

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2019-05-13

§ 33

Beslut gällande Medfinansieringsavtal mellan Trafikverket och Uppsala kommun gällande ny trafikplats på väg 282 vid Södra Gunsta KSN-2016-0981**Beslut**

Kommunstyrelsens mark- och exploateringsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna förslag till medfinansieringsavtal mellan Trafikverket och Uppsala kommun enligt bifogat förslag, bilaga 1.**Sammanfattning**

Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen godkänner medfinansiering mellan Trafikverket och Uppsala kommun enligt de villkor som föreligger i medfinansieringsavtalet. Avtalet innebär en bedömd kostnad för Uppsala kommun på ca 34 miljoner kr, varav 4,4 miljoner kr redan har upparbetats vid framtagandet av en vägplan. Kostnaderna förväntas kunna finansieras genom erläggande av exploateringsersättning från de byggaktörer som medverkar till att bygga ut Södra Gunsta. Då den mesta marken som ingår i projektet ägs av kommunen kommer även kommunen att bidra till detta.

För att en vägplan ska kunna fastställas krävs att finansieringen för föreslagna åtgärder är finansierade fullt ut. Ett undertecknat medfinansieringsavtal är således en förutsättning för att arbetet med att bygga en trafikplats ska löpa som planerat.

Beslutsunderlag

Förvaltningens skrivelse 2019-04-05

Handläggare
Dan Larsson

Datum
2019-04-05

Diarienummer

Kommunstyrelsen

Medfinansieringsavtal mellan Trafikverket och Uppsala kommun gällande ny trafikplats på väg 282 vid Södra Gunsta

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att godkänna förslag till medfinansieringsavtal mellan Trafikverket och Uppsala kommun enligt bifogat förslag, **bilaga 1**.

Sammanfattning

Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen godkänner medfinansiering mellan Trafikverket och Uppsala kommun enligt de villkor som föreligger i medfinansieringsavtalet. Avtalet innebär en bedömd kostnad för Uppsala kommun på ca 34 miljoner kr, varav 4,4 miljoner kr redan har upparbetats vid framtagandet av en vägplan. Kostnaderna förväntas kunna finansieras genom erläggande av exploateringsersättning från de byggaktörer som medverkar till att bygga ut Södra Gunsta. Då den mesta marken som ingår i projektet ägs av kommunen kommer även kommunen att bidra till detta.

För att en vägplan ska kunna fastställas krävs att finansieringen för föreslagna åtgärder är finansierade fullt ut. Ett undertecknat medfinansieringsavtal är således en förutsättning för att arbetet med att bygga en trafikplats ska löpa som planerat.

Ärendet

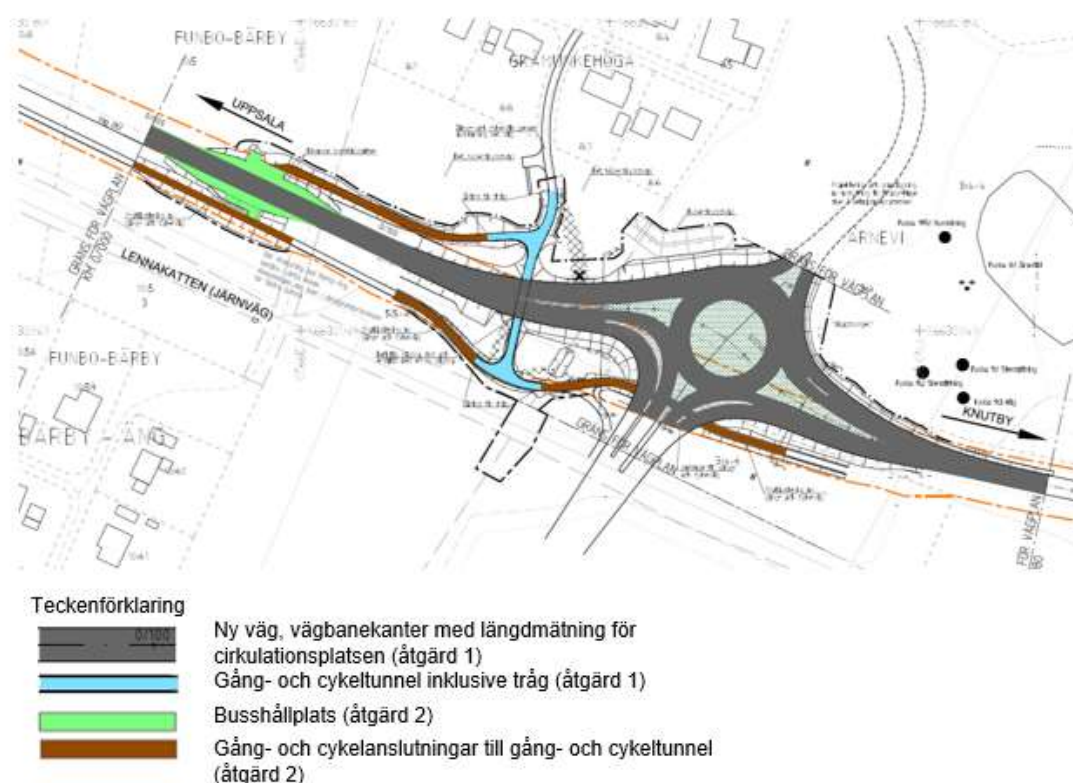
Uppsala kommun planerar att bebygga Södra Gunsta med 1000 – 1500 bostäder fram till 2030. Då en sådan exploatering kommer att generera en betydande trafikökning på väg 282, krävs en ny lösning för korsningspunkten till Södra Gunsta. Vid arbetet med att ta fram en vägplan har Trafikverket förespråkat den lösning som nu är aktuell där en ny cirkulationsplats anläggs i det läge som redovisas i detta avtal.

Föredragning

De föreslagna åtgärderna innebär i huvudsak följande:

- Cirkulationsplats inklusive byggande av en gång- och cykeltunnel samt relaterade miljöåtgärder, i avtalet benämnt åtgärd 1
- Två busshållplatser med gång- och cykelanslutningar till gång- och cykeltunneln, i avtalet benämnt åtgärd 2
- Projektadministration, projektering, marklösen etc för åtgärd 1 och 2, i avtalet benämnt åtgärd 3
- Ny enskild väg för anslutningen från cirkulationsplatsen in till området Broby hage, i avtalet benämnt åtgärd 4.

Illustration över ingående åtgärder redovisas nedan.



Av åtgärderna anses åtgärd 1 och 4 vara direkt kopplad till exploateringen av Gunstaområdet och föreslås därför till fullo finansieras av Uppsala kommun. Åtgärd 2 anses vara kopplad till grundbehovet för väg 282 och finansieras därför av Trafikverket. För åtgärd 3 föreslås en fördelning där Uppsala kommun betalar 90 % av kostnaderna och Trafikverket 10 %.

Fördelningen motsvarar då i princip den fördelning som gäller för de rena produktionskostnaderna för åtgärd 1,2 och 4.

Samtliga åtgärder genomförs av Trafikverket. Uppsala kommun ges enligt medfinansieringsavtalet möjlighet till insyn i det fortsatta projektarbetet genom medverkan på byggmöten och protokoll från dessa.

Markåtkomsten av den mark som behövs för projektets genomförande, permanent och tillfälligt, hanteras av Trafikverket. Detta inkluderar även samtliga ersättningsfrågor till berörda markägare. Fördelning av kostnader för detta ska ske enligt vad som gäller angående åtgärd 3 i avtalet.

Ekonomiska konsekvenser

De sammanlagda kostnaderna för åtgärder enligt detta avtal uppgår till ca 36,6 miljoner kr (+/- 3,3 mnkr) i prisnivå 2019-02. Kostnaderna bygger på Trafikverkets erfarenhetssiffror från tidigare projekt samt kalkyler i planläggningsprocessen och är preliminära. Trafikverkets kalkylsammanställning för projekt framgår av bilaga 2.

Detta innebär att kommunens sammanlagda finansieringsansvar för projektet uppgår till cirka 34,1 miljoner kr, varav 4,4 miljoner kr redan är betalt i samband med arbetet med att ta fram vägplan.

Eventuella kostnadsförändringar i projektet ska fördelas mellan parterna enligt åtagande.

Uppsala kommuns kostnader för trafikplatsen bedöms kunna återbetalas genom exploateringsersättning från framtida exploatörer i Södra Gunsta.

Tidplan

För arbetet framåt med trafikplatsen har Trafikverket redovisat följande tidplan för sitt arbete:

Våren 2019: Vägplanen färdigställs för fastställelse

Juni 2019: Vägplanen skickas in för fastställelseprövning

Februari 2020: Vägplanen fastställs.

Under 2020: Arbeta med att ta fram förfrågningsunderlag för upphandling av entreprenad.

Februari 2021: Byggstart

Hösten 2021: projektet färdigt (beräknad byggtid 10 månader).

Ovanstående tidplan gäller under förutsättning att vägplanen inte överklagas. Trafikverket har förvarnat att risken för överklagande är mycket stor.

Det bör noteras att ett undertecknat medfinansieringsavtal är en förutsättning för att vägplanen ska kunna fastställas, vilket beror på att Trafikverket inte fastställer några väg- eller järnvägsplaner om inte de föreslagna åtgärderna är finansierade fullt ut. Även medfinansieringsavtalet är således en förutsättning för att ovanstående tidplan ska hålla.

Kommunledningskontoret

Stadsbyggnadsförvaltningen

Joachim Danielsson
stadsdirektör

Mats Norrbom
stadsbyggnadsdirektör

Ärendenummer	
Trafikverket	TRV 2018/103389

Medfinansiering och samverkansavtal för ”Anslutning Södra Gunsta” väg 282 i Uppsala län

Detta avtal avser byggande för åtgärder och innefattar:	
<input checked="" type="checkbox"/>	Medfinansiering från annan part till statlig infrastruktur
<input type="checkbox"/>	Samfinansiering med olika statliga anslag/finansier
<input type="checkbox"/>	Samverkan där respektive part äger sin anläggning och finansierar sin del
<input type="checkbox"/>	Samverkan där annan part äger och finansierar sin anläggning och Trafikverket - får i uppdrag att genomföra åtgärden

Mellan nedanstående parter träffas härmed avtal om medfinansiering enligt följande:

§1 Parter

Trafikverket, region Öst, org.nr. 202100-6297, 781 89 Borlänge, nedan Trafikverket

Uppsala kommun, org.nr. 212000-3005, 753 75 Uppsala, nedan Kommunen

§2 Definitioner och begrepp

Följande definitioner och begrepp används i detta avtal.

Grundutförande: Den trafikala lösning som Trafikverket föreslår för att lösa en trafiksituation. Begreppet används i samband med medfinansiering från annan part till statlig infrastruktur.

Tillägg: De förbättringar och anpassningar som annan part föreslår för att lösa trafiksituationen utöver det som ingår i statens ansvar. Begreppet används i samband med medfinansiering från annan part till statlig infrastruktur.

§3 Syfte och bakgrund

Syftet med detta avtal är att reglera respektive parts åtagande och finansiella ansvar för åtgärden.

Avtalet avser byggnation av anläggningen ”Anslutning Södra Gunsta” enligt framtagen vägplan på väg 282.

Uppsala kommun genomför exploatering för nya bostäder och skola i Gunsta. Åtgärderna i detta avtal behövs för att lösa trafikförsörjningen för ca 1500 nya bostäder samt befintliga bostäder i området.

Medfinansiärens nytta och motivering av finansiering

Följande nytta bedöms gälla för genomförande av åtgärden:

Lokal (kommunal) nytta:

- En stor del av trafiken till och från Gunsta kommer att ledas om till den kommande anslutningspunkten
- Trafik till och från Gunsta blir säkrare med en samlad anslutningspunkt
- Med en ny anslutning kan ca 1500 nya bostäders byggas
- Säkrare anslutning för oskyddade trafikanter till nya busshållplatser

Tidigare studier och utredningar avseende detta objekt

Förstudie väg 282, del E4-Almunge (samråd hösten 2008)
 Fördjupad översiktsplan för Funbo (antagen januari 2011)
 PM väg 282 Bärby/Gunsta studie inför tätortsutbyggnad (2011)
 Förenklad åtgärdsvalsstudie för Södra Gunsta, väg 282 (våren 2015)
 Samrådshandling för detaljplan för infart till utbyggnadsområde i Gunsta
 Vägplan, dnr TRV 2016/94673

§4 Tidigare avsiktsförklaring eller avtal avseende medfinansiering och samverkan för åtgärden

Parterna har tidigare träffat följande avseende medfinansiering av åtgärden
 Medfinansieringsavtal, TRV 2015/89163, KSN-2016-0981, tecknad 2016-05-16, och sitt tillägg daterat 2017-11-07.

Det nu träffade medfinansieringsavtalet innebär tillägg angående genomförande i förhållande till tidigare tecknat avtal.

§5 Beskrivning av åtgärder och kostnader

Objektet omfattar genomförande av anläggningen "Anslutning enligt vägplanen (steg 3 i fyrstegsprincipen). Anläggningen innehåller en cirkulationsplats, två busshållplatser samt byggande av gång- och cykeltunnel och anpassning gång- och cykelanslutningar till anläggningen. Uppsala kommun genomför åtgärder kopplade till genomförande av anslutande detaljplaner, vilket bland annat omfattar ny huvudgata till bostadsområde "Södra Gunsta" (på södra sidan av väg 282) och ny anslutande väg för infart mot området "Broby Hage" (på norra sidan av väg 282).

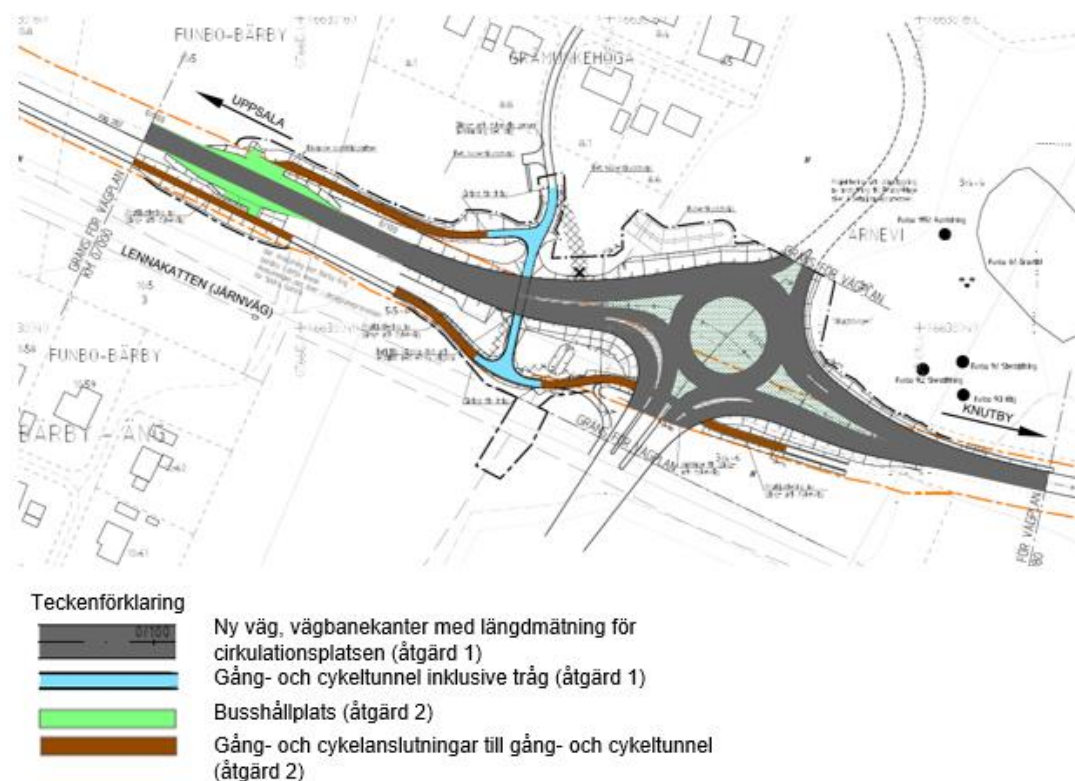


Illustration av anläggningen "Anslutning Södra Gunsta".

Avtalet avser åtgärder i anläggningar som Trafikverket och Uppsala kommun äger och ansvarar för.

Avtalet omfattar följande åtgärder:

Åtgärder i den statliga infrastrukturen

Åtgärd 1: Cirkulationsplats inklusive att bygga en GC- tunnel samt relaterade miljöåtgärder, kostnad ca 21,6 mnkr.

Åtgärd 2: Två busshållplatser med gång- och cykelanslutningar till gång- och cykeltunneln, kostnad ca 2,3 mnkr.

Åtgärd 3: Projektadministration, projektering, marklösen etc. för åtgärd 1 och 2, kostnad ca 11,8 mnkr (redan nedlagda kostnader 5,4 mnkr). Trafikverket står för 10 % (ca 0,6 mnkr) och Kommunen står för 90 % (ca 5,8 mnkr).

Åtgärder i den enskilda infrastrukturen

Åtgärd 4: Ny anslutande väg för infart mot området "Broby Hage" (på norra sidan av väg 282), kostnad ca 0,9 mnkr. Åtgärden planläggs genom delvis detaljplan samt lantmäteriförrättning. Kommunen står för detaljprojektering och ansvarar för framtagning av bygghandling inför upphandling av entreprenör. Övriga arbeten som byggnation, genomförande av lantmäteriförrättning och marklösen utförs av Trafikverket. Produktionen samordnas med produktion av åtgärd 1 och 2. Kommunen står för alla kostnader kopplade till denna åtgärd.

Åtgärder i den kommunala infrastrukturen

Kommunen ska genomföra anslutande detaljplaner, bland annat åtgärder såsom ny huvudgata till bostadsområde "Södra Gunsta" (på södra sidan av väg 282). Dessa åtgärder och kostnader omfattas inte av detta avtal.

§6 Finansiering

Den totala kostnaden för åtgärden som omfattas av detta avtal uppgår till ca 36,6 mnkr (+/- 3,3 mnkr) i prisnivå 2019-02. Kostnaderna bygger på erfarenhetsiffror från tidigare projekt samt kalkyler i tidigt underlag i planlägningsprocessen och är preliminära. De faktiska kostnaderna kan därför komma att förändras på grund av t.ex. rådande marknadsläge och plats specifika förutsättningar i ett senare skede. Finansieringen av åtgärderna fördelas enligt nedan.

Åtgärd 1 utgör tillägg till grundutförande och finansieras av Kommunen.

Åtgärd 2 utgör grundutförande och finansieras av Trafikverket via regional plan för Uppsala län.

Åtgärd 3 fördelas mellan Trafikverket och Kommunen enligt fördelningen 10 % Trafikverket och 90 % Kommunen.

Åtgärd 4 finansieras av Kommunen, vilket gäller både projektering och produktion.

Medfinansieringen till den statliga anläggningen beräknas uppgå till totalt cirka 33,1 mnkr. Dessutom står kommunen för 1,0 mnkr för åtgärder i den enskilda anläggningen. Redan nedlagd kostnad av kommun är cirka 4,4 mnkr.

Kostnader för ägande respektive drift och underhåll i förvaltningsskedet ingår inte i ovan angivna totala kostnader.

§7 Ansvarsfördelning

Parterna beslutar självständigt i genomförandet av sina respektive anläggningar enligt § 5 om det inte påverkar förutsättningarna för hela projektet. För övrigt gäller följande:

Trafikverkets ansvar

1. Trafikverket ska utföra eller låta utföra åtgärderna inom det statliga åtagandet som omfattas av detta avtal.
2. Trafikverket ansvarar för att tillämpliga lagar och andra författningar samt myndighetsbeslut iakttas de åtgärderna som Trafikverket ansvarar för.
3. Trafikverket blir efter färdigställandet väghållare och sköter och bekostar framtida drift och underhåll samt eventuell förnyelse av åtgärden för delarna som ingår i det statliga vägområdet enligt lagkraftvunnen vägplan. Gränserna för väghållaransvar kommer att framgå av vägplanens plankarta eller särskilt beslut om väghållaransvar.
4. Trafikverket svarar för att dialog förs med Länstrafiken
5. Trafikverket ansvarar för upphandling av åtgärderna enligt Kommunens uppdrag åt Trafikverket. Följande gäller för upphandlingen: Flera av de anläggningar som Trafikverket ska bygga inom projektet ska Kommunen sedan äga och vara huvudman för. Parternas anläggningar är integrerade med varandra i sådan utsträckning att det ansvarsmässigt och säkerhetsmässigt är nödvändigt att en och samma entreprenör utför hela anläggningen. Kommunen uppdrar därför genom förhandlad upphandling utan föregående annonsering enligt 6 kap. 14 § lagen om offentlig upphandling/6 kap 7 § lagen om offentlig upphandling inom försörjningssektorerna åt Trafikverket att genomföra upphandlingen av projektet (med tillämpning av LOU/LUF) och i övrigt agera byggherre för dessa entreprenader.

Gränserna för väghållaransvar kommer att framgå av vägplanens plankarta eller särskilt beslut om väghållaransvar.

Kommunens ansvar

1. Kommunen ska utföra eller låta utföra de åtgärder som inte ingår i det statliga åtagandet och som omfattas av detta avtal.
2. Kommunen ansvarar för att tillämpliga lagar och andra författningar samt myndighetsbeslut iakttas för åtgärderna som Uppsala kommun ansvarar för.
3. Kommunen blir efter färdigställandet väghållare och sköter och bekostar framtida drift och underhåll samt eventuell förnyelse av den kommunala delen av anläggningen. Gränserna för väghållaransvar kommer att framgå av vägplanens plankarta eller särskilt beslut om väghållaransvar.
4. Kommunen uppdrar åt Trafikverket att upphandla anläggningar för deras räkning utan att behöva annonsera.
5. Kommunen ska tillhandhålla den kommunala mark som inom vägplanens planområde behövs för projektets genomförande.

§8 Hantering av kostnadsförändringar

Om kostnaden vid anbudstillfället överstiger 20 % av bedömd totalkostnad när hänsyn tagits till kostnadsutvecklingen enligt Trafikverkets index för väginvesteringar ska respektive part ges möjlighet till omförhandling.

Parterna svarar för kostnadsförändringar i proportion till sitt åtgående. Om den slutliga kostnaden skulle komma att ändras ska kostnadsfördelningen fördelas med samma proportioner. Kostnadssökning till följd av partens ensidigt önskade tillägg bekostas till 100% av den part om inte annat överenskommit skriftligt i förväg.

I de fall projektet avbryts står parterna för de kostnader som dithills har lagts ned enligt fördelningen Kommunen 90 % och Trafikverket 10 %.

§9 Betalning

Trafikverket kommer att rekvirera upparbetade kostnader kvartalsvis eller enligt överenskommelse.

Rekvision skall sändas till utbetalarens fakturaadress och märkas på rätt sätt så att den hamnar rätt i leverantörssystemet.

Till rekvisitionen skall bifogas ett underlag där det framgår hur bidragsintäkten är uträknad.

Rekvision adresseras till:

Uppsala kommun
UPK 7500
Box 1023
751 40 Uppsala

Ref: Dan Larsson 7500-70016

§10 Projektorganisation och former för parternas samarbete

Parterna ska ges full insyn i arbetet genom rapportering om hur arbetet framskrider tekniskt och tidsmässigt. Rapporteringen sker en gång i månaden genom deltagande på byggmöten och via protokoll från dessa.

Ömsesidiga informationsmöten ska genomföras med den regelbundenhet som parterna beslutar i särskild ordning. Beroende på objektets komplexitet kan man ha en gemensam styrgrupp.

§11 Tidplan

- Vägplan färdigställs för fastställelseprövning 2019
- Framtagande av förfrågningsunderlag för upphandling av entreprenad görs 2019/2020 under förutsättning att bygghandling av anslutning till Broby hage är framtagen.
- Byggstart 2021 förutsatt att vägplanen och övriga beslut inte blir överklagade
- Byggtid: 10 månader
- Projektet färdigt hösten 2021.

§12 Avtalets giltighet

Detta avtal är giltigt från och med den tidpunkt när det undertecknats av parterna och under förutsättning:

1. att vägplanen och övriga tillstånd vunnit laga kraft
2. att Trafikverket erhåller nödvändiga bemyndiganden

Om avtalet inte träder i kraft, kvarstår respektive parts finansieringsansvar av dittills genomförda och upparbetade kostnader för de beskrivna åtgärderna enligt §5 och 6.

§13 Övrigt

Ändringar eller tillägg till detta avtal ska vara skriftliga och undertecknas av parter för att vara giltiga.

Kommunen skall ha rätt att på samma grund som Trafikverket såsom byggherre, att stoppa pågående entreprenad om företrädare för Trafikverket (projektledare eller byggledare) om denne vid tillsyn upptäcker brister i utförandet som kan medföra risk för skada eller olycka. Denna rättighet skall Trafikverket i kontrakt eller på annat sätt meddela utsedd entreprenör innan arbeten påbörjas.

Risk och hantering av skador ska regleras mellan parter och krav ska ställas på att entreprenören uppfyller en minimiomfattning av försäkringsskydd.

Ett avtal om genomförande och drift och underhåll kommer att tecknas senare.

§14 Tvist

Tvist avseende tillämpning eller tolkning av detta avtal ska avgöras av allmän domstol enligt svensk lag.

Detta avtal är upprättat i två (2) likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Ort och datum

Ort och datum

Ivan Andic, enhetschef Åtgärdsplanering
Trafikverket region Öst

Erik Pelling, kommunstyrelsen ordförande
Uppsala kommun