

Handläggare
Fehler Katarina

Datum
2014-05-23

Diarienummer
KSN-2014-0638

Kommunstyrelsen

Remiss av förslag till beslut om utvidgat strandskydd i Uppsala kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att avge yttrande till länsstyrelsen enligt **bilaga**

Ärendet

Länsstyrelsen har sänt förslag till beslut om utvidgat strandskydd på remiss till och med 15 juni. Handlingarna med mera finns här: <http://www.lansstyrelsen.se/uppsala/Sv/djur-och-natur/skyddad-natur/strandskydd/oversyn-av-utvidgat-strandskydd/Pages/default.aspx>

Syftet med strandskyddet är att trygga allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor för djur och växter. Det kan omfatta både land- och vattenområden och gäller generellt 100 meter från strandlinjen. Om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften får länsstyrelsen besluta om att utvidga strandskyddsområdet upp till högst 300 meter från strandlinjen. Den aktuella remissen behandlar endast områden som föreslås få utvidgat strandskydd.

På grund av lagändringar måste nya beslut fattas om vilka områden som framöver ska omfattas av utvidgat strandskydd. Nuvarande beslut om utvidgat strandskydd upphör automatiskt att gälla efter sista december 2014. För sådana områden kvarstår dock det generella strandskyddet om 100 meter. Länsstyrelsen har därför fått i uppdrag att se över vilka områden som bör omfattas av det utökade skyddet. Bara områden, som redan idag har utvidgat strandskydd, har ingått i översynen. Om behov uppstår finns möjlighet att besluta om nya utvidgningar även efter år 2014.

Beslut om att utvidga strandskyddsområdet ska grundas på hänsyn till området värden samt till nuvarande och förväntade behov av tillgängliga strandområden. Länsstyrelsen har enligt remissen utgått från nedanstående punkter (prop. 2008/09:119, sid. 99) vid bedömningen av vilka områden som bör omfattas av utvidgat strandskydd:

1. områden som omfattas av annat områdesskydd, t.ex. naturreservat, som inte innebär samma skydd för strandområden som bestämmelserna om strandskydd,
2. riksintresseområden enligt 3 kap. 6 § andra stycket och 4 kap. 2–8 §§ som är relevanta för strandskyddet,
3. kust- och skärgårdsområden som inte redan har förlorat i betydelse på grund av exploatering,
4. grunda havsbottnar av betydelse för flora och fauna,
5. välbesökta friluftsområden eller områden som har tydlig potential att bli det och som riskerar att gå förlorade utan ett nybyggnadsförbud,
6. tätortsnära strövområden, eller
7. ekologiskt känsliga områden som inte omfattas av annat områdesskydd.

Punkt 3 och 4 är inte aktuella i Uppsala kommun.

För Uppsala kommun innebär förslaget i korthet att utvidgat strandskydd upphör att gälla vid sjön Velången, samt att mindre justeringar av hur utvidgat strandskydd avgränsas föreslås för Mälaren vid Vreta udd, Långsjön (Björklinge), Sottern, Fyrisån och Hågaån. För övriga områden på land som omfattas av utvidgat strandskydd innebär förslaget att strandskydd ska fortsätta att gälla. Vattenytan i kommunen föreslås inte längre omfattas av utvidgat strandskydd.

Beredning

Remissen har snabbbehandlats av representanter från kommunledningskontoret, miljökontoret och kontoret för samhällsutveckling.

Föredragning

Stränderna är viktiga tillgångar för invånare och besökare. I yttrandet konstateras att det är svårt att få den önskvärda helhetsbilden av vilka områden som bör omfattas av ett utvidgat strandskydd på upp till 300 m i Uppsala kommun. Länsstyrelsens översyn förväntas leda till en bättre anpassning till strandskyddets båda syften och till att klargöra motiven till varför utvidgat strandskydd ska gälla för ett visst område. Därför bör motivtexterna förtydligas. Kommunen önskar föra dialog med länsstyrelsen om bland annat vilka hänsyn som tagits till befintliga planer innan förslaget till beslut om utvidgat strandskydd förs vidare,

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Ulla Holmgren
Enhetschef

Handläggare
Fehler Katarina

Datum
2014-06-04

Diarienummer
KSN-2014-0638

Länsstyrelsen i Uppsala län
(dnr 511-2622-14)

[uppsala@lansstyrelsen.se](mailto: uppsala@lansstyrelsen.se)

Remissvar på förslag till beslut om utvidgat strandskydd i Uppsala kommun

Länsstyrelsen önskar synpunkter på förslaget till beslut om utvidgat strandskydd i Uppsala kommun. Kommunstyrelsen anför följande:

De befintliga besluten om utvidgat strandskydd är dåligt motiverade och har inte reviderats sedan år 1994. Uppsala kommun välkomnar därför översynen av områden som ska omfattas av utvidgat strandskydd. Stränderna har stor betydelse för kommunens invånare och besökare. Följaktligen är det angeläget att strand- och vattenområdenas värden och funktioner, både för naturvärden och för möjligheterna till rekreation och friluftliv, klargörs långsiktigt som underlag för planering och beslut. Vi vill i det sammanhanget även påtala strändernas stora betydelse för god vattenkvalitet.

Det är mot denna bakgrund angeläget att grunderna tydliggörs för vilka områden som bör omfattas av utökat strandskydd. Det är inte minst viktigt för att upprätthålla respekten för strandskyddsbestämmelserna. Översynen motiverats bland annat med att skälen för ett utvidgat skydd behöver klargöras. Därför är det centralt att det nya beslutet tydligt redovisar dels det långsiktiga behovet av utvidgat strandskydd för respektive område och dels motiv för detta utifrån strandskyddets båda syften. Enligt kommunens uppfattning har dessa syften inte fullt ut uppnåtts i det remitterade förslaget till beslut.

Det är för det första svårt att få en helhetsbild av vilka områden som bör omfattas av utökat strandskydd på upp till 300 meter, och omvänt; varför vissa områden tagits bort jämfört med nuläget. Länsstyrelsens analys av om det är befogat att behålla det utvidgade strandskyddet eller inte redovisas inte för remissinstanserna. Ett sammanfattande underlag och gärna en förteckning över de underlag som används skulle underlätta, liksom en översiktskarta. Bristen på transparens försvårar tolkningen och förståelsen av förslaget. Därför är det också svårt att bedöma om omfattningen av områden är rimlig, exempelvis jämfört med andra län.

Vidare finns i de områdesvisa motiveringarna heller ingen uttrycklig koppling till de sju punkterna, som ska ligga till grund för varför utvidgat strandskydd bör råda. Som ett

minimum bör denna koppling synliggöras, det vill säga mellan länsstyrelsens motivering för varje område och propositionens punkter.

Kommunen önskar även tydligare motivbeskrivningar, med betoning på strandområdenas specifika värden, av varför de områden som länsstyrelsen föreslår ska omfattas av utvidgat strandskydd. Det finns förvisso goda argument för varför naturmiljöer även längre bort från strandlinjen än 100 meter ska ses som en sammanhängande livsmiljö av betydelse för växt- och djurlivet i zonen närmast vattnet. Även för den allemansrättsliga tillgängligheten och friluftslivets behov kan det vara värdefullt med bredare strandskydds zoner. Syftet med länsstyrelsen översyn av det utökade strandskyddet är emellertid, vilket redan påpekats, att tydliggöra motiven för de ingående områdena. Därför bör områden, som kvalificerar sig genom att de innehåller naturvärden som inte uppenbart har koppling till strandzonen, motiveras särskilt omsorgsfullt.

På motsvarande sätt gäller detta för områden som lyfts fram som ”oexploaterade”. Att ”sådana områden är viktiga att bevara i regioner med högt exploateringsstryck” är ett generellt påstående som här handlar om värdet av att inte ha bebyggelse eller anläggningar inom syn- och hörhåll. I det enskilda fallet, för ett visst strandområde, behöver detta värde förtydligas för att fungera som motiv för utökat strandskydd.

Avslutningsvis framgår inte vilka hänsyn som tagits till befintliga planer, eller vilka områden som skulle kunna vara berörda av sådana. Vid prövningen av om det utvidgade strandskyddet ska upphävas kan Länsstyrelsen även ta hänsyn till planerade utbyggnadsområden. Om utbyggnadsområdet har betydelse för bostadsförsörjningen eller möjliggör en samhällsviktig verksamhet, och ligger i närhet till en tätort med god tillgång till service och kollektivtrafik och Länsstyrelsen bedömer att det utgör ett viktigt samhällsintresse, kan det vara lämpligt att upphäva det utvidgade strandskyddet redan i detta skede. Länsstyrelsen kan i bedömningarna även väga in exploateringsplaner för andra utbyggnadsområden, om de är redovisade i en översiktsplan eller är väl dokumenterade på annat sätt till exempel genom ett planuppdrag.

Områden som ligger i närheten av vattendrag intill staden och kommunens andra utvecklingsorter bör, om de ska omfattas av utökat strandskydd, motiveras särskilt omsorgsfullt. Detta för att underlätta efterföljande planering och beslut och för att inte bidra till att urvattna respekten för strandskyddet. I flera fall finns i förslaget gällande detaljplaner som upphäver strandskyddet inom den utvidgade zonen (Björklinge, Storvreta mm). Det är ur det perspektivet olyckligt att 300 meter är utpekade så generöst, utan tydlig motivering från Länsstyrelsens sida.

Till de områden som kommunen anser särskilt bör ses över hör Ekebydalen. Åkermarken är i dagsläget inte intressant för vare sig friluftsliv eller biologisk mångfald knuten till vatten. För att bevara handlingsfriheten, exempelvis för att kunna utveckla området för parkändamål och idrott inklusive eventuella konstgräsplaner, bör denna del utgå. Kommunen vidhåller också att gränsen för strandskyddet vid Hågaån i Vårdsätra bör gå längs gamla landsvägen (Lövängsvägen).

Sammanfattningsvis önskar kommunen föra dialog med länsstyrelsen om hur det utvidgade strandskyddet ska avgränsas framöver, innan förslaget till beslut förs vidare. Den korta remisstiden har inte medgivit en detaljerad granskning från kommunens sida. Vi lämnar i detta skede inte synpunkter på varje enskilt område utan önskar ha en genomgång av dessa i samband med ovan nämnda dialog.

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt
Ordförande

Astrid Anker
Sekreterare