

Vård- och omsorgsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till omsorgsnämnden

Datum:
2022-10-06

Diarienummer:
OSN-2022-00533

Handläggare:
Jessica Dahl, Daniel Rosenfeld

Förslag på förändringar i Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun

Förslag till beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att revidera *Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun* enligt nämndens förslag under föredragningen i ärendet.

Ärendet

Vid omsorgsnämndens sammanträde 21 juni 2022 informerades vård- och omsorgsförvaltningen tillsammans med socialförvaltningen om att det finns behov att göra en översyn av kommunens reglemente för att tydliggöra nämndernas olika ansvarsområden samt att revidera den gemensamma överenskommelsen.

Ärendet behandlar förslag på förändringar i reglementet samt den gemensamma överenskommelsen. Motsvarande ärende beslutas om i socialnämnden.

Beredning

Ärendet har beretts av avdelning systemledning inom vård- och omsorgsförvaltningen i samverkan med socialförvaltningen och kommunledningskontoret.

Föredragning

Vid omsorgsnämndens sammanträde 28 april 2021 (§ 39) beslutade nämnden att vård- och omsorgsförvaltningen i samråd med socialförvaltningen skulle utreda organisationen för socialpsykiatri i Uppsala kommun och att en oberoende utredare skulle tillsättas för uppdraget. Tre områden identifierades under utredningsarbetet.

- Otydligt reglemente när det gäller omsorgsnämndens och socialnämndens ansvarsområden.
- Den gemensamma överenskommelsen som togs fram 2018 och som reglerar tolkning av reglementet och ett förtydligande av ansvarsfördelningen behöver ses över.
- Samverkansprocesserna mellan nämnderna behöver förbättras för att minimera risken att personer som är i behov av stöd ska falla mellan stolarna.

Den 15 februari 2022 (§ 8) respektive 2 mars 2022 (§ 23) beslutade omsorgsnämnden och socialnämnden nedanstående.

- Att vård- och omsorgsförvaltningen i samråd med socialförvaltningen ser över reglementet för att se om nämndernas olika ansvarsområden behöver tydliggöras.
- Att vård- och omsorgsförvaltningen i samråd med socialförvaltningen reviderar den gemensamma överenskommelsen.
- Att vård- och omsorgsförvaltningen i samråd med socialförvaltningen ska påbörja arbetet med en väg in för personer som är i behov av stödinsatser och att förvaltningen återkommer till nämnden med information om det pågående arbetet.

Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun

I reglementet fördelas ansvaret för de obligatoriska uppgifter som getts kommunen via lagstiftning, samt övriga uppgifter som kommunfullmäktige beslutat att delegera till nämnderna. Reglementet innehåller även gemensamma bestämmelser för kommunstyrelsen och övriga nämnder om exempelvis sammanträden och protokoll.

Enligt reglementet ansvarar omsorgsnämnden och socialnämnden för nedanstående.

Omsorgsnämnden

1. uppgifter enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade,
2. uppgifter enligt socialtjänstlagen (2001:453) i ordinärt eller särskilt boende dels för personer under 65 år, som är i behov av bistånd på grund av fysisk eller psykisk funktionsnedsättning eller sjukdom, och dels för personer över 65 år som är i behov av bistånd på grund av psykisk funktionsnedsättning,
3. uppgifter avseende det kommunala åtagandet enligt hälso- och sjukvårdslagen (2017:30) för personer under 65 år samt även för personer över 65 år som omfattas av lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade eller har en psykisk funktionsnedsättning,
4. anhörigstöd till anhöriga till personer med funktionsnedsättning, som vårdar eller stödjer en närstående.

I de fall psykisk funktionsnedsättning och missbruk förekommer i kombination har nämnden ansvar för att tillgodose behov där den psykiska funktionsnedsättningen utgör den huvudsakliga problematiken.

Socialnämnden

1. samtliga uppgifter enligt socialtjänstlagen (2001:453), för vilka ingen annan nämnd i kommunen ansvarar,
2. stöd till boende enligt lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter,
3. kommunens uppgifter avseende mottagande av ensamkommande barn enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl.,
4. uppgifter enligt lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga,
5. uppgifter enligt lagen (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall,
6. de uppgifter som åvilar en socialnämnd enligt hälso- och sjukvårdslagen (2017:30) i kommunens särskilda boenden för personer med missbruksproblem,
7. de uppgifter i övrigt som enligt lag ankommer på socialnämnd och som inte särskilt anförtrotts annan nämnd i kommunen.

I de fall psykisk funktionsnedsättning och missbruk förekommer i kombination har nämnden ansvar för att tillgodose behov där missbruk utgör den huvudsakliga problematiken.

Förslag på förändringar i Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun

Genom åren har olika åtgärder genomförts för att tydliggöra ansvarsfördelningen mellan omsorgsnämnden och socialnämnden i syfte att främja samverkan och underlätta för den enskilde att få sina behov tillgodosedda. De nuvarande skrivningarna i reglementet som ska förtydliga vilken nämnd som ansvarar för vad när en brukare har en psykisk funktionsnedsättning och missbruk är det senaste försöket.

Förvaltningarna har tillsammans arbetat utifrån nuvarande skrivningar men bedömer att skrivningarna inte är heltäckande. Dessutom fokuserar de på ansvar men begränsar samverkan mellan förvaltningarna. Som exempel nämns inte gränsdragningen vid bristande föräldraförmåga och psykisk funktionsnedsättning hos ett barn.

Förvaltningarna föreslår att nedanstående stycken i reglementet tas bort och ersätts av en skrivelse som fokuserar på samverkan i stället för ansvar och gränser som begränsar samverkan.

- Omsorgsnämnden:
I de fall psykisk funktionsnedsättning och missbruk förekommer i kombination har nämnden ansvar för att tillgodose behov där den psykiska funktionsnedsättningen utgör den huvudsakliga problematiken.
- Socialnämnden:
I de fall psykisk funktionsnedsättning och missbruk förekommer i kombination har nämnden ansvar för att tillgodose behov där missbruk utgör den huvudsakliga problematiken.

Förslag på ny skrivelse

- I de fall en person har behov av stöd från flera nämnder ska nämnderna, om det anses lämpligt, samverka så länge detta kan ske utan hinder av sekretesslagstiftningen.

Ovanstående skrivelse föreslås placeras i reglementet under punkten ”Uppdrag och verksamhet § 1”.

Den gemensamma överenskommelsen

Efter nämndernas beslut har en uppföljning av den gemensamma överenskommelsen genomförts av förvaltningsledningarna. Uppföljningen visar att överenskommelsen inte längre används och har tappat sitt värde i det fortsatta arbetet. Uppföljningen visar även att arbetet med att utveckla samverkan vid myndighetsutövning mellan socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen är mer framgångsrikt. I arbetet sker samarbetet tidigare i ärenden och insatser samordnas i högre grad. Även samhandläggning av ärenden är under utveckling.

Mot bakgrund av ovanstående har förvaltningsdirektörerna för socialförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen beslutat att upphäva den gemensamma överenskommelsen.

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet medför inga ekonomiska konsekvenser men möjliggör för nämnderna att tillsammans arbeta för ett bättre stöd till enskilda individer som på sikt kan generera lägre kostnader för båda nämnderna.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 6 oktober 2022

Vård- och omsorgsförvaltningen

Lenita Granlund
Förvaltningsdirektör