

Handläggare
Opard Ylva

Datum
2015-10-16

Diarienummer
KSN-2015-1865

Kommunstyrelsen

Avgifter och viten vid ledningsföreläggning och arbete på offentlig mark

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att fastställa avgifter för grävtillstånd och trafikanordningsplaner att gälla från och med 1 januari 2016 i enlighet med gatu- och samhällsmiljönämndens förslag,

att fastställa avgifter för ledningar och konstruktioner under markytan att gälla från och med 1 januari 2016 i enlighet med gatu- och samhällsmiljönämndens förslag, samt

att införa och fastställa vitesbelopp när grävtillstånd och trafikanordningsplan saknas samt när det finns fel och brister på arbetsplatser på kommunal offentlig mark i enlighet med gatu- och samhällsmiljönämndens förslag att gälla från och med 1 januari 2016.

Ärendet

Gatu- och samhällsmiljönämnden har överlämnat förslag till höjning av avgifter för grävtillstånd och trafikanordningsplaner, förslag till höjning av avgifter för ledningar och konstruktioner under markytan samt förslag på att införa och fastställa vitesbelopp när grävtillstånd och trafikanordningsplan saknas samt när det finns fel och brister på arbetsplatser på kommunal offentlig mark samtliga förändringar att gälla från och med 1 januari 2016. **Bilaga.** Särskilt yttrande har avgivits av (C)-, (M)-, (FP)- och (KD)-ledamöterna.

Föredragning

Gatu- och samhällsmiljönämnden har genomfört en översyn av sina taxor och avgifter och jämfört med andra kommuner. Syftet har varit att avgifterna i högre grad ska harmonisera med kostnaderna.

För att gräva, schakta, sponta eller göra liknande ingrepp i kommunens mark krävs ett särskilt s.k. grävtillstånd. För handläggningen av grävtillstånd föreslås en höjning av avgiften. I samband med arbeten på väg måste arbetsplatserna utmärkas och trafiken i vissa fall ledas

om. Dessa utmärkningar ska redovisas på en trafikanordningsplan (TA-plan) som ska godkännas av kommunen innan arbetsplatsen får tas i anspråk. För handläggningen av TA-planer föreslås en ny avgift. Det förekommer att grävning sker i kommunens mark utan tillstånd. Det förekommer också att arbetsplatser saknar utmärkning eller att den är bristfällig. Vid arbete på väg är det av största vikt att arbetsplatsen är korrekt utmärkt både för allmänheten som färdas på vägen och för de som har vägen som arbetsplats. För att tydliggöra allvaret i detta föreslås viten.

Ekonomiska konsekvenser

De avgifter och viten som föreslås förstärker kvalitén i gatu- och samhällsmiljönämndens myndighetsprocess och ger förutsättningar för processen att vara självfinansierad.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson
Chef kommunledningskontoret

Handläggare
Frohm Jöran
Lindström Roger

Datum
2015-08-04

Diarienummer
GSN-2015-1796

Gatu- och samhällsmiljönämnden

Avgifter och viten vid ledningsförläggning och arbete på offentlig mark (grävtillstånd, TA-planer, markavtal)

Förslag till beslut

Gatu- och samhällsmiljönämnden föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta upprättat förslag till avgifter för grävtillstånd och trafikanordningsplaner (TA-planer) (bilaga 1),

att anta upprättat förslag till avgifter för ledningar och konstruktioner under markytan (bilaga 2),

att anta upprättat förslag till viten när grävtillstånd och TA-plan saknas samt när det finns fel och brister på arbetsplatser på kommunal offentlig mark (bilaga 2).

Sammanfattning

För att gräva, schakta, sponta eller göra liknande ingrepp i kommunens mark ett särskilt s.k. grävtillstånd. För handläggningen av grävtillstånd föreslås en höjning av avgiften. I samband med arbeten på väg måste arbetsplatserna utmärkas och trafiken i vissa fall ledas om. Dessa utmärkningar ska redovisas på en trafikanordningsplan (TA-plan) som ska godkännas av kommunen innan arbetsplatsen får tas i anspråk. För handläggningen av TA-planer föreslås en ny avgift. Det förekommer att grävning sker i kommunens mark utan tillstånd. Det förekommer också att arbetsplatser saknar utmärkning eller att den är bristfällig. Vid arbete på väg är det av största vikt att arbetsplatsen är korrekt utmärkt både för allmänheten som färdas på vägen och för de som har vägen som arbetsplats. För att tydliggöra allvaret i detta föreslås viten.

Ärendet

Den som vill gräva, schakta, sponta eller göra andra ingrepp i kommunens mark måste ha ett s.k. grävtillstånd. Tillståndet söks hos väghållaren som för närvarande är gatu- och samhällsmiljönämnden. För handläggningen av tillstånden tas en avgift ut. Dels föreslås en höjning av nuvarande avgift och dels en ny avgift vid förlängning av tillståndstiden (bilaga 1).

Vid arbeten på kommunala gator och vägar kräver kommunen att det ska finnas en godkänd TA-plan. En TA-plan ska t.ex. beskriva utmärkningen av arbetsplatsen, omledning av trafik, måttangivelser för det utrymme som är disponibelt för trafikanter, och i vissa fall även beslut om tillfälliga lokala trafikföreskrifter. En ny avgift för handläggningen av dessa TA-planer föreslås (bilaga 1).

För att lägga ned och bibehålla ledningar i kommunens mark tecknas särskilda markavtal. För rätten att ha dessa ledningar i marken utgår en avgift per meter ledning, en avgift som föreslås höjas (bilaga 2). Utöver detta föreslås nya avgifter för konstruktioner under mark som t.ex. fundament och tankar/behållare av olika slag (bilaga 2).

Det förekommer att det grävs i kommunens mark utan tillstånd. Vid ingrepp i kommunens mark är det viktigt att det finns en ansvarig utförare som kommunen kan ha en dialog med när det gäller t.ex. återställning av marken. Saknas en ansvarig utförare drabbas kommunen av kostnaderna för återställningen. För att minimera grävningar utan tillstånd föreslås vite med syftet att entreprenörer inte ska chansa att gräva utan tillstånd (bilaga 3).

Kommunen har ett ansvar som väghållare att trafiksäkerheten och framkomligheten är god vid alla arbeten på kommunens gator och vägar. Kommunens väghållaransvar fritar dock inte en entreprenör från ansvar för att arbetsplatsen är korrekt utmärkt. Kommunen ger därför anvisningar om hur en arbetsplats ska märkas ut. För att skärpa allvaret i att TA-planer finns och följs föreslås viten (bilaga 3).

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget syftar i första hand till att säkerställa en framkomlig och säker miljö för de som vistas på gator och vägar, antingen som trafikanter eller har den som sin arbetsplats. De viten och avgifter som föreslås ökar intäkterna något initialt men är samtidigt tänkta att delfinansiera den erforderliga kontrollfunktionen och resultatet blir därför i stort sett oförändrat.

Stadsbyggnadsförvaltningen

Avgifter för grävtilstånd och TA-planer

Bilaga 1

Avgifter för tillstånd	Ny avgiftsnivå	Nuvarande avgift
Grävtilståndsavgift där nämnden inte är uppdragsgivare	2 000 kr	1 575 kr
Grävtilståndsavgift där nämnden är uppdragsgivare	0 kr	1 575 kr
Ta-plan där grävtilstånd ej är tillämpligt	2 000 kr	0 kr

Tidsförlängning av tillstånd		
Administrativ avgift	750 kr	0 kr

Markavtal - avgifter för ledningar och konstruktioner under mark

Avgifter för ledningar		Ny årsavgift	Nuvarande årsavgift
Ledning, kabel och dylikt	D < 100mm	5 kr/lpm	2,5 kr/lpm
Minimiavgift		750 kr	0 kr
Ledning, kulvert och dylikt	D ≥ 100mm	$\frac{D \times 7kr/m}{100}$	2,5 kr/lpm
Minimiavgift		750 kr	0 kr

Fundament under mark			
Fundament till parasoller, köstolpar m.m		270 kr/st	0 kr
Minimiavgift		750 kr	0 kr

Konstruktioner under mark			
Grundkonstruktion, oljetank, pelare, regnvattenanläggning, fettavskiljare och dylikt		70 kr/m ²	0 kr
Garage, valv och dylikt		70 kr/m ²	0 kr
Minimiavgift		750 kr	0 kr

Avgifterna räknas om den 1 januari varje år enligt förändringen i oktober månads konsumentprisindex (basår 1980). Indextalet för oktober 2015 utgör då basal.

Vitesuttag vid arbete på Uppsala kommuns mark**Bilaga 3**

Tillstånd		Vite
När godkänt grävstillstånd saknas		20 000 kr
När godkänd trafikanordningsplan (TA-plan) saknas		20 000 kr
Om inte tidsförlängning begärts minst fem arbetsdagar innan sluttid (gäller både grävstillstånd och TA-plan)	Anm. eller	1500 kr/ kalenderdag
Om TA-planer ej finns tillgängliga på arbetsplatsen		5 000 kr

Särskilda villkor		Vite
Om entreprenören inte uppfyller kraven enligt särskilda villkor		5000 kr/ krav

Utmärkning		Vite
Om grundläggande vägmärken i godkänd TA-plan saknas, t.ex. vägmärke A20, X1, X2, X3, C31, C2, C3 eller E11/E13, F25 saknas	Anm. eller	10 000 kr
När enstaka detaljer saknas eller är bristfälliga	Anm. eller	3 000 kr

Fysisk avstängning		Vite
När grundläggande avstängning inte är utförd, inte följer godkänd TA-plan, eller arbetsområdet är farligt för trafikanter och personal.		20 000 kr
När enstaka detaljer saknas eller är bristfälliga	Anm. eller	3 000 kr
Om godkänd TA-plan ej är tillämplig		20 000 kr

Personal och arbetsområde		Vite
Om utmärkningsansvarig inte befinner sig på arbetsområdet eller är nåbar på en fast arbetsplats.		5 000 kr
Om personalen saknar godkänd utbildning eller visar tydlig saknad av kompetens		3 000 kr
Om personalen saknar varselkläder eller brister i varselklädseln förekommer	Anm. eller	3000 kr/ person
Om personalen på plats inte medverkar till att anmärkning åtgärdas vid anmodan		5 000 kr

Entreprenadområde		Vite
Om mark tas i anspråk eller schakt sker utanför entreprenadområdet		10000 kr/ kalenderdag samt åläggs att återställa ytan enl. besiktningsmans bedömning

Framkomlighet för trafikanter		Vite
Om det inte går att komma fram och eller det är farligt att ta sig fram i trafikzonen		20 000 kr
Om fordon eller maskiner som används för arbetet, där det klart framgår av TA-planen att dessa skall rymmas innanför den fysiska avstängningen, istället vistas i trafikzonen		5 000 kr
Vid tillfälliga störningar. Exempelvis: inga motlägg/fasning 1:3 mot kantstöd, bristande snöröjning eller halkbekämpning. Arbeta på gator där arbetsbegränsning gäller under högtrafik. Trafikanordningsmaterial kvarlämnat efter avslutat arbete.	Anm. eller	3 000 kr

Grovt åsidosättande av bestämmelser		
Vid grovt åsidosättande av bestämmelser äger stadsbyggnadsförvalningen rätt att stänga av ansvarig arbetsledare upp till 2 år vad gäller arbete i kommunens allmänna och offentliga mark.		

PROTOKOLLSUTDRAG

Sammanträdesdatum: 2015-09-23

§ 98**Avgifter och viten vid ledningsförläggning och arbete på offentlig mark
GSN-2015-1796****Beslut**

Gatu- och samhällsmiljönämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta upprättat förslag till avgifter för grävtillstånd och trafikanordningsplaner (TA-planer),

att anta upprättat förslag till avgifter för ledningar och konstruktioner under markytan,

att anta upprättat förslag till viten när grävtillstånd och TA-plan saknas samt när det finns fel och brister på arbetsplatser på kommunal offentlig mark

Särskilt yttrande

Mia Nordström (C), Hannes Beckman, Sophie Eriksson (båda M), Stojka Lakic (FP) och Ian Engblom Wallberg (KD) anmäler särskilt yttrande till protokollet.

Sammanfattning

För att gräva, schakta, sponta eller göra liknande ingrepp i kommunens mark ett särskilt s.k. grävtillstånd. För handläggningen av grävtillstånd föreslås en höjning av avgiften. I samband med arbeten på väg måste arbetsplatserna utmärkas och trafiken i vissa fall ledas om. Dessa utmärkningar ska redovisas på en trafikanordningsplan (TA-plan) som ska godkännas av kommunen innan arbetsplatsen får tas i anspråk. För handläggningen av TA-planer föreslås en ny avgift. Det förekommer att grävning sker i kommunens mark utan tillstånd. Det förekommer också att arbetsplatser saknar utmärkning eller att den är bristfällig. Vid arbete på väg är det av största vikt att arbetsplatsen är korrekt utmärkt både för allmänheten som färdas på vägen och för de som har vägen som arbetsplats. För att tydliggöra allvaret i detta föreslås viten.

Beslutsunderlag

Förvaltningens förslag 4 augusti 2015.

Arbetsutskottet har utan eget yttrande överlämnat ärendet till nämnden.

Yrkande

Johan Lundqvist (MP), ordförande, yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Nämnden beslutar i enlighet med yrkandet.

Expedieras till

Kommunstyrelsen

Akten

GSN-2015-1796

Särskilt yttrande

Mia Nordström (C)

Hannes Beckman (M)

Ian Engblom (KD)

Stojka Lakic (FP)

Särskilt yttrande ärende 7 Avgifter och viten ledningsförläggning

Vi stödjer i princip förslaget till nya avgifter och viten vid ledningsförläggning och arbete på offentlig mark. Det är viktigt att ordning kan upprätthållas samtidigt som ett stort antal arbeten pågår och avlöser varandra. Ärendet har dock inte innehållit samtliga för beslutet relevanta uppgifter och motiveringar. Då kompletterande information tillhandahållits muntligt vid nämndens sammanträde och ärendets avgörande inte kunde avvaka utan men för dess fortsatta beredning kunde vi till sist stödja förslaget. Det är angeläget att fullständig information finns med i det skrivna materialet så att såväl ansvariga politiker som allmänhet och näringsidkare bättre kan förstå bevekelsegrunderna för besluten. Uppsala kommun riskerar att framstå som företagsfientlig när motiv och systematik utelämnas i ett för enskilda näringsidkare viktigt ärende. Ordförande har ett ansvar för att tillse att kompletta och relevanta underlag kan ligga till grund för nämndens beslut. Vi förutsätter att förbättringar kommer att ske i det avseendet.

ALLIANS



Centerpartiet

Kristdemokraterna

GSN-2015-1796

Särskilt yttrande

Mia Nordström (C)

Hannes Beckman (M)

Ian Engblom (KD)

Stojka Lakic (FP)

Särskilt yttrande ärende 7 Avgifter och viten ledningsförläggning

Vi stödjer i princip förslaget till nya avgifter och viten vid ledningsförläggning och arbete på offentlig mark. Det är viktigt att ordning kan upprätthållas samtidigt som ett stort antal arbeten pågår och avlöser varandra. Ärendet har dock inte innehållit samtliga för beslutet relevanta uppgifter och motiveringar. Då kompletterande information tillhandahållits muntligt vid nämndens sammanträde och ärendets avgörande inte kunde avvaka utan men för dess fortsatta beredning kunde vi till sist stödja förslaget. Det är angeläget att fullständig information finns med i det skrivna materialet så att såväl ansvariga politiker som allmänhet och näringsidkare bättre kan förstå bevekelsegrunderna för besluten. Uppsala kommun riskerar att framstå som företagsfientlig när motiv och systematik utelämnas i ett för enskilda näringsidkare viktigt ärende. Ordförande har ett ansvar för att tillse att kompletta och relevanta underlag kan ligga till grund för nämndens beslut. Vi förutsätter att förbättringar kommer att ske i det avseendet.

ALLIANS



Centerpartiet

Kristdemokraterna