



Handläggare:
Elisabeth Samuelsson
Mikael Lundkvist

Datum:
2019-12-04

Diarienummer:
RÄN-2019-0157

Räddningsnämnden

Verksamhetsplan och budget 2020 med plan för 2022 - 2022

Förslag till beslut

Räddningsnämnden föreslås besluta

att anta verksamhetsplan och budget 2020 med plan för 2021-2022.

Sammanfattning

Verksamhetsplanen utgår från det uppdrag och den budget nämnden har från de ingående kommunerna i den gemensamma nämnden; Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. Övergripande målet i verksamhetsplanen är att Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner ska vara trygga och säkra kommuner för dem som bor, verkar och vistas där och att den enskilde har vilja och förmåga att aktivt ta ansvar för sin säkerhet.

Prioriterade områden är en jämställd räddningstjänst, en god arbetsmiljö och en god intern kontroll för att uppnå en så bra räddningstjänst som möjligt.

Bilagor

Verksamhetsplan och budget 2020.

Delges

Tierps kommun

Uppsala kommun

Östhammars kommun

Elisabeth Samuelsson
Brandchef

RÄDDNINGSNÄMNDEN

Datum:
2019-12-18

Diarienummer: RÄN-2019-0157

Handläggare:
Elisabeth Samuelsson, Mikael Lundkvist

Verksamhetsplan och budget 2020 Räddningsnämnden

Ett aktiverande dokument som räddningsnämnden fattade beslut om den 18 december 2019

VI SAMVERKAR I EN GEMENSAM RÄDDNINGSNÄMND



Postadress: Uppsala kommun, Räddningsnämnden • 753 75 Uppsala
Telefon: 018-727 00 00 (växel) • Fax: 018-727 30 19
E-post: raddningsnamnden@ uppsala.se
www. uppsala.se

Innehåll

INLEDNING	3
RÄDDNINGSNÄMNDENS UPPDRAG	3
OMVÄRLD OCH FÖRUTSÄTTNINGAR	3
POLITISK PLATTFORM	4
SÅ HÄR STYRS DEN GEMENSAMMA RÄDDNINGSNÄMNDEN	4
SYFTE MED NÄMNDENS VERKSAMHETSPLAN OCH BUDGET	5
RÄDDNINGSNÄMNDENS VERKSAMHET	6
INFORMATION OCH RÅDGIVNING	6
TILLSYN OCH TILLSTÅND	6
FÖRBEREDA OCH GENOMFÖRA RÄDDNINGSSATSER	6
ÅTGÄRDER EFTER RÄDDNINGSSATS	8
RENGÖRING (SOTNING) OCH BRANDSKYDDSKONTROLL	9
SAMVERKAN	9
KRISBEREDSKAP OCH RÄDDNINGSTJÄNST UNDER HÖJD BEREDSKAP	9
VERKSAMHETSMÅL	10
DEN ENSKILDE HAR FÖRMÅGA OCH VILJA ATT TA ANSVAR FÖR SITT BRANDSKYDD	10
RISKGRUPPER HAR ETT BRA BRANDSKYDD	11
SAMHÄLLET BYGGS HÅLLBART AVSEENDE BRANDSKYDD OCH RISKHÄNSYN	12
RÄDDNINGSTJÄNSTEN HAR EN STARK FÖREBYGGANDE OCH OPERATIV FÖRMÅGA MED KOMPETENS OCH TEKNIK SOM ÄR ANPASSAD UTIFRÅN RISKBILDEN	13
RÄDDNINGSTJÄNSTEN HAR GOD FÖRMÅGA ATT VERKA VID KRISER, HÖJD BEREDSKAP OCH KRIG	14
INRIKTNINGSMÅL FRÅN TIERP, UPPSALA OCH ÖSTHAMMARS KOMMUNER	15
BUDGET 2020	19
DRIFTBUDGET	19
INVESTERINGAR	21
BILAGA 1 STYRDOKUMENT	22
BILAGA 2 UPPFÖLJNINGSPÅN	23
INLEDNING	23
FÖRHÅLLNINGSSÄTT KRING UPPFÖLJNING	23
NÄMNDENS UPPFÖLJNING	23
EKONOMISK UPPFÖLJNING	23
BILAGA 3 INDIKATORER	24
BILAGA 4 BEGREPP SOM ANVÄNDS I VERKSAMHETSPLANEN	27

Inledning

Verksamhetsplan och budget för år 2020 anger vad som ska utföras för att förverkliga det uppdrag räddningsnämnden fått från Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. Det övergripande styrdokumentet för nämnden är handlingsprogrammet för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor och den budget de tre kommunerna kommits överens om för räddningsnämnden.

Räddningsnämndens uppdrag

Räddningsnämnden är en gemensam nämnd som ansvarar för att bedriva en effektiv räddningstjänstverksamhet i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. Nämndens verksamhet omfattar olycksförebyggande verksamhet, tillsyn, rengöring och brandskydds-kontroll, räddningsinsatser och olycksutredning enligt lagen om skydd mot olyckor samt tillståndsgivning och tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor.

Brandförsvaret är den tjänstemannaorganisation som stödjer räddningsnämnden i sitt uppdrag och genomför den verksamhet räddningsnämnden beslutar om och ansvarar för.

Omvärld och förutsättningar

Klimatförändringarna ger förändringar i riskbilden och nya utmaningar för nämnden, exempelvis torrare perioder som ger fler mark- och skogsbränder. Utöver de direkt klimatrelaterade förändringarna i riskbilden, förändras riskbilden även med anledning av förändrade byggsätt och konstruktioner. Ett hållbart byggande innehåller flera utmaningar i ett brandförebyggande och brandbegränsningsperspektiv, exempelvis i större träbyggnader. Dessa utmaningar förstärks av förtätningen av stadskärnorna.

Säkerhetsläget i världen har förändrats vilket har påverkan på den lokala nivån. Terrorhot är en realitet som ska mötas med en god beredskap. Återtagandet av förmåga i det civila försvarets alla delar innebär inom nämndens ansvarsområde att förmågan till räddningstjänst under höjd beredskap ska prioriteras.

Statens utredningar *En effektivare kommunal räddningstjänst* (SOU 2018:54) och *Skogsbränderna sommaren 2018* (SOU 2019:7) kommer under 2020 sannolikt att leda till förändringar i lagen om skydd mot olyckor samt nya föreskrifter från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Räddningsnämndens bedömning är att de förändringar som är att vänta inte kommer påverka nämndens verksamhet i någon större omfattning då nämndens verksamhet i stort redan uppfyller utredningarnas förslag.

För att kunna svara mot högt ställda förväntningar, även vid större räddningsinsatser och sällan förekommande typer av räddningsinsatser, krävs en god samverkan med andra aktörer såsom andra räddningstjänster, polis, ambulans och statliga myndigheter. Det regionala samarbetet med andra räddningstjänster är ett sätt att uppnå en god förmåga att hantera olika typer av olyckor. Samverkan med andra aktörer bidrar till att utveckla och säkerställa samhällets samlade förmåga och kapacitet att hantera olyckor och krissituationer.

Brandförsvarets kompetensförsörjning har under lång tid varit i räddningsnämndens fokus. För att säkra kompetensförsörjningen anser räddningsnämnden att alternativa vägar för rekrytering ska prövas.

Politisk plattform

Räddningsnämndens vision är att Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner ska vara trygga och säkra kommuner för dem som bor, verkar och vistas där och att den enskilde har vilja och förmåga att aktivt ta ansvar för sin säkerhet.

Befolkningen i området växer och det ställer krav på en utveckling av räddningstjänstverksamhet för att fortsatt uppnå trygga och säkra kommuner. Samarbete med andra kommuner och myndigheter är en nödvändighet både för att få en god kvalitet på verksamheten och för att få en kostnadseffektiv verksamhet.

En stor del av befolkningen i kommunerna bor i mindre tätorter och på landsbygden och där är verksamheten med Räddningspersonal i beredskap (deltidsbrandmän) en vital del för att uppnå trygga och säkra kommuner. För landsbygdens trygghet behövs en fortsatt god räddningstjänst i dessa områden.

Respektive kommunfullmäktige har beslutat om ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor. I handlingsprogrammet beskrivs organisation, förmåga och målsättningar för den brandförebyggande verksamheten och räddningstjänstverksamheten. Handlingsprogrammet och dess mål är det som till största del styr räddningsnämnden.

Kommungemensamma eller kommunövergripande mål och uppdrag som de tre kommunerna har kan den gemensamma nämnden ta hänsyn till där så är möjligt utifrån grunduppdraget. Dessa mål och uppdrag tar den gemensamma nämnden upp i sin verksamhetsplan.

Så här styrs den gemensamma räddningsnämnden

Den gemensamma räddningsnämnden bildades 2012 och organisationsformen möjliggörs genom kommunallagen där kommunerna ges möjlighet att samarbeta inom vissa områden i en gemensam nämnd. De kommuner som ingår i den gemensamma räddningsnämnden är Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner där Uppsala kommun är värdkommun. Hela rättsfiguren kan karaktäriseras som en hybrid, invävd i alla tre kommuner med en stark karaktär av egenregiverksamhet.

Kommunerna har skrivit ett avtal som reglerar vilken verksamhet den gemensamma nämnden ska ansvara för och hur kostnadsfördelningen mellan kommunerna ska vara. Kommunerna har också beslutat om ett gemensamt reglemente för den gemensamma räddningsnämnden där bland annat den politiska representationen från kommunerna regleras.

Minst två gånger per år hålls ägarsamråd där budget, mål och uppdrag för den gemensamma räddningsnämndens fastställs för nästkommande år. Värdkommunen beslutar sedan formellt om budgeten för den gemensamma räddningsnämnden.

Syfte med nämndens verksamhetsplan och budget

Verksamhetsplanen beskriver hur nämnden ska förverkliga det uppdrag nämnden fått av Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. Nämndens budget visar hur nämnden fördelar de ekonomiska resurser som den tilldelats av kommunerna.

I samband med att nämnden beslutar om sin verksamhetsplan och budget beslutar den även om sin plan för intern kontroll. Nämnden följer upp verksamhetsplanen och budgeten vid delårsuppföljningarna per april och per augusti och vid årsbokslutet.

Räddningsnämndens verksamhet

Information och rådgivning

I lagen om skydd mot olyckor framhålls den enskildes ansvar att skydda sig mot olyckor. En viktig uppgift för nämnden är att genom information och rådgivning öka kunskapen hos enskilda – såväl privatpersoner som förvaltningar, organisationer och företag. Informationsinsatser genomförs löpande i olika forum och brandförsvaret deltar i nationella kampanjer inom området. Målgruppsanalyser görs för prioritering och anpassning av information.

För att stärka den enskildes förmåga att själv hantera olyckor och bränder genomförs brandskyddsutbildningar för främst personal från vård- och omsorgsverksamheter i de tre kommunerna.

Tillsyn och tillstånd

Räddningsnämnden har en myndighetsroll utifrån både lagen om skydd mot olyckor (LSO) och lagen om brandfarlig och explosiv vara (LBE). Tillsyner görs enligt LSO och enligt LBE. Vid vissa objekt görs tillsyn enligt båda lagstiftningarna. Räddningsnämnden handlägger också ansökningar om tillstånd för hantering av brandfarliga och explosiva varor enligt LBE.

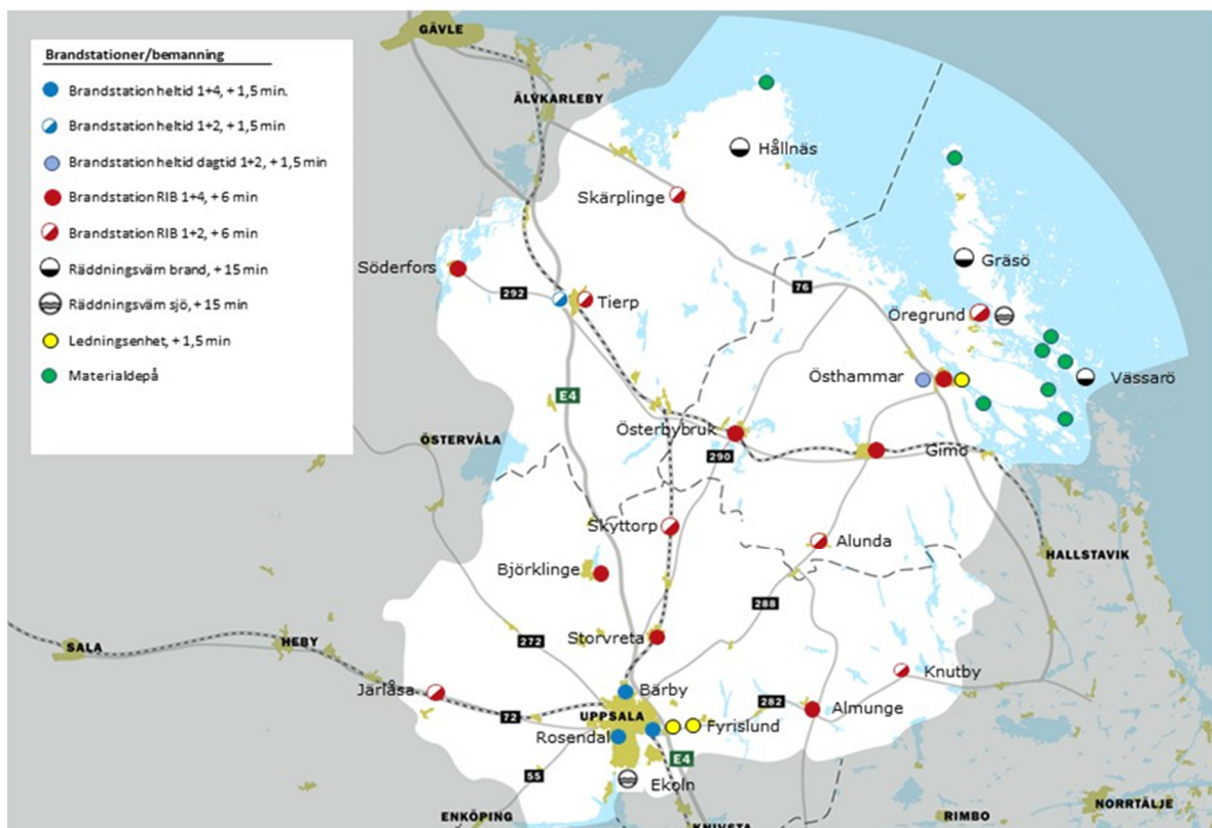
Tillsyn genomförs främst där risken för personskador i händelse av brand bedöms som störst. Den regelbundna tillsynsverksamheten planeras utifrån tidsfrister. Utöver detta genomförs även tematillsyner på för året utvalda prioriterade verksamheter. Då särskilt behov uppkommer genomförs även händelsebaserade tillsyner. Planering av tillsynsverksamheten sker årligen i brandförsvarets tillsynsplan.

Förbereda och genomföra räddningsinsatser

Räddningsinsatser genomförs för att rädda liv och egendom och för att förhindra och begränsa miljöpåverkan vid olyckor. Räddningsinsatser förbereds genom utbildning, övning, objektsorienteringar, fysisk träning, insatsplanering samt fordons- och materielunderhåll. I förberedelserna ingår också utveckling av metod och taktik.

När räddningsinsatser ska genomföras hanterar Storstockholms räddningscentral (SSRC) utalarmering av resurser. Räddningscentralen hanterar larm och ledning för Uppsala brandförsvaret i samverkan med Brandkåren Attunda, Räddningstjänsten Enköping-Håbo, Räddningstjänsten Gotland, Räddningstjänsten Norrtälje, Räddningstjänsten Sala-Heby och Storstockholms brandförsvaret. Den 1 januari 2020 byter räddningscentralen namn till Räddningscentral Mitt, RC Mitt.

Räddningsinsatserna genomförs av de operativa styrkorna vilka är fördelade vid brandstationerna i de tre kommunerna enligt räddningsnämndens beslut, se bild nedan. När så behövs bidrar operativa enheter från omkringliggande brandförsvaret enligt samverkansavtal. Under 2020 kommer bemanningen vid station Rosendal att öka till 1+5 och en ökning av bemanningen på station Bärby till 1+5 ska förberedas. Under 2020 ska antalet deltidsbrandmän också öka.



Figur 1. Räddnings- och ledningsresurser i jour och beredskap samt frivilliga.

Samverkan vid räddningsinsatser sker i första hand med polis och ambulans, men också med andra räddningstjänster. Räddningsnämnden har avtal om gränslös samverkan med alla angränsande räddningstjänstorganisationer och avtal om samverkan med Sjöräddningssällskapet. Exempel på andra avtal är samverkansavtalet med Regionen angående sjukvårdslarm och avtalet med Brandskyddsföreningens Restvärdesräddning om akut restvärdesräddning. Brandförsvaret ingår även som en del i Länsstyrelsens beredskap för kärnenergiolyckor.

Samverkan med andra funktioner i kommunerna är också viktig vid räddningsinsatser, till exempel för miljö- och informationsfrågor.

Uppsala brandförsvaret ska ha brandstationer vid följande orter och dessa ska vara bemannade dygnet runt enligt följande, bemanning dagtid på vardagar är inom parantes.

Station	Beredskapsstyrka heltid ¹	Beredskapsstyrka RiB ²	Ledningsenhet ¹	Frivilliga
Almunge brandstation		1+4		
Alunda brandstation		1+2		
Björklinge brandstation		1+4		
Bärby brandstation	1+4			
Ekolns räddningsvårn				•

Station	Beredskapsstyrka heltid ¹	Beredskapsstyrka RiB ²	Ledningsenhet ¹	Frivilliga
Fyrislund brandstation	1+4			
Gimo brandstation		1+4		
Gräsö räddningsvärn				•
Hållnäs räddningsvärn				•
Järlåsa brandstation		1+2		
Knutby brandstation		1+2		
Rosendal brandstation	1+4/1+5			
Skyttorp brandstation		1+2		
Skärplinge brandstation		1+2		
Storvreta brandstation		1+4		
Söderfors brandstation		1+4		
Tierp brandstation	1+2	1+2		
Viktorias			L2 & L3	
Vässarö räddningsvärn				•
Öregrund brandstation		1+2		
Öregrund räddningsvärn				•
Österbybruk brandstation		1+4		
Östhammar brandstation	(1+2) dagtid	1+4	L2	
SUMMA	18 (3)	56	3	
Miniminivå³	18	50	1 L2 & 1 L3	

1+4 anger att det är ett brandbefäl och fyra brandmän, 1+2 anger att det är ett brandbefäl och två brandmän. L2 och L3 anger en ledningsnivå 2 respektive en ledningsnivå 3.

¹ Personal i jourtjänstgöring.

² Personal i beredskap.

³ Miniminivå är den lägsta bemanningen som det får vara. Ambitionen och målsättningen är dock att bemanningen hela tiden är komplett på alla stationer.

Åtgärder efter räddningsinsats

Efterföljande åtgärder omfattar att informera drabbade om behov av restvärdesräddning, sanering, bevakning eller andra åtgärder när räddningsinsatser avslutas. Det handlar också om att visa omtanke för de som drabbats och bistå dem genom kontakter med till exempel POSOM (psykiskt och socialt omhändertagande), försäkringsbolag och anhöriga, samt genomföra restvärdesinsatser enligt RVR-avtalet.

Undersökning av olycksorsak, olycksförlopp och utvärdering av räddningsinsatser är andra viktiga delar efter en insats. Lärande och erfarenhetsspridning efter insatser är viktigt för att förbättra förmågan att förebygga olyckor och att genomföra räddningsinsatser.

Rengöring (sotning) och brandskyddskontroll

Rengöring (sotning) och brandskyddskontroll av fasta förbränningsanordningar utförs av de två entreprenörerna räddningsnämnden har avtal med. En del av sotningen bedrivs själv av fastighetsägare eller annan av brandförsvaret godkänd entreprenör, så kallad egensotning.

På uppdrag av räddningsnämnden utförs rengöring och brandskyddskontroll i Tierps, Uppsala och Östhammars kommuner av entreprenörer som räddningsnämnden tecknat avtal med. Frister för brandskyddskontroll och kompetens att utföra denna har beslutats och meddelats av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. Frister för rengöring beslutas av räddningsnämnden och respektive kommunfullmäktige.

En del av rengöringen (sotningen) bedrivs själv av fastighetsägare eller annan av brandförsvaret godkänd entreprenör, så kallad egensotning. Dispens för rengöring av egen anordning i den egna fastigheten lämnas efter att brandskyddskontroll utförts och en särskild ansökan upprättats och godkänts av brandförsvaret.

Samverkan

Mycket av räddningsnämndens verksamhet bygger på samverkan och samordning med andra förvaltningar, räddningstjänstorganisationer, myndigheter och frivilliga. Kommunerna har ansvar för att samordna skydd mot andra olyckor än sådana olyckor som föranleder en räddningsinsats. Huvudansvaret för samordningen finns i respektive kommun, inte hos den gemensamma nämnden. Genom att till exempel arbeta för att riskfrågor ska beaktas i samhällsbyggnadsprocesserna bidrar brandförsvaret i samordningen. Ett annat exempel är samarbetet mot anlagd brand.

Räddningsnämnden är också remissinstans för andra förvaltningar, organisationer och myndigheter. Till exempel biträds polismyndigheten med utlåtanden inför publika sammankomster, lämnas sakkunnigutlåtanden om brand- och rökspridning till åklagare och polismyndigheten, lämnas remissvar till de som hanterar serveringstillstånd inom kommunerna samt till stadsbyggnadsförvaltningarna vid ny- och ombyggnation.

Krisberedskap och räddningstjänst under höjd beredskap

Kommunerna har ansvar för samordning av krishanteringsfrågor inom sitt geografiska område. Räddningsnämnden är en av många aktörer som berörs. Utveckling av krishanteringsförmågan ska ske genom kontinuitetsplanering och övning.

Förmågan till krishantering och ett anpassat säkerhetsskydd bidrar till brandförsvarets förmåga att verka under höjd beredskap. Planeringsförutsättningar och vägledning för att utveckla förmågan till räddningstjänst under höjd beredskap förväntas komma från MSB och länsstyrelsen under 2020.

Verksamhetsmål

Kommunernas handlingsprogram 2020 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, mål 1.

Den enskilde har förmåga och vilja att ta ansvar för sitt brandskydd

För att minska antalet bränder i bostäder och konsekvenserna av dessa är den enskildes kunskap och förmåga central. Brandförsvaret ska arbeta aktivt för att underlätta och hjälpa den enskilde med sitt eget brandskydd. Nya metoder och vägar för att nå ut till enskilda ska prövas.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Informationsinsatser om förebyggande brandskydd i olika forum och kommunikationskanaler	Att enskilda vidtar åtgärder för att stärka sitt brandskydd
Uppsökande informationsinsatser efter inträffade bränder i bostäder, skolor och andra offentliga lokaler	Att enskilda i områden där brand nyligen inträffat vidtar åtgärder för att stärka sitt brandskydd

Kommunernas handlingsprogram 2020 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, mål 2.

Riskgrupper har ett bra brandskydd

Personer i riskgrupper har större risk att skadas allvarligt eller omkomma i bränder. För att öka dessa gruppers brandskydd behöver de förebyggande åtgärderna vara anpassade till riskgrupperna. Samarbete mellan brandförsvaret och andra organisationer och inom kommunerna är viktigt för att uppnå detta.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Identifiera de samhällsfunktioner som möter riskgrupperna och ta initiativ till samarbete	Identifierade samverkansaktörer
Identifiera riskgruppernas särskilda behov och i samverkan med de som berörs anpassa åtgärder och aktiviteter	Identifierade behov och möjliga åtgärder
Utveckla information och utbildning om individanpassat brandskydd	Ökad kunskap hos berörda aktörer om individanpassat brandskydd

Kommunernas handlingsprogram för 2020 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, mål 3.

Samhället byggs hållbart avseende brandskydd och riskhänsyn

Räddningsnämndens riskanalys till kommunernas handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst visar på en snabb och omfattande nybyggnation i kommunerna. Det leder till en riskbild som förändras. Brandförsvaret ska aktivt arbeta för att samhället byggs hållbart avseende brandskydd och riskhänsyn.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Säkerställ delaktighet från brandförsvaret i kommunernas plan- och byggprocesser	Kommunerna planeras och byggs på ett säkert sätt och i enlighet med byggreglerna
Öka kunskapen om hållbart brandskydd hos byggherrar, fastighetsägare och andra aktörer	Bättre egendomsskydd mot brand i nybyggda fastigheter
Arbeta för långsiktig och robust planering av brandpostnät	Säker brandvattenförsörjning
Utveckla delaktigheten från brandförsvaret i planfrågor som rör framkomlighet för utryckningsfordon	Förbättrad framkomlighet vid utryckning
Arbeta för ökad riskhänsyn i översiktsplaner, fördjupade översiktsplaner samt detaljplaner	Minskad risk för olyckor och allvarliga störningar i samhället

Kommunernas handlingsprogram för 2020 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, mål 4.

Räddningstjänsten har en stark förebyggande och operativ förmåga med kompetens och teknik som är anpassad utifrån riskbilden

Brandförsvaret ska klara av att hantera förändringar i riskbilden och hänga med i den snabba omvärldsutvecklingen, både förebyggande och operativt. För att kunna göra det ska medarbetarnas kompetens, övningsverksamhet, digitalisering samt teknik och utrustning ligga i framkant.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
I samverkan med andra räddningstjänster stärka den förebyggande och operativa förmågan genom kompetenshöjande utbildning och övning med fokus på nya risker	Ökad förmåga att förebygga bränder och genomföra räddningsinsatser
Utveckla digitalt ledningsstöd med fokus på insatsplanering	Effektivare insatser tack vare bättre ledningsstöd
Ta fram plan för utveckling och anpassning av övningsverksamhet och övningsanläggningar med fokus på nya risker, minskade transporter och miljöhänsyn	Ökad förmåga att genomföra räddningsinsatser samt minskad påverkan på miljö vid utbildning och övning
Samarbete med främst polis och andra kommunala verksamheter för att förebygga social oro	Trygga kommuner att bo och vistas i
Förbättra bemötande, kompetens, tillgänglighet, information och rättssäkerhet i hela förvaltningens arbetsområde	Nöjda företag och trygga kommuner att bo och vistas i Ökad förståelse av beslut

Kommunernas handlingsprogram för 2020 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, mål 5.

Räddningstjänsten har god förmåga att verka vid kriser, höjd beredskap och krig

Riskbilden påvisar behov av utveckling inom området krisberedskap och civilt försvar för brandförsvaret. Förmågan behöver stärkas betydligt inom dessa områden. Ytterligare inriktningar och anvisningar från staten blir viktiga. Räddningsnämndens ambition är att brandförsvaret vid en krissituation ska kunna verka självständigt under åtminstone en vecka.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Säkerställa att brandförsvaret har förmåga att verka vid brist på drivmedel	Förmåga att genomföra räddningsinsatser vid brist på drivmedel
Öka uthålligheten att verka vid samhällsstörningar	Förmåga att genomföra räddningsinsatser vid samhällsstörningar
Utifrån genomförd analys säkerställa ett fullgott säkerhetsskydd	Fullgott säkerhetsskydd
Utveckla förmågan att verka vid höjd beredskap	Förmåga att verka vid höjd beredskap
Utveckla förmågan att ta emot och effektivt använda externa resurser exempelvis frivilliga	Förmåga att ta emot och effektivt använda externa resurser exempelvis frivilliga

Inriktningsmål från Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner

Tierps kommuns mål

Kommunens verksamheter ska planeras utifrån både kvinnor och mäns, flickors och pojkars behov och resurser ska fördelas likvärdigt mellan könen.

Uppsala kommuns inriktningsmål 1

Uppsala kommun ska ha en jämställd och hållbar ekonomi

Östhammars kommuns strategiska inriktningsområden

En hållbar kommun

Nämndens strategi för att nå målet

En god kontroll och styrning av verksamhet och ekonomi. Kontinuerligt anpassa verksamheten utifrån tilldelade kommunbidrag från kommunerna på ett jämställt sätt.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
En god kontroll över vilket behov som kommunerna har inom nämndens ansvarsområde	En god och jämställd service till kommuninvånarna
En god uppföljning av verksamheten och ekonomin	En ekonomi i balans

Tierps kommuns mål

Det ska vara lätt för invånarna i Tierps kommun att engagera sig och delta i den lokala samhällsutvecklingen. Alla behöver hjälpas åt.

Uppsala kommuns inriktningsmål 8

Uppsalas invånare, organisationer och näringsliv ska vara delaktiga i att utforma samhället

Östhammars kommuns strategiska inriktningsområden

En öppen kommun

Nämndens strategi för att nå målet

God dialog och samverkan med invånare och med olika organisationer i kommunen.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Genomföra medborgardialoger vid framtagande av handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst	En bred förankring av handlingsprogrammet och genom dialoger med invånare i kommunerna få en god samhällsutveckling av räddningstjänsten

Uppsala kommuns inriktningsmål 9

Uppsala kommuns medarbetare ska ha bra arbetsvillkor och kan med hög kompetens möta Uppsala

Nämndmål:

Räddningsnämndens medarbetare ska ha bra arbetsvillkor och kan med rätt kompetens möta Tierp, Uppsala och Östhammar.

Nämndens strategi är att verka för en god och inkluderande arbetsmiljö, ett gott ledarskap och medarbetarskap samt en långsiktigt hållbar kompetensförsörjning.

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Utveckla arbetet för en god arbetsmiljö	En god arbetsmiljö vid hela brandförsvaret samt en bättre och effektivare verksamhet
Säkra strategisk och långsiktigt hållbar kompetensförsörjning	En robust och uthållig verksamhet
Utveckla ledarskap och medarbetarskap som främjar trygghet, tydlighet, och tillit	En god arbetsmiljö vid hela brandförsvaret samt en bättre och effektivare verksamhet
Arbeta för ökad jämställdhet och ökad mångfald	En god arbetsmiljö vid hela brandförsvaret samt en bättre och effektivare verksamhet

Uppdrag: Intensifiera arbetet med att åtgärda strukturella skillnader på grund av kön.

Alla ska känna sig välkomna till brandförsvarets arbetsplatser. Alla i organisationen ska känna sig lika värda – oavsett kön, bakgrund, religion, fritidsintressen etc. Alla ska ha samma förutsättningar för att utvecklas

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Lokaler ska anpassas för att passa alla	En god arbetsmiljö vid hela brandförsvaret
Arbeta för att fler kvinnor ska söka tjänst hos brandförsvaret	Fler kvinnliga sökande vid rekryteringar
Rekryteringsprocessen ska präglas av inkluderande förhållningssätt	Att brandförsvaret rekryterar de mest lämpliga personerna
Arbeta för nolltolerans mot alla former av kränkningar	En god arbetsmiljö vid hela brandförsvaret

Uppdrag: Möjliggöra för fler deltidsbrandmän bland kommunens medarbetare

Nämndens åtgärd	Förväntade effekter av åtgärden
Informera kommunernas chefer om brandförsvarets uppdrag och fördelarna med att medarbetare kombinerar sina huvudsakliga tjänster med att vara deltidsbrandmän	Lättare att rekrytera deltidsbrandmän

Budget 2020

Driftbudget

Kommunbidrag från Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner				
(belopp i tkr)	Budget 2019	Budget 2020	Plan 2021	Plan 2022
Prisindex kommunal verksamhet (PKV) ¹		3,10%	3,10%	3,00%
Uppräkning av budget med PKV	212 455	219 041	234 548	243 748
Övriga justeringar:				
Ny brandstation i Tierp		755		
Ny brandstation i Almunge				1 100
Utökning RiB-styrkorna, från 56 brandmän i beredskap till 62		1 400		
Utökning av heltidstyrkan i Uppsala tätort		6 300	2 100	
Summa kommunbidrag	212 455	227 496	236 648	244 848
Fördelning per kommun:				
Tierp	25 334	26 390	27 451	28 402
Uppsala	160 858	173 807	180 799	187 064
Östhammar	26 263	27 300	28 398	29 382
Summa kommunbidrag	212 455	227 496	236 648	244 848

*Sveriges kommuner och landsting, datum 2019-02-15

Budget 2020			
belopp i tkr	Budget 2019	Prognos 2019	Budget 2020
Taxor och avgifter	7 988	7 377	8 353
Statsbidrag	240	243	230
Övriga intäkter	6 051	5 043	4 618
Summa intäkter	14 279	12 663	13 201
Personalkostnader	140 627	138 595	143 057
Lokalhyror	29 523	30 458	34 457
Övriga kostnader	41 975	42 743	42 913
Ofördelat	819		5 500
Avskrivningar	12 540	11 824	13 569
Summa kostnader	225 484	223 620	239 497
Finansiella intäkter		3	
Finansiella kostnader	1 250	1 102	1 200
Nettokostnad	212 455	212 056	227 496
Kommunbidrag	212 455	212 455	227 496
Resultat	0	399	0

Bilaga 1 Styrdokument

Räddningsnämnden är en gemensam nämnd som ingår i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. De kommunövergripande styrdokument som dessa kommuner har fastställt ska räddningsnämnden ta hänsyn till där det så är möjligt.

Bilaga 2 Uppföljningsplan

Inledning

Uppföljningsarbetet är en del i nämndens systematiska arbete för att kontrollera och förbättra kvaliteten inom nämndens ansvarsområden. Aktiva åtgärder ska tas utifrån uppföljningarna och dessa ska sedan följas upp för att säkerställa att de får önskad effekt.

Förhållningssätt kring uppföljning

- Nyttan av uppföljningen ska överträffa kostnaderna för den, även om en strikt ekonomisk kalkyl inte kan tas fram.
- Uppföljningen ska utgå från tillförlitliga och dokumenterade källor.
- Uppföljningen ska sträva efter att synliggöra och analysera skillnader och därmed upptäcka var det kan finnas förbättringspotential. Skillnader mellan kvinnor och män ska, om möjligt, alltid synliggöras. Andra skillnader kan vara mellan barn, unga och vuxna, mellan geografiska områden.
- Uppföljningarna ska vara konkreta, det väsentligaste lyftas fram och tydligt framgå av analysen och så kortfattade som möjligt utifrån förutsättningarna.

Nämndens uppföljning

Vid varje delårsuppföljning och vid årsbokslutet bedömer nämnden i vilken mån den bidragit till att förverkliga de mål och uppdrag som Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner satt upp för nämnden i handlingsprogrammet för förebyggande verksamhet och räddningstjänst och nämndens egna mål i verksamhetsplanen. Denna bedömning baseras på uppföljningen av nämndens åtgärder och – där det är möjligt och lämpligt – även med stöd av indikatorer.

Ekonomisk uppföljning

Nämnden följer upp sitt ekonomiska läge kontinuerligt under året och redovisar ett periodiserat resultat månadsvis. Detta innebär att nämnden varje månad (februari-december) jämför det ackumulerade resultatet med budget. Alla kostnader och intäkter ska så långt som möjligt belasta rätt period för att ge rättvisande information om nämndens ekonomiska läge. Månadsrapporterna delges Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner.

En fördjupad uppföljning per verksamhetsområde och delverksamhet sker vid delårsuppföljningarna per april, per augusti samt i årsbokslut. Den ekonomiska uppföljningen redovisas till nämnden på minst samma nivå som i budget. I de fall uppföljningen visar avvikelser mot förväntat resultat, ska nämnden besluta om åtgärder för att få en ekonomi i balans.

Bilaga 3 Indikatorer

Verksamhetsmål

Mål 1

Indikatorer för att mäta måloppfyllelse	Historik					Mål-sättning	Trend
	2014	2015	2016	2017	2018		
1. Antal bostadsbränder ¹	154	110	132	119	141	↘	→
2. Antal bränder i allmänna byggnader ¹	24	27	38	24	22	↘	→
3. Antal matlagingsrelaterade bränder ¹	32	22	55	54	63	↘	↗
4. Antal eldstadsrelaterade bränder ¹	37	23	29	28	21	↘	→

¹ Källa: Egen uppföljning i verksamhetssystemet Daedalos.

Mål 2

Indikatorer för att mäta måloppfyllelse	Historik					Mål-sättning	Trend
	2014	2015	2016	2017	2018		
1. Antal bränder i vårdboenden, vårdinrättningar, omsorgsboenden	9	18	13	13	11	↘	→
2. Antal omkomna i bränder ¹	4	0	2	3	1	↘	→
3. Antal skadade i brand ¹	31	22	19	26	18	↘	→

¹ Källa: Egen uppföljning i verksamhetssystemet Daedalos.

Mål 3

Indikatorer för att mäta måloppfyllelse	Historik					Mål-sättning	Trend
	2014	2015	2016	2017	2018		
1. Antal räddningsinsatser per 1000 invånare ¹	8,94	8,32	8,21	8,66	9,29	↘	→

¹ Källa: IDA.

Mål 4

Indikatorer för att mäta måloppfyllelse	Historik					Mål-sättning	Trend
	2014	2015	2016	2017	2018		
1. Larmbehandlingstid Tierp ¹	2,4	2,6	2,5	2,5	2,5	↘	→
2. Larmbehandlingstid Uppsala ¹	2,1	2,3	2,4	2,4	2,4	↘	→
3. Larmbehandlingstid Östhammar ¹	2,1	2,3	2,1	2,2	2,1	↘	→
4. Responstid Tierp ²	15,3	15,6	16,7	14,3	15,1	↘	→

Indikatorer för att mäta måluppfyllelse	Historik					Mål-sättning	Trend
	2014	2015	2016	2017	2018		
5. Responstid Uppsala ²	10,2	10,3	10,6	10,6	10,4	↘	→
6. Responstid Östhammar ²	14,7	15,0	15,1	13,5	10,6	↘	→
7. Antalet insatser där insatstiden överstiger 20 minuter för första enhet ³	178	158	169	140	141	↘	↘
8. Antal räddningsinsatser per 1000 invånare ⁴	8,94	8,32	8,21	8,66	9,29	↘	→

¹ Källa: KOLADA Larmbehandlingstid: mediantid i minuter från mottaget 112-samtal tills första styrka får larmet

² Källa: KOLADA Responstid: mediantid i minuter från 112-samtal till första räddningstjänstresurs är på plats

³ Källa: Egen uppföljning i verksamhetssystemet Daedalos.

⁴ Källa: IDA.

Räddningsnämndens medarbetare ska ha bra arbetsvillkor och kan med rätt kompetens möta Tierp, Uppsala och Östhammar.

Indikatorer för att mäta måluppfyllelse	Historik					Mål-sättning	Trend
	2015	2016	2017	2018	2019		
1. Resultat kommungemensam medarbetarundersökning (totalindex)			69	75	79	→	↗
2. Resultat kommungemensam medarbetarundersökning avseende uppskattning, förtroende och förutsättningar från chef (Delindex ledarskap)			70	79	83	→	↗
3. Resultat kommungemensam medarbetarundersökning avseende öppet arbetsklimat, hot och våld, diskriminering och kränkningar (Delindex andra viktiga frågor)			72	73	81	↗	↗
4. Resultat kommungemensam medarbetarundersökning avseende frågan "Under det senaste året har jag i mitt arbete upplevt att det skämtats eller pratats nedvärderande om personer eller egenskaper kopplat till någon av diskrimineringsgrunderna".			65	66	71	↗	↗
5. Upprepad korttidssjukfrånvaro (antal personer)			1	2	3	→	↗

Uppdrag: Intensifiera arbetet med att åtgärda strukturella skillnader på grund av kön.

Indikator	Historik					Mål-sättning	Trend
	2015	2016	2017	2018	2019		
1. Andel kvinnliga medarbetare	5,9%	7,2%	8,3%	8,2%	8,6%	↗	→

Bilaga 4 Begrepp som används i verksamhetsplanen

Verksamhetsmål	Mål från <i>Handlingsprogram 2020 för förebyggande verksamhet och räddningstjänst</i>
Inriktningsmål	Mål från Tierps kommuns <i>Plan för Tierps kommuns ekonomi och verksamhet</i> , Uppsala kommuns <i>Mål och budget</i> samt Östhammars kommun <i>Årsbudget 2020</i> . Nämnden konkretiserar inriktningsmålen genom att beskriva åtgärder till uppdragen och vid behov komplettera med egna nämndmål, strategier och åtgärder.
Uppdrag	Kommunfullmäktiges uppdrag till nämnden i <i>Mål och budget</i> . Nämnden tar fram åtgärder för att beskriva hur nämnden genomför uppdragen. Vid behov kan nämnden också ta fram strategier för genomförandet av uppdragen.
Nämndmål	Nämnden kan för att bidra till måluppfyllelse konkretisera inriktningsmålen genom att formulera egna nämndmål med tillhörande strategier och åtgärder.
Budget	Nämndens budget utgår från <i>Mål och budget</i> och preciseras i nämndens detaljbudget. Nämnder som har både en systemledarroll och en egenregi redovisar budgeten separat för de båda rollerna.
Strategi	Visar nämndens långsiktiga vägval för hur den ska nå sina mål. Nämnden tar i sina strategier även hänsyn till kommunens program och policyer. Nämnden kan i beskrivningen av sina strategier visa vad som behöver göras även bortom 2020 för att sätta in åtgärderna i ett sammanhang.
Åtgärd	Visar vilka initiativ nämnden tar för att förverkliga sina strategier och uppdrag. Det kan exempelvis handla om att nämnden gör riktade satsningar, fattar nödvändiga beslut, tillsätter en utredning eller startar en försöksverksamhet. Åtgärder för att öka jämställdheten ska alltid övervägas. För nämnder som har både en systemledarroll och en egenregi behöver det framgå om åtgärden enbart gäller för egenregin eller om den gäller alla.
Förväntad effekt	Konkretiserar en åtgärd och beskriver vad den ska leda till. Underlättar på så sätt uppföljningen av åtgärder.
Styrdokument	Visar om åtgärden finns i, eller kan kopplas till genomförandet av, ett befintligt styrdokument (t.ex. program eller handlingsplan).