

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2025-06-09

Diarienummer:
KSN-2025-01336

Handläggare:
Maria Ahrgren, Eva-Lena Laier

Yttrande över kommunrevisionens granskning av bokslut och årsredovisning 2024

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge yttrande till kommunrevisionen i enlighet med ärendets bilaga 1.

Ärendet

Kommunrevisionen har överlämnat en granskning av kommunfullmäktiges bokslut och årsredovisning för yttrande från kommunstyrelsen senast 29 augusti 2025 om vilka åtgärder kommunstyrelsen har för avsikt att vidta med anledning av de förbättringsområden och rekommendationer som framgår av revisorernas bedömning i revisionsrapporten. Kommunrevisionens revisionsrapport återfinns i ärendets bilaga 2.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret.

Föredragning

Syftet med revisionens granskning har varit att bedöma om resultatet i kommunfullmäktiges bokslut och årsredovisning 2024 är förenligt med de mål fullmäktige beslutat om. Bedömningen avser mål som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning, såväl finansiella som för verksamheten. Revisionen ska bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

När det gäller årsredovisningens räkenskaper har revisionen noterat att kommunen gör avsteg från lag och god sed avseende RKR R5 Leasing (Rådet för kommunal

redovisnings rekommendation R5) och redovisar samtliga hyresavtal som operationella per 31 december 2024. En översyn och bedömning av de olika leasingavtalen initierades inom kommunen efter granskningen av delårsrapporten per 31 augusti 2024. Kommunen lämnade en upplysning om avsteget i Not 1 Redovisningsprinciper. Revisionens yttrande över räkenskaperna innehåller en reservation för denna redovisning. Revisionen rekommenderar kommunstyrelsen att färdigställa översyn och bedömning av hyresavtal för att säkerställa att räkenskaperna följer lag och god redovisningssed.

Avseende kommunens verksamhetsmål (fokusmål) för god ekonomisk hushållning konstaterar revisionen att det i årsredovisningen saknas en tillräcklig tydlig avrapportering av mål och uppdrag i förhållande till år 2024 för att det ska vara möjligt att bedöma om resultatet är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat för planperioden. Revisionen bedömer att kommunstyrelsen bör se över och avgränsa de verksamhetsmål och uppdrag som har en särskild betydelse för en god ekonomisk hushållning så att en årlig utvärdering underlättas.

Kommunstyrelsen har fortsatt den översyn som påbörjades hösten 2024 avseende externt inhyrda verksamhetsfastigheter och lokaler. En förstudie för ett urval av kommunens hyresavtal har genomförts i syfte att kunna bedöma omfattning och strategi för fortsatt genomlysning. Förstudien visar att det finns hyresavtal vilka borde redovisas som finansiella leasingavtal enligt RKR R5 Leasing, att den översyn som behöver göras är omfattande och resurskrävande, samt att det finns behov av systemstöd för att säkerställa en systematisk och strukturerad hantering framöver.

Kommunstyrelsen håller med revisionen om att bedömningen av måluppfyllnad på årsbasis kan tydliggöras. Kommunstyrelsen avser att behålla befintlig målstruktur men kommer att se över strukturen och avgränsa de verksamhetsmål och uppdrag som har särskild betydelse för god ekonomisk hushållning för att underlätta bedömningen av måluppfyllnad på årsbasis.

Ekonomiska konsekvenser

Att avge yttrandet har inga ekonomiska konsekvenser.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 9 juni 2025
- Bilaga 1. Yttrande från kommunstyrelsen
- Bilaga 2. Kommunrevisionens granskningsrapport

Kommunledningskontoret

Birgitta Pettersson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör och
biträdande stadsdirektör

Kommunstyrelsen
Yttrande

Handläggare:
Maria Ahrgren, Eva-Lena Laier

Kommunrevisionen Uppsala kommun
kommunrevisionen@uppsala.se
Mikael.lind@kpmg.se
Hanna.klarkner@kpmg.se
Dnr: KRN-2024-00058

Yttrande över kommunrevisionens granskning av bokslut och årsredovisning 2024

Kommunstyrelsen har mottagit ovan rubricerade granskning för yttrande senast den 29 augusti 2025. Kommunstyrelsen yttrar sig över de av kommunrevisionens rekommendationer som riktas till kommunstyrelsen nedan.

Rekommendation och notering riktade till kommunstyrelsen

Leasingkontrakt kopplat till lokaler

Revisionen har noterat att kommunen gör avsteg från lag och god sed avseende ett avsteg från RKR 5 Leasing och redovisar samtliga hyresavtal som operationella per 31 december 2024. Kommunen lämnade en upplysning om avsteget i Not 1 Redovisningsprinciper. Revisionens yttrande över räkenskaperna innehåller en reservation för denna redovisning.

Kommunstyrelsen har fortsatt översynen av kommunens redovisning av hyresavtal som påbörjades hösten 2024. En förstudie för ett urval av kommunens hyresavtal har genomförts i syfte att kunna bedöma omfattning och strategi för fortsatt genomlysning. Förstudien visar att:

- det finns hyresavtal vilka borde redovisas som finansiella leasingavtal enligt RKR R5 Leasing (Rådet för kommunal redovisnings rekommendation R5)
- den översyn som behöver göras är omfattande och resurskrävande, samt att
- det finns behov av systemstöd för att säkerställa en systematisk och strukturerad hantering framöver.

Väsentliga bedömningar och överväganden behöver göras av medarbetare som har rätt kompetens, tillräckliga förutsättningar och som även är väl insatta i eller har kunskap om gällande regelverk samt hur innehåll och villkor i avtal ska tolkas i syfte att

säkerställa att informationen presenteras korrekt i redovisningen. Uppdraget har definierats och planering samt tillsättning av resurser pågår.

Strategin är att över tid arbeta systematiskt utifrån väsentlighet för kommunkoncernen samt att bygga upp egen kompetens, säkerställa metodik och systemstöd. Fokus initialt är metodik för klassificering, antaganden och bedömningar för kommunens väsentliga hyresavtal tecknade före 2025-01-01 samt för hantering av nya tillkommande hyresavtal. Resultatet av översynen behöver kvalitetssäkras för att säkerställa att informationen om hyresavtalen blir i allt väsentligt rättvisande och står i överensstämmelse med lag och god redovisningssed innan det integreras i rapporteringen.

Bedömning av fokusmål

Kommunrevisionen bedömer att kommunstyrelsen bör se över och avgränsa de verksamhetsmål och uppdrag som har en särskild betydelse för en god ekonomisk hushållning så att en årlig utvärdering underlättas.

Kommunfullmäktige har en målstruktur med fyra övergripande fokusmål för verksamheten. Dessa fokusmål sträcker sig över mandatperioden. Till varje fokusmål finns uppdrag och indikatorer som följs upp årligen. Måluppfyllnaden bedöms på övergripande nivå per fokusmål där hänsyn tas till progression inom uppdragen samt utfallen av indikatorerna. Kommunstyrelsen avser att behålla befintlig målstruktur men delar revisionens bedömning och kommer att se över strukturen och avgränsa de verksamhetsmål och uppdrag som har särskild betydelse för god ekonomisk hushållning för att underlätta bedömningen av måluppfyllnad på årsbasis.

Kommunstyrelsen

Erik Pelling
Ordförande

John Hammar
Sekreterare



Granskning av bokslut och årsredovisning

2024-12-31

Rapport

Uppsala kommun

KPMG AB

2025-04-04

Antal sidor 12

Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	1
1.1	Årsredovisningens räkenskaper	1
1.2	God ekonomisk hushållning	1
1.3	Balanskravsresultat	1
1.4	Rekommendationer	1
2	Bakgrund	2
2.1	Syfte och revisionsfrågor	2
2.2	Avgränsning	3
2.3	Revisionskriterier	3
2.4	Metod	3
3	Resultat av granskningen	5
3.1	Årsredovisningens räkenskaper	5
3.1.1	Bedömning	5
3.2	God ekonomisk hushållning	5
3.2.1	Bedömning	11
3.3	Balanskravsresultat	11
3.3.1	Bedömning	11

1 Sammanfattning

Vi har av Uppsala kommuns revisorer fått i uppdrag att granska årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2024. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2024.

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för utlåtandet respektive revisionsberättelsen.

Syftet med granskningarna är att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Nedan följer en sammanfattning av granskningens bedömningar och rekommendationer.

1.1 Årsredovisningens räkenskaper

Utifrån vår genomförda granskning av årsbokslutet har vi noterat att kommunen gör avsteg från lag och god sed avseende följande:

- Uppsala kommun gör ett avsteg från RKR 5 Leasing och redovisar samtliga hyresavtal som operationella per 20241231. En översyn och bedömning av de olika leasingavtalen är initierad inom kommunen. Kommunen lämnar upplysning om avsteget i Not 1 Redovisningsprinciper. Vårt yttrande över räkenskaperna innehåller en reservation för denna redovisning.

1.2 God ekonomisk hushållning

Grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen bedömer vi att kommunens finansiella mål inte är uppfyllda avseende år 2024, vilket innebär att resultatet inte är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt för planperioden.

Avseende kommunens verksamhetsmål (Fokusmål) för god ekonomisk hushållning konstaterar vi att det i årsredovisningen saknas en tillräcklig tydlig avrapportering av mål och uppdrag i förhållande till år 2024 för att det ska vara möjligt för oss att bedöma om resultatet är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat för planperioden.

1.3 Balanskravsresultat

Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

1.4 Rekommendationer

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Vi rekommenderar att kommunstyrelsen att färdigställa översyn och bedömning av hyresavtal för att säkerställa att räkenskaperna följer lag och god redovisningssed.

2 Bakgrund

Vi har av Uppsala kommuns revisorer fått i uppdrag att granska årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2024. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2024.

Kommunens revisorer ska enligt 12 kap. kommunallagen (2017:725) bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska vid granskning av årsredovisning pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisorernas revisionsberättelse.

Från och med den 1 januari 2023 ska årsredovisningen granskas enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision. Standarden ska tillämpas av de sakkunniga som utför räkenskapsrevision på uppdrag av förtroendevalda revisorer i kommuner, regioner, kommunalförbund och samordningsförbund.

Standarden består av:

- Ramverk
- Anvisningar för tillämpning i kommunal räkenskapsrevision av International Standards on Auditing (ISA) samt International Standard on Review Engagements (ISRE 2410) inklusive tillämpningsanvisning för granskning av drift- och investeringsredovisning (enligt ISA 501)
- Instruktion för granskning av sammanställda räkenskaper
- Instruktion för granskning av förvaltningsberättelse
- Instruktion för granskning av drift- och investeringsredovisning

Följande moment regleras inte av standarden utan tillkommer, i enlighet med SKR:s God revisionssed i kommunal verksamhet 2022:

- Granskningen av utfallet rörande verksamhetsmålen med betydelse för god ekonomisk hushållning samt själva bedömningen av huruvida resultaten i årsredovisningen är förenliga med verksamhetsmålen samt de finansiella målen.
- Bedömning om kommunen efterlever balanskravet samt eventuellt återopande av synnerliga skäl omfattas inte av Standard för kommunal räkenskapsrevision.

2.1 Syfte och revisionsfrågor

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för utlåtandet respektive revisionsberättelsen.

Syftet med granskningarna är att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Granskningen av årsredovisningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- Har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift- och investeringsredovisning samt noter upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2024 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året?

- Är förvaltningsberättelsens lagstadgade delar förenliga med årsredovisningens övriga delar?
- Har förvaltningsberättelsen upprättats i enlighet med LKBR?
- Har sammanställda räkenskaper konsoliderats i enlighet med LKBR?
- Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?
- Har drift- och investeringsredovisningen upprättats i enlighet med LKBR?
- Efterlever kommunen balanskravet och har eventuella negativa balanskravsresultat och åberopande av synnerliga skäl hanterats korrekt?

2.2 Avgränsning

Vår granskning omfattar årsredovisningen per 2024-12-31. Granskningen av räkenskaperna har utförts i den omfattning som krävs enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision. Granskningen av måluppfyllelse och bedömning av balanskravet har utförts enligt SKR:s God revisionssed i kommunal verksamhet 2022 samt Skyrev R5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning.

Fel i räkenskaperna betraktas som väsentliga om de är av sådan omfattning eller typ att de, om de varit kända för en välinformerad läsare av årsredovisningen, hade påverkat dennes bedömning av kommunen. Detta kan inkludera såväl kvalitativa som kvantitativa fel och varierar mellan kommuner och verksamheter.

2.3 Revisionskriterier

Bedömningsgrund för våra bedömningar avseende årsredovisningens räkenskaper bygger på följande revisionskriterier:

- Kommunallag (KL) och lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR)

Vid bedömning av god ekonomisk hushållning bygger vår bedömning även på:

- SKR:s God revisionssed i kommunal verksamhet 2022
- Skyrev R5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning.
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

2.4 Metod

Granskningarna har genomförts genom bland annat:

- Processgenomgång
- Stickprov och andra urvalsmetoder
- Kartläggning av IT-miljön
- Intervjuer med berörda tjänstepersoner
- Avstämning mot redovisningsregelverk
- Kartläggning av interna kontroller som är av relevans för upprättandet av de finansiella rapporterna

- Granskning av interna kontroller som är av relevans för upprättandet av de finansiella rapporterna
- Verifiering av årsredovisning mot huvudbok samt underlag för denna

Revisionens faser kan kategoriseras i Planering, Genomförande och Rapportering.

I planeringsfasen har vi haft inledande genomgång av villkoren för uppdraget, fastställande av vilka dokumentationskrav som finns, vem som bär ansvaret vid oegentligheter samt kommunikationen under revisionens gång. En viktig del i planeringsfasen är att identifiera risker, värdera riskernas utifrån allvarlighet och sannolikhet samt att identifiera lämpliga granskningsåtgärder.

Genomförandefasen har omfattat fortsatt planering då den interna kontrollen som har översiktligt granskats och de iakttagelser som gjorts i samband med denna granskning har beaktats i granskningen av årsbokslutet. Granskningen av den interna kontrollen tar sin utgångspunkt i kundens processer, bedömningar i redovisningen och finansiella ramverk. Förståelsen för de väsentliga processerna har dokumenterats och en bedömning kring risken för oegentligheter har gjorts. Vidare utgör IT-miljön en viktig del av kommunens verksamhet och en dokumenterad förståelse kopplat till detta område har ingått som en del av den interna kontrollen. Vi har skaffat oss en förståelse för den interna kontrollen för att identifiera lämpliga granskningsåtgärder men inte för att uttala oss om effektiviteten i kontrollerna/processerna.

En revisionsstrategi har bestämts utifrån den inledande planeringen och den förståelse som skaffats i samband med kartläggningen av den interna kontrollen. Andra delen av genomförandefasen har omfattat inhämtande av revisionsbevis genom granskning och dokumentation av:

- Balans och resultaträkning
- Närståendetransaktioner
- Sammanställda räkenskaper
- Drift- och investeringsredovisningen
- Förvaltningsberättelse

Som en del i den avslutande fasen har vi inhämtat ett skriftligt uttalande enligt ISA 580. Det har inhämtats från de tjänstepersoner som har uppdraget att verkställa bokslutsprocessen och den interna kontrollen i kommunens redovisning, system och rutiner.

Granskningarna avser kommunens utkast till årsredovisning som förväntas beslutas av kommunstyrelsen 2025-04-08. Vår granskningsrapport och vårt yttrande enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision kommer att kunna avges med de lydelse som återges i denna rapport förutsatt att inga väsentliga justeringar görs i den slutliga versionen av årsredovisningen.

Rapporten är faktakontrollerad av ekonomiavdelningen.

3 Resultat av granskningen

Nedan redogörs för resultatet av granskningen och de noteringar som gjorts i samband med denna.

3.1 Årsredovisningens räkenskaper

Enligt 4 kap. 1 § LKBR ska en årsredovisning innehålla en förvaltningsberättelse, resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys, noter, driftredovisning, investeringsredovisning och sammanställda räkenskaper (om sådana upprättas enligt 12 kap 2 § LKBR).

Kommunen gör i årsredovisningen avsteg från lag och god sed avseende följande:

- Hyreskontrakt och leasing av bilar och fastigheter ses normalt som finansiell leasing vilket innebär att en anläggningstillgång och skuld skall redovisas och skrivas av över återstående hyresperiod. Kommunen hanterar alla leasingkostnader som operationell leasing utan att ha gjort en bedömning om vissa av dessa skall redovisas som finansiell leasing. Detta är enligt vår bedömning sannolikt ett avsteg från RKR R5 och god redovisningssed. Det lämnas i årsredovisningen inte någon upplysning kring vilka resultateffekter detta avsteg medför, vilket enligt LKBR ska finnas. Upplysning om avsteget görs emellertid i årsredovisningen i Not 1 Redovisningsprinciper.

Vi rekommenderar att kommunstyrelsen att säkerställa att räkenskaperna följer lag och god redovisningssed.

3.1.1 Bedömning

- Enligt vår bedömning har årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys samt noter, med undantag av ovan avsteg, upprättats i enlighet med LKBR och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2024 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året.
- Förvaltningsberättelsens lagstadgade delar är förenliga med årsredovisningens övriga delar.
- En förvaltningsberättelse har upprättats i enlighet med LKBR.
- Sammanställda räkenskaper har upprättats i enlighet med LKBR.

3.2 God ekonomisk hushållning

Kommuner och regioner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom sådana juridiska personer som avses i KL 10 kap. 2-6 §§ (hel- och delägda kommunala bolag, stiftelser och föreningar).

I KL stadgas även att kommunerna ska ha en god ekonomisk hushållning, vilket får ses som ett överordnat krav och innebär i de allra flesta fall att det inte räcker med att intäkterna enbart täcker kostnaderna, eftersom det på längre sikt urholkar kommunernas ekonomi.

Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

I Uppsala kommuns Mål- och budget 2024 med plan för 2025–2026 har kommunfullmäktige beslutat om fyra fokusmål och 35 uppdrag. Till fokusmål 1 finns ett gemensamt nämnd-/bolagsmål. Det gemensamma målet följs upp vid årsbokslut men redovisas inte i den statistik som framgår av årsredovisningen.

De fyra fokusmålen som gäller för planperioden är:

Fokusmål 1, ekonomin: Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden.

Fokusmål 2, jobben: Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb.

Fokusmål 3, klimatet: Uppsala ska leda klimatomställningen.

Fokusmål 4, tryggheten: Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor.

Målen förstärks med tidsbegränsade uppdrag som dels riktas till hela koncernen, dels till specifika nämnder eller styrelser. Utöver uppdragen från Mål- och budget 2024–2026 finns det tre kvarvarande uppdrag från tidigare Mål och budget och 40 tillkommande uppdrag som kommunfullmäktige lämnat till nämnder och bolagsstyrelser vid sidan av Mål och budget. Sammanlagt har fullmäktige lämnat 78 uppdrag till nämnder och styrelser för planperioden 2024–2026.

Förvaltningsberättelsen innehåller en återrapportering av bedömning av måluppfyllnad för fokusmål och uppdrag. Rapporteringen av arbetet med kommunfullmäktiges uppdrag sammanfattas i diagram. Diagrammen visar uppdragen enligt följande:

- Samtliga uppdrag till nämnder och styrelser kopplade till fokusmålen.
- Uppdrag som ingår i Mål och budget 2024–2026.
- Kvarvarande uppdrag från tidigare år.
- Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget.

I bedömningen av status för uppdragen används följande färger:

Blått	Uppdraget är färdigt
Grönt	Arbetet med uppdraget pågår eller väntar enligt plan
Gult	Arbetet med uppdraget är försenat, det vill säga inte påbörjat enligt plan eller löper inte enligt plan
Rosa	Uppdraget genomförs inte

Måloppfyllelse mäts genom dels uppföljning av fokusmålen i sin helhet, dels genom genomförda uppdrag. Kommunfullmäktige har även fastställt kommunövergripande indikatorer för uppföljning inom olika områden. Majoriteten av indikatorerna har en målnivå som anger ett önskat tillstånd vid 2026, exempelvis öka eller minska, medan andra har en specifik målnivå för 2024.

För bedömning av måloppfyllelse av fokusmålen används följande symboler:

Bedömning	Vad bedömningen avser
Helt uppfyllt 	Kommunens verksamhet tycks leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.
I hög grad uppfyllt 	Kommunens verksamhet tycks till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.
Delvis uppfyllt 	Kommunens verksamhet tycks delvis leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.

Av årsredovisningen framgår att av kommunfullmäktiges sammanlagt 78 uppdrag till bolag och nämnder är 14 färdiga, 50 uppdrag pågår enligt plan, tolv uppdrag går inte enligt plan och två uppdrag är stoppade. Av de sammanlagt 35 uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser i Mål och budget 2024 – 2026 redovisas att fyra färdiga, 30 pågår enligt plan och ett går inte enligt plan. Av de tre uppdrag som är aktuella från tidigare Mål och budget går inget enligt plan. Av de 40 uppdrag som fullmäktige beslutat om vid sidan av Mål och budget är tio färdiga, 20 pågår enligt plan, åtta går inte enligt plan och två är stoppade.

Finansiella mål:

Inom fokusmål 1 har kommunfullmäktige beslutat om tre långsiktiga finansiella mål som bedöms ha betydelse för god ekonomisk hushållning.

- Ekonomiskt resultat som andel av skatter och utjämning (%).
- Ekonomiskt resultat för kommunkoncernen som andel av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (%).
- Soliditet kommunkoncern, inklusive pensionsåtaganden (%).

Uppföljning finansiella mål:

I Uppsala kommuns årsredovisning 2024 framgår en bedömning av måloppfyllelsen av kommunfullmäktiges beslutade finansiella mål som en del i fokusmål 1. I kommunstyrelsens utvärdering framgår att de finansiella målen över tid anses vara uppfyllda. Det framgår dock att målen inte är uppfyllda avseende 2024 i relation till målvärdet.

		Utfall 2024	Målsättning planperiod	Utfall 2023
1.1	Ekonomiskt resultat som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	1,2	2,0	1,4

1.2	Ekonomiskt resultat för kommunkoncernen som andel av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning	1,7	2,0	1,9
1.3	Soliditet kommunkoncern, inklusive pensionsåtaganden (%)	29	27	30

Verksamhetsmål:

Verksamhetsmål	Under planperioden ska Uppsala uppnå:
Fokusmål 1: Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden	Uppsala kommunkoncern har en välskött ekonomi och fortsätter att utveckla en effektiv förvaltning för att klara kommunens välfärdsuppdrag. Kommunen ska ge de som bor, verkar och besöker Uppsala välfärdstjänster och service av god kvalitet.
Fokusmål 2: Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb.	När Uppsala växer och fler arbetar har vi råd att investera i välfärden. Arbete är det som bygger Uppsalas gemensamma välstånd och ger individer ekonomisk frihet och möjlighet att utvecklas. Fyrspår och spårväg ger förutsättningar för ett starkt näringsliv och en växande arbetsmarknad i hela kommunen.
Fokusmål 3: Uppsala ska leda klimatomställningen.	Det är nu klimatmålen ska nås. Uppsala ska vara världsledande i miljö – och klimatomställningen samt förbättra beredskapen för effekterna av ett förändrat klimat. Kommunen tar ansvar och motverkar klimatförändringarna genom omställning till klimatneutralt Uppsala 2030, klimatanpassat Uppsala senast 2040 och klimatpositivt Uppsala senast 2050.
Fokusmål 4: Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor.	I Uppsala kommun är trygghet en rättighet för alla och ingen ska begränsas av otrygghet eller oro att utsättas för brott. Uppsala ska vara en trygg kommun att verka och leva i. Uppsala är en öppen, jämställd och solidarisk kommun som berikas av mångfald och tar ansvar för integrationen.

Uppföljning verksamhetsmål:

I Uppsala kommuns årsredovisning 2024 framgår en bedömning av måluppfyllelsen avseende kommunfullmäktiges fokusmål och uppdrag, vilket redogörs för nedan:

Fullmäktigemål / fokusmål	Kommunstyrelsens bedömning
---------------------------	----------------------------

Fokusmål 1 – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden	Bedömningen är att fokusmålet i hög grad uppfylls. - Fem av kommunfullmäktiges 20 uppdrag inom fokusmålet är klara. - 13 uppdrag pågår enligt plan. - Av de uppdrag som pågår beräknas åtta uppdrag bli färdiga 2025 och fem uppdrag 2026. - Två uppdrag är försenade till 2025. Till fokusmålet hör ett kommungemensamt nämnd-/bolagsmål som pågår enligt plan och beräknas pågå fram till 2026. enligt plan och beräknas uppnås 2026. Av årsredovisningen framgår att kommunen arbetar med att utveckla en effektiv förvaltning och utveckling av kvaliteten i verksamheten såväl inom skola som vård- och omsorg. Tre målområden uppges vara i hög grad uppfyllda respektive tre målområden delvis uppfyllda.
Fokusmål 2- Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb	Bedömningen är att fokusmålet i hög grad uppfyllt. - Fyra av 28 uppdrag inom fokusmålet är färdiga, - 14 pågår enligt plan - 2 väntar enligt plan, - 7 är försenade, - 1 är stoppat. - Ett tillkommande uppdrag att uppdra till kommunstyrelsen att i nära dialog med berörda bolag och nämnder utreda förutsättningarna för ett centralt placerat familjebad/ äventyrsbad är stoppat Av årsredovisningen framgår att kommunen arbetar med att öka andelen invånare som är självförsörjande, skapa bättre förutsättningar för företag, stärka Uppsalas position som internationell aktör samt att arbete pågår för att involvera invånare tidigt i dialoger som påverkar hela samhället. Fyra av fem målområden bedöms i hög grad uppfyllda och ett delvis uppfyllt.
Fokusmål 3 – Uppsala ska leda klimatomställningen	Bedömningen är att fokusmålet delvis uppfylls

	Bakgrunden till bedömningen är framför allt att utsläppen av koldioxid inte minskat i den takten för att nå ett klimatneutralt Uppsala 2030. - Fyra av kommunfullmäktiges 17 uppdrag inom fokusmålet är färdiga. - Tio uppdrag pågår enligt plan. - Två uppdrag är försenade - Ett uppdrag kommer inte att kunna genomföras. Av de uppdrag som pågår beräknas fyra uppdrag bli klara under 2025 och sex färdiga 2026. Två uppdrag är försenade. Det ena var beräknat att bli klart 2024 och beräknas nu bli klart 2025. Det andra var beräknat att bli klart 2026 men beräknas nu bli klart 2029. Ett uppdrag kunde inte genomföras. Det är ett tillkommande uppdrag om att bilda naturreservat av Gamla Uppsala åskullar som överklagades av Försvarmakten. Två målområden bedöms vara delvis uppfyllda, tre målområden i hög grad uppfyllt och ett målområde helt uppfyllt.
Fokusmål 4 – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor	Bedömningen är att fokusmålet i hög grad uppfyllt. Inom fokusmålet finns tio uppdrag varav ett uppdrag är avslutat och övriga nio uppdrag pågår enligt plan och beräknas bli klara 2026. Av tre tillkommande uppdragen är två pågående enligt plan och avslutas 2026. Ett uppdrag som skulle ha varit klart 2024 är inte påbörjat än Av årsredovisningen framgår bland annat att flera initiativ pågår för att Uppsala ska bli tryggare och skapa jämlika villkor, exempelvis trygghetsskapande åtgärder såsom användande av smarta kameror och sensorer samt kommunala ordningsvakter. Kommunen har tillsammans med polisen arbetat för att motverka välfärdsbrott och som ett resultat av detta har bland annat återkravsbeloppen för personlig assistans fördubblats. Fyra målområden bedöms i hög grad vara uppfyllda och två delvis uppfyllda.

Det konstateras av granskningen att årsredovisningen delvis innehåller en beskrivning av vilken mätning som sker gentemot beslutade indikatorer, men att resultat saknas för vissa av indikatorerna eller att jämförelsetal saknas. Vidare konstateras att det inte görs någon utvärdering av måluppfyllnad av indikatorerna i relation till den samlade

bedömningen av måluppfyllnad av fokusmål. Då fokusmålen likväl som de uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige är långsiktiga försvåras en årlig utvärdering. Utifrån årsredovisningen kan det konstateras att flera av pågående uppdrag beräknas bli klara 2026 eller senare. Det är därmed inte fullt ut tydligt hur måluppfyllelsen för dessa uppdrag ställs i relation till uppfyllelse av målen år 2024.

3.2.1 Bedömning

Bedömning finansiella mål:

För 2024 finns tre långsiktiga finansiella mål som återfinns inom kommunfullmäktiges fokusmål 1. Kommunstyrelsens bedömning är att de finansiella målen över tid anses vara uppfyllda. Styrelsen har rapporterat att målen ej uppfylls avseende 2024 i relation till målsättningen.

Grundat på vår översiktliga granskning av årsredovisningen gör vi bedömningen att målen inte är uppfyllda avseende år 2024, vilket innebär att resultatet inte är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2024.

Bedömning verksamhetsmål:

I kommunstyrelsens redovisning avseende fokusmålen framgår att tre av fokusmålen i hög grad är uppfyllda och att ett är delvis uppfyllt. Kommunstyrelsens bedömning av måluppfyllnad baseras dels på kommunövergripande indikatorer, dels på genomförda och pågående uppdrag.

Vi konstaterar av granskningen att det finns en variation i vilken grad indikatorerna följs upp för 2024, då resultat saknas för vissa av indikatorerna. Därtill konstateras att det inte är fullt ut tydligt vilka indikatorer som hör till respektive uppdrag. Vi noterar även att flera av de pågående uppdragen beräknas bli klara 2026 eller senare. Det är därmed inte fullt ut tydligt hur måluppfyllelsen för dessa uppdrag ställs i relation till uppfyllelse av målen år 2024.

Vår bedömning är att kommunstyrelsen bör se över och avgränsa de verksamhetsmål och uppdrag som har en särskild betydelse för en god ekonomisk hushållning så att en årlig utvärdering underlättas.

3.3 Balanskravsresultat

En kommun ska enligt KL göra en avstämning av balanskravet och detta ska redovisas i förvaltningsberättelsen.

Eventuella negativa resultat som uppkommer ska enligt KL regleras inom tre år. Om det föreligger synnerliga skäl finns emellertid möjlighet att inte reglera ett negativt resultat. RKR har lämnat information om beräkning och redovisning av balanskravet utifrån tolkning av förarbeten till reglerna om balanskrav i LKBR och KL.

3.3.1 Bedömning

Vi bedömer, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

Det finns inget balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

Datum som ovan
KPMG AB

Tomas Mathiesen
Auktoriserad revisor

Mikael Lind
Certifierad kommunal revisor