

Förvaltning eller nämnd eller enhet
Redovisande dokument

Datum:
2026-03-11

Diarienummer:
KSN-2025-03865

Handläggare:
Maria Ahrgren, Lena Ståhlenberg

Årsredovisning 2025

Uppsala kommunkoncern

Innehåll

Kommunstyrelsens ordförande har ordet	6
Sammanfattning	6
Året som gått – ett axplock av stort som smått	8
Kommunfullmäktiges mål och uppdrag	9
Målbedömning	9
Uppdrag som ingår i Mål och budget 2025 – 2027	10
Samtliga uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser	10
Kvarvarande uppdrag från tidigare år	10
Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget	11
Bedömning av målluppfyllnad, indikatorer och status för uppdrag	11
Ekonomi	12
Fokusmål 1 Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden	12
Jobben Fokusmål 2 Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb ...	26
.....	36
Klimatet Fokusmål 3 Uppsala ska leda klimatomställningen	36
.....	49
Tryggheten Fokusmål 4 Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor	49
Förvaltningsberättelse	61
Översikt över verksamhetens utveckling	61
Den kommunala koncernen	62
Privata utförare	63
Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning	68
Befolkning	68
Arbetsmarknad	69
Inkomster	70
En allt starkare konjunkturåterhämtning	70
Försvagad skatteunderlagstillväxt 2025	71
Finanspolicy, finansiella riktlinjer samt finansiella risker och osäkerheter	72
Pensionsförpliktelser	74
Näringsliv	75
Byggande - bostäder, verksamhetslokaler och infrastruktur	77
Klimatpåverkan	79
Händelser av väsentlig betydelse	81
Ny lagstiftning och ny föreskrift	81
Förändringar i verksamheter	81
Krigsplacering	81
Väsentliga avtal	81

Väsentliga händelser gällande bolagen.....	82
Större investeringar	82
Betydande rättstvister	82
Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten	83
Det kommunala styret	83
Program och fokusmål pekar ut riktningen	83
Utveckling av styrning.....	84
Intern kontroll.....	85
God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning	86
Bedömning av målpuppfyllelse för god ekonomisk hushållning	86
Uppföljning av finansiella mål	87
Uppföljning av verksamhetsmål.....	88
Kommunkoncernens finansiella ställning.....	90
Investeringar och deras finansiering, likviditet och kassaflöde	97
Soliditet	98
Balanskravsresultat.....	100
Resultatreserv.....	100
Resultatutjämningsreserv	101
Väsentliga personalförhållanden.....	101
Jämställt och hållbart arbetsliv	101
Kompetensförsörjning.....	105
Systematiskt arbetsmiljöarbete	107
Lönebildning	108
Förväntad utveckling	109
Långsammare folkökning i Sverige och Uppsala – men fortsatt osäker utveckling	109
Attraktiv region med kompetensutmaningar	109
Konsekvenserna av miljö- och klimatförändringar blir allt tydligare.....	109
Generellt goda levnadsförhållanden och god hälsa – men stora skillnader mellan grupper	109
Fortsatt obalans på bostadsmarknaden och stor boendesegregation	110
Geopolitisk maktkamp och strukturomvandling	110
Sänkt terrorhot men systemhotande organiserad kriminalitet	110
Förändrat samhällsklimat och nya förutsättningar för demokratin	111
Omställningstryck på den offentliga sektorn.....	111
Den svåra digitaliseringen	111
Uppsalas tillväxt, investeringar och finansiering.....	112
Väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer	112
Driftredovisning.....	114
Kommunen i förvaltningsform.....	114
Driftredovisning per nämnd.....	114

Driftredovisning per verksamhet.....	116
De kommunala bolagen.....	117
Investeringsredovisning.....	118
Resultaträkning.....	120
Balansräkning.....	121
Kassaflödesanalys.....	122
Noter.....	123
Not 1 Redovisningsprinciper.....	123
Lagstiftning och normgivning.....	123
Kommunkoncernen och sammanställda räkenskaper.....	123
Obeskattade reserver.....	125
Leasing.....	125
Jämförelsestörande poster.....	125
Bidrag till statlig infrastruktur.....	126
Säkringsredovisning.....	126
Redovisningsmodell.....	126
Ändring av redovisningsprinciper.....	126
Värderings- och omräkningsprinciper.....	128
Verksamhetens intäkter och kostnader.....	128
Verksamhetens kostnader.....	130
Extraordinära poster.....	131
Anläggningstillgångar.....	131
Omsättningstillgångar.....	132
Kortfristiga placeringar.....	132
Avsättningar och ansvarsförbindelser.....	132
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser.....	133
Andra avsättningar.....	133
Skulder.....	134
Kassaflödesanalys.....	134
Principer för drift- och investeringsredovisning.....	135
Nyckeltalsdefinitioner.....	137
Not 2 Uppskattningar och bedömningar.....	138
Not 3 Verksamhetens intäkter.....	139
Not 4 Verksamhetens kostnader.....	139
Not 5 Av- och nedskrivningar.....	140
Not 6 Skatteintäkter.....	140
Not 7 Generella statsbidrag och utjämning.....	140
Not 8 Finansiella intäkter.....	141
Not 9 Finansiella kostnader.....	141

Not 10 Jämförelsestörande poster	142
Not 11 Immateriella anläggningstillgångar	143
Not 12 Mark, byggnader och anläggningar	144
Not 13 Maskiner och inventarier	144
Not 14 Finansiella anläggningstillgångar	145
Not 15 Förråd, lager och exploateringsfastigheter	145
Not 16 Kortfristiga fordringar	146
Not 17 Kortfristiga placeringar (övervärde pensionsstiftelse)	146
Not 18 Kassa och bank	146
Not 19 Eget kapital.....	147
Not 20 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	147
Not 21 Andra avsättningar	148
Not 22 Långfristiga skulder	149
Not 23 Kortfristiga skulder	150
Not 24 Panter och därmed jämförliga säkerheter	150
Not 25 Pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder eller avsättningar	151
Not 26 Övriga ansvarsförbindelser	152
Kapitaltäckningsgaranti	152
Borgen för Kommuninvest i Sverige AB	152
Not 27 Leasingavtal	153
Not 28 Justering för ej likviditetspåverkande poster.....	153
Not 29 Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten	154
Not 30 Poster som redovisas i annan sektion.....	154
Not 31 Upplysning om upprättade särredovisningar	154
Not 32 Upplysning om kostnader för räkenskapsrevision	155
Not 33 Upplysning om räkenskapsrevision	155
Not 34 Koncerninterna förhållanden.....	156
Not 34 Koncerninterna förhållanden, fortsättning	157

Kommunstyrelsens ordförande har ordet

Brödtext

Sammanfattning

Det ekonomiska resultatet för Uppsala kommunkoncern 2025 uppgick till 437 (357) miljoner kronor.¹ Årets resultat motsvarar 1,9 procent av verksamhetens intäkter inklusive skatter och generella statsbidrag att jämföra med det långsiktiga resultatmålet om 2,0 procent. När jämförelsestörande poster exkluderas uppgick kommunkoncernens resultat till 543 (383) miljoner kronor. Rensat för jämförelsestörande poster blev verksamhetens intäkter 397 miljoner kronor eller 6,7 procent högre och verksamhetens kostnader 616 miljoner kronor motsvarande 3,2 procent högre än 2024.

Årets investeringar i kommunkoncernen uppgick till 4 536 (4 409) miljoner kronor, 898 (1 656) miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform, 3 669 (2 753) miljoner kronor för kommunala bolagen samt 31 (-) miljoner kronor i en eliminering avseende koncerninterna markförvärv. De sammantagna investeringsutgifterna 2025 blev 1 319 miljoner kronor lägre än kommunfullmäktiges investeringsram enligt Mål och budget vilket innebär en upparbetsgrad om 77 (74) procent. Investeringarna finansierades till 58 procent av kassaflödet från den löpande verksamheten.

Soliditeten inklusive pensionsåtaganden uppgick till 26 (27) procent vid utgången av 2025, att jämföra med det långsiktiga målet om 27 procent eller ökande.

Under 2025 har en förändring av redovisningsprinciper avseende finansiell leasing genomförts. Omräkning och justeringar av jämförelseåret 2024 har skett enligt god redovisningssed. Nettoeffekten på årets resultat var en ökning av kostnaderna med 26 (26) miljoner kronor för 2025. För soliditeten blev effekten en sänkning med 2,5 procentenheter för 2025 respektive 2,7 procentenheter för 2024, vilket inte beaktades när det långsiktiga målet sattes. Mer information om effekterna finns i not 1 redovisningsprinciper.

Årets resultat efter skatt för de kommunala bolagen uppgick till -11 (169) miljoner kronor. I årets resultat ingick uppskjuten skatt om 103 miljoner kronor. Rensat för jämförelsestörande poster uppgick resultatet till 163 (224) miljoner kronor efter skatt. Resultatet efter finansiella poster och före skatt uppgick till 95 (166) miljoner kronor.

Årets resultat för kommunen i förvaltningsform uppgick till 441 (168) miljoner kronor. Årets resultat motsvarar 2,7 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning att jämföra med det långsiktiga målet om 2 procent. I resultatet ingick ett antal positiva och negativa jämförelsestörande poster som tillsammans påverkat resultatet positivt med knappt 1 miljon kronor.

Med undantag av socialnämnden som redovisade underskott om 17 miljoner kronor redovisade nämnderna positiva resultat eller ekonomi i balans för verksamhetsåret 2025. Tillsammans redovisade nämnderna ett överskott om 305 (109) miljoner kronor där en betydande del av överskottet berodde på att budgeterade kostnader för ledningsflyttar inför kommande spårvägsprojekt fördröjts till kommande år.

¹ Siffror i parentes avser föregående år

Årets resultat för finansförvaltningen uppgick till 136 (59) miljoner kronor och blev drygt 1 miljon kronor lägre än det budgeterade resultatet om 137 miljoner kronor. I resultatet inryms såväl negativa som positiva avvikelser. Den negativa budgetavvikelsen avsåg huvudsakligen skatteintäkterna som blev 154 miljoner kronor lägre än beräknat i Mål och budget för 2025. Den negativa avvikelsen var framför allt en effekt av lågkonjunkturen men även av regelförändringar i budgetpropositionen 2025 för vilken kommunen kompenserades med generella statsbidrag som blev 45 miljoner kronor högre än budgeterat. Finansförvaltningens resultat förklaras i övrigt av hantering av pensioner, finansiell leasing samt övriga finansiella poster.

Av kommunens resultat görs en avsättning till resultatreserven (RER) med 275 miljoner kronor. Efter reserveringen uppgår balanskravsresultatet till 206 miljoner kronor. Sedan tidigare finns det en avsättning på sammanlagt 739 miljoner kronor i en resultatutjämningsreserv (RUR).

Verksamhetens externa intäkter för verksamhet i förvaltningsform blev 9,5 procent högre än budget. Efter exkludering av jämförelsestörande poster blev intäkterna 4,7 procent högre än budget till stor del för att riktade statsbidrag och kostnadsersättningar blev högre än budgeterat.

Verksamhetens kostnader för verksamhet i förvaltningsform blev 2,1 procent lägre än budget. Justerat för jämförelsestörande poster blev kostnadsökningen 2,3 procent lägre än budgeterat och förklaras i huvudsak av lägre pensionskostnader och fördröjda kostnader.

Verksamhetens nettokostnader blev knappt 3,3 procent lägre än budget. Justerat för jämförelsestörande poster blev avvikelsen 2,8 procent lägre än budget. Verksamhetens nettokostnader understeg budget framför allt för infrastruktur, äldreomsorg, ekonomiskt bistånd, kultur- och fritidsverksamhet, pedagogiska verksamheter och flyktingmottagande. Budgeterade nettokostnader överskreds däremot inom barn- och ungdomsvård.

Kommunfullmäktiges fokusråd 1, 2 och 4 bedöms bli i hög grad uppfyllda vid årets slut. Fokusråd 3 bedöms bli delvis uppfyllt vid årets slut.

Kommunen fortsätter arbetet med att utveckla en effektiv förvaltning. Effektivitet i kommunen innebär att nå uppsatta mål och samtidigt använda resurser på bästa sätt för att maximera samhällsnyttan. Det kan handla om att sänka kostnader utan att kvaliteten påverkas, eller att höja volym och kvalitet till samma kostnad. Kommunens verksamheter arbetar kontinuerligt med att anpassa, effektivisera och utveckla sina processer inom givna budgetramar, med fokus på kärnuppdraget. Arbetet vilar på tre samverkande områden: systematisk verksamhetsutveckling, riktad digitalisering och optimering av resurser. Genom modernisering av verktyg, nya arbetssätt och teknologier strävar kommunen efter att bli mer flexibel, datadriven och serviceorienterad.

Arbetet med att säkra kompetensförsörjningen och samtidigt vara en attraktiv arbetsgivare som främjar ett jämställt och hållbart arbetsliv över tid fortgår. Medarbetare som utvecklas i takt med en föränderlig omvärld och verksamhetens behov är en grundförutsättning för att Uppsala kommun ska kunna möta ett förändrat servicebehov och säkra välfärden. Fokus på det kontinuerliga lärandet är en betydande del av kommunens arbete med kompetensutveckling. Kommunstyrelsens fortsatta stöd till nämnderna med kompetens- och verksamhetsutveckling inom arbetsgivarområdet stärker verksamheternas förmåga att möta förändringstryck i samhälle och omvärld.

Kommunen arbetar vidare med att stärka likvärdigheten i skolorna och att stöd, vård och omsorg kontinuerligt utvecklar kvaliteten i verksamheten. Inom vård- och omsorgsverksamheten har flera åtgärder genomförts för att öka tryggheten. Kommunen har gjort utbildning i svenska till en del av det ordinarie arbetet inom förskolan och vård- och omsorgsverksamheter. Insatserna omfattar kurser i yrkessvenska, digitala verktyg, språktest, kompetenskartläggningar samt stöd från språkbud och språkstödjare. Syftet är att säkerställa goda språkkunskaper för medarbetare så att brukare alltid kan kommunicera på svenska, vilket är en förutsättning för patientsäkerhet och god vård och omsorg. Fortsatt arbete görs för att fler barn ska gå i förskola. Under 2025 var barns språkutveckling och utveckling av undervisning i ämnena svenska och svenska som andraspråk i fokus inom förskola och grundskola.

Kommunen arbetar brett med att skapa goda förutsättningar för näringslivet och förenkla företagande. Kommunen bjuder in till och deltar i samarbetsforum och dialoger med näringslivet i Uppsala och arbetar med ständig utvärdering och förbättring av servicen. Detta har lett till förbättringar inom information, e-tjänster, upphandling, stadsmiljö, IT-stöd, processer med mera.

För att accelerera klimatomställningen utvecklar kommunen sin styrning mot ett klimatneutralt Uppsala 2030. Detta sker bland annat genom utveckling och implementering av en klimatbudget, där åtgärder tas fram för att minska utsläppen på kommungeografisk nivå i enlighet med målsättningen.

Kommunen har arbetat med att stärka sin krisberedskap och civila försvar. Inom kommunen omfattar arbetet kontinuitetsplanering, krisövningar samt olika utbildningar. Genom en utbildning i IT-säkerhet som riktar sig till alla medarbetare har medvetenheten om informationssäkerhet förstärkts. Även samarbete med andra aktörer som Länsstyrelsen, Region Uppsala och Försvarsmakten sker för att stärka kommunens beredskap.

Kommunen har påbörjat arbetet med att stärka kunskaper om demokrati och val inför valet 2026. Insatser inkluderar undervisning om demokratiska principer, samverkan med föreningslivet och målgruppsanpassad information för nyanlända och andra med behov av stöd. Strategiska arbetsgrupper bildas för att planera inför kommande val gällande bland annat demokratifrämjande insatser, ambulerande röstmottagning samt tillgänglighet och information.

Året som gått – ett axplock av stort som smått

- Högsta förvaltningsdomstolen slår fast att Försvarsmakten ska ersätta Uppsala vatten och avfall AB för kostnader för sanering av PFAS
- Uppsala kommun utsågs som tvåa i Cykelfrämjandets kommunvelometers nationella granskning över kommuner som satsar på cykling
- Tvåa i nationella tävlingen Laddguldet. Fick ”laddsilvret” för arbetet med utbyggnad av laddinfrastruktur på Uppsalas skolor
- För att förbättra framkomligheten och trafiksäkerheten samlades ungefär 500 felparkerade elsparkcyklar in oktober – december.
- Uppsala matmarknad på Arenastaden, ett utvecklingsprojekt på arbetsmarknadsområdet
- Kommunen delade ut gratis broddar till Uppsalas seniorer vilket är en förbyggande insats för att minska risken för fallolyckor
- Gottsundaskolan vann priset Årets bygge inom kategorin samhällsfastigheter

- Uppsala blev årets Håll-Sverige-Rent-kommun bland storstäder
- Picku – en liten påslös behållare för småkräp som även fått internationell uppmärksamhet
- Inkludering genom digitalisering – ett projekt inom sfi för föräldralediga som uppmärksammats nationellt
- Öppningen av Uppsala slottshistoriska lockade över 30 000 besökare
- Frågan är fri blev nominerad till årets program på Riagalan, Film & TV-Producenterna
- Under sommaren bjöd Uppsala stadsteater på gratis föreställningar i teatertältet i Gottsunda

Kommunfullmäktiges mål och uppdrag

Mål och budget 2025–2027 har sammanlagt fyra fokusmål och 46 uppdrag. De fyra fokusmålen är ekonomin, jobben, klimatet och tryggheten. Till fokusmål ekonomin finns ett gemensamt nämnd-/bolagsmål. Det följs upp vid årsbokslut men ingår inte i statistiken som redovisas nedan. Utöver uppdragen från Mål och budget 2025–2027 finns det tre kvarvarande uppdrag från tidigare Mål och budget och 48 tillkommande uppdrag som kommunfullmäktige lämnat till nämnder och bolagsstyrelser vid sidan av Mål och budget.

Indikatorer och uppdrag som ingår i Mål och budget 2025 redovisas med utfall respektive status under fokusmålen. Samtliga indikatorer och uppdrag redovisas i sin helhet i Bilagan Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.





Utöver fokusmålen beslutar kommunfullmäktige om verksamhetsmål och finansiella mål för god ekonomisk hushållning. För målbedömning se avsnittet god ekonomisk hushållning i Förvaltningsberättelsen.

Målbedömning

Rapporteringen av arbetet med kommunfullmäktiges uppdrag sammanfattas i de diagram som följer. Diagrammen visar uppdragen enligt följande:

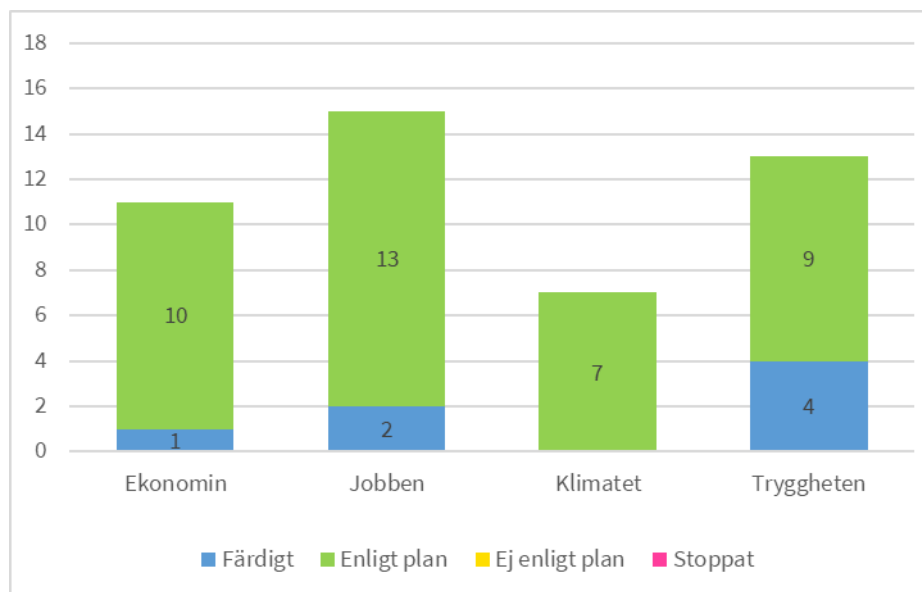
- Uppdrag som ingår i Mål och budget 2025–2027
- Samtliga uppdrag till nämnder och styrelser kopplade till fokusmålen
- Kvarvarande uppdrag från tidigare år
- Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget.

I bedömningen av status i diagrammen för uppdragen används följande färger:

	Blått	Uppdraget är färdigt
	Grönt	Arbetet med uppdraget pågår/väntar enligt plan
	Gult	Arbetet med uppdraget är försenat, det vill säga inte påbörjat eller löper inte enligt plan
	Rosa	Uppdraget genomförs inte

Uppdrag som ingår i Mål och budget 2025 – 2027

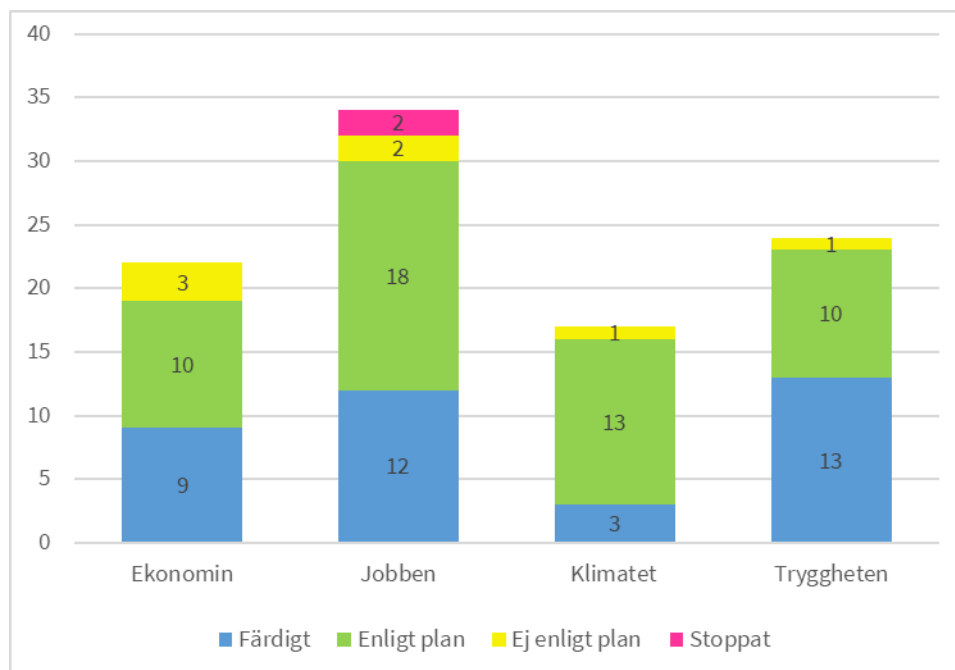
Kommunfullmäktige har lämnat sammanlagt 46 uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser i Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027. Sju uppdrag är färdiga och övriga pågår enligt plan.



Figur 1. Diagram över status för uppdragen i Mål och budget 2025 – 2027 fördelat på fokusområde.

Samtliga uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser

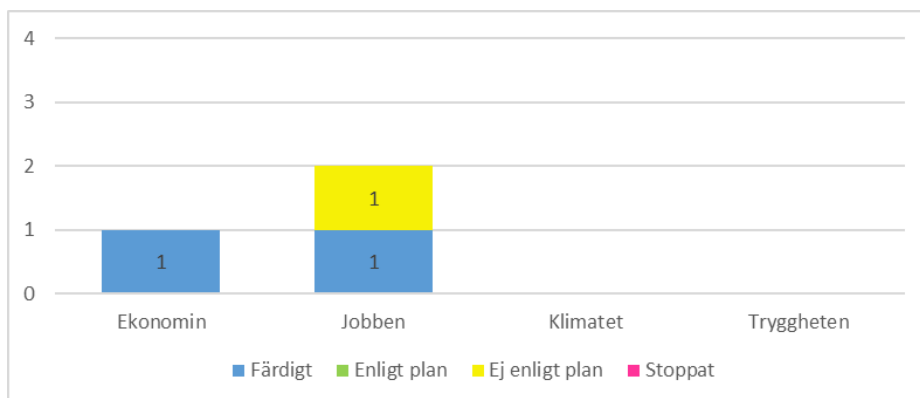
Kommunfullmäktige har lämnat sammanlagt 97 uppdrag till bolag och nämnder. Av dessa är 37 färdiga, 49 pågår enligt plan, två väntar enligt plan och sju går inte enligt plan. Därtill är två uppdrag stoppade.



Figur 2. Diagram över status för det totala antalet uppdrag fördelade på fokusområde.

Kvarvarande uppdrag från tidigare år

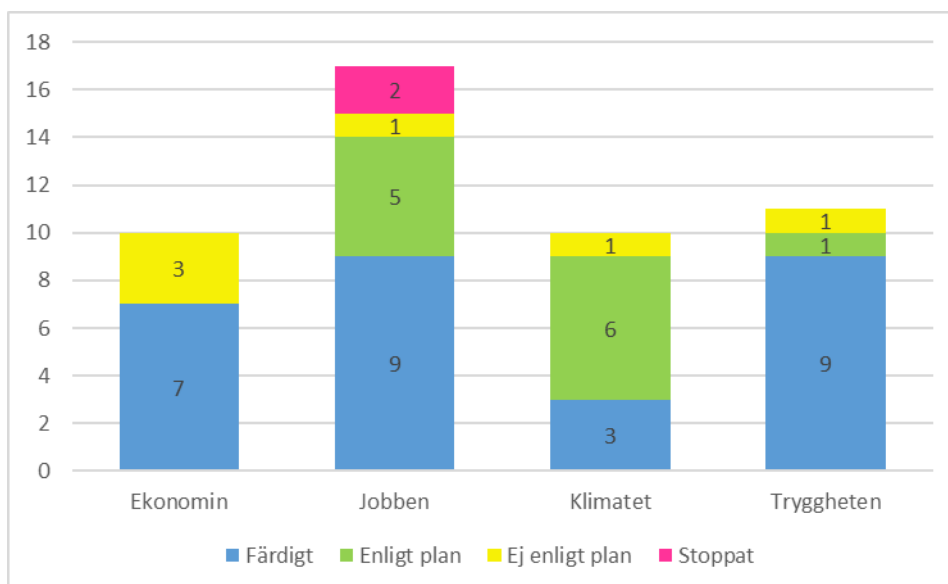
Av de tre uppdrag som följer med från tidigare Mål och budget är två färdiga och ett försenat.



Figur 3. Diagram över status för kvarvarande uppdrag från tidigare år.

Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget

Av de 48 uppdrag som fullmäktige beslutat om vid sidan av Mål och budget är 28 färdiga, 12 pågår enligt plan, sex är försenade och två är stoppade. De två uppdrag som stoppats då det inte föreligger något behov.



Figur 4. Diagram över status för tillkommande uppdrag.

Bedömning av måluppfyllnad, indikatorer och status för uppdrag

För varje fokusmål finns uppdrag och indikatorer. Måluppfyllnad baseras på information från nämnder och bolagsstyrelser.

För bedömningen av måluppfyllnad används något av följande:

Tabell 1. Bedömningsgrader av måluppfyllnad

Bedömning	Vad bedömningen avser
Helt uppfyllt ●	Kommunens verksamhet tycks leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.
I hög grad uppfyllt ◐	Kommunens verksamhet tycks till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.
Delvis uppfyllt ◑	Kommunens verksamhet tycks delvis leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.

För bedömningen av status för uppdragen används någon av följande texter i färg:

Uppdraget är färdigt

Uppdraget pågår/väntar enligt plan

Uppdraget är försenat/ inte påbörjat

Uppdraget genomförs inte



Ekonomi

Fokusmål 1 Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden



Uppsala kommunkoncern har en välskött ekonomi och fortsätter att utveckla en effektiv förvaltning för att klara kommunens välfärdsuppdrag. Kommunen ska ge de som bor, verkar och besöker Uppsala välfärdstjänster och service av god kvalitet.

Genom en hållbar ekonomisk utveckling skapas förutsättningar för en stark välfärd. En hållbar ekonomi innebär att kostnaderna inte överstiger intäkterna och att kostnaderna inte överförs på kommande generationer. Den förutsätter även ett framtidsperspektiv som skapar utrymme för kvalitetsförbättringar och nödvändiga investeringar idag som skapar nytta över lång tid framåt. Kommunens resurser ska fördelas jämnt. Ansvarsfull resursanvändning innebär bland annat att kontinuerligt ta tillvara möjligheterna till både effektiviseringar och omprioriteringar.

Alla barn ska nå skolans kunskapskrav och klara gymnasieexamen. För att lyckas med det ska eleverna få rätt stöd och stimulans i en trygg miljö under hela skoltiden, från förskola till gymnasium. Oavsett ålder ska alla få möjlighet till livslångt lärande, personlig utveckling och god livskvalitet.

Stöd, vård och omsorg ska ha god kvalitet och utformas utifrån individens behov och förutsättningar. Kvaliteten och tryggheten inom äldreomsorgen och inom omsorgen för personer med funktionsnedsättning ska stå i fokus, både i egen och i upphandlad verksamhet. Uppsala ska vara en äldrevänlig kommun.

Kommunen ska kännetecknas av god service, tillgänglighet och effektivitet i alla kontakter med invånare, företag, organisationer och besökare. Verksamhetens kvalitet utvecklas kontinuerligt utifrån nyskapande, innovationer, omvärldsbevakning och ständiga förbättringar. Erfarenheter och förslag från invånare, brukare och medarbetare om kommunens utveckling är en resurs som ska tas till vara.

För att stärka demokratin verkar kommunen för ett ökat och mer jämlikt valdeltagande och stärker underrepresenterade gruppers förutsättningar till deltagande och inflytande.

För att engagera, motivera och utveckla medarbetare ska Uppsala kommunkoncern vara en attraktiv arbetsgivare och erbjuda en hållbar arbetsmiljö och goda utvecklingsmöjligheter. Det kräver ett strukturerat och systematiskt arbete med kompetensplanering. Kommunkoncernen ska ta hand om den kompetens som redan

finns i verksamheten och säkerställa en stabil grundbemanning. För att kunna erbjuda service av god kvalitet behövs fler som arbetar heltid, lägre sjuktal, fler som får förutsättningar att förlänga arbetslivet och en träffsäker nyrekrytering.



Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt. Arbetet

med 10 av kommunfullmäktiges 22 uppdrag inom fokusmålet pågår enligt plan. Nio uppdrag är färdiga. Tre tillkommande uppdrag är försenade, varav ett förväntas bli klart i år. Av de uppdrag som pågår beräknas fem bli färdiga 2026 och fem 2027. Till fokusmålet hör ett kommungemensamt nämnd-/bolagsmål som pågår enligt plan och som beräknas pågå till 2026.

De finansiella målen för kommunkoncernen och kommunen i förvaltningsform bedöms i hög grad uppfyllda. Resultatet för kommunen i förvaltningsform blev högre än årets budgeterade resultat och det långsiktiga målet som anges i kommunens riktlinjer för god ekonomisk hushållning. Kommunkoncernens resultat var strax under det långsiktiga resultatmålet.

Kommunen fortsätter att driva verksamhetsutveckling och digitalisering för att förbättra tillgänglighet, trygghet och rättssäkerhet för invånarna, samtidigt som administrationen effektiviseras. Arbetet fokuserar även på att stärka likvärdigheten i skolorna, säkerställa hög kvalitet inom stöd, vård och omsorg samt kontinuerligt utveckla verksamheternas kvalitet.

Målområde: Tydlig ekonomistyrning

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom de tillhörande uppdragen som ska vara slutförda 2026 och 2027 och på utfallet för indikatorer inom målområdet samt uppfyllnad av målen för god ekonomisk hushållning som redogörs för under förvaltningsberättelsens avsnitt om God ekonomisk hushållning. Genom utvecklade arbetssätt och ökad digitalisering fortsätter kommunen att effektivisera verksamheten och optimera resursanvändningen. Administrativa processer har förenklats samtidigt som samutnyttjandet av kommunens lokaler har stärkts.

Sammanfattning av målområdet:

Tabell 2. Finansiella mål²

	2025	Målsättning	2024
Kommunens resultat i förhållande till skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	2,7	2,0	1,0
Kommunkoncernens resultat i förhållande till verksamhetens intäkter, skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	1,9	2,0	1,6
Soliditet inklusive pensionsåtaganden, kommunkoncernen (%)	26	27	27

Årets resultat för kommunen i förvaltningsform uppgick till 2,7 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning, att jämföra med det budgeterade resultatet om 0,8 procent och det långsiktiga målet om 2,0 procent som anges i kommunens riktlinjer

² Jämförelsetalen för 2024 är justerade med anledning av anpassning till rekommendation R5 för redovisning av finansiella leasingavtal (hyresavtal) från Rådet för kommunal redovisning.

för god ekonomisk hushållning. Det sammanlagda resultatet för nämnderna och finansförvaltningen uppgick till ett överskott om 441 miljoner kronor. Kommunkoncernens resultat uppgick till 1,9 procent av intäkter inklusive skatter, generella statsbidrag och utjämning. Resultatet blev strax under det långsiktiga målet om 2,0 procent. Kommunkoncernens resultat uppgick till ett överskott om 437 miljoner kronor. I kommunkoncernens resultat ingår en kostnad för uppskjuten skatt om drygt 100 miljoner kronor inom stadshuskoncernen.

Alla nämnder utom socialnämnden redovisade överskott eller ekonomi i balans. Socialnämndens underskott om 17 miljoner kronor återfanns inom barn- och ungdomsvården och berodde på ett ökat vårdbehov. Nämnden beslutade under året om ett antal åtgärder som fick viss effekt för 2025 men främst väntas påverka förutsättningarna för kommande år positivt.

I anslutning till beslut om Mål och budget fastställer kommunfullmäktige resultatkrav för de kommunala bolagen. Resultatkravet är uttryckt i resultat före finansnetto justerat för jämförelsestörande poster. Alla bolag utom Uppsala stadsteater AB uppnådde fastställt resultatkrav för året. Bolaget aktiverade i april 2025 en åtgärdsplan för att stärka resultatet vilket förväntas få effekt kommande år.

Soliditeten, vilken visar kommunkoncernens betalningsförmåga på lång sikt, ska enligt det långsiktiga målet vara 27 procent eller ökande över tid. Vid utgången av 2025 uppgick soliditeten till 26 procent. Att soliditeten inte når det långsiktiga målet beror på att kommunen implementerat nytt regelverk för redovisning av finansiell leasing som sänkte soliditeten för 2025 med 2,5 procentenheter. Detta var inte beaktat när det långsiktiga målet sattes.

Kommunen har under 2025 bedrivit ett omfattande och systematiskt arbete för att effektivisera stöd- och administrativa processer genom standardisering, samordning, digitalisering och tydligare styrning. Ett centralt uppdrag är att minska administrationen utan att göra avkall på ordning, regelverk eller krav. Kommunen arbetar aktivt med att förbättra sina stöd- och administrationsprocesser på flera fronter samtidigt. Digitalisering och systemutveckling utgör en del av grunden för effektiviseringen och den möjliggör på många sätt för annan effektivisering. Under året har kommunen genom moderniserade system, automatisering och AI-lösningar utvecklats mot en mer datadriven och flexibel organisation.

Investeringsprocessen har under året stärkts och förtydligats inom ramen för Mål och budget. Kopplingen till portföljbalansering för samhällsbyggnadsprojekt har förstärkts och beslutsprocesser vid avvikelser inom exploateringsverksamheten samt för stora projekt i stadshuskoncernen har tydliggjorts. Investeringsstyrningen inom lokalförsörjningsprocessen har också stärkts bland annat genom tecknade ramavtal, projektstyrningsmodell och konceptbyggnader med fokus på anpassning till förändrad befolkningsutveckling. Under året har också det strategiska och operativa arbetet med extern finansiering förstärkts.

Kvaliteten i uppföljning och beslutsunderlag har stärkts genom förbättrade prognoser, färre behov av rättelser i system och mer enhetliga processer. Samtidigt har flera verksamheter kunnat upprätthålla viktiga processer även vid längre personalbortfall, utan nyrekrytering, genom ökad samordning och gemensamt resursutnyttjande. Genom nya bokningssystem, förbättrade inpasseringslösningar och kartläggning av lokalresurser har kommunen fortsatt att stärka samnyttjandet och tillgängligheten till

sina lokaler. En tydlig samverkan mellan förvaltningar, fastighetsfunktioner och bolag säkerställer ansvar och ägandeskap för bokningsbara lokaler och anläggningar.

Effekterna av arbetet följs upp genom en kombination av ekonomiska, verksamhetsmässiga och personalrelaterade indikatorer. Genomförda åtgärder har under 2025 bidragit till både ekonomiska och verksamhetsmässiga effekter.

Tabell 3. Status för uppdrag inom tydlig ekonomistyrning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
1: Frigöra tid och resurser till kommunens kärnverksamheter genom att genom att minska den administrativa belastningen och skapa förutsättningar för en effektiv verksamhet.	2026	Pågår
10: Öka samnyttjandet av kommunens lokaler och anläggningar och tillgängliggöra lokaler för andra verksamheter när de inte nyttjas.	2027	Pågår

Målområde: En likvärdig skola med goda kunskapsresultat

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutförda 2026 och 2027 och på utfallet för indikatorer inom målområdet. Flera av de insatser som gjorts inom tidigare definierade utvecklingsområden har börjat ge effekt i den kommunala verksamheten. Resultatet gällande gymnasieelever med examen inom fyra år i Uppsalas kommunala skolor förbättrades 2025. Likaså elever som i årskurs 9 som uppnått betygsriterierna i alla ämnen. Även om en något lägre andel elever i årskurs 9 på kommunala skolor blev behöriga till yrkesprogram har behörigheten till yrkesprogram totalt sett ökat (fristående skolor inkluderat).

Sammanfattning av målområdet:

Utbildningsnämnden har under året antagit en reviderad strategi för höjda kunskapsresultat och ökad likvärdighet 2025–2030. Strategin lägger grunden för prioriteringar av åtgärder, till exempel tidiga insatser, främjande av närvaro, stärkt kompensatoriskt arbete och fortsatt fokus på språkutveckling och matematik. Flera av de insatser som gjorts inom tidigare definierade utvecklingsområden har börjat ge effekt i den kommunala verksamheten.

Arbetet för att stärka samverkan mellan grundskola och fritidsklubbar har fortsatt. En ny rutin för övergång mellan fritidshem och fritidsklubb har implementerats under hösten 2025. Det systematiska kvalitetsarbetet används för att stärka likvärdigheten i verksamheterna. Inom fritidsverksamheten har arbetet med att utveckla lärmiljöer inom verksamheterna för att stärka barns och ungas förutsättningar för lärande och utveckling fortsatt. Barnrättsperspektivet har förstärkts och knutits tydligare till både lärmiljöarbete och kvalitetsutveckling, bland annat genom att barnkonsekvensanalyser används i flera processer.

Kulturskolan arbetar för att öka tillgängligheten oavsett geografiska och ekonomiska förutsättningar. Verksamheten har breddats till fler skolor i glesbygd och avgiftsfria kurser erbjuds i samverkan med lokala aktörer. Det förstärkta fritidskortet har haft en positiv effekt på efterfrågan och bidragit till att fler har sökt till Uppsala kulturskola.

Kommunen har utvecklat samverkan genom idéburna offentliga partnerskap (IOP). Syftet är att bredda möjligheterna till en aktiv fritid för fler målgrupper, främja generationsöverskridande mötesplatser och stärka den psykiska hälsan. I enlighet med

den nya lagstiftningen har arbetet med att stärka skolbiblioteken fortsatt. En revidering av biblioteksplanen har påbörjats och ett strategiskt forum har etablerats för att säkerställa en samordnad hantering av statliga medel.

Tabell 4. Status för uppdrag inom en likvärdig skola med goda kunskapsresultat.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
5: Fortsätta att stärka likvärdigheten och höja kunskapsresultaten i förskola, förskoleklass, grundskola och fritidshem, fritidsklubb och gymnasieskola.	2026	Pågår
6: Stärka samverkan för att säkerställa att alla elever har tillgång till bemannade skolbibliotek i syfte att främja elevernas läsande.	2027	Pågår

Tabell 5. Indikatorer inom en likvärdig skola med goda kunskapsresultat.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram ska öka	Elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2025: 82,7 (2024: 83,5) Mål inte uppfyllt. Könsskillnaderna i resultat minskar både i Uppsala och riket och flickornas resultat sjunker. Rapport från Skolverket visar att det främst är bland flickor med svensk bakgrund där skolresultaten sjunkit.
Andelen elever som uppnått betygskriterierna ska öka	Elever i åk 9 som uppnått betygskriterierna i alla ämnen, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2025: 71,5 (2024: 70,9) Mål uppfyllt. Resultatet i Uppsalas kommunala skolor förbättrades 2025. Grundskolorna kommer att fortsätta prioritera bland annat utveckling av undervisningen framför allt i svenska/svenska som andraspråk och matematik.
Andelen gymnasieelever med examen inom fyra år ska öka	Gymnasieelever med examen inom fyra år, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2025: 80,6 (2024: 75,7) Mål uppfyllt. Gymnasieskolorna arbetar strategiskt med kontinuerlig uppföljning av varje elevs kunskapsutveckling och resultaten visar en tydligt positiv utveckling för både kvinnor och män.
Andelen simkunniga elever ska öka	Andel (%) simkunniga elever av elever i årskurs 5, kommunala skolor	Utfall 2025: 88 (2024: 84) Mål uppfyllt. Mättet avser skolornas bedömning av simkunnighet i årskurs 5. Elever som inte har uppnått simkunnighet i årskurs 5 ges extra simundervisning inför betygsättning i ämnet Idrott och hälsa i årskurs 6 där simkunnighet är ett kunskapskrav.
Andelen barn inskrivna i fritidshem ska öka	Barn 6–9 år inskrivna i fritidshem, andel (%)	Utfall 2024: 88,1 (2023: 87,7) Mål uppfyllt. Uppsala kommun ligger högre än resultatnätverket R12 och utvecklingen pekar mot en ökande andel barn som är inskrivna i fritidshem. Utfall för 2025 kommer i slutet av tertiäl 1 2026.
Andelen barn inskrivna i fritidshem ska öka	Barn 10–12 år inskrivna i fritidshem, andel (%)	Utfall 2024: 9,1 (2023: 8,8) Mål uppfyllt. Siffran avser enbart fritidshem. Kommunen har en parallell organisation med öppen fritidsverksamhet (fritidsklubbar) där många barn i åldern 10-12 år deltar. Trenden är att en större andel barn är inskrivna i fritidshem, samma trend går att urskönja i riket och kommunerna i R12. Utfall för 2025 kommer i slutet av tertiäl 1 2026.
Andelen barn inskrivna i fritidsklubb ska öka	Barn 10–12 år inskrivna i fritidsklubb, andel (%)	Utfall 2025: 32 (2024: 30) Mål uppfyllt. De fyra sista åren har andelen barn inskrivna i fritidsklubb ökat.

Målområde: Vård och omsorg med god kvalitet

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdragen som ska vara slutförda 2026 och 2027, utfallet för tillhörande indikatorer inom målområdet. Sammantaget har det genomförts flera åtgärder för att stärka tryggheten inom hemtjänst och övrig vård och omsorgsverksamhet. Personalkontinuiteten inom hemtjänsten uppvisar en positiv trend sedan 2022. Behovet av inhyrd legitimerad personal har minskat betydligt jämfört med föregående år. Brukarundersökningar visar ökad nöjdhet inom hemtjänst och särskilt boende, samtidigt som deltagandet i undersökningen har ökat.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen arbetar för att stärka invånarnas trygghet, delaktighet och självständighet genom samordnade, förebyggande och individanpassade insatser. Under året har kommunen genomfört flera åtgärder för att stärka tryggheten inom hemtjänst och övrig vård- och omsorgsverksamhet. Vårdförebyggande ombud har fått fördjupad utbildning om bland annat våld mot äldre, personer med funktionsnedsättning och våld i nära relationer. Parallellt har en översyn av uppföljningsmetoder, stickprovskontroller och aktgranskning genomförts. En strategi och handlingsplan för psykologisk trygghet 2025–2027 har tagits fram och implementerats.

Kommunen motverkar ensamhet och social isolering genom öppna insatser, uppsökande arbete och samverkan med civilsamhället, samtidigt som brukarinflytande och delaktighet stärks. Rutiner för in- och utskrivning från slutenvården har tydliggjorts, vilket bidrar till ökad kvalitet, kontinuitet och minskade kostnader. Arbetet med nära vård, trygg hemgång och hemrehabilitering bidrar till ökad trygghet och genom utvecklade samverkansformer mellan vård, socialtjänst och andra aktörer säkerställs att stöd och insatser utgår från individens behov. Hälsoekonomiska analyser används för att stärka resurseffektiviteten.

Genom samverkan med föreningsliv, studieförbund och externa aktörer skapas långsiktiga och inkluderande förutsättningar för delaktighet, gemenskap och livskvalitet i hela kommunen. Förebyggande insatser har prioriterats genom kultur- och fritidsverksamhet, idrott för äldre och personer med funktionsnedsättning samt ökad tillgänglighet till avgiftsfria aktiviteter. Äldres livskvalitet har också främjats genom att tillgängligheten i stadsmiljön har förbättrats genom anpassningar i parker och utvecklade gång- och cykelvägar.

Tabell 6. Status för uppdragen inom vård och omsorg med hög kvalitet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
7: Åstadkomma en omställning mot en effektiv och nära vård med fokus på förebyggande och hälsofrämjande insatser.	2027	Pågår
8: Skärpa de trygghetsskapande åtgärderna inom hemtjänsten och inom övrig vård och omsorg.	2026	Pågår
9: Säkerställa hög livskvalitet och förutsättningar till att åldras på egna villkor genom att främja social och digital inkludering samt stärka grundbemanningen inom äldreomsorgen.	2027	Pågår

Tabell 7. Indikatorer inom vård och omsorg med god kvalitet.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen brukare med positiv helhetsbild av	Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg - helhetssyn, andel (%)	Utfall 2025: 84 (2024: 81) Mål uppfyllt.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
hemtjänst inom äldreomsorg ska öka		Brukarundersökning visar att nöjdheten med hemtjänsten har ökat jämfört med föregående år. Samtidigt har flera hundra fler personer deltagit i undersökningen än tidigare. De nationella kvalitetsmått som äldrenämnden följer inom ramen för grunduppdraget uppvisar generellt en positiv trend där Uppsala närmat sig och i vissa fall överträffat jämförvärdet för liknande kommuner.
Andelen brukare med positiv helhetsbild av särskilt boende inom äldreomsorg ska öka	Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg - helhetssyn, andel (%)	Utfall 2025: 76 (2024: 73) Mål uppfyllt. Brukarundersökning visar att nöjdheten med särskilt boende har ökat jämfört med föregående år. Samtidigt har fler än tidigare deltagit i undersökningen. De nationella kvalitetsmått som äldrenämnden följer inom ramen för grunduppdraget uppvisar generellt en positiv trend där Uppsala närmat sig och i vissa fall överträffat jämförvärdet för liknande kommuner.
Andelen brukare inom daglig verksamhet LSS som får bestämma om saker som är viktiga ska öka	Brukarbedömning daglig verksamhet LSS - Brukaren får bestämma om saker som är viktiga, andel (%) (A2030)	Utfall 2025: 83 (2024: 78) Mål uppfyllt. Brukarundersökning visar att nöjdheten med särskilt boende har ökat jämfört med föregående år. Samtidigt har fler än tidigare deltagit i undersökningen. Brukarna har även medverkat i gemensam återkoppling av resultat och dialog med verksamhetschef om prioriterade utvecklingsområden.
Antal personal som en hemtjänsttagare med minst 2 besök dagligen möter under 14 dagar ska minska	Personalkontinuitet, antal personal som en hemtjänsttagare med minst 2 besök dagligen möter under 14 dagar, medelvärde	Utfall 2024: 16 (2023: 17) Mål uppfyllt. Personalkontinuiteten inom hemtjänsten uppvisar en positiv trend sedan 2022. Nyckeltalet har tagits bort från den offentliga statistiken och följs inte längre. Äldrenämnden har 2025 följt utvecklingen genom egen uppföljning, vilket visar att personalkontinuiteten har förbättrats något och uppgår 2025 till 15 i kommunal regi och 14 i extern regi.
Andelen inhyrd personal ska minska	Andel (%) inhyrd personal av legitimerad grundbemanning (årsarbetare)	Utfall 2025: 12 (2024: 18) Mål uppfyllt. En positiv utveckling då behovet av inhyrd legitimerad personal har minskat betydligt jämfört med föregående år. Den positiva utvecklingen är resultatet av ett långsiktigt arbete i denna fråga i samverkan med andra kommunala nämnder och Region Uppsala. Minskningen av andelen inhyrd personal har medfört en betydligt lägre merkostnad.

Målområde: Förmåga till innovation och verksamhetsutveckling

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutfört 2026 samt de indikatorer som har ett utfall där måloppfyllelse går att bedöma. Sammantaget har arbetet bidragit till ökad effektivitet, högre kvalitet, bättre arbetsmiljö och ekonomiska effekter, samtidigt som metoder för uppföljning och mätning av effektivisering utvecklas. 2025 års innovationsarbete präglas av fördjupade och verksamhetsnära initiativ där kommunen går från pilotstudier till implementering och breddinförande i ordinarie verksamhet. Andelen medarbetare som uppmuntras till att ta initiativ till förbättring av verksamheten har en positiv utveckling över tid. Under 2025 robotiserades fler processer än tidigare, samtidigt som antalet e-tjänster på kommunens e-tjänsteplattform ökade.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen driver ett omfattande digitaliseringsarbete för ökad tillgänglighet, trygghet och rättssäkerhet för invånare, samtidigt som administrationen effektiviseras och resurser frigörs till kärnverksamheterna. Under året har e-tjänster, digitala stöd och automatiserade processer införts för bland annat skolval, skolskjuts och ansökan om tilläggsbelopp för särskilt stöd. Projektet Inkludering genom digitalisering inom sfi för föräldralediga med livesända hybridlektioner, har ökat tillgängligheten och genomströmningen, särskilt för kvinnor med småbarn.

AI-lösningar och robotar används för att minska administration och stärka kvaliteten i myndighetsutövning, och stödinsatser minskar digitalt utanförskap samtidigt som invånare kan söka information och hantera ärenden själva. Inom vård och omsorg har digitala tjänster som smarta larm, läkemedelsautomater och applikationen Mina besök införts för ökad nytta och trygghet för brukare.

Samhällsbyggnadsprocessen har effektiviserats med digitalisering av detaljplaner, 3D-modeller, digitala kartlösningar och funktion för visualisering av klimatbudgetar. Datainsamling via flyg- och laserskanning stärker beslutsunderlag och transparens. Kommunen har även satsat på digitalt stöd inom utbildning, kultur, fritid samt för bidragshantering, bokning och kvalitetssäkring. Under året har ett arbete påbörjats för att pröva AI för att mäta trafikflöden i staden. Ett projekt för datainsamling via en hubb som länkar samman flera datorer och enheter, som sedan kopplas till ett p-ledningssystem för att ge realtidsinformation om lediga parkeringsplatser och minska trafikflöden, har initierats i samarbete med Citysamverkan.

Digitaliseringsarbetet förstärks av en långsiktig strategi för informationssäkerhet, datadrivna arbetsätt och kompetensutveckling, och AI testas för analyser, textproduktion och statistikbearbetning. Dessutom utvecklas nya digitala tjänster för att stärka tillgänglighet, bland annat genom bättre språkstöd och lättare kommunikation.

Tabell 8. Status för uppdragen inom förmåga till innovation och verksamhetsutveckling.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
2: Utveckla digitala välfärdstjänster för ökad samhällsnytta och ett mer effektivt resursutnyttjande.	2026	Pågå

Tabell 9. Indikatorer inom förmåga till innovation och verksamhetsutveckling.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen medborgare med positiv uppfattning om kommunens bemötande ska öka	Medborgarundersökningen - Bra bemötande vid kontakt med tjänsteperson i kommunen, andel (%)	Utfall 2025: 83,4 (2023: 83,0) Måluppfyllelse inte bedömd då ökningen är minimal och inte är statistiskt säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i undersökningen 2025 ligger i nivå med resultatnätverket R12 (83,3 %) och riket (82,9). Det är en större andel män som anser att de får bra bemötande än kvinnor. Det är högre andel bland personer 18-29 år samt personer som är född i Sverige jämfört med utanför Sverige som anser att de får bra bemötande.
Andelen medborgare med positiv uppfattning om möjligheten att	Medborgarundersökningen - Att få svar på frågor till kommunen fungerar bra, andel (%)	Utfall 2025: 67,9 (2023: 65,9) Måluppfyllelse inte bedömd då ökningen inte är statistiskt säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
få svar på frågor ska öka		undersökningen 2025 ligger något lägre än resultatnätverket R12 (70,4 %) och riket (69,0). Det är en större andel högutbildade som anser att få svar på frågor till kommunen fungerar bra än personer med gymnasienivå som högsta utbildningsnivå. Det är högre andel bland personer 30-49 år samt personer som är födda i Sverige jämfört med utanför Sverige som anser att det fungerar bra att få svar på frågor.
Antalet nya innovationsinitiativ tillsammans med externa parter ska öka	Antal nya innovationsinitiativ tillsammans med externa parter	Utfall 2025: 63 (2024: 23) Mål uppfyllt. 2025 års innovationsarbete präglas av fördjupade och verksamhetsnära initiativ där flera nämnder och bolag förflyttar sig från pilotstudier till faktisk implementering och skalning. AI och digitaliserade arbetsätt samt klimat- och hållbarhetsområdet fortsätter vara högt prioriterade, samtidigt som det sociala innovationsarbetet stärks med riktade insatser för barn och unga, trygghet, gängförebyggande arbete och nya samverkansmodeller. Arbetet kännetecknas av mer strategiska och långsiktiga partnerskap, särskilt med Uppsala universitet, KTH, RISE (Research Institutes of Sweden AB) och AI Sweden, samtidigt som samverkan med start ups fortsätter att vara en viktig del av innovationsarbetet.
Andelen medarbetare som uppmantras till att ta initiativ till förbättring av verksamheten ska öka	Kommunen totalt, index för påstående Min närmaste chef uppmantrar mig till att ta initiativ till förbättring av verksamheten	Utfall 2025: 79 (2024: 78) Mål uppfyllt. Ingen signifikant förändring mot tidigare år, men successivt positiv utveckling över tid. Kommunen arbetar systematiskt med resultat i medarbetarenkäten där det finns behov av förbättring.
Andelen inkomna synpunkter i form av klagomål och förbättringsförslag från invånare som har hanterats ska öka	Andel (%) inkomna synpunkter i form av klagomål och förbättringsförslag från invånare som har hanterats (mottagen, bedömd, återkopplad och avslutad)	Utfall 2025: 96 Måluppfyllelse inte bedömd då mätningen inte är gjord tidigare. De synpunkter som inte är hanterade är huvudsakligen synpunkter som inkommit sent under 2025 och inte hunnit hanteras vid rapporteringstillfället. Uppsalahems över 1 600 inkomna synpunkter är inte inkluderade då de har ett system/arbetsflöde som inte gör det möjligt att rapportera antalet avslutade synpunkter enligt indikatorn. Äldrenämndens och omsorgsnämndens 1159 inkomna synpunkter inkluderas inte heller då deras uppföljning utgår från en tidsram på tre veckor för hanterade synpunkter. Sju nämnder/bolag har inte rapporterat på indikatorn eftersom de främst saknar ett enhetligt sätt att hantera och ta ut statistik kring inkomna synpunkter. I vissa fall planeras att införa ett nytt system för hantering av synpunkter under 2026.
Andelen inkomna felanmälningar från invånare som har hanterats ska öka	Andel (%) inkomna felanmälningar från invånare som har hanterats (mottagen, bedömd, återkopplad och avslutad)	Utfall 2025: 95 Måluppfyllelse inte bedömd då mätningen inte är gjord tidigare. De felanmälningar som inte är hanterade är huvudsakligen felanmälningar som inkommit sent under 2025 och inte hunnit hanteras vid rapporteringstillfället. Uppsalahems knappt 100 000 inkomna felanmälningar är inte inkluderade då de har ett system/arbetsflöde som inte gör det möjligt att rapportera antalet avslutade felanmälningar enligt indikatorn. Fel i bostäder som hyresgästerna behöver hjälp med uppstår löpande och ett stort antal felanmälningar betyder inte bristande kvalitet. Många (15) nämnder/bolag uppger att de inte fått in några felanmälningar och 3 nämnder/bolag saknar kvalitetssäkra data över felanmälningar.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Antalet robotiserade processer ska öka	Antal robotiserade processer	Utfall 2025: 26 (2024: 23) Mål uppfyllt. 2025 har varit ett av de mest produktiva åren när det kommer till leverans. I praktiken har sju nya automationer levererats. Att uppräknningen blir som den blir är för att den inte tar hänsyn till avveckling eller vidareutveckling. Flera nya robotar är på gång och prognosen är en ökning under 2026.
Antalet e-tjänster på kommunens e-tjänsteplattform ska öka	Antal e-tjänster på kommunens e-tjänsteplattform	Utfall 2025: 28 (2024: 27) Mål uppfyllt. Kulturnattstjänsten har tillkommit under 2025. Befintliga e-tjänsterna Seniorskort respektive Borgerlig vigsel har fått uppgraderingar som storleksmässigt skulle kunna ses som "ny tjänst". Under året har kommunstyrelsen arbetat aktivt med tjänsterna men inte fokus bara på att öka antal utan att skapa värde.

Målområde: Demokrati och delaktighet

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet bedöms till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutfört 2026 samt de indikatorer som har ett utfall där måloppfyllelse går att bedöma. Målsättning om att 50 procent av ordförande i nämnder och bolagsstyrelser ska vara kvinnor är uppfyllt. Fortsatt arbete behövs för att uppnå målet om att 50 procent av förtroendevalda ska vara kvinnor.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen arbetar aktivt med att stärka kunskaper om demokrati och val inför valet 2026. Målet är att höja valdeltagandet och göra det mer jämlikt mellan olika grupper. Insatser omfattar bland annat undervisning om demokratiska principer, målgruppsanpassad information för nyanlända och andra som behöver stöd. Strategiska arbetsgrupper har bildats för att planera inför kommande val gällande bland annat demokratifrämjande insatser, ambulerande röstmottagning samt tillgänglighet, säkerhet och information. Kommunen har inlett ett arbete under 2025 för att tillse att det ska finnas goda möjligheter att förtidsrösta samt att lokalerna för förtidsröstning har bra öppettider för att tillgodose olika behov samt säkerställer tillgång till lämpliga vallokaler som möjliggör ett deltagande för alla väljare. Vid rekryteringen av röstmottagare finns ambitionen att säkerställa en bred kompetens av språkkunskaper, där röstmottagarna också i viss mån kan fungera som ambassadörer för att gå att rösta.

Tabell 10. Uppdrag inom demokrati och delaktighet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
11: Öka valdeltagandet i områden och grupper med lågt valdeltagande samt utveckla samverkan kring att genomföra val i Uppsala kommun.	2026	Pågår

Tabell 11. Indikatorer inom demokrati och delaktighet.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen invånare med positiv uppfattning om möjligheter till insyn	Medborgarundersökningen - Invånarnas	Utfall 2025: 20,6 (2023: 18,9)

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
och inflytande i kommunens beslut och verksamheter ska öka	möjlighet till insyn och inflytande över kommunens beslut och verksamheter är bra, andel (%)	Måluppfyllelse inte bedömd då ökningen inte är statistiskt säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i undersökningen 2025 ligger något lägre än riket (21,6 %), vilket är statistiskt säkerställt. Det är en högre andel personer boende i centralorten eller tätort som anser att de har bra möjlighet till insyn och inflytande över kommunens beslut och verksamheter än personer som bor utanför tätort. Det är en högre andel bland personer 18-29 år samt personer som är födda i Sverige jämfört med utanför Sverige som tycker möjligheten till insyn och inflytande är bra.
Andelen medborgare med positiv uppfattning om möjligheterna att delta aktivt i arbetet med utveckling av kommunen ska öka	Medborgarundersökningen - Möjlighet att delta aktivt i arbetet med att utveckla kommunen fungerar bra, andel (%)	Utfall 2025: 26,3 (2023: 30,1) Måluppfyllelse inte bedömd då sänkningen inte är statistiskt säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i undersökningen 2025 ligger klart lägre än riket (35,5), vilket är statistiskt säkerställt. Det är en större andel personer boende i centralorten eller tätort som anser att de har bra möjlighet att delta aktivt i arbetet med att utveckla kommunen än personer som bor utanför tätort. Det är högre andel bland personer som är född i Sverige jämfört med utanför Sverige som tycker möjligheten till att delta aktivt är bra.
50 procent av förtroendevalda ska vara kvinnor	Andel (%) kvinnor bland förtroendevalda	Utfall 2025: 44 (2024: 43) Mål inte uppfyllt. Andelen kvinnor bland förtroendevalda har återgått till 2020–2022 års nivå. Uppdragen hos de förtroendevalda skiljer sig även åt i innehåll och antal.
50 procent av ordförande i nämnder och bolagsstyrelser ska vara kvinnor	Andel (%) kvinnor som är ordförande i nämnder och bolagsstyrelser	Utfall 2025: 51 (2024: 41) Mål uppfyllt. Av 89 ordförande (1:a och 2:a vice inräknade) så är 45 kvinnor. Det är fler kvinnor i nämnderna och fler män inom bolagsstyrelserna.
Antalet ledamöter som lämnar kommunfullmäktige under mandatperioden ska minska	Ledamöter som lämnat kommunfullmäktige under mandatperioden, antal	Utfall 2025: 7 (totalt 13 vid förra mandatperioden) Måluppfyllelse går inte att bedöma innan mandatperiodens slut. Det finns fortfarande möjligheten att färre ledamöter lämnar kommunfullmäktige än under förra mandatperioden.

Målområde: Attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på att det arbete som genomförts under året visar att Uppsala kommun generellt har en positiv utveckling när det gäller att erbjuda ett jämställt och hållbart arbetsliv. Flera av indikatorerna inom målområdet visar att målet inte är uppnått och att resultatet kan förbättras, men att det trots detta skett en positiv utveckling över tid eller att trenden är stabil och rör sig i rätt riktning.

Sammanfattning av målområdet:

Arbetet med arbetsmiljö, kompetensförsörjning och ledarskap utvecklas kontinuerligt i förhållande till mål och uppdrag. Arbetet med att säkra kompetensförsörjningen och samtidigt vara en attraktiv arbetsgivare som främjar ett jämställt och hållbart arbetsliv över tid fortgår. Kommunstyrelsens fortsatta stöd till nämnderna med kompetens- och verksamhetsutveckling inom arbetsgivarområdet stärker verksamheternas förmåga att möta förändringstryck i samhälle och omvärld.

Medarbetare som utvecklas i takt med en föränderlig omvärld och verksamhetens behov är en grundförutsättning för att Uppsala kommun ska kunna möta ett förändrat servicebehov och säkra välfärden. En god social och organisatorisk arbetsmiljö som kombineras med attraktiva villkor och goda utvecklingsmöjligheter lägger grunden till att engagera, motivera och behålla rätt kompetenser över tid. Fokus på det kontinuerliga lärandet är en betydande del av kommunens arbete med kompetensutveckling.

Med värderingsförskjutningar förändras vad som är attraktivt ur ett yrkes- och karriärperspektiv. Att kunna erbjuda en arbetsplats med flexibla arbetssätt och arbetstider som skapar förutsättningar för en hållbar och hälsofrämjande arbetsmiljö är en konkurrensfördel för den attraktiva arbetsgivare som Uppsala kommun strävar efter att vara. I syfte att skapa förutsättningar för ett hållbart arbetsliv utvecklas den regelbundna dialogen mellan chef och medarbetare kontinuerligt. Dialogen berör ämnen som uppdrag, arbetsituation och utveckling, men också verksamhetens gemensamma mål och resultat.

Samtidigt har samhället förändrats, och det blir allt viktigare för Uppsala kommun att vara tydlig med att ett medarbetarskap inte bara innebär rättigheter och möjligheter. Alla medarbetare har ansvar att bidra till att verksamheten bedrivs rättssäkert, håller god kvalitet och att offentlig sektor kan utvecklas löpande i takt med utvecklingen i samhället. En ökad förståelse för ansvar och skyldigheter förväntas bidra till en tryggare arbetsmiljö och samtidigt minska risken för missförstånd och konflikter. För att underlätta dialogen mellan chef och medarbetare har ett kunskapshöjande material gällande ansvar och skyldigheter tagits fram och lanserats enligt plan.

Det pågående arbetet med att öka kunskap om mångfald och inkludering på arbetsplatsen och vid rekrytering fortgår. Ökad kunskap och förståelse inom området förväntas leda till färre incidenter och händelser kopplat till diskriminering och är en del av kommunens arbete med aktiva åtgärder enligt diskrimineringslagen. Aktiva åtgärder innebär ett förebyggande och främjande arbete, med syfte att motverka diskriminering och på annat sätt verka för lika rättigheter och möjligheter oavsett diskrimineringsgrund.

Nämndernas arbete med robust bemanning fortgår utifrån verksamheternas förutsättningar och tidplaner. Målet är att minska antal visstidsanställda och inhyrda medarbetare samt uppnå högre kvalitet och kontinuitet i verksamheterna. Aktiviteterna som genomförs syftar sammanfattningsvis till att åstadkomma bättre arbetstidsreglering, identifiera åtgärder som leder till hållbara och mer stabila bemanningslösningar, utveckla befintlig kompetens samt möjliggöra för fler att arbeta längre med bibehållen arbetstillfredsställelse. Utmaningarna är störst inom verksamheter som i dagsläget har många visstidsanställda medarbetare. Olika arbetstidsmodeller och samplanering prövas för att möjliggöra bemanning och schemaläggning som möter verksamhetens behov. Framdriften bedöms sammanfattningsvis som god. Chefer får stöd att samordna omställningen.

Arbetet med chefers förutsättningar fortgår i en positiv riktning. Nämnderna arbetar aktivt med chefers förutsättningar utifrån verksamheternas behov i syfte att säkerställa ett hållbart, utvecklande och attraktivt uppdrag för chefer på samtliga ledningsnivåer. Arbetet med att engagera, utveckla och behålla chefer samt fortsätta att stärka ledarskapet är ett prioriterat arbete de närmaste åren för att säkerställa en långsiktig chefsförsörjning. Kommunstyrelsen erbjuder ett flertal utvecklingsinsatser för chefer utifrån där de befinner sig i sitt ledarskap.

Tabell 12. Status uppdragen inom attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
3: Stärka kompetensförsörjningen och säkerställa ett hållbart arbetsliv och hälsofrämjande arbetssätt inom kommunkoncernen.	2026	Färdigt
4: Säkerställa tillräckliga kunskaper i det svenska språket för anställda med behov av det inom förskola, vård och omsorg.	2027	Pågår

Tabell 13. Indikatorer inom attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen tillsvidareanställda månadsavlönade ska öka	Tillsvidareanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 79 (2023: 80) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Uppsala kommun har ett lägre värde än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12, men trenden bedöms ändå vara relativt stabil.
Andelen heltidsanställda månadsavlönade ska öka	Heltidsanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 95 (2023: 95) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Det har skett en stor ökning de senaste tio åren, men har nu stabiliserat sig runt 95 procent. Uppsala kommun ligger på en högre nivå än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12.
Andelen heltidsarbetande månadsavlönade ska öka	Heltidsarbetande månadsavlönade, kommun, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 73 (2023: 74) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Att kommunen inte når målvärde kan antas bero på att en större andel medarbetare väljer att arbeta deltid. Det finns många individuella faktorer som kan påverka att en medarbetare bestämmer sig för att arbeta deltid.
Andelen visstidsanställda timavlönade ska minska	Visstidsanställda timavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 15 (2023: 15) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Uppsala kommun ligger på en högre nivå än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12. Detta bör uppmärksammas i arbetet med robust bemanning.
Andelen arbetad tid utförd av visstidsanställda timavlönade ska minska	Arbetad tid utförd av visstidsanställda timavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 7,5 (2023: 7,6) Mål uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Resultatet kan förbättras ytterligare då kommunen fortfarande arbetar med förändring av bemanningsstrategier utifrån olika arbetsgivarpolitiska beslut (heltid som norm och robust grundbemanning).
Andelen visstidsanställda månadsavlönade ska minska	Visstidsanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 6 (2023: 6) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026. Trenden är stabil och rör sig i önskad riktning. Uppsala kommun ligger dock på en högre nivå än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12.
Andelen medarbetare som har många frånvarotillfällen ska minska	Andel (%) av medarbetarna som har många (6 eller fler) frånvarotillfällen under de senaste 12 månaderna	Utfall 2025: 13 (2024: 13) Mål inte uppfyllt. Trots att målet inte är uppfyllt så har det skett en positiv utveckling över tid som bedöms vara en effekt av att sjukfrånvaron stabiliserats efter pandemin.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Index för hållbart medarbetarengagemang ska öka	Medarbetarengagemang (HME), totalt kommunen (totalindex skala 0–100)*	Utfall 2025: 80 (2024: 80) Mål inte uppfyllt. Över tid en stabil positiv trend och 2024/2025 är det högsta värdet på totalindex sedan 2018.
Nivån för personalomsättning för extern avgång ska bibehållas för tillsvidareanställda medarbetare	Personalomsättning extern avgång kommunen, andel (%) av tillsvidareanställda medarbetare som har avslutat sin anställning	Utfall 2025: 6,2 (2024: 6,1) Mål inte uppfyllt. Personalomsättningen 2025 är marginellt högre för samtliga medarbetare och för män jämfört med 2024. Jämfört med 2023 handlar det dock fortsatt om en lägre personalomsättning, något som kan bero på olika faktorer som konjunktur, omvärldsläge och inre organisatorisk attraktivitet.
Nivån för personalomsättning för extern avgång ska bibehållas för tillsvidareanställda chefer	Personalomsättning extern avgång kommunen, andel (%) av tillsvidareanställda chefer som har avslutat sin anställning	Utfall 2025: 9,7 (2024: 7,2) Mål inte uppfyllt. Ökningen i omsättning beror på pensionsavgångar och omorganisationer. Förändringar brukar leda till en viss ökning av rörlighet under en period. Utfallet bör bevakas över ett par år framöver, för att säkerställa att trenden faller tillbaka mot en lägre nivå.
Sjukfrånvaron ska minska	Sjukfrånvaro totalt bland anställda, kommun, andel (%)*	Utfall 2025: 7,0 (2024: 7,1) Mål uppfyllt. Kommunen uppvisar en positiv trend sedan 2021 och ligger nu på samma nivå som genomsnittet för kommunerna i resultatnätverket R12.
Antalet månadsanställda mellan 66 och 75 år ska öka	Månadsanställda inkl. timavlönade i intervallet 66 till 75 år, antal	Utfall 2025: 783 (2024: 759) Mål uppfyllt. Antalet månadsanställda mellan 66 och 75 år har ökat något. Det är klart fler kvinnor än män som är månadsanställda i intervallet 66 till 75 år.
Kvinnors medianlön som andel av mäns medianlön ska vara 100 procent	Kvinnors medianlön som andel av mäns medianlön, kommunalt anställda, andel (%)	Utfall 2024: 103,9 (2023: 102,8) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026. Indikatoren bör bevakas för att säkerställa att kön inte påverkar lönesättning till vare sig kvinnors eller mäns fördel.
Målsättning saknas	Andelen (%) anställda som är kvinnor	Utfall 2024: 71,2 (2023: 71,6) Måloppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026. Uppsala kommun har en något jämnare könsfördelning än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12. Att uppnå en jämnare könsfördelning är ett långsiktigt strävansmål.
Målsättning saknas	Andel (%) kvinnor av samtliga chefer	Utfall 2025: 70 (2024: 69) Måloppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Könsfördelningen bland chefer speglar fördelningen av tillsvidareanställda medarbetare.
Målsättning saknas	Andel (%) kvinnor av chefer som leder chefer	Utfall 2025: 65 (2024: 64) Måloppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Andelen kvinnor som leder chefer har ökat och närmar sig den generella könsfördelningen (70 % kvinnor) i organisationen. Detta bedöms som en positiv utveckling.
Målsättning saknas	Andel (%) kvinnor av chefer som leder medarbetare	Utfall 2025: 71 (2024: 70) Måloppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Andelen kvinnor som leder medarbetare har ökat marginellt jämfört med föregående år, och motsvarar fortfarande i stort sett den generella

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
		könsfördelningen i organisationen (70 procent kvinnor och 30 procent män).



Jobben Fokusmål 2 Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb



När Uppsala växer och fler arbetar har vi råd att investera i välfärden. Arbete är det som bygger Uppsalas gemensamma välbefinnande och ger individer ekonomisk frihet och möjlighet att utvecklas. Fyrspår och spårväg ger förutsättningar för ett starkt näringsliv och en växande arbetsmarknad i hela kommunen.

Uppsala ska vara ett nav för företagande och jobb. Företag väljer Uppsala som ett attraktivt alternativ för expansionsinvesteringar, nyetableringar och företagande. De konkreta åtgärderna för ett bättre näringslivsklimat ska förverkligas. Samarbeten med Uppsalas två universitet och de två universitetssjukhusen gör Uppsala till en stark kunskapsstad. I samverkan med bland andra universiteten utvecklas de kunskapsintensiva och exportinriktade branscherna. Att nå klimatmålen är en gemensam utmaning men utgör även en betydande möjlighet för näringslivet.

Vårt mål är att alla som kan arbeta ska arbeta. Utbildning och aktiva arbetsmarknadsinsatser spelar en viktig roll för att komma till rätta med såväl arbetslöshet som brist på arbetskraft. Utbildningar och arbetsmarknadsinsatser ska utvecklas i samverkan med näringslivet och Arbetsförmedlingen.

I Uppsala ska stad och land utvecklas tillsammans. Den hållbara stads- och landsbygdsutvecklingen säkerställer likvärdig tillgång till boende, arbete, kommunikationer, samhällsservice och offentliga platser. Uppsala ska vara fysiskt och socialt sammanhållet. Spårvägen binder ihop Uppsalas större bostadsområden med större arbetsplatser, ger en kortare restid och en attraktiv stadsbild. I staden ska genomfartstrafiken minska. Samhällsbyggandet ska ske med bevarad och helst ökad kvalitet. Befintliga bostadsområden ska renoveras och förtätas varsamt och med respekt för boende och befintliga miljöer.

Invånare och besökare ges möjlighet till meningsfull fritid och rekreation. Kulturell infrastruktur och det offentliga rummet bidrar till en nära, trygg och inspirerande miljö. Uppsalas stadskärna ska utvecklas i mänsklig skala för ökad trivsel för boende och besökare. För att öka attraktiviteten ska Uppsala utvecklas som idrotts- och kulturkommun. Kommunens ansökan om att bli europeisk kulturhuvudstad 2029 utgör en plattform för att främja kulturens roll som en drivkraft för hållbar utveckling och samhällsförändring. Ett starkt civilsamhälle skapar mötesplatser där människor har möjlighet att aktivt delta i samhället.

I en globaliserad värld sammanlänkas det lokala med den globala utvecklingen. Det blir därför allt viktigare att som kommun förstå och analysera omvärlden, dess skeenden och konsekvenser. Kommunens roll i ett regionalt sammanhang handlar om att stärka kontakter med omkringliggande kommuner, näringsliv, akademi, statliga myndigheter och Region Uppsala för att hitta smarta och effektiva lösningar på gemensamma utmaningar. Det är även centralt att Uppsala kommun samverkar och

samarbetar internationellt, med särskilt fokus på samarbeten inom Uppsalas närområde och inom EU.



Fokusmålet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Tolv av kommunfullmäktiges 34 uppdrag inom fokusmålet är färdiga. 18 pågår enligt plan, ett väntar enligt plan, två är stoppade och två är försenade. Ett kvarvarande uppdrag och ett tillkommande uppdrag är försenade. Därtill är två uppdrag stoppade eftersom det inte längre finns något behov av dessa.

Kommunen fortsätter att förbättra förutsättningarna för företagen och öka andelen invånare som är självförsörjande. Uppsala har stärkt sin position som en internationell aktör ytterligare och invånarnas involvering i frågor som påverkar samhället har utökats. Ett utökat utbud av evenemang och konst ger möjlighet till en meningsfull fritid och rekreation. En mer levande stad och stadskärna ökar Uppsalas attraktivitet och bidrar till Uppsalas näringsliv i form av omsättning och arbetstillfällen.

Målområde: Starkt näringsliv och god företagservice

Målområdet bedöms vara delvis uppfyllt. Kommunens verksamheter har delvis lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på att kommunen inte uppnår önskat resultat och utvecklingen av indikatorerna för målområdet. Enligt Svenskt näringslivs attitydundersökning har Uppsala tappat från placering 252 till 280 i rakningen för företagsklimat. Kommunen har under hösten haft riktade dialoger med de branscher där resultatet var lägst. Resultatet för Nöjd Kund Index (NKI) indikerar att målet inte blir uppfyllt. Målet om minst 2 000 nya arbetstillfällen per år nås inte för 2025 men kommunens analys pekar på drygt 1 000 nya arbetstillfällen vilket är en ökning jämfört med 2024 (635) men under målet. Andelen lokala leverantörer som kommunen anlitat under 2025 har ökat med fyra procentenheter jämfört med 2024 vilket ses som positivt.

Sammanfattning av målområdet:

Sveriges kommuner och regioner (SKR) mäter kommunernas service i myndighetsärenden löpande. Det preliminära resultatet för 2025 pekar på att kommunen fortsatt ligger på en hög nivå med NKI (75), även om det finns skillnader mellan olika myndighetsområden.

Kommunens placering i Svenskt Näringslivs attitydundersökning försämras dock och Uppsala flyttas från placering 252 till 280 i ranking på enkätdelen, vilket pekar på behov av fortsatt utveckling inom kvalitet, samordning och lyhördhet. Kommunen arbetar brett med att skapa goda förutsättningar för näringslivet och förenkla företagande men mot bakgrund av skillnaden i ovan nämnda mätningar har kommunen haft riktade dialoger med de fyra branscher som redovisade lägst resultat i Svensk Näringslivs ranking.

För att få fler företag att utvecklas och etablera sig i Uppsala, samarbetar kommunen med stora fastighetsägare inom den kommersiella sektorn i ett nätverk. Nätverket underlättar för kommunen att förmedla etableringsförfrågningar och höjer kunskapsnivån inom både kommunen och näringslivet. Genom nätverket får företagare bättre service och ökad tillgång till marknadsinformation, vilket bidrar till en starkare ekonomisk utveckling i Uppsala.

En mer levande stad och stadskärna ökar Uppsalas attraktivitet och bidrar till Uppsalas näringsliv i form av omsättning och arbetstillfällen. Både investeringar och driftverksamhet påverkar attraktivitet och trygghet för en plats och skapar

förutsättningar för ett välmående näringsliv. Kommunen har en etablerad investeringsprocess där näringslivsperspektivet är inkluderat.

Ung företagsamhet (UF) har i dialog med skolledningar arbetat för att integrera entreprenörskap i kommunens yrkesprogram. Syftet är att främja nästa generations entreprenörer och jobbskapare.

Kommunen har arbetat tillsammans med Uppsala Citysamverkan i samband med de arbeten som planeras i stadskärnan. Samarbetet syftar till att bibehålla en attraktiv stadskärna för föreningar, företag och näringsliv.

Genom markupplåtelse och föreskrifter för torghandel skapas förutsättningar för företagande på allmän plats, vilket bidrar till en levande stad. Arbetssätt inom detaljplaneprocessen har utvecklats för att minska ledtider och antalet arbetstimmar. Målet är att dessa effektiviseringsmetoder ska kunna tillämpas brett i verksamheten, vilket gynnar både kommunen och byggaktörer. Regelbundna möten med byggaktörer syftar till att öka förståelsen för byggsektorns ekonomiska utmaningar och identifiera kostnadsdrivande faktorer.

Kommunen har tagit fram en målbild och en riktning för evenemang. Initiativet Uppskala ger kulturaktörer kompetens inom kompletterande finansiering vilket bidrar till långsiktig hållbarhet, som i sin tur bidrar till att stärka Uppsala som evenemangsstad. Detta kopplas till det större Kulturlyftet 2025–2026, där flera projekt driver kulturdriven stadsutveckling i bland annat Främre Boländerna, Ulleråker, Gottsunda och Uppsala City.

Tabell 14. Status uppdragen inom starkt näringsliv och god företagservice.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
12: Förenkla företagets vardag genom att utveckla en nytänkande, effektiv och rättssäker företagservice med hög kvalitet.	2026	Pågår

Tabell 15. Indikatorer inom starkt näringsliv och god företagservice.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Företagsklimatet ska förbättras	Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt) - Totalt, NKI (skala 0-100)* (A2030)	Utfall 2025: 75 (prel.) (2024: 76) Mål inte uppfyllt. Uppsala når sitt högsta uppmätta resultat hittills i SKR:s mätning av företagservice med resultatet 76 för helåret 2024, över riksnittet (75). Preliminära resultat för 2025 pekar på att kommunen fortsatt ligger på en hög nivå men med tydliga skillnader mellan myndighetsområden, brand och miljö förbättras, medan mark, hälsa och servering backar något. Inom upphandling indikerar Nöjd-upphandlingsindex en förbättring till 64 jämfört med 60 föregående år, vilket nu är i nivå med riksnittet (64).
	Företagsklimat enl. Svenskt Näringslivs enkätindel, ranking	Utfall 2025: 280 (2024: 252) Mål inte uppfyllt. Svenskt Näringslivs attitydundersökning visar en försämring i placering för enkätdelen. Resultaten tydliggör ett ökat behov av samordning, tydlighet och lyhörddhet i kommunens samlade kontakter med näringslivet.
Minst 2 000 nya jobb per år	Nya jobb per år i Uppsala kommun	Utfall 2024: 635 (2023: 982) Mål inte uppfyllt. Resultatet för 2024 innebär fortsatt låg tillväxt. Den privata sektorn minskade med omkring 379 jobb, medan offentlig sektor ökade med cirka 1000. Snittet 2010–2024 är 1900 jobb per år – strax under målet på 2000. Månadsdata och glidande medelvärde ligger nu kring 600 jobb per år. Den månadsvisa trenden låg i slutet av

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
		2025 på drygt 1 000 nya jobb per år medan 12 månaders glidande medelvärde låg strax under, nivån är alltså fortsatt under målet 2 000 nya jobb per år men med en tydligt stigande tendens. Ekonomin är på väg in i högkonjunktur, vilket talar för en ökad jobbtillväxt kommande år. Slutligt utfall för 2025 kommer till årsskiftet 2026/2027.
Sysselsättnings-tillväxt över tid för aktiebolag ska vara minst 2,5 procent	Sysselsättningstillväxt över tid - aktiebolag (%)	Utfall 2024: 3,5 (2023: 3,6) Mål uppfyllt. Antalet anställda i aktiebolagen minskade endast marginellt år 2024, till följd av en utdragen lågkonjunktur och geopolitisk turbulens. Minskningen var större inom exportindustri (-1,9 %) och affärstjänster (-0,9 %) än inom vardagliga verksamheter (-0,5 %). Korrelationen med den övergripande BNP-utvecklingen gör det sannolikt att 2025 summerar till ett år präglat av återhämtning, såsom indikeras av SCB:s preliminära arbetsmarknadsdata. Utfall för 2025 kommer till årsskiftet 2026/2027.
Omsättningstillväxt över tid för aktiebolag ska vara minst 6 procent	Omsättningstillväxt över tid - aktiebolag (%)	Utfall 2024: 0,3 (2023: 0,2) Mål inte uppfyllt. Utfallet är klart lägre än målet över tid. Trots lågkonjunktur ökade omsättningen bland aktiebolagen marginellt år 2024, vilket var i nivå med den underliggande inflationen (KPI). Ökningstakten var högre inom exportindustri (2,9 %) och vardagliga verksamheter (3,6 %) än inom affärstjänster (1,4 %). Utfall för 2025 kommer till årsskiftet 2026/2027.
Andelen lokala leverantörer ska öka	Andelen (%) lokala leverantörer av totalt inköp av varor och tjänster	Utfall 2025: 26 (2024: 22) Mål uppfyllt. Mål uppfyllt då andelen lokala leverantörer ökade 2025 jämfört med 2024.

Målområde: Fler Uppsalabor i arbete

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på att indikatorerna andel vuxna med ekonomiskt bistånd minskat, att andelen vuxna med långvarigt ekonomiskt bistånd fortsätter minska. Andelen långtidsarbetslösa har inte minskat trots att konjunkturen har börjat vända. Vid låg efterfrågan på arbetskraft är det de personer som står längst från arbetsmarknaden som har svårast att få arbete. Att ekonomin är på väg in i högkonjunktur talar för en ökad tillväxt och fler arbetstillfällen.

Bedömningen av målområdet baseras även på de insatser som pågår för att ytterligare öka sysselsättningsgraden och matcha kompetensbehov inom näringsliv och offentlig verksamhet. Utbildning spelar en viktig roll för att motverka arbetslöshet som brist på arbetskraft. Andelen gymnasieelever på yrkesprogram har ökat och andel ungdomar som varken arbetar eller studerar har minskat vilket är positiva tecken.

Sammanfattning av målområdet:

Den långsiktiga trenden har sedan 2020 varit att färre Uppsalabor har behov av ekonomiskt bistånd, både i absoluta tal och som andel av befolkningen. Under 2025 har andelen vuxna som uppbär ekonomiskt bistånd minskat. Andelen vuxna som beviljats långvarigt ekonomiskt bistånd visar också på en minskning, resultat för 2025 redovisas i augustiuppföljningen 2026. Antalet arbetsökande har ökat till 11 250 personer vilket tyder på en fortsatt svag arbetsmarknad, där företagen är fortsatt försiktiga med att rekrytera även om konjunkturen börjat vända.

Antalet sökande till yrkesutbildningar har ökat. Genom riktad kommunikation, mässor och praktikplatser arbetar kommunen aktivt för att fler ska välja yrkesprogram. Initiativ som Unga i vården och samverkan med Ung Företagsamhet stärker intresset för praktiska yrken. Företagen efterfrågar ökad tillgång till teknisk kompetens, förbättrade möjligheter till internationell rekrytering samt stärkt samverkan mellan näringsliv och utbildningsaktörer för att möta framtidens behov. Till höstens antagning var det kö till samtliga yrkesutbildningar, utom vård och omsorg, vilket ses som ett resultat av arbetet med att få fler att söka till yrkesutbildningar.

Kommunen verkar inom flera områden och samverkansforum för att erbjuda möjliga ingångar till arbete och sysselsättning samt möta den enskildes behov, förutsättningar och möjligheter. Särskilda insatser riktas till unga, utrikesfödda och kvinnor för att motverka utanförskap och främja jämställdhet. Sommarjobbmässor, karriärdagar och mentorskap bidrar till att matcha kompetens med arbetsgivarnas behov. Kommunen arbetar för att skapa anställningar för unga, nyanlända med språkinträdning, skyddad anställning och arbetsplatspraktik. Kommunen erbjuder även praktik och feriearbete inom den egna verksamheten.

Kommunen arbetar med att stärka individers anställningsbarhet och därigenom också underlätta företagets kompetensförsörjning. Med ett brett utbud av arbetsmarknadsinsatser och utbildningar i kombination med särskilt riktade insatser för de målgrupper som står längst ifrån arbetsmarknaden bidrar arbetet till att fler Uppsalabor får utbildning, arbete och att färre personer blir i behov av försörjningsstöd.

Tabell 26. Status uppdragen inom fler Uppsalabor i arbete.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
14: Öka andelen Uppsalabor som är självförsörjande.	2026	Pågår
15: Utveckla arbetet för att fler elever ska välja yrkesinriktade utbildningar.	2026	Pågår

Tabell 17. Indikatorer inom fler Uppsalabor i arbete.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen deltagare som avslutar från kommunens arbetsmarknadsverksamhet på grund av arbete eller studier ska öka	Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet, deltagare som börjat arbeta eller studera, andel (%)	Utfall 2025: 22 (2024: 29) Mål inte uppfyllt. Minskningen mellan 2024 och 2025 kan bero på att andelen vuxna av befolkningen i behov av ekonomiskt bistånd har fortsatt att minska under året och att de som blir kvar tillhör en grupp som ofta har en längre väg till egen försörjning. Detta påverkar arbetsmarknadsverksamhetens möjligheter att få deltagare i arbete eller studier. Något fler män än kvinnor har avslutats till arbete eller studier men skillnaden har dock minskat 2025 jämför med 2024.
Andelen vuxna biståndsmottagare ska minska	Andel (%) vuxna biståndsmottagare av befolkningen (genomsnitt per månad)	Utfall 2025: 1,2 (2024: 1,3) Mål uppfyllt. Minskningen av andelen biståndsmottagare har fortsatt under 2025, trots en ofördelaktig ekonomisk konjunktur och inflation. Nivåerna av andelen vuxna biståndsmottagare av befolkningen under november och december 2025 var historiskt låga. Arbetsmarknadsnämnden bedriver ett brett arbete för att minska andelen med ekonomiskt bistånd, exempelvis ökning av arbetsmarknadsanställningar, vuxenutbildningen arbetar uppsökande samt olika projekt som fokuserar på olika målgrupper med en längre väg till egen försörjning genom arbete eller studier.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd ska minska	Vuxna biståndsmottagare (18+ år) med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel (%) av befolkningen (A2030)	Utfall 2024: 1,15 (2023: 1,24) Mål uppfyllt. Andelen biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd har minskat och det är en effekt av det klientnära arbetet. Uppsala kommun placerar sig trots detta bland de 25 procent av Sveriges kommuner med lägst resultat men är klart bättre än genomsnittet för kommunerna i resultatnätverket R12. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Andelen ej återaktualiserade vuxna personer med försörjningsstöd ett år efter avslutat försörjningsstöd ska öka	Ej återaktualiserade vuxna personer med försörjningsstöd ett år efter avslutat försörjningsstöd, andel (%)	Utfall 2024: 58 (2023: 70) Mål inte uppfyllt. Måloppfyllelse inte bedömd då nyckeltalet har slutat följas i offentlig statistik. Andelen är återaktualiserade minskade 2024 jämför med 2023 bland annat eftersom rutiner för avslut har ändrats något utifrån förändrade lagkrav vilket påverkar resultatet. Antalet hushåll med ekonomiskt bistånd har minskat. Hushåll/personer som blir kvar med ekonomiskt bistånd har ofta komplexa behov vilket kan påverka resultatet negativt.
Andelen invånare, 20–64 år, med låg ekonomisk standard ska minska	Invånare, 20–64 år, med låg ekonomisk standard, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 16 (2023: 16) Mål inte uppfyllt. Andelen invånaren (20-64 år) med låg ekonomisk standard ligger stabilt på 16 % trots lågkonjunktur och en period med relativt hög arbetslöshet. Uppsala ligger i nivå med resultatnätverket R12 men har historiskt sätt mest legat under R12. Utfall för 2025 kommer till tertial 1 2027.
Andelen långtidsarbetslösa ska minska	Långtidsarbetslöshet, 25–65 år, årsmedelvärde, andel (%) av befolkningen (A2030)	Utfall 2025: 3,3 (2023: 3,1) Mål inte uppfyllt. Även om konjunkturen har börjat vända så har senaste årens lågkonjunktur pressat arbetsmarknaden. När efterfrågan på arbetskraft sjunker är det de som redan står långt från arbetsmarknaden som riskerar att bli kvar längst i arbetslöshet vilket påverkar långtidsarbetslösheten negativt. Uppsala ligger dock klart lägre än kommunerna i resultatnätverket R12.
Andelen ungdomar som varken arbetar eller studerar ska minska	Invånare 16–24 år som varken arbetar eller studerar, andel (%) (A2030)	Utfall 2023: 3,8 (2022: 3,9) Mål uppfyllt. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026. Arbetsmarknadsnämnden arbetar aktivt för att minska andelen unga som varken arbetar eller studerar genom att erbjuda individuellt anpassade stödinsatser och coachning. Inom ramen för projekt Insatser i samverkan för unga (ISA) utvecklas metoder för att arbeta uppsökande mot målgruppen och erbjuda stöd för att stärka ungas kompetens och öka deras chanser att komma in på arbetsmarknaden. Från september 2023 till och med december 2024 har projekt ISA träffat och erbjudit stöd till 232 unga, varav 41 procent kommit ut i arbete eller studier.
Andelen personer i kommunens aktivitetsansvar, andel (%) av inv 16–20 år ska minska	Personer i kommunens aktivitetsansvar, andel (%) av inv 16–20 år (A2030)	Utfall 2025: 9,8 (2023: 10,0) Mål uppfyllt. Arbetet inom det kommunala aktivitetsansvaret för unga 16–20 år som varken arbetar eller studerar förstärks och utökas under 2025.
Andelen ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter slutförd	Ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter gymnasieexamen,	Utfall 2023: 85,7 (2022: 87,1) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026. Motsvarande resultat för R12-kommunerna är 85,4 procent. Utifrån både ett nationellt och ett kommunalt uppdrag pågår arbete för att öka andelen elever som väljer yrkesprogram i

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
gymnasieexamen ska öka	kommunala skolor, andel (%)	gymnasieskola för att bättre matcha arbetsmarknaden i regionen.
Andelen gymnasieelever på yrkesprogram ska öka	Gymnasieelever på yrkesprogram i kommunal gymnasieskola (%)	Utfall 2024: 18,9 (2023: 18,4) Mål uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet av tertiäl 1 2026. Utifrån både ett nationellt och ett kommunalt uppdrag pågår arbete för att öka andelen elever som väljer yrkesprogram i gymnasieskola för att bättre matcha arbetsmarknaden i regionen.
Antal elever i komvux som läser yrkesinriktningar ska öka	Antal elever i komvux som läser yrkesinriktningar per 100 000 invånare	Utfall 2022: 471 (2021: 478) Måloppfyllelse inte bedömd då nyckeltalet har slutat följas i offentlig statistik. Kommunen fortsätter att arbeta med att öka yrkesutbildningars attraktivitet och för att fler ska söka utbildningarna. Utvecklingen följs bland annat genom indikatorn "Antal antagna uppsalabor till yrkesutbildning i annan kommun inom samverkansområdet samt antal antagna från samverkansområdet som läser yrkesutbildning i Uppsala.". Resultat för 2025 är 316, jämförvärde med 2024 finns inte då detta är en ny indikator, och det kan konstateras att könsfördelningen är jämn.
Antalet personer som tar del av sysselsättningsfrämjande insatser inom ramen för upphandlade avtal ska öka	Antal personer som tar del av sysselsättningsfrämjande insatser inom ramen för upphandlade avtal	Utfall 2025: 5 (2024: 4) Mål uppfyllt. En ökning förväntas av antalet personer som tar del av sysselsättningsfrämjande insatser inom ramen för upphandlade avtal under de kommande åren till följd av fler kravställningar inom området.

Målområde: Hållbar stads- och landsbygdsutveckling

Målområdet bedöms i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat inom målområdet som önskas vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete som utförts inom målområdet. Antalet beviljade startbesked för småhus har trots konjunkturen ökat vilket betyder att målet är uppfyllt. Kommunen uppfyllde 2024 målet om att färdigställa 2 000 lägenheter i flerbostadshus och småhus. Resultatet för indikatorn 2000 lägenheter i flerbostadshus och småhus kommer att uppdateras och värderas under delårsrapporten per augusti 2026. Beslutet om ett nytt Landsbygdsprogram bidrar till arbetet med en hållbar landsbygdsutveckling.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunfullmäktige antog under våren ett nytt landsbygdsprogram med tillhörande handlingsplan. Landsbygdsprogrammet är ett övergripande styrdokument som sätter ramarna för kommunens långsiktiga utvecklingsarbete med landsbygderna. Syftet är att visa hur Uppsala kommun ska bli en av Sveriges bästa landsbygdskommuner, men också skapa en samsyn kring vad "Sveriges bästa landsbygdskommun" faktiskt innebär.

Arbetet med att minska ledtiderna i samhällsbyggnadsprocessen fortgår. Kommunen har aktivt arbetat med att planera nya byggprojekt för att möta bostadsbehovet. Trots lågkonjunktur nåddes 2024 målet om att färdigställa 2 000 lägenheter i flerbostadshus och småhus.

Inom ramen för arbetet med att utforma energi-, fiber-, och vatten- och avloppssystemen (VA) för de sydöstra stadsdelarna har kommunen genomfört flera förstudier. I dessa har olika innovativa och alternativa lösningar för framtidens VA-system undersökts. Förstudierna har lett till ny kunskap vilket ger bättre förutsättningar för att kunna tillgodose en växande kommun.

Uppsala kommun har etablerat en samordningsgrupp för att stärka samverkan kring kapacitetsplanering och investeringar inom vatten- och avloppsverksamheten. I en gemensam fallstudie har kommunen analyserat hur planeringsprinciper i tidiga skeden kan begränsa kostnaderna för VA-utbyggnad. Arbetet inkluderar utveckling av metoder för att bedöma byggrättsvolymerna samt framtagande av en prognos för utbyggnadstakten i området fram till år 2035. Syftet är att skapa långsiktig förutsägbarhet och begränsa utvecklingen av VA-taxan.

Tabell 38. Indikatorer inom hållbar stads- och landsbygdsutveckling.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
2 000 lägenheter i flerbostadshus och småhus ska färdigställas	Färdigställda lägenheter i nybyggda hus (flerbostadshus och småhus)	Utfall 2024: 3 452 (2023: 3 228) Mål uppfyllt. Kommunen har aktivt arbetat med att planera nya byggprojekt för att möta bostadsbehovet. Målet nås trots rådande lågkonjunktur. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Antalet beviljade startbesked, flerfamiljshus ska öka	Antal beviljade startbesked, flerfamiljshus	Utfall 2025: 603 (2024: 1054) Mål inte uppfyllt. Minskningen av startbesked följer minskningen av bygglov mellan 2022–2023.
Antalet beviljade startbesked, småhus ska öka	Antal beviljade startbesked, småhus	Utfall 2025: 249 (2024: 238) Mål uppfyllt. Utvecklingen visar att småhusägare inte varit lika känsliga för konjunkturen.
Andelen kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme ska öka	Andel (%) kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme, flerbostadshus	Utfall 2025: 0 (2024: 1) Mål inte uppfyllt. Inget bygglov är beviljat. Företagen jobbar på andra sätt för att möta klimatomställningen exempelvis genom återbruk.
	Andel (%) kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme, verksamhetslokaler	Utfall 2025: 0 (2024: 0) Mål inte uppfyllt. Inget bygglov är beviljat. Företagen jobbar på andra sätt för att möta klimatomställningen exempelvis genom återbruk.
Nationellt ledtidsindex för detaljplan och bygglov ska öka	Nationellt ledtidsindex för detaljplan och bygglov (högsta möjliga index är 100)	Utfall 2025: 56 (2024: 56) Mål inte uppfyllt. Uppsala kommun har behållit värdet 56 i det nationella ledtidsindexet för 2025, vilket är något bättre än förväntat. En bidragande orsak är att flera äldre ärenden har avslutats och därmed inkluderats i statistiken. En annan förklaring är konjunkturavmattningen, som lett till färre nya ansökningar från exploatörer. Eftersom indexet är utformat för att fånga långsiktiga förändringar är det trögriktigt. Det innebär att effekterna av nya arbetssätt blir synliga först efter en längre tidsperiod.

Målområde: Attraktiv stad och landsbygd

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete som utförts för att öka medborgarinflytandet och stärka Uppsala som evenemangsstad. Andelen medborgare med en positiv bedömning av kommunen som en plats att bo och leva har ökat. Måloppfyllelsen av indikatorn är inte bedömd eftersom ökningen inte är statistiskt säkerställd men resultatet för medborgarundersökningen är högre jämfört med riket vilket anses positivt. Resultatet är en ökning jämfört med föregående mätning vilket också vägs in i målbedömningen.

Sammanfattning av målområdet:

Uppsala kommun har en etablerad modell för medborgarbudget på landsbygden. Under 2025 har arbetet utökats till stadsmiljöer genom en pilot i Sävja. Piloten visar att medborgarbudget i stadsmiljö kan stärka lokal samverkan, öka engagemanget och tydliggöra vilka prioriteringar invånarna har. På landsbygden har kommunen genomfört nio idéverkstäder, och invånare har även kunnat lämna förslag via kommunens hemsida. Kommunen har dessutom antagit en vägledning för arbetet med internationellt seminarium under Almedalsveckan.

Kommunen har under året arbetat för att stärka dialogen med invånare, näringsliv och organisationer i de tidiga skedena av samhällsbyggandet. I arbetet har mer inkluderande metoder och arbetssätt utvecklats som har särskilt fokus på att lyfta fram olika perspektiv och behov. Dialoger har genomförts med bland annat barn, unga och äldre för att säkerställa att deras röster hörs. Samarbeten med aktörer som representerar olika grupper i samhället har stärkt detta arbete.

Kommunen har etablerade stadsdels- och bygderåd som tar till vara lokal kunskap och stödjer initiativ från civilsamhället. Syftet är att skapa en förtroendefull och inkluderande dialog där invånare och organisationer kan påverka kommunens utvecklingsprocesser.

En målbild och riktning för evenemang har beslutats. Kommunen har en regelbunden dialog med arrangörer för att säkerställa att evenemang kan genomföras på bästa sätt. Kommunen har också undersökt om en kulturljudzon kan skapa fler dynamiska platser för kultur-, fritids- och näringsliv. Kommunens parkeringsbolag stödjer arbetet genom att bidra till en säker trafikmiljö vid evenemang.

Under året har kommunen stärkt samarbetet med idrottsföreningar och andra aktörer för att möjliggöra fler kostnadsfria aktiviteter i det offentliga rummet, exempelvis Uppsala Summer Zone. Inom samma koncept arrangerades även Uppsala Summer Games. Det lyckade arrangemanget visar att Uppsala har kapacitet att vara värdstad för större evenemang, vilket stärker stadens attraktionskraft.

Uppsala erbjuder dessutom scenkonst och konserter av hög kvalitet vilket bidrar till stadens attraktivitet.

Vaksala torg har en viktig och central funktion för Uppsalas stadskärna och utformas nu för att bättre främja besök, handel och evenemang.

Tabell 4. Status uppdragen inom attraktiv stad och landsbygd.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
13: Stärka Uppsala som evenemangsstad genom att utveckla samverkan och platser för evenemang och upplevelser.	2027	Pågår
17: Utreda hur Vaksala torg kan utvecklas för att bättre möta framtidens, invånarnas och näringslivets behov.	2026	Pågår
18: Utveckla arbetet med medborgarbudget i staden och landsbygderna för att stärka invånarnas delaktighet i utvecklingen av sitt närområde.	2026	Pågår
19: Dialogen med invånare, näringsliv och organisationer ska påbörjas redan i tidiga skeden av samhällsbyggandet på landsbygder, i tätorter och i staden.	2026	Pågår

Tabell 5. Indikator inom attraktiv stad och landsbygd.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen medborgare	Medborgarundersökningen - Kommunen är en bra	Utfall 2025: 95,6 (2023: 93,0) Måluppfyllelse inte bedömd då ökningen inte är statistiskt

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
med en positiv bedömning av kommunen som en plats att bo och leva ska öka	plats att bo och leva på, andel (%)	säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i undersökningen 2025 ligger högre än riket (92,5), vilket är statistiskt säkerställt. Det är en större andel kvinnor som anser att kommunen är en bra plats att bo och leva på än män. Det är en lägre andel personer med funktionsnedsättning (t ex fysisk, psykisk, kognitiv, intellektuell eller neuropsykiatrisk funktionsnedsättning) som anser kommunen är en bra plats att bo och leva på.

Målområde: Regional, nationell och internationell samverkan

Målområdet bedöms i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete kommunen har gjort för att skapa och stärka samarbeten såväl regionalt som nationellt och internationellt i en stor del av kommunens verksamheter. Kommunens deltagande i olika nätverk, samarbeten och kunskapsutbyten bidrar till att stärka Uppsala som kunskapsregion.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen delar med sig av sin kunskap och sina erfarenheter med aktörer regionalt, i Europa och internationellt, och tar även del av andra länders forskning och metoder för att utveckla Uppsala och skapa mer nytta för våra invånare. Kommunen bjuder även in till och deltar i gemensamma initiativ tillsammans med städer från andra länder samt söker externa medel för att kunna utöka det internationella samarbetet ytterligare. Internationella utbyten bidrar till att kommunen kan fånga upp nya idéer kring utveckling.

Uppsala kommun deltar aktivt i internationella nätverk för att stärka kunskap och samarbete med europeiska storstäder. Uppsala har valts till vice ordförande i Eurocities Culture Forum Task Force for Sustainable Culture vilket stärker kommunens roll i Europas kulturpolitiska arbete. Kommunen samarbetar med Stiftelsen för samverkan mellan universiteten i Uppsala, universiteten och näringslivet (STUNS) för att driva gemensamma projekt och erbjuda testbäddar för forskningsprojekt. Kommunen har bland annat deltagit i innovationsprojektet ScaleUp som handlade om klimatneutrala städer.

Kommunen arbetar aktivt för att vara en lokal men även nationell och internationell aktör inom bland annat konsert- och konferensområdet. Ett exempel på detta är Real Estate Forum för Uppsalas kommersiella fastighetsbolag för att visa aktuellt lokalutbud, belysa nya projekt och representera Uppsala som kommersiell fastighetsmarknad.

För att underlätta för internationella studenter och forskare blockuthyr bostäder till Uppsala universitets Housing Office vilket stärker Uppsalas internationella profil.

Kommunen har tillsammans med Lunds kommun uppmärksammat behovet av lagändring för att möjliggöra skolgång utomlands vid vårdnadshavares arbete utomlands. En skrivelse har skickats till ansvariga ministrar för att uppmärksamma behovet av en lagändring.

Kommunen medverkar även i planeringen av Uppsala universitets och SLU:s jubileeer 2027, inklusive en internationell kampanj som stärker Uppsalas globala synlighet.

Genom samarbeten med Kaliber Live, Selam, United Voice och andra aktörer skapas ett brett internationellt utbud som profilerar Uppsala. Kommunen deltar i

branschsammankomster för att exponera och positionera Uppsala som evenemangstad. Uppsala stod i år värd för Nordic Folk Alliance i samarbete med de nordiska musikexportorganisationerna.

Tabell 21. Status för uppdrag inom regional, nationell och internationell samverkan.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
16: Stärka Uppsalas position som internationell aktör och driva utveckling i och tillsammans med omvärlden.	2026	Pågå
26. Förbereda deltagande i Uppsalas två universitets båda jubileumsfiranden under 2027.	2027	Pågå



Klimatet Fokusmål 3 Uppsala ska leda klimatomställningen



Det är nu klimatmålen ska nås. Uppsala ska vara världsledande i miljö- och klimatomställningen samt förbättra beredskapen för effekterna av ett förändrat klimat. Kommunen tar ansvar och motverkar klimatförändringarna genom omställning till klimatneutralt Uppsala 2030, klimatanpassat Uppsala senast 2040 och klimatpositivt Uppsala senast 2050.

Effekterna av klimatförändringarna i världen blir allt tydligare. Uppsala har i dag en klimatpåverkan som är flera gånger större än vad som är hållbart ur ett globalt perspektiv och mer behöver göras för att nå klimatmålen. Utsläppen ska minska med 10–14 procent per år i kommunen för att ligga i linje med Parisavtalet. Kommunen ska aktivera en klimatbudget för den egna verksamheten, och för kommunen som geografiskt område, i syfte att löpande kunna följa upp och vidta åtgärder som minskar kommunens påverkan. Samtidigt ska kommunen arbeta strukturerat och fokuserat tillsammans med andra aktörer som behöver bidra till att ställa om Uppsala till ett robust samhälle som är anpassat till de klimatförändringar som sker i dag och som inte kan förhindras i framtiden.

Klimatomställningen ställer krav på kraftfulla insatser inom bland annat transporter, byggande, energi och livsmedel. Stora satsningar ska göras på en energiförsörjning som bidrar till ett klimatpositivt samhälle, på att ställa klimatkrav vid upphandling och inköp, fortsatt utbyggnad av solenergi, kretsloppslösningar, att bygga spårväg, utfasning av fossila plaster, ekologiskt hållbart jordbruk och att säkra ett hållbart och klimatanpassat byggande. Kommunen ska fullfölja arbetet med att montera solceller på alla kommunala fastigheter där så är möjligt senast 2025.

Mer ska göras för att skydda värdefull natur, skydda grund- och dricksvatten, säkerställa ekosystem och gynnsam bevarandestatus för hotade arter samt för att bevara, utveckla och stärka ekologiska samband i landskapet. Livsmiljöer för olika arter ska utvecklas och nyskapas i syfte att stärka den biologiska mångfalden i stadsmiljö och på landsbygd. Fler naturreservat ska bildas och kompensatoriska naturvårdsåtgärder utföras vid markexploatering.

Kommunen ska skapa förutsättningar för alla invånares, verksamheters och företags möjlighet att ställa om till det nya, attraktiva, klimatomställda livet. Återvinning och återbruk ska öka liksom cirkulära materialflöden som binder ihop landsbygd och stad.

Gång- och cykelvägar ska byggas ut liksom fler laddstationer för elfordon. Stadsmiljö och livskvalitet ska förbättras för att värna verksamheter och boende i city, bland annat genom att genomfartstrafiken minskar i syfte att nå en bättre luftkvalitet, ökad tillgänglighet och lägre klimatutsläpp. En stor utmaning för att nå utsläppsmålen är att minska klimatpåverkan av konsumtion och långväga resande.

Det behövs samhällsförändringar som kräver nya sätt att leda och arbeta för att möta klimatutmaningarna. Därför är innovation centralt i klimatarbetet. Miljö- och klimatdriven verksamhets- och affärsutveckling genomförs via breda samarbeten, bland annat inom Uppsala klimatprotokoll.



Fokusmålet bedöms bli delvis uppfyllt vid årets slut. Av kommunfullmäktiges totalt 17 uppdrag inom fokusmålet pågår 13 enligt plan. Tre tillkommande uppdrag avseende införande av fastighetsnära insamling av förpackningar, revidering av kommunens avfallsplan samt framtagande av en riktlinje för att värna jordbruksmark är färdiga. Ett tillkommande uppdrag avseende framtagande av en utvecklingsplan för Fyrishovsområdet är försenat och bedöms bli färdigt under 2026. Av de 14 uppdrag som kvarstår kommer fyra att genomföras inom ramen för kommunens klimatbudget under 2026. Ytterligare fyra uppdrag bedöms bli färdiga under 2026 och fem uppdrag 2027 eller senare. Trots att arbetet inom kommunfullmäktiges uppdrag pågår enligt plan bedöms målet endast nås delvis. Utsläppen av koldioxid minskar inte i den takt som krävs för att Uppsala ska vara klimatneutralt 2030. Under de senaste åren har arbetet för att nå klimatmålen förstärkts. Kommunen arbetar både med att minska klimatpåverkan inom sina egna verksamheter och tillsammans med andra för att nå en samhällseffekt. Inom fokusmålets miljörelaterade områden pågår viktiga insatser under året men utvecklingen och förbättringar i prioriterade indikatorer sker inte i den takt målen kräver.

Målområde: Stärkt kapacitet för klimatomställning

Målområdet bedöms vara delvis uppfyllt. Kommunens verksamhet har delvis lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom de tillhörande uppdragen och utfallet för indikatorer inom målområdet. Utsläppen av växthusgaser på kommungeografisk nivå och per invånare minskar inte i takt med det mål som satts upp och arbetet behöver fortsatt stärkas. Utsläppen från långväga resande ökar jämfört med tidigare år. Delar av arbetet visar på positiva resultat, bland annat uppnås målen för att minska utsläppen från uppvärmning och elanvändning och utsläppen av växthusgaser per kilo inköpt livsmedel visar en positiv trend. Invånarnas uppfattning avseende kommunens klimat- och miljöarbete har inte bedömts då utvecklingen jämfört med tidigare år ligger inom den statistiska felmarginalen.

Sammanfattning av målområdet:

Senaste tillgängliga data visar att utsläppen mellan 2022 och 2023 har ökat med cirka 1 procent. Därmed bedöms målen om en årlig utsläppsminskning om 10–14 procent samt minskade utsläpp per invånare inte uppnås. Utsläppen minskar i alla sektorer förutom jordbruk som är stillastående och långväga resande som ökar. Utsläppen som uppstår lokalt i Uppsala har sammantaget minskat med 3,5 procent mellan 2022 och 2023.

För att påskynda klimatomställningen utvecklar kommunen sin styrning mot ett klimatneutralt Uppsala 2030. Under 2025 har kommunen utvecklat och implementerat

en klimatbudget som innehåller prioriterade åtgärder för att minska utsläppen i enlighet med målsättningen om ett klimatneutralt Uppsala 2030. Åtgärderna har utvecklats i nära samverkan inom kommunkoncernen och har inkluderats som en del i Mål och budget 2026 med plan för 2027–2028, som fastställdes av kommunfullmäktige i november. Framtagandet och implementeringen av klimatbudgeten bedöms vara ett betydande steg i att stärka kommunens kapacitet för klimatomställning framöver.

Kommunen har fortsatt att genomföra insatser för att minska klimatpåverkan från samhällsbyggnadsprocessen, bygg- och anläggningsprojekt. Kommunen har utvecklat användningen av klimatkalkyler, klimatkrav och återbrukat material som viktiga delar i Uppsalas utbyggnad för att minska samhällsbyggandets klimatpåverkan.

Under 2025 har kommunen fortsatt arbetet med att minska avfallsmängderna från bygg- och rivningsverksamhet med särskilt fokus på att etablera en fungerande lokal marknad för återbruk. Arbetet är en del av projektet UPPSIDAN – cirkulär stadsutveckling, som delfinansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och genomförs i samarbete med Uppsala klimatprotokoll. Ett viktigt steg under året har varit etableringen av kommunens återbrukshubb Verket, där återbrukat byggmaterial samlas in, lagras och tillgängliggörs för vidare användning.

Kommunen arbetar vidare med målet om att minska klimatpåverkan från de livsmedel kommunen köper in. Efter uppföljning av arbetet avseende 2025 uppgick de samlade utsläppen från kommunens livsmedel till 1,49 kilo koldioxidekvivalenter per inköpt kilo livsmedel. Det innebär en minskning jämfört med tidigare år och att utvecklingen går i riktning mot målet om högst 1,25 kilo koldioxidekvivalenter per inköpt kilo livsmedel 2030.

Tabell 22. Status uppdrag inom stärkt kapacitet för klimatomställning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
27: Öka takten i klimatomställningen för att minska växthusgasutsläppen och nå målet om ett klimatneutralt Uppsala 2030 och klimatpositivt Uppsala senast 2050.	2027	Pågår

Tabell 63. Indikatorer inom stärkt kapacitet för klimatomställning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen medborgare med positiv helhetsuppfattning om kommunens klimat och miljöarbete ska öka	Medborgarundersökningen - Kommunens arbete för att minska miljö- och klimatpåverkan i egna verksamheter är bra, andel (%)	Utfall 2025: 70,4 (2023: 67,2) Måluppfyllelse inte bedömd då ökningen inte är statistiskt säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i undersökningen 2025 ligger något lägre än resultatnätverket R12 (74,5 %) men högre än riket (69,3). Det är en större andel personer boende i centralorten eller tätort som anser att kommunens arbete för att minska miljö- och klimatpåverkan är bra än personer som bor utanför tätort. Det är en högre andel bland personer som är födda i Sverige jämfört med utanför Sverige som tycker kommunens arbete är bra.
Utsläppen av växthusgaser ska minska med 10–14 procent per år	Utsläpp av växthusgaser, kommungeografiskt, CO ₂ ekvivalenter, kiloton	Utfall 2023: 819 (2022: 807) Mål inte uppfyllt. Statistiken publiceras 20 månader efter års slut. Totalt ökar utsläppen mellan 2022 och 2023 med 1%. Utsläppen minskar i alla sektorer förutom jordbruk som är stillastående och långväga resande som ökar.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Utsläppen av växthusgaser per invånare ska minska	Utsläpp av växthusgaser, kommungeografiskt, ton CO2ekvivalenter per invånare	Utfall 2023: 3,3 (2022: 3,3) Mål inte uppfyllt. Minskning av växthusgaser sker inte i den takt som krävs för att Uppsala ska vara klimatneutralt 2030. Statistiken publiceras 20 månader efter årsslut.
Utsläppen av växthusgaser från uppvärmning, kommungeografiskt ska minska	Utsläpp av växthusgaser från uppvärmning, kommungeografiskt, CO2ekvivalenter, kiloton	Utfall 2023: 133 (2022: 139) Mål uppfyllt. Majoriteten av utsläppen inom den här kategorin kommer från fjärrvärmerna. De fossila utsläppen från fjärrvärmerna kommer främst från den fossila plasten i avfallet som används som bränsle i fjärrvärmeproduktionen. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026.
Utsläppen av växthusgaser från elanvändning, kommungeografiskt ska minska	Utsläpp av växthusgaser från elanvändning, kommungeografiskt, CO2ekvivalenter, kiloton	Utfall 2023: 54 (2022: 64) Mål uppfyllt. Utsläppen minskade 14 % från 2022 till 2023. Utsläppen minskar genom den tekniska utvecklingen i elproduktionen mot förnybara alternativ i Norden. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026.
Klimatpåverkan av inköpta livsmedel ska senast 2030 uppgå till 1,25 CO2ekvivalenter per kilo	Klimatpåverkan av inköpta livsmedel, kilo CO2ekvivalenter per kilo inköpt livsmedel	Utfall 2025: 1,49 (2024: 1,53) Måloppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Trenden är att klimatpåverkan av inköpta livsmedel fortsätter att sjunka i enlighet med målsättningen. Resultat visar att verksamheten måltidsservices strategi med exempelvis vegetariska dagar och klimatsmarta menyer ger effekt.

Målområde: Klimatanpassning

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamheter har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på status i pågående uppdrag och utveckling i indikatorer. Målsättningarna för två av indikatorerna uppnås inte 2025 men visar en positiv utveckling och att majoriteten av verksamheterna arbetar systematiskt med att identifiera och agera på klimatrelaterade risker för sin verksamhet. Målsättningen att öka beståndet av kommunens stadsträd uppnås och indikatorn visar en ökning av beståndet med 1,33 procent 2025. Status i pågående uppdrag ger en indikation på att verksamheten genomför viktiga förflyttningar som långsiktigt förväntas bidra till målet om ett klimatanpassat Uppsala 2040 men att betydande insatser fortsatt krävs för att uppnå målet.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen arbetar vidare med att stärka det långsiktiga och systematiska arbetet för att säkerställa att Uppsala ska vara anpassat till de klimatförändringar som redan sker och de som inte kan undvikas i framtiden. Det systematiska arbetet för att identifiera och omhänderta klimatrelaterade risker i ordinarie processer för riskanalys har stärkts med utgångspunkt i framtagna kartunderlag och kunskapsunderlag avseende Uppsalas klimatrisker.

För att minska konsekvenserna av extremväder på kommunens verksamheter och människorna som finns i dem pågår systematiskt arbete med att planera för att minska risken för skador på kommunkoncernens fastigheter och för att kunna upprätthålla verksamhet även under till exempelvis värmeböljor. Flera verksamheter har vidareutvecklat sin kontinuitetsplanering och beredskap för att även beakta konsekvenser av klimatrelaterade händelser, så som ökade risker för värmeböljor, skyfall och översvämningar. Berörda nämnders och bolagsstyrelsers arbete med att systematiskt identifiera och agera på klimatrelaterade risker inom ramen för sin

verksamhets- och affärsplanering har kontrollerats under året. Kontrollen visar att majoriteten av kommunens verksamheter har ett systematiskt arbete för att identifiera och åtgärda klimatrelaterade risker, även om det kvarstår behov av att fortsatt stärka klimatriskperspektivet i ordinarie planeringsprocesser.

Kommunen har genomfört flera insatser för att skydda Uppsala från konsekvenser av skyfall och översvämningar. Bland annat görs insatser kopplade till anläggningar och parker för att kunna fördröja stora regnmängder och minska sannolikheten för skador och påverkan på omkringliggande fastigheter och samhällsfunktioner samt för att kunna förebygga spridning av hälsofarliga föroreningar.

Kommunen genomför satsningar på att öka krontäckningen i stadsmiljön. Arbetet för att öka krontäckningen bidrar till ökad motståndskraft vid kraftigt regn och bidrar med skugga och svalka vid värmeböljor. Under 2025 har kommunen bland annat anlagt en mikroskog mellan stadsdelarna Gränby och Nyby, 100 träd har planterats i stadsdelen Slavsta och arbete för att flytta träd i stället för att hugga ner dem genomförs som en del i spårvägsprojektet.

Kommunen uppnår målsättningen om att öka antalet träd i stadsmiljö och under 2025 ökade kommunens bestånd av stadsträd med 1,33 procent. Måluppfyllelsen avseende den genomsnittliga krontäckningen följs upp 2028 men arbetet kring träd bedöms bidra till en positiv utveckling. I en rapport som företagskoncernen Husqvarna group publicerade för att sprida kunskap om hur urbana grönområden utvecklas under 2025 bedömdes Uppsala vara den av Sveriges 20 största städer som hade högst andel krontäckning.

Kommunen fortsätter utvecklingsarbetet för att identifiera samverkanslösningar och finansiella lösningar för att förbättra förutsättningarna att genomföra prioriterade klimatanpassningsåtgärder på ett ändamålsenligt och resurseffektivt sätt.

Tabell 74. Status för uppdrag inom klimatanpassning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
28: Utveckla det systematiska arbetet för att anpassa Uppsala till ett förändrat klimat.	2027	Pågå

Tabell 8. Indikatorer inom klimatanpassning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Alla nämnder och bolagsstyrelser ska inom ramen för sin verksamhetsplanering ha identifierat risker kopplade till klimatförändringar	Andel (%) av berörda nämnder och bolagsstyrelser som inom ramen för sin verksamhetsplanering analyserat risker kopplade till klimatförändringar	Utfall 2025: 88 (2024:82) Mål inte uppfyllt. En majoritet av kommunens nämnder och bolag har analyserat risker/vidtagit åtgärder för att hantera ett förändrat klimat.
Alla nämnder och bolagsstyrelser ska genomföra arbete för att möta identifierade risker kopplade till klimatförändringar	Andel (%) nämnder och bolagsstyrelser* som genomför arbete för att möta identifierade risker kopplade till klimatförändringar	Utfall 2025: 88 (2024:79) Mål inte uppfyllt. En majoritet av kommunens nämnder och bolag genomför arbete för att möta identifierade risker kopplade till klimatförändringar. Ett fåtal verksamheter har gjort det i liten utsträckning eller inte påbörjat arbete än.
Genomsnittlig krontäckning i Uppsala tätort ska år 2034 uppgå till 30%	Genomsnittlig krontäckning i Uppsala tätort, andel (%)	Utfall 2023: 24 Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2034. Nästa mätning görs 2028. Området där krontäckning ska analyseras har avgränsats. Syftet är att få en avgränsning som bättre speglar Uppsala kommuns

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
		nuvarande utformning samt framtida planer. SCB:s avgränsning, som är i kontinuerlig förändring, blir inte alltid representativ för de områden som faktiskt är relevanta att mäta, samt gör långsiktiga jämförelser svårare.
Nettoökning av kommunens eget stadsträdsbestånd ska vara mer än >0,5 %	Nettoökning av kommunens eget stadsträdsbestånd per år i procent	Utfall 2025: 1,33 Mål uppfyllt. Nettoökningen av kommunens eget stadsträdsbestånd ökade mer än 0,5 % 2025.
*Berörda (KS, AMN, GSN, IFN, KTN, MHN, OSN, PBN, RÄN, SCN, UBN, ÄLN, Uppsala arenor och fastigheter, Skolfastigheter, Uppsala parkering, Uppsala vatten och avfall samt Uppsalahem)		

Målområde: En hållbar mobilitet

Målet bedöms vara delvis uppfyllt. Kommunens verksamheter har delvis lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på att kommunen inte uppnår fyra av de fem uppsatta målen för målområdets indikatorer. Fyra mål kopplade till val av huvudsakligt färdmedel; cykel, kollektivtrafik, gång eller egen bil har inte bedömts, eftersom måluppfyllelsen avser år 2030. Den senast tillgängliga statistiken visar dock att utvecklingen av färdmedelsval går i önskad riktning. De insatser som har genomförts inom målområdets uppdrag bedöms samtidigt kunna bidra till fortsatt positiv utveckling.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunens mål för omställningen till hållbara transporter tar sikte på 2030. Senast tillgängliga data för val av färdmedel visar att andelen resor som görs med egen bil fortsätter minska något. Andelen resor som sker med kollektivtrafik som huvudsakligt färdmedel har sjunkit betydligt mellan 2023 och 2024, från 21 till 16 procent, men är fortsatt i linje med målet till 2030. Samtidigt har andelen som i stället går ökat betydligt under 2024 jämfört med 2023. Andelen personbilar i trafik per 1000 invånare har ökat 2025 jämfört med 2024 men utvecklingen har en fortsatt trend mot färre bilar. Parallellt med det ökade antalet bilar i trafik har andelen fossiloberoende fordon, så som elbilar, hybrider eller bilar som kan köras med gas eller HVO100, ökat.

För att främja övergången till hållbart resande har kommunen under året tagit flera steg för att främja förutsättningarna för gång, cykelfärd och kollektivtrafik. Arbetet med spårväg fortsätter och lägger grunden för en kollektivtrafik med högre kapacitet och tillförlitlighet. Gång- och cykelvägnätet har stärkts genom nya cykelvägar, bland annat snabbcykelleden till Librobäck som också utgör första delen av gång- och cykelvägen till Ulva kvarn, samt genom satsningar på prioriterad vinterväghållning. Nya pendlarparkeringar i Vänge och Järlåsa har tagits i bruk. Vid kollektivtrafiksamrådet mellan Uppsala kommun och Region Uppsala i oktober 2025 var parterna överens om att genomföra ett gemensamt pilotprojekt att främja byte till kollektivtrafik från infartsparkeringar i Uppsala. Ett gemensamt projektdirektiv kommer att beslutas av respektive part under början av 2026.

I december 2025 antog kommunstyrelsen Uppsala kommuns första trafiknätsplan. Planen lägger grunden för hur Uppsala ska kunna fortsätta växa och samtidigt vara tillgängligt för alla olika trafikslag. Arbetet konkretiseras i ett antal uppdrag som sammantaget ska bidra till en ökad andel gång, cykel och kollektivtrafik under de kommande åren. För att göra det enklare för invånarna att välja miljövänliga alternativ utvecklar kommunen mobilitetstjänster, fordonspooler och säkra cykelparkeringar.

Kommunen har fortsatt arbetet för att öka tillgången till laddning för elfordon och antalet punkter som är tillgängliga offentligt för laddning av elbilar ökar i Uppsala. Kommunen arbetar både för att bygga ut infrastrukturen för laddplatser, anläggning av laddpunkter vid kommunala fastigheter och att skapa förutsättningar för snabbbladdning. För att påskynda utbyggnaden har kommunen under året utvecklat en process för hur fler aktörer och företag kan bidra till en snabbare utbyggnad av publik laddinfrastruktur på mark som kommunen äger. Kommunen har under 2025 tilldelats andra pris i tävlingen Laddguld för arbetet med utbyggnad av laddningsstruktur. Samtidigt som utvecklingen går i rätt riktning ökar antalet elbilar snabbare än antalet offentligt tillgängliga laddplatser och målet om att öka antalet publika laddplatser per 100 elbilar uppnåddes inte per 2024. Utfall för 2025 kommer publiceras i början av 2026.

År 2024 kunde så gott som alla kommunens egna personbilar, lätta lastbilar och tunga lastbilar drivas fossilfritt. Andelen förnybara bränslen som tankades i personbilar och lätta lastbilar uppgick vid slutet av 2024 till 88 procent. Målet om att 100 procent av bränslet ska vara förnybart uppnåddes därmed inte. Detta beror på faktorer som bränsleblandningar, tillgänglighet av förnybara bränslen och feltankningar. Kommunen arbetar vidare med att se över fordonshantering och prioriteringar inom drivmedelsområdet för att säkerställa att andelen förnybart bränsle i de egna fordonen ska fortsätta öka och nå 100 procent. Utfall för 2025 publiceras i början av 2026.

För att bidra ytterligare till omställningen till hållbara drivmedel pågår även en satsning på vätgas där Uppsala vatten och avfall AB har påbörjat byggnationen av en station för kombinerad vätgastankning och snabbbladdning av fordon i Brillinge. När stationen står klar kommer det att bli möjligt att tanka vätgasdrivna fordon, vilket erbjuder ett fossilfritt alternativ för både invånare och företag.

Uppsala parkering och mobilitet AB har under 2025 invigt den nya mobilitetsanläggningen Brandmästaren i Rosendal. Utöver möjligheter till parkering och laddning kommer anläggningen även erbjuda bredare mobilitetstjänster. Målsättningen är att anläggningen ska bli en testbädd för att hitta framtidens hållbara mobilitet sett ur såväl klimataspekt som ekonomi.

Tabell 96. Status för uppdrag inom en hållbar mobilitet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
29: Påskynda omställningen till ett hållbart resande med en ökad andel gång, cykling och kollektivtrafik.	2027	Pågår
30: Snabba på utbyggnaden av infrastruktur för el-laddning och andra hållbara drivmedel.	2026	Pågår

Tabell 107. Indikatorer inom hållbar mobilitet.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
15 procent har gång som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala år 2030	Gång som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 18 (2023: 10) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Fler hade gång som huvudsakligt färdmedel under pandemin. 2024 skedde dock en stor ökning och det högsta värdet på många år. Utfallet för 2024 överstiger målet för 2030. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026.
50 procent har cykel som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar	Cykel som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 25 (2023: 25) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Det är inga större förändringar av andelen som har cykel som huvudsakligt färdmedel utan det ligger på en relativt stabil nivå över tid. Utfallet för 2024 är långt ifrån målet för 2030. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
och slutar i Uppsala år 2030		
16 procent har kollektivtrafik som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Kollektivtrafik som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 16 (2023: 21) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Det har skett en ökning av resor med kollektivtrafik efter pandemin. Utfallet för 2024 uppnår målet för 2030. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Högst 19 procent har privat motorfordon som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala år 2030	Privata motorfordon som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 41 (2023: 43) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Andelen resor med privat motorfordon som huvudsakligt färdmedel har minskat de tre sista åren men inte i den takt som krävs för att uppnå målet. Utfallet för 2024 är långt ifrån målet för 2030. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Cykelväg i kommunen, total, meter/invånare ska öka	Cykelväg i kommunen, total, meter/invånare (A2030)	Utfall 2025: 2,1 (2024: 2,1) Mål inte uppfyllt. Den långsiktiga trenden är att meter cykelväg per invånare ökar kontinuerligt över tid men har inte förändrats de sista tre åren. Både kommunerna i R12 samt riket har ökat de sista tre åren.
100 procent av bränslet i kommunala fordon ska vara förnybart	Andel (%) förnybart bränsle i kommunala fordon (personbilar och lätta lastbilar)	Utfall 2024: 88 (2023: 88) Mål inte uppfyllt. Andelen förnybart bränsle som nämnderna använder ligger i de allra flesta fall över 90 procent. Flera nämnder rapporterar att andelen har minskat under 2024 och att bristen på laddinfrastruktur är en utmaning. Delar av fordonsflottan består av bilar som drivs av etanol och HVO100. Bränslet för etanolbilar är E85 vilket har en inblandning av 10–15 procent bensin och HVO100 bilarna kan tankas med diesel när HVO100 inte är tillgängligt eller är för dyrt. På grund av bränsleblandningar, tillgänglighet, att tillfälliga ersättningsfordon som erbjöds inte kunde drivas fossilfritt, utryckningsfordon använder drivmedlet EcoPar A och eventuella feltankningar har kommunens fordonsflotta tankats med bränslen som innehåller fossila drivmedel. En annan förklaring är att de funnits problem med en bilmodell som skulle kunna drivas på etanol men behövt övergå till bensin. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Andelen fossiloberoende personbilar ³ , av totalt antal bilar i det geografiska området ska öka	Fossiloberoende personbilar ⁴ , andel av totalt antal bilar i det geografiska området (%) (A2030)	Utfall 2024: 24,8 (2023: 22,6) Mål uppfyllt. Andelen fossiloberoende personbilar har näst intill fördubblas de senaste fem åren, liknande trend går att urskönja i jämförbara kommuner och i riket. Utfall för 2025 kommer att finnas i slutet av tertial 1 2026.
Antalet personbilar i trafik per 1000 invånare ska minska	Antal personbilar i trafik per 1000 invånare	Utfall 2025: 366 (2023: 363) Mål inte uppfyllt. Antalet personbilar i trafik har en minskande trend. Indikatoren påverkas bland annat av hushållens ekonomiska förutsättningar, men även av tillgänglighet till parkeringar och andra trafiknätsfaktorer. Parkeringsöversyn och åtgärder i enlighet med trafiknätsplan förväntas bidra till minskning framöver.

³ Fossilbränslefria personbilar.

⁴ Fossilbränslefria personbilar.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Antalet publika laddplatser per 100 elbilar ska öka	Antal publika laddplatser per 100 elbilar	Utfall 2024: 4,5 (2023: 4,6) Mål inte uppfyllt. Installationen av publika platser för elladdning av bilar fortsätter i enlighet med fullmäktiges uppdrag. Antalet elbilar har ökat i högre takt än de publika laddplatserna vilket förklarar att indikatorvärdet är något lägre jämfört med 2023. Utfallet för 2025 kommer i slutet av tertiäl 1 2026.

Målområde: Hållbar och mer effektiv energianvändning

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamheter har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på en positiv utveckling inom tre av fem av målområdets indikatorer. Målen för indikatorerna som rör kommunorganisationens energianvändning samt den totala slutanvändningen av energi inom kommunens geografiska område uppnås inte, vilket innebär ett trendbrott. Samtidigt visar utvecklingen av installerad solen en så pass hög takt att Uppsala bedöms nå fullmäktiges mål om 100 megawatt redan före mållåret 2030, förutsatt att utbyggnaden fortsätter i samma tempo.

Sammanfattning av målområdet:

Inom kommunen görs flera satsningar på förnybar energiproduktion och hållbar omställning. Fokus ligger på energieffektivisering, användning av hållbara material och minimering av resursanvändning vid om- och nybyggnation som också bidrar till långsiktig energieffektivisering. Kommunen har genomfört en övergripande energikartläggning och fördjupade kartläggningar görs av de kommunala bolagen under kommande år. Kartläggningen kan bidra till att identifiera potentiella energieffektiviseringsåtgärder.

Kommunen arbetar med att installera solceller i det egna fastighetsbeståndet och med att underlätta installation för invånare och företag. Det bidrar till ökad produktion av förnybar el. 2024 hade sammantaget mer än 92 megawatts effekt sol-el installerats i Uppsala som geografiskt område, vilket är den näst högsta nivån bland svenska kommuner. Kommunen har fortsatt installera solceller på egna fastigheter och anläggningar i linje med kommunfullmäktiges målsättning. Flera bolag har utvecklat processer för att integrera fortsatta installationer i ordinarie processer. Bland annat har flera bolag tagit fram investeringsplaner för ytterligare installationer framöver och integrerat installationer i renoverings- och underhållsplaner. Vid utgången av 2024 uppgick den installerade effekten av egna solceller till 4,3 megawatt, jämfört med 2,6 vid utgången av 2023. Utifrån genomförda installationer under 2025 bedöms den positiva utvecklingen vidhållas även under 2025 när data tillgängliggörs under 2026.

Tabell 118. Indikatorer inom hållbar och effektiv energianvändning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Installerad effekt från solcellsanläggningar kommungeografiskt ska uppgå till 100 MW år 2030	Solcellsanläggningar totalt, installerad effekt (MW) (kommungeografisk)	Utfall 2024: 92,26 (2023: 76,89) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Målet om 100 MW installerad solen 2030 är på god väg att uppnås då resultatet har mer än fördubblats sedan 2021. Utvecklingen av installerad solenergi fortsätter att öka och det är framför allt i små och medelstora anläggningar utvecklingen går framåt, både sett till antal anläggningar och installerad effekt totalt sett. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertiäl 1 2026.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Installerad effekt från solcellsanläggningar kommunorganisatorisk ska öka	Solcellsanläggningar kommunorganisatorisk installerad effekt (MW)	Utfall 2024: 4,3 (2023: 2,6) Mål uppfyllt. Arbetet för att installera solceller på kommunkoncernens egna fastigheter fortsätter i enlighet med kommunens mål och fullmäktiges uppdrag. Samtliga fastighetsägande bolag i koncernen har installerat solceller under 2024 vilket lett till en markant ökning av installerad effekt jämfört med föregående år. Den största installationen har Uppsalahem stått för tätt följt av Skol- och omsorgsfastigheter. Utfall 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Negativ påverkan på utvecklingen är exempelvis att vissa tak konstruktionsmässigt inte håller för solceller.
Energianvändning kommunorganisatorisk ska minska	Energianvändning per yta, kommunorganisatorisk, kWh/m ²	Utfall 2024: 137 (2023: 131) Mål inte uppfyllt. Utfall 2025 kommer under tertial 2 2026. Energianvändningen per kvadratmeter har stadigt minskat de senaste åren. Detta bedöms bero på energieffektiviseringsåtgärder hos kommunens fastighetsägande bolag. Dock så ökade energianvändningen 2024 och därmed uppnås inte målet, vilket kan exempelvis bero på normala variationer och förändringar i fastighetsbeståndet.
Slutanvändningen av energi inom det geografiska området ska minska	Slutanvändning av energi totalt inom det geografiska området, MWh/inv. (A2030)	Utfall 2023: 18 (2022: 17) Mål inte uppfyllt. Uppsalas långsiktiga positiva trend har avtagit och stabiliserats senaste åren. Uppsala ligger dock lägst bland R12-kommunerna tillsammans med Lund. Utfall 2024 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Andelen fjärrvärmeproduktion av förnybara energikällor inom det geografiska området ska öka	Fjärrvärmeproduktion av förnybara energikällor inom det geografiska området, andel (%) (A2030)	Utfall 2023: 74,3 (2022: 72,2) Mål uppfyllt. Uppsala har en tydlig långsiktig positiv trend men har ett lägre resultat än både riket och genomsnittet för R12-kommunerna. Utfall 2024 kommer i slutet på tertial 1 2026.

Målområde: Ren luft och giftfri miljö

Målområdet bedöms delvis uppfyllt. Kommunens verksamhet har delvis lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutfört 2026 och på utfallet för indikatorer inom området. Indikatorernas värden har haft en positiv trend de senaste åren, men under 2025 visar två av de tre indikatorerna under delmålet på negativ utveckling. Antalet tillfällen som partiklar PM10 överskrider normvärdet i centrala staden har ökat marginellt jämfört med 2024, vilket kan bero på väderförhållanden, och andelen ekologiska livsmedel i kommunens verksamhet har minskat till följd av förändrade priser på livsmedel.

Sammanfattning av målområdet:

Genom att bedriva tillsyn och provning enligt miljöbalken pågår arbetet som bland annat syftar till att förbättra vattenmiljöer och skydda grundvattnet, möjliggöra ett hållbart samhällsbyggande samt minska växthusgasutsläpp och luftföroreningar. För att minska risken att farliga ämnen från förorenade områden sprids vid översvämningar har en kartläggning av platser inom översvämningsområden genomförts. Kartläggningen bidrar till förbättrade underlag gällande prioriterade insatser framöver. Kommunen bidrar till att minska förekomsten av farliga ämnen i

dricksvatten och vattendrag genom bland annat sin tillsynsverksamhet och aktiva åtgärder.

Genom ett aktivt arbete med att ställa hållbarhetskrav i upphandlingar och krav på materialval i bygg- och anläggningsprojekt bidrar kommunen till att minska risken för att farliga ämnen och gifter ska spridas till människor och i miljön. Kommunens ökade fokus på cirkularitet och möjligheterna att återbruka material bidrar till att minska avfallsmängder och bidrar därigenom till att förebygga vissa föroreningar.

Kommunen arbetar för en hållbar och trygg livsmedelsförsörjning genom att stärka möjligheterna att odla ätbara grödor i staden och inom tätorterna runt om i kommunen. Genom att främja stads- och byodling vill kommunen också öka den lokala livsmedelsproduktionen, skapa jobb och förbättra folkhälsan. Kommunen samverkar med flera aktörer bland annat den ideella föreningen Uppsala matråd, som verkar som en central samverkansaktör mellan akademi, odlingsaktörer och invånare, och som under året etablerat en modellgård i Ulleråker. Planering av minst en gård på landsbygden pågår. Rådet förbereder även, tillsammans med kommunen, projektansökningar om beredskapsodlare och en lokal kvarn. Inom ramen för samarbetet med Uppsala matråd prövas olika modeller för hur kommunen kan samverka med småskaliga producenter för att öka livsmedelsproduktionen i staden och i tätorterna. Vidare har gödselkartan lanserats, vilket underlättar ett mer resurseffektivt och cirkulärt nyttjande av näringsämnen. Kommunen deltar, tillsammans med andra aktörer, i samarbetet ÄT UPPSALA län för att utveckla lokala livsmedelskedjor och beredskap.

Tabell 129. Status för uppdrag inom Ren luft och giftfri miljö.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
31. Främja möjligheterna till stads- och byodling samt utreda förutsättningarna för en lokalt förankrad livsmedelsförsörjning som bidrar till cirkulära flöden och stärker Uppsalas krisberedskap.	2026	Pågår

Tabell 30. Indikatorer inom ren luft och giftfri miljö.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Antalet tillfällen som partiklar för kvävedioxid överskrider normvärde ska minska i centrala staden	Antal tillfällen som mätningar överskrider normvärde för kvävedioxid (avser mätpunkt i centrala staden)	Utfall 2025: 0 (2024: 0) Mål uppfyllt. För tredje året i rad överskrider inte mätningar på Kungsgatan normvärdet 60 mikrogram per kubikmeter som dygnsmedelvärde för kvävedioxid. Minskningen av antal överskridanden sedan 2022 kan förklaras med minskad trafik på Kungsgatan och att bussflottan nu uppfyller Euroklass 6.
Antal tillfällen som partiklar PM10 överskrider normvärde ska minska i centrala staden	Antal tillfällen som mätningar överskrider normvärde för partiklar PM10 (avser mätpunkt i centrala staden)	Utfall 2025: 7 (2024: 6) Mål inte uppfyllt. Liten ökning från 2024, exempelvis väderförhållanden påverkar. Antal tillfällen som dygnsnormen för partiklar överskrids hålls nere med fortsatt dubbdäcksförbud och gatudriftens dammbindning.
100 procent av livsmedel i kommunens verksamhet ska vara ekologiska år 2030	Ekologiska livsmedel i kommunens verksamhet, andel (%) (A2030)	Utfall 2025: 43 (2024: 48) Måloppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Andelen ekologiska livsmedel har sjunkit i jämförelse med föregående år. Detta beror framförallt på det ekonomiska läget som fortsätter att sätta press med högre priser på ekologiska livsmedel och att ekologiska varor prioriteras ner för att hålla budget.

Målområde: Skydd av natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning

Målområdet bedöms vara delvis uppfyllt. Kommunens verksamheter har delvis lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på genomförda insatser inom ramen för delmålens uppdrag samt utvecklingen i tillhörande indikatorer. Kommunen bedöms inte uppfylla målsättningarna för någon av målområdets indikatorer då utvecklingen går marginellt åt fel håll eller är oförändrad. För två av indikatorerna publiceras ingen ny data förrän nästa mätning genomförs 2028.

De mål som inte bedöms uppnås avser andel skyddad natur, där utvecklingen ligger kvar på samma nivå som året före. Samtidigt har kommunen genomfört arbete inom ramen för tillhörande uppdrag som kommer leda till positiv förflyttning framöver.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har som ambition att mer natur ska skyddas och att antalet naturreservat ska öka. Bland annat pågår förarbete för att bilda naturreservat för Stabbyskogen och Stabby backe samt arbete för att utöka reservaten i Hågadalen-Nåsten och Fjällnora. Under 2025 har kommunen genomfört samråd kring förslagen att bilda naturreservat för Stabbyskogen och Stabby backe och de bearbetade förslagen har överlämnats för beslut om reservatsbildande under 2026.

För att bibehålla och utveckla befintliga ekosystem krävs en väl avvägd fysisk planering och förvaltning i stadsbyggandet. Kommunen har god kunskap om var dessa olika ekosystemtjänster finns, vilka funktioner de har och hur de bibehålls och utvecklas. Kommunen arbetar för att bevara och stärka den biologiska mångfalden genom att utveckla sammanhängande livsmiljöer för växter och djur. Under året har förslag till en ny grön- och blåstrukturplan kopplad till kommunens översiktsplanering tagits fram och ställts ut för samråd inför beslut i början av 2026. Planen innehåller bland annat platser som föreslås utredas för områdesskydd. Kommunen har också fastställt en riktlinje för att värna jordbruksmark från exploatering. Riktlinjen innebär att kommunen begränsar sina initiativ till exploatering av jordbruksmark fram till dess en ny översiktsplan antas. I stadsbyggnadsprojekt som påverkar naturmark ska skador på naturvärden så långt som möjligt undvikas eller minskas. Kommunen genomför även två pilotprojekt för att pröva arbetssätt för att kompensera förlust av biologisk mångfald i stadsbyggnadsprojekt för att säkerställa att inte naturvärden försvinner i samband med förändrad markanvändning.

Kommunen har intensifierat arbetet med att återskapa och förvalta delar av kommunens mark som äng. Det sker både i staden vid klippning och skötsel av grönområden och ute i kommunens naturområden som exempelvis Hammarskog. Även i Gottsundagipen görs försök med att skapa fler ängsytor men också styra tidpunkter när ytorna slås för att främja de arter som vi vill se mer av. I Kap-området söder om Stadsträdgården planeras för större inslag av ängsmark. Resultatet av åtgärderna syns snabbt, både i form av blommor och andra växter som kommer fram och olika insekter som bin och fjärilar. Kommunen har under året också genomfört och påbörjat flera projekt för att återställa eller förbättra våtmarker. Bland annat har återställningen av Tomtasjön slutförts och området är nu en av Upplands större våtmarker.

För att säkerställa långsiktig tillgång till rent vatten och förebygga risker för skador utvecklas samhällsbyggnadsprocessen. Ett exempel är att frågor som rör dagvatten, ytvatten, översvämningar och skyfall inkluderas i vägledningsverktyget "Vattenportalen". Genom att genomföra mötesserier med Länsstyrelsen och andra

aktörer har kunskap om hur grundvattenskydd och miljö kvalitetsnormer kan införlivas i stadsutvecklingen kunnat spridas och tillvaratas.

Kommunen bidrar till att minska förekomster av farliga ämnen i dricksvatten och vattendrag genom bland annat sin tillsynsverksamhet och aktiva åtgärder. En prioriterad fråga har varit arbetet kring förekomster av skadliga PFAS-ämnena i och med nya riktvärden från Livsmedelsverket. Insatser har gjorts för att hantera och svara på frågor kring PFAS i enskilda vattenbrunnar och ett nytt projekt avseende PFAS-halter i fisk från Fyråsån har påbörjats. Under våren har också Högsta domstolen fastslagit att Försvarmakten har ett ansvar för de PFAS-föreningar som finns i Uppsala. De ska därmed ersätta Uppsala vatten och avfall AB för de kostnader som uppkommit i samband med att rena vattnet från föroreningarna.

Tabell 31. Status för uppdrag inom skydd av natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
32. Motverka förluster av biologisk mångfald och skydda hotade arter genom sammanhängande livsmiljöer för växter och djur.	2026	Pågår
33: Utveckla arbetet för att säkerställa god tillgång till natur och parker i staden och tätorter.	2027	Pågår

Tabell 132. Indikatorer inom skydd av natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen skyddad natur ska öka	Skyddad naturland, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 4,0 (2022: 4,0) Mål inte uppfyllt. Kommunen har inte skapat nya områden med skyddad natur under året. Data från SCB gäller skyddad natur, procent skyddad mark av total landareal. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Andelen ekologiskt brukad åkermark ska öka	Ekologiskt brukad åkermark, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 17 (2023: 19,3) Mål inte uppfyllt. Med ekologiskt odlad åkermark avses arealer jordbruksmark som brukas med ekologiska produktionsmetoder och som uppfyller kraven om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter. Kommunen har begränsad möjlighet att påverka böndernas jordbruksmetoder, och det kan vara rätt metod men certifieringen är för dyr. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Andelen sjöar med god ekologisk status ska öka	Sjöar med god ekologisk status, andel (%) (A2030)	Utfall 2022: 22,7 (2021: 22,7) Mål inte uppfyllt. God status innebär avsaknad av stora problem så som övergödning och särskilt förorenande ämnen samt att historiska sänkningar är åtgärdade. Åtgärder görs men endast 22,7 % uppnår god status. Utfall 2023 finns inte tillgängligt till årsredovisningen, nästa mätning görs 2028.
Andelen vattendrag med god ekologisk status ska öka	Vattendrag med god ekologisk status, andel (%) (A2030)	Utfall 2022: 8,8 (2021: 8,8) Mål inte uppfyllt. God status innebär avsaknad av stora problem så som övergödning och särskilt förorenande ämnen samt att rätningar och dämningar är åtgärdade. Åtgärder görs men endast 9 % uppnår god status. Utfall 2023 finns inte tillgängligt till årsredovisningen, nästa mätning görs 2028.
Andelen betesmark ska öka	Betesmark, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 2,14 (2023: 2,14) Mål inte uppfyllt. Den långsiktiga trenden är att andelen betesmark i kommunen minskar något. Uppsala ligger även under genomsnittet för R12-kommunerna. Kommunen kan påverka resultatet men lantbrukarna är viktiga då

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
		betesmark ofta är privatägd. Utfall 2025 kommer under tertial 3 2026.
Andelen slåtteräng ska öka	Slåtteräng, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 0,03 (2023: 0,04) Mål inte uppfyllt. Andelen slåtteräng ligger på en stabil nivå sedan många år tillbaka men under genomsnittet för R12-kommunerna. Många slåtterängar ligger på privat mark vilket påverkar hur kommunen kan arbeta med att öka andelen slåtteräng. Utfall 2025 kommer under tertial 3 2026.



Tryggheten Fokusmål 4 Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor



I Uppsala kommun är trygghet en rättighet för alla och ingen ska begränsas av otrygghet eller oro att utsättas för brott. Uppsala ska vara en trygg kommun att verka och leva i. Uppsala är en öppen, jämställd och solidarisk kommun som berikas av mångfald och tar ansvar för integrationen.

Uppsala kommuns arbete med trygghet, säkerhet och att förebygga brott är till för att skydda människors liv och hälsa, samhällets funktionalitet, egendom, demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter. Uppsala ska inte ha någon utsatt stadsdel. Ett starkt områdesarbete förebygger och förhindrar social oro. Insatser för att bekämpa kriminaliteten kombineras med förebyggande åtgärder som ger resultat. Kommunen ska fortsätta att utveckla samarbetet med polisen för ökad trygghet.

Kommunens verksamhet har jämlikhet, mänskliga rättigheter, demokrati, jämställdhet och rättvisa som utgångspunkt. Kommunen stärker förutsättningarna för alla människor i alla delar av samhället. Alla ska känna sig välkomna och inkluderade i kommunens verksamheter och kunna lita på att få det stöd de behöver av samhället. All utveckling ska ske med särskild hänsyn till människor och områden som har sämst socioekonomiska förutsättningar. De som står längst utanför idag ska prioriteras.

Välfärd och god folkhälsa ska bygga ett hållbart Uppsala. Kultur, idrott och fritid utgör en starkt bidragande faktor för trygghet, folkhälsa och livskvalitet.

En lyckad integration leder till att fler arbetar. Alla barn ska kunna se sina föräldrar gå till jobbet. Livsvillkoren ska vara lika goda oavsett var i kommunen man växer upp och lever. Kompensatoriska insatser krävs för att uppnå det. Klyftorna mellan människor och områden ska minska och där är jämställdhetsarbetet särskilt viktigt. Kommunen ska satsa på att säkerställa att fler som idag står långt från arbetsmarknaden kommer in i arbete.

I Uppsala ska barn och unga ha en god och trygg uppväxt som präglas av framtidstro och samhörighet. Att investera i barns utveckling är en av de viktigaste vägarna till social hållbarhet och minskade skillnader i hälsa och utbildning. Barnets bästa ska alltid sättas i främsta rummet. Barnperspektivet ska genomsyra stadsplaneringen.

Boendesegregationen måste brytas. Kommunen kommer svara mot de utmaningar som finns på bostadsmarknaden. Behoven av bostäder med lägre boendekostnad är stora och kommunen behöver stärka arbetet för att säkra boendevillkoren.

Kommunen ska ha en god krisberedskap för att kunna hantera olika sorters samhällsstörningar och förmågan till civilt försvar ska stärkas.



Fokusmålet bedöms vara i hög grad uppfyllt vid årets slut. Av kommunfullmäktiges totalt 24 uppdrag inom fokusmålet är 13 färdiga och tio pågår enligt plan. Ett tillkommande uppdrag är försenat och beräknas bli klart 2026. Av de tio pågående uppdragen bedöms sex bli färdiga under 2026 och fyra under 2027.

Kommunen bedriver ett omfattande trygghetsarbete i nära samverkan med flera aktörer, vilket är avgörande för att uppnå önskade effekter. Flera riktade insatser pågår för att öka tryggheten, förebygga brott samt motverka droganvändning. Särskilt fokus ligger på barn och unga, där förebyggande insatser syftar till att stärka deras möjligheter att lyckas i skolan och få en trygg uppväxt.

I samverkan med andra aktörer bedriver kommunen ett brett arbete för att främja jämlika livsvillkor samt motverka segregation och utanförskap. Arbetet för att fler personer ska nå egen försörjning pågår fortlöpande. Inom detta arbete utgör utbildning, språkutveckling samt stöd vid psykisk ohälsa viktiga delar för att möjliggöra självförsörjning.

Målområde: Trygg och säker kommun

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamheter har i hög grad lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom de tillhörande uppdragen, varav ett är färdigt, och utfallet för indikatorer inom målområdet. Trafiksäkerheten för barn har stärkts genom bland annat bilfria zoner vid pilotskolor och riktlinje för hämtning och lämning. Positiva effekter kan även ses av det arbete som utförts inom de pågående uppdragen. Andelen unga som känner sig trygga i sitt bostadsområde och andelen unga som känner sig trygga i skolan har ökat och anmälda bedrägeribrott genom social manipulation har minskat.

Sammanfattning av målområdet:

Otrygghetsskapande händelser på offentliga platser kartläggs och följs upp regelbundet genom kommunens lägesbildsarbete, Effektiv samordning för trygghet (EST), där flera aktörer samverkar. Flera insatser och åtgärder för att öka tryggheten har genomförts under året. Bland annat genom röjningsinsatser och stärkt belysning på särskilt utsatta platser. Kommunens renhållningspersonal har inlett tidiga arbetspass vid resecentrum och Stora torget för att öka tryggheten genom sin närvaro. Ung Pop Up verksamhet på Mimmi Ekholms plats har etablerats som en tillfällig, trygg mötesplats för unga 13–18 år.

I arbetet med barn och unga som befinner sig i eller är i riskzon för kriminalitet samverkar kommunen med polisen och andra aktörer i olika strukturer.

Samverkansformen Bob (Barn i organiserad brottslighet) har särskilt fördjupats under året och kommunen har även byggt ut stödet för att fånga ungdomar 13–17 år som vill lämna kriminalitet. Uppsala kommun arbetar enligt en samverkansmodell med ett särskilt stödinsatsnätverk som möjliggör en säker hemflytt för barn och unga som är placerade för att ge individen anpassade insatser för att minska återfallsrisken till kriminalitet.

Arbetet med gemensamma tillsynsinsatser och riskkartläggningar har utvecklats vidare och intensifierats under året med gott resultat. Samarbetet med polisen och andra myndigheter har stärkts.

Under året beslutades en handlingsplan rörande hedersrelaterat våld och förtryck och våld i nära relationer. Stora delar av kommunkoncernen berörs av åtgärderna i handlingsplanen.

För att förhindra välfärdsbrott och arbetslivskriminalitet har kommunen stärkt sitt arbete genom att utveckla intern kontroll, finansiella granskningar och leverantörskontroller. Under året har stora belopp kunnat stoppas och återkrav kunnat göras mot oseriösa aktörer. Chefsutbildningar har genomförts för att öka kunskapen om välfärdsbrott och att upptäcka oegentligheter. Alla chefer har deltagit, eller ska delta, i en obligatorisk rekryteringsutbildning för att säkerställa korrekta anställningsbeslut. Medarbetares bisysslor följs upp regelbundet för att minska risken för intressekonflikter. Medlemskap i det nationella samarbetet Rättvist Byggande har bidragit till ökad kvalitet, trygghet och regelefterlevnad i leverantörskedjan inom byggprojekt.

Under året har bilfria zoner införts vid två pilotskolor, Funbo skola och Rosendalskolan. Kommunen har även tagit fram riktlinjer för hämtning och lämning samt involverat barn i arbetet med tryggare skol- och trafikmiljöer.

Tabell 33. Status för uppdrag inom trygg och säker kommun.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
34: Utveckla kommunens förmåga att förebygga och bekämpa ungdomsbrottslighet och kriminalitet.	2027	Pågå
35: Förhindra att välfärden missbrukas genom att motverka alla former av arbetslivskriminalitet i kommunens verksamheter och hos de leverantörer som anlitas av kommunen.	2027	Pågå
45: Förbättra trafiksäkerheten för barn och unga vid förskolor, skolor och platser för idrotts-, kultur- och fritidsverksamhet.	2025	Färdigt

Tabell 144. Indikatorer inom trygg och säker kommun.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen invånare som avstår från att gå ut ensam ska minska	Invånare 16–84 år som avstår från att gå ut ensam, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 32 (2022: 26) Mål inte uppfyllt. Andel invånare 16–84 år som avstår från att gå ut ensam har ökat sedan 2022 då det var 26 % av de som svarade i ålder 16-84 som uppgav att de avstod från att gå ut ensam. Detta kan bero på att Uppsala drabbades av en våldsvåg under 2023 som även blev medialt uppmärksam. Detta kan ha ökat känslan av otrygghet med konsekvensen av att fler avstod från att gå ut ensam. Undersökningen genomförs nästa gång under hösten 2026.
Andelen unga som känner sig trygga i sitt bostadsområde ska öka	Andel (%) som alltid känner sig trygga i sitt bostadsområde på kväll och natt av elever i årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet	Utfall 2023: 49 (2021: 47) Mål uppfyllt. Utfall för 2024 och 2025 saknas då undersökningen genomförs nästa gång under våren 2026. De senaste resultaten visar en svag positiv utveckling, men skillnaden mellan könen är fortsatt stor.
Andelen som känner sig trygga i skolan, grundskola, kommunala skolor ska öka	Andel (%) som känner sig trygga i skolan, grundskola, kommunala skolor	Utfall 2025: 93,6 (2024: 93,1) Mål uppfyllt. Resultatet har legat på en hög nivå under flera år och även ökat, men det finns skillnader mellan skolor. Utbildningsnämnden lägger stor vikt på ökad studiero och trygghet. Såväl trygghet som studiero främjas av

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
		förutsägbarhet och stabila strukturer liksom ett gott ledarskap i klassrummet med ömsesidig respekt.
Antalet anmälda brott om grov kvinnofridskränkning ska minska	Anmälda brott om grov kvinnofridskränkning i kommunen, antal/100 000 inv	Utfall 2024: 16 (2023: 11) Mål inte uppfyllt. Utfall 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. För 2024 har antalet anmälda brott om grov kvinnofridskränkning per 100 000 invånare ökat. Ökningen sker efter två år där antalet anmälningar minskat jämfört med tidigare period. Det finns en osäkerhet i indikatorn eftersom inte alla som utsätts för våld anmäler detta till polisen. Socialnämnden erbjuder stöd till våldsutsatta. Det resurscentrum för hedersrelaterat våld och förtryck som lanserades i början av 2025 bedöms vara en viktig del i att kunna erbjuda samlat stöd till de utsatta. En ny förvaltningsöverskridande handlingsplan mot våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck har också tagits fram. En informationssatsning är påbörjad vid vård- och omsorgsförvaltningens träffpunkter för att stärka förmågan att uppmärksamma och reagera på signaler från besökare för att tidigt kunna identifiera situationer som kan innebära avvikelser eller risker.
Antalet anmälda misshandelsbrott mot kvinna inomhus i nära parrelation med offret per 100 000 invånare ska minska	Anmälda misshandelsbrott mot kvinna, inomhus, bekant med offret, antal/ 100 000 inv. (A2030)	Utfall 2024: 173,4 (2023: 132,1) Mål inte uppfyllt. Utfall 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. För 2024 har antalet ökat påtagligt. Värdet för 2024 är det högsta för Uppsala kommun under perioden där data finns att tillgå och motsvarar en ökning om cirka 100 unika polisanmälningar. Uppgången beror mest troligt på en ökad anmälningsbenägenhet. Den här typen av brottslighet har ett högt mörkertal så det är svårt att dra några större slutsatser. Socialnämnden erbjuder stöd till våldsutsatta, se kommentar till indikatorn ovan.
Antalet anmälda bedrägeribrott genom social manipulation ska minska	Anmälda bedrägeribrott genom social manipulation antal/100 000 inv.	Utfall 2024: 313 (2023: 350) Mål uppfyllt. Antal bedrägeribrott per 100 000 invånare ökade drastiskt från 94 2022 till 350 2023, men har minskat igen till 2024. Uppsala har färre jämfört med R12 (330). Bedrägeribrottens utveckling lokalt följer den nationella utvecklingen och det beror på att gärningspersonerna inte är lokala utan för att de flesta brotten sker på nätet eller via telefon. Utfall 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Felaktigt utbetalda ersättningar (bidragsbrott) ska minska	Felaktigt utbetalda ersättningar (bidragsbrott)	Utfall 2025: 8,2 mkr (2024: 14,8 mkr) Måloppfyllelse inte bedömd då osäkerheter finns i utfallet. Redovisat belopp består av totala summor återkrav på grund av felaktig ersättning från upphandling (kommunledningskontoret), vård- och omsorgsförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen. I detta kan även andra orsaker än bidragsbrott ingå som exempelvis felaktig beräkning från kommunens sida. Utfallet bör därför tolkas försiktigt. Arbete pågår med att förbättra mätningen. Under 2024 gjordes en insats för att komma ikapp med återkrav kopplade till personlig assistans från tidigare år vilket påverkar utfallet. Under 2025 har arbetet blivit mer förebyggande.

Målområde: Jämlika livsvillkor och folkhälsa

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete som pågår inom de tillhörande uppdragen, varav ett är färdigt, och utfallet för indikatorer inom målområdet. Uppdraget att kartlägga

tillhandahållande och finansiering av lokaler för föreningslivet är färdigt och utgör underlag för mer likvärdigt tillhandahållande av lokaler. Positiva effekter kan även ses av det arbete som utförts för att främja psykisk hälsa och öka kommunens närvaro och tidiga insatser. Ohälsotalet har sjunkit och andelen invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande har ökat. Andelen elever som går, cyklar eller åker kollektivtrafik till skolan har ökat.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har undersökt möjligheterna att utöka antalet familjecentraler under 2025. Familjecentralen vid Liljefors torg har stärkt sin samverkan och fått nya lokaler för sfi för föräldralediga. Under året invigdes öppna förskolan med familjecentral i Gottsunda och mötesplats NyFiket vid von Bahrs förskola. Kommunen samarbetar med Region Uppsala för att hitta lokaler för fler familjecentraler. En av de största utmaningarna är att hitta ändamålsenliga lokaler till en skälig kostnad.

Kommunen har under året kartlagt styrningen av föreningsbidrag med fokus på likvärdighet, ändamålsenlighet, uppföljning och efterlevnad. Dessutom har en kartläggning av hur olika verksamheter och bolag inom kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler inom sina respektive ansvarsområden färdigställts under året. Den genomförda utredningen ger underlag för kommunens fortsatta arbete att tillhandahålla lokaler till civilsamhället och kulturlivet på ett mer likvärdigt sätt. Det pågår också arbete med gemensamma rutiner för uppföljning, samverkan och en tydligare struktur för lokalbokning och bidragsansökningar.

Uppsala kommun arbetar för att främja psykisk hälsa och förebygga ohälsa genom bland annat suicidpreventiva åtgärder och utbildningsinsatser för medarbetare. Kommunen har även ett systematiskt arbetssätt för att agera i situationer där det finns risk för suicid. Kommunen samverkar med civilsamhället, Region Uppsala och andra aktörer för att öka medvetenheten och stödja barn, unga och äldre. Exempel på insatser är motionsloppet "Ett lopp för livet", "Activity Zone", kulturprojekt för unga, utbildning av "kamratstödjare" och aktiviteter för att motverka ofrivillig ensamhet bland äldre.

Barn och unga är prioriterade i kommunens arbete med psykisk hälsa, bland annat genom satsningar på ökad fysisk aktivitet i förskola och skola.

Tabell 155. Status för uppdrag inom jämlika livsvillkor och folkhälsa.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
39: Stärka kommunens tidiga insatser genom att utveckla familjecentralernas tillgänglighet, kvalitet och samlokalisering.	2027	Pågår
41: Kartlägga och utreda hur kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler för olika delar av föreningslivet.	2026	Färdigt
42: Förbättra styrning och kontroll av bidrag till föreningar och det fria kulturlivet.	2026	Pågår
43: Stärka arbetet med att främja psykisk hälsa och förebygga och hantera ökad psykisk ohälsa.	2026	Pågår

Tabell 36. Indikatorer inom jämlika livsvillkor och folkhälsa.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Antalet verkställda vräkningar/avhysningar som berör barn ska minska	Verkställda vräkningar/avhysningar som berör barn, antal barn/100 000 invånare (A2030)	Utfall 2025: 14,0 (2024: 6,5) Mål inte uppfyllt. Socialnämndens vräkningsförebyggande arbete är etablerat och prioriterat. Trots att statistiken visar en ökning av avhysningar, är det viktigt att notera att siffrorna fluktuerar över tid. En enskild avhysning,

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
		särskilt om det handlar om en barnfamilj med många barn, kan göra stor skillnad i statistiken. Samtidigt ska ökningen tas på allvar och ärenden med barn prioriteras högre än andra avhysningsärenden.
Andelen elever som går, cyklar eller åker kollektivtrafik till skolan ska öka	Andel (%) elever som går, cyklar eller åker kollektivtrafik till skolan	Utfall 2025: 76 (2024: 73) Mål uppfyllt. Det har inte skett någon större förändring sedan undersökningarna började 2019, utan andelen har fluktuerat lite upp och ned. Mönstret är att äldre barn använder i högre grad hållbara färdmedel till skolan jämfört med yngre barn, vilket är en återspeglning av att äldre barn i högre grad tar sig själva till skolan jämfört med yngre barn. Det är större andel som svarat att de promenerar eller cyklar till skolan 2025 jämfört med 2024, och färre som åker bil eller åker kollektivt.
Andelen invånare, 0–19 år, med låg ekonomisk standard ska minska	Invånare, 0–19 år, med låg ekonomisk standard, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 16 (2023: 16) Mål inte uppfyllt. Andelen invånaren (0-19 år) med låg ekonomisk standard ligger stabilt på 16 % trots lågkonjunktur och en period med relativt hög arbetslöshet. Uppsala ligger lägre än resultatnätverket R12 och riket. Utfall för 2025 kommer till tertial 1 2027.
Andelen invånare som saknar tillit till andra ska minska	Invånare 16–84 år med avsaknad av tillit till andra, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 26,8 (2022: 25,2) Mål inte uppfyllt. Det finns flera faktorer som kan bidra till att tilliten till andra minskar. En faktor är exempelvis en ökning av brottslighet, särskilt bedrägerier och andra typer av social manipulation, som kan leda till att människor blir mer misstänksamma och mindre benägna att lita på andra. Andelen har ökat mer bland kvinnor än män sedan den senaste mätningen. Utfall för 2025 saknas då nästa undersökning genomförs hösten 2026.
Andelen ungdomar som aldrig använt narkotika ska öka	Andel (%) som aldrig använt narkotika av elever i årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet	Utfall 2023: 89 (2021: 88) Mål uppfyllt. Utfall för 2024 och 2025 saknas då undersökningen genomförs nästa gång under våren 2026. Socialnämnden arbetar fortsatt för att förebygga droganvändning i skolan och i barn- och ungdomars närhet. En samordnare/behandlare anställd vid Ungdomscentrum samarbetar med skolor och elevhälsa. Rollen omfattar att bistå med information och direkt stöd, men också att fungera som en brygga mellan skola och socialtjänst.
Ohälsotalet ska minska	Ohälsotal, dagar	Utfall 2025: 17,6 (2024: 18,0) Mål uppfyllt. Ohälsotalet är klart lägre i Uppsala än både genomsnittet för R12-kommunerna och rikssnittet. Den långsiktiga trenden är att ohälsotalet minskar men har stabiliserat sig mellan 17-18 dagar senaste fem åren. Ohälsotalet är konstant högre för kvinnor än för män.
Andelen invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande ska öka	Invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 83,6 (2024: 81,4) Mål uppfyllt. Andelen invånare med gott välbefinnande har ökat 2024 jämfört med föregående mätning men är fortsatt lägre än 2021 och 2020. Sedan 2020 är minskningen störst bland kvinnor. Utfall för 2025 saknas då nästa undersökning genomförs hösten 2026.
Andelen ungdomar som uppger att de mår bra eller mycket	Ungdomar som uppger att de mår bra eller mycket bra, årskurs 7, 9	Utfall 2023: 69 (2021: 70) Mål inte uppfyllt.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
bra, årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet ska öka	och årskurs 2 gymnasiet, andel (%)	Utfall för 2024 och 2025 saknas då undersökningen genomförs nästa gång under våren 2026. Skillnaden mellan flickor och pojkar har ökat med fem procentenheter sedan föregående mätning år 2021. Andelen som uppger att de mår bra eller mycket bra har minskat bland flickor och ökat bland pojkar.

Målområde: Snabb och jämställd integration

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på de många insatser som bedrivits under året riktade mot en snabb och jämställd integration. Indikatorn andelen barn inskrivna i förskola är beroende av inrapportering vilket påverkar resultatet men fram till 2024 har indikatorn visat på positiv utveckling. Utfallet för 2025 saknas men egen statistik visar inte på någon minskning av andelen barn i förskola. Andelen utrikesfödda långtidsarbetslösa är oförändrat medan andelen förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga har ökat.

Sammanfattning av målområdet:

Uppsala kommun har arbetat under en längre tid och genomfört ett omfattande arbete för att främja en snabb och jämställd integration. Kommunens arbete bygger på att tidigt stärka språkutvecklingen och skapa tydliga vägar in i samhället. Förskola och skola arbetar systematiskt med att utveckla barns språk, och undervisningen i svenska och svenska som andraspråk har anpassats för att bättre möta elevers behov. Arbets sökande får språkstöd genom språkombud och insatser som kombinerar sfi (svenska för invandrare) med kontakt med arbetslivet.

Samtidigt spelar områdesbaserade satsningar i Gottsunda och Gränby en viktig roll för att skapa tillit och nå fler invånare. Initiativ som sfi mamma-barn, samhällsvägledare och kulturtolkar stärker dialogen med familjer och gör information mer tillgänglig. Inom kultur och fritid pågår ett omfattande arbete för att inkludera barn och unga som idag står utanför föreningsliv och aktiviteter. En kommunikationsstrategi och en målgruppsanalys ligger till grund för en åtgärdsplan som ska öka delaktigheten, särskilt bland barn till utrikes födda föräldrar.

Vidare arbetar kommunen med att utveckla mötesplatser där människor från olika delar av staden kan mötas, exempelvis genom att placera skolor, bibliotek och kultur- och idrottsaktiviteter på strategiska platser. Kostnadsfria aktiviteter som läxhjälp, språkräffar, juridisk rådgivning och hälsofrämjande insatser bidrar till att fler kommer in i samhällets gemenskap och stödstrukturer.

Genom samverkan med föreningsliv och organisationer stärks möjligheterna till etablering och social delaktighet. Kommunen arbetar aktivt för att skapa fler vägar in på arbetsmarknaden genom praktik, stadsvärdsuppdrag, sommarjobb och jobbspår i samarbete med näringslivet.

Kommunen verkar för en inkluderande samhällsbyggnadsprocess med fokus på dialog och tillgänglighet. Segregationsfrågorna är integrerade i samhällsbyggandet, och en vägledning för socialt hållbar utveckling ska säkerställa sammanhållning, trygghet, inkludering och hälsosamma livsmiljöer. Genom nya arbetssätt, samarbeten med hyresvärdar och mer generösa villkor för bostadssökande arbetar kommunen aktivt för större bostadsblandning.

Genom en gemensam plattform som har arbetats fram med geografiska analyser får verksamheterna bättre beslutsunderlag om demografi, utbildning, arbete, boende och trygghet, vilket stärker möjligheterna att minska ojämlikhet.

Tabell 37. Status för uppdrag inom snabb och jämställd integration.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
36: Förebygg och bryt segregationen och stärk den sociala sammanhållningen	2026	Pågår
38. Påskynda integrationen för en snabbare etablering av nyanlända.	2025	Färdigt

Tabell 168. Indikatorer inom snabb och jämställd integration.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen barn inskrivna i förskola ska öka	Barn 1–5 år inskrivna i förskola, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 80,1 (2023: 84,2) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Indikatorn har visat en positiv utveckling över tid fram till 2024. Indikatorn är beroende av inrapportering från samtliga huvudmän i kommunen. Hösten 2024 saknades uppgifter från flera fristående förskolor vilket påverkar utfallet negativt. Informationsinsatser planeras för att förbättra inrapporteringen från alla huvudmän till Skolverket framöver. Egen statistik visar inte någon minskning av andelen barn i förskola.
Andelen sfi-elever inom studieväg 1 och 2 som klarar kursen ska öka	Andelen sfi-elever inom studieväg 1 och 2 som klarar kursen inom ramtid	Utfall: Saknas Måluppfyllelse inte bedömd. I samband med att arbetsmarknadsnämnden under 2024 bytte elevadministrativt system misslyckades delvis migrering av data. Detta innebär att det inte är möjligt att sammanställa tillförlitlig information gällande ramtid för elever inom sfi. Vuxenutbildningen arbetar med att återställa data och integrera den i det nya elevadministrativa systemet. Prognos för när statistik kan tas fram saknas idag.
Andelen utrikesfödda långtidsarbetslösa ska minska	Andel (%) långtidsarbetslösa (minst 12 månader) av arbetskraften, utrikesfödda, årsmedelvärde	Utfall 2025: 5,8 (2024: 5,8) Mål inte uppfyllt. Många av de nyanlända som kom till Uppsala i samband med det stora flyktmottagandet 2015-2016 är nu ute på arbetsmarknaden och har lämnat arbetslösheten. Detta har bidragit till perioden med minskad långtidsarbetslöshet har avstannat. Andelen kvinnor bland utrikesfödda i långtidsarbetslöshet är högre än andelen män, men glappet mellan könen har minskat sedan 2023. Andelen långtidsarbetslösa utrikesfödda är lägre än genomsnittet för R12-kommunerna och endast Umeå har en lägre andel.
Andelen förvärvsarbete skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) 20–64 år, vistelsetid 4-6 år, ska öka	Förvärvsarbete skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) 20–64 år, vistelsetid 4-6 år, andel (%)	Utfall 2024: 66,5 (2023: 61,6) Mål uppfyllt. Uppsala, likt riket och genomsnittet för kommunerna i R12, har stått för en stor ökning av andelen förvärvsarbete skyddsbehövande och anhöriga under de sista tio åren. Många av de som kom under 2015-2016 när Sverige och Uppsala hade ett väldigt stort mottagande av nyanlända, börjar nu komma ut i arbete. Det följer den tidigare genomsnittliga etableringstiden för nyanlända. Efter en vistelsetid på 4-6 år så förvärvsarbetar fler män (72,3 %) jämfört med kvinnorna (46,6 %), arbetsmarknadsnämnden har riktade insatser för att särskilt korta utrikes födda kvinnors tid till etablering på arbetsmarknaden. Utfall för 2025 kommer under tertial 3 2026.

Målområde: En bra start i livet

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på de många insatser som bedrivits under året och på att indikatorerna inom området är uppfyllda. Resultaten i svenska och matematik utvecklas positivt och andelen barn som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd har minskat. Barnfamiljer är en prioriterad målgrupp för kommunen, likaså prioriteras ensamstående kvinnor med barn till arbetsmarknadsanställningar.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har förstärkt det förebyggande arbetet kring barn och unga genom socialarbetare i skolor, samverkan mellan elevhälsa och ungdomscentrum samt informationsinsatser riktade direkt till målgruppen.

Lägesbildsarbete och återkommande kartläggningar visar att narkotika förekommer i många miljöer där unga rör sig, vilket kräver breda och platsöverskridande insatser. Trygghetsperspektivet är bland annat integrerat i hela processen från planering och anläggning till skötsel och underhåll i arbetet med att utveckla attraktiva mötesplatser.

Samtidigt stärker kommunen och polisen det förebyggande arbetet genom hundsök i verksamheter för barn och unga, kunskapshöjande insatser om doping och ett systematiskt arbete mot narkotika i kommunala fastigheter. Stödmaterialet *Unga och narkotika* har vidareutvecklats med gemensamma rutiner för både förebyggande och hantering av droganvändning.

Under året har flera utredningar genomförts med fokus på hur ansvaret för barn och ungas fria tid ska organiseras inom kommunen för att öka tillgången till och nyttjandet av fritidsaktiviteter. Utredningen har resulterat i rekommendationer och konkreta åtgärder för fortsatt arbete framåt.

Tabell 39. Status för uppdrag kopplade till en bra start i livet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
40: Utred hur ansvaret för barn och ungas fria tid ska organiseras inom kommunen för att öka tillgången till och nyttjandet av fritidsaktiviteter.	2025	Färdigt
44: Insatser mot droger i skolan och barn och ungas nära miljö ska stärkas.	2026	Pågår

Tabell 40. Indikator inom en bra start i livet.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen barn i befolkning som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd ska minska	Barn i befolkning som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd, andel (%)	Utfall 2024: 4,6 (2023: 5,1) Mål uppfyllt. Andelen barn i hushåll som uppbär ekonomiskt bistånd har minskat. Den följer utvecklingen med minskning av andelen vuxna biståndsmottagare. Barnfamiljer är en prioriterad målgrupp för arbetsmarknadsnämnden och ensamstående kvinnor (med barn) med ekonomiskt bistånd är bland annat prioriterade till arbetsmarknadsanställningar. Flera olika förebyggande insatser genomförs också för att minska risken att barn i hushåll med ekonomiskt bistånd själva hamnar i ekonomiskt bistånd när de blir vuxna. Utfall för 2025 kommer under tertiäl 3 2026.
Andelen elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för	Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesproven i svenska och svenska som	Utfall 2025: 78 (2024: 78) Mål uppfyllt. Resultaten i svenska och matematik utvecklas positivt. Under flera år har en prioritering gjorts av tidiga insatser

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
ämnesproven i svenska och svenska som andraspråk, kommunala skolor ska öka	andraspråk, kommunala skolor, andel (%)	inom språk och matematik. Dessa insatser ser ut att ge effekt.
Andelen elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i matematik, kommunala skolor ska öka	Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i matematik, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2025: 79 (2024: 78) Mål uppfyllt. Resultaten i svenska och matematik utvecklas positivt. Under flera år har en prioritering gjorts av tidiga insatser inom språk och matematik. Dessa insatser ser ut att ge effekt.

Målområde: Bostäder för alla

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete som pågår inom det tillhörande uppdraget, att bostadsförsörjningsprogrammet *Bostad för alla* har beslutats, att två indikatorer har uppnått sina mål. Andelen hyresrätter har ökat och trångboddheten har minskat. Även om andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar inte har minskat, så ligger den under det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har antagit bostadsförsörjningsprogrammet *Bostad för alla* och arbetar för att öka variationen av bostäder och tillgången till prisvärda hyresrätter. Sedan 2021 har bostadsbyggandet minskat i Uppsala, men under senare år har antalet bygglov och startbesked ökat. Kommunen erbjuder uppskjuten markbetalning för att stimulera byggstartar. Fokus ligger på student- och seniorbostäder, minskad trångboddhet och möjligheten att bo kvar vid renovering. Genom markanvisningar, pilotprojekt och analyser av byggkostnader prövas nya lösningar för att sänka boendekostnader och stärka social hållbarhet.

Tabell 171. Status för uppdrag kopplade till bostäder för alla.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
37: Skapa förutsättningar för fler prisrimliga bostäder med låg boendekostnad.	2026	Pågår

Tabell 182. Indikatorer inom bostäder för alla.

Målsättning	Indikator	Måloppfyllelse
Andelen trångbodda hushåll (enligt Socialstyrelsens riktlinje) ska minska	Andel (%) trångbodda hushåll (enligt Socialstyrelsens riktlinje)	Utfall 2023: 11,1 (2022: 11,4) Mål uppfyllt. Det finns ingen tydlig förklaring till minskningen av andelen trångbodda hushåll 2023. Det kan bero på att det byggts många bostäder och att personer har kunnat flytta till en mer lämplig bostad. Andel trångbodda hushåll har troligen ökat något under de senaste årens försämrade konjunkturläge med ökade boendekostnader och lägre bostadsbyggande. För hushåll som är trångbodda och därtill har en lägre ekonomisk standard är det svårare att ta sig ur trångboddhet. Hushåll med barn är generellt mer trångbodda än hushåll utan barn. Utfall 2024 kommer i under tertial 2 2026.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen hyresrätter ska öka	Hyresrätter i bostadsbeståndet, andel (%)	Utfall 2024: 38,8 (2023: 38,3) Mål uppfyllt. Andelen hyresrätter har ökat under en lång tidsperiod men är fortfarande långt under genomsnittet för kommunerna i R12. Konjunkturläget har bidragit till att hushållen efterfrågat hyresrätter i större utsträckning. Det tillsammans med uppsatta mål har bidragit till en ökad andel hyresrätter i kommunen. Utfall 2025 kommer under tertial 2 2026.
Målsättning saknas	Antal bostäder per 1 000 invånare för sociala ändamål (särskilda ekonomiska/sociala skäl samt enligt bostättningslagen per sista dec)	Utfall 2025: 2,8 (2024: 2,8) Måluppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Uppsalahem har erbjudit 120 lägenheter till kommunen och kommunen har tackat ja till 77 (64 %). Det är utmanande för kommunen att hitta anpassade bostäder för personer med särskilda behov och att boendekostnaderna är relativt höga.
Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2) ska minska	Andel (%) av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2)*	Utfall 2023: 16,1 (2022: 13,0) Mål inte uppfyllt. Segregationsbarometern klassar alla Sveriges regionala statistikområden i områdestyper från områdestyp 1 (områden med stora socioekonomiska utmaningar) till områdestyp 5 (områden med mycket goda socioekonomiska förutsättningar). Under perioden 2021–2023 har antalet regionala statistikområden i respektive områdestyp varit relativt konstant sett till hela kommunen, men samtidigt är förändringar för enskilda områden vanligt förekommande. Vissa områden har utvecklats åt ett håll, medan andra har växlat fram och tillbaka mellan olika områdestyper. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026.

Målområde: Krisberedskap och civilt försvar

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har i hög grad lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete som pågår inom det tillhörande uppdraget och att det tillkommande uppdraget om att krigsplacera kommunens tillsvidareanställda är färdigt. Samtliga nämnder och bolag har uppgett att de har påbörjat sin planering för höjd beredskap och samtliga nämnder har identifierat vilken verksamhet som ska bedrivas i förhöjd beredskap. Majoriteten av nämnder och bolag har en kontinuitetshandling inom sina samhällsviktiga verksamheter och flera har övat sin krisledningsorganisation.

Sammanfattning av målområdet:

Under året har kommunen stärkt sin krisberedskap och civila försvar genom flera konkreta insatser. Kontinuitetsplanering har påbörjats för att säkerställa att samhällsviktiga funktioner kan upprätthållas vid störningar. Krisövningar har genomförts i flera verksamheter och ledningsgrupper har genomgått utbildningar och övningar i stabsmetodik och krisledning. Kommunen har även deltagit i och utökat samarbetet med andra aktörer, såsom Länsstyrelsen, Region Uppsala och Upplands Flygflottilj F16. Arbetet med krigsorganisationen har utvecklats och alla tillsvidareanställda har fått besked om krigsplacering. Informationssäkerheten har förstärkts genom en kommungemensam IT-säkerhetsutbildning och nya interna rutiner. Praktiska åtgärder har också vidtagits för att säkra framkomlighet, bland annat inom vinterväghållning och drivmedelsförsörjning. Vidare har kommunen installerat automatiska dammluckor i Fyrisån och arbetat med vattenlagring samt restaurering av våtmarker för att hantera både torka och översvämningar.

Tabell 193. Status för uppdrag kopplade till krisberedskap och civilt försvar.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
46: Utveckla kommunens krisberedskap och det civila försvaret i syfte att stärka samhällets motståndskraft.	2027	Pågår

Tabell 204. Indikatorer inom krisberedskap och civilt försvar.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen nämnder och bolagsstyrelser som utifrån sin risk- och sårbarhetsanalys (RSA) har identifierat åtgärdsbehov och arbetar aktivt med dessa ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har, utifrån sin risk- och sårbarhetsanalys (RSA), identifierat åtgärdsbehov och arbetar aktivt med dessa	Utfall 2025: 85,7 (2024: saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då tidigare utfall saknas. Samtliga nämnder deltog inte i 2023 års Risk- och sårbarhetsanalys och på grund av det inte haft åtgärder att arbeta med. Det betyder dock inte att de inte gjort andra åtgärder inom området.
Andelen nämnder och bolagsstyrelser som har en kontinuitetshantering inom sina samhällsviktiga verksamheter ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har en kontinuitetshantering inom sina samhällsviktiga verksamheter	Utfall 2025: 78,5 (2024: saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då tidigare utfall saknas. Några nämnder har uppgett att de delvis har påbörjat sitt arbete vilket då innebär ett nej för att de inte har implementerat allt arbete än. Programmet fastslår att alla ska ha påbörjat sin kontinuitetshantering senast 2026.
Andelen nämnder och bolagsstyrelser som har en aktuell plan för höjd beredskap ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har en aktuell plan för höjd beredskap	Utfall 2025: 100 (2024: saknas) Mål uppfyllt. Det är första gången indikatorn följs upp, men eftersom 100 % är max så får målet öka anses vara uppfyllt. Samtliga nämnder och bolagsstyrelser har uppgett att de har påbörjat sin planering för höjd beredskap. Samtliga nämnder har identifierat vilken verksamhet som ska bedrivas i förhöjd beredskap (krisorganisation) och samtliga tillsvidareanställda i kommunens förvaltningar har krigsplacerats. Även om inte samtliga har beslutade planer så anses de kommit långt nog för att anses ha en plan.
Andelen nämnder och bolagsstyrelser samhällsviktiga verksamheter har övat sin krisledningsorganisation inför och vid allvarlig störning och kris ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser med samhällsviktiga verksamheter som har övat sin krisledningsorganisation inför och vid allvarlig störning och kris	Utfall 2025: 42,8 (2024: saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då tidigare utfall saknas. Det finns inget krav på hur ofta en förvaltning eller ett bolag ska öva vilket kan innebära att några övade under 2024 eller tidigare.

Förvaltningsberättelse

Översikt över verksamhetens utveckling

Uppsalas fem år i sammandrag påvisar stabil tillväxt och god ekonomistyrning. Goda årliga resultat har stärkt kommunens förmåga att möta såväl aktuella som framtida utmaningar. Det senaste årets lägre inflation har dämpat nettokostnadsökningen framför allt genom lägre pensionskostnader. Anläggningstillgångarna har ökat som följd av investeringar för att möta befolkningstillväxt och reinvesteringsbehov. Detta och mer beskrivs och analyseras vidare i den följande förvaltningsberättelsen.

Under 2025 har en förändring av redovisningsprinciper avseende finansiell leasing gjorts i syfte att uppnå bättre efterlevnad av rekommendation R5 Leasing från Rådet för kommunal redovisning (RKR). Kommunens koncernexterna inhyringsavtal för fastigheter och lokaler har redovisats enligt rekommendationen. Omräkning och justeringar av jämförelseåret 2024 har skett enligt god redovisningssed. Detta förklarar flera förändringar i jämförelsetalen, framför allt ökningen i anläggningstillgångar och den lägre soliditeten. Mer information om effekterna finns i not 1, redovisningsprinciper.

Tabell 45. Fem år i sammandrag

	2025	2024	2023	2022	2021
Allmänt					
Antal invånare 31 december	249 726	248 016	245 329	242 140	237 596
Utdebitering per 100 kronor	32,85	32,85	32,85	32,85	32,85
varav kommunens*	21,14	21,14	21,14	21,14	21,14
Skattekraft i procent av rikets (taxeringsår)	99	99	101	101	101
Kommunens verksamhet					
Skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (mnkr)	16 532	16 084	15 488	14 702	13 884
Verksamhetens nettokostnader, totalt (mnkr)	15 955	15 893	15 331	14 072	12 828
dito, skattefinansierad verksamhet (mnkr)	15 955	15 893	15 331	14 072	12 828
Verksamhetens nettokostnader i procent av skatteintäkter	96,5	98,8	99,0	95,7	92,4
Finansiella intäkter och kostnader, netto (mnkr)	-135	-24	65	70	94
Resultat före extraordinära poster (mnkr)	441	168	222	701	1 150
Årets resultat (mnkr)	441	168	222	701	1 150
Årets resultat exkl. jämförelsestörande (mnkr)	442	139	589	780	659
Nettoinvesteringar (mnkr)	698	1 552	962	1 402	647
Låneskuld, koncernextern räntebärande (mnkr)	20 330	18 180	17 180	17 100	16 820
Låneskuld per invånare (kronor)	81 409	73 302	70 028	70 620	70 792
Låneskuld inklusive finansiell leasing (mnkr)**	22 804	20 730	-	-	-
Låneskuld inklusive finansiell leasing per invånare (kronor)**	91 316	85 585	-	-	-
Anläggningstillgångar per invånare (kronor)**	131 321	126 231	107 306	109 600	106 551
Soliditet (procent)	30	31	36	36	36
Soliditet inklusive pensionsåtaganden (procent)	24	24	28	27	26
Kassalikviditet (procent)	125	125	121	113	116

	2025	2024	2023	2022	2021
Kommunkoncernens verksamhet					
Verksamhetens nettokostnader, totalt (mnkr)	15 533	15 192	14 742	13 678	12 483
Finansiella intäkter och kostnader, netto (mnkr)	-562	-535	-340	-241	-105
Årets resultat (mnkr)	437	357	406	800	1 296
Investeringar i anläggningstillgångar (mnkr)	4 536	4 409	3 514	3 365	2 671
Investeringar i anläggningstillgångar per invånare (kronor)	18 164	17 778	14 324	13 897	11 242
Anläggningstillgångar (mnkr)**	44 121	41 633	36 892	34 720	33 819
Anläggningstillgångar per invånare (kronor)**	176 676	167 864	150 378	143 388	142 338
Räntebärande lång- och kortfristiga skulder (mnkr)	20 330	18 380	17 780	17 700	17 620
Låneskuld per invånare (kronor)	81 409	74 108	72 474	73 098	74 159
Låneskuld inklusive finansiell leasing skuld (mnkr)**	22 804	20 930	-	-	-
Låneskuld inklusive finansiell leasing skuld per invånare (kronor)**	91 316	84 391	-	-	-
Soliditet (procent)	32	33	37	36	36
Soliditet inklusive pensionsåtaganden (procent)	26	27	30	27	27

*Skattesatsen fastställs varje år av kommunfullmäktige. Den anges som antalet utdebiterade kronor och ören per 100 kronor beskattningsbar förvärvsinkomst.

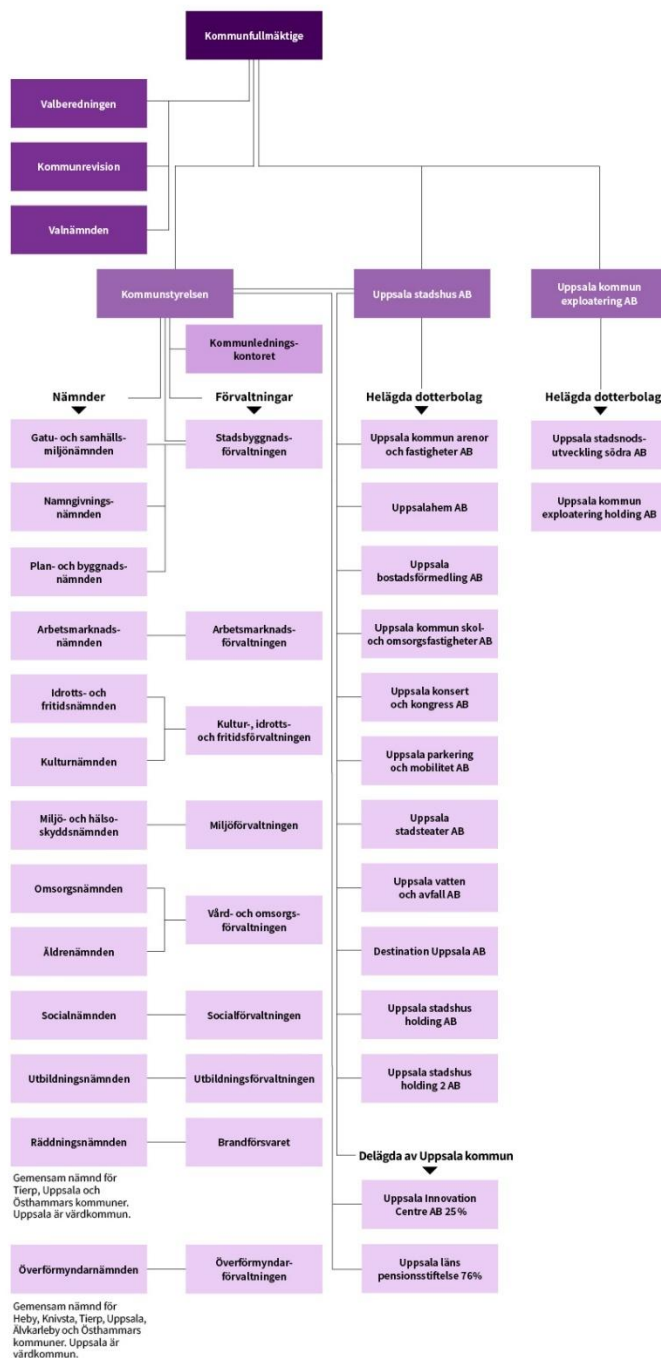
**Låneskuld inklusive finansiell leasing skuld i miljoner kronor och per invånare är nya jämförelsetal från och med 2024 på grund av förändrade redovisningsprinciper om finansiell leasing. Införande inkluderar kommunens samtliga koncernexterna leasingavtal vilket har ökat skulderna med 2 304 miljoner kronor och motsvarande ökning av anläggningstillgångarna och även påverkat soliditeten. Se not 1 Redovisningsprinciper och övriga relevanta noter till resultat- och balansräkning.

Den kommunala koncernen

Kommunkoncernen är samlingsnamnet för kommunens nämnder och bolagsstyrelser som tillsammans bildar en helhet. Kommunkoncernen innefattar kommunfullmäktige, kommunstyrelsen, kommunens nämnder samt de två kommunägda moderbolagen Uppsala stadshus AB och Uppsala kommun exploatering AB med tillhörande dotterbolag.

Två av kommunens nämnder är gemensamma med andra kommuner i Uppsala län. Räddningsnämnden är gemensam för Tierp, Uppsala och Östhammar, medan överförmyndarnämnden är gemensam för alla kommuner i länet.

Utöver kommunens egna verksamheter samarbetar kommunen med näringslivet, civila samhället och offentlig sektor för att ge förutsättningar för så goda livs- och utvecklingsmöjligheter som möjligt.



2025-11-04

Figur 5. Organisationsschema Uppsala kommunkoncern.

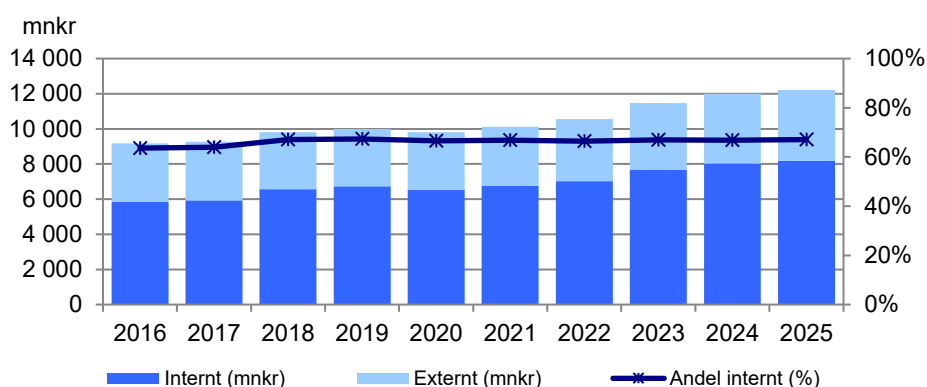
Privata utförare

Delar av den kommunalt finansierade verksamheten tillhandahålls av privata utförare, exempelvis företag, stiftelser och ideella organisationer. Kommunen är huvudman och ansvarig för att följa upp och kontrollera den kommunala verksamheten oberoende av vem som utför den. De privata utförarna ska bedriva sin verksamhet i enlighet med avtal som reglerar kvalitet, volym och pris samt former för uppföljning och utvärdering. Möjligheten för kommunen att styra över hur fördelningen mellan privata utförare och egen regi ser ut varierar utifrån lagstiftning inom olika områden. Av samma anledning varierar möjligheten för kommunen att kontrollera eller påverka hur de privata utförarna genomför sitt uppdrag.

I samband med årsbokslutet 2025 har samtliga nämnder som anlitar privata utförare redovisat hur uppföljningen har genomförts. De flesta har också beskrivit hur identifierade avvikelser har hanterats, och flera nämnder har redogjort för hur uppföljning av verksamhet i egen regi har gjorts i jämförelse med privata utförare.

Kommunstyrelsen bedömer att arbetet med kontroll och uppföljning av kommunalt finansierad verksamhet behöver fortsätta att utvecklas, särskilt när det gäller att säkerställa en likvärdig uppföljning av privata utförare och verksamhet i egen regi. Samtidigt konstateras att flera nämnder har tagit steg för att stärka likvärdighet i uppföljningen. Därutöver har flera nämnder utvecklat arbetssätt och kontroller för att förebygga och upptäcka välfärdsbrott.

År 2025 svarade privata utförare för 33 procent av den kommunalt finansierade verksamheten.



Figur 6. Fördelning av den kommunalt finansierade verksamheten som utförs i egen regi (internt miljoner kronor) och av privata utförare (externt miljoner kronor).

Utbildningsnämnden har privata utförare för elevhem, utbildning i karaktärsämnen inom gymnasieprogrammet Bygg och anläggning samt gym- och padelverksamhet, som också är en del av en utbildning. Vid elevhemmet görs regelbundna uppföljningsbesök och nämnden har inga elevhem i egen regi. Utbildningsdelarna följs upp inom ramen för skolornas ordinarie kvalitetsarbete, alltså som en del av kvalitetsarbetet i den egna regionen. Inga avvikelser har noterats. Fristående skolor och förskolor är egna huvudmän och omfattas inte av begreppet privata utförare. Utbildningsnämnden har ansvar för att utöva tillsyn av fristående förskolor och fristående pedagogisk omsorg i kommunen. Tillsyn av andra skolformer hanteras av Skolinspektionen.

Arbetsmarknadsnämnden har upphandlat två arbetsmarknadsinsatser under 2025, en insats riktad till feriejobbande ungdomar och en insats som i en arbetsmarknadscontext kombinerar frågor om hälsa och matlagning. Uppföljning har skett dels genom kontroll av att de privata utförarna följt gällande avtal, dels genom att ta del av och granska den uppföljning som aktörerna, enligt överenskommelse, ska göra. Kontrollerna har inte visat några oegentligheter eller avvikelser och uppföljningarna har visat att deltagare i insatserna generellt sett är mycket nöjda med innehållet.

Uppföljningen av arbetsmarknadsinsatser i egen regi har haft olika utformning beroende på insatsernas karaktär. De metoder som används för den kvalitativa uppföljningen är huvudsakligen intervjuer och enkäter riktade till deltagare. Uppföljningarna används systematiskt för att vidareutveckla insatserna för att bibehålla och höja kvaliteten där det finns utvecklingsområden. Insatsutbudet följs

också upp kvantitativt varje månad. Den kvantitativa uppföljningen visar att det finns utrymme för att öka antalet deltagare som deltar i arbetsnära insatser, exempelvis arbetspraktik och arbetsträning, utanför avdelningens interna platser.

Vuxenutbildningen arbetar enligt modellen ”Ett Uppsala”, vilket innebär att huvudmannen har ett gemensamt systematiskt kvalitetsarbete för all vuxenutbildning. Där ingår exempelvis avtalsuppföljning som samordnas för både egen regi och privata utförare. Oanmälda besök och tillsynsbesök genomförs kontinuerligt. Samtliga anordnare skriver en årlig kvalitetsrapport utifrån huvudmannens riktlinjer och enligt en särskild mall. Två skolinspektioner har genomförts hos två av de privata utförarna, båda utan anmärkning. Det ena ärendet har avslutats och det andra kommer sannolikt att avslutas i början av 2026.

Omsorgsnämnden upprättar i samband med årsbokslutet en årsrapport för nämndens avtals- och uppdragsuppföljning (OSN- 2026-00003). Omsorgsnämnden hade i slutet av 2025 avtal med 60 externa leverantörer som totalt omfattar 108 olika verksamheter. Andelen privata utförare har sjunkit på grund av nämndens beslut att övergå till fler LSS-boenden i egen regi. Egen regi följer upp sina verksamheter genom egenkontroll i linjeorganisationen, avseende avvikelser, synpunkter, lex Sarah och lex Maria.

Under 2025 har totalt 20 uppföljningar genomförts: 17 avtals- och uppdragsuppföljningar inom såväl egen regi som privata utförare, fyra av dessa är uppföljningar inom överenskommelsen mellan vård- och omsorgsförvaltningen och utbildningsförvaltningen att bedriva korttidstillsyn samt tre uppföljningar av nystartade verksamheter inom privat regi. Vid samtliga planerade uppföljningar har delar av utförarnas ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete granskats och krav på åtgärdsplan begärts in. Åtgärdsplanerna godkänns och följs upp. Uppföljningarna under året har visat att det fortsatt finns ett antal utvecklingsområden inom omsorgsnämndens verksamheter. Brister som under årets uppföljningar förekommit hos ett flertal verksamheter kommer att följas upp under kommande år. Fokus i uppföljningsarbetet är att utgå från brukarfokus och riskbedömning, där intentionen är att arbetet ska ha en ännu tydligare analytisk och lärande inriktning där uppföljningarna inte enbart identifierar brister, utan också systematiskt analyserar framgångsfaktorer och följer upp att vidtagna åtgärder ger önskad effekt.

Äldrenämnden upprättar i samband med årsbokslutet en årsrapport för nämndens avtals- och uppdragsuppföljning (ALN-2025-00966). Vid årets slut omfattade äldrenämndens ansvarsområde 92 verksamheter, fördelade på vård- och omsorgsboenden, hemtjänst, hemsjukvård, öppna förebyggande insatser, dagverksamheter och korttidsvård/växelvård. Inom hemtjänst och hemsjukvårdsområdet bedrivs ca 65 procent av den kommunala egna regin och ca 35 procent är fördelat mellan tre privata utförare. Inom området vård- och omsorgsboende bedrivs ca 52,5 procent av tillgängliga platser av kommunens egen regi och de övriga 47,5 procent är fördelade mellan sju privata utförare.

Antal genomförda uppföljningar under året är 13, varav sju inom hemtjänst och kommunal primärvård och sex inom vård- och omsorgsboende samt träffpunktsverksamheten för 65 år och äldre. Utöver dessa har fyra verksamheter följts upp genom fokusuppföljningar på uppdrag från nämnden.

Det skiljer sig något i hur nämnden genomför uppföljningar inom respektive verksamhetsområde. I stora drag innefattar uppföljningarna intervjuer med ledning och personal i verksamheten, analys och bearbetning av inhämtat material, sammanställning av rapport samt åtgärdsredovisning i det fall utföraren uppvisat

brister. Åtgärdsuppföljning görs enligt tidsplan för att säkerställa att uppmärksammas brist har hanterats enligt åtagande. Alla uppföljningar registreras och diarieförs.

Utifrån de allvarliga händelserna inom hemtjänsten 2024 har ett antal åtgärder vidtagits och följts upp för ökad trygghet och säkerhet inom vård- och omsorg. Nämnden har under 2025 rapporterat status på åtgärderna till Kommunfullmäktige. Ökad trygghet och säkerhet för brukaren har även beaktats inom ramen för det utvecklingsarbete som genomförts inom nämndens uppdrags- och avtalsuppföljning. Vård- och omsorgstagare inom Uppsala kommun ska kunna känna sig trygga och säkra med den vård- och omsorg som ges, oavsett insats, driftsform eller utförare.

Gatu- och samhällsmiljönämnden genomför löpande avstämningar med privata utförare för att följa upp pågående arbeten. Uppföljningar görs inom ramen för respektive investeringsprojekt och för driftupphandlingar såsom vinterväghållning och samhällsbetalda persontransporter. Eftersom nämnden ofta arbetsleder privata utförare har nämnden god insyn i hur leverantören lever upp till avtalet. Kommunstyrelsens upphandlingsverksamhet stödjer nämnden vid uppföljning av ekologiska hållbarhetskrav i ramavtal. Det finns en systematik i arbetet och inför varje verksamhetsår tas det fram en uppföljningsplan för efterföljande år, som sedan genomförs. Under 2025 har flera insatser genomförts för att stärka kontrollen av avtalsefterlevnad. Samtliga chefer och medarbetare inom anläggningsverksamheten har genomgått en kunskapshöjning kring välfärdsbrott. Verksamheten ingår även i ett nationellt samarbete, Rättvist byggande, som hjälper till att inspektera en del byggarbetsplatser. Kontroller av såväl bränsle som fakturering har genomförts i enlighet med internkontrollplan. Utöver dessa har kontroller även genomförts på specifika företag när det har uppstått misstanke om felaktigheter, både bränslekontroller och faktureringskontroller. Kontrollerna ledde till att en entreprenör inom anläggning blev återbetalningsskyldig.

Socialnämnden har tagit fram en särskild rapport, "Uppföljning av utförare", som kommer att behandlas vid nämndsammanträde i februari 2026. Under 2025 har nämnden fortsatt att utveckla och genomföra en systematisk uppföljning av såväl egen regi som privata utförare inom socialtjänstområdet. Uppföljningen visar att den höga nivån av inkomna avvikelser som noterades föregående år har bestått, men att dessa i huvudsak har kunnat hanteras inom ramen för den ordinarie uppföljningen. Samtidigt har nya och fördjupade kontroller bidragit till att fler leverantörer har pausats från avrop eller fått sina avtal uppsagda eller hävda när brister konstaterats. I vissa fall har inkomna avvikelser eller kontrollresultat lett till händelsestyrda uppföljningar. Dessa har haft olika utfall, såsom krav på återrapportering och handlingsplaner, konstaterad god avtalsefterlevnad utan vidare åtgärd eller, i ett fåtal fall, hävning av avtal till följd av allvarliga brister. Sammantaget visar den särskilda uppföljningen att majoriteten av leverantörerna bedriver verksamhet med god kvalitet. Leverantörerna kan i regel redogöra för sina arbetssätt, metoder och rutiner, och socialsekreterare uttrycker överlag en hög grad av nöjdhet med de utförare som anlitas. Inom vissa verksamheter finns dock behov av att ytterligare stärka kvalitetsledningsarbetet. Uppföljningen har även synliggjort utvecklingsfrågor kopplade till innehållet i vissa insatser, särskilt inom HVB-verksamheter för vuxna. Här har gränsdragningen mellan behandling och rehabiliterande omsorg aktualiserats, vilket utgör ett underlag för fortsatt utveckling och framtida upphandlingar. Vidare har uppföljningen visat att kändedom om meddelarfriheten som begrepp är låg hos flera privata utförare, även om innebörden ofta är känd. Detta är ett område där kravställningen bedöms behöva förtydligas i kommande upphandlingar. Inom skyddat boende har uppföljningen identifierat variationer i hur barns behov av exempelvis skolgång, hälso- och sjukvård och

tandvård tillgodoses. Dessa frågor kommer att utgöra särskilda utvecklingsområden i den fortsatta uppföljningen under 2026, i linje med socialnämndens skärpta avtalskrav om samverkan kring placerade barn.

Under året har förvaltningen även haft dialog med Inspektionen för vård och omsorg (IVO) kring myndighetens utökade tillsynsuppdrag kopplat till arbetet mot välfärdsbrottslighet.

Kommunstyrelsen upphandlar privata utförare inom städservice och skogsförvaltning. Lokalvård i kommunens lokaler utförs i egen regi till 85–90 procent och 10–15 procent köps in från privata utförare. Kommunstyrelsen har avtal för lokalvård med fyra leverantörer. Dessutom har en liten del av de kommunala verksamheterna egenanställd städpersonal, varför de inte nyttjar kommunstyrelsens tjänster. Kommunstyrelsen genomför kvalitetskontroller löpande både av städ i egen regi och som utförs av privata utförare. Resultatet av kvalitetskontrollerna sammanställs och där det finns upprepade avvikelser i kvaliteten sker uppföljning genom möten mellan leverantör och köpare. Under 2025 genomfördes 593 kvalitetskontroller internt. Resultatet är 97 procent godkända kontroller och målet var minst 92 procent godkända. Samtidigt genomfördes 10 kvalitetskontroller på de fyra externa städbolagen. Åtta av kontrollerna var godkända och två var inte godkända. Avstämningsmöten med de externa städleverantörerna hålls minst två gånger per år.

Kommunstyrelsen ansvarar för den skog kommunen äger. Kommunen brukar sin skog med naturnära, hyggesfria metoder. Driften och skötseln av skogen utförs till största delen i egen regi genom gatu- och samhällsmiljönämnden. Privata utförare tas in för större avverkningar och gallringar, vilket omfattar cirka 10–20 procent av verksamhetens totala kostnad. Större skogsvårdsåtgärder planeras och följs upp av kommunen oavsett om utföraren är intern eller extern. Ett så kallat traktdirektiv skrivs för det aktuella området med tillhörande kartor och instruktioner. När uppdraget är slutfört görs ett platsbesök. Uppdrag avslutas inte förrän eventuella identifierade avvikelser har rättats.

Idrotts- och fritidsnämnden har avtal med föreningar för skötsel och spårning av elljusspår, städ av idrottshallarna i Järlåsa, Gamla Uppsala och Vattholma samt drift av IP skogen (utlåning av idrotts- och fritidsutrustning). Fritidsbanken, där invånare kan låna sport- och fritidsutrustning gratis, drivs från och med 2025 av Studieförbundet. Nämnden har under året följt upp både privata utförare och verksamhet i egen regi på ett likvärdigt sätt, men utifrån behov baserade på verksamheternas olika karaktär. Uppföljning sker genom löpande dialog, avstämningsmöten av leveranser och kontroll av att avtalade åtaganden uppfylls. Nämnden får även information om kvalitet på till exempel skötsel av spår via anmälningar från allmänheten. IP-skogen och Fritidsbanken följs upp genom utlåningsstatistik och regelbundna kvalitetsdialoger. Den samlade bedömningen är att de privata utförarna i huvudsak har uppfyllt sina åtaganden och bidrar positivt till nämndens verksamhet.

Kulturnämnden har avtal med en privat utförare för driften av gästspelsscenen Parksnäckan i Stadsträdgården, inklusive sommarprogram. Årlig uppföljning sker i enlighet med Uppsala kommuns riktlinjer för kontroll och uppföljning av privata utförare. Utföraren har rapporterat sommarens verksamhet och resultat enligt avtal. Nämnden har även fört uppföljningssamtal med utföraren. Inga avvikelser har framkommit.

Räddningsnämnden har upphandlat en privat utförare som genomför all rengöring (sotning) och brandskyddskontroll i Tierps kommun, Uppsala kommun och Östhammars kommun. Brandförsvaret har kontinuerliga avtalsuppföljningar med den

privata utföraren där parterna bland annat går igenom kontrollboken där samtliga objekt där rengöring (sotning) och/eller brandskyddskontroll ska genomföras återfinns. Utföraren bedöms hantera sitt åtagande väl.

Miljö- och hälsoskydds nämnden, namngivningsnämnden, plan- och byggnadsnämnden, valnämnden och överförmyndarnämnden har ingen verksamhet som utförs av privata utförare och berörs därför inte av dessa krav på uppföljning.

Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

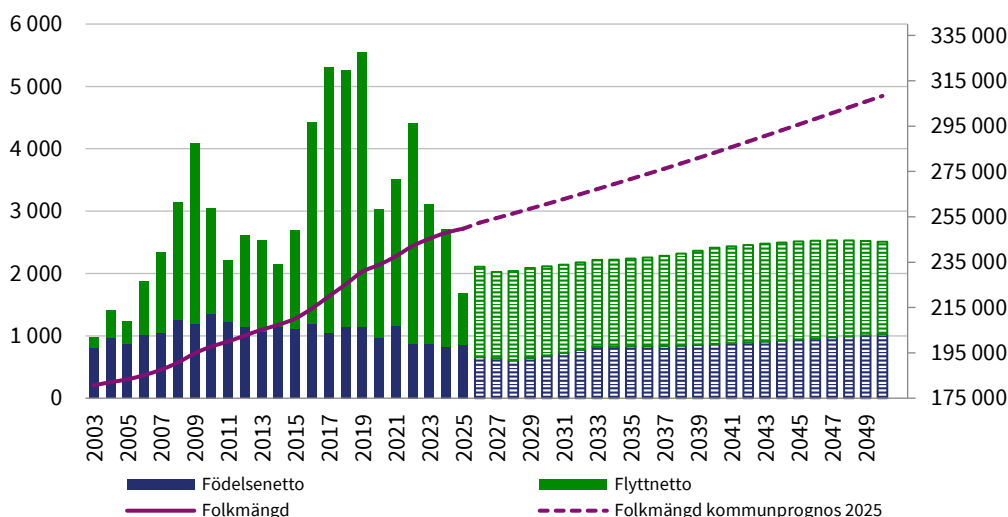
Befolkning

Uppsala kommuns befolkning ökade under 2025 med 1 710 personer och uppgick vid årets slut till 249 726 invånare. Folkökningen för år 2025 uppgick till 576 personer färre än vad som prognostiserades i Uppsalas kommunprognos 2025.

Det var 832 fler personer som flyttade till kommunen än som flyttade härifrån. Jämfört med 2024 minskade dock flyttnettot med knappt 1 053 personer, främst på grund av minskad invandring men också av en fortsatt hög utvandring. Den högre invandringen 2024 berodde i stor utsträckning på att många ukrainare som redan befann sig i Sverige folkbokförde sig det året.

I likhet med 2023 och 2024 bedrev Skatteverket även under 2025 omfattande registervård. Arbetet innebar att personer som visat sig inte längre bo i Sverige avregistrerades från folkbokföringen, vilket resulterade i en ökad registrerad utvandring.

Antalet födda var större än antalet döda, vilket gav ett födelsenetto på 854 personer. Det är en ökning med 35 personer jämfört med 2024.

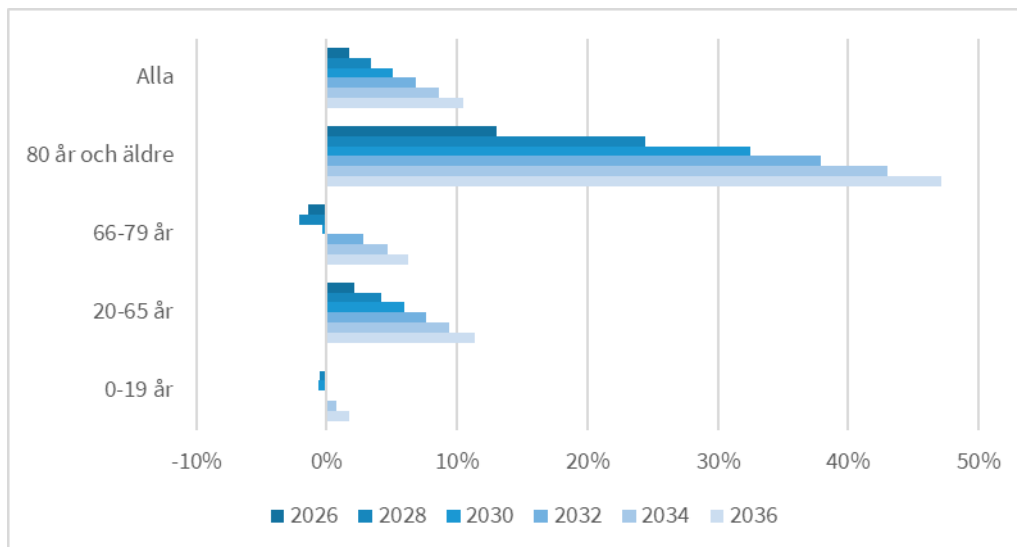


Figur 7. Befolkningsförändringar 2003–2050, Uppsala kommun. Netton (staplar) på vänster axel och folkmängd (linje) på höger axel. Källa: Kommunprognos 2025, Uppsala kommun

I den senaste befolkningsprognosen från 2025 beräknas kommunens befolkning uppgå till cirka 261 000 invånare år 2030. Det innebär en årlig genomsnittlig ökning på cirka 2 100 personer. På längre sikt bedöms befolkningen fortsätta öka, och år 2050 förväntas kommunen ha omkring 308 000 invånare.

Prognosen visar att antalet personer som är 80 år och äldre förväntas öka i en betydligt högre takt än befolkningen i arbetsför ålder (20–65 år). Befolkningen i åldersgruppen 0–19 år bedöms minska fram till 2032 för att därefter åter öka. Denna utveckling

innebär sammantaget att efterfrågan på kommunala verksamheter, särskilt inom äldreomsorgen, bedöms öka under prognosperioden. Samtidigt väntas behovet av förskole- och skolverksamhet minska på kort sikt.



Figur 8. Förändring över tid i olika åldersgrupper i Uppsala kommun. Jämförelseåret är 2024. Källa: Kommunprognos 2025, Uppsala kommun.

Arbetsmarknad

Under 2024 utvecklades sysselsättningen svagare i Uppsala kommun än under föregående år, både för personer med arbetsställe i kommunen och för personer som bor i kommunen. Antalet sysselsatta med arbetsställe i kommunen ökade med 656 personer, medan antalet sysselsatta med bostad i kommunen ökade med 316 personer.

Vid utgången av 2024 uppgick antalet sysselsatta personer med arbetsställe i kommunen till 119 127. Antalet sysselsatta personer med bostad i kommunen var vid samma tidpunkt 125 091.

År 2024 uppgick arbetslösheten i åldersgruppen 16–65 år till 4,8 procent, jämfört med 4,3 procent föregående år. Detta motsvarar en ökning med 0,5 procentenheter. Motsvarande nivå för riket var 5,4 procent, att jämföra med 4,9 procent år 2023. Arbetslösheten ökade därmed lika mycket i Uppsala som i riket som helhet, samtidigt som Uppsala fortsatt ligger under riksgenomsnittet (nivåer enligt Statistiska centralbyråns BAS – Befolkningens arbetsmarknadsstatus).

Arbetspendlingen till och från kommunen är omfattande. Under 2024 pendlade 25 076 personer in till Uppsala från andra kommuner, en ökning med 411 personer. Samtidigt pendlade 30 779 Uppsalabor till arbetsplatser utanför kommunen, vilket motsvarar en ökning med 10 personer. Män pendlar i högre utsträckning ut från Uppsala än kvinnor.

Andelen utpendlande män ökade under året och uppgick till 29,1 procent (+0,1 procentenheter), medan andelen utpendlande kvinnor minskade till 20,5 procent (-0,1 procentenheter). Andelen inpendlande män och kvinnor ökade under året till 22,6 procent (+0,2 procentenheter) respektive 19,6 procent (+0,2 procentenheter).

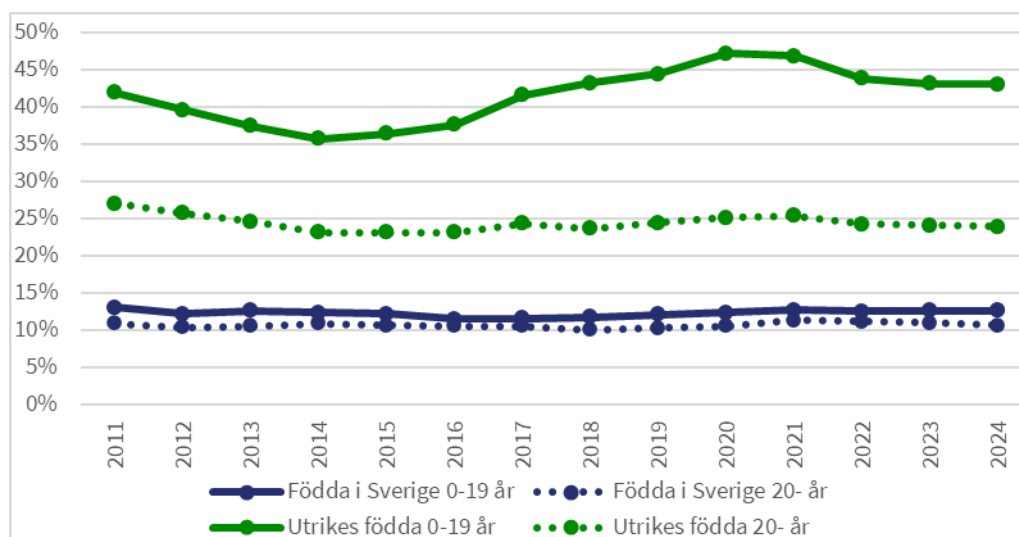
Uppsala kommun har ett stort positivt pendlingsnetto gentemot det egna länet. Pendlingsnettot mot Uppsala län uppgick år 2024 till 7 523 personer, en ökning med 51 personer under året. Det negativa pendlingsnettot från Uppsala kommun till Stockholms län är ännu större och uppgick år 2024 till 13 586 personer, en minskning om 334 personer under året.

Inkomster

Sverige tillhör fortsatt de länder i världen med en relativt jämn inkomstfördelning, även om inkomstskillnaderna har ökat sedan 1980 talet. Trots att den samlade ekonomin vuxit under perioden har tillväxten i högre grad tillfallit de med högre inkomster, medan grupper med lägre inkomster haft en svagare utveckling.

I Uppsala kommun har andelen personer som bor i hushåll med låg ekonomisk standard (definierat som inkomster under 60 procent av den nationella medianinkomsten) minskat sedan 2021. Skillnaderna mellan utrikes födda och personer födda i Sverige är dock betydande, särskilt för hushåll med barn. Det är mer än tre gånger så vanligt att en person i åldern 0–19 år som är född utomlands bor i ett hushåll med låg ekonomisk standard jämfört med en jämnårig person född i Sverige.

Skillnaden i låg ekonomisk standard inom åldersgruppen 0–19 år ökade under perioden 2015–2020 men har därefter minskat. För åldersgruppen 20 år och äldre har skillnaderna varit mer stabila över tid. Samtidigt har befolkningstillväxten i Uppsala kommun under perioden till stor del bestått av utrikes födda personer, varav en högre andel har haft eller fortfarande har en relativt sett svag arbetsmarknadsförankring.



Figur 9. Andel personer i hushåll med låg ekonomisk standard. Med låg ekonomisk standard menas en disponibel inkomst per konsumtionsenhet som är lägre än 60 procent av medianinkomsten. Källa: Statistiska centralbyrån.

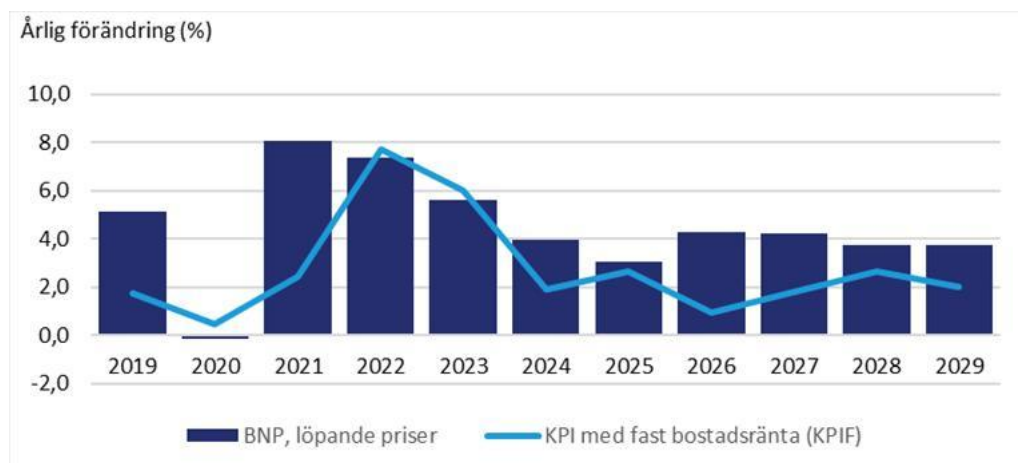
En allt starkare konjunkturåterhämtning

Trots att styrräntan mer än halverats sedan toppen 2023 fortsatte hushållens konsumtion att vara låg under större delen av 2025. Under året toppade också arbetslösheten med 8,7 procent, vilket är den högsta nivån på decennier med undantag för finanskrisen och pandemin. Merparten av ökningen i arbetslöshet beror dock på stigande arbetskraftsdeltagande då en större andel av befolkningen är tillgänglig för arbetsmarknaden.⁵

Efterfrågan steg det tredje kvartalet 2025 med öknings i både privat och offentlig konsumtion, framför allt till följd av ökade reallöner och en expansiv finanspolitik. De närmaste kvartalen förväntas hushållens konsumtion stärkas bland annat drivet av skattesänkningar riktade mot hushållen och tidigare räntesänkningar. Tillväxten växlar

⁵ Finanspolitiska rådet, svensk finanspolitik 2026.

upp igen under slutet av 2026 och under 2027 växer investeringarna betydligt snabbare, till följd av statliga infrastrukturprojekt och försvarsinvesteringar.



Figur 10. BNP och KPIF 2019 - 2029, utfall och prognos. Källa: Konjunkturinstitutet, prognosdatabasen

KPIF-inflationen fortsatte att avta under 2025 och under 2026 väntas den bli lägre än 1 procent, en utveckling som stärks av sänkningen av matmomsen. Tillväxten för både BNP och sysselsättningen prognostiseras 2026 bli klart högre än på flera år. Såväl hushållens konsumtion som investeringarna utgör viktiga drivkrafter för en inhemskt driven uppgång i BNP. Hushållens köpkraft fortsätter att förbättras till följd av relativt snabbt stigande reallöner och en expansiv finanspolitik.

Omsvängningen på arbetsmarknaden dröjer varför arbetslösheten inte förrän i slutet av 2027 förväntas nå ner till sin jämviktsnivå kring 7 procent. I ett längre perspektiv har dock den svenska arbetsmarknaden utvecklats starkt. Sysselsättningsgraden i Sverige är bland de högsta i världen och har de senaste åren stigit markant i synnerhet bland utrikes födda.

Försvagad skatteunderlagstillväxt 2025

År 2023 och 2024 ökade skatteunderlaget i riket med 4,8 respektive 3,5 procent medan det underliggande skatteunderlaget, det vill säga skatteunderlaget exklusive regelförändringar, ökade med 4,6 respektive 3,7 procent.⁶ I reala termer minskade skatteunderlaget åren 2023 och 2024 med 1,8 respektive 0,8 procent till följd av den höga inflationen och dess inverkan på kommunsektorns kostnader för avtalspensionerna.

I decemberprognosen från Sveriges kommuner och regioner (SKR) beräknas skatteunderlagets tillväxt i riket till 3,6 procent för 2025. Denna tillväxttakt är lägre än normalt och förklaras framför allt av en fortsatt nedgång i antal arbetade timmar och till mindre del av regelförändringar bland annat en ytterligare förstärkning av det förhöjda grundavdraget. Det senare har kommunerna kompenserats för med generella statsbidrag.

⁶ SKR, MakroNytt 3/2025



Figur 11. Skatteunderlagets tillväxt och prisutveckling för kommuner.

Källa: Sveriges kommuner och regioner, decemberprognos, samt egen bearbetning för att avspegla prisutveckling i kommuner i stället för kommunsektorn totalt.

Efter två år med mycket höga prisökningar, främst till följd av höga uppräknings av avtalspensionerna, skedde en stark återhämnning av det reala skatteunderlaget 2025. I reala termer ökade skatteunderlaget med 4,0 procent framför allt till följd av den låga inflationen som resulterade i betydligt lägre kostnader för kommunernas avtalspensioner.

Under perioden 2026–2029 väntas skatteunderlaget gynnas av en starkare arbetsmarknad och beräknas öka med i genomsnitt 4,3 procent per år. Inflationen väntas minska, men den höga inflationen 2023 och 2024 har resulterat i en permanent försvagning av den kommunala köpkraften. Det reala skatteunderlaget beräknas stärkas med 2,3 procent under 2026 till följd av en fortsatt låg inflation. I genomsnitt ökar det reala skatteunderlaget med 1,5 procent årligen under perioden 2026–2029 vilket är något högre än genomsnittet för perioden 2016–2025.⁷

Även om inflationen har stabiliserats och trycket från pensionskostnaderna minskat är prisnivån på varor och tjänster fortsatt hög och utmaningarna flera. Skatteunderlagets köpkraft är varaktigt försämrade vilket utövar en fortsatt press på den kommunala ekonomin. Framöver medför stora investeringar allt högre räntekostnader och avskrivningar som kommer att ta en allt större del av det finansiella utrymmet i anspråk. Därtill kommer anpassningen till minskande barn- och elevkullar medföra ytterligare kostnader.

Finanspolicy, finansiella riktlinjer samt finansiella risker och osäkerheter

Kommunfullmäktige har fastställt en finanspolicy för Uppsala kommunkoncern. Finanspolicyn utgör det övergripande ramverket och anger inriktningen för finansverksamheten. Till policyn finns finansiella riktlinjer som närmare reglerar ansvarsfördelning, identifierar finansiella risker och anger hur de ska hanteras. Uppsala kommuns internbank samordnar den finansiella hanteringen inom koncernen.

Med utgångspunkt i fastställda riktlinjer hanterar internbanken de risker som är förknippade med finansverksamheten och som mäts via olika nyckeltal. Riskerna är huvudsakligen motpartsrisk, ränterisk, finansieringsrisk samt likviditetsrisk som löpande följs upp och rapporteras till kommunstyrelsen.

⁷ SKR, Ekonomirapporten oktober 2025

Med motpartsrisk menas risken för att drabbas av förluster främst på grund av att en motpart inte kan fullgöra sina förpliktelser. Riskerna hanteras genom att ställa krav på motparternas kreditvärdighet och att affärerna fördelas mellan godkända motparter.

Med ränterisk menas risken att förändringar i marknadsräntan påverkar kommunkoncernens räntekostnader negativt. Risken hanteras med hjälp av räntederivat och fasträntelån. Ränterisken uttrycks som genomsnittlig räntebindningstid för skuldportföljen och ska vara mellan 1,5 – 4 år. Räntebindningstiden uppgick per 31 december till 2,5 år.

Med finansieringsrisk menas risken att finansiering inte kan erhållas, eller att den endast kan erhållas till väsentligt högre kostnad. Högst 40 procent av skuldportföljen får förfalla inom 12 månader och den genomsnittliga kapitalbindningstiden ska vara minst 2 år. Kapitalbindningstiden uppgick per 31 december till 2,6 år. Finansieringsrisken begränsas också genom att låneförfallen sprids över tid. Andelen förfall inom ett år uppgick per 31 december till 21 procent.

Med likviditetsrisk menas risken att inte ha tillgång till likvida medel för att sköta framtida betalningar. Kommunkoncernen har extra betalningsberedskap i form av kontokrediter och lånelöften om totalt 5 200 miljoner kronor.

Kreditvärdighet

Det internationella kreditvärderingsinstitutet Standard & Poor's betygsätter varje år kommunens kreditvärdighet, så kallad rating. Ratingen ska återspegla kommunkoncernens förmåga att infria sina betalningsåtaganden och finansiella skyldigheter på både kort och lång sikt. Uppsala kommuns långfristiga rating är den näst högsta, AA+, på en skala där AAA är högst. För investerare innebär denna rating att det är förknippat med mycket låg risk att låna ut pengar till Uppsala kommun.

Upplåning och utveckling av låneskulden

Den externa upplåningen hanteras genom olika upplåningsformer och långgivare, både genom kommunens egna marknadsprogram, där certifikat och obligationer emitteras, och genom separata avtal med olika banker. Kommunens obligationsprogram omfattar även obligationer som är kopplade till kommunens hållbarhetsmål, så kallade hållbarhetslänkade obligationer. Även lån från investeringsbanker räknas som hållbar finansiering eftersom beviljade krediter ställs mot särskilda hållbarhetskriterier som följs upp och återspeglaras till långgivaren.

Kommunkoncernens externa upplåning, bruttoskulden, uppgick per den 31 december 2025 till 20 330 miljoner kronor, en ökning med 1 950 miljoner kronor jämfört med årets ingång då skulden uppgick till 18 380 miljoner kronor.

Tabell 46. Fördelning av kommunkoncernens externa lån, bruttoskuld och nettoskuld. Belopp i miljoner kronor

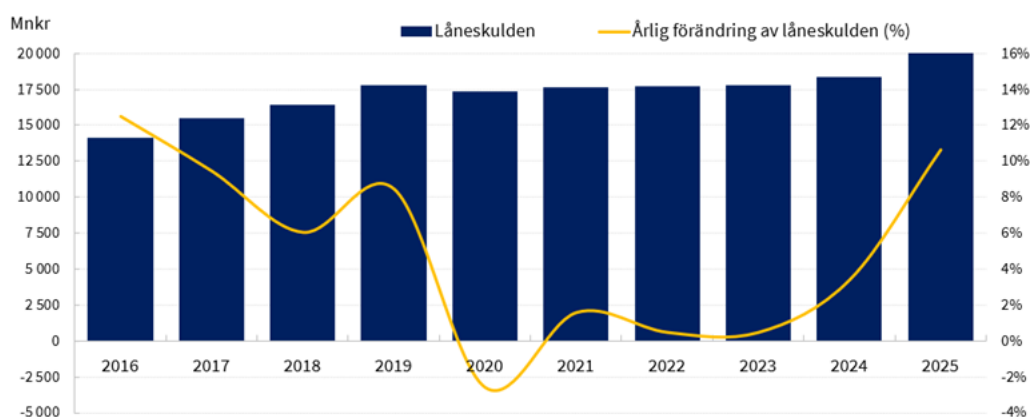
Extern upplåning	31 december	31 december	Utveckling i år
	2025	2024	
Obligationslån	14 200	11 200	3 000
Certifikatslån	900	700	200
Lån Kommuninvest	4 230	5 480	-1 250
Lån Investeringsbanker	1 000	1 000	0
Summa bruttoskuld*	20 330	18 380	1 950
Banktillgodohavanden**	1 069	777	292
Nettoskuld	19 261	17 603	1 658

* Varav hållbar finansiering 2 950 mnkr

** avser likvida medel som är direkt disponibla för kommunens internbank

Nettoskulden, den externa upplåningen med avdrag för banktillgodohavanden, uppgick per 31 december 2025 till 19 261 miljoner kronor, en ökning med 1 658 miljoner kronor sedan årets ingång. Skuldökningen är i huvudsak en följd av den höga investeringstakten i kommunkoncernen, där investeringarna till betydande del finansierats genom upplåning. Mot bakgrund av den planerade investeringsnivån bedöms låneskulden fortsätta öka även under kommande år.

Diagrammet nedan visar kommunkoncernens externa skuldutveckling och skuldökningstakt sedan 2016. Ökningen av låneskulden mellan 2017 och 2019 förklaras av att genomförda investeringar till stor del har varit lånefinansierade. Efter 2019 har verksamheternas egna kassaflöden stärkts, vilket medfört att kommunkoncernens låneskuld varit i stort sett oförändrad. Under 2025 har ett svagare kassaflöde lett till att skulden åter ökat. Indikatoren låneskuld per invånare har under året ökat från 74 108 kronor till 81 409 kronor.



Figur 12. Extern låneskuld och årlig procentuell förändring av externa låneskulden, Uppsala kommunkoncern

Genomsnittsränta

Den genomsnittliga räntan för kommunkoncernens externa upplåning har stigit från 2,1 procent i början av året till 2,3 procent den 31 december 2025. Den genomsnittliga räntan väntas fortsätta att stiga framöver, eftersom skulderna och upplåningsbehovet bedöms öka och nya räntesäkringar kommer att ingås på högre nivåer än dagens snittränta.

Pensionsförpliktelser

Det totala pensionsåtagandet minskade med 48 miljoner kronor 2025 tack vare en betydligt lägre ansvarsförbindelse för pensioner intjänade före 1998.

Tabell 47. Pensionsförpliktelser, Uppsala kommun. Belopp i miljoner kronor.

	2025	2024	2023	2022	2021
Avsättningar för pensioner	2 499	2 398	1 857	1 520	1 412
Upplupen pensionskostnad, individuell del	293	297	303	319	309
Pensionsförpliktelse som ansvarsförbindelse	2 668	2 813	2 756	2 802	3 652
Totalt pensionsåtagande	5 461	5 509	4 916	4 641	5 373
Pensionsförpliktelse för pensionsstiftelsens destinatarer	708	688	676	587	233
Placerade pensionsmedel, marknadsvärde	816	892	810	735	786

Avsättningen för pensioner intjänade från och med 1998 ökade med drygt 100 miljoner kronor genom att nyintjänande och indexuppräknings översteg pensionsutbetalningarna. Efterhand som fler anställda går i pension kommer nyintjänandet att minska eftersom nyanställda har det nya avtalet AKAP-KR där inga avsättningar sker. Samtidigt ökar pensionsutbetalningarna i takt med att pensionärerna blir fler och redan 2026 kommer utbetalningarna att överstiga nyintjänandet. Trots detta kommer avsättningen att öka under en lång följd av år på grund av ränte- och prisbasbeloppsuppräknings av skulden.

Åtagandet för pensionsutbetalningar intjänade före 1998 redovisas enbart som en ansvarsförbindelse i enlighet med kommunal praxis, den så kallade blandmodellen. Detta innebär att kostnaden redovisas först när utbetalning görs. Årets utbetalning för denna historiska pensionsskuld blev 271 (272) miljoner kronor. Ansvarsförbindelsen minskar med 121 miljoner kronor genom att årets pensionsbetalningar översteg årets uppräknings av pensionsskulden. Därtill minskar ansvarsförbindelsen med ytterligare 20 miljoner kronor genom att en större del av ansvarsförbindelsen jämfört med föregående år täcktes av Uppsala läns pensionsstiftelse (se förklaring nedan). Ansvarsförbindelsen förväntas successivt minska tills den är helt slutbetald omkring 2062. De årliga utbetalningarna minskar i takt med att skulden minskar.

Avsättningar har gjorts till Uppsala läns pensionsstiftelse, för att kommunen ska kunna minska framtida likviditetsbelastningar genom att erhålla gottgörelse från pensionsstiftelsen när pensionsbetalningar görs. Marknadsvärdet på kommunens andel av pensionsstiftelsen uppgick den 31 december 2025 till 816 (892) miljoner kronor. Marknadsvärdet överstiger pensionsåtagandet för de som omfattas av stiftelsens åtagande (så kallade destinatärer), det vill säga pensionärer födda till och med juni 1946 (2024 till och med oktober 1945). Skillnaden mellan marknadsvärdet och pensionsåtagandet, så kallad "överfondering", redovisas som en kortfristig placering i kommunen, vilken den 31 december uppgick till 108 (204) miljoner kronor. Genom att kommunstyrelsen i slutet av året beslutade om att utöka antalet destinatärer och begära gottgörelse från pensionsstiftelsen har överfonderingen minskat jämfört med föregående år. Å andra sidan har överfonderingen ökat dels genom att marknadsvärdet på tillgångarna i pensionsstiftelsen ökat som följd av en positiv utveckling på aktiemarknaden, dels genom att pensionsskulden som täcks av stiftelsen har minskat på grund av årets pensionsutbetalningar.

Näringsliv

Företagssektorn i Uppsala kommun omfattar cirka 25 000 företag, som svarar för 59 procent av arbetstillfällena, motsvarande 70 670 av 119 164 arbetstillfällena i kommunen.

Uppsalas näringsliv består av tre ömsesidigt beroende delar: vardagliga verksamheter (detaljhandel, välfärdstjänster, besöksnäring, logistik, bygg, fastigheter, energi, vatten och avfall), affärstjänster (företagstjänster, företagservice, IT, finans- och försäkring, media och partihandel) samt exportindustri, där life science utgör en central del. Tillsammans skapar dessa delar förutsättningar för sysselsättning, tillväxt och kommunens långsiktiga konkurrenskraft.

De vardagliga verksamheterna utgör basen i Uppsalas näringsliv. De får vardagen att fungera för boende, besökare och verksamheter och har över tid stått för en betydande del av jobbtillväxten. De är även viktiga för att ta tillvara arbetskraftsreserven, där omkring 7 800 invånare för närvarande saknar arbete.

Trender i Uppsalas näringsliv

I snitt har det skapats 1 900 nya jobb per år under perioden 2010 - 2024, vilket är strax under det långsiktiga målet om 2 000 nya jobb per år. Den månadsvisa trenden låg i slutet av 2025 på drygt 1 000 nya jobb per år medan 12 månaders glidande medelvärde låg strax under, dvs nivån är fortsatt under målet 2 000 nya jobb per år, men med en tydligt stigande tendens. Ekonomin är på väg in i högkonjunktur, vilket talar för en ökad jobbtillväxt kommande år.

Affärstjänster och exportindustri har under senare år fått en ökad betydelse för Uppsalas långsiktiga tillväxt. Dessa delar svarar tillsammans för omkring hälften av näringslivets omsättning och sysselsättning och har haft en allt större betydelse för jobbtillväxten. Vardagliga verksamheter är främst kopplad till förändringar i befolkningen.

Geopolitisk oro och handelshinder samt en lägre befolkningstillväxt utgör risker medan finanspolitiska stimulanser nationellt och försvarspolitiska stimulanser i Europa utgör möjligheter.

Nystartade företag och konkurser

I Uppsala kommun startas normalt mellan 350 och 450 företag per kvartal, med tydliga säsongsvariationer. Under de tre första kvartalen 2025 registrerades en något högre takt än motsvarande period 2024. Detta ligger i linje med den nationella utvecklingen, där antalet nystartade företag ökade under samma period jämfört med föregående år. Nyföretagandet uppgick år 2024⁸ till 9,8 företag per 1 000 invånare i åldern 20 – 64 år, vilket är lägre än riksgenomsnittet på 11,8.

Under 2025 har konkursnivån fortsatt att vara förhållandevis hög, men utan någon tydlig ytterligare ökning jämfört med föregående år. Utvecklingen speglar en utdragen lågkonjunktur samt effekter av pandemin, bland annat genom att tidigare skatteuppskov har förfallit till betalning. Sammantaget är antalet berörda anställda i Uppsala lägre än under toppåret 2023.

Uppsala – ett innovativt och attraktivt kunskapssamhälle som driver tillväxt

Under perioden 2024–2027 fokuserar kommunens handlingsplan för Näringslivsprogrammet på attraktionskraft, kompetensförsörjning, innovations- och tillväxtkraft, företagsservice, markberedskap och infrastruktur samt upphandling. Tillväxtfrämjande insatser har gjorts inom fyra fokusbranscher, life science, digital utveckling, grön utveckling och besöksnäring för att stärka dessa som branschkluster.

Attraktionskraft: Uppsala har stärkt sina fokusbranscher och marknadsfört sig framgångsrikt internationellt, med särskilt fokus på life science.

Kompetensförsörjning: Uppsala International Hub har stöttat 900 internationella talanger och ökat deltagandet i Ung företagsamhet.

Innovations- och tillväxtkraft: Uppsala vann Ignite Hero 2024 för sitt arbete med startups och via projektet stärkt teknikkluster med UIC utvecklades.

Uppsala Innovation Day och Innovation stable öppnades för nystartade innovativa bolag.

Företagsservice: Uppsala fick högt betyg inom myndighetsservice NKI med 75 (preliminära data). Snittet i Sverige är 74.

⁸ Statistiken är eftersläpande, varför uppgifter för 2025 ännu inte finns tillgängliga.

Markberedskap och infrastruktur: Etableringsfunktionen har genom Etableringsnätverket stöttat internationella etableringsförfrågningar. Samarbete mellan Etableringsfunktionen och Uppsala Innovation Centre har stöttat scale-up bolag etableringsförfrågningar.

Upphandling: Positiv återkoppling på den digitala upphandlingsplanen och återupptagna branschråd inom bygg och anläggning.

Kommersiella gästnätter ligger kvar på en hög nivå. Gästnätter från utländska besökare ökar med hela 25 procent. Gästnätter för svenska besökare minskar 7 procent.

Byggnad - bostäder, verksamhetslokaler och infrastruktur

Det osäkra världsläget och dess påverkan på ekonomin för både företag och hushåll, i kombination med tidigare hög inflation och höga räntor, har fortsatt att prägla byggandet i Uppsala under 2025. Byggaktörer är avvaktande med att genomföra markaffärer och starta nya projekt, samtidigt som hushållens möjligheter att köpa eller att hyra bostäder och företagets investeringsutrymme i verksamhetsmark var begränsade. Samtidigt ser både kommunen och byggaktörer ett långsiktigt behov av att planera inför en konjunkturuppgång. Efterfrågan på bostäder och verksamhetslokaler i Uppsala förväntas vara fortsatt stor inför framtiden.

För att underlätta för byggaktörer och exploatörer har det under 2025 genomförts tester med senarelagd köpeskilling. Det har inneburit att den som köper mark inte har behövt erlägga hela summan förrän arbetet på marken har inletts. Detta har bidragit till att försäljningen av mark har kommit i gång igen. Omkring 10 markaffärer och en markanvisning har genomförts under året.

Den vikande byggkonjunkturen har haft en direkt påverkan på samhällsbyggandet. Både bygglovs- och detaljplansverksamheterna har påverkats kraftigt av konjunkturen. Efterfrågan och takten i planläggningen har fortsatt minskat under 2025. Antalet bygglovsärenden har ökat något men antalet bostäder som beviljats bygglov har sjunkit sedan 2024. Det finns en fördröjd effekt av det minskade antalet slutbesked eftersom ansökningar om bygglov minskade kraftigt under åren när den ekonomiska krisen startade.

En ny plan- och bygglag trädde i kraft den 1 december 2025. Förändringarna, som bland annat inneburit nya undantag från bygglovsplikt och sammanslagningar av befintliga regler, kan komma att förändra både invånarnas och företagets behov av rådgivning samt ställa nya krav på kommunens arbete med detaljplaner och bygglov.

Under 2025 antogs 18 detaljplaner vilket var en minskning jämfört med 2024 då 34 detaljplaner antogs. Antalet ligger dock i nivå med föregående år. Det höga antalet antaganden/godkännanden under 2024 berodde på en större mängd upphävanden av tomtindelningar kopplat till kapacitetsstark kollektivtrafik och järnvägsplan för fyra spår. Planreserven uppgår för närvarande till 13 600 bostäder vilket är en ökning med 1 000 bostäder sedan föregående år.

Inom detaljplan har under året beslutats att närmare 44 900 kvadratmeter yta var avsedda för verksamhetslokaler. Det var lägre än 2024 då detaljplanen för hela västra Librobäck antogs, men jämförbart med åren dessförinnan. Planläggning för verksamhetspark pågår även i Business Park Fyrislund vilket kommer att ge högre siffror framöver när planerna vinner laga kraft.

Betydande detaljplaner som har antagits under året var bland annat planer för Gymnastiken och Flustret, plan för ett nytt badhus i Gottsunda, två planer för kapacitetsstark kollektivtrafik (delsträcka C, och delsträcka Uppsala C-Munkgatan), Gamla Uppsala skola, Blåsenhus och Trädgårdsmästaren. Dessutom har två tidigare beslutade planer för kvarteret Ubbo och Lindormen vunnit laga kraft efter att ha blivit överklagade. Flera detaljplaner har också varit ute på granskning eller samråd under året, bland annat planer för Ulleråker, Gottsunda, Eriksberg, Flogsta och Stolvreta.

Trots de oroliga tiderna är det positivt att många aktörer uttrycker att de vill fortsätta utveckla fastigheter i Uppsalaområdet på sikt. Försöken med senarelagd köpeskilling har gett resultat på antalet markaffärer under året. Bland annat har markförsäljningar genomförts i Rosendal, Valsätra och Gamla Uppsala. I Stolvreta har en markanvisning genomförts för Grandins backe där Uppsalahem ska uppföra äldre- och trygghetsboende. Dessutom har markanvisningar genomförts i Valsätra, Eriksberg och Flogsta.

Realiseringen av fyrsårsavtalet har gått vidare på bredd detta år och genomförandet av spårvägsprojektet har fortsatt framåt. Det praktiska arbetet har drivits på genom framför allt ledningsflyttar längs spårvägens sträckning. Även träd längs de framtida spårvägslinjerna har börjat flyttas till andra platser i staden. Mark- och miljödomstolen valde att inte pröva kommunens ansökan om vattendom för Ultunabron då underlagen inte bedömdes vara kompletta. Beslutet har överklagats och ytterligare underlag har tagits fram till domstolen.

Samtidigt har två detaljplaner antagits för spårvägens sträckning (sträckning C samt delsträcka C till Munkgatan) och en markförsäljning till Region Uppsala har genomförts i Nåntuna för att möjliggöra den framtida depån. Dessutom har kommunstyrelsen under året beslutat om ett nytt projektdirektiv för det fortsatta arbetet.

Under året har ett arbete gjorts för att lokalisera möjliga lägen för LSS-boenden som en del en satsning för att tillskapa fler kommunala LSS-boenden. I december beslutade plan- och byggnadsnämnden om åtta positiva planbesked avseende planläggning för just LSS-boenden. Därutöver har också mark köpts in och även sålts och markanvisats för att öka antalet LSS-boenden i kommunen.

Inom Bostads-satsning på landsbygden har ett nytt programdirektiv tagits fram under året som ska gälla 2026 - 2030. Programmet ska rikta sina insatser främst mot landsbygdens tätorter där utvecklingen gått långsamt, men där goda förutsättningar för bostadsbyggande finns. Syftet är att få i gång byggnation som kan stärka lokal service, skapa flyttkedjor och bidra till ett mer varierat bostadsutbud. Direktivet innebär också uppdaterade mål där tillgången till småhustomter ska öka, en strategi för att undanröja hinder för bostadsbyggande tas fram och målet om 1 000 nya bostäder per år på landsbygden ersätts med ett mer dynamiskt mål. Dessutom stärks skyddet av jordbruksmark i relation till bostadsbyggandet.

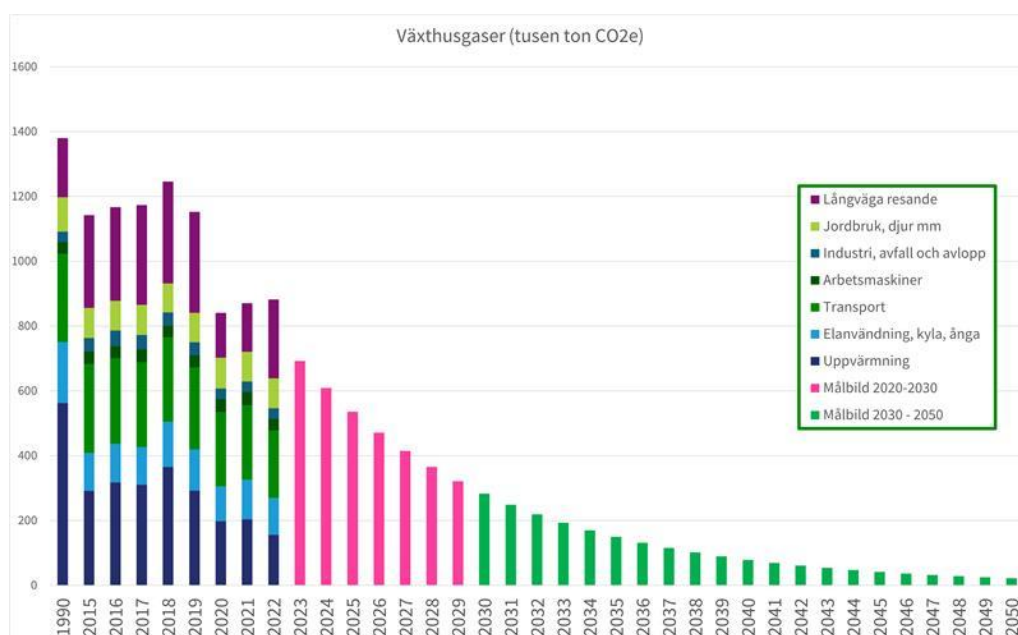
Programmet för verksamhetsmark har fortsatt under året. Programdirektivets syfte var att säkerställa att tillräckliga mängder tillgänglig verksamhetsmark ska finnas i planreserven, så att det täcker framtida behov av både den mer organiska tillväxten av verksamheter och för större etableringar med kunskapsintensiv och hållbarhetsinriktad exportindustri. Programmet syftar även till att på ett samlat och systematiskt arbetssätt möjliggöra utveckling av hållbara verksamhetsområden. Under året har uppstart skett av projektet Rörken och planändringen av Garverigatan har vunnit laga kraft. Det ger framtida möjligheter till mer och bättre utrymmen för verksamheter inom kommunen.

Klimatpåverkan

Uppsala kommuns övergripande kommungeografiska klimatmål är att Uppsala ska vara klimatneutralt år 2030 och klimatpositivt senast år 2050. Detta ligger i linje med vad vetenskapen säger måste göras för att Uppsala ska bidra till att nå de globala klimatmålen. För att Uppsala ska bli klimatneutralt 2030 måste omställningstakten öka och utsläppen minska med 10–14 procent årligen från och med 2021. För att stärka arbetet har kommunfullmäktige under 2025 beslutat om en klimatbudget som ska säkerställa att åtgärder som sammantaget är tillräckliga för att nå klimatmålen kan genomföras. Klimatbudgeten har integrerats som en del av Mål och budget för 2026 med plan för 2027–2028.

Utsläppen av växthusgaser har minskat i Uppsala kommun sedan 1990, men legat i princip stilla under 2010-talet. 2020 sjönk utsläppen betydligt till cirka 770 tusen ton, jämfört med 1363 tusen ton år 1990, för att sedan öka igen följande år. Utsläppen uppgick till 819 tusen ton 2023 jämfört med 808 tusen ton 2022.

Sammantaget går utvecklingen i fel riktning, trots den stora utsläppsminskning som skedde mellan 2019 och 2020 och fortsatta utsläppsminskningar lokalt i Uppsala. Detta beror dels på att utsläppen från långväga resande fortsätter att öka och att utsläppsminskningar inom andra områden är för små. Om utsläppen från långväga resande räknas bort har dock de kommungeografiska utsläppen i övriga kategorier sammantaget minskat med cirka 14 procent 2023 jämfört med utsläppen 2020.



Figur 13. Utsläpp av växthusgaser i det geografiska området Uppsala kommun (tusen ton koldioxidkvivalenter). Data från olika källor som kombineras av Uppsala kommun.

Fullständig statistik för växthusgasutsläppen 2024 och 2025 finns ännu inte tillgänglig. Kvalitetssäkrade data för 2024 kommer att kunna presenteras hösten 2026. Data för år 2025 presenteras under hösten 2027.

Under 2023 minskade utsläppen i flera av de större utsläppsområdena, undantaget utsläppen från långväga resande som ökade. Att Vattenfall tagit den nya fjärrvärmelanläggningen Carpe Futurum i bruk under 2022 har lett till en betydande minskning i utsläppen från Uppsala kommuns fjärrvärme. Fjärrvärmens står för uppvärmningen av drygt 90% av bostäderna i Uppsala. Utsläppen från fjärrvärme har fortsatt att minska 2023 jämfört med 2022, men inte i samma utsträckning, och ligger på en fortsatt lägre nivå jämfört med tidigare. Den stora nedgången mellan 2019 och

2020 beror delvis på Vattenfalls utfasning av torv, kol och olja ur fjärrvärmeproduktionen, vilket följer trenden med minskade utsläpp relaterade till uppvärmning.

Utsläppen från elanvändning har minskat med cirka 14 procent 2023 jämfört med 2022 och når den lägsta nivån som noterats inom ramen för kommunens uppföljning. Minskningstakten för utsläppsområdet är även i linje med kommunens målsättning.

Utsläpp från långväga resande har ökat med 13 procent under 2023 jämfört med året innan. Dessa utsläpp domineras av utsläpp från flygresor men inkluderar även väg- och båttrafik. Trots ökningen av utsläppen från det långväga resandet är de fortsatt lägre än innan pandemiåren.

Klimatpåverkan från byggmaterial, produkter och livsmedel som används i Uppsala men som produceras någon annanstans syns inte i grafen, men är en stor utmaning nu och framöver. Detsamma gäller utsläpp från markanvändning. Uppsalas planerade expansion kommer att ge upphov till betydande utsläpp av växthusgaser. Byggprocessen, val och framställning av byggmaterialet samt skapandet av förutsättningar för hållbara levnadssätt kommer att ha stor betydelse.

För att bidra till målet om klimatneutralitet till 2030 arbetar kommunen med att identifiera och genomföra viktiga åtgärder kopplade till flera utsläppsområden. Under 2025 har insatser gjorts för att stimulera utvecklingen för klimatsmart samhällsbyggnad. Bland annat stärker koncernen sin förmåga att beräkna och prognosticera klimatutsläpp från samhällsbyggnadsprocessens tidiga skeden till färdiga projekt och ett stärkt livscykelperspektiv i byggprojektens klimatanalyser för att minska klimatpåverkan från byggmaterial, markarbeten och byggarbetet. För att nå kommunens högt uppställda målsättningar genomförs insatser för att öka mängden återbrukat material, elektrifiera arbetsplatser inom anläggningsentreprenader och skapa mobilitetslösningar som möjliggör hållbart resande för framtidens invånare. Som en del i arbetet har kommunen utvecklat ett klimatramverk för markanvisade samhällsbyggnadsprojekt. Ramverket innehåller gränsvärden för utsläpp av växthusgas i byggfasen och krav på att rapportera klimatkompenserande insatser samt hur byggnaden är flexibel och demonterbar.

Utsläpp från Uppsala kommuns förvaltningar och bolag samt utsläpp från tjänsteresor uppgår till cirka 3 procent av de totala utsläppen i Uppsalas geografiska område. Kommunkoncernens utsläpp 2024 uppgick till 25 815 ton, vilket är en minskning med cirka 2 procent jämfört med 2023. 2023 minskade utsläppen med 11 procent jämfört med 2022. Den enskilt största källan till dessa utsläpp, ungefär 84 procent, kommer från uppvärmning av kommunens fastigheter, så som kontor, bostäder och skolor. Inom ramen för den klimatbudget kommunfullmäktige antagit som en del av Mål och budget 2026 anges flera åtgärder för att minska dessa utsläpp. Bland annat ska åtgärder vidtas avseende energieffektivisering och samverkan med det lokala fjärrvärmebolaget. Alla indirekta utsläpp som uppstår till följd av varor och tjänster som används i Uppsala kommunkoncerns verksamhet ingår inte i uppföljningen.⁹ Att inkludera fler utsläppskällor i uppföljningen är ett prioriterat utvecklingsområde. Uppsala kommun behöver arbeta aktivt med att begränsa klimatpåverkan från de

⁹ Uppföljningen av kommunkoncernens utsläpp omfattar utsläpp från fjärrvärme, elanvändning, närvärme, oljeanvändning, fjärrkyla, arbetsredskap, bulkbränsle, egen bil i tjänst, flyg, tjänstebil och tåg. En sammanställning av utsläppen inklusive utsläppskällor från Uppsala kommunkoncerns verksamhet 2018–2024 finns publicerad på Uppsala kommuns miljöbarometer. Data som sammanställs av Uppsala kommun.

byggmaterial, produkter och livsmedel som den egna verksamheten använder på samma sätt som Uppsala i stort.

Händelser av väsentlig betydelse

Ny lagstiftning och ny föreskrift

Den 1 juli 2025 trädde en ny socialtjänstlag i kraft. Lagen innebär bland annat att socialtjänsten ska bli mer förebyggande och lättillgänglig samt att insatser kan erbjudas utan behovsprövning. Under våren 2025 genomfördes en inventering av vilka insatser kommunen för närvarande tillhandahåller utan biståndsbeslut. Inventeringen visar att det rör sig om ett relativt stort antal insatser. Kommunen fortsätter att anpassa verksamheten så att insatserna fortsatt kan erbjudas utan biståndsbeslut och kommer att göra ett fortsatt arbete med översyn och justeringar i linje med den nya socialtjänstlagens mål om en mer lättillgänglig och förebyggande socialtjänst.

Den 1 juli 2025 infördes även en ny lagstiftning i skollagen. Den ställer skärpta krav på skolornas beredskapsarbete för att kunna hantera allvarliga våldssituationer och innebär att alla skolor ska ha en beredskapsplan. I kommunen pågår nu insatser inom utbildningsverksamheter och andra miljöer där barn och unga vistas för att utveckla säkerhetsarbetet utifrån de nya kraven.

Den 1 mars 2025 började nya föreskrifter för avfallshantering att gälla. De innebär förändrade regler för fastighetsinnehavare, verksamheter och avfallslämnare, bland annat krav på fastighetsnära insamling av avfall. Syftet är att förbättra materialåtervinningen och främja återbruk.

Förändringar i verksamheter

Förändrad befolkningsprognos har föranlett stora omprioriteringar i planeringen av utbyggnad av verksamhetslokaler för pedagogisk verksamhet respektive vård- och omsorgsverksamhet. Under 2025 har flera planerade förskole- och grundskoleprojekt pausats eller avslutats för att undvika tomma platser på sikt. Detta har påverkat resultatet negativt för 2025 med kostnadsförda projektutgifter om totalt 20 miljoner kronor. För att möta behoven av vård- och omsorgsboende och särskilda bostäder har kommunen bland annat genomfört fastighetsförvärv kopplat till LSS-boenden.

Krigsplacering

Under våren 2025 genomfördes den första krigsplaceringsomgången av kommunens tillsvidareanställda. Krigsplacering innebär att personalen får en förutbestämd roll och placering i kommunen vid höjd beredskap eller kris, så att verksamheter kan fortsätta fungera även under extraordinära förhållanden. Från och med hösten 2025 övergår processen till förvaltning och genomförs därefter en gång per år, så länge kommunfullmäktiges beslut om krigsplacering gäller.

Väsentliga avtal

I augusti 2025 tecknades avtal med huvudentreprenör för spårvägen. Avtalet innebär att projekteringen av spåranläggningen kunde starta liksom arbetet med upphandling av underleverantörer och produktionsplanering. Detta markerar den fas där de tekniska och praktiska detaljerna konkretiseras inför byggskedet. Uppsala spårväg är en del av fyrsårsavtalet som bland annat innebär två nya järnvägsspår mellan Uppsala och Arlanda samt en ny tågstation söder om Uppsala. Uppsala spårväg omfattar 17 kilometer spår och 22 hållplatser. I projektet ingår även byggande av gator, gång- och cykelvägar samt andra delar av infrastrukturen.

Väsentliga händelser gällande bolagen

Den 31 januari förvärvade Uppsalahem AB två fastighetsbolag med totalt 290 lägenheter i Salabacke och Rosendal (KSN-2024-00068). Förvärvet bidrog till en ökning av anläggningstillgångarna med 835 miljoner kronor.

Inom koncernen Uppsala kommun exploatering AB, tillkom två bolag under året, varav ett är verksamhetsdrivande. Bolaget förvärvades i december 2025.

Uppsala vatten och avfall AB lämnade i juni 2019 in en skadeståndsansökan mot Försvarsmakten avseende förekomsten av perfluorerade ämnen (PFAS) i Uppsalaåsen. Efter en rättsprocess med överklaganden meddelade Högsta domstolen i april 2025 att de inte gav prövningstillstånd och därmed står Mark- och miljööverdomstolens beslut fast. Beslutet innebär att Försvarsmakten förklaras ansvarig för föroreningarna och ska betala skadestånd och ränta för perioden fram till och med juli 2021. Totalt uppgick skadeståndet inklusive ränta till 68 miljoner kronor. Under året har bolaget gjort en genomlysning av vilka ytterligare merkostnader som uppkommit för rening av PFAS-föroreningar för perioden augusti 2021 till och med maj 2025. Efter genomförd utredning har ytterligare skadeståndskrav riktats till Försvarsmakten som har bestridit kravet.

Större investeringar

Kommunkoncernens investeringsverksamhet är omfattande, framför allt kopplat till fastigheter för kommunal verksamhet, bostäder samt teknisk infrastruktur såsom vatten- och avloppsförsörjning, avfallshantering, vägar, cykelvägar och allmän plats. För 2025 uppgick investeringarna till totalt 4,5 miljarder kronor. Investeringarna omfattar såväl underhåll och förnyelse av befintliga tillgångar som nyproduktion och strategiska markförvärv för att möta behoven i en växande stad. I investeringsredovisningen ingår även årets långsiktiga inhyrningar av lokaler som efter bedömning klassas som finansiell leasing och därmed redovisningsmässigt likställs med nyproduktion.

Arbetet för att uppföra ett nytt kapacitetsstarkt kollektivtrafiksystem i form av spårväg gick in i en ny fas under 2025 när arbetet med ledningsomläggningar startade och avtal tecknades för anläggningsentreprenaden och projektering inleddes. Projektet påverkade och kommer att påverka såväl drifts- som investeringsvolymerna under flera år framåt.

Bland årets större investeringar märks arbetet med undergångar under järnvägen i centrala Uppsala i samarbetet med Trafikverket och fortsatt utbyggnad av infrastruktur i Rosendalsområdet där ett nytt mobilitetshus togs i drift. Uppsala vatten och avfall AB inledde de första etapperna av utveckling av Kungsängsverket. Uppsalahem förvärvade två fastighetsbolag med 290 lägenheter och inflyttning skedde i 258 nya studentlägenheter i två nyproduktionsprojekt. Två nya förskolor och en grundskola invigdes och uppförandet av en ny simidrottsanläggning fortsatte med planerad driftsättning under 2026.

Mer information om årets investeringar finns i årsredovisningens avsnitt Investeringsredovisning.

Betydande rättstvister

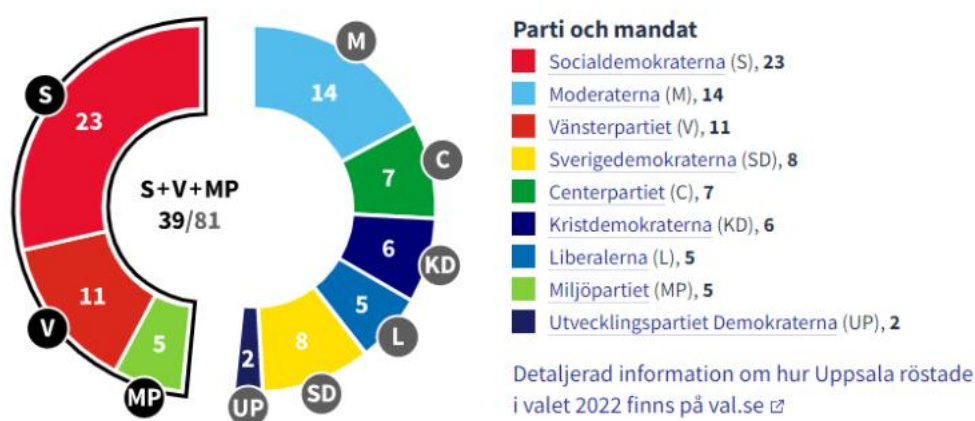
Pågående rättstvister som finns bedöms sammantagna inte vara av sådan omfattning att de förväntas medföra någon väsentlig påverkan på verksamhetens finansiella ställning eller resultat.

Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

Det kommunala styret

Den högsta demokratiska församlingen i Uppsala är kommunfullmäktige. De förtroendevalda i kommunfullmäktige är valda av kommunens invånare i allmänna val. Kommunfullmäktige beslutar om hur mycket av kommuninvånarnas pengar i form av exempelvis avgifter och kommunalskatt som ska gå till kommunens verksamheter och hur kommunen bör utvecklas. Kommunfullmäktige beslutar också om vilka kommunala nämnder och bolag som ska finnas och vilka förtroendevalda som ska sitta i nämnder och bolagsstyrelser.

Sedan valet i september 2022 leds Uppsala av ett politiskt styre som leder i minoritet. Styret består av Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet.



Figur 14. Mandatfördelning i Uppsala kommunfullmäktige 2022–2026.

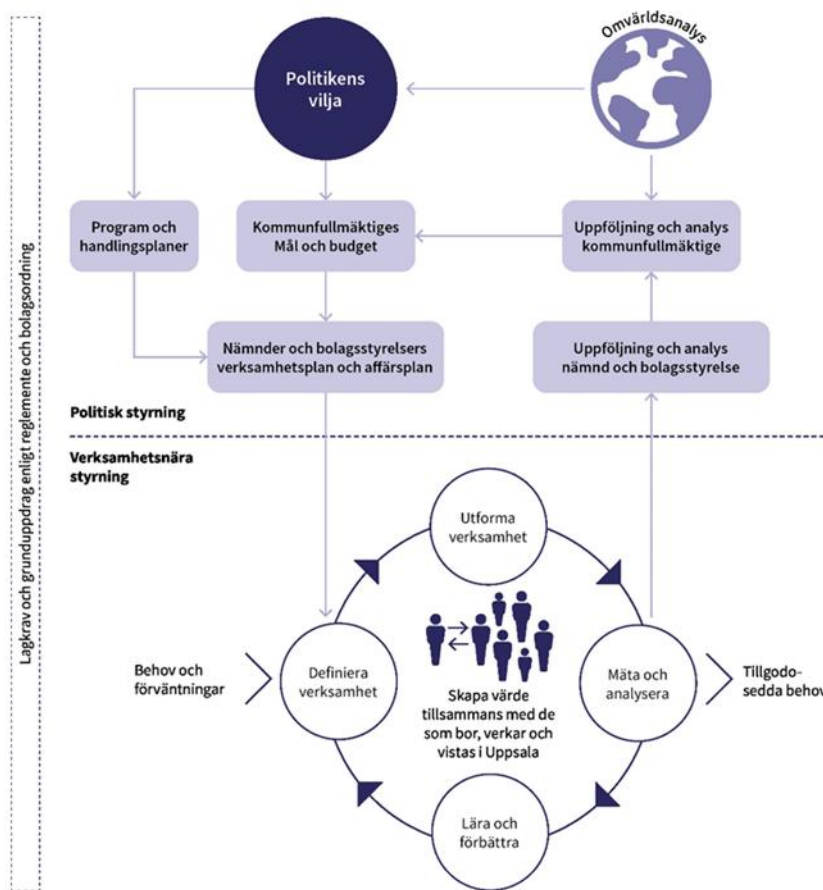
Program och fokusmål pekar ut riktningen

I Uppsala kommun används mål- och resultatstyrning. Mål- och resultatstyrning syftar till att fokusera på vilken service eller tjänster medborgarna får för sina skattepengar och vilken kvalitet det är på servicen och tjänsterna. I stora delar av kommunens verksamhet kombineras mål- och resultatstyrningen med regelstyrning, det vill säga lagar och förordningar inom olika verksamhetsområden.

Grunden i Uppsalas mål- och resultatstyrning är Mål och budget. Mål och budget är kommunens övergripande styrdokument som beslutas av kommunfullmäktige i november, gäller för tre år och revideras årligen. Inom de ekonomiska ramar som ges, lagstiftningen, reglementen för nämnder och bolagsordning för bolagen, anger kommunfullmäktige mål, uppdrag och indikatorer samt ägardirektiv till bolagen. De globala hållbarhetsmålen i FN:s agenda 2030 är integrerade i kommunfullmäktiges fyra fokusmål. Verksamhet och budget följs upp per mars/april, per augusti och per helår och analyseras för att se om utvecklingen går i önskvärd riktning.

I Uppsala beslutar kommunfullmäktige även om program inom flera olika områden. De innehåller den politiska viljeinriktningen inom området.

Nämnderna och bolagen ansvarar för att driva en effektiv verksamhet inom sina respektive uppdrag. De omsätter den politiska styrningen i praktisk handling och beskriver den planerade utvecklingen i sina verksamhets- och affärsplaner. Nämnder och bolag ska även planera sin kompetensförsörjning i samband med verksamhetsplaneringen. Kommunens styrmodell nedan visar styrningens flöde.



Figur 15. Uppsala kommunkoncerns styrmodell

Utveckling av styrning

Under året har kommunfullmäktige och kommunstyrelsen beslutat om ett antal aktiverande och normerande styrdokument. Kommunfullmäktige har fattat beslut om Bostad för alla, program för bostadsförsörjningen med tillhörande handlingsplan. Programmet innehåller två mål för bostadsförsörjningen; att alla hushåll ska ha möjlighet att efterfråga ett boende som passar livssituationen samt att nå en ökad blandning av hushåll i olika delar av Uppsala.

Kommunfullmäktige har beslutat revidera miljö- och klimatprogram för Uppsala kommun som förtydligar inriktningen för Uppsala kommuns långsiktiga miljö- och klimatarbete för en giftfri miljö med hållbara resursflöden, klimatomställning och klimatanpassning. Kommunstyrelsen beslutade samtidigt att uppdraga till kommunledningskontoret att ta fram ett nytt miljöprogram.

Kommunfullmäktige har beslutat revidera Landsbygdsprogram för Uppsala kommun som förtydligar inriktningen för Uppsala kommuns arbete med att bli Sveriges bästa landsbygdskommun. Kommunstyrelsen har antagit tillhörande Handlingsplan 2025–2028 för Landsbygdsprogram för Uppsala kommun.

Kommunfullmäktige har reviderat Finanspolicy för Uppsala kommunkoncern som är det övergripande ramverket för finansverksamheten samt beslutade att upphäva Borgensprinciper. Till finanspolicyen finns Finansiella riktlinjer samt Riktlinje för borgensåtaganden som antagits av kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige har beslutat om revidering av Policy för upphandling och inköp som ska bidra till att Uppsala kommunkoncern ska arbeta för den goda affären vid upphandlingar och inköp för att kommunens skattemedel ska utnyttjas effektivt. Kommunstyrelsen har därefter beslutat om revidering av tillhörande Riktlinjer för upphandling och inköp.

Kommunfullmäktige har beslutat om Policy för samverkan med aktörer i civilsamhället som anger ett gemensamt förhållningssätt för samverkan mellan Uppsala kommunkoncern och aktörer i civilsamhället. Policyn ersätter Policy för samverkan med aktörer i föreningslivet och det fria kulturlivet samt Lokal överenskommelse mellan Uppsalas föreningsliv och Uppsala kommun 2018–2023 som upphävdes. Kommunstyrelsen har beslutat om en ny riktlinje för bidrag till aktörer i civilsamhället och fria kulturlivet. I samband med beslutet upphävdes den tidigare riktlinjen för föreningsbidrag och bidrag till fria kulturlivet.

Kommunfullmäktige har fastställt revidering av Avfallsplan – program för ett cirkulärt Uppsala utan avfall samt tillhörande Handlingsplan för avfallsplan. Den reviderade avfallsplanen tar bland annat hänsyn till ny lagstiftning som det kommunala insamlingsansvaret för hushållsförpackningar.

Kommunfullmäktige har reviderat Program för äldrevänlig kommun. Kommunstyrelsen beslutade därefter att revidera handlingsplanen kopplad till programmet. Revideringen innebär ett ökat fokus på ökad trygghet för äldre kommuninvånare.

Utöver ovanstående har kommunfullmäktige fattat beslut om Föreskrifter för avfallshantering i Uppsala kommun, Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön, nya Lokala ordningsföreskrifter för allmänna försäljningsplatser i Uppsala kommun, revidering av Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Uppsala kommun samt justering av Lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun samt revidering av Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder.

Kommunstyrelsen har även beslutat om Handlingsplan för kulturpolitiskt program 2025–2028. Handlingsplanen ger en samlad bild av vilka åtgärder som behövs för att kulturområdet ska utvecklas i enlighet med målen och inriktningen i Uppsala kommuns kulturpolitiska program.

Kommunstyrelsen fastställde Handlingsplan för program mot våld i nära relationer, hedersrelaterat våld och förtryck, samt prostitution och människohandel för sexuella ändamål. Fokus har varit på åtgärder som tydliggör kommunens ambitionsnivå, behovet av nödvändiga förändringar och förflyttningar inom området för att åstadkomma en snabbare måluppfyllelse.

Kommunstyrelsen har även beslutat revidera Riktlinje för kapitalförvaltning av Uppsala kommuns donationsstiftelser, Riktlinje för Uppsala kommuns arkitekturpris, Riktlinje för styrdokument, Trafiknätsplan samt Riktlinje för hämta- och lämnafunktion vid förskolor, skolor och platser för idrotts-, kultur- och fritidsverksamhet.

Intern kontroll

Syftet med intern kontroll är att säkerställa att verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt och resurseffektivt sätt, att information och rapporteringen om verksamheten och ekonomin är tillförlitlig och rättvisande och att verksamheten bedrivs i enlighet med lagar, avtal, styrande dokument med mera. Arbetet med intern kontroll inom kommunen utgår från reglemente för intern kontroll och riktlinje för nämndernas och bolagsstyrelsernas planering, uppföljning och internkontroll.

I kommunen har respektive nämnd och bolagsstyrelse ansvar för den interna kontrollen inom sina ansvarsområden. Den interna kontrollen omfattar att säkerställa en god kontrollmiljö, vilket bland annat innebär att processer, rutiner, organisation, arbetsmiljö och kultur är ändamålsenliga. I detta ingår även att bedriva en strukturerad uppföljning och kontroll samt ett systematiskt arbete med riskhantering. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att säkerställa att det finns en god intern kontroll i kommunen och har tillsammans med Uppsala stadshus AB ett samordnande ansvar för den interna kontrollen. Kommunstyrelsen ska enligt uppsiktsplikten bidra med stöd till och utvärdering av den interna kontrollens funktionalitet och ändamålsenlighet och rapportera detta till kommunfullmäktige. Nämndernas och bolagsstyrelsernas internkontrollplaner beskriver vad som behöver göras utifrån prioriterade risker som framkommit i riskanalysen. Nämnder och bolagsstyrelser ansvarar för att följa upp kontrollmomenten i internkontrollplanen enligt beskriven frekvens och metod. Nämnder och bolagsstyrelser redovisar årligen resultatet av sin uppföljning till kommunstyrelsen.

Den interna kontrollen har i allt väsentligt skett i enlighet med Riktlinjen för nämnders och bolagsstyrelsernas verksamhetsplanering och uppföljning och internkontroll samt Reglemente för intern kontroll.

God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning

Kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer. God ekonomisk hushållning handlar om att uppfylla medborgarnas behov inom ramen för tillgängliga resurser utan att minska kommande generationers möjlighet till välfärd. Det innebär att Uppsala kommun strävar efter att bedriva en verksamhet som är socialt, ekonomiskt och ekologisk hållbar. Enligt kommunallagen (2017:725, 11 kap.) ska kommunerna ha verksamhetsmål och finansiella mål som främjar god ekonomisk hushållning.

Bedömning av måluppfyllelse för god ekonomisk hushållning

Utifrån uppföljning av finansiella mål och verksamhetsmål bedöms Uppsala kommun i hög grad ha en god ekonomisk hushållning.

Årets resultat för kommunkoncernen uppgick till 437 miljoner kronor och för kommunen i förvaltningsform till 441 miljoner kronor. Resultatet för kommunkoncernen var strax under det finansiella målet och resultatet för kommunen översteg det finansiella målet och årets budget, trots minskade skatteintäkter. Alla nämnder utom socialnämnden uppnådde ekonomi i balans och alla bolag utom Uppsala stadsteater AB redovisade resultat som var i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav.

Resultaten för verksamhetsmålen visar att flera områden ligger väl i linje med intentionerna om ändamålsenlig verksamhet och hög effektivitet. Det finns också utvecklingsområden som exempelvis äldreomsorgen, företagservice och utsläpp av växthusgaser som kräver fortsatta insatser framöver.

Förutom att utsläppen av växthusgaser från kommunkoncernen ska minska med 18–22 procent per år finns det goda möjligheter att inom de närmaste åren uppnå samtliga verksamhetsmål. Även om det krävs adekvata anpassningar efter förändrade

förutsättningar bedöms de finansiella målen kunna uppnås över tid¹⁰. Den samlade bedömningen är därför att kommunkoncernen på sikt helt skulle kunna uppnå en god ekonomisk hushållning.

Uppföljning av finansiella mål

Kommunfullmäktige antog 2024 riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av resultatreserv och resultatutjämningsreserv. Över tid ska resultaten ligga på överskotts nivåer som säkrar kassaflöden för tillräcklig självfinansiering av reinvesteringar och del av nyinvesteringar för att begränsa behov av nyupplåning. Resultaten ska vara på en nivå som värdesäkrar kommunkoncernens samlade tillgångar.

Kommunfullmäktige fastställde det långsiktiga resultatmålet för kommunen i förvaltningsform till 2,0 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning samt resultatet för kommunkoncernen till 2,0 procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning. Soliditeten ska vara stabil omkring 27 procent eller ökande över tid för att stärka kommunkoncernens betalningsförmåga på lång sikt.

Tabell 218. Finansiella mål¹¹

		Utfall 2025	Målsättning	Utfall 2024
1.1	Ekonomiskt resultat som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	2,7	2,0	1,0
1.2	Ekonomiskt resultat för kommunkoncernen som andel av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning	1,9	2,0	1,6
1.3	Soliditet kommunkoncern, inklusive pensionsåtaganden (%)	26	27	27

Årets resultat för verksamhet i förvaltningsform uppgick till 441 (168) miljoner kronor, vilket motsvarar 2,7 (1,0) procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning. Resultatet överstiger budgeterat resultat om 0,8 procent och det långsiktiga resultatmålet om 2,0 procent.

Årets resultat för kommunkoncernen uppgick till 437 (357) miljoner kronor, vilket motsvarar 1,9 (1,6) procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning, vilket är något lägre än det långsiktiga målet om 2,0 procent av intäkterna inklusive skatter, generella statsbidrag och utjämning. Årets resultat i stadshuskoncernen omfattar uppskjuten skatt om 103 miljoner kronor, vilket är en effekt av skattemässiga justeringar.

Trots minskade skatteintäkter och låga intäkter från markförsäljning visade kommunen ett resultat som överträffade budget. För verksamhetsåret 2025 uppnådde nämnderna ekonomi i balans med undantag av socialnämnden. Socialnämndens underskott om 17 miljoner kronor avsåg barn- och ungdomsvården och berodde på ett ökat vårdbehov både i form av ökade volymer och ökad komplexitet. Den åtgärdsplan som togs fram och aktualiserades under året har bromsat kostnaderna och förväntas ge bättre förutsättningar för ekonomi i balans kommande år.

¹⁰ Enligt Riktlinjer för god ekonomisk hushållning definieras ”över tid” för resultatmålen som en konjunkturcykel och för soliditetsmålet som 27 procent eller ökande sett över kommande 10 år.

¹¹ Jämförelsetalen för 2024 är justerade med anledning av anpassning till rekommendation R5 för redovisning av finansiella leasingavtal (hyresavtal) från Rådet för kommunal redovisning.

Alla bolag utom Uppsala stadsteater AB redovisade ett resultat som var i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav. Uppsala stadsteater AB redovisade ett resultat som var 32 miljoner kronor lägre än resultatkravet. Trots framgångsrika produktioner med höga biljettintäkter och en åtgärdsplan för stärkt resultat, kunde inte kostnaderna anpassas till budgeterat resultat på grund av långa ledtider i planeringen av produktioner. Effekt av åtgärdsplanen förväntas framför allt under 2026.

Kommunkoncernens soliditet inklusive pensionsåtagande uppgick vid årets slut till 26 procent, vilket är lägre än det långsiktiga målet om 27 procent. Soliditeten påverkades av att kommunen från och med 2025 tillämpar regelverket kring finansiell leasing, vilket inte beaktades när soliditetsmålet sattes. Förändringen sänkte soliditeten för 2025 med 2,5 procentenheter.

Sett över de senaste tio åren, 2016–2025, uppgick resultatet för kommunen i förvaltningsform i genomsnitt till 4,2 procent av intäkter skatter, generella statsbidrag och utjämning. För kommunkoncernen uppgick motsvarande resultat till 4,0 procent av verksamhetens intäkter inklusive intäkter från skatter, generella statsbidrag och utjämning. Över tid bedöms de finansiella målen vara uppfyllda.

Uppföljning av verksamhetsmål

Det finns inga framtagna verksamhetsmål för 2025. I samband med beslut om Mål och budget 2026 med plan för 2027–2028 antogs nio verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning. Dessa börjar gälla från och med 2026 och används för att analysera 2025 samt komplettera de beslutade finansiella målen för 2025.

Verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning tar sikte på att verksamheten ska utformas på ett ändamålsenligt sätt och att en hög effektivitet ska uppnås. Det betyder att resurserna i verksamheten ska användas till rätt saker och att de nyttjas på ett effektivt sätt. De som bor, verkar i och besöker Uppsala får välfärdstjänster och service av god kvalitet.

Tabell 49 Uppsala kommuns verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning.

Verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning	Uppsala 2025	Målsättning (R12)	Uppsala 2024
Andelen gymnasieelever med examen inom tre år ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	74,4	72,3	73,8
Kvalitetsindex för LSS boenden och daglig verksamhet ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	68 (2024)	59 (2024)	64 (2023)
Kvalitetsindex för äldreomsorgen ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	47 (2024)	53 (2024)	38 (2023)
Index för hållbart medarbetarengagemang (HME) ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	80	80	80
Sjukfrånvaron totalt bland kommunens anställda ska understiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	7,0	7,0	7,1
Företagarnas helhetsbedömning av servicen i myndighetsutövningen ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	75 (prel.)	75 (prel.)	76
Andelen arbetslösa ska understiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	5,0	6,7	4,9
Utsläppen av växthusgaser från kommunkoncernen ska under planperioden minska med 18–22 procent per år. *	- 2 (2024)	- 18-22	- 11 (2023)
Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2) ska understiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	16,1 (2023)	18,4 (2023)	13,0 (2022)

För de verksamhetsmål där utfall för 2025 inte är tillgängliga/publicerade vid årsredovisnings fastställande så har senaste tillgängliga värde används och uppges med aktuellt år inom parentes.

* Målet är inte kopplat till R12-jämförelsen utan avser en årlig minskningstakt.

Gymnasieelever med examen

Andelen gymnasieelever med examen inom tre år uppgick 2025 till 74,4 procent. Resultatet ligger över det ovägda medlet 72,3 procent för kommunerna i resultatnätverket R12 och verksamhetsmålet är därmed uppfyllt. Detta tillsammans med en stor andel behöriga lärare i den kommunala gymnasieskolan tyder på att gymnasieskola har en hög kvalitet i sin utbildning vilket är i linje med verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning. Uppsala har en hög kostnad per elev jämfört med kommunerna i R12, med högsta lokalkostnaden och den tredje lägsta undervisningskostnaden per elev. Trots höga kostnader per elev, visar resultaten att resurserna används på ett effektivt sätt för att ge eleverna en bra utbildning.

LSS-boenden och daglig verksamhet

Kvalitetsindex för LSS-boenden och daglig verksamhet har förbättrats 2024 till 68 jämfört med 64 föregående år. Resultatet överstiger nivån 59 för jämförbara kommuner i R12 och verksamhetsmålet är därmed uppfyllt. Uppsala har haft ett högre kvalitetsindex för LSS boende och daglig verksamhet än genomsnittet för R12 sedan 2019, vilket visar på en stabil och hög kvalitet i verksamheten. Kostnadsanalysen visar att Uppsala har en relativt låg kostnad per invånare för gruppboende LSS och daglig verksamhet, vilket indikerar en hög effektivitet i verksamheten. Behovet och merkostnader av inhyrd legitimerad personal är också på en låg nivå. Utfall 2025 kommer under tertial 3 2026.

Äldreomsorg

För äldreomsorgen uppgick kvalitetsindex 2024 till 47, vilket är under det ovägda medlet 53 för kommunerna i R12, varför verksamhetsmålet inte är uppfyllt. Kostnadsanalysen visar samtidigt att äldreomsorgen i Uppsala har en hög kostnadseffektivitet, med låga kostnader och en låg kostnadsutveckling. Brukarnas helhetssyn av hemtjänsten och särskilt boende har förbättrats, likaså personalkontinuiteten har förbättrats. Under året har även flera åtgärder genomförts för att stärka kvaliteten i verksamheten, men fortsatt utvecklingsarbete krävs för att fullt ut uppfylla verksamhetsmålet. Utfall 2025 kommer under tertial 3 2026.

Hållbart medarbetarengagemang (HME)

Genom den årliga medarbetarundersökningen får Uppsala kommun som arbetsgivare en uppfattning om hur den sociala och organisatoriska arbetsmiljön ser ut i kommunen. Index för hållbart medarbetarengagemang (HME) ingår i undersökningen och totalindex ligger på 80. Det är samma som föregående år. Jämförvärde för de kommuner som ingår i resultatnätverket R12 och har ett resultat för 2025 ligger också på 80. Det betyder att verksamhetsmålet om att HME ska överstiga ovägt medel för kommunerna i resultatnätverket R12 inte har uppnåtts. Årets resultat visar dock övergripande på en fortsatt stabil trend. Inom områdena ledarskap och motivation har Uppsala ett högre resultat jämfört med övriga kommuner inom R12. Sammanfattningsvis indikerar resultatet att kommunens medarbetare generellt upplever en stabil grad av medarbetarengagemang och att de har en god organisatorisk och social arbetsmiljö.

Sjukfrånvaro

Verksamhetsmålet för den totala sjukfrånvaron har inte uppnåtts, då kommunens resultat ligger på samma nivå (7,0 %) som det ovägda medlet för kommunerna i R12. Sjukfrånvaron har visat en positiv utveckling sedan det andra pandemiåret 2021, med

en successiv minskning, men ytterligare förbättringar krävs för att målet ska nås. Sjukfrånvaron för åldersgruppen 49 år och äldre är högre än för andra åldersgrupper och ligger även högre än genomsnittet för det ovägda medlet för kommunerna i R12. Nämnder som bedriver verksamhet med nära vardaglig kontakt med kommuninvånare, brukare, förskolebarn och elever har en långvarig trend med högre sjukfrånvaro jämfört med övriga nämnder.

Service företag

Företagarnas helhetsbedömning (0–100) av servicen i myndighetsutövningen uppgick preliminärt till 75 för 2025, vilket innebär att målet om att överstiga det ovägda medlet för R12-kommunerna 75 inte är uppfyllt. Det finns tydliga skillnader mellan olika myndighetsområden. Resultatet för upphandling, brand och miljö har förbättrats medan mark, hälsa och servering har blivit något sämre.

Arbetslöshet

Andelen arbetslösa uppgick 2025 till 5,0 procent. Utfallet ligger tydligt under det ovägda medlet 6,7 procent i R12, vilket innebär att verksamhetsmålet är uppfyllt. Kommunen arbetar aktivt med att få invånare i arbete genom ett brett utbud av arbetsmarknadsinsatser, kompetenshöjande insatser och utbildningar. Kommunens arbetsmarknadsverksamhet sträcker sig över flera olika områden och kan därför erbjuda många olika insatser, riktade och anpassade efter olika målgrupper med olika behov. Kommunens kostnad för arbetsmarknadsåtgärder är även högre per invånare än för det ovägda medlet för kommunerna i R12.

Utsläpp av växthusgaser

Under 2024 minskade kommunkoncernen utsläppen från den egna verksamheten med 2 procent jämfört med 2023. Detta är en lägre minskning jämfört med tidigare år. Ungefär 84 procent av växthusgasutsläppen från Uppsala kommunkoncern kommer från uppvärmning av kommunens fastigheter. Minskningstakten är betydligt lägre än kommunfullmäktiges målsättning att minska utsläppen med 18–22 procent per år under perioden 2026–2028, som beslutades i Mål och budget 2026. Med nuvarande takt uppnås inte målet. För att stärka arbetet i enlighet med fullmäktiges målsättning har en klimatbudget med riktade klimatåtgärder integrerats som en del av Mål och budget 2026. Utfall 2025 kommer i början på tertial 2 2026.

Områden med socioekonomiska utmaningar

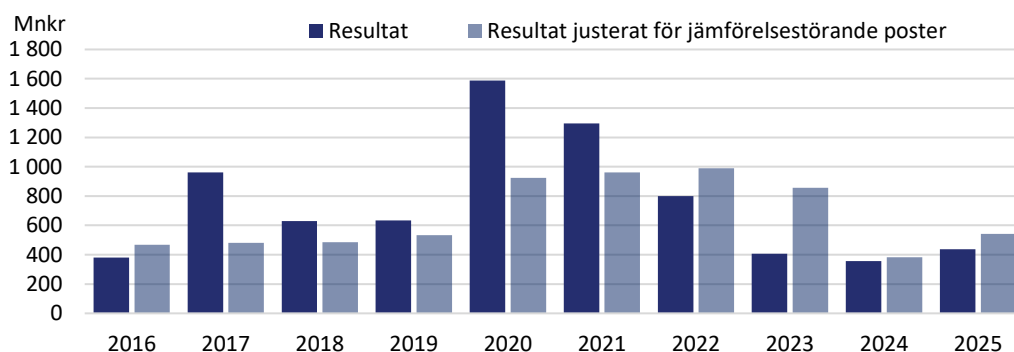
Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar uppgick 2023 till 16,1 procent. Utfallet ligger under det ovägda medlet 18,4 för kommunerna i resultatnätverket R12 i enlighet med verksamhetsmålet. Under perioden 2021–2023 har antalet områden med socioekonomiska utmaningar varit relativt konstant sett till hela kommunen. Kommunen arbetar aktivt med att minska andelen av befolkning som bor i områden med socioekonomiska utmaningar genom bland annat stadsdelsutveckling, stadsplanering, arbetsmarknadsinsatser och ett skolsystem med hög kvalitet. Utfall 2024 kommer tertial 2 2026 och utfall 2025 tertial 2 2027.

Kommunkoncernens finansiella ställning

Årets resultat

Det ekonomiska resultatet för kommunkoncernen för verksamhetsåret 2025 uppgick till 437 (357) miljoner kronor. I årets resultat ingår jämförelsestörande poster som sammantaget påverkat årets resultat negativt med 106 miljoner kronor. De jämförelsestörande posterna omfattar 267 miljoner kronor som haft negativ effekt respektive 161 miljoner kronor som haft positiv effekt på årets resultat. Rensat för

jämförelsestörande poster uppgick kommunkoncernens resultat till 543 (383) miljoner kronor.



Figur 16. Kommunkoncernens resultat

Justerat för jämförelsestörande poster blev verksamhetens intäkter 397 miljoner kronor eller 6,7 procent högre än 2024. Intäktsökningen förklaras framför allt av ökade hyresintäkter från fastighetsbolagens nya och förvärvade fastigheter, samt av höjda hyres- och avgiftsnivåer. Ökningen förklaras även av högre riktade statsbidrag, högre beläggning på parkeringar samt högre biljettförsäljning till föreställningar, evenemang och konserter.

Verksamhetens kostnader blev 616 miljoner kronor, motsvarande 3,2 procent, högre än 2024 när den rensas för jämförelsestörande poster. Förändringen förklaras huvudsakligen av högre personalkostnader, högre lokalhyror och högre avskrivningar. Jämfört med 2024 minskade framför allt pensionskostnaderna.

Vid konsolidering av kommunkoncernen bidrar de kommunala bolagen till koncernens intäkter och kostnader med sina transaktioner med koncernexterna parter. Jämfört med föregående år är det på intäktsidan framför allt färdigställda och därmed fler uthyrda fastigheter inom Uppsalahem AB och Uppsala parkering och mobilitet AB, Uppsalahem AB:s förvärv av två fastighetsbolag samt höjda hyres- och avgiftsnivåer som bidragit till ökningen. Det motverkas delvis av lägre omsättning för Uppsala vatten och avfall AB. Bolaget hade generellt högre omsättning inom samtliga verksamhetsområden, men i enlighet med gällande lagstiftning reglerades va- och avfallsmonopolens resultat genom minskad nettoomsättning och ökad skuld till abonnenterna. På kostnadssidan är det framför allt ökade personalkostnader till följd av fler anställda inom bolagen och ökade avskrivningskostnader för genomförda investeringar som bidragit till de ökade kostnaderna jämfört med föregående år.

Jämfört med 2024 ökade skatteintäkterna med 646 miljoner kronor eller 4,7 procent och generella statsbidrag och utjämning minskade med 199 miljoner kronor eller 8,5 procent. Rensat för jämförelsestörande poster blev de finansiella intäkterna 40 miljoner kronor högre och de finansiella kostnaderna 26 miljoner kronor lägre än 2024. Justerat för jämförelsestörande poster blev finansnettot negativt om 580 miljoner kronor, att jämföra med ett negativt finansnetto om 646 miljoner kronor 2024.

Resultat för de kommunala bolagen

Årets resultat efter finansiella poster uppgick till 95 (166) miljoner kronor för de kommunala bolagen. Resultatet efter skatt uppgick till -11 (169) miljoner kronor. Årets resultat belastades av uppskjuten skatt om 103 miljoner kronor. Den uppskjutna skatten följer av skillnader i hantering mellan skattelagstiftning och redovisningslagstiftning avseende när i tid som kostnader får yrkas skattemässiga avdrag för. En redovisad uppskjuten skatt har ingen påverkan på kassaflödet. I årets

resultat ingick jämförelsestörande poster om 174 (55) miljoner kronor som framför allt avsåg nedskrivningar och realisationsvinster. Rensat för jämförelsestörande poster uppgick resultatet efter finansiella poster till 269 (221) miljoner kronor och resultatet efter skatt till 163 (224) miljoner kronor.

Exploateringskoncernen redovisade ett resultat efter skatt om -0,3 (0) miljoner kronor. Av koncernens fyra bolag har tre under året varit vilande. Per den 4 december förvärvades Uppsala kommun Danmarks-Säby 6:25 AB vars verksamhet är att utveckla den fastighet som bolaget äger. Till följd av den korta tid som bolaget varit en del av koncernen bidrog det i begränsad utsträckning till resultatet för 2025.

Det allmännyttiga bostadsbolaget Uppsalahem AB redovisade ett resultat efter finansiella poster om 111 (230) miljoner kronor. De övriga fastighetsägande bolagen Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB och Uppsala kommun arenor och fastigheter AB, som till största delen äger och förvaltar fastigheter för kommunal verksamhet, redovisade ett sammantaget resultat efter finansiella poster om 92 (100) miljoner kronor. Resultatet för de fastighetsägande bolagen påverkades bland annat av indexuppräknning av hyresintäkterna, nedskrivningar av fastigheter om 190 miljoner kronor, ökade räntekostnader som en effekt av en högre räntebärande skuld och en högre räntenivå samt ökade avskrivningskostnader till följd av genomförda investeringar.

De konkurrensutsatta delarna av Uppsala vatten och avfall AB redovisade ett resultat efter finansiella poster om 36 (8) miljoner kronor. Resultatet påverkades av erhållet avdrag för avfallsskatt för material som nyttjades under året samt förgäveskostnader för byggnation av sorteringsplatta på Hovgårdens avfallsanläggning. För de taxefinansierade monopolverksamheterna uppgick det redovisade resultatet till noll då uppkomna överskott regleras mot posterna förutbetalda avgifter i balansräkningen i enlighet med gällande lagstiftning. Verksamheten genererade ökade intäkter genom den taxehöjning som genomfördes från januari 2025 samt erhållet skadestånd inklusive ränta från Försvarsmakten kopplat till PFAS-målet. Kostnaderna ökade för personal till följd av fler anställda i bolaget och för avskrivningar till följd av genomförda investeringar.

Resultatet efter finansiella poster för Uppsala parkering och mobilitet AB uppgick till 37 (30) miljoner kronor. Bolaget har under året genomfört vissa avgiftsregleringar och har haft en fortsatt god beläggning på avgiftsbelagda parkeringsplatser.

Bolagen inom området kultur och destination, Destination Uppsala AB, Uppsala konsert och kongress AB samt Uppsala stadsteater AB, redovisade ett resultat efter finansiella poster om -155 (-156) miljoner kronor. Biljettförsäljningen har varit god och beläggningen hög. För Uppsala stadsteater AB ökade produktions- och personalkostnaderna mer än vad som budgeterades och kostnadsökningen översteg den ökade biljettförsäljningen. Uppsala bostadsförmedling AB redovisade ett resultat efter finansiella poster om 3 (3) miljoner kronor. Bolagets intäkter ökade till följd av fler personer i bostadskön samtidigt som resultatet belastades av en nedskrivning kopplat till bolagets förmedlingssystem.

Se vidare bilagan Verksamhet i förvaltningsform (nämnder) och bolagsform, med redogörelse för exploateringskoncernen och samtliga bolag i stadshuskoncernen.

Resultat för Uppsala kommun i förvaltningsform

Årets resultat för kommunen i förvaltningsform uppgick till 441 (168) miljoner kronor, motsvarande 2,7 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och

utjämning. Budgeterat resultat var 137 miljoner kronor motsvarande 0,8 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning.

I årets resultat ingick jämförelsestörande poster som netto påverkat resultatet negativt med 0,7 miljoner kronor. Större jämförelsestörande poster som påverkade resultatet positivt var 61 miljoner kronor nettorealiseringsvinster från försäljning av exploateringsfastigheter, 72 miljoner kronor i exploateringsersättningar samt 22 miljoner kronor i realiseringsvinster från försäljning av anläggningstillgångar. Jämförelsestörande poster med väsentliga negativa effekter på resultatet var realiserad förlust vid avyttring av finansiella tillgångar med 96 miljoner kronor, utrangering och nedskrivning av anläggningstillgångar med sammanlagt 32 miljoner kronor och nedskrivning av pågående exploateringsprojekt med 23 miljoner kronor.

För verksamhetsåret 2025 uppnådde nämnderna ekonomi i balans med undantag av socialnämnden som redovisade underskott. Socialnämndens underskott om 17 miljoner kronor återfanns inom barn- och ungdomsvården och berodde på ett ökat vårdbehov både i form av ökade volymer och ökad komplexitet. Vidtagna åtgärder påverkade kostnadsnivån positivt och väntas skapa bättre förutsättningar framöver.

Resultatet i nämnderna förklaras i övrigt av ett antal större avvikelser. Arbetsmarknadsnämndens redovisade överskott om 59 miljoner kronor genom lägre kostnader för ekonomiskt bistånd och högre statsbidrag än budgeterat för vuxenutbildning. Utbildningsnämndens och äldrenämndens överskott om 54 respektive 22 miljoner kronor förklarades främst av lägre volymer än förväntat. Gatu- och samhällsmiljönämndens överskott om 60 miljoner kronor berodde framför allt på lägre kostnader för vinterväghållningen på grund av väderförhållandena.

Kommunstyrelsen redovisade ett överskott om 111 miljoner kronor. Kostnaderna för ledningsflyttar inför spårvägsanläggandet blev knappt 270 miljoner kronor lägre än budgeterat på grund av försening i projektet. Samtidigt blev de sammantagna intäkterna från försäljning av exploateringsmark och upplösning av exploateringsersättning 114 miljoner kronor lägre än budgeterat. Ej budgeterade kostnader för sanering kopplat till PFAS-förening och kostnader relaterade till avbrutna eller förändrade projekt uppgick till knappt 95 miljoner kronor.

Årets resultat för finansförvaltningen uppgick till 136 (59) miljoner kronor och blev drygt 1 miljon kronor lägre än det budgeterade resultatet om 137 miljoner kronor. I resultatet inryms såväl negativa som positiva avvikelser. Den negativa budgetavvikelsen avsåg huvudsakligen skatteintäkterna som blev 154 miljoner kronor lägre än beräknat i kommunfullmäktiges budget. Den negativa utvecklingen av skatteintäkterna beror framför allt på minskade antal arbetade timmar till följd av lågkonjunkturen men även på regelförändringar i budgetpropositionen 2025 som kommunen kompensades för med generella statsbidrag. Intäkterna från generella statsbidrag och utjämning blev 45 miljoner kronor högre än budgeterat. Finansförvaltningens resultat förklaras i övrigt av lägre kostnader jämfört med budget avseende sociala avgifter som effekt av gottgörelse, att budgeterad utdelning från dotterbolag inte realiserats och att budgeterat ägartillskott till dotterbolag inte redovisats i resultatet. I finansförvaltningens resultat inrymdes effekten av införandet av finansiell leasing som netto ökade kostnaderna med 26 miljoner kronor, se not 1.

Se bilagan Verksamheten i förvaltningsform (nämnder) och bolagsform för detaljerad redogörelse om nämndernas resultat.

Utveckling av intäkter och kostnader

I SKR:s prognos från december beräknades Uppsalas skatteunderlag öka med drygt 4,2 procent under 2025, vilket är 1,2 procentenheter lägre än beräknat i kommunfullmäktiges budget. Minskade antal arbetade timmar förklarar merparten av avvikelserna från budget medan en mindre del förklaras av regelförändringar som kommunen har blivit kompenserad för med generella statsbidrag.

Tabell 50. Årets resultat, Uppsala kommun, i miljoner kronor samt som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning i procent.

	2025	2024	2023	2022	2021
Årets resultat, miljoner kronor	441	168	222	701	1 150
Årets resultat som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	2,7	1,0	1,4	4,8	8,3
Årets resultat exkl. jämförelsestörande poster, miljoner kronor	442	139	589	780	659
Årets resultat exkl. jämförelsestörande poster som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	2,7	0,9	3,8	5,3	4,7

I bokslut 2025 uppgick skatteintäkterna till 14 386 miljoner kronor, vilket är 154 miljoner kronor lägre än beräknat i budget. Avvikelsen förklaras av en utdragen lågkonjunktur med sämre utveckling i antalet arbetade timmar 2024 och 2025 än förväntat och till mindre del av regelförändringar i budgetpropositionen 2025. Kommunen kompenserades för regelförändringarna med generella statsbidrag på 41 miljoner kronor. Jämfört med 2024 ökade skatteintäkterna med 646 miljoner kronor eller 4,7 procent.

Intäkterna från generella statsbidrag och utjämning inklusive de verksamhetsdestinerade generella statsbidragen blev 2 146 miljoner kronor, vilket är 59 miljoner kronor högre än budgeterat huvudsakligen till följd av kompensationen för regelförändringar.

Jämfört med 2024 minskade intäkterna från generella statsbidrag och utjämning med 199 miljoner kronor motsvarande 8,5 procent. De generella statsbidragen och de verksamhetsdestinerade generella statsbidragen blev 95 respektive 84 miljoner kronor lägre medan kostnadsutjämningsavgiften och avgiften till LSS blev 107 respektive 40 miljoner kronor högre. Samtidigt blev intäkterna från inkomstutjämning 111 miljoner kronor högre och från kommunal fastighetsavgift 15 miljoner kronor högre.

Tabell 51. Uppsala kommun, utveckling av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning samt nettokostnader, i procent.

	2025	2024	2023	2022	2021
Skatter, generella statsbidrag och utjämning	2,8	3,8	5,3	5,9	5,1
Verksamhetens nettokostnader	0,4	4,5	9,0	9,6	4,2
Nettokostnader justerade för jämförelsestörande poster	1,3	6,7	6,9	5,1	5,0

Årets finansnetto blev negativt om 135 miljoner kronor, att jämföra med ett budgeterat positivt netto om 7 miljoner kronor. Räntenettet påverkades negativt framför allt av ett par jämförelsestörande poster som inte var budgeterade, dels en räntekostnad om 160 miljoner kronor kopplat till finansiell leasing, dels en finansiell kostnad i form av minskad överfondering på 97 miljoner kronor huvudsakligen till följd av att kommunen tog gottgörelse från pensionsstiftelsen. Nettot påverkades därtill negativt av att en budgeterad utdelning om 25 miljoner kronor från Uppsala stadshus AB inte

realiserades och av 38 miljoner kronor i lägre ränteintäkter från utlämnade lån till kommunala bolag. Å andra sidan påverkades nettot positivt av att ett budgeterat aktieägartillskott på 120 miljoner kronor inte redovisats i resultatet.

Verksamhetens intäkter och kostnader

År 2025 uppgick verksamhetens intäkter till 3 258 miljoner kronor och översteg budget med 284 miljoner kronor motsvarande 9,5 procent. Budgetavvikelsen förklaras framför allt av högre riktade statsbidrag och kostnadsersättningar, högre bostadshyror, både för egna och inhyrda fastigheter samt högre intäkter från upplösning av exploateringsersättningar. Jämfört med 2024 ökade de externa intäkterna med 108 miljoner kronor eller 3,4 procent. En väsentlig intäktsökning redovisades för riktade statsbidrag och kostnadsersättningar med 94 miljoner kronor eller 11,4 procent.

Verksamhetens samlade kostnader uppgick till 18 619 miljoner kronor, vilket är 305 miljoner kronor lägre än nämndernas budgeterade kostnader när budget justerats för redovisning av finansiell leasing. Jämfört med 2024 ökade verksamhetens kostnader med 0,9 procent när även kostnaderna för 2024 är justerade för redovisning av finansiell leasing.

Kostnadsposter med väsentlig ökning jämfört med 2024 var lokal- och fastighetskostnader som ökade med 299 miljoner kronor eller 14,9 procent. Ökningen avsåg framför allt arbeten med ledningsflyttar inför kommande spårvägsutbyggnad och ökade hyreskostnader på grund av nya eller anpassade lokaler och anläggningar. Personalkostnader exklusive pensionskostnader ökade med 389 miljoner kronor eller 4,7 procent till del genom aktivt arbete med att minska beroendet av inhyrd personal. Bland kostnadsposter som minskade väsentligt finns pensionskostnader som minskade med 472 miljoner kronor motsvarande 37,0 procent. Detta förklaras av den avtagande inflationen under 2025 som påverkade pensionskostnaderna positivt.

Riktade statsbidrag och migrationsersättningar

Årets samlade intäkter från riktade statsbidrag och kostnadsersättningar uppgick till 921 miljoner kronor, varav drygt hälften tillkom förskola och skola och ytterligare 8,7 procent till vuxenutbildning i ett flertal olika statsbidrag. Sammanlagt fick förskola och skola drygt 480 miljoner kronor i riktade statsbidrag. Äldreomsorg var den näst största mottagaren av riktade statsbidrag och under året fick verksamheten totalt 107 miljoner kronor. Dessutom tilldelades äldreomsorgen 14 miljoner kronor i verksamhetsdestinerade generella statsbidrag.

Övriga verksamheter tilldelades under 2025 totalt 400 miljoner kronor i riktade statsbidrag och kostnadsersättningar.

Tabell 52. Uppsala kommun, riktade statsbidrag och migrationsersättningar. Belopp i miljoner kronor

	2025	2024	2023	2022	2021
Riktade statsbidrag	808	725	659	645	613
Boendeersättningar och återsökning	30	38	56	63	60
Schablonersättning	83	65	45	50	63
Summa statsbidrag	921	827	759	758	736

Med anledning av ändringar i regelverket för mottagande av flyktingar enligt massflyktsdirektivet har kommunen under 2025 fått ett relativt högre antal anvisade flyktingar från Migrationsverket och därmed en betydligt högre schablonersättning.

Taxor, avgifter, hyror och försäljning

Årets intäkter från taxor, avgifter, hyror och försäljning uppgick till 1 701 miljoner kronor, vilket är 67 miljoner kronor högre än vad nämnderna hade budgeterat och 48 miljoner kronor eller 2,9 procent högre än 2024. Dessa intäktsposter svarade tillsammans för 52,2 procent av verksamhetens intäkter och 8,3 procent av kommunens samlade intäkter.

Taxor och avgifter är intäkter som betalas in av kommuninvånare och företag för de tjänster och den service som de fått av kommunen, till exempel barnomsorgsavgifter, hemtjänstavgifter, förrättnings- och granskningsavgifter. Dessa intäkter utgjorde en femtedel av verksamhetens intäkter och år 2025 uppgick de till drygt 678 miljoner kronor, en ökning med 3,9 procent jämfört med 2024. Ökningen förklarades delvis av volymökning i verksamheterna men även av prisuppräknning.

Förskole- och fritidshemsavgifter samt äldreomsorgsavgifter uppgick under 2025 till drygt 272 respektive 236 miljoner kronor. Jämfört med 2024 ökade dessa intäkter med 3,6 respektive 3,9 procent. Under året höjdes brukaravgifterna för äldreomsorg med 2,6 procent, i enlighet med höjningen av prisbasbeloppet, med undantag av avgiften för måltider som höjdes med 1,0 procent. Föräldraavgifterna för förskola och fritidshem höjdes i genomsnitt med 5,5 procent jämfört med 2024, i enlighet med årets höjning av inkomstbasbeloppet. Föräldraavgifterna i förskolan och fritidshem finansierade 18,2 procent av kostnaden för verksamheten. Motsvarande andel 2024 var 17,4 procent. Inom äldreomsorgen finansierade brukaravgifterna 10,0 procent, oförändrat jämfört med 2024.

Verksamhetens nettokostnader lägre än budget

Årets verksamhetens nettokostnader uppgick till 15 955 miljoner kronor, vilket är 574 miljoner kronor lägre än nämnderna hade budgeterat. 134 miljoner kronor av budgetavvikelsen förklaras av effekten av införandet av redovisning av finansiell leasing som sänkte verksamhetens kostnader med 291 miljoner kronor och ökade avskrivningarna med 157 miljoner kronor. Jämfört med 2024 blev nettokostnaderna 62 miljoner kronor eller 0,4 procent högre, när 2024 också justeras för leasingen. När jämförelsestörande poster exkluderas beräknas nettokostnadsutvecklingen till 1,3 procent.

Pensionskostnader

För 2025 uppgick de totala pensionskostnaderna, inklusive uppräknningen av pensionsavsättningarna, till 799 (1 269) miljoner kronor, vilket var 470 miljoner kronor lägre än 2024. Kostnaden för den förmånsbestämda pensionen sjönk med 348 miljoner kronor, huvudsakligen på grund av den avtagande inflationen. Samtidigt blev

kostnaden för pensioner intjänade före 1998 cirka 121 miljoner kronor lägre än beräknat då en del av kostnaden finansierades med gottgörelse från Uppsala läns pensionsstiftelse.

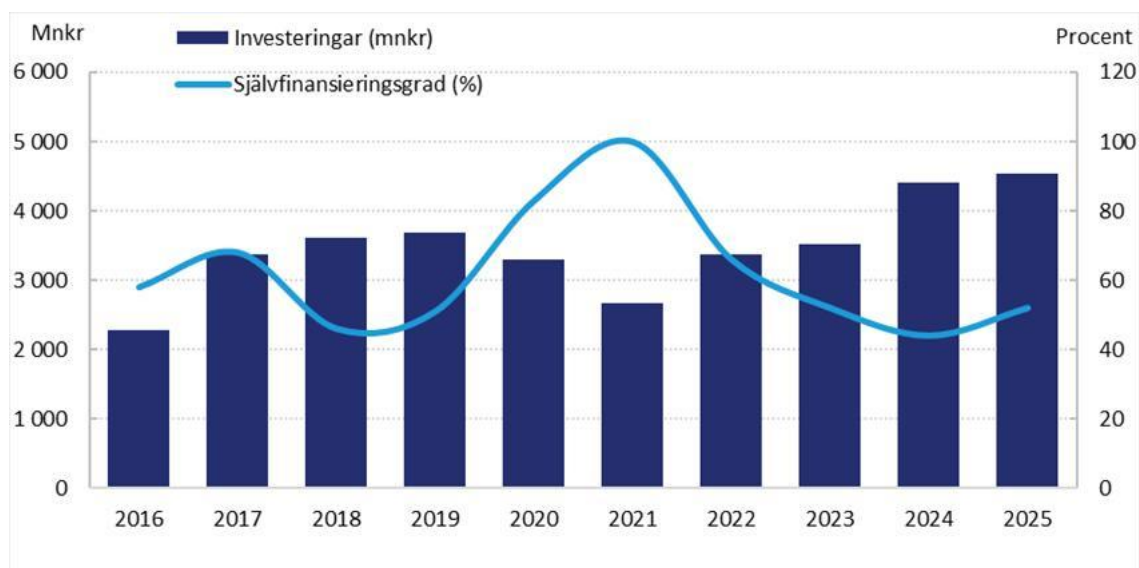
Investeringar och deras finansiering, likviditet och kassaflöde

Kommunens investeringsbehov drivs i huvudsak av tre faktorer; att befintliga anläggningar som tjänar kommunens invånare slits och behöver stärkas eller ersättas, att nya önskemål och behov uppstår samt att kommunen växer och investeringar krävs för att möta tillväxten.

Årets investeringar i kommunkoncernen uppgick till 4 536 (4 409) miljoner kronor, 898 (1 656) miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform, 3 669 (2 753) miljoner kronor för kommunala bolagen samt 31 (-) miljoner kronor i en eliminering avseende koncerninterna markförvärv. De sammantagna investeringsutgifterna 2025 blev 1 319 miljoner kronor lägre än kommunfullmäktiges investeringsram enligt Mål och budget, motsvarande en upparbetsgrad om 77 (74) procent.

Investeringarna finansierades till 58 procent av kassaflödet från den löpande verksamheten. Kassaflödet från den löpande verksamheten uppgick till 2 632 (2 828) miljoner kronor. I årets resultat ingick ej likvidpåverkande kostnader såsom åtagande i medfinansiering av statlig infrastruktur, saneringskostnader samt ökade pensionsavsättningar. Tillsammans med motsvarande åtaganden från tidigare år kommer dessa poster att påverka kassaflödet de år då utbetalningar kommer att ske, vilket behöver beaktas i likviditetsplaneringen.

Koncernens likviditet är fortsatt god, se avsnitt Finanspolicy, finansiella riktlinjer samt finansiella risker och osäkerheter. Banktillgodohavandena uppgick den 31 december till 1 069 (777) miljoner kronor.



Figur 17. Investeringar och självfinansieringsgrad, Uppsala kommunkoncern

Investeringar kräver kapital, eget eller lånat. I diagrammet ovan framgår den egna finansieringsförmågan genom den redovisningsmässiga självfinansieringsgraden, det vill säga den andel av investeringarna som finansieras genom egna medel från den löpande verksamheten, från resultatet före avskrivningar. För 2025 uppgick självfinansieringsgraden till 52 (44) procent. Självfinansieringsgraden under perioden 2021-2025 uppgår i genomsnitt till 63 procent. Den sjunkande trenden förklaras främst

av höga investeringsnivåer och även av lägre resultatnivåer för enskilda år. För en långsiktigt hållbar tillväxt är det nödvändigt att uppnå en högre självfinansieringsgrad över tid då räntekostnader i annat fall riskerar att tränga ut annan verksamhet.

Investeringarna beskrivs närmare i avsnittet Investeringsredovisning.

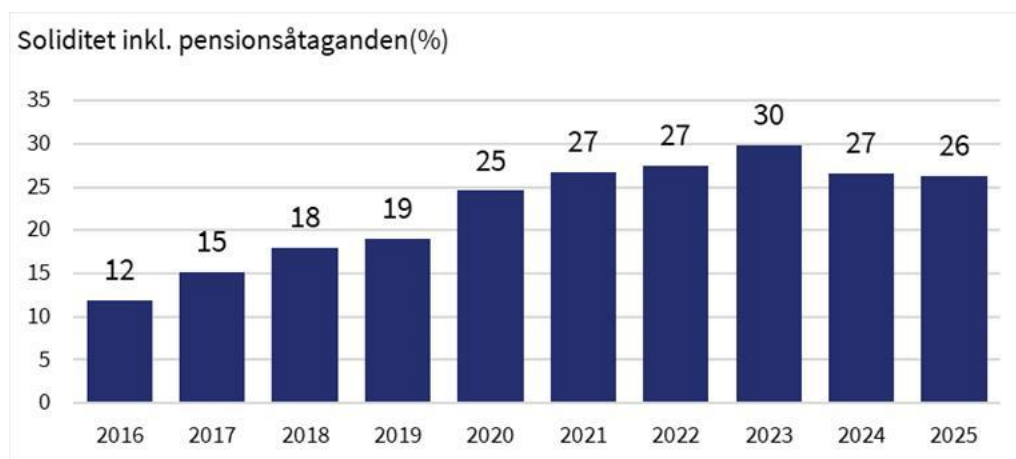
Exploateringsverksamheten

En del av kassaflödet hänförs till kommunens exploateringsverksamhet. Till följd av låga markförsäljningsintäkter samtidigt som många projekt befinner sig i framtunga planerings- och utbyggnadsskeden, genererade exploateringsverksamheten ett negativt kassaflöde om 370 (281) miljoner kronor för 2025.

Den utdragna lågkonjunkturen och kvarstående höga kostnadsläge har fortsatt att påverka byggmarknaden. Hushållens möjligheter att köpa eller hyra nya bostäder och företags möjligheter att investera i ny verksamhetsmark är begränsade, vilket medfört att byggaktörerna även under 2025 varit återhållsamma med att genomföra markaffärer och starta byggprojekt. För att ge incitament beslutade kommunstyrelsen att ge byggaktörer möjlighet att erlægga köpeskillingen senare när kommunen säljer mark, vilket dock påverkat kassaflödet negativt. Viss markförsäljning för bostadsändamål har skett i Rosendal och Valsätra och i slutet av året skedde ett antal markaffärer där tillträde sker under 2026.

Soliditet

Soliditet visar kommunkoncernens betalningsförmåga på lång sikt genom att visa hur stor del av de totala tillgångarna som är finansierade med eget kapital. I måttet beaktas även pensionsåtaganden som ligger utanför kommunkoncernens balansräkning, i syfte att visa kommunkoncernens handlingsutrymme på lång sikt.



Figur 18. Soliditet inklusive pensionsåtagande i procent, Uppsala kommunkoncern

Kommunkoncernens soliditet har stärkts över tid, framför allt genom starka resultat som stärkt det egna kapitalet. Soliditeten, inklusive pensionsåtaganden uppgick den 31 december 2025 till 26 (27) procent.¹² Från och med 2025 tillämpar kommunen nytt regelverk avseende redovisning av finansiell leasing, vilket sänkt soliditeten med 2,5 procentenheter för 2025 respektive 2,7 procentenheter för 2024.

¹² Soliditeten för 2024 är sänkt med 2,7 procentenheter med anledning av anpassning till redovisningsprinciper RKR R5 för redovisning av finansiell leasing (hyresavtal) se not 1.

Trots höga investeringsnivåer minskade soliditeten under 2025 med endast 0,3 procentenheter (bortsett från effekt av finansiell leasing). Det berodde främst på att investeringarna till del kunde finansieras med eget kassaflöde.

Kommunkoncernens balansomslutning uppgick per 31 december till 47 612 (44 797) miljoner kronor, vilket var en ökning med 6,3 procent sedan förra årsskiftet.¹³ Den växande balansräkningen är huvudsakligen en följd av genomförda och pågående investeringar i den kommunala infrastrukturen kopplat till Uppsalas tillväxt och utbyggnad. De materiella anläggningstillgångarna utgör 89 procent av balansomslutningen, varav merparten återfinns i de kommunala bolagen.

¹³ Balansomslutningen för 2024 är justerad med anledning av anpassning till redovisningsprinciper RKR R5 för redovisning av finansiell leasing (hyresavtal) se not 1 Justeringen innebär att balansomslutningen ökade med 2 304 miljoner kronor.

Balanskravsresultat

Kommunallagen ställer krav på att en kommun har en god ekonomisk hushållning. En lagstadgad del i detta är att intäkter och kostnader är i balans. Balanskravet innebär att kommuner och regioner inte får besluta om en budget där kostnaderna överstiger intäkterna. Om resultatet vid årets slut ändå blir negativt måste det kompenseras och kommunen ska redovisa en plan för återställande av eget kapital inom en period av tre år i de fall inte underskottet kan motiveras med synnerliga skäl. En så kallad balanskravsutredning genomförs varje år för att fastställa om balanskravet är uppfyllt. Balanskravet gäller kommunen som juridisk enhet och inte den kommunala koncernen och är ett minimikrav för att säkerställa god ekonomisk hushållning.

Vid beräkning av ett balanskravsresultat ska redovisat resultat rensas för de poster som inte är en del i den ordinarie verksamheten såsom realisationsvinster på anläggningstillgångar och eventuella orealiserade vinster och förluster från värdepapper.

Tabell 53. Balanskravsutredning. Belopp i miljoner kronor¹⁴

	2025	2024	2023	2022	2021
Årets resultat enligt resultaträkningen	441	194	222	701	1 150
Realisationsvinster	-22	-29	-63	-3	-27
Justering för realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	-	-	-	-	-
Justering för realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	-	-	-	-	-
Orealiserade vinster och förluster i värdepapper	-21	-70	-	-	-
Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper	82	-	-	-	-
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	481	95	159	698	1 123
Reservering av medel till resultatutjämningsreserv	-	-	-4	-75	-
Återföring av medel från resultatutjämningsreserv	-	-	-	-	-
Reservering av medel till resultatreserv	-275	0	-	-	-
Återföring av medel från resultatreserv	0	0	-	-	-
Synnerliga skäl					
Balanskravsresultat	206	95	155	623	1 123
Balanskravsunderskott från tidigare år	0	0	0	0	0
Balanskravsresultat att återställa	0	0	0	0	0

Efter balanskravsjusteringar uppgick årets resultat till 481 (95) miljoner kronor. Efter avsättning till resultatreserv uppgick balanskravsresultatet till 206 (95) miljoner kronor och därmed uppfyller Uppsala kommun det lagstadgade resultatmålet för ekonomi i balans.

Resultatreserv

Från och med 2024 infördes en möjlighet att reservera medel till en resultatreserv (RER) i syfte att uppnå en god ekonomisk hushållning.

¹⁴ Noteras att jämförelsetal 2024 inte är omräknade med effekterna av anpassning till regelverk kring finansiell leasing. Resultateffekten för 2024 uppgick till -26 miljoner kronor. Efter omräkning uppgick årets resultat 2024 till 168 miljoner kronor och balanskravsresultatet var positivt, 69 miljoner kronor.

För 2025 gör Uppsala kommun en avsättning till resultatreserven med 275 miljoner kronor, vilket är den maximala avsättningen baserat på balanskravsutredningen och Uppsala kommuns riktlinjer för god ekonomisk hushållning.

Tabell 54. Resultatreserv (RER). Belopp i miljoner kronor

	2025	2024	2023	2022	2021
Ingående balans resultatreserv	-	-	-	-	-
Reservering av medel till resultatreserv	275	-	-	-	-
Användning av medel från resultatreserv	-	-	-	-	-
Utgående balans resultatreserv	275	-	-	-	-

Resultatutjämningsreserv

Av tidigare års redovisade resultat har 739 miljoner kronor reserverats i en resultatutjämningsreserv (RUR) avsedd att täcka negativa resultat som uppstår till följd av en svag intäktsutveckling i en lågkonjunktur. Från och med 2024 års bokslut får ingen ny avsättning göras till resultatutjämningsreserven, men redan avsatta medel får nyttjas fram till utgången av 2033. Medel från resultatutjämningsreserven får användas i enlighet med nuvarande regelverk, det vill säga för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel.

Tabell 55. Resultatutjämningsreserv (RUR): Belopp i miljoner kronor

	2025	2024	2023	2022	2021
Ingående balans resultatutjämningsreserv	739	739	735	660	660
Reservering av medel till resultatutjämningsreserv	-	-	4	75	0
Användning av medel från resultatutjämningsreserv	-	-	-	-	0
Utgående balans resultatutjämningsreserv	739	739	739	735	660

Väsentliga personalförhållanden

Under 2025 har kommunstyrelsen fortsatt att stödja samtliga nämnder i kompetens- och verksamhetsutveckling inom arbetsgivarområdet. Kommunens arbete med kompetensförsörjning, arbetsmiljö och ledarskap utvecklas löpande i förhållande till mål och uppdrag. Målsättningen är att säkra kompetensförsörjningen, vara en attraktiv arbetsplats samt nå ökad jämställdhet, likabehandling och inkludering. Fortsatt stöd för utveckling av ledarskap, medarbetarskap, kultur och ett hållbart arbetsliv är avgörande faktorer för att medarbetarnas kompetens ska kunna utvecklas på rätt sätt i förhållande till förändringstryck i samhälle och omvärld.

Jämställt och hållbart arbetsliv

Uppsala kommun har generellt en positiv utveckling när det gäller att erbjuda ett jämställt och hållbart arbetsliv. Det har inte skett några omfattande förändringar i kommunens totala personalstruktur jämfört med 2024. I slutet av 2025 var 13 954 personer tillsvidareanställda i Uppsala kommun (70,3 procent kvinnor och 29,7 procent män).

Det finns fortfarande strukturella skillnader mellan män och kvinnor. Kvinnor är starkt överrepresenterade inom administration, vård och omsorg, socialt arbete samt inom

skol- och barnomsorgsarbete. Inom teknikarbete råder en något jämnare könsfördelning. Teknikarbete är det enda verksamhetsområdet där män är överrepresenterade.

Fördelningen av kvinnor och män i chefsleden speglar i stort sett fördelningen i verksamheten. Andelen kvinnor på mellanchefsnivå svarar dock något sämre mot fördelningen mellan män och kvinnor sett till den totala fördelningen mellan könen bland tillsvidareanställda. I traditionellt kvinnodominerade yrken tenderar chefstältheten att vara lägre, vilket även gäller för Uppsala kommun.

Övertidsuttag har ökat under 2025, jämfört med 2024. Samtidigt har fyllnadstidsuttag minskat. Minskningen av fyllnadstidsuttag beror på förändringarna i regelverket för ersättningar som trädde i kraft våren 2025. Förändringen innebär att kortsiktig bemanningsplanering kostar mer. Det förklarar att övertidsuttaget har ökat mindre än vad fyllnadstidsuttaget minskat.

Det har inte skett några omfattande förändringar i stadshuskoncernens personalstruktur jämfört med 2024. Antal medarbetare i de kommunala bolagen var 1 291 personer under 2025, vilket är i stort sett samma nivå som föregående år (1 276 personer). Andelen kvinnliga anställda i bolagen (44,9 procent) är något lägre än andelen anställda män (55,1 procent).

Tabell 56. Allmän personalstatistik

Allmän personalstatistik	2021	2022	2023	2024	2025
Antal tillsvidareanställda medarbetare	13 217	13 603	13 691	13 790	13 954
Tillsvidareanställningar omräknat till heltider	12 890	13 282	13 372	13 484	13 642
Visstidsanställningar omräknat till heltider	1 328	1 163	927	1 064	1 091
Timavlönades arbetade timmar omräknat till heltider	1 322	1 512	1 732	1 416	1 429
Övertidsuttag omräknat till heltider	79	69	58	54	61
Fyllnadstidsuttag omräknat till heltider	64	55	37	36	4
Genomsnittlig ålder för tillsvidareanställda	45,4	45,3	45,6	45,8	46
Andel kvinnor tillsvidareanställda Uppsala kommun (%)	72,1	71,4	70,9	70,5	70,3
Andel män tillsvidareanställda Uppsala kommun (%)	27,9	28,6	29,1	29,5	29,7
Genomsnittligt antal anställda inom stadshuskoncernen	1 158	1 166	1 214	1 276	1 291
Andel kvinnor stadshuskoncernen (%)	42,6	44,1	43,4	45,1	44,9
Andel män stadshuskoncernen (%)	57,4	55,9	56,6	54,9	55,1

Sedan januari 2019 har alla tillsvidareanställda medarbetare i Uppsala kommun en heltidsanställning och alla nya medarbetare som får en tillsvidareanställning anställs på heltid. Detta gör att heltid som norm säkerställs framöver. Samtliga tillsvidareanställda har dock rätt att gå ner i tjänstgöringsgrad. Denna möjlighet infördes i syfte att öka jämställdheten inom kommunen, främja hållbara anställningar samt skapa förutsättningar för kompetensförsörjning i framtiden.

Tabell 57. Andel heltids- och deltidsanställda

Heltid och deltid	2021	2022	2023	2024	2025
Andel deltidsanställda av tillsvidareanställda medarbetare (%)	4,75	4,29	4,26	4,05	4,21
Andel deltidsanställda kvinnor av tillsvidareanställda medarbetare (%)	3,19	2,73	2,68	2,57	2,69
Andel deltidsanställda män av tillsvidareanställda medarbetare (%)	8,75	8,16	8,07	7,57	7,78

Tillsvidareanställda medarbetare som fortfarande har en deltidsanställning ingår i de personalgrupper som undantagits från heltid som norm. Det handlar om personliga assistenter, skolläkare samt medarbetare som uppbär livränta, har partiell sjukersättning eller partiell tjänstepension.

Kommunens totala sjukfrånvaro per 31 december 2025 var 7 procent. Det är i stort sett samma nivå som föregående år samma tid (7,1 procent), men lägre jämfört med åren 2020–2023. En förklaring till den fortsatt stabila trenden är att frånvaron nu stabiliserats på mer normala nivåer efter pandemin. Dock ligger den totala sjukfrånvaron fortfarande högre jämfört med innan pandemin (6,4 procent för 2019). Jämfört med föregående år ligger sjukfrånvaron för kvinnor kvar på samma nivå, men har minskat något för män. Kvinnor har dock fortsatt högre sjukfrånvaro jämfört med män och särskilt vad gäller långtidssjukfrånvaro. Detta är en ihållande trend över tid.

Jämfört med föregående år har sjukfrånvaron ökat något för åldersgruppen under 30 år. För åldersgrupperna 30–49 år samt 49 år och äldre har sjukfrånvaron i stället minskat något. Det rör sig dock om små förändringar. Sjukfrånvaron för åldersgrupperna under 30 år och 30–49 år är jämnt fördelad (6,2 procent för respektive grupp). Sjukfrånvaron för åldersgruppen 49 år och äldre är högre och ligger på 8,4 procent.

Andelen medarbetare som haft sex frånvarotillfällen eller fler på grund av sjukdom under de senaste 12 månaderna ligger per 31 december 2025 på 13 procent. Det är lika stor andel som föregående år samma tid. Med andra ord kan trenden bedömas som stabil. Andelen motsvarar nu samma nivå som innan pandemin (13 procent för 2019). En större andel kvinnor (14 procent) har haft upprepad korttidssjukfrånvaro jämfört med män (11 procent).

Nämnder som bedriver verksamhet med nära vardaglig kontakt med kommuninvånare, brukare, förskolebarn och elever har en långvarig trend med högre sjukfrånvaro jämfört med övriga nämnder som har en mer stabil trend med lägre sjukfrånvaro. Sammanfattningsvis bedömer dock samtliga nämnder att verksamheten har kunnat bedrivas på en godtagbar nivå under året. Kommunens sjuktal visar att kvinnodominerade arbetsplatser procentuellt sett har högre sjukfrånvaro än mansdominerade arbetsplatser.

Per den 31 december 2025 var den totala sjukfrånvaron inom stadshuskoncernen 4,3 procent. Detta är en marginell minskning jämfört med samma tid föregående år (4,5 procent). Jämfört med föregående år har sjukfrånvaron minskat både för kvinnor och män.

Tabell 58. Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaro	2021	2022	2023	2024	2025
Total sjukfrånvarotid (%)	8,7	8,3	8,1	7,1	7
Långtidssjukfrånvaro (>59 dagar) av total sjukfrånvarotid (%)	40,0	42,4	44,1	52,7	47,2
Sjukfrånvaro kvinnor (%)	9,4	9,1	8,8	7,8	7,8
Sjukfrånvaro män (%)	7,1	6,5	6,4	5,5	5,3
Sjukfrånvaro åldersgrupp <30 år (%)	8,5	7,6	7,2	5,8	6,2
Sjukfrånvaro åldersgrupp 30–49 år (%)	8,3	7,9	7,4	6,4	6,2
Sjukfrånvaro åldersgrupp >49 år (%)	9,3	9,2	9,3	8,6	8,4
Total sjukfrånvarotid, stadshuskoncernen (%)	4,2	5,4	4,6	4,5	4,3
Sjukfrånvaro kvinnor, stadshuskoncernen (%)	4,3	5,3	4,2	4,9	4,5
Sjukfrånvaro män, stadshuskoncernen (%)	4,2	5,5	4,9	4,3	4,1

Arbetet med korttidssjukfrånvaro skiljer sig åt mellan nämnderna utifrån verksamheternas behov och förutsättningar. Inom samtliga nämnder finns dock en medvetenhet och arbetet med att fånga upp tidiga signaler på ohälsa fortsätter. Flera nämnder och bolag arbetar systematiskt för att minska korttidssjukfrånvaron, bland annat genom tidiga omtankessamtal. För chefer finns en vägledning med tillhörande stödmaterial.

De utbildningar som finns ger chefer ökad kunskap om förebyggande arbete med sjukfrånvaro samt arbetslivsinriktad rehabilitering. Utbildningen syftar till att säkerställa rättssäkerhet och likabehandling i rehabiliteringsärenden. Under 2025 har en digital utbildning om att förebygga sjukfrånvaro genom tidiga insatser blivit klar. Under året har utbildningen även genomförts fysiskt vid ett antal tillfällen inom nämnder med utvalda och prioriterade verksamheter. Arbetet med att digitalisera och förtydliga information om rehabilitering fortsätter under 2026.

Av de 16 690 medarbetare som tilldelades friskvårdsbidrag under 2025 har 13 781 medarbetare använt bidraget i någon omfattning (9 799 kvinnor och 3 982 män). Aktiveringsgraden, det vill säga antal anställda som nyttjat friskvårdsbidraget i relation till antal anställda med tillgång till friskvårdsbidrag, ligger totalt på 82,6 procent. Detta är en ökning jämfört med föregående år (80,7 procent). Nyttjat saldo av friskvårdsbidraget i relation till totalt tilldelat belopp ligger på 77,3 procent. Det är en minskning jämfört med föregående år (84,7 procent).

Medarbetarnas hälsa och välmående följs upp på flera sätt, bland annat genom medarbetarundersökningen samt genom den löpande dialogen mellan chef och medarbetare som berör uppdrag och arbetssituation, utveckling samt verksamhetens gemensamma mål och resultat. Dialogen utvecklas kontinuerligt i syfte att skapa delaktighet och engagemang.

Med flexibla arbetssätt och arbetstider skapas förutsättningar för en hållbar och hälsofrämjande arbetsmiljö, både utifrån individuella preferenser och verksamhetens behov. Det fortsatta utvecklingsarbetet handlar om att se arbetstidsavtalen i ett bredare förändringsperspektiv gällande hur vi arbetar mot resultat, snarare än att mäta hur mycket tid som läggs på arbete. Arbetet med att i större utsträckning möjliggöra flexibel arbetstid även inom schemalagda verksamheter fortgår.

Den 1 januari 2023 införde Uppsala kommun de två nya arbetstidsavtalen tillitsbaserad arbetstid respektive tillitsbaserad ramtid. Under hösten 2025 genomfördes en första utvärdering av hur medarbetarna uppfattar avtalen. Totalt besvarades undersökningen av 2900 medarbetare. Gällande avtalet tillitsbaserad arbetstid visar resultatet att 94 procent av de svarande gav ett positivt omdöme gällande hur avtalet passar dem. Motsvarande resultat för avtalet tillitsbaserad ramtid var 75 procent.

Uppsala kommuns arbete som syftar till att öka kunskap om mångfald och inkludering på arbetsplatsen och vid rekrytering fortgår. Ökad kunskap och förståelse inom området förväntas bidra till en mer inkluderande arbetsmiljö där alla känner sig välkomna och respekterade. Arbetet är en del av kommunens arbete med aktiva åtgärder enligt diskrimineringslagen.

Samhället förändras och i takt med utvecklingen blir det allt viktigare för Uppsala kommun att tydliggöra medarbetarnas ansvar, skyldigheter och rättigheter i kommunal verksamhet. En ökad förståelse för ansvar och skyldigheter förväntas bidra till en tryggare arbetsmiljö och samtidigt minska risken för missförstånd och konflikter.

För att underlätta dialogen mellan chef och medarbetare har ett kunskapshöjande material gällande ansvar och skyldigheter tagits fram och lanserats enligt plan.

Kommunens arbete med att säkerställa ett hållbart, utvecklande och attraktivt uppdrag för chefer på samtliga ledningsnivåer fortgår. Nämnderna arbetar aktivt med chefers förutsättningar utifrån verksamheternas behov. Att stärka ledarskapet och ge chefer goda förutsättningar att trivas i sitt uppdrag lägger grunden för att engagera, utveckla och behålla chefer i organisationen. Stöd och insatser för att stärka ledarskapet anpassas och utvecklas kontinuerligt i takt med utvecklingen i samhället.

Kompetensförsörjning

Som en del av ordinarie verksamhetsplanering tillämpar samtliga nämnder kommunens gemensamma metodik för kompetensförsörjningsplanering. Genom att använda ett gemensamt och strukturerat arbetssätt kan kommunen som arbetsgivare samordna prioriterade behov och höja förmågan till en träffsäker kompetensförsörjning. Detta i syfte att säkerställa kompetens på kort och lång sikt. Särskilt fokus läggs på kompetensutveckling, kontinuerligt lärande och hälsofrämjande arbetssätt.

Uppsala kommun har generellt sett balans vad gäller tillgången på kompetens. Brist på kompetens är dock kännbart inom vissa verksamheter. Nämndernas kompetensanalyser visar att det finns utmaningar att rekrytera och behålla medarbetare med relevant utbildning, rätt kompetens och erfarenhet inom vissa verksamhetsområden. Samtidigt innebär den demografiska utvecklingen att färre människor i yrkesarbetande åldrar ska försörja allt fler som inte arbetar. För de kommunala verksamheterna innebär detta att efterfrågan av medarbetare kommer öka, samtidigt som tillgången på kompetens att rekrytera inte kommer motsvara behoven.

Kompetensförsörjande insatser framåt behöver därför fokusera på att behålla, utveckla och ställa om befintlig kompetens i verksamheterna. Att knyta ihop arbetet med kompetensförsörjning och ersättningsplanering med övergripande verksamhetsplanering är avgörande för att verksamheterna ska kunna driva verksamhetsutveckling som frigör kompetens, tid och resurser.

Nämndernas verksamheter påverkas av den allt snabbare förändringstakten i omvärlden, något som ställer krav på att öka förmågan att ställa om utifrån skiftande förutsättningar och förändrade behov.

Digitalisering och nya arbetssätt erbjuder möjligheter att arbeta mer resurseffektivt och höja kvaliteten i olika verksamheter. Nämndernas kompetensförsörjningsplaner visar att det finns behov av att stärka den digitala kompetensen bland medarbetarna för att bättre kunna nyttja möjligheter med ny och digital teknik. Det handlar om kompetenshöjning av grundläggande kunskapsnivåer, men också utvecklade kunskapsnivåer för att kunna omhänderta den ökade efterfrågan på digitala lösningar. Krav ställs på användarvänliga digitala tjänster för service till invånare, näringsliv och besökare.

Offentlig sektor står inför stora utmaningar i form av ett förändrat säkerhetspolitiskt läge, både globalt och lokalt. Nämndernas verksamhetsplaner visar att det finns behov av att stärka medarbetarnas kunskap om krisberedskap och krisledning, men också om välfärdsbrott och otillåten påverkan.

Ett nära och tillitsbaserat ledarskap är en förutsättning för att attrahera och behålla kompetenta medarbetare, tillika en förutsättning för att bedriva verksamhet med hög

kvalitet. Något som återkommer i nämndernas kompetensförsörjningsplaner är vikten av att fortsätta arbetet som syftar till att skapa goda förutsättningar för att chefsuppdraget ska vara attraktivt, utvecklande och hållbart.

Fokus på det kontinuerliga lärandet är en betydande del av kommunens arbete med kompetensutveckling. Lärportalen bidrar till att öka organisationens förmåga till flexibilitet och effektivitet i arbetet med lärande och kompetensutveckling. I dagsläget har chefer och medarbetare tillgång till ett brett och varierat utbud av olika kurser, där e-utbildning och utbildningar med blandat lärande utgör en stor del. Utvecklingen av nya och ändrade möjligheter till lärande för chefer och medarbetare gör lärandet enklare och mer flexibelt. Chefer och medarbetare kan genomföra kurserna när det passar och i sin egen takt. Utbildningarna går också att repetera vid behov. Arbetet med att producera digitala utbildningar fortgår och utbudet utökas löpande.

Under året har kommunen genomfört flera utvecklingsinsatser med stöd av Omställningsfonden för att möta verksamheternas behov av specifik kompetens. Kommunstyrelsen har stärkt kompetens inom bland annat AI, cybersäkerhet, dataanalys och mjukvaruutveckling samt genomfört riktade språkutvecklingsinsatser inom gemensam service. Utbildningsnämnden har arbetat med en satsning på rörelse, kost och hälsa i förskolan för att främja barns psykiska hälsa. Inom äldrenämnden har medarbetare erbjudits språkutveckling i yrkessvenska, både genom pedagogledd samtalsträning på arbetsplatsen och genom fortbildning via vuxenutbildningen.

Ledarförsörjning är fortfarande en utmaning och inom vissa områden är ledare och chefer ett bristyrke. Rekrytering av chefer behöver säkerställas utifrån de förutsättningar och förändringar som ledarförsörjning påverkas av, både inom kommunen och i omvärlden. Rekrytering kommer dock inte lösa hela ersättningsbehovet. Behov av stöd och insatser för att säkerställa en långsiktig ledarförsörjning kvarstår och förändras kontinuerligt i takt med samhällsutvecklingen.

Stöd i organisationsutveckling, chefshandledning, utveckling av ledningsgrupper och samarbeten i kvalificerat förändringsarbete har varit prioriterat under året, liksom utbildningar inom arbetsmiljö och arbetsrätt. Uppsala kommuns interna program för framtida ledare (Ledarlabbet och Nyfiken på ledarskap) bidrar till arbetet med långsiktig ledarförsörjning. Programmet Ny som chef är en strategisk del av chefsförsörjningen för den som är helt ny i sin roll som chef i Uppsala kommun. Programmet är ett komplement till övrig ledarutbildning och ger nya chefer möjlighet att reflektera kring sitt ledarskap och utvecklas i sin nya roll.

Den nya delegationsordningen som börjar gälla 1 januari 2026 syftar till att tydliggöra chefernas beslutsmandat i personalärenden och möjliggöra uppföljning av fler ärendetyper än tidigare. Förväntad effekt är att chefer får ökad kunskap om den arbetsrättsliga processen och därigenom kan ta sitt ansvar i samtliga personalärenden.

Förändringar i lagen om anställningsskydd (LAS) har påverkat verksamheternas förutsättningar för rekrytering och bemanning i grunden. Arbetet med att skapa förutsättningar för en robust bemanning i verksamheterna fortgår utifrån verksamheternas förutsättningar och tidplaner. Aktiviteterna som genomförs syftar sammanfattningsvis till att åstadkomma bättre arbetstidsreglering samt hållbara och mer stabila bemanningslösningar. Fokus ligger fortsatt på att omhänderta den styrning som lagstiftaren ger samt arbeta för större flexibilitet i verksamheterna. Framdriften bedöms sammanfattningsvis som god.

Utmaningarna är störst inom verksamheter som i dagsläget har många visstidsanställda medarbetare. Olika arbetstidsmodeller och samplanering prövas för

att möjliggöra bemanning och schemaläggning som möter verksamhetens behov och samtidigt ger högre kvalitet och kontinuitet i verksamheten. Arbetet med att stödja chefer att samordna omställningen har fortsatt under året och anpassats till verksamheternas olika behov. Att upphandla ett system för schemaläggning och bemanningsplanering har varit ett prioriterat arbete under året.

Stöd till chefer i rekrytering utvecklas kontinuerligt i syfte att möta det framtida behovet av rekrytering och bemanning. Uppsala kommun har under året arbetat vidare med att utveckla rekryterings- och anställningsprocessen för att säkerställa kvalitet, likabehandling och rättssäkerhet i alla rekryteringar. Under våren infördes ett nytt rekryteringssystem som bidrar till enklare, snabbare och säkrare hantering av rekryteringar. Genom att använda systemet kan Uppsala kommun säkerställa att rekryteringarna genomförs kompetensbaserat. Digital referenstagning medför ökad säkerhet och är tidsbesparande för rekryterande chef.

Under våren 2025 infördes en ny rekryteringsverksamhet som ger stöd till chefer inom vård- och omsorgsförvaltningen, något som bidrar till säkrare processer och ökad kvalitet i varje enskild rekrytering samt minskar risken för felrekryteringar. Genom att stödja verksamheternas chefer i rekryteringsprocessen minskar deras administrativa belastning, vilket frigör tid och resurser.

Under 2025 har Uppsala kommun publicerat 1 465 rekryteringsannonser. Antalet ansökningar har uppgått till 79 205, vilket ger ett snitt på 54 ansökningar per annons. Det är i stort sett samma antal som föregående år (55 ansökningar per annons).

I dagsläget är 13,4 procent av kommunens medarbetare 60 år eller äldre. Under perioden 2026 till 2028 förväntas i genomsnitt omkring 260 avgångar per år, förutsatt att dessa lämnar arbetet vid 65 års ålder. Detta motsvarar 5 procent. Högst andel pensionsavgångar fram till 2028 finns inom administration. Under perioden 2026 till 2028 beräknas sju procent av cheferna som var anställda 31 december 2025 gå i pension. På totalen är trenden i stort sett oförändrad jämfört med prognosen föregående år. Det förväntas inte ske några större förändringar gällande pensionsavgångar för vare sig medarbetare eller chefer under den kommande planeringsperioden.

Systematiskt arbetsmiljöarbete

Processerna för det systematiska arbetsmiljöarbetet utvecklas och förbättras kontinuerligt. Det systematiska arbetsmiljöarbetet följs kontinuerligt upp i kommunens system för styrning och ledning, vilket ger chefer möjlighet att planera för olika aktiviteter och insatser. Att skyddsombud har möjlighet att följa och ta del av det pågående arbetet underlättar dialog och samarbete.

Resultatet för 2025 visar att nämndernas systematiska arbetsmiljöarbete till största del fungerar tillfredsställande. Vid årets slut hade 80 procent av cheferna följt upp sitt arbetsmiljöarbete, en ökning jämfört med förra årets 75 procent. Den årliga uppföljningen är ett lagkrav och ingår i chefens arbetsmiljöansvar. Det innebär att alla chefer ska följa upp sin verksamhet. Fokus för det fortsatta arbetet handlar därför om att sträva mot ett högre resultat.

Antal rapporterade tillbud och arbetsskador bland medarbetare på kommunövergripande nivå ligger på 4 568 och har därmed ökat jämfört med föregående år (4 158). Bedömningen är att antal händelser fortsatt ligger på en rimlig nivå. Ökningen jämfört med föregående år bedöms bero på det arbete som gjorts med att informera och påminna chefer om hur tillbud och skador ska hanteras och rapporteras i kommunens gemensamma system för rapportering av personincidenter

(KIA). Att kunskapen ökar bedöms bidra till att mörkertalet som inte rapporteras minskar.

Jämfört med tidigare år visar dock årets analys att det är ett större antal händelser som inte är färdighanterade i systemet. Detta är ett förbättringsområde och under 2026 fortsätter därför arbetet med att informera och påminna cheferna om hur de använder systemet på ett systematiskt sätt. Att tillbud utgör 60 procent av alla rapporterade händelser är positivt och indikerar att Uppsala kommuns förebyggande arbete fungerar bra.

Liksom tidigare år står hot och våld fortsatt för den mest rapporterade skadeorsaken när det gäller tillbud och olycksfall. För medarbetare så står hot och våld för cirka 30 procent av händelserna. Nämnderna genomför olika insatser gällande rutiner, information och utbildningar kopplat till hot och våld.

Medarbetarundersökningen genomförs årligen och fungerar som kommunens organisatoriska och sociala skyddsron. Resultatet ger en indikation på hur kommunen fungerar som arbetsgivare när det handlar om motivation, ledarskap, styrning och arbetssituation. Årets resultat visar övergripande på en fortsatt stabil trend som indikerar att kommunens medarbetare generellt upplever att de har en god organisatorisk och social arbetsmiljö. Index för hållbart medarbetarengagemang (HME) ingår i undersökningen och totalindex ligger på 80. Det är samma som föregående år. Jämförvärde för de kommuner som ingår i resultatnätverket R12 och har ett resultat för 2025 ligger också på 80.

Lönebildning

Uppsala kommun är en av kommunerna i resultatnätverket R12 som har haft minst skillnad i medianlön mellan kvinnor och män. R12-kommunernas medianlöner för 2025 är inte framtagna ännu, men redovisas i kommande delårsbokslut. Arbetet med att nå jämställda löner fortgår.

En utmaning i arbetet med löneöversynen 2025 har varit att ett antal löneavtal, som tidigare varit likalydande, börjat skilja sig åt. Detta försvårar en likvärdig hantering, gör processen mer komplex och begränsar möjligheterna att sätta lön utifrån uppdrag och prestation, samtidigt som befintliga budgetförutsättningar har påverkat handlingsutrymmet. Utbetalning av nya löner genomfördes under vår och höst 2025, med de sista utbetalningarna i oktober. Under året har en digital utbildning i lönebildning för alla chefer lanserats.

Under 2025 har en lönekartläggning av 2024 års löner genomförts med Uppsala kommuns arbetsvärderingen som grund. Analysen av resultatet visar att det finns löneskillnader, men att de flesta inte direkt kan härledas till kön. Dock kan inte alla löneskillnaderna förklaras fullt ut med sakliga grunder. Därför upprättas en handlingsplan som beskriver åtgärder att vidta för att nå jämställda löner. Under året har också en process för lönekartläggning tagits fram vilken ska kopplas till löneöversynsprocessen.

Under året har även ett arbete påbörjats inför införandet av EU:s nya lönetransparensdirektiv. Det nya direktivet syftar till att minska osakliga löneskillnader mellan kvinnor och män genom ökad transparens och tydligare krav på arbetsgivare. Direktivet ska vara genomfört i nationell lagstiftning senast i juni 2026.

Förväntad utveckling

Långsammare folkökning i Sverige och Uppsala – men fortsatt osäker utveckling

Sveriges befolkning fortsätter att öka, men betydligt långsammare än tidigare under 2000 talet. Ett minskat barnafödande, lägre invandring och ökad utvandring har dämpat tillväxten. Samtidigt ökar andelen äldre. Tillsammans förändrar detta befolkningens struktur och påverkar kommunernas ekonomi, planering och utbud. Efterfrågan förskjuts mot äldrevänliga tjänster, medan barn- och ungdomsnära verksamheter behöver ses över. Osäkerheten kring framtida födelsetal och migration gör befolkningsprognoser svårare att bedöma.

Uppsala väntas fortsatt öka sin andel av rikets folkmängd. I kombination med de tidigare åren av snabb tillväxt skapar detta ett fortsatt stort behov av investeringar i infrastruktur och den byggda miljön. Därtill behöver kommunen stärka sin civila försvarsförmåga och krisberedskap samt fortsätta klimatinvesteringar för att möta framtida risker och omställningskrav.

Attraktiv region med kompetensutmaningar

Arbetsmarknadsregionen Stockholm–Uppsala dominerar Sveriges befolknings- och sysselsättningsutveckling. Regionens arbetsmarknad kännetecknas av både stort utbud och hög efterfrågan på kvalificerad arbetskraft. Uppsala kommun ökar sin andel av både befolkning och sysselsättning, vilket pekar på en grundläggande attraktivitet.

Demografiska förändringar, teknikutveckling och klimatomställning påverkar arbetskraftsbehovet i hela landet. Kraven på högre utbildning ökar, men samtidigt ökar även antalet enklare yrken. Kommunerna riskerar att drabbas av personalbrist, framför allt inom äldreomsorgen.

Investeringar i förbättrade organisatoriska och sociala arbetsförhållanden kan minska personalomsättningen och stärka produktivitet och hälsa. Nya arbetssätt och teknik – som digitalisering, automatisering och AI – ses som viktiga för att arbeta mer resurseffektivt.

Konsekvenserna av miljö- och klimatförändringar blir allt tydligare

Klimatförändringar, ohållbar resursanvändning och spridning av kemikalier sätter stort tryck på ekosystemen och påverkar människors, djurs och naturens hälsa negativt. Utvecklingen pekar mot fortsatt förlust av biologisk mångfald och fler extrema väderhändelser såsom stormar, översvämningar, torka och bränder.

Stabila klimatförhållanden, odlingsbar mark, rent vatten och fungerande ekosystem är avgörande för livsmedelsförsörjningen. Miljö- och klimatförändringar kommer sannolikt att påverka både kommunens verksamheter och invånarnas liv i allt högre grad – och medföra betydande ekonomiska konsekvenser. Samtidigt ökar intressekonflikter och krav på social rättvisa i takt med att klimatomställningen går in i en så kallad genomförandefas.

Generellt goda levnadsförhållanden och god hälsa – men stora skillnader mellan grupper

Levnadsförhållandena i Sverige har förbättrats över tid, men skillnaderna i inkomster, förmögenhet och livsvillkor mellan grupper är stora. Lågkonjunkturen har pressat hushållens ekonomi och fortsatt att sätta spår på arbetsmarknaden under 2025. Antalet inskrivna arbetslösa i Uppsala kommun minskade 2025 jämfört med 2024, men andelen långtidsarbetslösa bland de arbetslösa ökade. Särskilt utrikes födda kvinnor

med kort utbildning och personer med funktionsnedsättning brukar ha det svårt att ta sig in på arbetsmarknaden.

Hälsoläget är generellt gott i Sverige, men det finns samtidigt stora skillnader i hälsa och delaktighet. Psykisk ohälsa står för över hälften av alla längre sjukfall. Nationella strategier lyfter vikten av gemenskap, delaktighet och existentiell mening som grund för ett hållbart folkhälsoarbete. Forskning visar att förebyggande insatser – som sociala aktiviteter, motion och goda matvanor – kan ha god effekt i alla åldrar. Grupper med större risk för ohälsa är bland andra personer med funktionsnedsättning och personer som står utanför arbetsmarknaden. Förutom ökad risk för ohälsa och utanförskap har de ofta sämre tillgång till eller förmåga att ta del av samhällets utbud av vård och stöd.

De flesta barn och unga i Sverige har goda levnadsvillkor och är optimistiska inför sin egen framtid. Uppväxtvillkor, trygghet och möjligheter till delaktighet varierar utifrån familjens resurser, socioekonomi och migrationsbakgrund. Fritiden kan vara en viktig skyddsfaktor genom delaktighet, sociala relationer och identitetsskapande aktiviteter. Samtidigt finns risker kopplade till brist på vuxennärvaro, droger, våld, asociala grupperingar och överdrivet risktagande.

Fortsatt obalans på bostadsmarknaden och stor boendesegregation

Bostadsmarknaden är fortsatt påverkad av hushållens svagare ekonomi och höga byggkostnader. Grupper med svag ekonomi – såsom unga, äldre, nyanlända och personer med funktionsnedsättning – har särskilt svårt att etablera sig och har ofta osäkra boendeförhållanden. Situationen på bostadsmarknaden varierar över landet: i storstäder och tillväxtregioner är efterfrågan på hyresrätter hög och kötiderna ofta långa, medan mindre kommuner ser ett bostadsöverskott och växande vakanser.

I Uppsala tätort finns en tydlig socioekonomisk boendesegregation. Vissa områden har betydligt större andel barn i låginkomsthushåll, högre arbetslöshet och större behov av ekonomiskt bistånd. Boendesegregationen speglas i skillnader i hälsa, valdeltagande och föreningsaktivitet.

Geopolitisk maktkamp och strukturomvandling

Den tilltagande geopolitiska maktkampen gör det svårare att hantera gränsöverskridande hot som klimatförändringar, pandemier, terrorism, attacker på infrastruktur och organiserad brottslighet.

Digitalisering och generativ AI förändrar hur människor arbetar, konsumerar och organiserar sina liv. På längre sikt kommer teknikutvecklingen sannolikt att få stor påverkan på människors val av livsmiljö, konsumtionsmönster och fritidsaktiviteter, liksom verksamheters behov av lokaler, kompetens och infrastruktur och därmed även deras lokalisering. Geopolitisk osäkerhet och ökade cyberhot gör frågan om digital suveränitet – förmågan att kontrollera sin data och säkra kritiska system – allt viktigare.

Digitalisering och AI bygger på omfattande datadelning, vilket kräver tydliga regler för ansvar, öppenhet och säkerhet. Det offentliga har en central roll i att säkerställa att alla grupper kan ta del av samhällsservice. Äldre personer är särskilt utsatta – både för tekniska svårigheter och för risken att drabbas av bedrägerier.

Sänkt terrorhot men systemhotande organiserad kriminalitet

Terrorhotnivån sänktes i maj 2025 efter att hotbilden förändrats och attentatshotet från våldsbejakande extremism minskat. Samtidigt fortsätter brottslighet att påverka tryggheten.

Den organiserade brottsligheten är flexibel och spridd över hela landet. Den utnyttjar identitetsmissbruk, korruption och otillåten påverkan för att påverka beslut, snedvrida konkurrens och utsätta arbetstagare för allvarliga risker. Den skadar förtroendet för välfärdssystemen och minskar myndigheters handlingsutrymme – en utveckling som driver samhället mot mer kontroll och mindre tillit.

Förändrat samhällsklimat och nya förutsättningar för demokratin

Demokratiseringen i världen har avstannat och polariseringen inom länder ökar. De stora samhällsförändringarna – klimatomställning, digitalisering och teknikutveckling – skapar målkonflikter och kan bidra till oro. Tilliten är fortsatt hög i Sverige, men varierar tydligt mellan generationer, stad och landsbygd samt mellan inrikes och utrikes födda. Andelen som anser att Sverige utvecklas åt fel håll har ökat.

Den snabba spridningen av nyheter, alternativa informationskällor och desinformation skapar ett hårdare samtalsklimat. Förtroendet för information, medier och journalistik riskerar att försvagas och demokratiska processer skadas. Under valåret 2026 kan både det politiska engagemanget och förekomsten av hot och trakasserier förväntas öka.

Omställningstryck på den offentliga sektorn

De senaste åren har präglats av systemiska kriser som Rysslands krig mot Ukraina, pandemin och klimatförändringarna. Ett motståndskraftigt samhälle kräver att offentlig sektor, företag, civilsamhälle och privatpersoner har både kunskap och förmåga att agera vid kriser. För att samhället ska vara bättre förberett ställer Sverige nu om och stärker totalförsvaret.

Många av dagens samhällsutmaningar är tecken på djupgående förändringar i ekonomi, miljö och sociala strukturer. Omställningstrycket på den offentliga sektorn och på hur organisationer leds är stort. Den traditionella, hierarkiska organisationsmodellen gör det svårt att samverka över gränser och möta krav på mer individanpassade tjänster. Mål- och resultatstyrningsstrategier blir ofta för övergripande för att kunna omsättas i praktiken. Administrationen har vuxit – forskare beskriver detta som framväxten av ”mittokrati” och fler ”organisationsprofessionella”, vilket riskerar att tränga undan kärnverksamhetens yrkesroller och skapa otydlig styrning.

För att stärka förmågan att styra och skapa resultat behöver organisation och ledning utvecklas. Högsta ledningen och kärnverksamhetens personal kan behöva större mandat för att möjliggöra snabbare beslut, mer flexibilitet och innovation. Uppföljningen behöver bli mer verksamhetsnära och snabbare kopplas till önskade effekter.

Den svåra digitaliseringen

Förhoppningarna är stora på att digitalisering och AI ska bidra till ökad effektivitet, men flera grundläggande förutsättningar saknas fortfarande. Regeringens digitaliseringsstrategi lyfter hinder som svårdelad data, IT system som ökar administrationen, otillgängliga och svåränvända tjänster samt bristande beställar- och användarkompetens.

För att de stora datamängder som genereras i digitaliseringen ska kunna bidra till att utveckla verksamheterna krävs att data är kvalitetssäkrade, strukturerade och beskrivna, att databehov identifieras och åtgärdas, samt att det finns kännedom om vem som äger data och hur data får delas.

Uppsalas tillväxt, investeringar och finansiering

Uppsala kommun växer och står inför en fortsatt befolkningstillväxt om än i en lägre takt än under de senaste åren. Efterfrågan på bostäder och skolor bromsas i närtid på grund av minskat barnafödande samt lägre befolkningstillväxt. Samtidigt ökar behovet av specialbostäder och omsorgsbostäder bland annat på grund av en ökande andel äldre och ett större behov av särskilt anpassade bostäder. Behovet av reinvesteringar, underhåll och klimatanpassningar i den befintliga infrastrukturen är fortsatt stor, framför allt vad gäller infrastrukturen för va- och avfallsanläggningar och ledningsnät. Utöver detta har investering i ett nytt kollektivtrafiksystäm i form av spårväg påbörjats. Flera större utbyggnadsprojekt pågår. Investeringsbehoven kopplade till klimatomställning och klimatanpassning kan förväntas öka. Kommunkoncernens investeringar förväntas därmed vara stora de kommande åren, vilka till stor del behöver lånefinansieras.

Fortsatt höga bygg- och materialkostnader samt ett högre ränteläge jämfört med tidigare år leder till utmaningar i att nå tillräcklig lönsamhet vid nyproduktion och renovering av befintligt fastighetsbestånd eller att hyresnivåer blir på en så hög nivå att nyproducerade lägenheter inte efterfrågas av de bostadssökande.

Väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer

Det råder stor osäkerhet kring ekonomisk utveckling och tillväxt på grund av betydande geopolitiska spänningar som bland annat påverkar den globala handeln och den finansiella stabiliteten. I euro-området råder en stor osäkerhet kring de tyska investeringarna i infrastruktur. Sammantaget kan det medföra negativa konsekvenser bland annat för svensk export. Stora nationella satsningar på försvar och upprustning kan innebära ett mindre utrymme för andra offentliga utgifter vilket kan påverka den kommunala ekonomin.

Befolkningsprognosen för de närmsta åren räknar med en minskning av barn i förskoleåldrarna och en förbättrad försörjningskvot då befolkningen i arbetsför ålder väntas öka i en snabbare takt än de demografiska behoven. Kommunen räknar därför med gynnsammare kommunalekonomiska förutsättningar kommande år. Samtidigt ställer de demografiska förändringarna att verksamheten behöver anpassas till både ett ökat antal äldre och förändrade behov i andra delar av befolkningen. Detta ställer krav på en ökad flexibilitet och förmåga att ställa om verksamheten i takt med att befolkningsutvecklingen förändras.

Prognosen visar att det behövs 269 nya bostäder med särskild service enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) fram till 2035 för att möta behovet. Utredningar pågår för att hitta lösningar som kan minska underskottet, men det finns flera osäkerhetsfaktorer som gör prognosen osäker vilket utgör en risk för obalans mellan behov och utbud.

Den nya socialtjänstlagen innebär att verksamheterna ska arbeta mer med tidiga och förebyggande insatser vilket kan ges utan behovsprövning. Det är sannolikt att antalet ärenden ökar, särskilt på kort sikt. Verksamheterna behöver därför fördela resurserna effektivt för att både möta invånarnas behov och säkerställa en god arbetsmiljö.

Trots ett kontinuerligt förebyggande arbete fortsätter barn och ungdomsvården att präglas av ökande orosanmälningar och ett ökande behov av placeringar utanför hemmen. 2024 identifierades ett trendbrott och antalet för 2025 är obetydligt högre varför denna risk inte längre är lika högt värderad som föregående år.

Den avstannade marknaden för försäljning av bostads- och verksamhetsmark har under året visat tecken på återhämtning, och markförsäljningarna har kommit i gång något bättre än under 2024. Exploateringsverksamheten förväntas ändå de närmast kommande åren att få svårt att bära sina egna kostnader. Nyanläggningar fortgår i pågående exploateringsprojekt, vilket begränsar möjligheten till kassaflödesmässiga överskott. Flera av de större projekten kopplade till de sydöstra stadsdelarna befinner sig fortfarande i initieringsskede och genererar därmed enbart kostnader. Arbetet enligt tidigare beslut om åtgärder för ekonomi i balans inom exploateringsverksamheten fortskrider med såväl incitament för ökad försäljning som prioritering och effektivisering av verksamheten.

Fyrspårsavtalet med staten innebär omfattande och samtidiga investeringsprojekt, däribland utbyggnad av spårvägen, utveckling av Uppsala C, och byggandet av en ny stadsdel i sydöstra Uppsala med tillhörande station och anslutande infrastruktur. Den stora omfattningen och komplexiteten i fyrspårsavtalet och byggandet av spårvägen ställer krav på att kommunen utvecklar ny kompetens och anpassar sina arbetssätt, både internt och i samarbete med externa intressenter. Det ställer också krav på noggrann uppföljning och regelbunden rapportering till politiken. Det är centralt att både förvaltning och politisk ledning får rätt förutsättningar att fatta väl underbyggda beslut under hela genomförandet av fyrspårsavtalet.

Det förändrade säkerhetsläget innebär ökade krav på Uppsala kommunens förmåga att upprätthålla verksamheten under kris och krig. Det ställer krav på anpassningar i arbetssätt, organisation och resurser. Detta kan leda till ökade kostnader för nödvändig utrustning, material och investeringar. Det finns även risker kopplade till teknisk försörjning, infrastruktur och livsmedelskedjor vilket ställer krav på robusta system och att stärka lokala försörjningslösningar. Kommunen behöver samtidigt motverka välfärdsbrott och säkerställa god informationssäkerhet för att minska sårbarheten.

Att säkerställa ett säkert och effektivt genomförande av de allmänna valen 2026 och det efterföljande mandatskiftet är viktiga utmaningar under 2026. Kommunen behöver säkerställa rekrytering av röstmottagare, genomföra effektiva kommunikationsinsatser för att stärka valdeltagandet och motverka desinformation för att upprätthålla förtroendet för valprocessen.

Driftredovisning

Kommunen i förvaltningsform

Driftredovisning per nämnd

Tabell 59. Driftsredovisning per nämnd, Uppsala kommun. Belopp i miljoner kronor.

Nämnd	Intäkter exkl. kommunbidrag		Kostnader		Nettokostnad		Kommunbidrag/ budgetram		Resultat	
	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024
Kommunfullmäktige	0	0	-15	-14	-15	-14	16	16	1	2
Valnämnden	0	7	-3	-19	-3	-12	3	12	0	1
Kommunrevisionen	0	0	-6	-6	-6	-6	8	8	1	2
Kommunstyrelsen	2 956	2 907	-4 156	-3 935	-1 201	-1 028	1 311	917	111	-112
- varav kommunledningskontoret					-598	-539	580	500	-18	-39
- varav stadsbyggnadsförvaltningen					-602	-489	731	417	129	-72
Arbetsmarknadsnämnden	329	284	-1 135	-1 095	-806	-811	865	880	59	68
Gatu- och samhällsmiljönämnden	211	200	-981	-924	-770	-724	830	723	60	-1
Idrotts- och fritidsnämnden	76	73	-549	-504	-473	-431	477	436	4	5
Kulturnämnden	55	53	-584	-540	-529	-486	534	490	5	4
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	65	62	-95	-93	-30	-31	30	31	0	0
Namngivningsnämnden	0	0	-2	-2	-2	-2	2	2	0	0
Omsorgsnämnden	289	290	-2 421	-2 362	-2 132	-2 072	2 135	2 076	3	4
Plan- och byggnadsnämnden	78	84	-159	-170	-81	-85	81	87	0	2
Räddningsnämnden	87	84	-302	-292	-214	-209	215	210	0	2
Socialnämnden	126	108	-1 138	-1 082	-1 012	-974	994	950	-17	-24
Utbildningsnämnden	1 075	1 061	-7 403	-7 357	-6 328	-6 296	6 382	6 374	54	78
Äldrenämnden	700	715	-3 125	-3 012	-2 425	-2 297	2 447	2 374	22	77
Överförmyndarnämnden	14	15	-36	-39	-22	-23	24	23	3	0
Summa nämnder	6 061	5 944	-22 109	-21 445	-16 048	-15 501	16 354	15 610	305	109
Justeras: Nämndernas poster som ej är hänförliga till verksamhetens externa intäkter och kostnader enligt resultaträkningen	-2 814	-2 803	6 054	5 969						
Finansförvaltningen: Verksamhetens externa intäkter och kostnader (inkl finansiell leasing)	11	10	-2 564	-2 980						
Verksamhetens intäkter och Verksamhetens kostnader enligt resultaträkningen	3 258	3 150	-18 619	-18 456						

Kommunens verksamhet i förvaltningsform redovisade 2025 ett samlat överskott om 441 (168) miljoner kronor. Nämnderna exklusive finansförvaltningen redovisade ett överskott om 305 (109) miljoner kronor.

Kommunstyrelsens resultat 2025 var ett överskott om 111 miljoner kronor att jämföra med ett underskott om 112 miljoner kronor 2024. Resterande nämnder redovisade 2025 ett samlat överskott om 195 miljoner kronor att jämföra med 221 miljoner kronor 2024.

Nedan följer en sammanfattning över de nämnder som har större avvikelser mot budget. En längre analys av samtliga nämnder finns i bilagan "Verksamheten i förvaltningsform (nämnder) och bolagsform".

Kommunstyrelsens överskott om 111 miljoner kronor härleds till avvikelser som till stor del är av engångskaraktär. Ledningsflyttar inför spårvägsutbyggnaden har inte kunnat utföras i den takt som var planerad, främst på grund av att detaljplaner överklagats. Den förändrade demografiutveckling gav skäl att avbryta projekt som därmed kostnadsfördes och påverkade resultatet negativt. Överskottet balanseras bland annat av lägre intäkter för markförsäljning än budgeterat samt en avsättning som gjordes avseende kommande saneringskostnader av övningsfältet vid Viktoria brandstation.

Arbetsmarknadsnämnden redovisade ett överskott om 59 miljoner kronor. Överskottet återfinns inom vuxenutbildningen med 27 miljoner kronor och berodde på högre statsbidrag än budgeterat. Verksamheterna ekonomiskt bistånd och flyktingmottagande hade tillsammans ett överskott om 29 miljoner kronor, vilket främst berodde på lägre försörjningsstöds kostnader än budgeterat. Satsningen på arbetsmarknadsanställningar har haft en positiv påverkan på kostnaderna för utbetalat ekonomiskt bistånd.

Gatu- och samhällsmiljönämndens redovisade ett överskott om 60 miljoner kronor. Överskottet berodde framför allt på lägre kostnader om 33 miljoner kronor för vinterväghållningen än budgeterat. Överskottet stärktes även av lägre drift- och kapitalkostnader än budgeterat samt högre intäkter än budgeterat från försäljning av verksamhet. Nämndens satsning på ökat underhåll av vägskador samt förebyggande åtgärder under 2025 innebar 10 miljoner kronor högre kostnader för gatuunderhåll än budgeterat.

Socialnämnden redovisade ett underskott om 17 miljoner kronor. Underskottet berodde på att volymerna och kostnaderna för vårdinsatserna inom både barn och ungdomsvård samt missbrukarvård varit högre än budgeterat. Inom Missbrukarvård och övrig vård för vuxna minskade dock antalet insatser under året och kostnadsnivån var lägre i slutet av 2025 jämfört med i början av året. Nämnden beslutade under våren om ett antal åtgärder för en ekonomi i balans. Åtgärderna gav dock inte full effekt 2025, men förväntas tillsammans med tillskott för volymökningarna via Mål och budget 2026 ge nämnden en ekonomi i balans 2026.

Utbildningsnämnden redovisade ett överskott om 54 miljoner kronor. Överskottet berodde främst på färre barn och elever än budgeterat. Den största volymavvikelsen finns inom grundskolan. Ökade statsbidrag bidrog ekonomiskt till att motverka effekten av färre elever. Inom förskolan har bemanning och lokalplaneringen anpassats till lägre volymer. Kostnaderna för ersättning till fristående huvudmän var 13 miljoner kronor lägre än budgeterat, vilket berodde på färre elever inom grundskola och fritidshem samt en återföring av en tidigare reserv om 25 miljoner kronor.

Äldrenämnden redovisade ett överskott om 22 miljoner kronor. Överskottet finns inom verksamheten särskilt boende och berodde främst på lägre personalkostnader och något lägre volym än i budgeterat. Nämnden har under året anpassat verksamheten till minskade statsbidrag om 41 miljoner kronor jämfört med 2024. Nämnden infriade merparten av de beslutade resultatförstärkande åtgärderna i Mål och budget 2025 genom sänkta kostnader om 27 miljoner kronor. Kostnaderna för inhyrd legitimerad personal har minskat markant mot tidigare år.

Idrotts- och fritidsnämndens överskott berodde på ökad uthyrningsgrad av idrottsanläggningar. Inom kulturnämnden berodde överskottet på svårighet att bemanna vid vakanser, ändrad inriktning på satsningen Kulturlyftet, lägre lokalkostnader samt tillkommande bidrag och ökad försäljning. Överskottet inom omsorgsnämnden berodde främst på högre återsökning av medel från Migrationsverket och effekter av resultatförstärkande åtgärder. Överförmyndarnämndens överskott berodde främst på lägre personalkostnader och IT-kostnader inom kansliet samt lägre arvodeskostnader.

Resterande nämnder; miljö- och hälsoskyddsnämnden, namngivningsnämnden, plan- och byggnadsnämnden och räddningsnämnden samt kommunfullmäktige, valnämnden och kommunrevisionen redovisade i stort en ekonomi i balans 2025.

Driftredovisning per verksamhet

Tabell 60. Driftredovisning per verksamhet, Uppsala kommun. Belopp i miljoner kronor.

Verksamhet	Nettokostnad		Kommunbidrag/ budgetram		Resultat	
	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024
Politisk verksamhet	-122	-128	129	137	7	9
Infrastruktur, skydd mm	-1 782	-1 630	1 951	1 542	169	-88
Kultur och fritid	-950	-870	958	887	8	17
Pedagogisk verksamhet						
Förskola och pedagogisk omsorg	-1 632	-1 657	1 643	1 679	11	23
Fritidshem	-263	-254	287	289	23	35
Öppen fritidsverksamhet	-52	-48	54	41	2	-7
Förskoleklass	-203	-188	198	199	-5	11
Grundskola	-2 818	-2 829	2 837	2 824	19	-5
Anpassad grundskola	-215	-193	212	198	-3	5
Gymnasieskola	-1 107	-1 107	1 125	1 115	17	8
Anpassad gymnasieskola	-78	-66	76	66	-2	0
Kommunal vuxenutbildning	-163	-172	183	191	21	19
Äldreomsorg	-2 532	-2 388	2 554	2 486	22	98
Vård och omsorg om personer med funktionsnedsättning	-2 011	-1 968	2 011	1 992	1	24
Färdtjänst	-129	-125	134	77	5	-48
Individ- och familjeomsorg						
Missbrukarvård och övrig vård för vuxna	-240	-224	235	234	-6	10
Barn- och ungdomsvård	-740	-717	728	685	-12	-32
Ekonomiskt bistånd	-422	-410	437	446	14	36
Familjerätt och familjerådgivning	-22	-23	24	24	2	1
Flyktmottagande	10	17	5	5	15	21
Arbetsmarknadsåtgärder	-230	-228	232	230	2	2
Affärsverksamhet	-4	4	2	2	-2	6
Kommunledning och gemensam verksamhet (exkl finansiell leasing)	-341	-298	338	260	-3	-38
Summa verksamhet i nämnder	-16 048	-15 501	16 354	15 610	305	109

Driftredovisning per verksamhet exklusive finansförvaltningen redovisade ett överskott om 305 miljoner kronor 2025, vilket är 196 miljoner kronor högre överskott 2025 jämfört med föregående år. De största överskottet 169 miljoner kronor finns inom infrastruktur, skydd m.m., Det berodde främst på att ledningsflyttar inför

spårvägsutbyggnaden inte kunde utföras i den takt som var planerad, samt på lägre kostnader än budgeterat för vinterväghållningen.

De kommunala bolagen

Tabell 61. Resultat före finansiella poster, resultatkrav kommunala bolag. Belopp i miljoner kronor.

	Resultatkrav 2025 (Mål och budget)	jan- dec 2025*	Avvikelse
Uppsala kommun exploatering AB	0	0	0
Uppsala stadsnodsutveckling södra AB	0	0	0
Destination Uppsala AB	0	0	0
Uppsalahem	365	467	102
Uppsala bostadsförmedling AB	1	3	3
Uppsala kommun arenor och fastigheter	73	73	0
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	240	296	57
Uppsala konsert och kongress AB	-41	-39	2
Uppsala parkering och mobilitet AB	32	43	11
Uppsala stadsteater AB	-83	-115	-32
Uppsala vatten och avfall AB**	7	36	28

* Resultat justerat för jämförelsestörande poster och koncernmässiga överavskrivningar i syfte att nå jämförbarhet med resultatkravet

** Resultatkravet avser den konkurrensutsatta verksamheten

I de finansiella ägardirektiven fastställer kommunfullmäktige resultatkrav för bolagens resultat före finansiella poster. För exploateringskoncernen har två av koncernens fyra bolag tillkommit under året och har därmed inte fastställda resultatkrav för 2025. Inom stadshuskoncernen redovisade alla bolag utom Uppsala stadsteater AB ett resultat som var i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav. Uppsala stadsteater AB redovisade ett resultat som var 32 miljoner kronor lägre än resultatkravet. Bolaget har haft ett flertal framgångsrika produktioner under året med högre biljettintäkter än förväntat. Dock har bolaget haft högre hyres-, personal- och produktionskostnader än vad som både budgeterades och fullmäktiges beslutade resultatkrav. I april aktiverade bolaget en åtgärdsplan för att stärka resultatet under 2025 och 2026. På grund av långa ledtider i planeringen av produktionerna förväntas effekten av åtgärdsplanen framför allt slå igenom för 2026, men har börjat ge effekt redan 2025.

Analys av bolagens ekonomi finns i bilagan Verksamhet i förvaltningsform (nämnder) och bolagsform.

Investeringsredovisning

Investeringarna 2025 var högre än föregående år. Kommunkoncernens investeringar uppgick till 4 536 (4 409) miljoner kronor, 898 (1 141) miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform, 3 669 (2 753) miljoner kronor för kommunala bolagen samt en koncerneliminering om 31 (-) miljoner kronor.¹⁵ De sammantagna investeringsutgifterna 2025 blev 1 319 miljoner kronor lägre än kommunfullmäktiges investeringsram enligt Mål och budget vilket innebär en upparbetsgrad om 77 procent. Jämförelsetalen för 2024 är justerade med effekt av finansiell leasing.

Tabell 62. Investeringar nämnder och bolag, Uppsala kommunkoncern. Belopp i miljoner kronor

	Investerings- ram Mål och budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024
Kommunfullmäktige	0	0	0
Valnämnden	0	0	0
Kommunrevision	0	0	0
Kommunstyrelsen	1 071	494	648
Arbetsmarknadsnämnden	3	1	1
Gatu- och samhällsmiljönämnden	315	251	356
Idrotts- och fritidsnämnden	7	8	19
Kulturnämnden	27	19	28
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	0	0	0
Namngivningsnämnden	0	0	0
Omsorgsnämnden	8	3	2
Plan- och byggnadsnämnden	0	0	0
Räddningsnämnden	17	17	17
Socialnämnden	1	0	0
Utbildningsnämnden	66	34	50
Äldrenämnden	20	11	21
Överförmyndarnämnden	0	0	0
Finansförvaltningen (finansiell leasing)	0	62	515
Övriga nämnder			
Totalt Uppsala kommun nämnder	1 534	898	1 656
Uppsala kommun exploatering holding AB		63	
Destination Uppsala AB	0	0	0
Uppsalahem AB	2 004	1 646	840
Uppsala bostadsförmedling AB	3	1	0
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	657	641	354
Uppsala konsert och kongress AB	4	4	4
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	807	622	893
Uppsala parkering och mobilitet AB	42	36	122
Uppsala stadsteater AB	5	2	8
Uppsala vatten och avfall AB	800	655	533
Totalt Uppsala kommun dotterbolag	4 321	3 669	2 753

¹⁵ Investeringsnivån 2024 är justerad med anledning av anpassning till redovisningsprinciper RKR R5 för redovisning av finansiell leasing (hyresavtal), se not 1.

	Investerings- ram Mål och budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024
Eliminering interna poster		-31	
Totalt Uppsala kommunkoncern	5 855	4 536	4 409
Totalt Uppsala kommun nämnder finansiering	-474	-201	-104
Totalt Uppsala kommun nämnder nettoinvestering	1 059	698	1 552
Totalt Uppsala kommunkoncern m nämnder netto	5 381	4 336	3 791

Vid utgången av 2025 uppgick saldot för pågående investeringar i kommunkoncernen till totalt 5 318 (5 243) miljoner kronor. Detta avser upparbetade investeringar som ännu inte slutförts med ett genomförande över flera år. De största investeringsprojekten presenteras i bilagan Större investeringsprojekt 2025.

En stor del av kommunens investeringar avser strategiska markförvärv samt utbyggnad och reinvestering av kommunal infrastruktur på allmän plats. Under 2025 genomförde kommunstyrelsen strategiska markförvärv om 163 (226) miljoner kronor. Förvärven avsåg i huvudsak fastigheter i Boländerna inför kommande mobilitetsanläggning. De sammantagna förvärven blev 187 miljoner kronor lägre än budgeterat. I slutet av året genomförde Uppsala kommun exploatering holding AB ett förvärv av en fastighet i bolagsform. Detta förvärv om 63 miljoner kronor belastade inte kommunstyrelsens investeringsbudget men ska i enlighet med beslutet i kommunfullmäktige inrymmas i kommunstyrelsens investeringsram för markförvärv. Utbyggnad av infrastruktur inom kommunstyrelsens exploateringsverksamhet uppgick till 184 (318) miljoner kronor vilket var 214 miljoner kronor lägre än budgeterat. De största investeringsvolymerna återfanns inom Rosendal och Börjetull. Investeringen i ett nytt kollektivtrafiksystem i form av spårväg inleddes efter tecknat entreprenadavtal, dock med fördröjning efter överklagande.

Gatu- och samhällsmiljönämnden investerade totalt 251 (356) miljoner kronor i cykelvägar, utveckling av allmän plats och parker samt reinvesteringar. Utfallet var 64 miljoner kronor lägre än budgeterat, både på grund av fördröjningar och lägre kostnadsnivåer än tidigare kalkyler. Nämndens största projekt var det pågående arbetet med planskilda korsningar med järnvägen vid S:t Olofsgatan och S:t Persgatan i samarbete med Trafikverket. Övriga nämnder investerade i inventarier, brandskydd, fordon och annan utrustning till verksamheten. Därutöver investerade kulturnämnden 11 (11) miljoner kronor i offentlig konst.

Av årets investeringar avser 62 (515) miljoner kronor finansiell leasing avseende årets nytecknade långsiktiga inhyrningskontrakt. Under året har kommunens samtliga koncernexterna inhyrningskontrakt bedömts och redovisningen har korrigerats i enlighet med nytt regelverk. Även föregående års jämförelsetal har korrigerats. Denna förändring var inte beaktad i Mål och budget för 2025–2027.

Sammantaget innebär detta att nämndernas upparbetningsgrad i förhållande till kommunfullmäktiges ram uppgick till 59 procent.

Erhållen finansiering inom investeringsverksamheten uppgick till 201 (104) miljoner kronor vilket var 274 miljoner kronor lägre än budgeterat, kopplat till lägre upparbetningsgrader inom såväl exploateringsverksamheten som inom spårvägsprojektet.

Inom exploateringskoncernen har investeringar skett i form av ett fastighetsförvärv genom bolagsförvärv. Investeringen uppgick till 63 miljoner kronor och inrymdes enligt beslut i kommunstyrelsens budget för markförvärv (se kommentar ovan).

De kommunala bolagen i stadshuskoncernen investerade i såväl renovering och underhåll av befintligt bestånd av bostäder, lokaler och anläggningar som i nyproduktion utifrån tillväxt och lokalförsörjningsplanering för kommunens verksamheter. Under året har även fastighetsförvärv skett genom bolagsförvärv. Investeringar kopplade till renovering och underhåll utgjorde omkring en tredjedel av bolagens totala investeringsvolym.

Bland bolagens största investeringar märktes Uppsalahem AB:s förvärv av två fastighetsbolag om 835 miljoner kronor samt nyproduktion och förnyelse av sitt bostadsbestånd om 811 (840) miljoner kronor. Bolaget hade flera större nyproduktionsprojekt i produktionsfas och en stor del av planerade renoverings- och underhållsprojekt kunde genomföras enligt plan.

Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB investerade 622 (893) miljoner kronor för utveckling och förvaltning av förskolor, grundskolor och gymnasieskolor. Under året invigdes nya Kvarngårdesskolan, Stadsskogens förskola och Skyttelns förskola.

Uppsala vatten och avfall AB:s arbete med att bygga ut ledningsnätet och öka kapaciteten i va-anläggningar har medfört reinvesteringar och nyinvesteringar med 655 (533) miljoner kronor med största volym i införandet av fyrfackskärl.

Uppsala kommun arenor och fastigheter AB investerade 641 (344) miljoner kronor med största volym i en ny simanläggning i Gränby där produktionen pågått under året.

Upparbetningsgraden för stadshuskoncernens bolag i förhållande till kommunfullmäktiges ram uppgick till 83 procent. Försenade upphandlingar, avtalsfrågor kopplade till entreprenörer samt anpassningar till andra projekt förklarade det lägre nyttjandet av investeringsutrymmet inom flera av bolagen.

Resultaträkning

Tabell 22. Resultaträkning. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen		Kommunen		
		Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Budget 2025	Utfall jan-dec 2025	Utfall an-dec 2024
Verksamhetens intäkter	3, 10	6 432	6 038	2 974	3 258	3 150
Verksamhetens kostnader	4, 10	-20 022	-19 524	-19 015	-18 619	-18 456
Avskrivningar	5, 10	-1 943	-1 707	-455	-594	-588
Verksamhetens nettokostnader		-15 533	-15 192	-16 497	-15 955	-15 893
Skatteintäkter	6	14 386	13 740	14 540	14 386	13 740
Generella statsbidrag och utjämning	7	2 146	2 344	2 087	2 146	2 344
Verksamhetens resultat		998	892	130	576	191
Finansiella intäkter	8, 10	113	166	686	654	711
Finansiella kostnader	9, 10	-675	-701	-679	-789	-734
Resultat efter finansiella poster		437	357	137	441	168
Extraordinära poster		-	-	-	-	-
Årets resultat		437	357	137	441	168

Balansräkning

Tabell 23. Balansräkning. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen		Kommunen	
		Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR					
Immateriella anläggningstillgångar	11	12	15	-	-
Materiella anläggningstillgångar					
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	12	36 595	34 462	10 695	10 410
Maskiner och inventarier	13	6 001	5 596	797	808
Summa materiella anläggningstillgångar		42 595	40 058	11 493	11 219
Finansiella anläggningstillgångar	14	1 513	1 560	21 302	20 089
Summa anläggningstillgångar		44 121	41 633	32 794	31 307
OMSÄTTNINGSTILLGÅNGAR					
Förråd, lager och exploateringsfastigheter	15	615	608	613	607
Kortfristiga fordringar	16	1 791	1 772	8 094	7 244
Kortfristiga placeringar	17	-	-	108	204
Kassa och bank	18	1 086	784	1 064	773
Summa omsättningstillgångar		3 492	3 164	9 880	8 828
Summa tillgångar		47 612	44 797	42 674	40 135
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
Eget kapital	19				
Eget kapital vid årets början		14 732	14 384	12 457	12 289
- varav resultatreserv		-	-	-	-
- varav resultatutjämningsreserv		739	739	739	739
Justering av eget kapital		9	-9	6	-
Årets resultat		437	357	441	168
Eget kapital vid årets slut		15 177	14 732	12 905	12 457
- varav resultatreserv		275	-	275	-
- varav resultatutjämningsreserv		739	739	739	739
Avsättningar					
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	20	2 504	2 403	2 499	2 398
Andra avsättningar	21	1 707	1 537	833	774
Summa avsättningar		4 211	3 940	3 332	3 173
Skulder					
Långfristiga skulder	22	19 867	18 842	19 122	18 079
Kortfristiga skulder	23	8 356	7 284	7 315	6 427
Summa skulder		28 224	26 126	26 437	24 506
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		47 612	44 797	42 674	40 135
PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER					
Panter och därmed jämförliga säkerheter	24	2	202	-	-
Ansvarsförbindelser					
Pensionsförpliktelser som inte har tagits upp bland skulder eller avsättningar	25	2 669	2 814	2 668	2 813
Övriga ansvarsförbindelser	26	363	367	356	561

Kassaflödesanalys

Tabell 24. Kassaflödesanalys. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen		Kommunen	
		Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN					
Årets resultat		437	357	441	168
Justeringar för poster som inte ingår i kassaflödet					
- justering för ej likviditetspåverkande poster	28	2 174	1 865	798	695
- övriga likviditetspåverkande poster	29	-56	-53	-56	-53
- poster som redovisas i annan sektion	30	-19	-45	-21	-29
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital		2 535	2 124	1 162	781
Förändring i rörelsekapital					
- ökning (-) /minskning (+) av förråd och varulager		-3	-1	-2	-1
- ökning (-) /minskning (+) av exploateringsfastigheter		-1	14	-1	14
- omklassificering från anläggningstillgång till exploateringsfastighet		-3	-22	-3	-22
- ökning (-) /minskning (+) av kortfristiga fordringar		-19	283	-851	438
- ökning (+) /minskning (-) av kortfristiga skulder		122	431	-262	494
Förändring av rörelsekapital		97	704	-1 119	922
KASSAFLÖDE FRÅN DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN		2 632	2 828	44	1 703
Investeringsverksamheten					
Investeringar i immateriella anläggningstillgångar (-), kassaflöde från årets verksamhet		-1	0	-	-
Investeringar i materiella anläggningstillgångar (-), kassaflöde från årets verksamhet		-3 575	-3 894	-836	-1 141
Försäljning av materiella anläggningstillgångar (+)		41	90	7	4
Omklassificering från anläggningstillgång till exploateringsfastighet		3	22	3	22
Investering i kommunkoncernföretag (-)		-898	-	-183	-70
Utlämnade lån (-)		-	-	-4 307	-4 705
Amortering och omklassificering av utlämnade lån (+)		-	-	3 317	2 758
Övrig investering i finansiella tillgångar (-)		-41	-101	-41	-19
Övrig försäljning av finansiella tillgångar (+)		89	28	20	28
KASSAFLÖDE FRÅN INVESTERINGSVERKSAMHETEN		-4 381	-3 854	-2 021	-3 122
Finansieringsverksamheten					
Nyupptagna lån (+)		7 600	7 800	7 600	7 800
Amortering av låneskulder (-)		-5 650	-7 200	-5 450	-6 800
Amortering av skuld för finansiell leasing (-)		-132	-114	-132	-114
Erhållna offentliga investeringsbidrag och exploateringsersättningar (+)		220	110	201	104
Ökning (+) /minskning (-) av övriga långfristiga skulder		49	241	55	235
Ökning (+) /minskning (-) av periodiserade anläggningsavgifter		-31	-14	0	0
KASSAFLÖDE FRÅN FINANSIERINGSVERKSAMHETEN		2 057	824	2 274	1 224
Bidrag till infrastruktur					
Utbetalning av bidrag till infrastruktur (-)		-5	-1	-5	-1
Årets kassaflöde		302	-204	291	-195
Kassa och bank vid periodens början		784	988	773	968
Kassa och bank vid periodens slut		1 086	784	1 064	773

Noter

Not 1 Redovisningsprinciper

Lagstiftning och normgivning

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med Lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR). Uppsala kommun följer god redovisningssed och tillämpar de rekommendationer som Rådet för kommunal redovisning (RKR) givit ut med undantag från redovisning av RKR R5 där Uppsala kommun redovisar all lös egendom och samtliga koncerninterna hyresavtal avseende lokaler och fastigheter som operationella per 2025-12-31.

Utöver ovan nämnda följer kommunen de regelverk och den normgivning som gäller för övriga sektorer i samhället och som innefattas i begreppet god redovisningssed. Detta innebär bland annat att:

- Intäkter redovisas i den omfattning det är sannolikt att de ekonomiska fördelarna kommer att tillfalla kommunen och intäkterna kan beräknas på ett tillförlitligt sätt.
- Kostnader redovisas i den period som speglar värdet av förbrukade resurser under perioden.
- Fordringar har upptagits till de belopp varmed de beräknas inflyta.
- Tillgångar och skulder har upptagits till anskaffningsvärde där inget annat anges.
- Periodiseringar av inkomster och utgifter har skett enligt god redovisningssed.

Enligt LKBR ska årsredovisningen innehålla sammanställda räkenskaper för den kommunala koncernen. Den kommunala koncernen utgörs av kommunen tillsammans med de kommunala koncernbolagen. Dessa är antingen direktägda dotterbolag eller indirekt ägda dotter-dotterbolag till kommunen. Syftet är att ge en samlad bild av kommunens och de kommunala koncernbolagens verksamhet och ekonomiska ställning.

Bolagen lyder under annan lagstiftning och andra redovisningsrekommendationer än vad kommunen gör. Årsredovisningarna är upprättade enligt årsredovisningslagen och Bokföringsnämndens allmänna råd BFNAR 2012:1 om årsredovisning och koncernredovisning (K3). Skillnader i redovisningsprinciper mellan bolagen och kommunen kan därför förekomma.

I de sammanställda räkenskaperna ska kommunens redovisningsprinciper vara vägledande. Effekter av väsentlig betydelse beroende på skillnader i redovisningsprinciper justeras så att de följer de kommunala redovisningsprinciperna. Undantag för detta är redovisning av pensionsåtaganden där kommunen redovisar pensionskostnader enligt den så kallade blandmodellen.

Kommunkoncernen och sammanställda räkenskaper

De sammanställda räkenskaperna är den kommunala motsvarigheten till koncernredovisning. Den omfattar all kommunal verksamhet i den mån kommunen har ett bestämmande eller väsentligt inflytande, oavsett vilken form den bedrivs i. Väsentligt inflytande anses enligt LKBR föreligga vid ett innehav av minst 20 procent av rösterna i en juridisk persons beslutande organ. Dock kan under vissa omständigheter

företag undantas, till exempel då ett företags omsättning och balansomslutning är lägre än 2 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning.

Koncernen består av följande kommunala koncernföretag samt underkoncerner:

Tabell 25. Specifikation över ägda andelar i kommunkoncernföretag m m. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över ägda andelar i kommunkoncernföretag mm	Antal	Bokfört värde	Ägarandel 2025 (%)	Ägarandel 2024 (%)
Uppsala stadshus AB	370 000	3 000	100	100
Uppsala kommun exploatering AB	1 000	63	100	100
Svenska Kommun Försäkrings AB	15 936	16	19,7	19,7
Kommuninvest	-	229	2,1	2,1
Uppsala läns pensionsstiftelse ¹	-	-	76,0	76,5

1) Marknadsvärde i Uppsala läns pensionsstiftelse uppgår till 816 miljoner kronor.

Tabell 26. Specifikation över bolag ägda av Uppsala stadshus AB. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över bolag ägda av Uppsala stadshus AB	Antal	Bokfört värde	Ägarandel 2025 (%)	Ägarandel 2024 (%)
Destination Uppsala AB	2 000	0	100	100
Uppsala bostadsförmedling AB	1 000	7	100	100
Uppsalahem AB	1 668	4 721	100	100
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	2 000	10	100	100
Uppsala kommun skol-och omsorgsfastigheter AB	10 000	731	100	100
Uppsala konsert och kongress AB	1 550	48	100	100
Uppsala parkering och mobilitet AB	50	22	100	100
Uppsala stadshus holding AB	500	0	100	100
Uppsala stadshus holding 2 AB	25 000	0	100	100
Uppsala stadsteater AB	20 560	80	100	100
Uppsala vatten och avfall AB	5 000	189	100	100

Tabell 27. Specifikation över bolag ägda av Uppsala kommun exploatering AB. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över bolag ägda av Uppsala kommun exploatering AB	Antal	Bokfört värde	Ägarandel 2025 (%)	Ägarandel 2024 (%)
Uppsala stadsnodsutveckling södra AB	1 000	0,1	100	100
Uppsala kommun exploatering holding AB	1 000	63	100	-

I enlighet med RKR R20 konsolideras Uppsala kommuns ägarandel i Uppsala läns pensionsstiftelse in i de sammanställda räkenskaperna, Ägarandelen varierar över tid utifrån insatt kapital och uppgår i bokslut 2025 till 75,97 (76,47) procent.

LKBR medger undantag för konsolidering av bolag om omsättningen eller omslutningen i det enskilda bolaget understiger 2 procent av intäkter från skatter och generella statsbidrag. Den sammanlagda omsättningen eller omslutningen av samtliga uteslutna företag får inte överstiga 5 procent av kommunens intäkter från skatter och generella statsbidrag. Uppsala Innovation Centre AB konsolideras inte i sammanställda räkenskaperna.

Vad gäller de befintliga elimineringar som upprättats tidigare perioder tillfrågas bolagen i samband med delårs- och helårsbokslut i vad mån de underliggande tillgångar som elimineringarna bygger på finns kvar. I det fall försäljningar eller

utrangeringar skett och inneburit att en väsentlig del av den underliggande tillgången inte längre finns kvar sker justering av elimineringen.

Obeskattade reserver

Dotterföretagens obeskattade reserver har i balansräkningen betraktats dels som eget kapital (79,4 procent), dels som latent skatt (20,6 procent). I resultaträkningen har dotterföretagens bokslutsdispositioner exklusive latent skatt återförts och ingår i förändring av eget kapital.

Leasing

Uppsala kommun redovisar samtliga leasingavtal som avser lös egendom samt även koncerninterna hyresavtal avseende fastigheter och lokaler som operationell leasing. Det är ett avsteg från RKR R5 där leasingavtal ska klassificeras som ett finansiellt leasingavtal i de fall avtalet innebär att framtida servicepotential eller ekonomiska fördelar och risker som förknippas med ägandet av objektet i allt väsentligt överförs från leasegivare till leasetagare utifrån avtalets ekonomiska innebörd.

I bokslutet 2025 har anpassning till RKR R5 skett vilken inneburit en förändring av redovisningsprinciper samt rättelse av historiska fel avseende kommunens externa leasingavtal för fastigheter och lokaler. Informationen för 2025 omfattar och speglar samtliga effekter av detta i resultaträkning, balansräkning, kassaflöde och noter.

Uppsala kommun hyr in övervägande del av fastigheter och lokaler från sina helägda dotterbolag. Kommunen driver även en internbank som i allt väsentligt står för hela utlåningen till dotterbolagen. Detta medför att Uppsala kommuns sammanställda räkenskaper, efter eliminering av koncerninterna poster, speglar såväl tillgångar som skulder och eget kapital på ett i allt väsentligt rättvisande sätt i fråga om koncerninterna leasingavtal liksom de eventuella externa leasingavtal som koncernbolagen har. I resultaträkningen elimineras koncerninterna hyresintäkter och hyreskostnader samt den ränta som löper på utlåningen varvid även resultatet för den sammanställda kommunkoncernen anses vara rättvisande.

Arbetsinsatsen för att inkludera även koncernintern inhyrning av fastigheter och lokaler anses inte stå i rimlig proportion till nyttan. Uppsala kommun har i flera avseenden valt att organisera sin verksamhet i bolagsform varför en rättvisande bild av resultat och ekonomisk ställning endast ges i analys av kommunkoncernen som helhet. Denna speglas i allt väsentligt i de sammanställda räkenskaperna.

Eventuella ekonomiska effekter av att RKR R5 inte tillämpats för alla leasingavtal är ytterst svåra att bedöma. Inhyrningsavtalen är väldigt olika i omfattning, villkor, prissättning med mera vilket innebär att en bedömning av de eventuella ekonomiska konsekvenser och effekter av dessa inte låter sig göras.

Jämförelsestörande poster

Uppsala kommun gör bedömningen att vissa transaktioner som på grund av hög volatilitet och som i de flesta fall även uppgår till väsentliga belopp alltid redovisas som jämförelsestörande poster i årsredovisningen. Exempel på jämförelsestörande poster är:

- nedskrivningar
- utrangeringar
- realisationsvinster och realisationsförluster vid försäljning av anläggningstillgångar
- medfinansiering av statlig infrastruktur

- försäljningsintäkter från exploateringsverksamheten, exploateringsavgifter och kostnad för sålda exploateringsfastigheter
- ändringar i uppskattningar och bedömningar
- rättelser av fel i tidigare års räkenskaper

Bidrag till statlig infrastruktur

Enligt LKBR kan bidrag till statlig infrastruktur, under förutsättning att de faller inom ramen för lagen om vissa kommunala befogenheter (2009:47), antingen redovisas som en kostnad i resultaträkningen i samband med att beslut fattas eller redovisas i balansräkningen under posten Bidrag till statlig infrastruktur. Kommunen avgör vid beslutstillfället på vilket sätt bidraget ska redovisas. Om bidraget redovisas i balansräkningen får det lösas upp under högst 25 år. I Uppsala kommun har kommunfullmäktige historiskt alltid valt att redovisa dessa bidrag som kostnad i resultaträkningen vid beslutstillfället.

Säkringsredovisning

För att hantera ränterisker används räntederivat för att förlänga eller förkorta räntebindningen på enskilda lån eller på delar av skuldportföljen. Dessa instrument används för att uppfylla den finanspolicy kommunfullmäktige fastställt gällande räntebindning. Marknadsvärdet visar värdet som skulle betalas/erhållas om avtalen skulle upphöra på bokslutsdagen. Instrumenten är klassade som säkringsinstrument och har därför ingen påverkan på Uppsala kommuns resultat, så länge som säkringsförhållandena anses vara effektiva. I enlighet med RKR R8 har Uppsala kommun per balansdagen gjort bedömningen att säkringsförhållandena fortsatt anses vara effektiva.

Redovisningsmodell

I Uppsala kommuns redovisningsmodell ingår:

- Resultaträkning som visar periodens intäkter och kostnader samt förändring av eget kapital.
- Balansräkning som visar den ekonomiska ställningen på bokslutsdagen.
- Kassaflödesanalys som visar hur verksamheten har finansierats.
- Driftredovisning som visar årets utfall mot budget samt föregående år, fördelat per nämnd och verksamhet.
- Investeringsredovisning som visar årets investeringar i jämförelse mot beslutad investeringsbudget fördelat per nämnd. För större investeringsprojekt som pågår under flera år redovisas beslutad total projektram, budget och utfall för innevarande räkenskapsår samt total upparbetad investering för projektet. Vidare framgår hur mycket av det totalt upparbetade som har aktiverats och hur mycket som är pågående vid räkenskapsårets utgång.

Ändring av redovisningsprinciper

I samband med upprättande av bokslut för 2025 gjordes en ändring av redovisningsprinciper samt rättelse av historiska fel avseende finansiell leasing. Kommunens koncernexterna inhyringsavtal för fastigheter och lokaler redovisas enligt god redovisningssed och överensstämmelse med RKR R5.

Effekterna av ändrad redovisningsprincip och rättelse av historiska fel gav främst effekt i balansräkningen där materiella anläggningstillgångar, långfristiga och kortfristiga

skulder ökade samtidigt som ingående eget kapital minskade med väsentliga belopp. Rättelsen medförde omräkningar och justeringar av jämförelsetal för 2024 och effekterna synliggörs i tabellen nedan.

Tabell 28. Effekter av finansiell leasing i balansräkning. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen				Kommunen			
		Effekt 2025	Utfall 31 dec 2024	Effekt 2024	Justerat utfall 31dec 2024	Effekt 2025	Utfall 31dec 2024	Effekt 2024	Justerat utfall 31dec 2024
ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR									
Immateriella anläggningstillgångar	11	-	15	-	15	-	-	-	-
Materiella anläggningstillgångar									
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	12	-96	32 158	2 304	34 462	-96	8 107	2 304	10 410
Maskiner och inventarier	13	-	5 596	-	5 596	-	808	-	808
Summa materiella anläggningstillgångar		-96	37 754	2 304	40 058	-96	8 915	2 304	11 219
Finansiella anläggningstillgångar	14	-	1 560	-	1 560	-	20 089	-	20 089
Summa anläggningstillgångar		-96	39 330	2 304	41 633	-96	29 004	2 304	31 307
OMSÄTTNINGSTILLGÅNGAR									
Förråd, lager och exploateringsfastigheter	15	-	608	-	608	-	607	-	607
Kortfristiga fordringar	16	-	1 772	-	1 772	-	7 244	-	7 244
Kortfristiga placeringar	17	-	-	-	-	-	204	-	204
Kassa och bank	18	-	784	-	784	-	773	-	773
Summa omsättningstillgångar		-	3 164	-	3 164	-	8 828	-	8 828
Summa tillgångar		-96	42 494	2 304	44 797	-96	37 832	2 304	40 135
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER									
Eget kapital	19								
Eget kapital vid årets början		-	14 875	-500	14 384	-	12 790	-500	12 289
- varav resultatreserv		-	-	-	-	-	-	-	-
- varav resultatutjämningsreserv		-	739	-	739	-	739	-	739
Justering av eget kapital		-	-	-	-9	-	-	-	-
Årets resultat		-26	384	-26	357	-26	194	-26	168
Eget kapital vid årets slut		-26	15 259	-527	14 732	-26	12 984	-527	12 457
- varav resultatreserv		-	-	-	-	-	-	-	-
- varav resultatutjämningsreserv		-	739	-	739	-	739	-	739
Avsättningar									
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	20	-	2 403	-	2 403	-	2 398	-	2 398
Andra avsättningar	21	-	1 537	-	1 537	-	774	-	774
Summa avsättningar		-	3 940	-	3 940	-	3 173	-	3 173
Skulder									
Långfristiga skulder	22	-76	16 291	2 550	18 842	-76	15 528	2 550	18 079
Kortfristiga skulder	23	6	7 004	280	7 284	6	6 147	280	6 427
Summa skulder		-70	23 296	2 830	26 126	-70	21 675	2 830	24 506
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		-96	42 494	2 304	44 797	-96	37 832	2 304	40 135

Förändringen påverkade även årets resultat, vilket i balansräkningen ovan redovisas på egen rad som justering mot eget kapital. I tabellen nedan visas effekter på 2025 års resultat såväl som de effekter som beaktats vid justering av jämförelsetal för 2024.

Tabell 29. Effekter av finansiell leasing i resultaträkning. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen				Kommunen			
		Effekt 2025	Utfall jan-dec 2024	Effekt 2024	Justerat utfall jan-dec 2024	Effekt 2025	Utfall jan- dec 2024	Effekt 2024	Justerat utfall jan-dec 2024
Verksamhetens intäkter	3, 10	-	6 038	-	6 038	-	3 150	-	3 150
Verksamhetens kostnader	4, 10	291	-19 791	267	-19 524	291	-18 723	267	-18 456
Avskrivningar	5, 10	-157	-1 566	-141	-1 707	-157	-447	-141	-588
Verksamhetens nettokostnader		134	-15 319	127	-15 192	134	-16 020	127	-15 893
Skatteintäkter	6	-	13 740	-	13 740	-	13 740	-	13 740
Generella statsbidrag och utjämnings	7	-	2 344	-	2 344	-	2 344	-	2 344
Verksamhetens resultat		134	766	127	892	134	65	127	191
Finansiella intäkter	8, 10	-	166	-	166	-	711	-	711
Finansiella kostnader	9, 10	-160	-548	-153	-701	-160	-581	-153	-734
Resultat efter finansiella poster		-26	384	-26	357	-26	194	-26	168
Årets resultat		-26	384	-26	357	-26	194	-26	168

Värderings- och omräkningsprinciper

Ändringen medförde att kommunens soliditet i kommunkoncernen inklusive pensionsåtagandet gick ner. Soliditeten inklusive pensionsåtagande uppgick vid utgången av 2025 till 26 procent i kommunkoncernen och 24 procent i kommunen. Effekterna för 2025 innebar att soliditeten med beaktande av finansiell leasing minskade med 2,5 procentenheter i kommunkoncernen och 3,0 procentenheter i kommunen. Jämförelseåret 2024 har omräknats och effekten av införandet innebar att soliditeten inklusive pensionsåtagande gick ner från 29 procent till 27 procent i kommunkoncernen och från 27 procent till 24 procent i kommunen.

Rättelse av historiskt fel skedde även avseende ytterligare en förändring av redovisningsprincip som ändrades 2023. År 2013 sålde Uppsala kommun merparten av sitt fastighetsbestånd till tre bolag inom Uppsala stadshuskoncern. Försäljningen gav upphov till en reavinst som eliminerades i kommunkoncernen. De påföljande åren har justeringar skett i kommunkoncernen motsvarande skillnaderna i avskrivningar hos säljaren och köparen. Principen för hanteringen av skillnaderna i avskrivningar ändrades år 2023, vilket då gav upphov till en justering av ackumulerade avskrivningar med 304 miljoner kronor. Denna justering har i årsredovisningarna för år 2023 och år 2024 redovisats i ingående anskaffningsvärde, men från och med år 2025 redovisas justeringen i ingående ackumulerade avskrivningar. Jämförelsetalen för 2024 har uppdaterats på motsvarande sätt. Effekterna av rättelsen märks endast i de bruttovärden som redovisas för kommunkoncernen i not 12 Mark, byggnader och anläggningar.

Verksamhetens intäkter och kostnader

Intäkter och kostnader har redovisats i den period då vara levererats, tjänst utförts eller händelse inträffat. Väsentliga belopp har periodiserats.

Verksamhetens intäkter

Uppsala kommun redovisar i enlighet med RKR R2 inkomster som intäkt först när samtliga av följande förutsättningar är uppfyllda:

- inkomsten kan beräknas på ett tillförlitligt sätt,

- det är sannolikt att de ekonomiska fördelar som är förenliga med transaktionen kommer att tillfalla kommunen,
- de eventuella utgifter som uppkommit eller som förväntas uppkomma till följd av transaktionen kan beräknas på ett tillförlitligt sätt, och
- villkoren för den ekonomiska uppgörelsen i allt väsentligt har fullgjorts.

Intäkter som är hänförliga till aktuellt räkenskapsår tas med i bokslutet, oavsett tidpunkten för betalningen, med det belopp som kommunen erhållit eller kommer att erhålla.

Kommunen tillämpar de undantag som rekommendationen föreskriver gällande inkomster. Det innebär att eventuell utdelning från kommunens bolag redovisas först när beslut om utdelning fattats på bolagsstämman. Inkomster från uppdrag som innebär ett obestämt antal aktiviteter under en överenskommen tidsperiod intäktsförs i linjärt över denna tidsperiod. Om en aktivitet är dominerande, ska intäkten redovisas när denna aktivitet har utförts. Inkomster som inte uppfyller kriterierna för intäkt periodiseras och redovisas som skuld i balansräkningen. Inkomster som uppfyller intäktskriterierna, men där inbetalning ännu ej skett, redovisas som en fordran i balansräkningen.

Exploateringsersättningar från privata exploatörer redovisas som intäkt när investeringen som bidraget avser är färdigställd. Intäkter för försäljning av mark inom kommunala exploateringsprojekt bokförs när slutöverlåtelse (tillträde) sker, i samband med att slutlikvid erläggs. Offentliga bidrag som kan hänföras till specifik investering intäktsförs på ett sätt som återspeglar nyttjandet av investeringen.

Skatteintäkter

Kommunens skatteintäkter redovisas det år som de skatteskyldigas inkomst tas upp till beskattning. Den preliminära slutavräkningen för skatteintäkter baseras på SKR (Sveriges Kommuner och regioner) decemberprognos i enlighet med RKR R2.

Statsbidrag

EU- och statsbidrag redovisas i enlighet med det aktuella bidragets villkor och restriktioner. De kan vara generella, riktade eller erhållas i form av kostnadsersättningar. Tidpunkten för intäktsredovisning skiljer sig åt för generella statsbidrag. Det innebär att bidrag:

- där det saknas villkor eller restriktioner intäktsredovisas när det är sannolikt att de ekonomiska fördelar som är förenliga med transaktionen tillfaller kommunen.
- där det av restriktionerna framgår en specifik redovisningsperiod redovisas i denna.
- som omfattar två eller flera redovisningsperioder intäktsredovisas jämnt fördelat över den angivna perioden om det inte framgår hur mycket av bidraget som avser respektive period.

Riktade statsbidrag som är prestationsbaserade periodiseras till den period då prestationerna utförts. Icke prestationsbaserade statsbidrag bokförs i den period som bidraget avser.

Verksamhetens kostnader

Löner och ersättningar till personal.

Arbetad övertid och ej uttagen kompensation för jour och beredskap skuldbokförs. Intjänad ej uttagen semester skuldbokförs, liksom intjänad ferielön respektive uppehållslön för lärare och övriga uppehållsanställda. Semesterlöneskulden beräknas individuellt för samtliga personalkategorier. Reserv för sociala avgifter redovisas utifrån innevarande års nivå som är 41,2 procent (43,75 procent).

Pensionskostnader

Kostnader för pensioner redovisas enligt blandmodellen (LKBR). Det innebär att pensioner intjänade före 1998 redovisas som pensionskostnad det år pensionen utbetalas och för pensioner intjänade efter år 1998 redovisas pensionskostnaden det år pensionen tjänas in. Under året intjänad avgiftsbestämd ålderspension redovisas som kortfristig skuld, till den del den inte utbetalats. Avgiften betalas i sin helhet ut till placeringsinstitut utifrån den anställdes individuella val.

Uppsala kommun har investerat i en pensionsstiftelse som ska finansiera pensioner till före detta anställda födda till och med juni 1946 (2024 födda till och med oktober 1945). I enlighet med RKR R20 redovisas gottgörelse från pensionsstiftelsen som en reduktion av kostnaden för utbetalda pensioner och betalningar till pensionsstiftelsen bokförs som pensionskostnader.

Kommunens dotterbolag tryggar pensionsförpliktelser genom försäkringslösning.

Avskrivningar

Uppsala kommun skriver av immateriella och materiella anläggningstillgångar linjärt över den beräknade nyttjandeperioden baserat på anskaffningsvärde exklusive eventuellt restvärde. På tillgångar i form av mark, konst och pågående arbeten görs inga avskrivningar. Avskrivningar beräknas och bokförs från och med månaden efter anskaffning eller att tillgången tagits i bruk.

Tabell 30. Avskrivningstider tillgångar i kommunkoncern och kommun.

Avskrivningstider tillgångar i kommunkoncern och kommun	Livslängd i antal år
Immateriella tillgångar	3 - 5 år
Verksamhetsfastigheter	10 - 50 år
Publika fastigheter	10 - 50 år
Fastigheter för annan verksamhet	10 - 50 år
Fastigheter för affärsverksamhet	10 - 50 år
Övriga fastigheter	10 - 50 år
Mark	ingen avskrivning
Maskiner och inventarier	5 - 10 år
Byggnads- och markinventarier	5 - 15 år
Fordon	5 år
Specialfordon	10 - 20 år
Datorer (undantagsvis)	3 - 5 år
Markinventarier och ledningsnät	10 - 70 år

I kommunen tillämpas komponentavskrivning för byggnader och tekniska anläggningstillgångar. Komponentavskrivning tillämpas också i de bolag som har anläggningstillgångar med identifierbara komponenter som uppgår till betydande

belopp och eller som har betydande skillnader i nyttjandeperioder. Eftersom respektive bolag gör sina egna komponentindelningar finns inget enhetligt regelverk.

Tabell 31. Avskrivningstider fastighetsrelaterade komponenter i kommunkoncern och kommun.

Avskrivningstider fastighetsrelaterade komponenter i kommunkoncern och kommun	Livslängd i antal år
Stomme	5 - 100 år
Takbeläggning	20 - 50 år
Fasad	5 - 100 år
Installationer	10 - 50 år
Elinstallationer	25 år
VVS-installationer	10 - 20 år
Inre ytskikt	5 - 60 år
Markinventarier	5 - 20 år
Markanläggning	7 - 50 år
Markanläggning inklusive ledningsnät	10 - 70 år
Lokalanpassningar	20 år
Hyresgästpassning i lokaler	enligt avtalstid

Finansiella intäkter och kostnader

Ränteintäkter, räntekostnader samt övriga finansiella intäkter och kostnader har periodiserats till den period de intjänats eller uppstått.

Jämförelsestörande poster

Jämförelsestörande poster är resultat av händelser eller transaktioner som inte är extraordinära, men som är viktiga att uppmärksamma vid jämförelser med andra perioder. I enlighet med RKR R11 lämnas upplysningar om resultateffekter av händelser eller transaktioner som är jämförelsestörande i not 10 till berörda resultatposter i resultaträkningen.

Extraordinära poster

Inga intäkter eller kostnader har redovisats som extraordinära under 2025 eller 2024.

Anläggningstillgångar

Tillgångar avsedda för stadigvarande bruk eller innehav klassificeras som anläggningstillgångar. Anläggningstillgångarna redovisas i balansräkningen till anskaffningsvärde med avdrag för gjorda avskrivningar och eventuella nedskrivningar. Anläggningstillgångarna delas upp i immateriella, materiella och finansiella anläggningstillgångar.

Immateriella anläggningstillgångar redovisas i enlighet med RKR R3. De är fullt avskrivna. Utrangeringar sker för de immateriella anläggningstillgångar som inte längre nyttjas.

Materiella anläggningstillgångar redovisas i enlighet med RKR R4 och omfattar tillgångar med en nyttjandeperiod som överstiger tre år samt ett anskaffningsvärde exklusive mervärdesskatt som uppgår till minst ett halvt prisbasbelopp och är inventeringsbara/spårbara. Vägd genomsnittlig avskrivningstid i antal år per anläggningstillgångsgrupp redovisas i noter till balansräkningen.

Som anskaffningsvärde redovisas kostnader för inköp eller tillverkning av tillgången. Löner för personal som arbetar med att utveckla eller iordningställa anläggningstillgångar tas med i anskaffningsvärdet med motsvarande löneutgift inklusive PO-pålägg för nedlagd arbetstid enligt upprättad tidredovisning. Onormala utgifter eller utgifter som uppenbart hade kunnat undvikas liksom räntekostnader och andra finansiella kostnader ska inte ingå i anskaffningsvärdet. Sådana utgifter redovisas i stället som kostnader i resultaträkningen.

Omsättningstillgångar

Lagertillgångar som normalt sett förväntas överstiga ett gränsvärde om 2 miljoner kronor per den 31 augusti eller 31 december betraktas och redovisas som varulager om inte skäl finns som tydligt motiverar undantag. Lagertillgångar som understiger 2 miljoner kronor får redovisas som varulager så länge det kan ske i enlighet med gällande rutin. Fastställd rutin reglerar bland annat krav på bokföring, värdering och inventering. Värdering av varulager sker enligt principen först-in-först-ut och inventering ska ske efter behov, minst årligen.

Bland ovan nämnda undantag finns förbrukningsvaror som inte lagerredovisas utan periodiseras i takt med förbrukning till exempel vissa baslivsmedel inom måltidsservice, förbrukningsvaror inom verkstad och snickeri samt sand och salt inom gatuunderhåll. I kommunen finns även beredskapslager avseende exempelvis bränsle och livsmedel för krissituationer. Omfattningen beskrivs inte av sekretesskäl och beredskapsvaror kostnadsförs löpande i enlighet med RKR:s rekommendation. Rutiner och strategier finns för att omsätta beredskapslagret i verksamheten för att minimera ekonomisk risk vid inkurans.

Exploateringstillgångar som är under bearbetning för försäljning eller är färdiga att avyttras redovisas som omsättningstillgångar. Principen som tillämpas är att när en detaljplan är fastställd och projektering av tomter har påbörjats betraktas marken som under bearbetning för försäljning och omklassificeras från anläggningstillgång till omsättningstillgång. Beräkning av anskaffningsvärde och värdering görs i enlighet med BFNAR 2012:1 Årsredovisning och koncernredovisning (K3), kapitel 13. Anskaffningsvärdet för tomter beräknas per exploateringsetapp och fördelas schablonmässigt på respektive tomt, med yta som fördelningsnyckel.

Övriga omsättningstillgångar samt kundfordringar tas upp till det belopp som väntas inflyta och värderas till det lägsta av anskaffningsvärdet eller verkligt värde. Kundfordringar redovisas till det belopp som beräknas inflyta. Kundfordringar äldre än sex månader har bedömts som osäkra fordringar och reserverats. För övriga osäkra fordringar görs en individuell bedömning.

Kortfristiga placeringar

Uppsala kommuns kortfristiga placering är hänförlig till pensionsstiftelsen. Den består av överfonderingen i stiftelsen vilken, i enlighet med RKR R20, beräknas som nettovärdet av kommunens andel av värdet på pensionsstiftelsen reducerat med värdet av de säkrade pensionsförpliktelserna. Ökning eller minskning av denna post redovisas som finansiell intäkt respektive kostnad i resultaträkningen.

Avsättningar och ansvarsförbindelser

Avsättningar redovisas enligt RKR R9 för befintliga legala förpliktelse där det är sannolikt att ett utflöde av resurser kommer att uppstå och en tillförlitlig uppskattning

av beloppet kan göras. Om effekten av tidpunkten för förväntad utbetalning är materiell, nuvärdesberäknas det framtida kassaflödet med en diskonteringsränta som motsvarar kommunens genomsnittsränta. För diskontering som avser bidrag till statlig infrastruktur eller andra exploateringsrelaterade avsättningar används KPIF (Riksbankens målvariabel för penningpolitiken).

Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Uppsala kommuns pensionsåtagande redovisas i överensstämmelse med god redovisningssed enligt den så kallade blandmodellen. Det innebär att:

- Pensionsförmåner som intjänats före år 1998 redovisas som ansvarsförbindelse. Ansvarsförbindelsen reduceras till den del den täcks av tillgångar i kommunens pensionsstiftelse.
- Garanti- och visstidspensioner samt pensionsförmåner intjänade från och med år 1998 redovisas i balansräkningen som avsättning för pensioner och liknande förpliktelser.
- Större delen av pensionsförmåner intjänade från och med år 2000 får medarbetarna placera individuellt. Beloppet redovisas som kortfristig skuld tills utbetalning sker. När det gäller förmedling enligt KAP-KL sker utbetalning en gång per år vilket inträffar i slutet av mars, året efter intjänandet. För AKAP-KR (Avgiftsbestämd Kollektiv Avtalad Pension) sker utbetalning kvartalsvis där kvartal 1 och 2 betalas under innevarande år medan kvartal 3 och 4 faktureras i mars respektive juni under efterföljande år.

AKAP-KR är det gällande tjänstepensionsavtalet för arbetstagare inom kommuner och regioner. Det finns ingen förmånsbestämd ålderspension i det nya avtalet. Förpliktelser för pensionsåtagande för anställda i kommunen är värderade enligt RIPS 21 i enlighet med RKR R10. SKR fastställer årligen vilka beräkningsgrunder som ska gälla vid värderingen. Rätt till visstidspension och avgångsersättning för förtroendevalda i enlighet med Pensionsbestämmelser för förtroendevalda samt omställningsstöd i enlighet med OPF-KL redovisas som en ansvarsförbindelse eftersom det inte bedöms som sannolikt att dessa kommer att leda till några utbetalningar. När det bedöms som troligt att utbetalning kommer att ske, redovisas posterna som avsättning.

Pensionsåtaganden för anställda i de företag som ingår i den kommunala koncernen redovisas enligt K3.

Andra avsättningar

Kommunkoncernen redovisar en avsättning för uppskjuten skatteskuld hänförlig till den verksamhet som bedrivs i den kommunägda bolagskoncernen.

Bland andra avsättningar redovisas avsättningar för medfinansiering av statlig infrastruktur samt avsättning för framtida avveckling av avfallsanläggning. Nuvärdesberäkningen baseras på uppräknig av avtalad skuld med entreprenadindex för tid från avtalets tecknande till motpartens avrop av finansiering. Avsättningen indexjusteras när uppdaterad kunskap om verklig kostnadsutveckling och avropstakt uppstår.

Skulder

Finansiella skulder delas in i kortfristiga respektive långfristiga skulder. Kortfristiga skulder förfaller till betalning inom tolv månader räknat från balansdagen. Alla övriga skulder klassificeras som långfristiga. Den del av Uppsala kommuns långfristiga lån som förfaller till betalning inom tolv månader från balansdagen redovisas som kortfristiga. Räntebindningstid och förfallostruktur avseende upplåning framgår av not 22 Långfristiga skulder.

Skuldförvaltning och säkringsredovisning

Finansverksamheten inom den kommunala koncernen regleras i finanspolicyn, beslutad av kommunfullmäktige, samt finansiella riktlinjer, beslutade av kommunstyrelsen. Finansverksamheten bedrivs inom Uppsala kommuns internbank, som finansierar den koncerngemensamma skuldportföljen för kommunen och dess majoritetsägda bolag med externa krediter. De externa krediterna redovisas till nominellt värde.

De lån som tas upp av internbanken och som förfaller till betalning under det kommande året beräknas refinansieras i sin helhet mot bakgrund av det investeringsbehov som kommunkoncernen står inför. Av reglerna för finansverksamheten framgår att ränterisken, det vill säga risken för negativa resultateffekter orsakat av kraftiga ränterörelser, ska begränsas genom spridning av ränteförfall på olika löptider.

Utlåning till helägda bolag sker genom internbanken. Dessa bolag erbjuds lån till marknadsmässiga villkor. Utlåning till externa parter sker i enlighet med av kommunstyrelsens beslutade villkor.

Investeringsbidrag och exploateringsersättningar

Investeringsbidrag från offentlig aktör redovisas som förutbetalda intäkter bland långfristiga skulder. Intäkterna periodiseras över anläggningstillgångens nyttjandeperiod för att matcha avskrivningarna. I de fall exploateringsersättningar erhålls i förskott redovisas ersättningen inledningsvis som långfristig skuld. Ersättningen intäktsförs när investeringar tas i bruk.

Kassaflödesanalys

Kassaflödesanalysen upprättas enligt indirekt metod vilket innebär att resultatet justeras för transaktioner som inte medfört in- eller utbetalningar, upplupna eller förutbetalda poster som avser tidigare eller kommande perioder samt för eventuella intäkter och kostnader som är hänförliga till investerings- eller finansieringsverksamhetens kassaflöden. Nettot av in- och utbetalningar i den löpande verksamheten beräknas och redovisas genom att resultatet justeras för:

- icke-kassaflödespåverkande poster och alla övriga poster vars kassaflödeseffekt hänförs till investerings- eller finansieringsverksamheten, samt
- periodens förändringar av varulager, kundfordringar och leverantörsskulder samt förändringar av andra rörelsefordringar och rörelseskulder.

Likvida medel i kassaflödesanalysen består av kassa- och banktillgodohavanden.

Principer för drift- och investeringsredovisning

Uppsala kommun redovisar i enlighet med 10 kap. 1-2 §§ LKBR samt RKR R14 en driftredovisning och en investeringsredovisning i årsredovisningen.

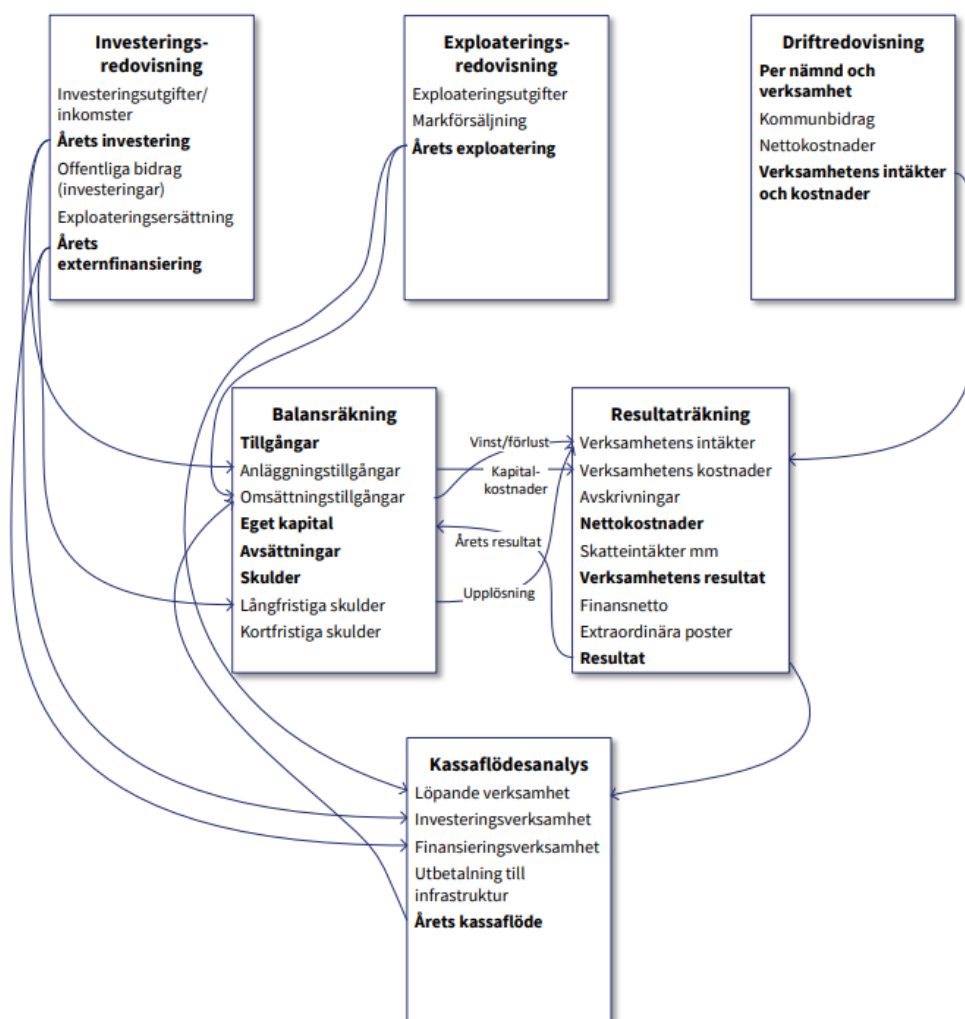
Kommunfullmäktige fastställer investeringsramar, mål, uppdrag, taxor och avgifter samt fördelar tillgängliga gemensamma intäkter så som skatteintäkter och generella statsbidrag mellan nämnderna i ett årligt mål och budgetbeslut. Tilldelad gemensam intäkt redovisas i varje nämnd som ett internt kommunbidrag som tillsammans med nämndens egna intäkter (försäljning, taxor, avgifter mm) bildar en bruttoomslutning. Varje nämnd ansvarar för ekonomi i balans, vilket normalt sett motsvaras av ett nollresultat där nämndens samlade kostnader inte får överstiga de samlade intäkterna inklusive kommunbidraget.

Administrativa avdelningar är gemensamt organiserade inom kommunledningskontoret för samtliga nämnder. Som konsekvens fördelas kostnader för kommunikation, HR, ekonomi, fastighet, upphandling och IT till varje nämnd utifrån överenskommelser som utgår från beräknad förbrukning.

Räntekostnader samt sociala avgifter och pensionskostnader hanteras och redovisas centralt inom finansförvaltningen. Varje nämnd debiteras kostnader enligt fastställda procentuella avgifter på anläggningstillgångar (internränta) respektive löner och arvoden (PO-pålägg) och motsvarande intäkter tillskrivs finansförvaltningen.

Kommunens drift- och investeringsbudget bygger på interna personalomkostnadspålägg på 41,2 (43,75) procent och kapitalkostnader för avskrivning och ränta som baseras på en internränta om 2,5 (2,25) procent. För pågående investeringar debiteras en kreditivränta uppgående till 2,89 (3,53) procent.

Sambandet mellan drift- och investeringsredovisning och årsredovisningens övriga delar framgår översiktligt nedan. Driftredovisningen summeras i resultaträkningsposten verksamhetens nettokostnad, utifrån vad som har beskrivits ovan om redovisningsprinciper för drifts- och investeringsredovisningen. Investeringsredovisningen summeras i kassaflödesanalysens poster investering i immateriella och materiella anläggningstillgångar.



Figur 19 Beskrivning av drift- och investeringsredovisningens samband med årsredovisningens övriga delar.

Samtliga nämnder och dotterbolag ansvarar för ekonomi i balans under verksamhetsåret. De rapporterar månatligen ekonomisk uppföljning till kommunstyrelsen och ansvarar även för att vid behov upprätta, rapportera och följa en åtgärdsplan för att uppnå ekonomi i balans.

Per mars (nämnder) och april (dotterbolag) upprättas ett delårsbokslut som behandlas av fullmäktige respektive Uppsala stadshus AB:s styrelser. Per sista augusti upprättas delårsrapport och sista december en årsredovisning, båda i enlighet med kommunallagens 11 kapitel. Det innebär att ingående delar konsolideras och att verksamhetens mål och effekter avrapporteras i enlighet med gällande lag, normering och internt beslutade styrdokument samt behandlas av fullmäktige.

Årsredovisningen sammanfattar resultatet och tar ställning till måluppfyllelse inklusive god ekonomisk hushållning för Uppsala kommunkoncern. I bilaga till årsredovisningen sker fördjupad uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030. I bilaga till årsredovisningen fördjupas analys och beskrivning av det finansiella resultatet jämfört med plan i varje nämnd och dotterbolag. Ytterligare bilagor finns och avlämnas med fördjupningar inom områden som exempelvis jämställdhet och intern kontroll mm.

Nyckeltalsdefinitioner

Tabell 32. Beskrivning av nyckeltal i årsredovisningens finansiella delar.

Nyckeltalsdefinitioner	Beskrivning
Anläggnings-/anslutningsavgifter återstående antal år (vägt snitt), kommunkoncernen	Vägt snitt av kvarvarande bokfört värde från 2018-2025 dividerat med avskrivningar 2018-2025 plus kvarvarande bokfört värde från 2009-2017) dividerat med avskrivningar 2009-2017
Anläggningstillgångar per invånare, kommunen (kronor)	Summa anläggningstillgångar kommunen dividerat med antal kommuninvånare
Anläggningstillgångar per invånare, kommunkoncernen (kronor)	Summa anläggningstillgångar kommunkoncernen dividerat med antal kommuninvånare
Antal invånare 31 december	Enligt officiell statistik från SCB (Statistikmyndigheten)
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod för immateriella anläggningstillgångar (år)	Summa anskaffningsvärde för immateriella anläggningstillgångar dividerat med årets avskrivningskostnader. Anskaffningsvärdet justeras för anläggningstillgångar som inte innehafts under hela året.
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod för mark, byggnader och anläggningar(år)	Summa anskaffningsvärde för mark, byggnader och tekniska anläggningar dividerat med årets avskrivningskostnader. Anskaffningsvärdet justeras för anläggningstillgångar som inte innehafts under hela året.
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod för maskiner och inventarier (år)	Summa anskaffningsvärde för maskiner och inventarier dividerat med årets avskrivningskostnader. Anskaffningsvärdet justeras för anläggningstillgångar som inte innehafts under hela året.
Genomsnittlig kapitalbindningstid (år)	Skuldportföljens genomsnittliga återstående löptid till förfall.
Genomsnittlig ränta (procent)	Skuldportföljens genomsnittliga momentana ränta, inklusive derivat.
Genomsnittlig ränta exklusive derivat (procent)	Skuldportföljens genomsnittliga momentana ränta, exklusive derivat.
Genomsnittlig räntebindningstid (år)	Skuldportföljens genomsnittliga tid, inklusive derivat, som räntekostnaderna är låsta (fasta).
Genomsnittlig räntebindningstid exklusive derivat (år)	Skuldportföljens genomsnittliga tid, exklusive derivat, som räntekostnaderna är låsta (fasta).
Investeringar i anläggningstillgångar per invånare (kronor)	Summa nettoinvesteringar dividerat med antal kommuninvånare
Investeringsfond avfall förbetalda brukningsavgifter återstående antal år (vägt snitt), kommunkoncernen	Kvarvarande bokfört värde för investeringsfond VA/årlig upplösning av investeringsfonden.
Kassalikviditet (procent)	Kassa och bank plus kortfristig fordran dividerat med kortfristig skuld exklusive exploateringsfastigheter
Låneskuld per invånare (kronor)	Räntebärande lång och kortfristiga låneskulder dividerat med antal kommuninvånare.
Offentliga investeringsbidrag återstående antal år (vägt snitt)	Summa bokfört värde för offentliga investeringsbidrag på balansdagen dividerat med december månads upplösning multiplicerat med 12.
Självfinansieringsgrad investeringar (procent)	Årets resultat med återläggning av årets avskrivningar dividerat med årets investeringar.
Skattekraft i procent av rikets (taxeringsår)	Enligt officiell statistik från SCB (Statistikmyndigheten)
Soliditet (procent)	Summa eget kapital på balansdagen dividerad med balansomslutningen.
Soliditet inklusive pensionsåtaganden (procent)	Summa eget kapital på balansdagen dividerad med balansomslutningen med tillägg för den pensionsförpliktelse som utgör ansvarsförbindelsen.

Nyckeltalsdefinitioner	Beskrivning
Totala låneskuld inklusive finansiell leasing skuld per invånare (kronor)	Räntebärande lång och kortfristiga låneskulder inklusive finansiella leasing skulder dividerat med antal kommuninvånare.
Utdebitering per hundra kronor, kommunen (procent)	Enligt officiell statistik från SCB (Statistikmyndigheten)
Utveckling av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (procent)	Procentuell förändring mellan åren av skatter, generella statsbidrag och utjämning enligt resultaträkning
Utveckling av verksamhetens nettokostnader (procent)	Procentuell förändring mellan åren av verksamhetens nettokostnader enligt resultaträkning
Utveckling av verksamhetens nettokostnader exklusive jämförelsestörande poster (procent)	Procentuell förändring mellan åren av verksamhetens nettokostnader enligt resultaträkningen exklusive jämförelsestörande poster enligt not 10.
Verksamhetens nettokostnader i procent av skatteintäkter	Verksamhetens nettokostnader dividerat med skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning.

Not 2 Uppskattningar och bedömningar

Vid upprättande av årsredovisning och sammanställda räkenskaper för kommunkoncernen görs normalt olika antaganden om framtiden och andra omständigheter som kan ge upphov till osäkerhet i uppskattningar på balansdagen. Uppskattningar och bedömningar ses över årligen. Viktiga uppskattningar och bedömningar som haft inverkan på årsredovisningen och sammanställda räkenskaper för kommunkoncernen beskrivs nedan.

I årsredovisningen har förändring av redovisningsprinciper avseende kommunens koncernexterna leasingavtal för fastigheter och lokaler skett för att uppnå bättre överensstämmelse med RKR R5. Det har medfört att ett flertal antaganden och bedömningar behövt göras med hänsyn till kommunens historiska leasingavtal. Tillämpade principer, avgränsningar och effekter av förändringen framgår av not 1.

Kommunkoncernen redovisar uppskjutna skattefordringar och skulder vilka förväntas bli realiserade i framtida perioder. Vid beräkning av dessa uppskjutna skatter görs antaganden och uppskattningar om framtida skattekonsekvenser som hänför sig till skillnaden mellan i balansräkningen redovisade tillgångar och skulder och motsvarande skattemässiga värden.

Antagande om att skattelagar och skattesatser kommer att vara oförändrade görs samt att gällande regler för utnyttjande av förlustavdrag inte kommer att ändras.

Not 3 Verksamhetens intäkter

Tabell 33. Not 3 Verksamhetens intäkter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Försäljningsintäkter	352	429	87	84
Taxor och avgifter	1 507	1 464	678	652
Hyror och arrenden	2 294	2 124	376	368
Bidrag och kostnadsersättningar från staten	1 373	1 291	1 351	1 266
Bidrag och gåvor från privata aktörer	5	2	1	0
Offentliga bidrag (investeringar)	14	14	9	9
EU-bidrag	23	20	23	20
Övriga bidrag	44	66	25	46
Försäljning av verksamhet och konsulttjänster	353	355	420	424
Intäkter från exploateringsverksamhet	144	153	145	154
Realisationsvinster på materiella och immateriella anläggningstillgångar	1	15	3	3
Övriga verksamhetsintäkter	323	106	141	124
Summa verksamhetens intäkter	6 432	6 038	3 258	3 150

Not 4 Verksamhetens kostnader

Tabell 34. Not 4 Verksamhetens kostnader. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Personalkostnader exklusive pensionskostnader	-9 536	-9 041	-8 638	-8 249
Pensionskostnader	-1 007	-1 397	-803	-1 276
Lämnade bidrag	-737	-842	-770	-873
Köp av verksamhet	-3 853	-3 844	-4 015	-3 977
Lokal- och markhyror samt övriga fastighetskostnader	-982	-788	-2 305	-2 006
Bränsle, energi och vatten	-545	-548	-111	-114
Inköp av material och varor	-1 086	-1 098	-645	-614
Inköp av tjänster	-1 815	-1 601	-1 111	-1 100
Inhyrd personal som ersätter egen personal	-84	-122	-61	-100
Realisationsförluster och utrangeringar	-39	-29	-23	-26
Anskaffningskostnad sålda exploateringsfastigheter	-6	-23	-6	-23
Bolagsskatt	-108	0	-	-
Övriga verksamhetskostnader	-225	-192	-129	-98
Summa verksamhetens kostnader	-20 022	-19 524	-18 619	-18 456

Not 5 Av- och nedskrivningar

Tabell 35. Not 5 Av- och nedskrivningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Avskrivning immateriella tillgångar	-4	-9	-	-4
Avskrivning byggnader och anläggningar	-1 352	-1 256	-461	-429
Avskrivning maskiner och inventarier	-391	-350	-124	-112
Nedskrivning/återföring mark, byggnader och anläggningar	-197	-92	-9	-43
Summa av- och nedskrivningar	-1 943	-1 707	-594	-588

Not 6 Skatteintäkter

Tabell 36. Not 6 Skatteintäkter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Preliminär kommunalskatt	14 467	13 756	14 467	13 756
Preliminär slutavräkning innevarande år	-79	46	-79	46
Slutavräkningsdifferens föregående år	-2	-62	-2	-62
Summa skatteintäkter	14 386	13 740	14 386	13 740
Slutavräkning föregående år (kr/invånare)	-8	-255	-8	-255
Preliminär avräkning innevarande år (kr/invånare)	-319	186	-319	186

Not 7 Generella statsbidrag och utjämning

Tabell 37. Not 7 Generella statsbidrag och utjämning. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Inkomstutjämningsbidrag	2 297	2 186	2 297	2 186
Regleringsbidrag	656	751	656	751
Kommunal fastighetsavgift	433	417	433	417
Övriga generella statsbidrag	15	99	15	99
Summa erhållna statsbidrag och utjämningsbidrag	3 400	3 452	3 400	3 452
Kostnadsutjämningsavgift	-1 145	-1 038	-1 145	-1 038
Utjämningsavgift LSS	-109	-70	-109	-70
Summa utjämningsavgifter	-1 255	-1 108	-1 255	-1 108
Summa generella statsbidrag och utjämning	2 146	2 344	2 146	2 344

Not 8 Finansiella intäkter

Tabell 38. Not 8 Finansiella intäkter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Intäkter från finansiella anläggningstillgångar	23	27	23	26
Realiserad vinst på försäljning av finansiella instrument	24	87	-	-
Orealiserad värdestegring på finansiella instrument	-	-	-	70
Ränteintäkter	65	50	628	612
Borgensavgifter	2	2	2	2
Övriga finansiella intäkter	1	1	1	1
Summa finansiella intäkter	113	166	654	711

Not 9 Finansiella kostnader

Tabell 39. Not 9 Finansiella kostnader. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Räntekostnader	-444	-394	-462	-427
Finansiell kostnad, förändring av pensionsavsättning	-71	-154	-71	-154
Kostnader från finansiella anläggningstillgångar	0	-	0	-
Orealiserad värdeminskning finansiella instrument	0	0	-96	0
Räntekostnader, finansiella leasingavtal	-160	-153	-160	-153
Övriga finansiella kostnader	0	0	0	0
Summa finansiella kostnader	-675	-701	-789	-734
Räntesäkringen har påverkat kostnaden med	13	183	-3	139

Not 10 Jämförelsestörande poster

Tabell 63. Not 10 Jämförelsestörande poster. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Verksamhetens intäkter enligt resultaträkningen	6 432	6 038	3 258	3 150
Försäljning av exploateringsfastigheter	-67	-99	-67	-99
Övriga ersättningar från exploateringsverksamhet	-73	-44	-73	-44
Realisationsvinster från försäljning av anläggningstillgångar	-3	-3	-3	-3
Verksamhetens intäkter efter justering för jämförelsestörande poster	6 290	5 893	3 115	3 005
Verksamhetens kostnader enligt resultaträkningen	-20 022	-19 524	-18 619	-18 456
Lämnade bidrag till statlig infrastruktur	3	117	3	117
Anskaffningskostnad såld exploateringsfastighet	6	23	6	23
Realisationsförluster från försäljning av anläggningstillgångar	2	-1	1	1
Utrangeringar	34	44	23	25
Nedskrivningar av pågående exploateringsprojekt	23	5	23	5
Verksamhetens kostnader efter justering för jämförelsestörande poster	-19 953	-19 337	-18 562	-18 286
Avskrivningar enligt resultaträkningen	-1 943	-1 707	-594	-588
Nedskrivning av anläggningstillgångar	198	95	9	43
Avskrivningar efter justering för jämförelsestörande poster	-1 745	-1 612	-585	-545
Skatteintäkter enligt resultaträkningen	14 386	13 740	14 386	13 740
Generella statsbidrag och utjämning enligt resultaträkningen	2 146	2 344	2 146	2 344
Finansiella intäkter enligt resultaträkningen	113	166	654	711
Vinst vid avyttring av finansiella anläggningstillgångar	-18	-41	-18	-26
Orealiserade vinster i finansiella omsättningstillgångar	-	-70	-	-70
Finansiella intäkter efter justering för jämförelsestörande poster	95	55	636	615
Finansiella kostnader enligt resultaträkningen	-675	-701	-789	-734
Orealiserade förluster i finansiella omsättningstillgångar	-	-	96	-
Finansiella kostnader efter justering för jämförelsestörande poster	-675	-701	-693	-734
Årets resultat enligt resultaträkningen	437	357	441	168
Summa jämförelsestörande poster	106	26	1	-29
Årets resultat justerat för jämförelsestörande poster	543	383	442	139

Not 11 Immateriella anläggningstillgångar

Tabell 40. Not 11 Immateriella anläggningstillgångar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Förvärvade immateriella anläggningstillgångar				
Ingående anskaffningsvärde	111	128	73	91
Inköp	1	0	-	-
Utrangeringar	-	-17	-	-17
Överföringar	2	0	-	-
Utgående anskaffningsvärde	113	111	73	73
- varav pågående investeringar	-	-	-	-
Ingående ack avskrivningar	-94	-96	-73	-79
Försäljningar	-	10	-	10
Överföringar	0	-	-	-
Årets avskrivningar	-4	-9	-	-4
Utgående ack avskrivningar	-98	-94	-73	-73
Ingående ack nedskrivningar	-1	-1	-	-
Årets nedskrivningar/återföringar	-1	-	-	-
Utgående ack nedskrivningar	-2	-1	-	-
Utgående redovisat värde	12	15	-	-
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	5	5	-	5

Not 12 Mark, byggnader och anläggningar

Tabell 41. Not 12 Mark, byggnader och anläggningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående anskaffningsvärde	53 779	50 699	14 504	13 148
Inköp	3 823	3 596	782	1 450
Försäljningar	-19	-7	-2	-3
Utrangeringar	-79	-155	-56	-69
Överföringar	-97	-355	-4	-22
Utgående anskaffningsvärde	57 406	53 779	15 224	14 504
- varav pågående investeringar	4 351	4 395	947	985
Ingående ack avskrivningar	-18 007	-16 833	-3 610	-3 234
Försäljningar	4	2	1	1
Utrangeringar	49	80	35	52
Överföringar	0	-	-	-
Årets avskrivningar	-1 352	-1 256	-461	-429
Utgående ack avskrivningar	-19 306	-18 007	-4 035	-3 610
Ingående ack nedskrivningar	-1 310	-1 218	-484	-441
Årets nedskrivningar/återföringar	-196	-92	-9	-43
Utgående ack nedskrivningar	-1 505	-1 310	-493	-484
Utgående redovisat värde	36 595	34 462	10 695	10 410
Därav finansiell leasing	2 208	2 304	2 208	2 304
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	33	35	24	24

Not 13 Maskiner och inventarier

Tabell 42. Not 13 Maskiner och inventarier. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående anskaffningsvärde	8 100	7 016	1 495	1 337
Inköp	713	813	116	206
Försäljningar	-27	-6	-16	-4
Utrangeringar	-40	-57	-34	-44
Överföringar	93	334	1	-
Utgående anskaffningsvärde	8 838	8 100	1 563	1 495
- varav pågående investeringar	968	1 246	60	143
Ingående ack avskrivningar	-2 504	-2 211	-687	-621
Försäljningar	21	5	13	4
Utrangeringar	37	52	32	43
Årets avskrivningar	-391	-350	-124	-112
Utgående ack avskrivningar	-2 837	-2 504	-766	-687
Ingående och utgående ack nedskrivningar	0	0	0	0
Utgående redovisat värde	6 001	5 596	797	808
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	18	18	7	7

Not 14 Finansiella anläggningstillgångar

Tabell 43. Not 14 Finansiella anläggningstillgångar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Aktier och andelar kommunkoncernföretag mm				
Uppsala stadshus AB	-	-	3 000	2 880
Uppsala kommun exploatering AB	-	-	63	0
Svenska Kommun Försäkrings AB	16	16	16	16
Kommuninvest	229	224	229	224
Övriga aktier och andelar	0	0	0	0
Uppsala läns pensionsstiftelse	816	886	-	-
Summa aktier och andelar kommunkoncernföretag mm	1 061	1 127	3 309	3 121
Långfristiga fordringar				
Uppsalahem AB	-	-	5 350	5 050
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	-	-	2 808	2 508
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	-	-	6 400	6 400
Uppsala parkering och mobilitet AB	-	-	180	180
Uppsala vatten och avfall AB	-	-	3 000	2 600
Övriga långfristiga fordringar	127	103	81	56
Fordringar investeringsmoms	151	156	-	-
Summa långfristiga fordringar	278	259	17 819	16 793
Bostadsrätter	173	175	173	175
Summa finansiella anläggningstillgångar	1 513	1 560	21 302	20 089

Not 15 Förråd, lager och exploateringsfastigheter

Tabell 44. Not 15 Förråd, lager och exploateringsfastigheter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Hjälpmedelsförråd	13	7	13	7
IT-lager	2	5	2	5
Övriga lager	1	1	-	-
Exploateringsfastigheter ¹	598	594	598	594
Summa förråd, lager och exploateringsfastigheter	615	608	613	607

1) Specifikation över pågående exploateringsprojekt, se separat bilaga till årsredovisningen.

Not 16 Kortfristiga fordringar

Tabell 45. Not 16 Kortfristiga fordringar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Kortfristig del av långfristiga lån	-	-	4 203	3 458
Kundfordringar	297	340	242	196
Kommunalskattefordringar	44	175	44	175
Koncernkonto	-	-	1 844	2 026
Övriga kortfristiga fordringar	924	793	359	142
Upplupna riktade statsbidrag och kostnadsersättningar	83	64	83	64
Fordran kommunal fastighetsavgift	315	285	315	285
Övriga förutbetalda kostnader och upplupna intäkter	128	115	1 005	897
Summa kortfristiga fordringar	1 791	1 772	8 094	7 244

Not 17 Kortfristiga placeringar (övervärde pensionsstiftelse)

Tabell 46. Not 17 Kortfristiga placeringar (övervärde pensionsstiftelse). Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Marknadsvärde - andel i pensionsstiftelse	-	-	816	892
Pensionsskuld	-	-	-708	-688
Summa kortfristiga placeringar	-	-	108	204

Not 18 Kassa och bank

Tabell 47. Not 18 Kassa och bank. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Kassa	1	1	1	1
Bank och plusgiro	1 085	783	1 063	772
Summa kassa och bank	1 086	784	1 064	773

Not 19 Eget kapital

Tabell 48. Not 19 Eget kapital. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående eget kapital	14 732	14 384	12 457	12 289
Justering av eget kapital	9	-9	6	-
- varav effekt av rättningar arvoden överförmyndarnämnden	6	-	6	-
- varav effekt av konsolidering av pensionsstiftelse	0	-2	-	-
- varav effekt av att inte konsolidera Uppsala Innovation Centre AB	-	-7	-	-
- varav förvärvat eget kapital inom Uppsalahemkoncernen	2	-	-	-
Årets resultat	437	357	441	168
Utgående eget kapital	15 177	14 732	12 905	12 457
-varav resultatreserv	275	-	275	-
-varav resultatutjämningsreserv	739	739	739	739

Not 20 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Tabell 49. Not 20 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående avsättning för pensioner inklusive löneskatt	2 403	1 862	2 398	1 857
Nyintjänad pension	67	335	67	335
Årets utbetalningar	-56	-53	-56	-53
Ränte- och basbeloppsuppräknig	71	154	71	154
Övrigt	-2	-1	-2	-1
Förändring löneskatt	20	106	20	106
Summa avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	2 504	2 403	2 499	2 398

Not 21 Andra avsättningar

Tabell 50. Not 21 Andra avsättningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Avsatt för återställande av deponi				
Redovisat värde vid årets början	38	37	-	-
Förändring av nuvärdet	1	1	-	-
Utgående avsättning	39	38	-	-
Avsatt för bidrag till infrastruktur				
Redovisat värde vid årets början	718	607	718	607
Nya avsättningar	0	98	0	98
lanspråktaga avsättningar	-11	-2	-11	-2
Förändring av nuvärdet	0	16	0	16
Utgående avsättning	707	718	707	718
Avsatt för uppskjuten skatteskuld				
Redovisat värde vid årets början	688	696	-	-
Nya avsättningar	146	2	-	-
lanspråktaga avsättningar	-26	-10	-	-
Utgående avsättning	807	688	-	-
Avsatt för lantmäteriförrättning				
Redovisat värde vid årets början	-	29	-	29
lanspråktaga avsättningar	-	-29	-	-29
Utgående avsättning	-	-	-	-
Avsatt för sanering markföreningar				
Redovisat värde vid årets början	52	9	52	9
Nya avsättningar	50	50	50	50
lanspråktaga avsättningar	-1	-7	-1	-7
Utgående avsättning	100	52	100	52
Övriga avsättningar				
Redovisat värde vid årets början	41	66	4	5
Nya avsättningar	27	7	26	-
lanspråktaga avsättningar	-14	-32	-4	0
Utgående avsättning	54	41	26	4
Summa andra avsättningar	1 707	1 537	833	774

Tabell 51. Specifikation av avtal för avsättning till infrastruktur. Belopp i miljoner kronor.

	Motpart	Genom- förande- period	Ingående avsättning 2025	Periodens förändring	Tillägg, nuvärdes- beräkning 1	Utgående avsättning 31 dec 2025
Avfart E4 Mora stenar	Trafikverket	2023-2030	232	-	-	232
Trafikplats Gunsta	Trafikverket	2022-2025	5	-5	-	-
Trafikplats Fullerö etapp 1	Trafikverket	2022-2026	8	-	-	8
Trafikplats Fullerö etapp 1	Trafikverket	2025-2028	45	-4	-	41
Järnvägsplan Ua-Bergsbrunna	Trafikverket	2028-2032	428	-2	-	426
Summa avsättning till infrastruktur			718	-11	-	707

1) Nuvärdesberäkningen baseras på uppräknig av avtalad skuld med entreprenadindex för tid från avtalets tecknande till motpartens avrop av finansiering. Avsättningen indexjusteras när uppdaterad kunskap om verklig kostnadsutveckling och avropstakt uppstår.

Not 22 Långfristiga skulder

Tabell 52. Not 22 Långfristiga skulder. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Långfristig upplåning i banker och kreditinstitut ¹	16 130	15 130	16 130	15 130
Långfristig leasingskuld	2 474	2 550	2 474	2 550
Förutbetalda intäkter anläggnings-/anslutningsavgifter	461	492	-	-
Förutbetalda intäkter offentliga investeringsbidrag	336	220	336	220
Skuld för exploateringsersättningar	182	179	182	179
Investeringsfond VA	35	36	-	-
Investeringsfond avfall	130	110	-	-
Parkeringsfriköp	120	124	-	-
Övriga långfristiga skulder	0	-	-	0
Summa långfristiga skulder	19 867	18 842	19 122	18 079
Förutbetalda intäkter som regleras över flera år				
Anläggnings-/anslutningsavgifter återstående antal år (vägt snitt)	34,0	36,0	-	-
Investeringsfond VA - förbetalda brukningsavgifter återstående antal år (vägt snitt)	32,0	33,0	-	-
Offentliga investeringsbidrag återstående antal år (vägt snitt)	20,9	19,7	17,2	18,0
Uppgifter om lång- och kortfristig upplåning¹				
Genomsnittlig ränta (%)	2,3	2,1	2,3	2,2
Genomsnittlig ränta exklusive derivat (%)	2,1	2,5	2,1	2,5
Genomsnittlig räntebindningstid (år)	2,5	2,6	2,5	2,5
Genomsnittlig räntebindningstid exklusive derivat (år)	0,5	0,7	0,5	0,7
Genomsnittlig kapitalbindningstid (år)	2,6	2,7	2,6	2,8
Kapitalförfall andel av lån				
Lån som förfaller 0-1 år (%)	20,7	17,7	20,7	16,8
Lån som förfaller 1-2 år (%)	17,4	18,0	17,4	18,2
Lån som förfaller 2-3 år (%)	17,7	19,2	17,7	19,4
Lån som förfaller 3-4 år (%)	20,2	18,0	20,2	18,2
Lån som förfaller 4-5år (%)	21,6	22,3	21,6	22,6
Lån som förfaller efter 5 år (%)	2,5	4,9	2,5	5,0
Säkringsinstrument				
Nominellt belopp ränteswappar	14 900	11 900	14 900	10 400
Marknadsvärde ränteswappar	-33	13	-33	-29

1) En beviljad ej utnyttjad kontokredit om 2 200 miljoner kronor finns i kommunkoncernen.

Tabell 53. Specifikation över lång- och kortfristig upplåning. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Lån och skulder från kreditinstitut				
Certifikatslån	900	700	900	700
Obligationslån	14 200	11 200	14 200	11 200
Kommuninvest	4 230	5 480	4 230	5 280
Investeringsbanker	1 000	1 000	1 000	1 000
Summa upplåning¹	20 330	18 380	20 330	18 180
avgår kortfristig del	4 200	3 250	4 200	3 050
Summa långfristig upplåning	16 130	15 130	16 130	15 130

1) Samtliga kortfristiga lån förväntas förlängas vid förfall, sedan årsskiftet till och med 28 februari 2026 har 650 miljoner kronor förlängts.

Not 23 Kortfristiga skulder

Tabell 54. Not 23 Kortfristiga skulder. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Kortfristiga skulder till banker och kreditinstitut	4 200	3 250	4 200	3 050
Kortfristig del av leasingskuld	286	280	286	280
Leverantörsskulder	1 136	1 102	652	925
Moms och punktskatter	5	-	0	-
Personalens skatter, avgifter och avdrag	348	334	304	292
Upplupna personalkostnader (exklusive pensioner)	682	685	627	637
Upplupna pensionskostnader	319	325	293	297
Kommunalskatteskulder	79	-	79	-
Koncernkonto	-	-	58	96
Övriga kortfristiga skulder	64	279	15	65
Förutbetalda riktade statsbidrag och kostnadsersättningar	112	162	112	161
Upplupna räntekostnader	206	175	206	175
Övriga upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	919	692	483	451
Summa kortfristiga skulder	8 356	7 284	7 315	6 427

Not 24 Panter och därmed jämförliga säkerheter

Tabell 55. Not 24 Panter och därmed jämförliga säkerheter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Fastighetsinteckningar	-	200	-	-
Övriga ställda säkerheter	2	2	-	-
Summa panter och därmed jämförliga säkerheter	2	202	-	-

Not 25 Pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder eller avsättningar

Tabell 56. Not 25 Pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder eller avsättningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående ansvarsförbindelse för pensioner intjänade före 1998 inklusive löneskatt	3 656	3 595	3 656	3 595
Årets utbetalningar	-218	-216	-218	-216
Ränte- och basbeloppsuppräknig	121	238	121	238
Övrig post	0	26	0	26
Förändring av löneskatt	-24	12	-24	12
Summa ansvarsförbindelser för pensioner intjänade före 1998 inklusive löneskatt brutto ¹	3 534	3 656	3 534	3 656
Ansvarsförbindelse som täcks av pensionsstiftelsen ¹	-879	-855	-879	-855
Summa ansvarsförbindelser för pensioner intjänade före 1998 inklusive löneskatt netto ¹	2 654	2 801	2 654	2 801
Övriga pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder/avsättningar				
Visstidspension eller liknande	14	13	14	13
Övriga pensionsförpliktelser	1	1	-	-
Summa övriga pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder/avsättningar	15	14	14	13
Summa pensionsförpliktelser som inte har tagits upp bland skulderna eller avsättningarna	2 669	2 814	2 668	2 813
Övriga upplysningar avseende pensioner				
Aktualiseringsgrad	98%	98%	98%	98%
Antal förtroendevalda med rätt till vistidspension enligt PBF	2	2	4	4

1) Kommunen har avsatt medel i en pensionsstiftelse, Uppsala Läns Pensionsstiftelse, som en pant för ansvarsförbindelsen avseende anställda födda till och med juni 1946 (2024-12-31 omfattades endast anställda födda till och med oktober 1945). Enligt RKR R20 ska ansvarsförbindelsen från och med 2024 minska till den del ansvarsförbindelsen täcks av pensionsstiftelsens tillgångar. Som en följd av de nya reglerna redovisas nu ansvarsförbindelsen ovan både brutto och netto efter att de delar som täcks av stiftelsen dragits av.

Not 26 Övriga ansvarsförbindelser

Tabell 57. Not 26 Övriga ansvarsförbindelser. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Borgensåtagande kommunala bolag				
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	-	-	-	200
Uppsala kommun utvecklingsfastigheter AB	-	-	3	3
Övriga borgensförbindelser				
Borgen mot externa företag och föreningar	43	44	43	44
Borgen mot IFU Arena AB	260	265	260	265
Övriga förpliktelse				
Avtalat avgångsvederlag för förvaltningschefer	50	49	50	49
Avtalat avgångsvederlag för bolags styrelse och ledning	5	5	-	-
Övriga ansvarsförbindelser	2	2	-	-
Garantiförbindelser	3	3	-	-
Summa övriga ansvarsförbindelser	362	367	356	561

Kapitaltäckningsgaranti

Uppsala kommun förbinder sig genom en kapitaltäckningsgaranti till Uppsala stadshus AB att täcka eventuella framtida förluster i bolaget. Uppsala stadshus AB har i sin tur lämnat kapitaltäckningsgaranti till samtliga dotterbolag utom Uppsala stadshus holding AB och Uppsala stadshus holding 2 AB.

Borgen för Kommuninvest i Sverige AB

Uppsala kommun har i ingått en solidarisk borgen såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s samtliga nuvarande och framtida förpliktelse. Samtliga kommuner som per 31 december 2025 var medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingått likalydande borgensförbindelser.

Mellan samtliga medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingåtts ett regressavtal som reglerar fördelningen av ansvaret mellan medlemskommunerna vid ett eventuellt ianspråktagande av ovan nämnd borgensförbindelse. Enligt regressavtalet ska ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på de medel som respektive medlemskommun lånat av Kommuninvest i Sverige AB, dels i förhållande till storleken på medlemskommunernas respektive insatskapital i Kommuninvest ekonomisk förening.

Vid en uppskattning av den finansiella effekten av Uppsala kommuns ansvar enligt ovan nämnd borgensförbindelse, kan noteras att per 31 december 2025 uppgick Kommuninvest i Sverige AB:s totala förpliktelse till 611 027 miljoner kronor och totala tillgångar till 636 323 miljoner kronor. Kommunens andel av de totala förpliktelseerna uppgick till 5 418 miljoner kronor och andelen av de totala tillgångarna uppgick till 5 795 miljoner kronor.

Not 27 Leasingavtal

Tabell 58. Not 27 Leasingavtal. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Finansiella leasingavtal¹				
Fastigheter				
Totala minimileaseavgifter	4 525	4 726	4 525	4 726
Framtida finansiella kostnader	-1 764	-1 896	-1 764	-1 896
Nuvärde minimileaseavgifter	2 760	2 830	2 760	2 830
Därav förfall inom 1 år	140	129	140	129
Därav förfall inom 1-5 år	610	580	610	580
Därav förfall senare än 5 år	2 011	2 121	2 011	2 121
Icke uppsägningsbara operationella leasingavtal överstigande 1 år				
Minimileaseavgifter				
Med förfall inom 1 år	221	615	1 587	1 761
Med förfall inom 1-5 år	496	1 587	3 334	3 678
Med förfall senare än 5 år	308	809	1 764	2 244
Summa minimileaseavgifter	1 025	3 011	6 685	7 684

1) Finansiella leasingavtal omfattar endast kommunens externa inhyrningsavtal avseende lokaler och fastigheter.

Not 28 Justering för ej likviditetspåverkande poster

Tabell 59. Not 28 Justering för ej likviditetspåverkande poster. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Avskrivningar	1 747	1 615	585	545
Nedskrivningar	197	92	9	43
Utrangeringar	34	44	23	25
Gjorda avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	157	594	157	594
Gjorda andra avsättningar	222	157	76	148
Återförda andra avsättningar	-48	-79	-12	-38
Förändring nuvärde andra avsättningar	1	17	-	16
Intäktsförda ej likvida gåvor	-	-	0	-
Intäktsförda investeringsbidrag och exploateringsersättningar	-81	-52	-81	-52
Orealiserad vinst (-) / förlust (+), finansiella tillgångar	-	-	96	-70
Korrigerig av poster som bokförts direkt mot eget kapital	6	-	6	-
Investeringar finansiell leasing	-62	-515	-62	-515
Övriga ej likviditetspåverkande poster	0	-7	-	-
Summa justering för ej likviditetspåverkande poster	2 174	1 865	798	695

Not 29 Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten

Tabell 60. Not 29 Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Utbetalning av avsättningar för pensioner	-56	-53	-56	-53
Summa övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten	-56	-53	-56	-53

Not 30 Poster som redovisas i annan sektion

Tabell 61. Not 30 Poster som redovisas i annan sektion. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Realisationsvinst (-) / förlust (+) vid försäljning av anläggningstillgångar	-19	-45	-21	-29
Summa poster som redovisas i annan sektion	-19	-45	-21	-29

Not 31 Upplysning om upprättade särredovisningar

I Uppsala kommunkoncern ingår allmännyttig bostadsverksamhet samt vatten och avfallshantering. Dessa verksamheter omfattas av särlagstiftning i form av Lag (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag respektive Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster. Lagstiftningen ställer särskilda krav som också ger effekter på redovisningen.

Verksamheterna bedrivs i två från varandra skilda aktiebolag vars fullständiga årsredovisningar återfinns på respektive hemsida, Uppsalahem AB och Uppsala vatten och avfall AB. Där finns fullständig information om verksamheternas förutsättningar och redovisningsprinciper genom bland annat årsredovisningar.

Flera av Uppsala kommuns verksamheter är taxefinansierade. Det gäller exempelvis bygglov, tillsyn kring brandskydd, viss tillståndsverksamhet samt tillsynsverksamhet inom miljö-, alkohol, tobak och livsmedelsförsäljning som alla ingår i kommunen i förvaltningsform. Tillämpade taxor motsvarande självkostnad beräknas, beslutas av nämnd och fastställs slutligen av kommunfullmäktige i det årliga mål- och budgetbeslutet.

Not 32 Uppllysning om kostnader för räkenskapsrevision

Tabell 62. Not 32 Uppllysning om kostnader för räkenskapsrevision. Belopp i tusental kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Kostnader för räkenskapsrevision				
Sakkunnigt biträde	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Auktoriserade revisorer (bolagsrevision)	-2 856	-2 198	-	-
Total kostnad för räkenskapsrevision	-1 000	-3 198	-1 000	-1 000
Kostnader för övrig revision				
Sakkunnigt biträde	-3 637	-3 983	-3 221	-3 205
Förtroendevalda revisorer	-1 902	-1 724	-1 902	-1 724
Lekmannarevision	-487	-832	-75	-79
Auktoriserade revisorer	-980	-112	-	-
Total kostnad för övrig revision	-7 006	-6 651	-5 198	-5 008
Total kostnad för revision	-10 862	-9 849	-6 198	-6 008

Not 33 Uppllysning om räkenskapsrevision

Revisionen har utförts enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA). När granskningsrapporterna är behandlade finns de att läsa på kommunens externa webbplats uppsala.se

Not 34 Koncerninterna förhållanden

Tabell 63. Not 34 Koncerninterna förhållanden. Belopp i miljoner kronor.

	Ägd andel %	Akteägartillskott		Koncernbidrag		Utdelning	
		Givare (-)	Mottagare (+)	Givare (-)	Mottagare (+)	Givare (-)	Mottagare (+)
Uppsala kommun		-183	-	-	-	-	-
Uppsala stadshus AB	100%	-	120	-	-	-	-
Uppsala kommun exploatering AB	100%	-	63	-	-	-	-
Delsumma		-183	183	-	-	-	-
Uppsala stadshus AB		-	-	-486	64	-	27
Destination Uppsala	100%	-	-	0	-	-	-
Uppsalahem AB	100%	-	-	-	75	-5	-
Uppsala bostadsförmedling AB	100%	-	-	-3	-	-	-
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	100%	-	-	-	22	-	-
Uppsala kommun skol-och omsorgsfastigheter AB	100%	-	-	-	302	-	-
Uppsala konsert och kongress AB	100%	-	-	-	39	-	-
Uppsala parkering och mobilitet AB	100%	-	-	-38	-	-	-
Uppsala stadshus holding AB	100%	-	-	-	0	-19	-
Uppsala stadshus holding 2 AB	100%	-	-	-	0	-3	-
Uppsala stadsteater AB	100%	-	-	-	48	-	-
Uppsala vatten och avfall AB	100%	-	-	-23	-	-	-
Delsumma		-	-	-550	550	-27	27
Summa		-183	183	-550	550	-27	27
Uppsala kommun exploatering AB		-63	-	-	-	-	-
Uppsala stadsnodsutveckling södra AB	100%	-	-	-	-	-	-
Uppsala kommun exploatering holding AB	100%	-	63	-	-	-	-
Delsumma		-63	63	-	-	-	-

Not 34 Koncerninterna förhållanden, fortsättning

Tabell 646. Not 34 Koncerninterna förhållanden, fortsättning. Belopp i miljoner kronor.

	Ägd andel %	Försäljning kommunen mot koncernföretag		Försäljning mellan koncernföretag		Lån		Räntor och borgensavg		Borgen	
		Intäkt (+)	Kostnad (-)	Intäkt (+) ¹	Kostnad (-) ¹	Givare (-)	Mottagare (+)	Intäkt (+)	Kostnad (-)	Givare (-)	Mottagare (+)
Uppsala kommun		180	-1 713	-	-	-21 930	-	590	-5	-3	-
Uppsala stadshus AB	100%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uppsala kommun exploatering AB	100%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Delsumma		180	-1 713			-21 930		590	-5	-3	-
Uppsala stadshus AB		-	-13	14	-	-	-	-	-21	-	-
Destination Uppsala	100%	32	-5	0	-1	-	-	1	-	-	-
Uppsalahem AB	100%	55	-9	2	-95	-	7 350	4	-194	-	-
Uppsala bostadsförmedling AB	100%	0	-2	-	0	-	-	0	-	-	-
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	100%	469	-24	65	-39	-	3 600	-	-91	-	3
Uppsala kommun skol-och omsorgsfastigheter AB	100%	1 057	-21	1	-20	-	7 400	0	-182	-	-
Uppsala konsert och kongress AB	100%	3	-2	0	-19	-	-	-	-1	-	-
Uppsala parkering och mobilitet AB	100%	1	-28	0	-11	-	180	-	-6	-	-
Uppsala stadshus holding AB	100%	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-
Uppsala stadshus holding 2 AB	100%	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-
Uppsala stadsteater AB	100%	3	-4	0	-3	-	-	-	-1	-	-
Uppsala vatten och avfall AB	100%	90	-72	111	-5	-	3 400	-	-94	-	-
Delsumma		1 710	-180	193	-193		21 930	5	-590		3
Uppsala kommun exploatering AB		0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uppsala stadsnodutveckling södra AB	100%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uppsala kommun exploatering holding AB	100%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uppsala kommun Danmarks-Säby 6:25 AB	100%	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Delsumma		3									
Summa		1 893	-1 893	193	-193	- 21 930	21 930	595	- 595	- 3	3

1) Inkluderar i vissa fall balanserade intäkter och kostnader med ej väsentliga belopp.