

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

Äldrenämndens protokoll torsdagen den 11 juni 2020

Plats och tid

Stationsgatan 12, lokal Bergius plan 4, klockan 16:00-19:00,

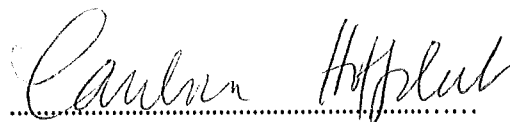
Paragrafer

66-82

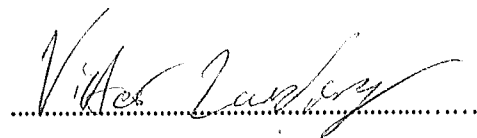
Justeringsdag

Tisdag den 16 juni 2020

Underskrifter



Caroline Hoffstedt (S), ordförande



Victor Landing (KD), justerare



Annie Arkebäck-Morén, sekreterare

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

Närvarande

Beslutande

Caroline Hoffstedt (S), ordförande
Fylgia Flohr (MP), tom § 69, närvarar på distans
Johan Edstav (MP), 1:e vice ordförande from § 70, närvarar på distans
Rigmor Stenmark (C), 2:e vice ordförande, närvarar på distans
Tobias Smedberg (V), 3:e vice ordförande, närvarar på distans
Soraja Nadimpour (S), närvarar på distans
Claes Olsson (S), tom § 69, närvarar på distans
Staffan Yngve (S), from § 70, närvarar på distans
Mohammed Mekrami (S), närvarar på distans
Camilla Westerborn (L), närvarar på distans
Cecilia Forss (M), närvarar på distans
Anna-Karin Westerlund (M), närvarar på distans
Victor Landing (KD), närvarar på distans
Ingrid Nordlander (V), närvarar på distans
Ulf Stjernefeldt (M), närvarar på distans

Ej tjänstgörande ersättare

Eileen Rönnlund Holmgren (S) from § 68, närvarar på distans
Claes Olsson (S) from § 70, närvarar på distans
Gunnel Borgegård (L), närvarar på distans
Fylgia Flohr (MP) from § 70, närvarar på distans
Karolina Wigenfeldt (C), närvarar på distans
Carl Åborg (V), närvarar på distans

Övriga närvarande

Carina Juhlin förvaltningsdirektör

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11**§ 66****Val av justerare samt justeringsdag****Beslut**

Äldrenämnden beslutar

1. **att** utse Victor Landing (KD) att justera protokollet tisdag den 16 juni 2020.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

§ 67

Fastställande av föredragningslista

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** uppta information om flytt av nämndsammanträde under punkt 16, anmälningsärenden,
2. **att** flytta upp punkt 13, Beslut om att öppna träffpunkter, som punkt 3 på föredragningslistan,
3. **att** under punkt 17, Frågor och skrivelser från nämndens ledamöter, anmäla initiativärende från Tobias Smedberg (V), och
4. **att** i övrigt fastställa föreliggande föredragningslista.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

§ 68

Beslut om att öppna träffpunkter

ALN-2020-00192

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** från och med den 15 juni 2020 återuppta verksamheten på äldrenämndens träffpunkter för personer över 65 år enligt Folkhälsomyndighetens rekommendationer.

Yrkande

Ingrid Nordlander (V) yrkar följande tillägg på att-satsen: enligt Folkhälsomyndighetens rekommendationer.

Övriga ledamöter bifaller yrkandet.

Sammanfattning

18 mars 2020 togs beslut (ALN-2020-00192) om att tillfälligt stänga träffpunkter 65+. Beslutet tog för att minska risken för smittspridning av Covid-19 och för att skydda kommuninvånare ur riskgrupperna. Till grund för beslutet låg Folkhälsomyndighetens rekommendationer att personer 70 år och uppåt bör begränsa sina sociala kontakter, bland annat genom att undvika kollektivtrafiken och folksamlingar. Det har även visat sig att personer över 70 år och uppåt löper större risk för att allvarligt drabbas då de smittas av Covid-19.

I nuläget har Folkhälsomyndigheten förtydligat sina rekommendationer gällande äldre personer. Enligt Folkhälsomyndigheten är det möjligt även för den som tillhör en riskgrupp att träffa andra – men då på betryggande avstånd och gärna utomhus. Vidare rekommenderas fysisk motion av Folkmyndigheten och sociala kontakter är viktiga även under tider av Covid-19. Med anledning av nu gällande rekommendationer och kunskapsläge ser äldrenämnden nu att en öppning av träffpunkterna succesivt bör kunna ske, om verksamheten anpassas utifrån Folkmyndighetens rekommendationer.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-06-03

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

§ 69

Informationsärenden

Följande information föredras:

- Hemvården i Ekeby, Svartbäcken, Sävja, Vaksala Norra, och Vaksala Södra.
- Rapport från inRikta.
- Patientsäkerhetsberättelse
- Ej verkställda beslut
- Covid-19
- Seniorrestauranger

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

§ 70

Ekonomiskt bokslut per maj 2020

ALN-2020-00131

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** godkänna ekonomiskt periodbokslut per maj 2020.

Särskilt yttrande

Tobias Smedberg (V) anmäler följande särskilda yttrande:

”I kommunfullmäktige har det socialdemokratiska minoritetsstyret lagt en budget som innebär att äldrenämnden har ett sparbetning på 39 miljoner kronor. Som man mitt under rådande Coronapandemi avser leva upp till. Det är anmärkningsvärt tonhögt agerande i relation till äldreomsorgen som är i behov av mer resurser. Vänsterpartiet lade för detta år en budget som genom ett sänkt kommunalt överskottsmål och utfasning av kostnadsdrivande privat äldreomsorg hade gett ett större ekonomiskt utrymme till äldrenämnden. Jag beklagar att det inte vann bifall i fullmäktige.”

Sammanfattning

Resultatet ackumulerat per maj 2020 var en positiv avvikelse mot budgetramen på + 24 mnkr (- 10 mnkr per maj 2019). Utfallet var 13 mnkr bättre än resultatet föregående månad. Värt att tillägga är att merkostnader till följd av Coronapandemin överstiger ändå den intäkt nämnden bokar upp hittills som kompensation för dessa merkostnader.

Resultatutvecklingens trend liknar mycket den tidigare i år men markant mer positiv. Ordinärt boende har ett överskott som nu är större än april och resultatet för särskilt boende har vänt från ett minus per april till i princip ett resultat +/- 0. Nämndens intäkter följer i stort det som är budgeterat medan kostnaderna är betydligt lägre än budgeterat och därför renderar i detta överskott per maj.



§ 71

Remissvar SOU 2020:19 God och nära vård – En reform för ett hållbart hälso- och sjukvårdssystem

ALN-2020-00478

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** föreslå kommunstyrelsen att avge yttrandet till Socialdepartementet enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Uppsala kommun är remissinstans för huvudbetänkandet God och nära vård – En reform för ett hållbart hälso- och sjukvårdssystem (SOU 2020:19). I huvudbetänkandet lämnas förslag som syftar till att stärka samverkan och skapa ett mer sammanhängande hälso- och sjukvårdssystem.

Uppsala kommun instämmer huvudsakligen i utredningens förslag, men lämnar i yttrandet några synpunkter och förtydliganden.

I yttrandet instämmer Uppsala kommun i utredningens förslag rörande; tydliggörande av begreppet hälso- och sjukvård i hemmet, utredningens förslag rörande samverkan på huvudmanna- och vårdgivarnivån samt förslagen rörande den individuella planen där även socialtjänsten omfattas avseende förebyggande och rehabiliterande insatser.

Uppsala kommun instämmer även i att personcentrering och samordning är en viktig del i omställningen och ser positivt på att intentionen och innehåll i patientkontrakt.

Uppsala kommun instämmer i utredningens förslag att tydliggöra utbildningens och forskningens roll i omställningen till god och nära vård.

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

Uppsala kommun tillstyrker till största del förslagen för en mer ändamålsenlig struktur för styrning av hälso- och sjukvården.

Uppsala kommun tillstyrker inte utredningens förslag att föra in begreppet patientkontrakt i lagstiftning då det kan vara problematiskt att lagen reglerar ett begrepp som antyder att det finns ett avtalsmässigt förhållande mellan patient och vårdgivare. Uppsala kommun anser vidare att ett lagreglerat förslag, oavsett val av begrepp, förutsätter digitalt stöd.

Uppsala kommun instämmer inte i förslagen gällande; utredningens bedömning att det inte behövs något tydliggörande av lagstöd för att medarbetare i kommunalt finansierad vård ska kunna medverka i annan vård än primärvård.

I och med tydliggörandet att den individuella planen ska innehålla förebyggande och rehabiliterande insatser anser Uppsala kommun att det behövs en justering gällande skrivningen i HSL 11 kap. 4 § om fullgörandet av det medicinska ansvaret om ett verksamhetsområde i huvudsak omfattar rehabilitering.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 29 maj 2020
- Bilaga, Yttrande till socialdepartementet över betänkandet *God och nära vård - En reform för ett hållbart hälso- och sjukvårdssystem*

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

§ 72

Ersättning samt förfrågningsunderlag för Hemtjänst - Hemsjukvård LOV 2021

ALN-2020-00465

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** tillstyrka förslaget på ny ersättning för hemtjänst och hemsjukvård inom lagen om valfrihetssystem (LOV) från och med 2020-11-01 enligt ärendets bilaga 6 och 7, och skicka förslaget vidare till kommunfullmäktige för beslut, och
2. **att** fastställa förfrågningsunderlaget för hemtjänst och hemsjukvård för 2021 samt besluta om att detta ska träda i kraft 2020-11-01.

Reservation

Tobias Smedberg (V) lämnar följande reservation:

Jag finner det häpnadsväckande att det socialdemokratiska minoritetsstyret, med stöd av högerpartierna, ihärdigt fortsätter att försvara och använda sig av LOV som upphandlingsform. LOV-driften är kostnadsdrivande. Detta har nämnden själv konstaterat i sina årliga lokalförsörjningsplaner där det finns risk för över- eller feletablering. När vi dessutom ger en högre timersättning till LOV-driven välfärd än vad vi gör till motsvarande verksamhet i egenregi framstår LOV-vurmen som än mer märklig.

Om man bortser från att LOV:en genom lokalförsörjningsproblematiken och genom den högre timersättningen blir kostadsdrivande så tillkommer en enorm kostnad och ineffektivitet i form av det köp och sälj-system med reglerade ersättningar som blir en nödvändighet då välfärden lagts ut på privata vinstdrivande aktörer. Om LOV-driften skulle ersättas med drift i egenregi skulle hela den enorma byråkrati med ersättningsmodeller till olika utförare kunna skrotas i sin helhet. Vi skulle då enbart behöva ägna oss åt det som borde vara vår huvuduppgift; att finna bästa möjliga sätt att tillfredsställa Uppsalabornas behov av äldreomsorg.

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

Jag reserverar mig även mot att det socialdemokratiska minoritetsstyret med berått mod tummar på kvaliteten i verksamheten när den upphandlas av privata aktörer. Den kanske främsta kvalitetspåverkande faktorn i äldreomsorg är personalens förutsättningar att göra ett gott jobb. I Uppsala kommun har vi bestämt att rätten till heltid är en viktig sådan förutsättning. Men när styret och högern privatiserar äldreomsorg väljer man att i detta ärende rösta nej till Vänsterpartiets förslag att också den privat upphandlade aktören ska erbjuda rätt till heltid. Det är beklagansvärt.

Cecilia Forss (M), Anna-Karin Westerlund (M), Rigmor Stenmark (C), och Victor Landing (KD) lämnar följande reservation:

Det är uppenbart att äldrenämnden vill föra över allt fler verksamheter som idag sköts av privata utförare till den kommunala egen regin. Dagens ärenden rör utförare inom Lagen om valfrihet (LOV).

Kommunen har fram tills nu kunnat ställa upp med joursjukvård och en del hemtjänstinsatser under kvällar, nätter och helger för äldre som vårdas inom LOV-boende eller har LOV-hemtjänst. Detta kommer kommunen att upphöra med från den 1 november 2020. Konsekvenserna av detta har överhuvudtaget inte diskuterats inom nämnden. Det är i praktiken ett tjänstemannabeslut som i ett senare skede har godkänts av en majoritet inom äldrenämnden.

Utförare som inte har en väldigt stor organisation bakom sig kommer inte att kunna tillhandahålla service enligt de nya förfrågningsunderlagen. Det krävs ett större underlag av patienter än de har för att organisera en egen joursjukvård. Färre företag kommer att kunna bedriva boende och hemtjänst för de äldre och valfriheten stryps åt ytterligare. Kommunen lägger allt större del av äldreomsorgen under egen regi.

Som argument för att avsluta tjänster som kommunen fram tills nu tillhandahållit för LOV-företagen anförs främst föreläggande från Datainspektionen gällande sammanhållen journalföring. I stället för att åtgärda de "felaktigheter" som Datainspektionen upptäckt, väljer äldrenämnden att dra in sin jourverksamhet för privata utförare.

Det är inga märkliga krav som Datainspektionen har ställt. Sammanhållen journalföring är tillåten och är så vanligt förekommande att den har ett eget kapitel i patientdatalagen, 6 kap. Det kan inte vara svårare för Uppsala kommun att göra på rätt sätt än det är för andra kommuner.

Nämnden anför också svårigheter på grund av byte av ett digitalt system. Vår uppfattning är att om ett systemskifte leder till försämrad vård har man valt fel system. Man måste lösa det systemtekniska, inte anpassa verksamheten.

Beträffande de nya ersättningsnivåerna bör dessa behandlas samtidigt som nämnden bestämmer nivåerna för egenregin. Vi behöver jämföra

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

ersättningsnivåerna för de olika aktörerna. Egenregins, dvs kommunala verksamhetens, ersättning måste då inkludera accepterade underskott. I dagens läge kan nämnden inte avgöra vilken nivå som ger likvärdiga villkor.

Yrkande

A - Rigmor Stenmark (C) yrkar med stöd av Cecilia Forss (M), Anna-Karin Westerlund (M), och Victor Landing (KD) på återremiss.

B - Cecilia Forss (M) yrkar med stöd av Anna-Karin Westerlund (M), Rigmor Stenmark (C) och Victor Landing (KD) att tillägget om heltid ska utgå.

Tobias Smedberg (V) yrkar:

C - att LOV ska fasas ut från verksamhetsområdet snarast möjligt.

D - att förfrågningsunderlaget justeras så att heltid som norm ska vara ett skallkrav vilket anbudsgivaren måste leva upp till.

E - Ordföranden Caroline Hoffstedt yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först ärendets avgörande idag mot återremiss och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer därefter Tobias Smedbergs yrkande C, om att LOV ska fasas ut från verksamhetsområdet snarast möjligt under proposition och finner att äldrenämnden avslår densamme.

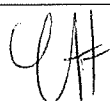
Ordföranden ställer slutligen yrkandena E, B och D under proposition och finner att nämnden bifaller yrkande E, arbetsutskottets förslag, och avslår yrkandena B och D.

Sammanfattning

Utförare av äldreomsorg inom Uppsala kommun behöver ta ett helhetsansvar för brukare under dygnets alla timmar från och med 1 november 2020. Beslutet omfattar insatser kopplade till såväl hemtjänst som hälso- och sjukvård. Bakgrunden till beslutet är följande:

- Datainspektionen har konstaterat att äldrenämnden behandlar personuppgifter i strid med dataskyddsförordningen. Enligt dataskyddsförordningen är det inte tillåtet för kommunens nattjour att dokumentera i externa utförares hälso- och sjukvårdsjournaler. Detta försvåras också av patientens rätt att spärra uppgifter för annan utförare. Äldreförvaltningen kan därmed inte bedriva journalsjukvård åt externa utförare.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

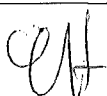
- Region Uppsala kommer att byta ut Prator som dokumentationssystem. Det innebär att nuvarande koppling mellan Prator och Siebel försvinner per 31 oktober 2020. Kommunens nattjour använder sig idag av Prator för journalföring av hälso- och sjukvård.
- För att helt undvika delegering mellan vårdgivare enligt Datainspektionens föreläggande och för att säkerställa patientsäkerheten behöver även ansvaret för hemtjänstinsatser under dygnets samtliga timmar tillhöra en och samma vårdgivare. Ansvaret för hemtjänstinsatser under natten behöver således också flyttas till respektive utförare.

Förändringar i förfrågningsunderlag

Förfrågningsunderlaget samt ersättningar till utförarna har utifrån detta reviderats för att anpassas till det nya uppdraget. Det innebär föreslagna förändringar där krav nu ställs på att utföraren ansvarar för samtliga insatser till brukare under dygnets alla timmar. I samband med denna revidering har även justeringar gjorts av förfrågningsunderlaget för att anpassa uppdraget. Det stora föreslagna förändringar som gjorts i förfrågningsunderlaget är:

- Ändrade krav gällande utförarens ansvar, insatser samt bemanning under dygnets alla timmar (s.8, 30, 31). Detta utifrån att utförarna kommer att ansvara för bemanning och insatser dygnet runt.
- Skrivelse gällande nämndens intention om heltid som norm har införts (s.14). Detta för att uppmuntra de privata utförarna till att erbjuda sina anställda heltid.
- Justeringar har gjorts gällande ansökningsprocessen samt att formella krav på utföraren vid ansökningstillfället anpassas till de som råder inom övriga områden av LOV (s.15–17). Kraven är relaterade till den sökandes bolagsform, ekonomiska ställning, de krav som finns rörande inbetalning av skatter samt de uteslutningsgrunder som finns för att utesluta oseriösa aktörer inom LOV. Justeringar har även skett för att anpassa ansökningsprocessen till förvaltningens handläggning av ansökningar.
- Skrivelse om avtalsförändringar under avtalstiden har förändrats för att anpassas till de som råder inom övriga områden av LOV (s.35). Föreslagen förändring innebär att nya avtal ej behöver tecknas med nuvarande aktörer vid förändringar av de krav som nämnden ställer. Med föreslagen förändring sker detta istället genom att en utförare som inte vill acceptera förändringar som sker under avtalstiden istället aktivt måste säga upp sitt avtal med nämnden.
- Skrivelse gällande anhörganställningar har förtydligats i förfrågningsunderlaget (s.36). Detta har skett utifrån att förvaltningen vid sina uppföljningar sett att tidigare formulering tolkats olika av utförarna varvid kravet förtydligats.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

En utvärdering av nämndens verksamhetsområde kommer att ske under året utifrån den uppkomna situationen med en pågående pandemi. Denna utvärdering kan resultera i att ytterligare förslag på revidering av förfrågningsunderlaget kan komma från förvaltningen innan dess ikraftträdande.

Förändringar avseende ersättning

De föreslagna väsentliga justeringarna avseende ersättning är:


- Högre uppräknings av timersättning för landsbygd (+ 3 %) än för tätort (+ 1,5 %) gällande de volymmässigt största hemtjänstinsatserna samt delegerad hemsjukvård.
- Lägre timersättning för brukare med större biståndsbeslut.
- Minskad ersättningsgrundande schablontid per patient inom hälso- och sjukvård utförd av legitimerad personal (justerad till 5,4 från 5,8 timmar/patient/månad).
- Ersättning för nytt uppdrag för externa utförare avseende natthemtjänst och hälso- och sjukvårdsansvar hela dygnet.

Föreslagna justeringar i förfrågningsunderlag samt bilaga 6 (ersättning) och bilaga 7 (tidregistrering) framgår enligt bilagt i rödmarkerad text.

Beslutsunderlag

Förfrågningsunderlag för Hemtjänst - Hemsjukvård LOV 2021 med bilagor 1-10

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

§ 73

Ersättning samt förfrågningsunderlag för Hemtjänst - Service LOV 2021

ALN-2020-00466

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** tillstyrka förslaget på ny ersättning för hemtjänst inom lagen om valfrihetsystem (LOV) från och med 2020-11-01 enligt ärendets bilaga 6 och 7 och skicka förslaget vidare till kommunfullmäktige för beslut, och
2. **att** fastställa förfrågningsunderlaget för hemtjänst för 2021 samt besluta om att detta ska träda i kraft 2020-11-01.

Reservation

Tobias Smedberg (V) lämnar följande reservation:

Jag finner det häpnadsväckande att det socialdemokratiska minoritetsstyret, med stöd av högerpartierna, ihärdigt fortsätter att försvara och använda sig av LOV som upphandlingsform. LOV-driften är kostnadsdrivande. Detta har nämnden själv konstaterat i sina årliga lokalförsörjningsplaner där det finns risk för över- eller feletablering. När vi dessutom ger en högre timersättning till LOV-driven välfärd än vad vi gör till motsvarande verksamhet i egenregi framstår LOV-vurmen som än mer märklig.

Om man bortser från att LOV:en genom lokalförsörjningsproblematiken och genom den högre timersättningen blir kostadsdrivande så tillkommer en enorm kostnad och ineffektivitet i form av det köp och sälj-system med reglerade ersättningar som blir en nödvändighet då välfärden lagts ut på privata vinstdrivande aktörer. Om LOV-driften skulle ersättas med drift i egenregi skulle hela den enorma byråkrati med ersättningsmodeller till olika utförare kunna skrotas i sin helhet. Vi skulle då enbart behöva ägna oss åt det som borde vara vår huvuduppgift; att finna bästa möjliga sätt att tillfredsställa Uppsalabornas behov av äldreomsorg.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

Jag reserverar mig även mot att det socialdemokratiska minoritetsstyret med berått mod tummar på kvaliteten i verksamheten när den upphandlas av privata aktörer. Den kanske främsta kvalitetspåverkande faktorn i äldreomsorg är personalens förutsättningar att göra ett gott jobb. I Uppsala kommun har vi bestämt att rätten till heltid är en viktig sådan förutsättning. Men när styret och högern privatiserar äldreomsorg väljer man att i detta ärende rösta nej till Vänsterpartiets förslag att också den privat upphandlade aktören ska erbjuda rätt till heltid. Det är beklagansvärt.

Cecilia Forss (M), Anna-Karin Westerlund (M), Rigmor Stenmark (C), och Victor Landing (KD) lämnar följande reservation:

Det är uppenbart att äldrenämnden vill föra över allt fler verksamheter som idag sköts av privata utförare till den kommunala egen regin. Dagens ärenden rör utförare inom Lagen om valfrihet (LOV).

Kommunen har fram tills nu kunnat ställa upp med joursjukvård och en del hemtjänstinsatser under kvällar, nätter och helger för äldre som vårdas inom LOV-boende eller har LOV-hemtjänst. Detta kommer kommunen att upphöra med från den 1 november 2020. Konsekvenserna av detta har överhuvudtaget inte diskuterats inom nämnden. Det är i praktiken ett tjänstemannabeslut som i ett senare skede har godkänts av en majoritet inom äldrenämnden.

Utförare som inte har en väldigt stor organisation bakom sig kommer inte att kunna tillhandahålla service enligt de nya förfrågningsunderlagen. Det krävs ett större underlag av patienter än de har för att organisera en egen joursjukvård. Färre företag kommer att kunna bedriva boende och hemtjänst för de äldre och valfriheten stryps åt ytterligare. Kommunen lägger allt större del av äldreomsorgen under egen regi.

Som argument för att avsluta tjänster som kommunen fram tills nu tillhandahållit för LOV-företagen anförs främst föreläggande från Datainspektionen gällande sammanhållen journalföring. I stället för att åtgärda de "felaktigheter" som Datainspektionen upptäckt, väljer äldrenämnden att dra in sin jourverksamhet för privata utförare.

Det är inga märkliga krav som Datainspektionen har ställt. Sammanhållen journalföring är tillåten och är så vanligt förekommande att den har ett eget kapitel i patientdatalagen, 6 kap. Det kan inte vara svårare för Uppsala kommun att göra på rätt sätt än det är för andra kommuner.

Nämnden anför också svårigheter på grund av byte av ett digitalt system. Vår uppfattning är att om ett systemskifte leder till försämrad vård har man valt fel system. Man måste lösa det systemtekniska, inte anpassa verksamheten.

Beträffande de nya ersättningsnivåerna bör dessa behandlas samtidigt som nämnden bestämmer nivåerna för egenregin. Vi behöver jämföra

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

ersättningsnivåerna för de olika aktörerna. Egenregins, dvs kommunala verksamhetens, ersättning måste då inkludera accepterade underskott. I dagens läge kan nämnden inte avgöra vilken nivå som ger likvärdiga villkor.

Yrkande

A - Rigmor Stenmark (C) yrkar med stöd av Cecilia Forss (M), Anna-Karin Westerlund (M), och Victor Landing (KD) på återremiss.

B - Cecilia Forss (M) yrkar med stöd av Anna-Karin Westerlund (M), Rigmor Stenmark (C), och Victor Landing (KD) att tillägget om heltid ska utgå.

Tobias Smedberg (V) yrkar:

C - att LOV ska fasas ut från verksamhetsområdet snarast möjligt.

D - att förfrågningsunderlaget justeras så att heltid som norm ska vara ett skallkrav vilket anbudsgivaren måste leva upp till.

E - Ordföranden Caroline Hoffstedt yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först ärendets avgörande idag mot återremiss och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer därefter Tobias Smedbergs yrkande C, om att LOV ska fasas ut från verksamhetsområdet snarast möjligt under proposition och finner att äldrenämnden avslår densamme.

Ordföranden ställer slutligen yrkandena E, B och D under proposition och finner att nämnden bifaller yrkande E, arbetsutskottets förslag och avslår yrkandena B och D.

Sammanfattning

Med bakgrund av att äldrenämnden kommer att upphöra med den journalsjukvård samt de hemtjänstinsatser som den egna region utfört för de privata utförarnas brukare under kvällar, nätter och helger har ersättningen för de privata utförarna samt kraven i förfrågningsunderlaget förändrats för att anpassas till att alla privata utförare av äldreomsorg inom Uppsala kommun från och med 2020-11-01 kommer att ha ett helhetsansvar för sina brukare under dygnets alla timmar. I samband med detta har revidering även skett i förfrågningsunderlaget för hemtjänstinsatser inom tjänsteområde 1, Service.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Förändringar i förfrågningsunderlag

I samband med revidering av förfrågningsunderlaget för tjänsteområde 2, hemtjänst och hemsjukvård, har även justeringar gjorts i förfrågningsunderlaget för tjänsteområde 1, service, för att anpassa uppdraget. Det stora föreslagna förändringar som gjorts i förfrågningsunderlaget är:

- Skrivelse gällande nämndens intention om heltid som norm har införts. (s.12). Detta för att uppmuntra de privata utförarna till att erbjuda sina anställda heltid.
- Justeringar har gjorts gällande ansökningsprocessen samt att formella krav på utföraren vid ansökningstillfället anpassas till de som råder inom övriga områden av LOV. (s.13–15). Kraven är relaterade till den sökandes bolagsform, ekonomiska ställning, de krav som finns rörande inbetalning av skatter samt de uteslutningsgrunder som finns för att utesluta oseriösa aktörer inom LOV. Justeringar har även skett för att anpassa ansökningsprocessen till förvaltningens handläggning av ansökningar.
- Skrivelse om avtalsförändringar under avtalstiden har förändrats för att anpassas till de som råder inom övriga områden av LOV. (s.26). Föreslagen förändring innebär att nya avtal ej behöver tecknas med nuvarande aktörer vid förändringar av de krav som nämnden ställer. Med föreslagen förändring sker detta istället genom att en utförare som inte vill acceptera förändringar som sker under avtalstiden istället aktivt måste säga upp sitt avtal med nämnden.
- Skrivelse gällande anhörganställningar har förtydligats i förfrågningsunderlaget (s27-28). Detta har skett utifrån att förvaltningen vid sina uppföljningar sett att tidigare formulering tolkats olika av utförarna varvid kravet förtydligats.

En utvärdering av nämndens verksamhetsområde kommer att ske under året utifrån den uppkomna situationen med en pågående pandemi. Denna utvärdering kan resultera i att ytterligare förslag på revidering av förfrågningsunderlaget kan komma från förvaltningen innan dess ikraftträdande.

Förändringar avseende ersättning

De föreslagna väsentliga justeringarna avseende ersättning för service är:



- Uppräkning av timersättning med + 2,5 % för både tätort och landsbygd.

Föreslagna justeringar i förfrågningsunderlag samt bilaga 6 (ersättning) och bilaga 7 (tidregistrering) framgår enligt bilagt i rödmarkerad text.

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11**Beslutsunderlag**

Förfrågningsunderlag för Hemtjänst - Service LOV 2021 med bilagor 1-9.

Justerandes signatur

 | 

Utdragsbestyrkande

§ 74

Ersättning samt förfrågningsunderlag för SäBo LOV 2021

ALN-2020-00467

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** tillstyrka förslaget på ny ersättning för särskilt boende inom lagen om valfrihetssystem (LOV) från och med 2020-11-01 och skicka förslaget vidare till kommunfullmäktige för beslut, och
2. **att** fastställa förfrågningsunderlaget för särskilt boende för 2021 samt besluta om att detta ska träda i kraft 2020-11-01.

Reservation

Tobias Smedberg (V) lämnar följande reservation:

Jag finner det häpnadsväckande att det socialdemokratiska minoritetsstyret, med stöd av högerpartierna, ihärdigt fortsätter att försvara och använda sig av LOV som upphandlingsform. LOV-driften är kostnadsdrivande. Detta har nämnden själv konstaterat i sina årliga lokalförsörjningsplaner där det finns risk för över- eller feletablering. När vi dessutom ger en högre timersättning till LOV-driven välfärd än vad vi gör till motsvarande verksamhet i egenregi framstår LOV-vurmen som än mer märklig.

Om man bortser från att LOV:en genom lokalförsörjningsproblematiken och genom den högre timersättningen blir kostnadsdrivande så tillkommer en enorm kostnad och ineffektivitet i form av det köp och sälj-system med reglerade ersättningar som blir en nödvändighet då välfärden lagts ut på privata vinstdrivande aktörer. Om LOV-driften skulle ersättas med drift i egenregi skulle hela den enorma byråkrati med ersättningsmodeller till olika utförare kunna skrotas i sin helhet. Vi skulle då enbart behöva ägna oss åt det som borde vara vår huvuduppgift; att finna bästa möjliga sätt att tillfredsställa Uppsalabornas behov av äldreomsorg.

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

Jag reserverar mig även mot att det socialdemokratiska minoritetsstyret med berätt mod tummar på kvaliteten i verksamheten när den upphandlas av privata aktörer. Den kanske främsta kvalitetspåverkande faktorn i äldreomsorg är personalens förutsättningar att göra ett gott jobb. I Uppsala kommun har vi bestämt att rätten till heltid är en viktig sådan förutsättning. Men när styret och högern privatiserar äldreomsorg väljer man att i detta ärende rösta nej till Vänsterpartiets förslag att också den privat upphandlade aktören ska erbjuda rätt till heltid. Det är beklagansvärt.

Cecilia Forss (M), Anna-Karin Westerlund (M), Rigmor Stenmark (C), och Victor Landing (KD) lämnar följande reservation:

Det är uppenbart att äldrenämnden vill föra över allt fler verksamheter som idag sköts av privata utförare till den kommunala egen regin. Dagens ärenden rör utförare inom Lagen om valfrihet (LOV).

Kommunen har fram tills nu kunnat ställa upp med joursjukvård och en del hemtjänstinsatser under kvällar, nätter och helger för äldre som vårdas inom LOV-boende eller har LOV-hemtjänst. Detta kommer kommunen att upphöra med från den 1 november 2020. Konsekvenserna av detta har överhuvudtaget inte diskuterats inom nämnden. Det är i praktiken ett tjänstemannabeslut som i ett senare skede har godkänts av en majoritet inom äldrenämnden.

Utförare som inte har en väldigt stor organisation bakom sig kommer inte att kunna tillhandahålla service enligt de nya förfrågningsunderlagen. Det krävs ett större underlag av patienter än de har för att organisera en egen joursjukvård. Färre företag kommer att kunna bedriva boende och hemtjänst för de äldre och valfriheten stryps åt ytterligare. Kommunen lägger allt större del av äldreomsorgen under egen regi.

Som argument för att avsluta tjänster som kommunen fram tills nu tillhandahållit för LOV-företagen anförs främst föreläggande från Datainspektionen gällande sammanhållen journalföring. I stället för att åtgärda de "felaktigheter" som Datainspektionen upptäckt, väljer äldrenämnden att dra in sin jourverksamhet för privata utförare.

Det är inga märkliga krav som Datainspektionen har ställt. Sammanhållen journalföring är tillåten och är så vanligt förekommande att den har ett eget kapitel i patientdatalagen, 6 kap. Det kan inte vara svårare för Uppsala kommun att göra på rätt sätt än det är för andra kommuner.

Nämnden anför också svårigheter på grund av byte av ett digitalt system. Vår uppfattning är att om ett systemskifte leder till försämrad vård har man valt fel system. Man måste lösa det systemtekniska, inte anpassa verksamheten.

Beträffande de nya ersättningsnivåerna bör dessa behandlas samtidigt som nämnden bestämmer nivåerna för egenregin. Vi behöver jämföra

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
Protokoll

Datum:
2020-06-11

ersättningsnivåerna för de olika aktörerna. Egenregins, dvs kommunala verksamhetens, ersättning måste då inkludera accepterade underskott. I dagens läge kan nämnden inte avgöra vilken nivå som ger likvärdiga villkor.

Yrkande

A - Rigmor Stenmark (C) yrkar med stöd av Cecilia Forss (M), Anna-Karin Westerlund (M), och Victor Landing (KD) på återremiss.

B - Cecilia Forss (M) yrkar med stöd av Anna-Karin Westerlund (M), Rigmor Stenmark (C), och Victor Landing (KD) att tillägget om heltid ska utgå.

Tobias Smedberg (V) yrkar:

C - att LOV ska fasas ut från verksamhetsområdet snarast möjligt.

D - att förfrågningsunderlaget justeras så att heltid som norm ska vara ett skallkrav vilket anbudsgivaren måste leva upp till.

E – Ordföranden Caroline Hoffstedt yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först ärendets avgörande idag mot återremiss och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer därefter Tobias Smedbergs yrkande C, om att LOV ska fasas ut från verksamhetsområdet snarast möjligt under proposition och finner att äldrenämnden avslår densamme.

Ordföranden ställer slutligen yrkandena E, B och D under proposition och finner att nämnden bifaller yrkande E, arbetsutskottets förslag och avslår yrkandena B och D.

Sammanfattning

Med bakgrund av att äldrenämnden kommer att upphöra med den journalsjukvård samt de hemtjänstinsatser som den egna regin utfört för de privata utförarnas brukare under kvällar, nätter och helger har ersättningen för de privata utförarna samt kraven i förfrågningsunderlaget förändrats för att anpassas till att alla privata utförare av äldreomsorg inom Uppsala kommun från och med 2020-11-01 kommer att ha ett helhetsansvar för sina brukare under dygnets alla timmar.

Beslutsunderlag

Förfrågningsunderlag för SäBo LOV 2021 med bilagor 1-8

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

§ 75

Tjänsteskrivelse gällande ansökan om bidrag för samtalsmottagning för äldre från Diakonistiftelsen Samariterhemmet

ALN-2020-00461**Beslut**

Äldrenämnden beslutar

1. **att** bevilja Diakonistiftelsen Samariterhemmet 100 380 kr i bidrag för samtalsstöd för äldre under perioden juli-december 2020.

Sammanfattning


Diakonistiftelsen Samariterhemmet har ansökt om totalt 200 760 kr i bidrag för andra halvåret 2020 för samtalsstöd för äldre. Ansökan är ställd gemensamt till äldrenämnden och socialnämnden. Äldreförvaltningen föreslår äldrenämnden att bevilja stiftelsen 100 380 kr i bidrag för verksamheten under andra halvåret 2020.

Målet för verksamheten är att underlätta för äldre att våga söka och få det samtalsstöd de är i behov av och att vara en ingång och ett komplement till det kvalificerade stöd och behandling som erbjuds av Region Uppsala och privata aktörer.

Beslutsunderlag

Bilaga. Ansökan om bidrag för samtalsstöd för äldre från Diakonistiftelsen Samariterhemmet

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

§ 76

Rapport jämställdhetsanalys och dokumentationsgranskning 2020

ALN-2020-00446

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** godkänna rapporten, och
2. **att** ge förvaltningen i uppdrag att fortsätta arbetet med förbättringar enligt resultatet i genomförd dokumentationsgranskning.

Sammanfattning

Avdelning rådgivning och bistånd har genomfört en jämställdhetsanalys och dokumentgranskning med syfte att jämföra om det finns en jämn fördelning av biståndsinsatser mellan män och kvinnor utifrån av Riksdagen framtagna jämställdhetspolitiska mål 4: En jämn fördelning av det obetalda hem- och omsorgsarbetet samt om dokumentationen följer Socialstyrelsens modell Individens behov i centrum, IBIC.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

§ 77

Svar på initiativärende om att underlätta etablering av pedagogiska hemvårdsföretag

ALN-2020-00376

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** initiativärende om att underlätta etablering av pedagogiska hemvårdsföretag avslås.

Reservation

Victor Landing (KD) reserverar sig till förmån för bifall till initiativärende om att underlätta etablering av pedagogiska hemvårdsföretag.

Yrkande

Victor Landing (KD) yrkar bifall till initiativärendet om att underlätta etablering av pedagogiska hemvårdsföretag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot Victor Landings yrkande och finner att äldrenämnden bifaller arbetsutskottets förslag att avslå initiativärende om att underlätta etablering av pedagogiska hemvårdsföretag.

Sammanfattning

Kristdemokraterna har inkommit med ett initiativärende till äldrenämnden daterad den 23 april 2020. Initiativärendet rör nämndens krav på företag som vill etablera sig som utförare av hemsjukvård inom kommunen. Initiativärendet framhåller att de krav som idag ställs på företag gällande erfarenhet av serviceinsatser under två år och kravet på att företaget ska ha utfört minst 5 000 timmar serviceinsatser förhindrar mindre företag från att etablera sig som utförare av hemsjukvård.

§ 78

Svar på initiativärende från Tobias Smedberg (V) och Ingrid Nordlander (V), Avbryt privatiseringar - på grund av Corona ALN-2020-00375

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** avslå initiativärendet från Vänsterpartiet om att avbryta tidigare beslutade upphandlingar av sex äldreboenden.

Särskilt yttrande

Tobias Smedberg (V) lämnar följande särskilda yttrande:

”Beslutet av nämnden är snudd på parodiskt. Vänsterpartiet lade tidigare i vår ett initiativ om att avbryta socialdemokraternas försök att privatisera sex äldreboenden. Vi såg redan då att privata aktörer inte kommer leverera den kvalitet vi kräver och Coronapandemin gjorde det till en särskilt dålig tajming att fortsätta med privatiseringsförsöket. Därefter har nämnden beslutat det vi önskade, det vill säga att avbryta privatiseringsförsöket. Då är det kutym att anse ett förslag vara besvarat. Men då det verkar smärta enormt för minoritetsstyret att Vänsterpartiet vunnit en stor seger i detta väljer man ändå att avslå vårt förslag, som ju faktiskt redan har genomförts. En seger är en seger. Oavsett vad ett minoritetsstyre i bristande takt med verkligheten anser.”

Yrkande

Tobias Smedberg (V) yrkar att initiativärendet ska anses besvarat.

Cecilia Forss (M) och Rigmor Stenmark (C) yrkar avslag på initiativärendet.



Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11**Beslutsgång**

Ordföranden ställer yrkandena under proposition och finner att äldrenämnden avslår initiativärendet från Vänsterpartiet om att avbryta tidigare beslutade upphandlingar av sex äldreboenden.

Sammanfattning

Vänsterpartiet har inkommit med ett initiativärende till äldrenämnden daterad den 23 april 2020. I initiativärendet anför Vänsterpartiet att de av äldrenämnden tidigare beslutade upphandlingarna av sex äldreboenden ska avbrytas med anledning av den pågående Coronapandemin.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

§ 79

Anmälningssärenden äldrenämnden 11 juni 2020

ALN-2020-00040

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** lägga anmälningssärendena till handlingarna.

1. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2020-04-27, § 165, Årsbokslut och årsredovisning 2019.
2. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2020-04-27, § 166, Revisionsberättelse avseende Uppsala kommuns verksamhet under 2019 och fråga om ansvarsfrihet.
3. Äldrenämndens arbetsutskotts protokoll torsdagen den 7 maj 2020.
4. Anonym skrivelse 25 maj 2020 gällande äldre och covid-19.
5. Protokoll avdelningssamverkan tillika skyddskommitté 19 februari 2020.
6. Patientsäkerhetsberättelse äldreförvaltningen Egen regi år 2019.
7. Protokoll, äldrenämnden den 14 maj 2020.
8. Anonym skrivelse 29 maj 2020 gällande äldre och covid-19.
9. Skrivelse 2 juni 2020 gällande "Tillförordnad förvaltningsdirektör vid äldreförvaltningen".
10. Protokoll förvaltningssamverkan 5 juni 2020.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

§ 80

Delegationsbeslut för perioden maj månad 2020

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** lägga förteckning över delegationsbeslut enligt socialtjänstlagen (SoL) avseende maj 2020 till handlingarna.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

§ 81

Anmälningssärenden med sekretess och övriga anmälningar äldrenämnden 11 juni 2020

Beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** lägga förteckning över anmälningssärenden med sekretess till handlingarna, och
2. att uppta information om ändring av dag för äldrenämnden den 24 september.

Ordföranden informerar om att äldrenämnden den 24 september flyttas fram till den 1 oktober kl. 16.00 då tid för inlämning av Mål och budget har ändrats.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

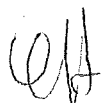
Äldrenämnden
ProtokollDatum:
2020-06-11

§ 82

Frågor och skrivelser från nämndens ledamöter

Anmäles inkommen initiativärende 8 juni 2020 till äldrenämnden från Tobias Smedberg (V), gällande Offentliggörande av information om smittspridning.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

