingsbrunn eller motsvarande så att det går att omhänderta spill.

### **C. Bedömning av det sekundära skyddet**

1. Ange om det sekundära skyddet för cisternen med tillhörande rör- och slangledning uppfyller föreskrifternas krav.
2. Ange om strängare krav enligt skyddsföreskrifter på det sekundära skyddet uppfylls.
3. Om brister upptäcks vid kontroll ska dessa beskrivas tydligt så att erforderliga åtgärder kan vidtas av verksamhetsutövaren.

Förslag på miljösanctionsavgifter i förordning (2012:259) om miljösanctionsavgifter.

Tidigare lydelse NFS 2003:24	Nuvarande lydelse NFS 2017:5	Föreslagen lydelse NFS xxxx:x
<b>Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vatten-föroreningar vid lagring av brandfarliga vätskor</b>	<b>Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vatten-föroreningar vid hantering av brandfarliga vätskor och spilloljor</b>	<b>Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vatten-föroreningar vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor</b>
<b>10:2 §</b> För en överträdelse av 4 kap. 1 § Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2003:24) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor genom att inte skriftligen informera tillsynsmyndigheten ska en miljösanctionsavgift betalas med 1 000 kronor.	<b>10:1 §</b> För en överträdelse av 3 kap. 1 § Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2017:5) om skydd mot mark- och vattenförorening vid hantering av brandfarliga vätskor och spilloljor genom att inte skriftligen informera tillsynsmyndigheten ska en miljösanctionsavgift betalas med 1 000 kronor.	<b>10:1 §</b> För en överträdelse av 3 kap. 1 och 2 §§ Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS xxxx:x) om skydd mot mark- och vattenförorening vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor genom att inte skriftligen informera tillsynsmyndigheten ska en miljösanctionsavgift betalas med 1 000 kronor.
<b>10:3 §</b> För en överträdelse av 8 kap. 1, 2, 3 eller 4 § Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2003:24) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor genom att inte utföra installationskontroll eller revisionskontroll ska en miljösanctionsavgift betalas med 3 000 kronor.	<b>10:3 §</b> Paragrafen är borttagen.	<b>10:2 §</b> För en överträdelse av 3 kap. 3 § Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS xxxx:x) om skydd mot mark- och vattenförorening vid hantering av oljor och brandfarliga vätskor genom att inte ge in kopior på utförda kontroller enligt dessa föreskrifter ska en miljösanctionsavgift betalas med 1 000 kronor.
<b>10:4 §</b> För en överträdelse av 8 kap. 5 och 6 §§ Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2003:24) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor genom att inte utföra återkommande kontroll inom angivna intervall ska en miljösanctionsavgift betalas med 2 000 kronor.	<b>10:4 §</b> Paragrafen är borttagen.	



*Kommentar till 10:1 §*

1. *Paragrafens tillämpningsområde utökas så att informationsplikten även omfattar lösa behållare, vilket regleras i 3 kap. 2 § i föreskrifterna. NFS 2003:24 omfattade lösa behållare, men inte NFS 2017:5. Utökningen av tillämpningsområdet åtgärdar denna brist.*
2. *NFS-numret behöver ändras i 10 kap. 1 § i förordningen om miljöstraffavgifter.*
3. *Definitionen av "spillolja" ändras i avfallsförordningen (2011:927) med ikraftträdandedatum den 1 juli 2020. Genom ändringen, som är en följd av ändringen av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv, får begreppet en snävare räckvidd, vilket inte är i linje med föreskrifternas syfte. Begreppet "oljor" i föreskrifterna får samma innebörd som definitionen av "spillolja" före direktivsändringen.*

*Kommentar till 10:2 §*

1. *Ny bestämmelse behöver införas i förordningen om miljöstraffavgifter.*
2. *NFS 2003:24 reglerade installationskontroll, revisionskontroll och återkommande kontroll av cisterner med tillhörande rör- och slangledningar. När NFS 2017:5 trädde i kraft togs all reglering av kontroller bort. Tekniska kontroller regleras nu i Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (MSBFS 2018:3) om cisterner och rörledningar för brandfarliga vätskor. För att tillsynsmyndigheten ska kunna utöva erforderlig tillsyn av cisterner utifrån miljöskyddssyftet, krävs att kopior av utförda kontroller ges in till tillsynsmyndigheten. NFS 2017:5 innehåller ett sådant krav. På detta sätt får tillsynsmyndigheten information om att cisterner i kommunen uppfyller de tekniska krav som ställs i MSBFS 2018:3. NFS xxxx:x ställer krav på kontroll av sekundärt skydd för cisterner, vilket faller utanför MSB:s bemyndigande att reglera. Kontrollen av sekundärt skydd, som föreskrivs i NFS xxxx:x, ska genomföras av ackrediterat kontrollorgan vilket också ämnar höja miljöskyddets nivå för cisterner. 3 kap. 3 § NFS xxxx:x omfattar alltså kopior på samtliga kontroller som görs på en cistern och kravet som föreskrifterna ställer är att kopiorna ska lämnas in till tillsynsmyndigheten.*