

Arbetsmarknadsnämnden
Tjänsteskrivelse till Arbetsmarknadsnämnden

Datum:
2020-09-21

Diarienummer:
AMN-2020-00227

Handläggare:
Weronica Öhrt

Utredning av konsekvenserna för försörjningsstöd med anledning av Uppsalahems ändrade uthyrningspolicy

Förslag till beslut

Arbetsmarknadsnämnden föreslås besluta

1. **att** anse utredningen slutförd
2. **att** sända rapporten till Kommunstyrelsen, Uppsalahem och Uppsala Bostadsförmedling för kännedom, samt
3. **att** lägga utredningen till handlingarna.

Sammanfattning

Försörjningsstödkostnaderna har ökat i Uppsala de senaste åren. En ökning i antalet större barnfamiljer har också noterats. 2018 ändrade Uppsalahem sin uthyrningspolicy och tog bort inkomstkravet. Med anledning av detta gav arbetsmarknadsnämnden förvaltningen i uppdrag att utreda ett eventuellt samband mellan ökande försörjningsstödkostnader och den ändrade uthyrningspolicy.

Ärendet

Den 15 juni 2020 uppdrog arbetsmarknadsnämnden till förvaltningen att utreda konsekvenserna för försörjningsstöd med anledning av Uppsalahems ändrade uthyrningspolicy.

Beredning

Utredningen har genomförts tillsammans med Uppsalahem, Uppsala Bostadsförmedling AB, statistik från verksamheten (avdelningen Socialtjänst – ekonomiskt bistånd) och kontakt med andra kommuner.

Ekonomiska konsekvenser

Utredningen lämnar inga förslag till åtgärder varför inga ekonomiska konsekvenser kommer ur utredningen.

Beslutsunderlag

Bilaga Utredning av konsekvenser för försörjningsstöd med anledning av Uppsalahems ändrade uthyrningspolicy samt bilagor 1-9.

Arbetsmarknadsförvaltningen

Lena Winterbom
Direktör

Arbetsmarknadsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till arbetsmarknadsnämnden

Datum: 2020-10-07
Diarienummer: AMN-2020-00227

Handläggare:
Weronica Öhrt

Utredning om konsekvenserna för försörjningsstöd med anledning av Uppsalahems ändrade uthyrningsvillkor

Sammanfattning

Då mottagandet av nyanlända ökade kraftigt i Stockholms län totalt och Stockholm stad särskilt från och med 2015 med sin toppnotering under 2017, kan den ökade inflyttningen till Uppsala från Stockholm ses som en naturlig ökning på grund av ett ökat antal nyanlända generellt. Det går dock inte att bortse från att Stockholmskommunernas generellt strikta tolkningar av bosättningslagen (med exempelvis tidsbegränsade kontrakt för mottagna på anvisning, ibland dålig standard och delade boenden) med stor sannolikhet påverkar nyanlända att ta saken i egna händer och flytta ifrån Stockholm eller länet. Uppsala är populärt att flytta till, men samtidigt finns det andra kommuner som är mer populära och de nyanlända som flyttar ut från Stockholm är utspridda över många olika kommuner runtom i landet.

Även vissa kommuner i Uppsala län ligger i topp med ett relativt stort antal sekundärflyttade¹ egenbosatta(EBO)². Vissa av dessa har striktare uthyrningspolicys än Uppsala.

Varken verksamheten själva (avdelningen Socialtjänst – ekonomiskt bistånd) eller Uppsalahem har kunnat se någon ovanligt stor ökning under 2018 när Uppsalahem ändrade sin uthyrningspolicy och tog bort inkomstkravet. Uppsalahem upplevde istället en förändring i samband med att Arbetsmarknadsförvaltningen slutade använda kommunal borgen och den istället gick över till Socialförvaltningen. Idag används kommunal borgen i stort sett bara för bostadssociala kontrakt. Bland andra

¹ Nyanlända som flyttat från den kommun där de först mottogs (folkbokfördes) efter uppehållstillstånd.

² Nyanlända personer med uppehållstillstånd som ordnat boende på egen hand. Förkortas härnå efter ”EBO”.

kommuner varierar det huruvida man använder kommunal borgen eller godkänner annan borgensman.

Inte heller verksamheten på avdelningen kan se någon stor ökning kopplat till tiden då inkomstkravet togs bort. Man ser en naturlig ökning av antal inflyttade som snarare följer befolkningsutvecklingens mönster i övrigt. En av anledningarna som verksamheten uppfattar som vanlig bland de som flyttar till Uppsala är arbetsmarknaden. Detta stöds till viss del i Migrationsverkets statistik då många av kommunerna varifrån EBO sekundärflyttar har högre arbetslöshet än Uppsala.

Uppsalahem och Bostadsförmedlingen noterade en ökning av antalet intresseanmälningar i samband med att begränsningen om ett max antal intresseanmälningar för lägenheter togs bort.

Kötiderna för nyproducerade lägenheter är nästan hälften så långa som för det totalt genomsnittet av hyresutbudet i Uppsala. Samtidigt är hyrorna på nyproducerade lägenheter högre. Eftersom Uppsala sett en viss ökning av antalet barnfamiljer, särskilt stora sådana så bör det rimligtvis korrelera med att större barnfamiljer har en kortare kötid och har därför större chans att få en nyproducerad lägenhet än en äldre. Större familjer behöver också större lägenheter och därmed blir hyreskostnaden dyr. Genomsnittet för antal månader med bistånd och snittbistånd per månad är högre i områden med nyproducerade (Uppsalahem) lägenheter (inklusive hushåll flykting och ej flykting). Trots detta utgör inte hyresskulder en stor del av det totala utbetalda biståndet från avdelningen. Anvisade ABO och kvot enligt bosättningslagen har generellt inte en högre snitthyra än genomsnittet för hyreslägenheter i Uppsala.

Mellan 2018 och 2019 ändrade Försäkringskassan sina riktlinjer om högsta godtagbara boendekostnad och höjde denna gräns mer än tidigare år. Samtidigt ses en nedgång i antalet hushåll som ligger över högsta godtagbara boendekostnad i statistiken från verksamheten vilket är ett naturligt resultat av att riktlinjerna höjdes. Samtidigt är det intressant att Västerås, vars allmännytta inte heller har något inkomstkrav och följer Uppsala i andel mottagna nyanlända, har en högre genomsnittsutbetalning än Uppsala för flyktinghushåll. Västerås följer samma mönster som Uppsala med kortare kötid till nyproduktion och har ungefär samma genomsnittliga kötid (cirka 6-7 år) som Uppsala.

Det verkar efter denna utredning som om det inte går att belägga ett direkt samband mellan Uppsalahems borttagna inkomstkrav och en ökning i inflyttningar till Uppsala eller ökade försörjningsstöds kostnader. Dock verkar det finns flera andra faktorer som istället samspelar och spelar in.

Ärendet

Förvaltningen fick den 15 juni 2020 i uppdrag av Arbetsmarknadsnämnden att utreda konsekvenserna för försörjningsstöd med anledning av Uppsalahems ändrade uthyrningspolicy. Utredningen har gjorts i samarbete med Uppsalahem och Uppsala Bostadsförmedling AB.

Bakgrund

Under 2018 ändrade Uppsalahem sin uthyrningspolicy och tog bort inkomstkravet. Innan 2018 gällde att den blivande hyresgästen skulle kunna visa någon form av

inkomst, även försörjningsstöd godkändes som inkomst. Uppsalahem bedömde inte storleken på inkomsten utan tittade endast på om den blivande hyresgästen hade någon form av inkomst. I och med ändringen 2018 togs inkomstkravet bort helt vilket innebär att inget intyg på någon inkomst behöver visas upp för att skriva kontrakt för en lägenhet hos Uppsalahem. Det innebär att Uppsalahem litar på hyresgästens egen bedömning om huruvida hen kan betala hyran eller inte.

Statistik från avdelningen Socialtjänst – ekonomiskt bistånd

Boendekostnaderna för försörjningsstödmottagare har haft en stadig men inte kraftig ökning sedan år 2016 fram till och med 2020. Andelen hushåll med boendekostnader som överstiger Försäkringskassans riktlinjer om högsta godtagbara boendekostnad ökade mellan maj 2017 till december 2018 från 11 procent till 13 procent. I januari 2019 sågs däremot en nedgång till 9 procent. En höjning upp till 10 procent skedde november och december 2019 men sedan januari fram till och med maj 2020 har andelen legat på cirka 8 procent.³

Nedgången i antal hushåll som har en boendekostnad över högsta godtagbara kan förklaras med att Försäkringskassan mellan 2018 och 2019 i sina riktlinjer höjde gränsen för högsta godtagbara boendekostnad, särskilt för barnfamiljer med två barn eller fler. Hushåll med två barn hade en ökning med 900 kr och hushåll med tre barn 1350 kr. Hushåll med ett barn fick en höjning med 500 kr och hushåll bestående av endast vuxna (ensamstående eller sammanboende) 300 kr. När Försäkringskassan höjer sina riktlinjer hamnar också sannolikt fler hushåll under gränsen för högsta godtagbara boendekostnad och då hyresökningarna inte har varit lika stora sker därför en relativt stor förändring i statistiken med färre hushåll som ligger över högsta godtagbara boendekostnad. Något ytterligare som styrker detta är att det inte går att se att försörjningsstödkostnaderna för utbetalt bistånd till boende ökade särskilt mellan 2018-2019, utan även dessa år följer utvecklingen samma mönster som över tid på grund av exempelvis de årliga hyreshöjningarna.

Mellan åren 2015-2020 (augusti) har 288 hushåll⁴ haft hyresskuld i beräkningen av godkänd utgift⁵. Den sammanlagda summan för samtliga hushåll under denna period är 3 322 tkr. Av dessa 288 hushåll och inom samma period är 12 hushåll inom ekonomiskt bistånd flykting⁶ med totalt 112 tkr som godkänd utgift i beräkningen.

Även om antalet hushåll med ekonomiskt bistånd legat relativt konstant sedan 2018 har hushåll med fyra eller fler barn ökat under åren 2017-2019 (cirka 30 fler vid månadsjämförelser för respektive år). Dock har ökningen avstannat och ökade inte längre under 2019. Andra kommuner har haft en oförändrad nivå av antal hushåll med fyra eller fler barn. Uppsala har dock tidigare legat lågt i jämförelse med andra kommuner i andel barnfamiljer med ekonomiskt bistånd. Även åldersgruppen 30-44 år har ökat sedan 2014 och Uppsala närmar sig nu andra kommuners nivåer. Denna grupp skulle kunna utgöras av föräldrar i familjer.⁷

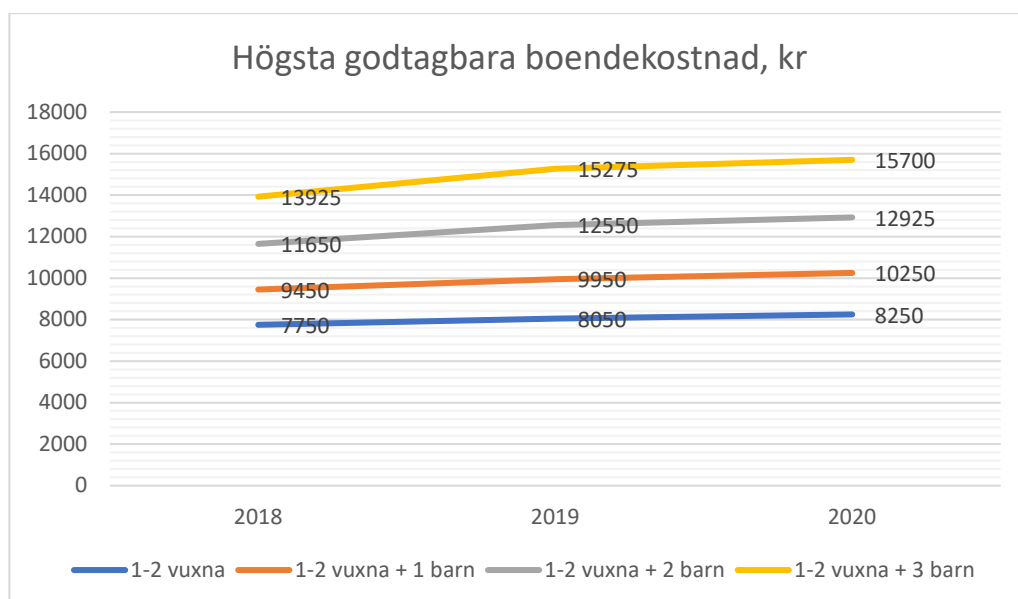
³ Bilaga 1

⁴ Ett hushåll kan förekomma under flera år.

⁵ Det är inte detsamma som faktiskt utbetalt bistånd. Att ta fram det kräver manuellt arbete i varje ärende. ett exempel på när ett hushåll har en godkänd utgift men inte får utbetalning för den kan vara om hushållet har exempelvis sparkapital eller andra medel som de ska använda för sina utgifter.

⁶ Här räknas hushållet som flykting inom fem år efter uppehållstillstånd.

⁷ Källor: Verksamhetsstatistik (Kolada, SCB, Socialstyrelsen)



I Bäcklösa som är ett område med relativt nybyggda hyreslägenheter (Uppsalahem) finns 146 (maj 2020) hushåll med ekonomiskt bistånd, varav 64 är familjer (två vuxna med barn). I Gottsunda/Valsätra ser sammansättningen annorlunda ut: totalt finns 762 hushåll med ekonomiskt bistånd men endast 98 av dessa består av familjer med två vuxna och barn. Istället är ensamstående vuxna den dominerande gruppen. Samma mönster går att hitta i Eriksberg: antalet hushåll med bistånd är 125, av dessa är endast 11 hushåll barnfamiljer med två vuxna och ensamstående hushåll är den dominerande gruppen. Gottsunda/Valsätra och Eriksberg har inte en lika stor andel nyproducerade hyresrätter som Bäcklösa. Det är också tydligt att hushållen i Bäcklösa har högre genomsnittsutbetalning än de andra områdena och Uppsala som helhet. Utvecklingen av genomsnittsutbetalningar (procentuellt) följer samma mönster som i Gottsunda/Valsätra och Eriksberg mellan åren 2018-2019.

Verksamheten såg ingen drastisk ökning av antalet hushåll inflyttade från andra kommuner under 2018 när Uppsalahem antog sin nya uthyrningspolicy. Ökningen har snarare följt den successiva ökningen som följer befolkningsutvecklingen i övrigt. Hushåll som flyttar till Uppsala från andra kommuner flyttar till områden över hela staden och är inte koncentrerade till ett visst område utan sträcker sig från exempelvis Gottsunda till nybyggda områden som exempelvis Gränby. Verksamheten har noterat att inflyttande hushåll med behov av försörjningsstöd har minskat sedan icke-godkända andrahandskontrakt började avslås den 1 november 2019 efter beslut i arbetsmarknadsnämnden.

Mottagande och nyanlända

Inflödet till ekonomiskt bistånd är förvisso större nu än under åren 2013-2014 men hänsyn behöver tas till den stora ökningen av asylsökande (som blir nyanlända när de får uppehållstillstånd) under 2015. Uppsala har tagit emot en stor del nyanlända på anvisning men ligger samtidigt på ungefär samma nivåer som flera av de andra jämförda kommunerna som vi har jämfört i denna utredning.⁸ Uppsala och Västerås till

⁸ Bilaga 2

exempel följs åt gällande andel kommunmottagna efter uppehållstillstånd (asylsökande som bor i Uppsala när de får uppehållstillstånd). Intressant är att Västerås har en några högre genomsnittlig månadsutbetalning till hushåll exklusive flyktinghushåll men något högre genomsnittsutbetalning till flyktinghushåll än Uppsala sedan 2017. Västerås har också en högre andel hushåll med långvarigt biståndsmottagande.⁹

Innan bosättningslagen trädde ikraft hade Uppsala dessutom ett lågt mottagande och har nu snarare närmat sig samma nivåer som andra jämförbara kommuner. Det bidrar till att Uppsala har en något mindre andel nyanlända med kort vistelsetid (0-6 år).¹⁰

Antalet barnfamiljer med ekonomiskt bistånd har ökat de senaste åren samtidigt som det minskat i övriga R9-kommuner. Den största skillnaden finns när det gäller barnfamiljer med fyra eller fler barn. Vid månadsjämförelser åren 2017-2019 är det cirka 30 fler hushåll. Antalet barnfamiljer med fyra eller fler barn har legat oförändrat i övriga R9-kommuner. Färre barnfamiljer blir självförsörjande nu än för fyra år sedan. Detta kan ha flera förklaringar, exempelvis att hyresnivåerna (i det nyare beståndet) gör det svårare för större familjer att bli självförsörjande eller/och att etableringsersättningen inte har höjts sedan etableringsprogrammet trädde ikraft i december 2010.

Uppsalahem

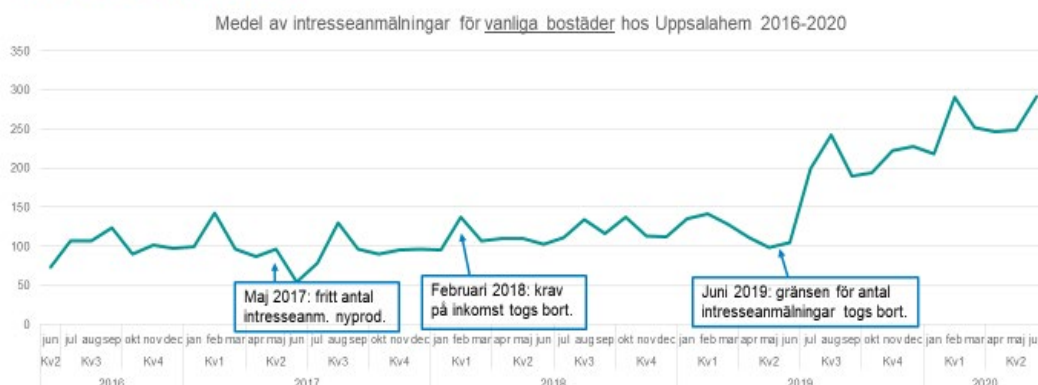
Uppsalahem såg en stor ökning i antalet intresseanmälningar när begränsningen för ett visst maxantal intresseanmälningar togs bort i juni 2019. I samband med att kravet på inkomst togs bort 2018 syntes däremot ingen större ökning av antalet intresseanmälningar. Enligt Uppsalahem gjorde borttagandet av inkomstkravet ingen större skillnad eftersom man redan tidigare godkände de flesta sorters inkomster (bland annat försörjningsstöd). Ändringen av hyrespolicyn 2018 utgjorde alltså ingen större egentlig förändring mot tidigare policy. Skillnaden var att Uppsala kommun visste att försörjningsstödet var beviljat innan personen kunde skriva på kontraktet. Men eftersom inkomstens storlek inte bedömdes (genom exempelvis en beloppsgräns) var det inte heller innan 2018 många som i praktiken inte klarade de krav som fanns. De främsta anledningarna till att personer nekas att hyra bostad hos Uppsalahem har också varit oförändrade innan och efter ändringen av uthyrningspolicyn. De främsta anledningarna var och är fortfarande att personen har betalningsanmärkningar eller dåliga referenser från tidigare hyresvärdar. Istället upplevde Uppsalahem en större skillnad i och med att Kommunstyrelsen under 2016 fattade beslut om att flytta kommunal borgen från Arbetsmarknadsförvaltningen till Socialförvaltningen.¹¹

⁹ Bilaga 3

¹⁰ Bilaga 4

¹¹ Källa: Uppsalahem

Intresset ökade när begränsningen för antal intresseanmälningar togs bort. I övrigt ingen syns större skillnad.



2



Inte heller antalet betalningsförelägganden har ökat sedan förändringen, utan har rört sig upp och ner under åren 2015-2019 (siffrorna inom parentes anger hur stor procent av det totala antalet lägenheter i beståndet som hade betalningsföreläggande):¹²

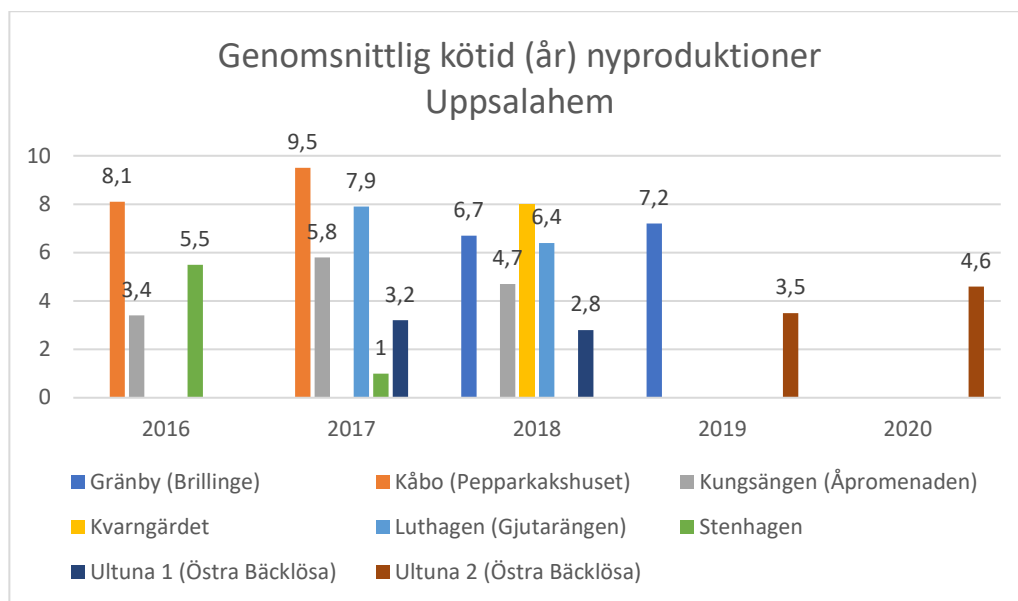
Betalningsförelägganden (BF) Uppsalahem (exkl. Studentstaden)	2015	2016	2017	2018	2019
Totalt	74 0.59%	51 0.42%	77 0.60%	68 0.52%	75 0.57%

Nyproducerade Uppsalahemlägenheter och ekonomiskt bistånd

Om man tittar på nyproducerade Uppsalahemlägenheter (byggår 2010 eller senare) i områden med många nyproduktioner (Gränby, Kåbo, Kungsängen, Kvarngärdet, Luthagen, Stenhagen och Ultuna) 36 månader bakåt i tiden (september 2017 och framåt) ser vi att både det genomsnittliga antalet månader och det genomsnittliga biståndet är högre i dessa områden än i övriga Uppsala. I snitt har dessa områden cirka 1,5 till 6 månader längre tid i bistånd och cirka 500 till 3000 kr mer i snittbistånd per månad. Av totalt 9048 hushåll med bistånd fanns 979 hushåll i ovan nämnda områden. Av dessa har Innerstaden (Kungsängen), Ultuna, Luthagen och Stenhagen högst totalt genomsnittligt bistånd och högst genomsnitt antal månader i bistånd. Innerstaden, Ultuna, Brillinge (Gränby) och Stenhagen har högst snittbistånd per månad. Nyproducerade lägenheter har dock en högre hyresnivå än det äldre beståndet och det kan förklara både det högre genomsnittliga biståndet och även längre genomsnittlig tid med bistånd, då en högre hyra kan göra det svårare att bli självförsörjande. Antalet hushåll med hyresskuld (i hela Uppsala) som godkänd utgift i sin beräkning har legat på ungefär samma nivå med cirka 40-50 hushåll per år, med undantag av 2019 då det

¹² Källa: Uppsalahem

var 81 hushåll (inte flykting) som hade hyresskuld i sin beräkning. Samma år var det två hushåll ekonomiskt bistånd flykting som hade hyresskuld i beräkningen.¹³



Dock säger siffrorna inget om var dessa hushåll eventuellt har bott tidigare då det inte finns möjlighet att följa hushålls flyttmönster på det sättet.

Personer med skyddad adress och försörjningsstöd finns inte med i statistiken då dessa inte kommer upp vid sökningar.

Uppsalahemligheter till ABO och kvot

En övervägande majoritet av lägenheterna finns i områden som tillhör den ljusblåa, orangea och mörkblåa gruppen som kännetecknas av höga ohälsotal, hög arbetslöshet, hög andel ekonomiskt bistånd och låg inkomstnivå. Dock måste noteras att i den mörkblåa gruppen finns exempelvis Flogsta och andra studentområden som drar ned snitten när det gäller inkomst, andel förvärvsarbetande med mera. Man ska också komma ihåg att Uppsalahem har en stor del av sitt bestånd i just dessa områden och att det också generellt är i dessa områden som lägenheter med lägre hyra finns. Se bilaga 9 för antal lägenheter per område indelat enligt den sociala kompassen.

Av det totala antalet lägenheter (via fastighetsstaben) som ABO eller kvot anvisats till under åren 2016-2019 är det endast 9 lägenheter som haft en hyra över högsta godtagbara enligt Försäkringskassans riktlinjer. Under samma period kan man se generellt att lägenheter som ABO eller kvot anvisats till inte har haft en högre snitthyra per kvadratmeter än genomsnittet för hyreslägenheter i Uppsala (med undantag för ettor under 2016-2017 då rum på Kvarntorget och Topeliusgatan hyrdes). Under 2016-2018 hade anvisade nyanlända något dyrare snitthyra (cirka

¹³ Källa: Statistik från avdelningen Ekonomiskt bistånd efter uppgifter om nyproducerade lägenheter (2010 och framåt) från Uppsalahem enligt postnummerindelning.

150-200 kr dyrare) för lägenheter med fyra rum och kök. Däremot var de nyanländas snitthyra för en fyra under 2019 cirka 150 kr lägre än genomsnittet för Uppsala.¹⁴

Uppsala Bostadsförmedling

Som en del av Bostadsförmedlingens uppdrag ingår att informera hyresvärdar om hur bostadsmarknaden och hyresgästsammansättningen ser ut. Bostadsförmedlingen arbetar därför i dialog med att få andra hyresvärdar i Uppsala att sänka sina krav för att fler ska kunna efterfråga och bli godkända för deras lägenheter; om detta lyckas minskar trycket på Uppsalahems lägenheter och frigör något fler äldre, billigare lägenheter. Bostadsförmedlingen framhåller i dialogen inte bara frågan om krav på inkomst, utan även olika typer av anställningsformer och vad som definierar en god hyresgäst. Att allmännyttan och övriga hyresvärdar ställer olika krav på inkomst kan leda till ökad segregation och att antalet lägenheter som bostadssökande med försörjningsstöd eller etableringsersättning som inkomst begränsas och koncentreras till endast en hyresvärd och gör det svårare för Bostadsförmedlingen att förmedla lägenheter till de grupper som har en ohållbar boendesituation.¹⁵

Ingen av de övriga etablerade hyresvärdarna i Uppsala godkänner försörjningsstöd som inkomst och samtliga har någon form av beloppsgräns som krav för att få ett kontrakt. Rikshem som utgår ifrån Kronofogdens normbelopp¹⁶ har lägst inkomstkrav.

Under 2019 förmedlades ca 4000 bostäder och Bostadsförmedlingen var tvungen att neka vid 2700 tillfällen. 40% av de som nekades blev nekade för att de inte klarade av inkomstkraven och av dessa var det knappt hälften som inte ens klarade normbeloppet.

En fjärdedel av de som nekas har betalningsanmärkningar eller skulder. Ca 70% har en osäker anställningsform och kan inte visa att de har en inkomst framåt i tiden. Trots detta har som nämnts ovan Uppsalahem inte sett någon ökning av antalet betalningsförelägganden sedan man tog bort inkomstkravet helt och hållet.

¹⁴ Bilaga 9

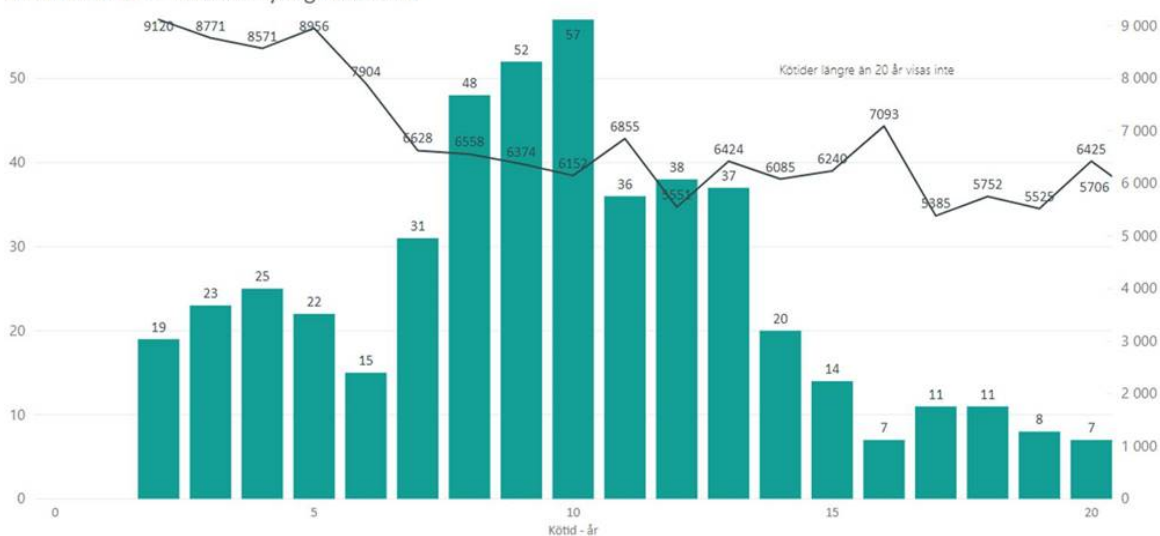
¹⁵ Bilaga 5

¹⁶ Hem och hyra, nr 5, augusti 2020, sid 23. Kronofogdens normbelopp för 2020 är för en ensamstående 5002 kr (Källa: Kronofogden)

Kötider senaste 12 månaderna - vanliga bostäder

Hur många köår behövs för att få en bostad, samt hur dyr kommer månadshyra bli?

Antal rum ● 2 – Månadshyra genomsnitt



Under de senaste tolv månaderna har de flesta lägenheter förmedlats med en kötid på åtta till tio år. Hyresnivåerna är som högst för de lägenheter som har förmedlats med kortast kötid för att sedan sjunka i takt med att antalet år i kö ökar.

Om man tittar endast på nyproduktion åren 2016-2019 (samtliga hyresvärdar vars lägenheter förmedlas via Bostadsförmedlingen) så förstärks ytterligare bilden av att nyproducerade lägenheter har en kortare genomsnittlig kötid, dyrare hyra och att genomsnittsåldern för kontraktsskrivaren på samtliga storlekar av nyproducerade lägenheter är i åldern 30-39 år, vilket också stämmer överens med att andelen med ekonomiskt bistånd i den åldersgruppen har ökat. Det är samtidigt sannolikt att en del av personerna i denna åldersgrupp utgör föräldrar och alltså ingår i barnfamiljer. Även i Bostadsförmedlingens statistik syns en ökning i antal intresseanmälningar under 2019 när begränsningen om max antal intresseanmälningar togs bort, genomsnittet gick då från 23 under 2018 till 31 intresseanmälningar per lägenhet 2019 och har fortsatt att öka under 2020 till 41. Dock har lägenheter med ett rum och kök flest antal genomsnittliga intresseanmälningar och genomsnittet sjunker sedan i takt med lägenhetens storlek.

31 procent av de förmedlade lägenheterna under 2019 var nyproduktion. 42 procent kom från privata hyresvärdar och Uppsalahem stod för 58 procent. Den genomsnittliga kötiden för alla (vanliga) lägenheter under 2019 var 6,2 år och för nyproduktion 3,5 år. Genomsnittlig kötid för nyproduktion var alltså nära hälften så lång som för vanliga lägenheter. Den genomsnittliga kötiden för nyproducerade lägenheter har gått ner för varje år 2016-2019, från 5,2 år till 3,5 år 2019. Genomsnittshyran för en nyproducerad trea (samtliga hyresvärdar) är just nu 12 185 kr och för en fyra 14 379 kr.¹⁷

Flyttmönster till Uppsala kommun, samtliga grupper

¹⁷ Källa: Uppsala Bostadsförmedling AB

Den största gruppen (inrikes- och utrikes födda) som flyttar in till Uppsala från ett annat län är förvärvsarbetande. På andra plats kommer personer som är under 16 år eller i pensionsåldern. Att personer under 16 år är den näst största gruppen skulle kunna förklara den ökande andelen barnfamiljer i Uppsala. Samtidigt bör rimligtvis en del av dessa barn ingå i förvärvsarbetande familjer som flyttar hit. Statistiken tillåter dock inte att följa individer på detta sätt och därför går det inte att säga säkert. Men ett rimligt antagande är att många av barnen ingår i dessa familjer eftersom gruppen förvärvsarbetande är så pass stor och gruppen med försörjningsstöd så pass mycket färre i jämförelse.¹⁸

Den tredje största gruppen som flyttar till Uppsala är studenter, men samtidigt är det fler studenter som flyttar ut från Uppsala än in. Rimligtvis beror det på att många studenter flyttar när de har slutfört sin utbildning. Att antalet utflyttande studenter överstiger antalet inflyttande kan ha att göra med att även studenter har svårt att hitta boende i Uppsala. På fjärde plats kommer gruppen med löneinkomst men låg sådan eller inget arbete i november (vid mätningstillfället). Gruppen med ekonomiskt bistånd som försörjning kommer först på femte plats. Under 2018 var det endast 11 arbetslösa personer som inte hade någon arbetsmarknadspolitisk åtgärd¹⁹ pågående som flyttade till Uppsala. Det får antas att åtminstone några av dessa har arbetslöshetsersättning.

Sekundärflyttade EBO (inom de två första åren efter uppehållstillstånd)

Sekundärflyttade EBO har gått från minus (fler som flyttar *ut* än *in* till kommunen) till att öka, men utgör fortfarande endast ca 4% av den totala befolkningsökningen. Ökningen skedde även innan Uppsalahem ändrade policy 2018; den tydligaste ökningen ses från och med 2017. Detta sammanfaller också med när Stockholm ser en kraftig utflytt av nyanlända. Enligt statistik från Migrationsverket (diagram längre ner, sid 7) flyttar många nyanlända under sitt första etableringsår, vilket gör att ökningen under 2017 kan betyda att många av de som kom under 2015 flyttade under sitt första etableringsår som då för dessa personer bör ha infallit någon gång under 2017. EBO (som bor i Uppsala kommun när de får uppehållstillstånd) har minskat kraftigt och detta sammanfaller ungefär med när bosättningslagen²⁰ trädde ikraft; samtidigt ökade då anläggningsboende (ABO)²¹ (och kvotflyktingar) kraftigt. Detta beror på bosättningslagens ikraftträdande och att Sverige beslutade om att utöka antalet kvotplatser till 5000²² per år.

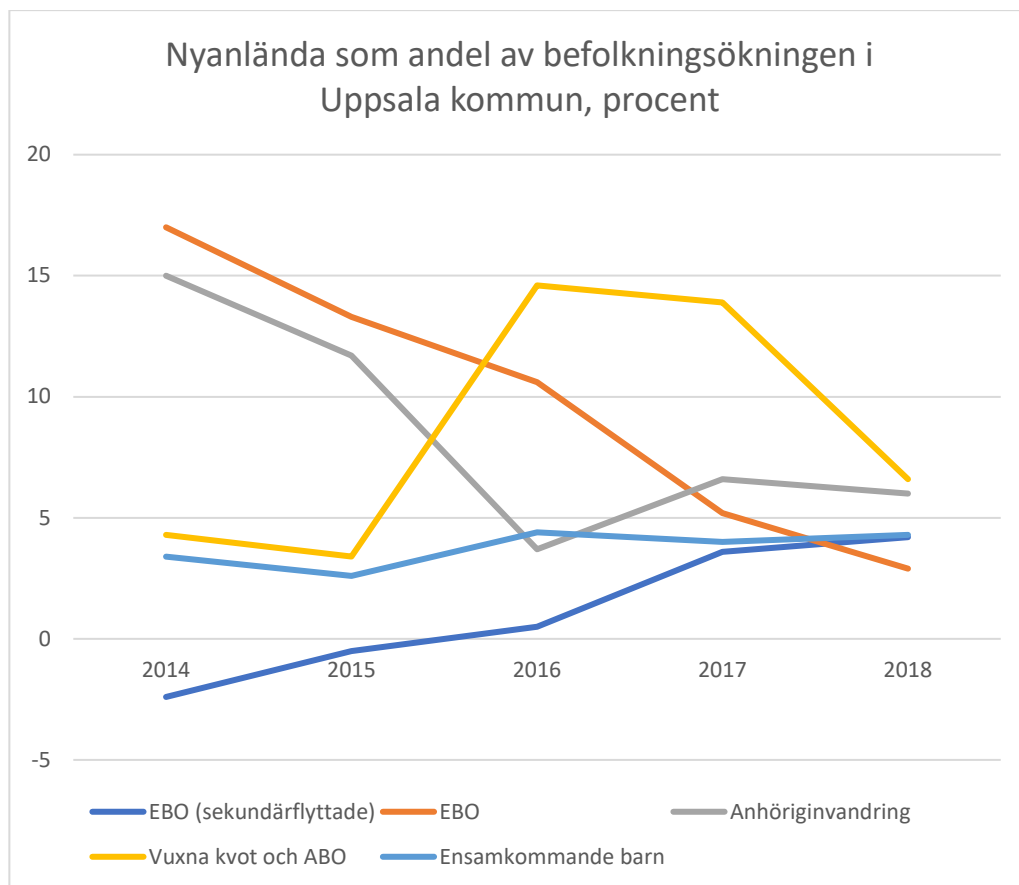
¹⁸ Statistik från KLK

¹⁹ I arbetsmarknadspolitiska åtgärder ingår exempelvis utbildning eller deltagande i arbetsmarknadspolitiskt program via Arbetsförmedlingen.

²⁰ [Lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning](#)

²¹ Nyanlända personer som bor i ett av Migrationsverkets anläggningsboenden och vid uppehållstillstånd anvisas till en kommun genom bosättningslagen. Förkortas härnäst "ABO".

²² 2011-2016 tog Sverige emot 1900 kvotflyktingar och 3400 under år 2017.



	EBO (sekundärflyttade)	EBO	Anhöriginvandring	Vuxna kvot och ABO	Ensamkommande barn
2014	-2,4	17	15	4,3	3,4
2015	-0,5	13,3	11,7	3,4	2,6
2016	0,5	10,6	3,7	14,6	4,4
2017	3,6	5,2	6,6	13,9	4
2018	4,2	2,9	6	6,6	4,3

Minskningen av antal ABO och kvotflyktingar under 2018 beror på de nya reglerna om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige²³, som för närvarande gäller fram till och 19 juli 2021, samt EU:s inre gränskontroller. Dessa två faktorer gör det både svårare att ta sig in i EU och Sverige och Sverige mindre attraktivt som land att söka asyl i.

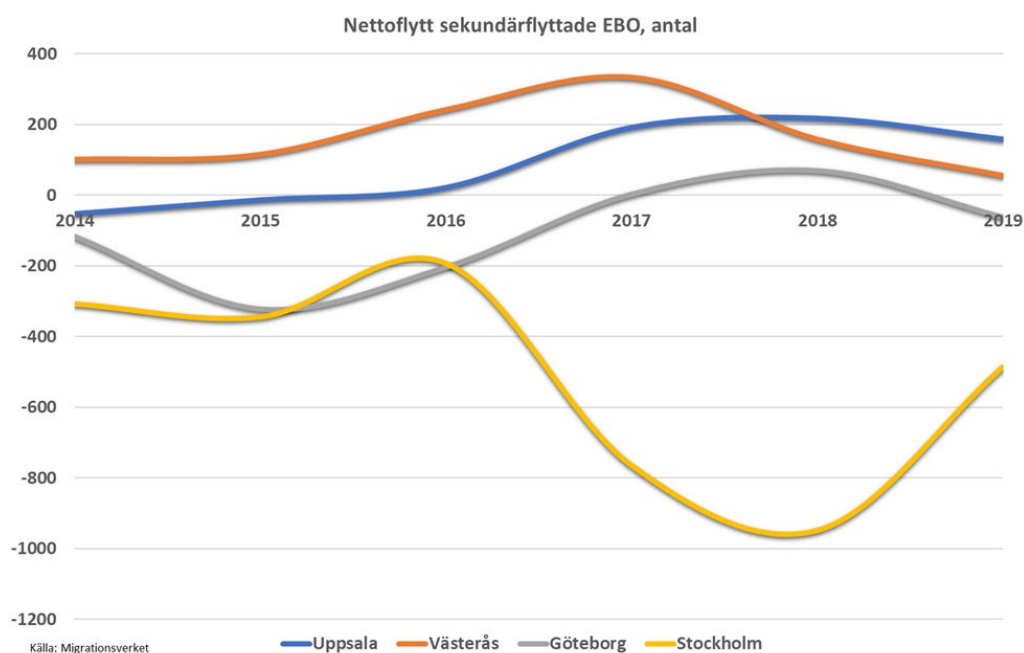
Andelen anhöriga minskade kraftigt under 2016. Då diagrammet nedan visar på andel av den totala befolkningsökningen beror nedgången (i andelar) av anhöriginvandring till före detta asylsökande på att andelen anvisade ABO och kvot ökade. Det skedde alltså ett skifte i vilka grupper som var dominerande: från främst anhöriginvandring och egenbosatta till anvisade ABO och kvotflyktingar. Att andelen anhöriga inte stigit till samma nivåer som innan 2016 har med stor sannolikhet flera förklaringar: de nya lagarna med försörjnings- och bostadskrav²⁴ även för personer som fått asyl och att det totala antalet asylsökande och nyanlända har minskat kraftigt under de senaste åren.

2014 hade Uppsala en negativ nettoflytt av kommunmottagna nyanlända på -52 personer. Från och med 2016 har Uppsala haft en positiv nettoflytt som successivt ökat

²³ [Lag \(2016:752\) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige](#)

²⁴ Försörjningskravet innebär i korthet att anknytningspersonen i Sverige måste visa att hen kan försörja den eller de familjemedlemmar som ska komma till Sverige samt att hen har en bostad av tillräcklig storlek. Inkomstkravet utgår från Kronofogdens förbehållsbelopp. [Migrationsverkets information om försörjningskrav för anhöriginvandring](#)

(se diagram nedan)²⁵. Stockholm har under samtliga år haft en negativ nettoflytt även om det minskade 2016. Detta är dock inte förvånande då många av de som kom under 2015 fick sina uppehållstillstånd under 2016 och därmed mottogs i en kommun. I och med ikraftträdandet av bosättningslagen 1 mars 2016 fick Stockholm en trefaldig ökning av antalet mottagna ABO genom anvisning och kvot.²⁶ Det är också av samma anledning som Uppsala och andra jämförbara städer såg en ökad inflyttning av nyanlända och Uppsala gick från en negativ till en positiv nettoflytt. Både Stockholm och Uppsala hade innan bosättningslagen haft ett lågt mottagande av nyanlända i förhållande till befolkningsstorlek och inte tagit emot några eller väldigt få nyanlända via anvisning. Västerås har under dessa år inte haft en negativ nettoflytt men såg en fördubbling under 2016 och 2017. Under 2018 minskade inflyttningen igen samtidigt som Stockholm såg en stor ökning i sin utflyttning av nyanlända både under 2017 och 2018. Uppsala, Västerås och Göteborg har alla allmännyttor som har tagit bort sina inkomstkra.



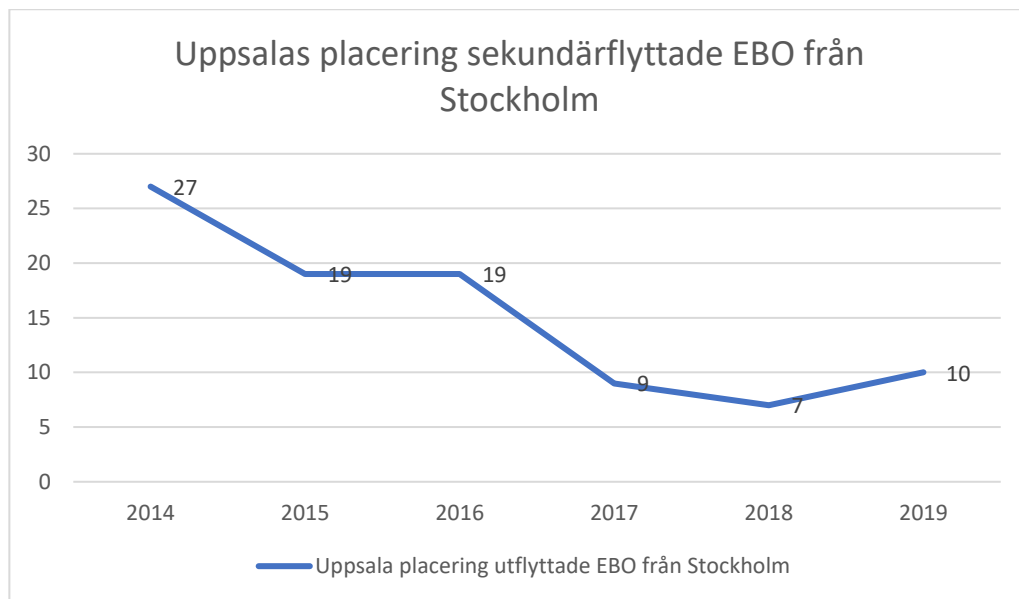
	Uppsala	Stockholm	Västerås	Göteborg
2014	-52	-307	101	-117
2015	-13	-344	115	-323
2016	22	-192	242	-204
2017	192	-765	334	3
2018	218	-949	158	70
2019	159	-486	55	-62

Kommunerna vilka nyanlända inom etableringen har flyttat till Uppsala ifrån har varierat något under åren 2014-2019. Stockholm stad har dock under samtliga år befunnit sig i toppen med flest inflyttade till Uppsala. Däremot flyttar de flesta från

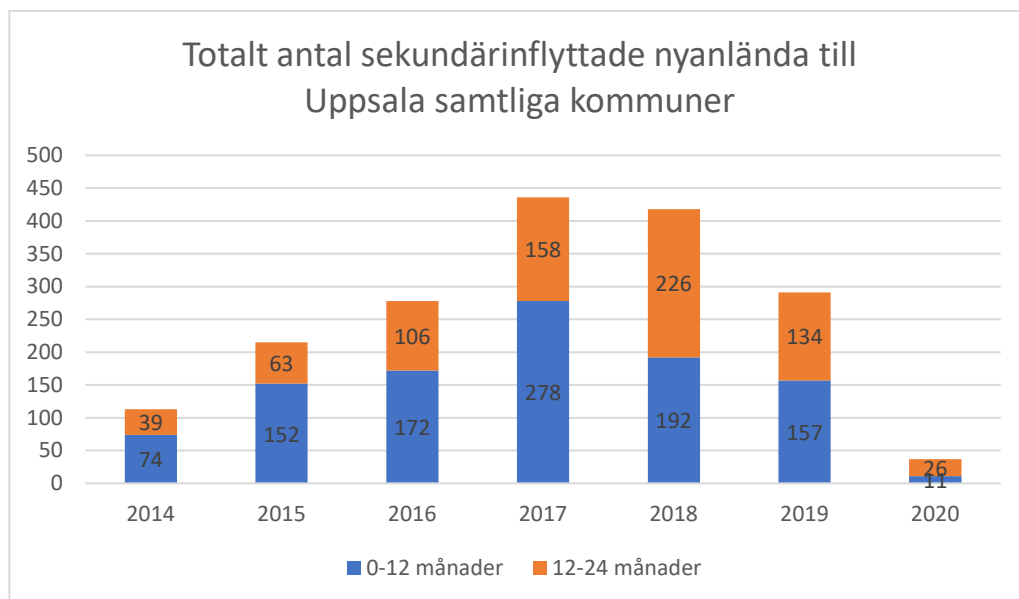
²⁵ Migrationsverkets statistik enligt ersättningsförordningen (utbetalad schablonersättning för nyanlända; betalas till kommunen under två år efter uppehållstillstånd)

²⁶ "Bostad sist – Om bosättningslagen och nyanländas boendesituation i Stockholms län", rapport 2020:4, Länsstyrelsen Stockholm

Stockholm till andra kommuner i Stockholms län. Från och med 2017 ökade Uppsala i popularitet för EBO att sekundärflytta till ifrån Stockholm:



Diagrammet visar att under år 2014 var Uppsala den 27:e vanligaste kommunen för EBO i Stockholm att flytta till, under år 2015 den 19:e vanligaste kommunen och så vidare.



Sigtuna och Botkyrka är de två övriga Stockholmskommuner som oftast återkommer i statistiken. En majoritet av de nyanlända flyttar ifrån Stockholm och de andra vanligast förekommande Stockholmskommunerna inom det första året efter uppehållstillstånd under samtliga ovan redovisade år. Även när det gäller de övriga kommunerna är det vanligast att flytta under det första året, med några få undantag.

Mellan åren 2016 till 2018 fanns även Tierp i topp med flest sekundärflyttade EBO till Uppsala och från och med 2017 även Östhammar. I övrigt varierar det mellan olika kommuner från olika län i landet varifrån nyanlända har flyttat till Uppsala. Gävle återkommer under tre år, men inte i en sammanhängande tidsperiod.

Att det har skett en ökning av antalet inflyttande från Stockholm bör ses i relation till den stora ökningen av asylsökande och nyanlända som kom till Sverige under främst 2015. Dessa fick främst sina uppehållstillstånd under 2016 men även under 2017. Det är därför svårt att säga om fler i förhållande till det totala antalet nyanlända i Stockholm flyttar till Uppsala eller om antalet har ökat i relation till det sammanlagda ökade antalet nyanlända.

Gävle är en kommun som återkommer under flera av åren med sekundärflyttande EBO till Uppsala. En genomgång av Gävlegårdars hyrespolicy visar dock att Gävlegårdar inte har högre inkomstkrav eller striktare policy än de andra kommunerna i jämförelsen. Gävlegårdar godkänner försörjningsstöd (styrkt av Gävle kommun) och etableringsersättning som inkomst och följer försörjningsstödsnormen för hur mycket av inkomsten som ska finnas kvar efter att hyran är betald. Det finns inget som skiljer Gävlegårdar från de andra allmännyttiga hyresbolagen i jämförelsen; Gävlegårdar tillhör snarare *inte* de mest restriktiva allmännyttorna. En förklaring till att Gävle trots detta återkommer som en vanlig kommun ifrån vilken nyanlända flyttar till Uppsala kan vara arbetslösheten som är relativt hög. Uppsala har en betydligt bättre och mer attraktiv arbetsmarknad och bättre pendlingsmöjligheter till andra områden. Då avståndet mellan Gävle och Uppsala inte är stort kan även detta bidra till att en flytt till Uppsala känns lätt och attraktiv.

Tierp som också är en återkommande kommun under flera av åren har däremot en allmännytta med striktare riktlinjer som varken godkänner försörjningsstöd eller etableringsersättning som inkomst. Östhammar tillämpar en individuell prövning av inkomst (om ej förvärvsinkomst).²⁷

Endast 15 procent av Stockholms läns kommuner erbjuder helt, i hög grad eller delvis permanenta boendekontrakt för nyanlända som mottagits på anvisning. I hela riket erbjuder 70 procent av kommunerna någon form av varaktig boendelösning. Cirka 25 procent av alla anvisade (ABO) i riket mottogs under åren 2018-2019 i en av de 34 kommuner som endast erbjuder tidsbegränsade kontrakt och sedan hänvisar till ordinarie bostadsmarknad. 18 av dessa kommuner återfinns i Stockholms län. En av dessa kommuner är Sigtuna kommun som återkommer med flest sekundärflyttade EBO till Uppsala under flera år.²⁸

Stockholm stad erbjuder genomgångsbostäder vars kontrakt gäller en månad med förlängning en månad i taget. En osäker boendesituation där hushållet inte vet säkert att de får behålla kontraktet kan göra det mer attraktivt att flytta till en annan kommun. Botkyrka erbjuder anvisade barnfamiljer permanenta hyreskontrakt men återkommer samtidigt som en av kommunerna med flest sekundärflyttade EBO till Uppsala. Av de anvisade nyanlända som mottogs i Stockholms län under åren 2016-2017 sades cirka 50 procent av kontrakten upp under 2018-2019. Ungefär 30 procent av de berörda hushållen var barnfamiljer.

En fjärdedel av de nyanlända som mottagits i Stockholms län under 2017 hade flyttat ut från länet 18 månader senare. Nästan alla länets kommuner uppger dessutom att de aktivt hjälper nyanlända att hitta bostad på annan ort. I rapporten "Bostad sist" (Länsstyrelsen i Stockholm) från april 2020 beskrivs ABO:s boendesituation nästan likadan som den för EBO:s. Detta sammantaget bidrar sannolikt till att många nyanlända flyttar ut från Stockholm till andra kommuner. Även kvalitén på boendet påverkar sannolikt incitamentet att flytta; flera av Stockholms läns kommuner uppger

²⁷ Migrationsverkets statistik enligt ersättningsförordningen (utbetald schablonersättning för nyanlända; betalas till kommunen under två år efter uppehållstillstånd)

²⁸ För detaljerad statistik över sekundärflyttade EBO till Uppsala kommun åren 2014-2019, se bilaga 6

att de har boendelösningar som innebär att sovrum och kök- och hygienutrymmen delas med personer utanför det egna hushållet.

De flesta hyresvärdar i Stockholm har någon form av inkomstkrav och under 2019 var den genomsnittliga kötiden för en bostad via Stockholms bostadsförmedling 10,5 år. Stockholm har tillsammans med Gotlands län lägst andel självbosatta (EBO) i riket, men samtidigt tredubblades Stockholms läns mottagande på anvisning (ABO) under 2019 jämfört med 2015.²⁹

Arbetslöshet i jämförda kommuner

Bland de kommuner varifrån tio eller fler sekundärflyttade EBO kom till Uppsala under åren 2014-2019 hade arbetslösheten börjat gå ner sedan flera år redan innan 2014. I Bollnäs och Härnösand steg däremot arbetslösheten igen 2015 för att sedan gå ner igen runt 2017. Samtidigt är 2017 det enda året som Bollnäs finns med i statistiken med tio eller fler sekundärflyttade EBO och Härnösand finns endast med under 2018, det vill säga de åren när arbetslösheten sakta började gå ner i dessa två kommuner igen. Söderhamn och Sigtuna såg en viss uppgång i arbetslöshet under 2017. Endast Tyresö och Sollentuna har haft lägre arbetslöshet än Uppsala under samtliga år.

Heby återkommer under två år och Håbo finns med ett år som kommuner varifrån sekundärflyttade EBO flyttat till Uppsala sedan 2017. Detta kan bero på att Hebygårdar (allmännyttan) inte godkänner försörjningsstöd som inkomst per automatik, utan det sker en bedömning från fall till fall. Håbos allmännytta godkänner försörjningsstöd som inkomst om styrkt av Håbo kommun. Håbo har under samtliga år haft lägre arbetslöshet än Uppsala.

Även Knivsta och Östhammar har betydligt lägre arbetslöshet än Uppsala under 2019 och har hela tiden legat under Uppsala i arbetslöshet. Knivsta godkänner försörjningsstöd som inkomst och i Östhammar sker precis som i Heby en bedömning från fall till fall.

Arbetslösheten är hög även i Tierp och med Uppsala relativt nära och som en storstad kan därför vara attraktivt att flytta till.

I jämförelse med R9-kommunerna har Uppsala haft lägst arbetslöshet under lång tid men under 2016 gick Jönköping om Uppsala och har sedan dess haft lägst arbetslöshet. Kommunerna i R9 har haft en nedåtgående arbetslöshet sedan 2014 förutom Eskilstuna och Gävle där den istället ökade under 2018. Uppsala har sett en liten uppgång sedan 2014. Gävle är en kommun som återkommer i statistik över varifrån flest nyanlända EBO flyttar och har också en relativt hög arbetslöshet, trots att den gått stadigt neråt sedan 2014.³⁰

Inga av de vanligast förekommande kommunerna har färdigställt lika många hyreslägenheter som Uppsala och Stockholm har gjort.³¹ Naturligtvis har Stockholm och Uppsala betydligt större befolkningar än de flesta av de jämförda kommunerna vilket förstås också gör att det byggs mer i dessa städer. Dock är även arbetsmarknaden betydligt bättre med lägre arbetslöshet i både Stockholm och Uppsala, vilket gör dem till attraktiva städer att flytta till för att hitta ett jobb. Flera av

²⁹ "Bostad sist – Om bosättningslagen och nyanländas boendesituation i Stockholms län", rapport 2020:4, Länsstyrelsen Stockholm

³⁰ Bilaga 7

³¹ SCB (statistiska centralbyrån)

de andra vanligt förekommande kommunerna har högre arbetslöshet vilket kan bidra till att personer söker sig bort därifrån till städer med bättre förutsättningar för att hitta arbete.

Att Uppsalas arbetsmarknad spelar en stor roll i människors val att flytta hit stöds av verksamhetens uppfattning i avdelningen Socialtjänst – ekonomiskt bistånd. Det finns inget sätt att notera i systemet anledningen till att ett hushåll flyttar till Uppsala men de vanligaste orsakerna som verksamheten ser generellt är den goda arbetsmarknaden och att Uppsala är en större stad, närhet till akademiska sjukhuset (för personer med vårdbehov även om det inte alltid går att belägga att personens vårdbehov inte kan tillgodoses vid ett annat sjukhus), *planer* på att studera vid Uppsala universitet (personen har alltså inte ännu kommit in vid någon utbildning men vill studera här) och mer sällan är anledningen att man har nätverk i Uppsala.

Jämförbara kommuners uthyrningspolicy

De kommuner vars uthyrningspolicys har jämförts är *de kommuner med fler än tio (2014 fler än fem) sekundärflyttade EBO som flyttat till Uppsala* (Stockholm, Botkyrka, Tyresö, Sigtuna, Piteå, Surahammar, Gävle, Söderhamn, Tierp, Heby, Östhammar, Sollentuna, Härnösand, Örnsköldsvik, Örebro, Bollnäs, Håbo), *R9-kommunerna* (Eskilstuna, Gävle, Jönköping, Linköping, Norrköping, Södertälje, Västerås, Örebro), *Uppsala län* (Enköping, Heby, Håbo, Knivsta, Tierp, Älvkarleby, Östhammar), *storstäder* (Stockholm, Göteborg, Malmö), *studentstäder* (Lund, Umeå) och *Borås*. Då vissa kommuner ingår i flera av dessa gruppindelningar är det totalt 29 kommuners allmännyttiga hyresbolag som har jämförts.

De flesta allmännyttiga hyresbolag godkänner försörjningsstöd som inkomst och det är endast tre kommuner vars allmännyttor inte godkänner försörjningsstöd: Botkyrka, Tyresö och Tierp. Två allmännyttor har inget uttryckligen i sin hyrespolicy om försörjningsstöd och har inte återkommit med svar (Söderhamn och Bollnäs). Av de kommuner som godkänner försörjningsstöd som inkomst kräver 16 av dessa att försörjningsstödet är styrkt av den egna kommunen, dessa är: Enköping, Eskilstuna, Gävle, Håbo, Jönköping, Linköping, Norrköping, Piteå, Sigtuna, Sollentuna, Stockholm, Södertälje, Umeå, Örebro och Örnsköldsvik. De allmännyttor som godkänner försörjningsstöd godkänner även etableringsersättning och de som inte godkänner försörjningsstöd godkänner inte heller etableringsersättning. Undantaget är Botkyrka som inte godkänner försörjningsstöd som inkomst men däremot godkänner aktivitetsersättning och utbetalningar från Försäkringskassan, där etableringsersättningen ingår.

20 av allmännyttorna kräver att personen eller hushållet ska ha ett visst belopp kvar av sin inkomst efter att hyran är betald. Det varierar vilka krav som allmännyttorna har, de flesta utgår ifrån Socialstyrelsens riktlinjer för riksnormen för försörjningsstöd eller Kronofogdens/Konsumentverkets förbehållsbelopp men några har högre krav, såsom exempelvis att minst halva inkomsten ska finnas kvar efter att hyran är betald. Ofta är krav på förbehållsbelopp eller liknande förknippat med krav på att inkomsten ska sträcka sig minst 6 månader framåt i tiden och detta ska ofta styrkas med intyg från arbetsgivare eller den myndighet som betalar ut ersättningen.

Uppsala, Göteborg och Västerås är de enda av de undersökta kommunerna vars allmännyttor inte har något inkomstkrav alls.

24 av allmännyttorna godtar borgensåtagande. Några av allmännyttorna godtar endast detta för ungdomar upp till 25 år och Knivsta godtar borgen endast om personen ifråga har en god man.

20 av allmännyttorna har en begränsning på hur många personer som får bo i lägenheten utifrån bostadens storlek.

I Botkyrka och Lund erbjuder allmännyttan endast bostäder till personer folkbokförda i kommunen, och i andra hand personer från en annan kommun.

Eskilstuna, Örebro och Göteborg har i vissa socioekonomiskt utsatta områden krav på inkomst från arbete för att få en lägenhet där. Dock kan aldrig samtliga lägenheter som hyrs ut i ett sådant område ha krav på förvärvsinkomst. Ofta ligger gränsen på att ca 75-80 procent av lägenheterna som förmedlas i området ska gå till personer eller hushåll med förvärvsinkomst.³²

Jämförelse med Västerås

Det allmännyttiga bostadsföretaget i Västerås, Mimer, tog bort sitt inkomstkrav 2015. Västerås har liksom Uppsala, ett högt tryck på hyreslägenheterna. Kötiden är också längre till de äldre, billigare beståndet än till nyproduktion, med en genomsnittlig kötid på cirka 6-7 år (Uppsala också cirka 6-7 år). Mimer har cirka 11 500 lägenheter i sitt bestånd.

Västerås kommun har lokala riktlinjer för vad de bedömer som högsta godtagbara hyresnivå när hushåll ansöker om ekonomiskt bistånd för hyra. Dessa riktlinjer utgår ifrån ett framräknat genomsnitt av allmännyttans hyresnivåer vilket gör att högsta godtagbara hyra är lägre än Försäkringskassans föreskrifter om högsta godtagbara boendekostnad³³. Efter det att allmännyttan tog bort sitt inkomstkrav såg kommunen ett ökat antal hushåll som ansökte om hyreskostnader som var högre än kommunens beslutade högsta godtagbara hyreskostnad. Kommunen och Mimer delar uppfattningen att det oftare är försörjningsstödmottagare som får nyproducerade lägenheter då kötiden till dessa är kortare. Innan inkomstkravet togs bort var det vanligare att personer som ansökte om ekonomiskt bistånd hade kontakt med försörjningsstöd innan kontraktsskrivning, efter slopat inkomstkrav blev det vanligare att klienter redan skrivit på kontraktet när de kom till kommunen för att ansöka om ekonomiskt bistånd. Nu har dock kommunen arbetat fram ett lyckat arbetssätt genom bland annat personliga möten minst en gång i månaden där man exempelvis pratar om den aktuella situationen och där kan då en eventuell flytt fångas upp. Handläggarna har också rutiner och samarbeten för att informera om vilka riktlinjer som gäller för högsta godtagbara hyra och kommunicerar detta till klienter samt att de ska kontakta sin handläggare på försörjningsstöd innan de skriver på ett kontrakt. Man har också jobbat med en attitydförändring hos handläggarna och ökat kunskapen om snitthyror. Vid hyror över högsta godtagbara ges rådrum i fyra månader och vid fortsatt behov av ekonomiskt bistånd för hyra över högsta godtagbara är det nämndens arbetsutskott som fattar beslut.

Västerås kommun har inte noterat, men inte heller undersökt, att fler skulle ha flyttat in till Västerås stad efter det att allmännyttan slopade sitt inkomstkrav. Förvisso syns en ökning i antal sekundärflyttade EBO till Västerås under 2016 (året efter att

³² Bilaga 8

³³ [Försäkringskassans föreskrifter om genomsnittlig och högsta godtagbara bostadskostnad för 2020](#)

inkomstkravet hos Mimer togs bort), men detta sammanfaller även med den stora flyktingströmmen under 2015 varför det är svårt att veta vilken av dessa två omständigheter som påverkat mest.

Kommunen har inte heller upplevt att det sker en så kallad ”social dumpning”³⁴. Detta har upptäckts vid enstaka tillfällen då det har gått att spåra att en kommun skickat dit personerna och betalat den/de första hyrorna men är inget som är återkommande i Västerås kommun.³⁵

Begränsningar i statistiken

Det finns vissa saker som inte går att klargöra eller kartlägga genom den tillgängliga statistik eller verksamhetssystem som finns tillgängliga. Det förs ingen statistik i verksamheten på avdelningen socialtjänst – ekonomiskt bistånd om hur många hushåll som flyttar till Uppsala från andra kommuner. Det gör att den typen av siffror inte går att säkerställa. Det betyder också att det inte går att se ifrån vilka kommuner eventuella inflyttande hushåll kommer som sedan blir i behov av försörjningsstöd i Uppsala. Inte heller Uppsalahem eller Uppsala Bostadsförmedling AB har system som kan ta fram en hyresgästs tidigare bostadsadress. Uppsalahem kan inte heller se hur stor andel av deras nya hyresgäster som har försörjningsstöd i och med att inget inkomstkrav finns, och därmed inga intyg om inkomst begärs in. Ingen av ovan nämnda kan heller se vem som är betalningsavsändare vid inbetalning av första hyran.

Det går inte heller att se i Migrationsverkets statistik över schablonersättning (där det går att följa hur många nyanlända som flyttar från och till vilken kommun, samt under vilken tidpunkt inom de första två åren efter uppehållstillstånd) huruvida det är en familj eller ensamstående person. Statistiken redovisas enbart som enskilda individer och det går därför inte att se om personen är vuxen, barn eller ingår i en familj. Om det exempelvis enligt Migrationsverkets statistik flyttar fyra personer från en kommun till Uppsala så kan vi inte veta om detta är fyra ensamstående personer, en familj om fyra eller någon annan hushållssammansättning. Därför är det svårt att dra en direkt slutsats att dessa flyttmönster skulle vara anledningen till exempelvis den ökande andelen barnfamiljer med behov av försörjningsstöd i Uppsala.

När det gäller ensamkommande barn som får hit sina familjer på anknytning så för socialförvaltningen ingen statistik över hur många ensamkommande som avslutas hos dem då deras familjer anknyter och då övertar som förälder/målsman och barnet inte längre än ensamkommande. Inte heller överförmyndarförvaltningen för någon sådan statistik då det inte finns ett tydligt sätt att söka fram detta på i systemet, vilket gör att eventuella resultat blir alltför otillförlitliga. Med anledning av detta går det inte att undersöka ett eventuellt samband mellan före detta ensamkommande barn som får hit sina familjer på anknytning och det ökande antalet barnfamiljer hos ekonomiskt bistånd i Uppsala.

Kommunal borgen och hyresgaranti

³⁴ ”Social dumpning” kallas det när en kommun aktivt hjälper ett icke självförsörjande hushåll att flytta till en annan kommun.

³⁵ Intervju med Västerås stad.

Arbetet med kommunal borgen flyttades enligt beslut av Kommunstyrelsen (12 december 2016 med ikraftträdande 1 januari 2017³⁶) i dess helhet över från Arbetsmarknadsnämnden till Socialnämnden. Arbetsmarknadsnämnden var positiv till förändringen och förtydligandet av ansvarsfördelningen som tidigare till viss del varit otydlig³⁷. I och med denna förändring övergick ansvaret för alla bostadssociala frågor och kommunal borgen till Socialförvaltningen. I praktiken innebär detta att kommunal borgen nu endast tillämpas vid tecknande av bostadssociala kontrakt när det tidigare var möjligt att tillämpa även i andra situationer och inte endast när beslut om bostadssocialt kontrakt fattats.

Hyresgaranti³⁸ är inte samma sak som kommunal borgen. Hyresgarantin innebär att kommunen kan återsöka 5000 kr från staten för att gå in med borgensåtagande för en hyresgäst som har tillräckligt god ekonomi för att ha ett eget boende, men som ändå har svårt att få en hyresrätt med besittningsskydd. Det kan exempelvis handla om personer med en tillfällig anställning, projektanställning eller annan anställning som genererar en varaktig inkomst men där hyresvärden kräver fast anställning. Om kommunen bedömer din inkomst som tillräcklig för att kunna betala hyran kan hyresgarantin även användas när en person har en betalningsanmärkning som gör att hen inte blir godkänd som hyresgäst på egen hand. Vissa kommuner använder den kommunala hyresgarantin för nyanlända med etableringsersättning. En förutsättning för att hyresgarantin ska kunna användas är att hushållet eller personen får ett förstahandskontrakt och besittningsrätt³⁹.

Sammanfattande orsaker som bedöms ha påverkan på försörjningsstödskostnader och inflytt till Uppsala:

- Försäkringskassans ändrade riktlinjer om högsta godtagbara boendekostnad under 2018 (höjning av maxgränsen, särskilt för större barnfamiljer)
- Restriktiva inkomstkrav i vissa andra kommuner (även andra kommuner i Uppsala län)
- Mottagandet enligt bosättningslagen (särskilt i Stockholm)
- Kötider och hyresnivåer för nyproducerade hyresrätter

³⁶Nytt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun KSN-2016-1842

³⁷ Remissyttrande, AMN-2016-0216

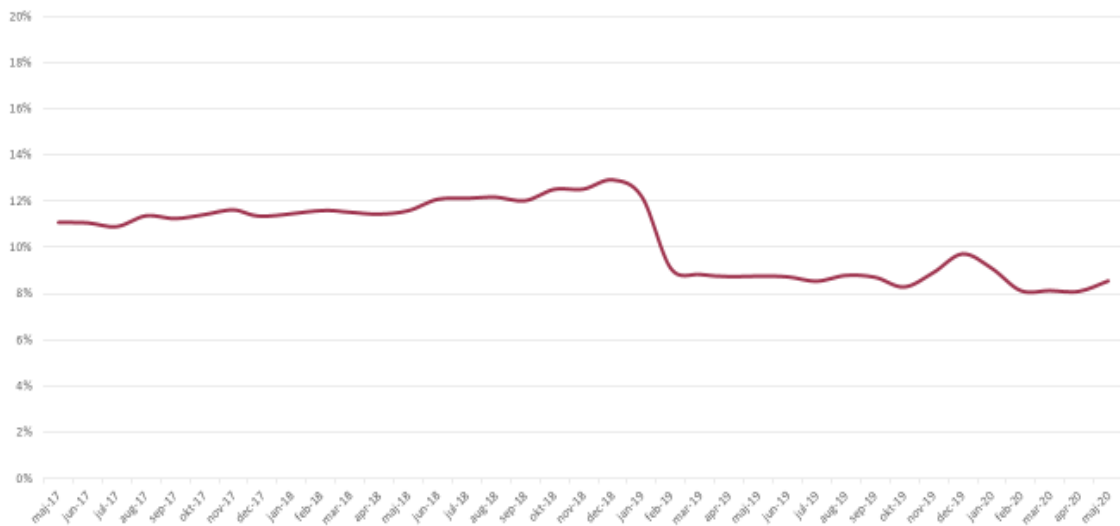
³⁸ Den kommunala hyresgarantin är ett beslut enligt Lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, 2 kap 6§

³⁹ [Boverkets information om den kommunala hyresgarantin](#)

Bilaga 1: Antal hushåll över högsta godtagbara boendekostnad

Boendekostnad – andel över högsta godtagbara boendekostnad

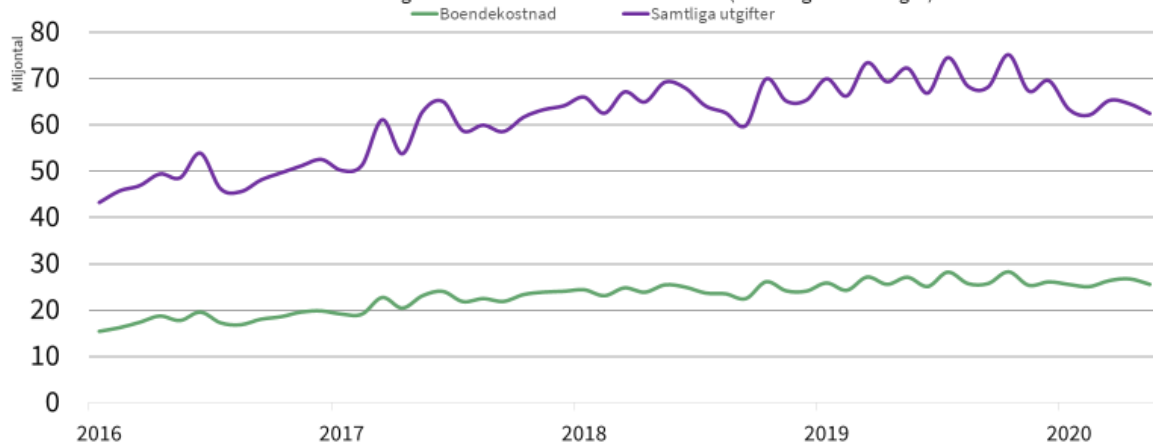
Andel hushåll med boendekostnad över försäkringskassans nivåer om högsta godtagbara kostnad
I förhållande till nivå för respektive år, avseende stad med >75 000 invånare, exkl. tillfälligt boende



2

Boendekostnad kr

Hushållens totala utgifter samt hushållens boendekostnad (summa godkänd utgift)



1

Källa: Avdelningen Socialtjänst – ekonomiskt bistånd

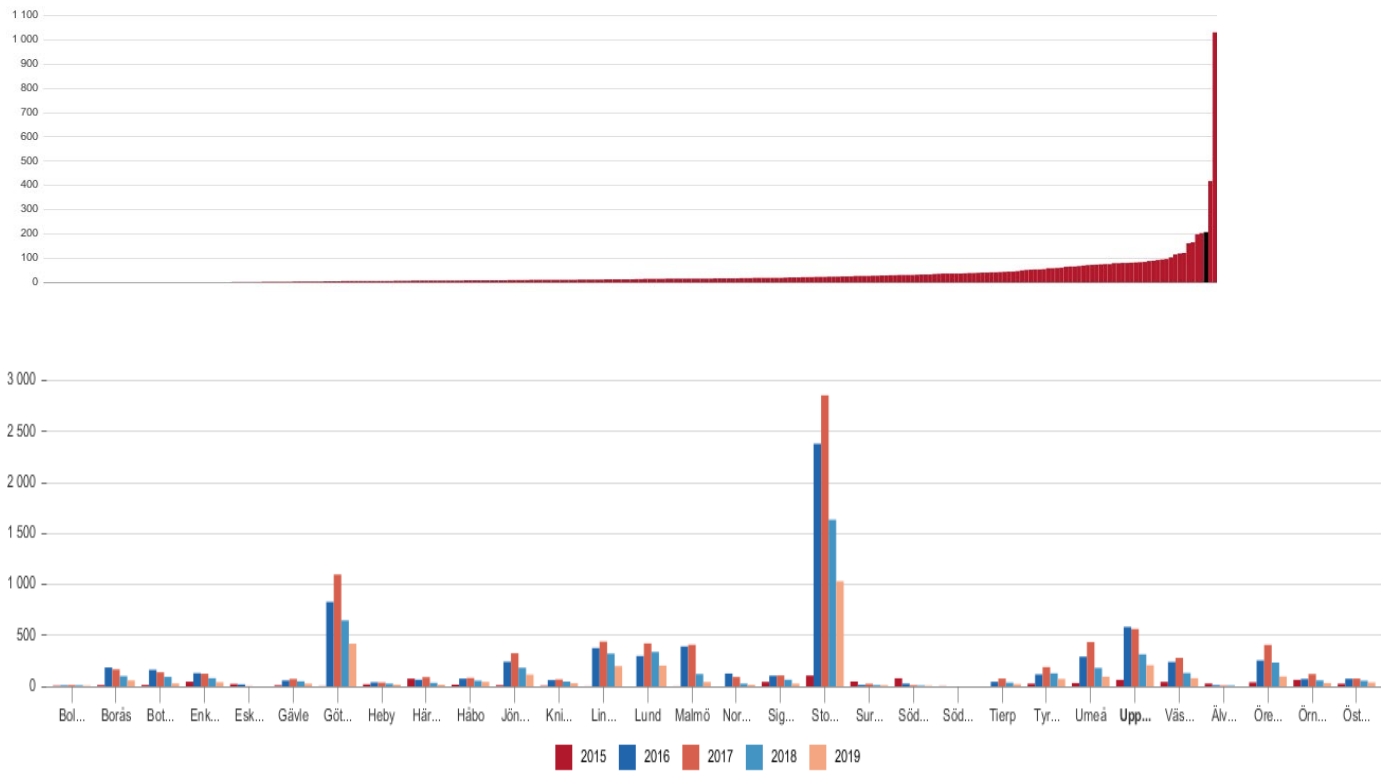
Ekonomiskt bistånd till livsföring i övrigt

Bostadskostnader

(FKFS 2019:3 för boende från och med 1 januari 2020)

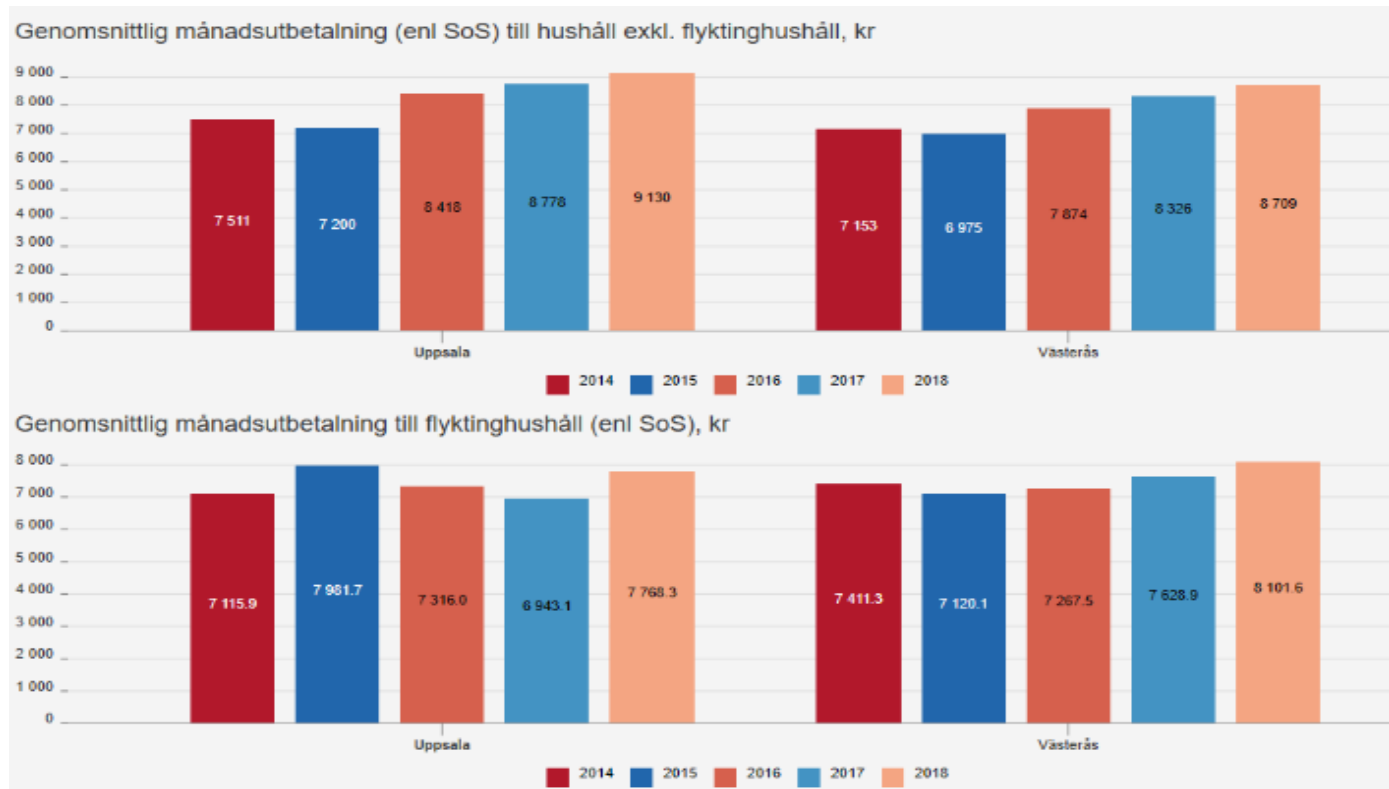
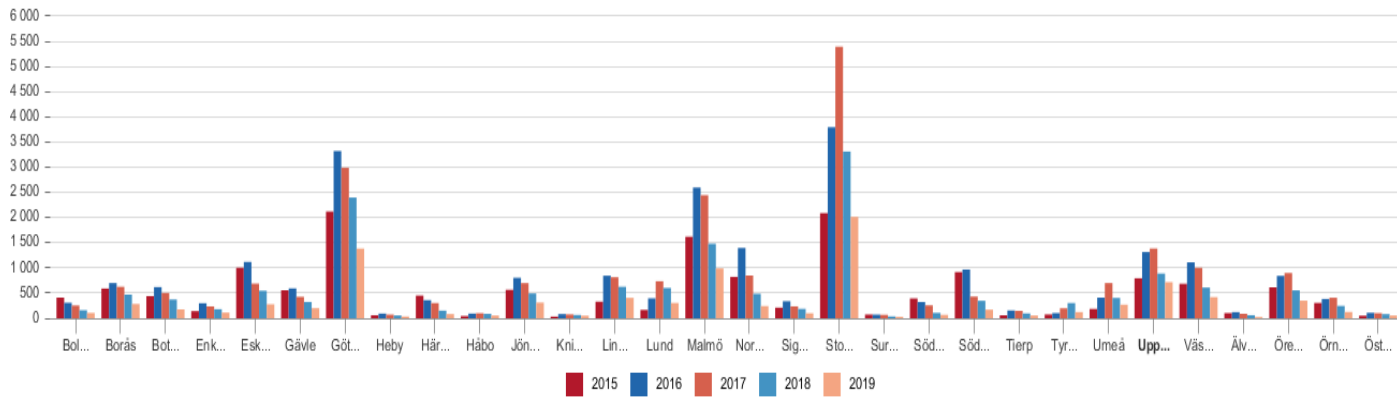
	Genomsnittskostnad (kr/mån)	Högsta godtagbara kostnad (kr/mån)
1 – 2 vuxna	5 900	8 250
1 – 2 vuxna + 1 barn	7 250	10 250
1 – 2 vuxna + 2 barn	9 100	12 925
1 – 2 vuxna + 3 barn	10 950	15 700
1 – 2 vuxna och fler än 3 barn	10 950 + 1 850 kr per barn över 3	15 700 + 2 675 per barn över 3

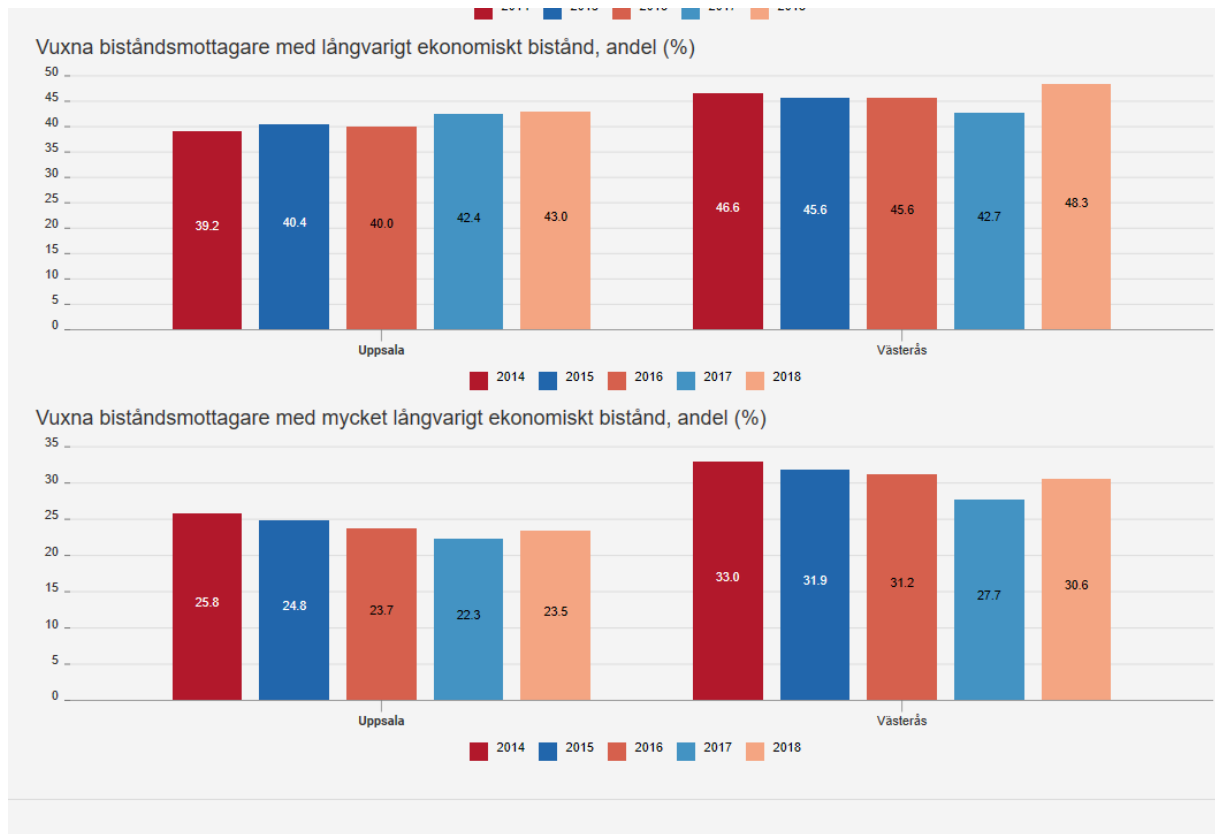
Bilaga 2: Kommunmottagna efter anvisning



Källa: Kolada

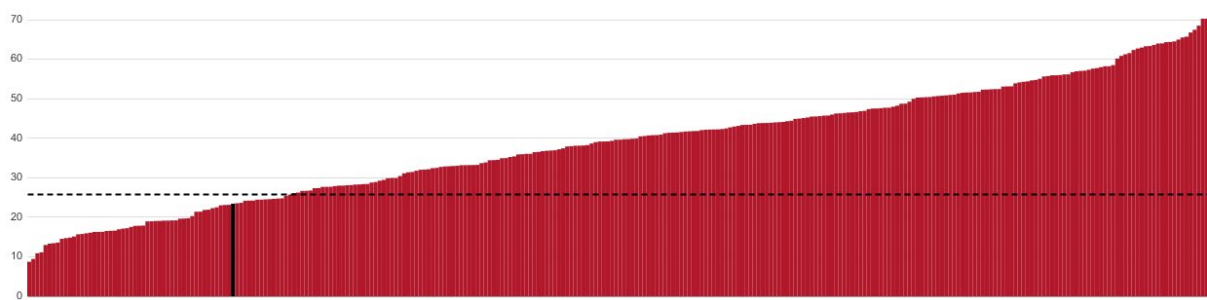
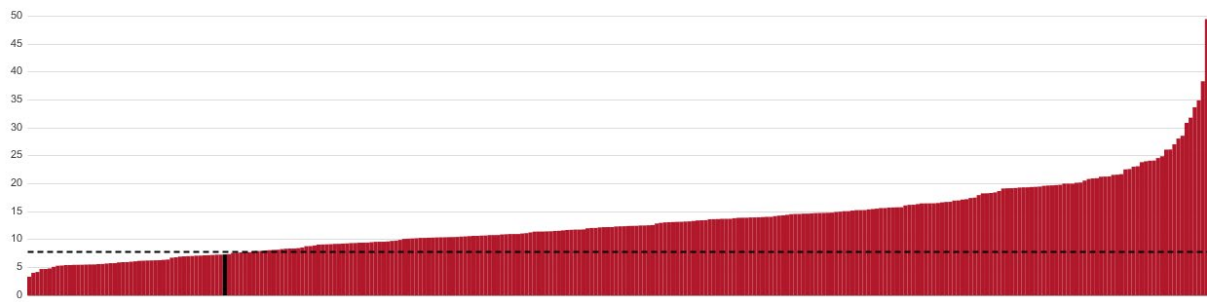
Bilaga 3: Jämförelse mottagna efter uppehållstillstånd Uppsala och Västerås





Källa: Kolada

Bilaga 4: Jämförelse (samtliga kommuner i utredningen) antal nyanlända med vistelsetid 0-2 år



Källa: Kolada

Bilaga 5: övriga hyresvärdar i Uppsala

Rikshem har 7300 lägenheter i Uppsala i följande områden: Björklinge, Eriksberg, Fålhagen, Gamla Uppsalabygden, Gottsunda, Gränby, Kvarngärdet, Luthagen, Löten, Salabacke, Svartbäcken, Tuna backar, Västra Bälungebygden, Årsta. Försörjningsstöd eller etableringsersättning godkänns inte som inkomst. Rikshem har även ca 1200 lägenheter i Västerås. Rikshem utgår ifrån Kronofogdens förbehållsbelopp.

Stena fastigheter har 1200 lägenheter i Uppsala i följande områden: Kvarngärdet (Bureusgatan, Frödingsgatan, Karlfeldtsgatan, Lenngrensgatan, Råbyvägen, Strindbergsgatan, Thorildsgatan, Thunmansgatan, Wennerbergsgatan) och Luthagen (Prästgatan, Seminariegatan). Stena godkänner inte försörjningsstöd som inkomst och har krav på att inkomsten ska vara minst tre gånger årshyran.

Hembla har 985 lägenheter i Uppsala i Valsätra på Bandstolsvägen, Linrepevägen och Spinnrocksvägen. Inkomstkravet är minst två gånger hyran före skatt.

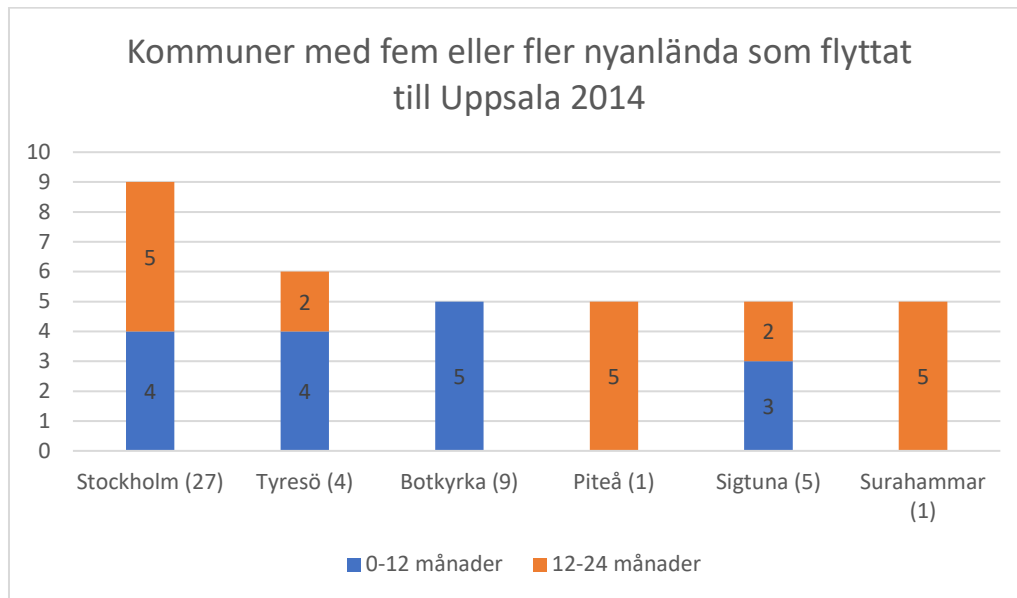
Heimstaden har sitt bestånd bland annat centrala Uppsala och Nyby gård. Bolaget godkänner etableringsersättning men inte försörjningsstöd som inkomst. Årsinkomsten före skatt ska vara cirka tre gånger årshyran.

HSB har bestånd bland annat i centrala Uppsala, Flogsta och Löten. Inkomsten måste motsvara tre gånger hyran. Försörjningsstöd eller etableringsersättning godkänns inte som inkomst.

Detta innebär att av de övriga etablerade hyresvärdarna i Uppsala godkänner ingen försörjningsstöd som inkomst och samtliga har någon form av beloppsgräns som krav för att få ett kontrakt. Rikshem som utgår ifrån Kronofogdens normbelopp¹ har lägst inkomstkrav.

¹ Hem och hyra, nr 5, augusti 2020, sid 23. Kronofogdens normbelopp för 2020 är för en ensamstående 5002 kr (Källa: Kronofogden)

Bilaga 6: flyttstatistik sekundärflyttade EBO till Uppsala, 2014-2019 (inom två efter uppehållstillstånd)

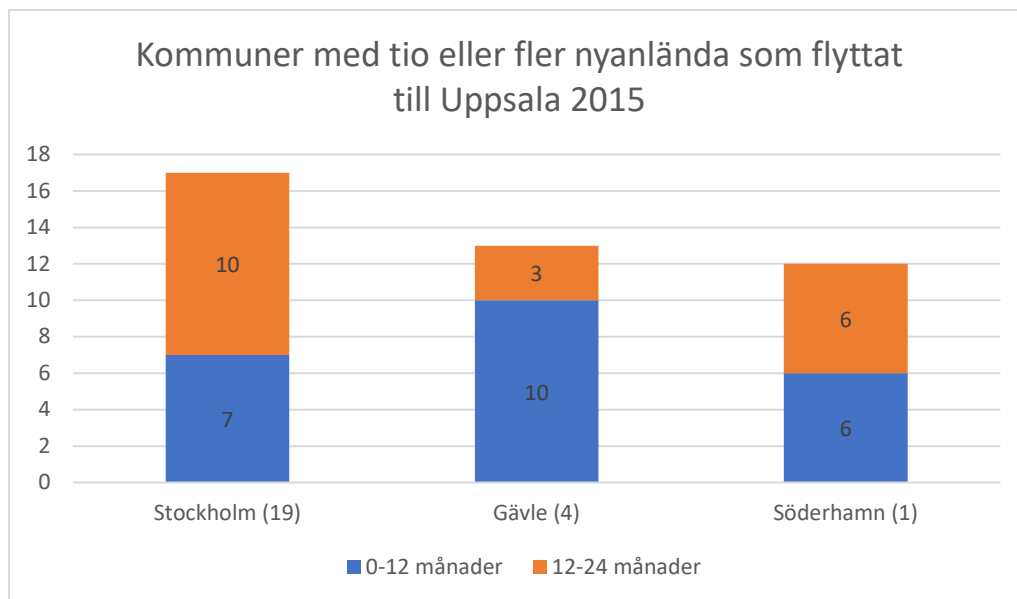


Siffrorna inom parentes anger på vilken plats Uppsala hamnar över flest utflyttade från respektive kommun. Exempelvis är Uppsala den 27:e mest "populära" kommunen att flytta till från Stockholm under 2014.

Bland de kommuner med tio eller fler inflyttande personer flyttade 16 personer inom det första året efter uppehållstillstånd och 19 under det andra året; totalt 35 personer flyttade alltså till Uppsala från de kommuner som haft tio eller fler inflyttare under 2014.

Under 2014 flyttade totalt 63 nyanlända inom de två första åren efter uppehållstillstånd från *Stockholms län* (alla kommuner i länet) till Uppsala. Från Uppsala läns övriga kommuner flyttade totalt 12 nyanlända till Uppsala kommun. Totalt flyttade 113 nyanlända till Uppsala kommun under 2014 fördelat på 47 kommuner. Under detta år låg Uppsala kommun på första plats, det vill säga flest nyanlända flyttade tillbaka till Uppsala efter att ha flyttat härifrån. Efter det kom Stockholm stad.

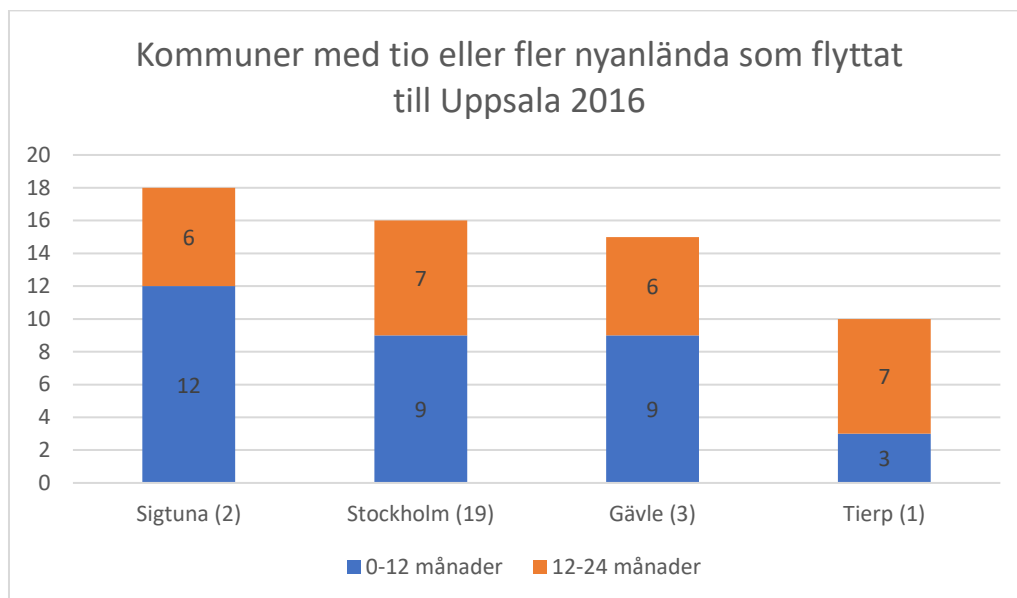
Även personer som flyttat ifrån den kommun där de först mottogs men sedan flyttat tillbaka finns med. Under 2014 flyttade 14 nyanlända som ursprungligen mottagits i Uppsala men sedan flyttat till en annan kommun, tillbaka till Uppsala.



Bland de kommuner med tio eller fler inflyttande personer flyttade 23 personer inom det första året efter uppehållstillstånd och 19 under det andra året; totalt 4 personer flyttade alltså till Uppsala från de kommuner som haft tio eller fler inflyttare under 2015.

Under 2015 flyttade totalt 120 nyanlända inom de två första åren efter uppehållstillstånd från *Stockholms län* (alla kommuner i länet) till Uppsala. Från Uppsala läns övriga kommuner flyttade totalt 22 nyanlända till Uppsala kommun. Totalt flyttade 215 nyanlända fördelat på 88 kommuner till Uppsala kommun under 2015. Under detta år låg Uppsala på första plats, därefter Stockholm stad.

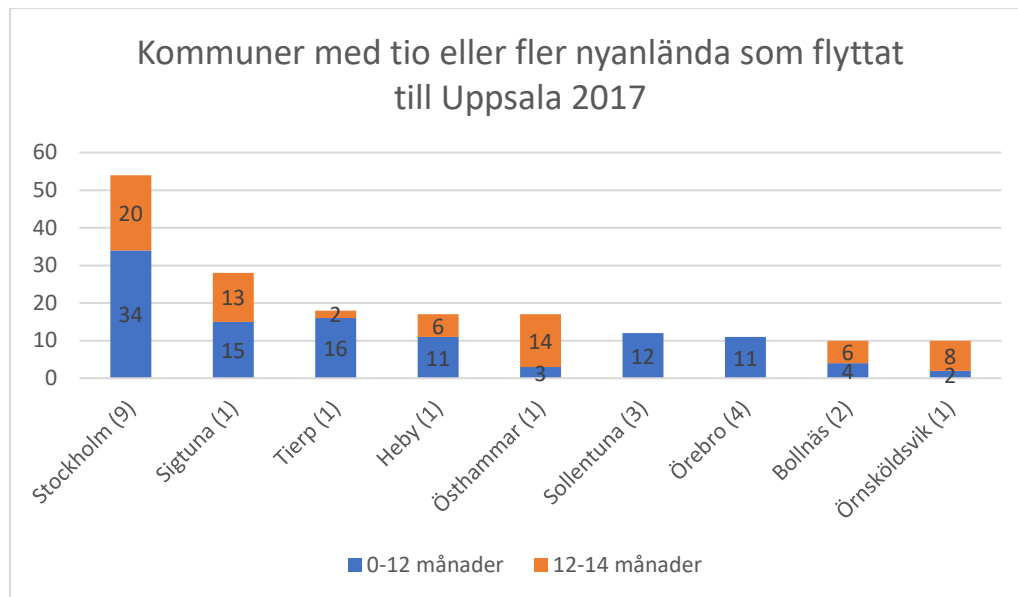
Under 2015 flyttade 25 nyanlända som ursprungligen mottagits i Uppsala men sedan flyttat till en annan kommun, tillbaka till Uppsala.



Bland de kommuner med tio eller fler inflyttande personer flyttade 33 personer inom det första året efter uppehållstillstånd och 26 under det andra året; totalt 59 personer flyttade alltså till Uppsala från de kommuner som haft tio eller fler inflyttare under 2016.

Under 2016 flyttade totalt 127 nyanlända inom de två första åren efter uppehållstillstånd från *Stockholms län* (alla kommuner i länet) till Uppsala. Från Uppsala läns övriga kommuner flyttade totalt 77 nyanlända till Uppsala kommun. Totalt flyttade 278 nyanlända fördelat på 86 kommuner till Uppsala kommun under 2016. Under detta år fanns Uppsala på delad första plats med Sigtuna.

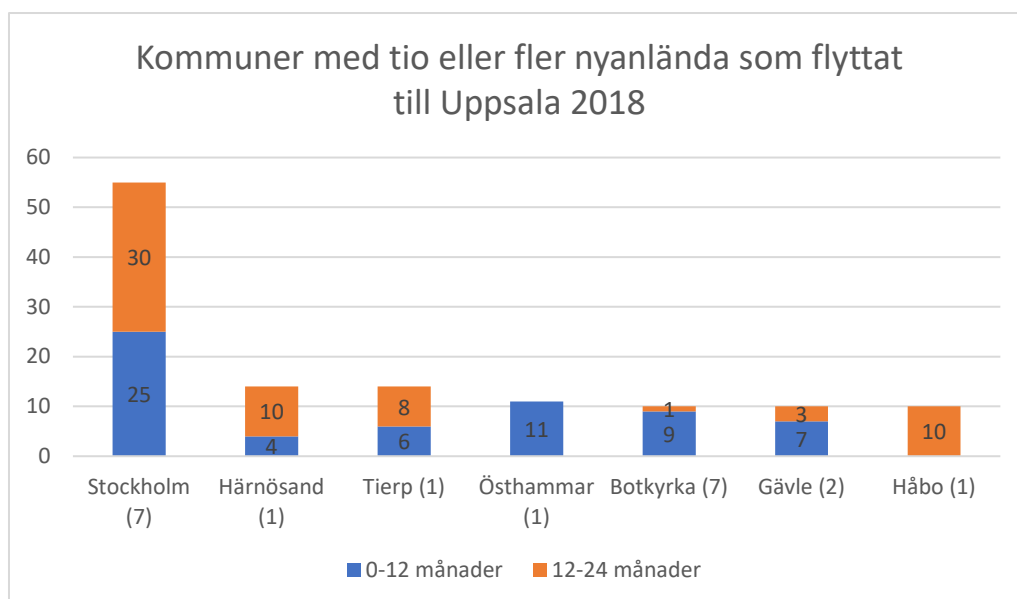
Under 2016 flyttade 18 nyanlända som ursprungligen mottagits i Uppsala men sedan flyttat till en annan kommun, tillbaka till Uppsala.



Bland de kommuner med tio eller fler inflyttande personer flyttade 108 personer inom det första året efter uppehållstillstånd och 69 under det andra året; totalt 177 personer flyttade alltså till Uppsala från de kommuner som haft tio eller fler inflyttare under 2017.

Under 2017 flyttade totalt 200 nyanlända inom de två första åren efter uppehållstillstånd från *Stockholms län* (alla kommuner i länet) till Uppsala. Från Uppsala läns övriga kommuner flyttade totalt 64 nyanlända till Uppsala kommun. Totalt flyttade 436 nyanlända fördelat på 100 kommuner till Uppsala kommun under 2017. Under detta år låg Uppsala på en andra plats efter Stockholm.

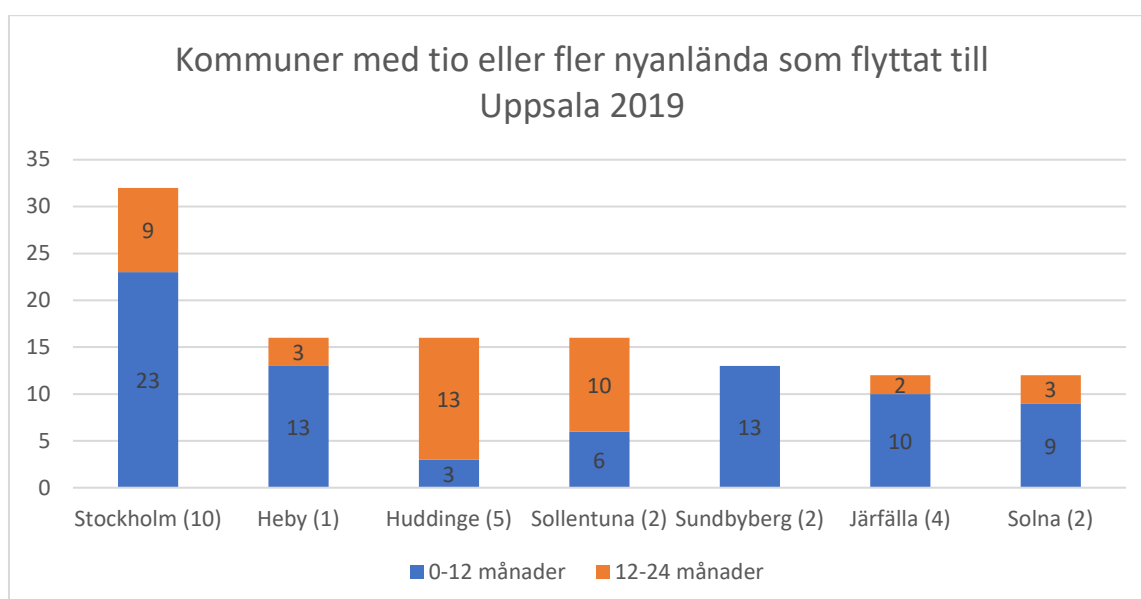
Under 2017 flyttade 34 nyanlända som ursprungligen mottagits i Uppsala men sedan flyttat till en annan kommun, tillbaka till Uppsala.



Bland de kommuner med tio eller fler inflyttande personer flyttade lika många personer inom det första året efter uppehållstillstånd som under det andra året; 62 personer under år ett och 62 personer under år två; totalt flyttade 124 personer flyttade till Uppsala från de kommuner som haft tio eller fler inflyttare under 2018.

Under 2018 flyttade totalt 187 nyanlända inom de två första åren efter uppehållstillstånd från *Stockholms län* (alla kommuner i länet) till Uppsala. Från Uppsala läns övriga kommuner flyttade totalt 52 nyanlända till Uppsala kommun. Totalt flyttade 418 nyanlända fördelat på 123 kommuner till Uppsala kommun under 2018. Under detta åt låg Uppsala på andra plats efter Stockholm.

Den största inflyttande gruppen till Gävle i ovan diagram är tillbakaflyttare och därefter Uppsala. Under 2018 flyttade 30 nyanlända som ursprungligen mottagits i Uppsala men sedan flyttat till en annan kommun, tillbaka till Uppsala.



Bland de kommuner med tio eller fler inflyttande personer flyttade 77 personer inom det första året efter uppehållstillstånd och 40 under det andra året; totalt 117 personer flyttade alltså till Uppsala från de kommuner som haft tio eller fler inflyttare under 2019.

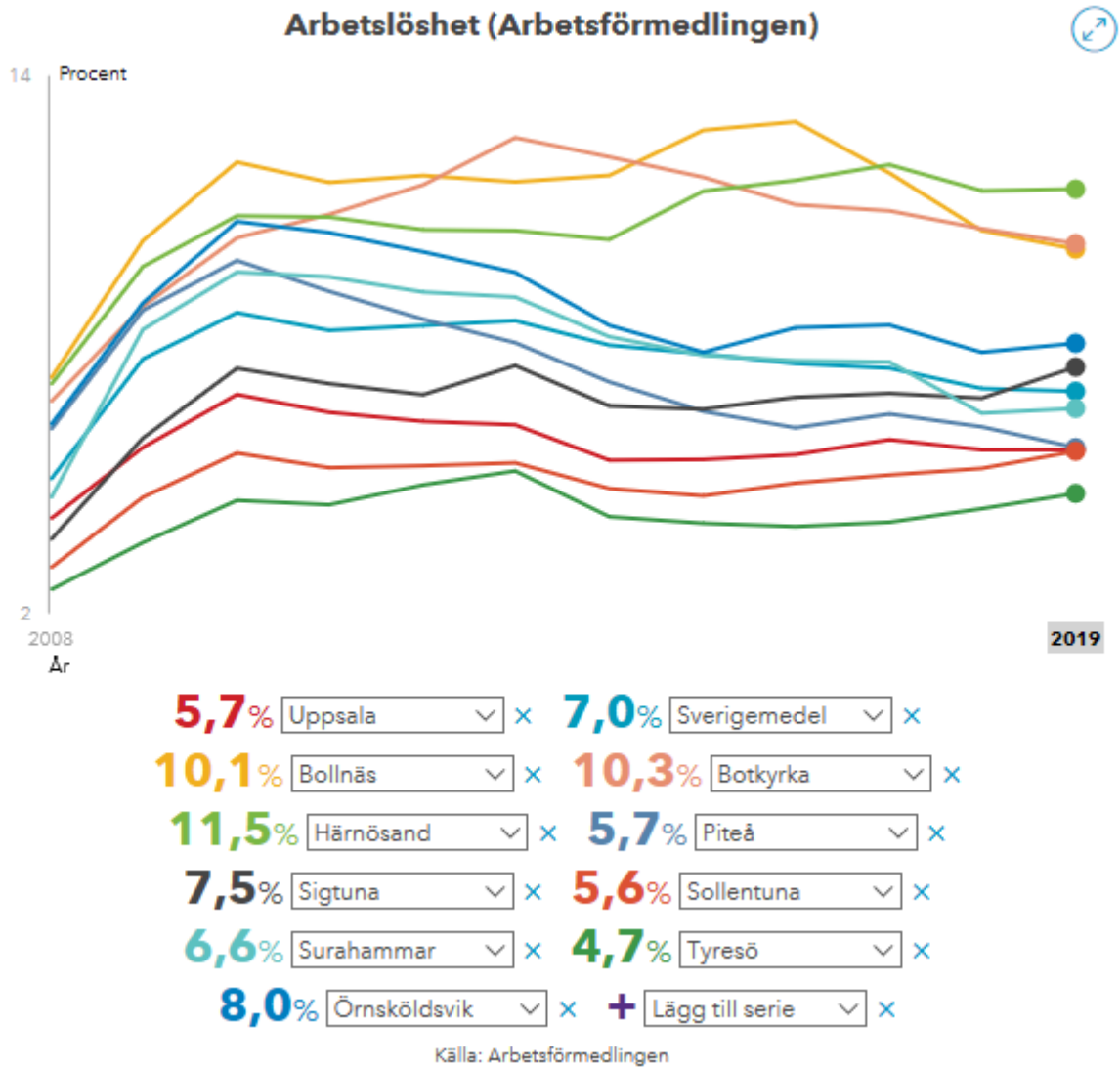
Under 2019 flyttade totalt 142 nyanlända inom de två första åren efter uppehållstillstånd från *Stockholms län* (alla kommuner i länet) till Uppsala. Från Uppsala läns övriga kommuner flyttade totalt 48 nyanlända till Uppsala kommun. Totalt flyttade 310 nyanlända till Uppsala kommun under 2019 fördelat på 75 kommuner. Under detta år låg Uppsala kommun på andra plats efter Stockholm.

Även personer som flyttat ifrån den kommun där de först mottogs men sedan flyttat tillbaka finns med. Under 2019 flyttade 19 nyanlända som ursprungligen mottagits i Uppsala men sedan flyttat till en annan kommun, tillbaka till Uppsala.

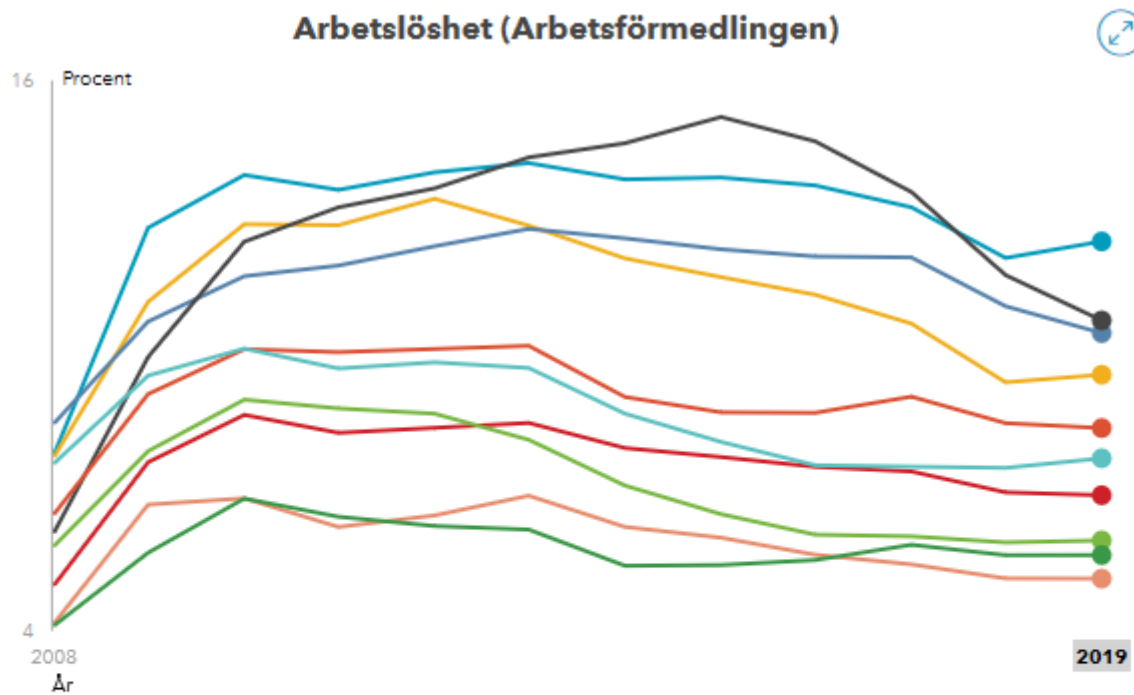
Under 2019 flyttade de flesta nyanlända till en annan kommun i Stockholms län. Bland kommuner utanför Stockholms län finns Uppsala bland de vanligaste kommunerna att flytta till.

Bilaga 7: Arbetslöshet i jämförda kommuner

Arbetslöshet de vanligast förekommande kommunerna varifrån EBO sekundärflyttar till Uppsala:



Arbetslöshet i R9-kommunerna:



7,0% Sverigemedel × **12,5%** Eskilstuna ×

9,6% Gävle × **5,1%** Jönköping ×

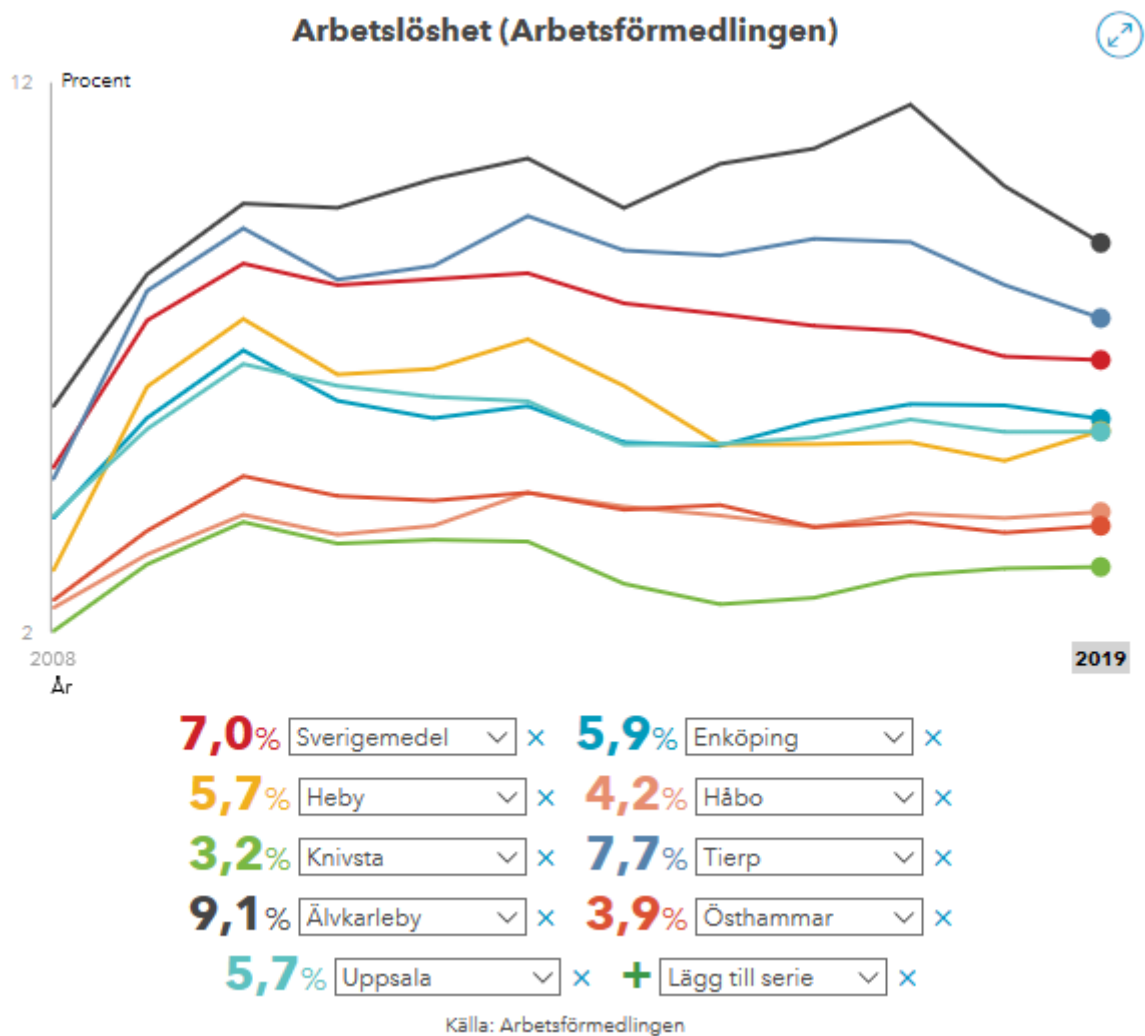
6,0% Linköping × **10,5%** Norrköping ×

10,8% Södertälje × **8,4%** Västerås ×

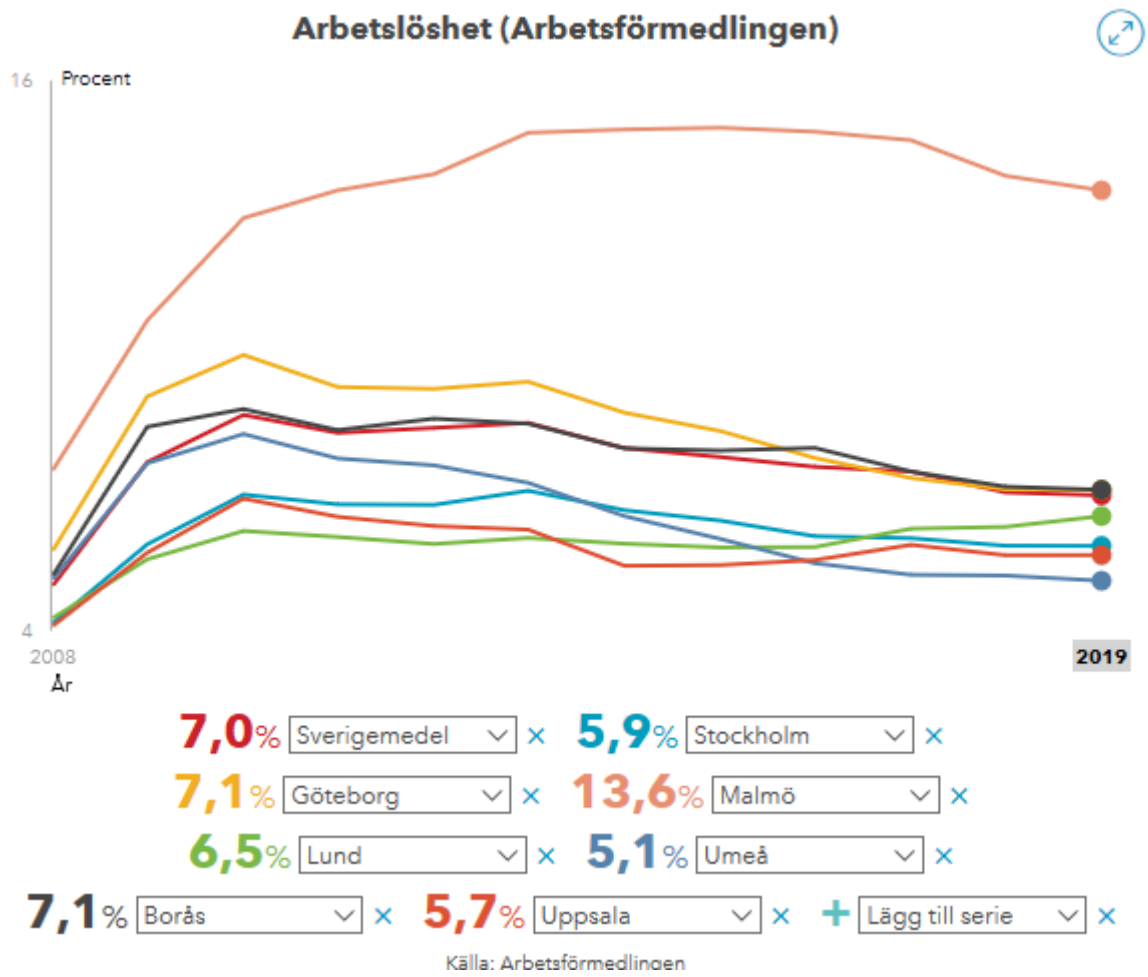
7,8% Örebro × **5,7%** Uppsala × + Lägg till serie ×

Källa: Arbetsförmedlingen

Arbetslöshet i Uppsala läns kommuner:



Arbetslöshet i storstäder, studentstäder och Borås:



Bilaga 8: Jämförelse av hyrespolicy, allmännyttan

Godkänner försörjningsstöd som inkomst:

Kommuner med tio eller fler nyanlända inflyttare:

Bollnäs: **EJ SVAR** ("övriga ersättningar prövas individuellt", står inget specifikt om försörjningsstöd)

Botkyrka: **NEJ**

Härnösand: **JA**

Piteå: **JA** (styrkt av Piteå kommun)

Sigtuna: **JA** (styrkt från Sigtuna kommun)

Sollentuna: **JA** (styrkt av Sollentuna kommun)

Surahammar: **Individuell prövning**

Söderhamn: **EJ SVAR** (står inget om detta i uthyrningspolicyn)

Tyresö: **NEJ**

Örnsköldsvik: **JA** (styrkt av Örnsköldsviks kommun)

R9:

Eskilstuna: **JA** (styrkt av Eskilstuna kommun)

Gävle: **JA** (styrkt av Gävle kommun och "inom den hyresnivå som socialnämnden fastställt")

Jönköping: **JA** (styrkt av Jönköpings kommun: följer försörjningsstöds riktlinjer om högsta godtagbara)

Linköping: **JA** (styrkt av Linköping kommun)

Norrköping: **JA** (styrkt av Norrköping kommun)

Södertälje: **JA** (styrkt från Södertälje kommun; inget intyg behövs; kommunikation direkt mellan Telgebostäder och kommunen)

Västerås: **JA**

Örebro: **JA** (styrkt av Örebro kommun)

Uppsala län:

Enköping: **JA** (styrkt av Enköping kommun)

Heby: **Individuell prövning** (Hebygårdar beslutar, efter samråd med kommunen)

Håbo: **JA** (styrkt av Håbo kommun)

Knivsta: **JA**

Tierp: **NEJ**

Älvkarleby: **JA** (styrkt av Älvkarleby kommun)

Östhammar: **Individuell prövning**

Storstäder, studentstäder och Borås:

Stockholm: **JA** (styrkt av Stockholm stad)

Göteborg: **JA**

Malmö: **JA**

Lund: **JA**

Umeå: **JA** (styrkt av Umeå kommun)

Borås: **JA**

Godkänner etableringsersättning som inkomst:

Vanligt förekommande kommuner enligt MIV:s excelfil:

Bollnäs: **EJ SVAR** ("övriga ersättningar prövas individuellt", står inget specifikt om etableringsersättning i hyrespolicyn)

Botkyrka: **EJ SVAR** (står inget specifikt om etableringsersättning i hyrespolicyn)

Härnösand: **JA**

Piteå: **JA**

Sigtuna: **oklart** (DOCK: godkänner aktivitetsersättning eller "på annat sätt styrkt betalningsförmåga"; därför bör det godkännas eftersom även FÖS godkänns)

Sollentuna: **JA**

Surahammar: **Individuell prövning**

Söderhamn: **EJ SVAR** (står inget om specifikt etableringsersättning i hyrespolicyn)

Tyresö: **JA**

Örnsköldsvik: **JA**

R9:

Eskilstuna: **JA**

Gävle: **JA** (med begränsning om högsta godtagbara hyra)

Jönköping: **JA**

Linköping: **NJA** (gör en helhetsbedömning av hyresgästens hela ekonomiska situation)

Norrköping: **JA**

Södertälje: **JA**

Västerås: **JA**

Örebro: **JA**

Uppsala län:

Enköping: **JA** (endast via integrationsenheten i Enköping)

Heby: **JA**

Håbo: **JA**

Knivsta: **JA**

Tierp: **NEJ**

Älvkarleby: **JA**

Östhammar: **Individuell prövning**

Storstäder, studentstäder och Borås:

Stockholm: **JA**

Göteborg: **JA**

Malmö: **JA**

Lund: **JA**

Umeå: **JA**

Borås: **JA** (MEN ej i nyproduktion)

Krav på att ha en viss summa kvar efter hyra:

Vanligt förekommande kommuner enligt MIV:s excel:

Bollnäs: **EJ SVAR** (står inget om detta i hyrespolicyn)

Botkyrka: **JA** (Konsumentverkets/Kronofogdens förbehållsbelopp)

Härnösand: **JA**

Piteå: **JA** (Kronofogdens förbehållsbelopp)

Sigtuna: **JA** (Kronofogdens förbehållsbelopp)

Sollentuna: **JA** (60% av bruttoinkomsten)

Surahammar: **Individuell prövning**

Söderhamn: **EJ SVAR** (står inget om detta om detta i hyrespolicyn)

Tyresö: **JA** (KF)

Örnsköldsvik: **JA** (cirka dubbelt så mycket som hyran. Vid försörjningsstöd och etableringsersättning går de efter kommunens norm om maxhyra.)

R9:

Eskilstuna: **EJ SVAR** (står inget om detta i hyrespolicyn)

Gävle: **JA** (normen för försörjningsstöd)

Jönköping: **JA** (minst två månadshyror efter skatt, minst 10 000 kr över om hyran är 10 000kr)

Linköping: **JA** (Konsumentverkets)

Norrköping: **JA** (Konsumentverkets)

Södertälje: **JA** (Socialstyrelsens)

Västerås: **NEJ**

Örebro: **JA** (Kronofogdens förbehållsblopp)

Uppsala län:

Enköping: **NEJ**

Heby: **NJA** (ingen specifik summa; ”man ska ha en rimlig summa kvar att leva på”)

Håbo: **JA** (Kronofogdens förbehållsbelopp)

Knivsta: **JA** (normen för försörjningsstöd)

Tierp: **Individuell prövning**

Älvkarleby: **JA** (minst dubbla månadshyran efter skatt)

Östhammar: **Individuell prövning**

Storstäder, studentstäder och Borås:

Stockholm: **JA** (Kronofogdens förbehållsbelopp)

Göteborg: **NJA** (hyresgästen rekommenderas att göra en boendekalkyl, men företaget litar på att personen själv bedömer om den kan betala hyran. Vid direktbyten och överlåtelser kontrolleras inkomst.)

Malmö: **JA** (inkomst efter skatt ska vara 1,5 gånger månadshyran)

Lund: **NEJ**

Umeå: **NEJ**

Borås: **JA** (50% av sin inkomst efter hyra)

Krav på inkomst en viss tid framåt:

Vanligt förekommande kommuner enligt MIV:s excelfil:

Bollnäs: **JA** (12 månader framåt)

Botkyrka: **NEJ**

Härnösand: **JA** (6 månader framåt)

Piteå: **JA**

Sigtuna: **JA** (6 månader framåt)

Sollentuna: **JA**

Surahammar: **JA** (6 månader framåt)

Söderhamn: **EJ SVAR** (står inget om detta i hyrespolicyn)

Tyresö: **JA** (6 månader framåt)

Örnsköldsvik: **JA** (6 månader framåt)

R9:

Eskilstuna: **EJ SVAR** (står inget om detta i hyrespolicyn)

Gävle: **JA** (6 månader framåt)

Jönköping: **JA**

Linköping: **JA** (6 månader framåt)

Norrköping: **JA** (6 månader framåt)

Södertälje: **JA** (3 månader framåt men godkänner EJ tillfällig anställning eller behovsanställning. Alt. kunna visa arbetsinkomst 3 månader bakåt; bidrag: intyg som visar hur många dagar kvar.)

Västerås: **NEJ**

Örebro: **NEJ**

Uppsala län:

Enköping: **JA** (6 månader)

Heby: **JA** (6 månader framåt; om anställning tar slut då måste man vara med i a-kassa)

Håbo: **JA** (6 månader framåt, alt. 6 månader bakåt)

Knivsta: **JA** (6 månader framåt)

Tierp: **JA** (6 månader framåt)

Älvkarleby: **JA** (6 månader framåt)

Östhammar: **NJA** ("långsiktig försörjning")

Storstäder, studentstäder och Borås:

Stockholm: **JA** (en månad framåt från provningstillfället; alltså i praktiken första månadshyran)

Göteborg: **NEJ**

Malmö: **NJA**

Lund: **NEJ** (individuell bedömning)

Umeå: **JA** (6 månader framåt)

Borås: **JA** (6 månader framåt)

Inget inkomstkrav:

Vanligt förekommande kommuner enligt MIV:s excelfil:

Bollnäs: **HAR** inkomstkrav

Botkyrka: **HAR** inkomstkrav

Härnösand: **HAR** inkomstkrav

Piteå: **HAR** inkomstkrav

Sigtuna: **HAR** inkomstkrav

Sollentuna: **HAR** inkomstkrav

Surahammar: **HAR** inkomstkrav

Söderhamn: **EJ SVAR** (står inget om detta i hyrespolicyn)

Tyresö: **HAR** inkomstkrav

Örnsköldsvik: **HAR** inkomstkrav

R9:

Eskilstuna: **HAR** inkomstkrav

Gävle: **HAR** inkomstkrav

Jönköping: **HAR** inkomstkrav

Linköping: **HAR** inkomstkrav

Norrköping: **HAR** inkomstkrav

Södertälje: **HAR** inkomstkrav

Västerås: **HAR EJ** inkomstkrav

Örebro: **HAR** inkomstkrav

Uppsala län:

Enköping: **HAR** inkomstkrav

Heby: **HAR** inkomstkrav

Håbo: **HAR** inkomstkrav

Knivsta: **HAR** inkomstkrav

Tierp: **HAR** inkomstkrav

Älvkarleby: **HAR** inkomstkrav

Östhammar: **HAR** inkomstkrav

Storstäder, studentstäder och Borås:

Stockholm: **HAR** inkomstkrav

Göteborg: **HAR EJ** inkomstkrav (kontrollerar ej den sökandes inkomst utan litar på att hen själv bedömer att hen kan betala hyran)

Malmö: **HAR** inkomstkrav

Lund: **HAR** inkomstkrav

Umeå: **HAR** inkomstkrav

Borås: **HAR** inkomstkrav

Använder Borgensåtagande i någon form:

Vanligt förekommande kommuner enligt MIV:s excel:

Bollnäs: **EJ SVAR** (står inget om detta i hyrespolicyn)

Botkyrka: **JA** (för unga upp till 25 år, endast för ungdomslägenhet eller ”kompisbo”)

Härnösand: **NEJ**

Piteå: **NEJ**

Sigtuna: **JA**

Sollentuna: **JA** (endast för personer under 28 år, studerande och pensionärer)

Surahammar: **NEJ**

Söderhamn: **EJ SVAR** (står inget om detta i hyrespolicyn)

Tyresö: **JA** (för unga upp till 25 år för första boende)

Örnsköldsvik: **JA**

R9:

Eskilstuna: **JA**

Gävle: **JA**

Jönköping: **NEJ**

Linköping: **JA**

Norrköping: **JA** (i väldigt specifika undantagsfall)

Södertälje: **JA** (även hyresgaranti)

Västerås: **NEJ**

Örebro: **JA** (för unga upp till 25 år)

Uppsala län:

Enköping: **JA**

Heby: **JA**

Håbo: **JA** (även kommunal hyresgaranti)

Knivsta: **JA** (men endast om personen har god man)

Tierp: **JA**

Älvkarleby: **NEJ**

Östhammar: **JA**

Storstäder, studentstäder och Borås:

Stockholm: **JA** (endast för ungdomslägenheter)

Göteborg: **JA** (vid överlåtelse eller internt byte: då bedöms inkomst och betalningsförmåga)

Malmö: **JA** (t.ex. om personen saknar ekonomisk historik i Sverige)

Lund: **JA**

Umeå: **JA**

Borås: **JA**

Begränsning av antal boende i lägenhet:

Vanligt förekommande kommuner enligt MIV:s excel:

Bollnäs: **JA**

Botkyrka: **JA**

Härnösand: **JA**

Piteå: **JA**

Sigtuna: **NEJ**

Sollentuna: **JA**

Surahammar: **JA**

Söderhamn: **NEJ**

Tyresö: **JA**

Örnsköldsvik: **JA**

R9:

Eskilstuna: **JA**

Gävle: **NEJ**

Jönköping: **JA**

Linköping: **JA**

Norrköping: **JA**

Södertälje: **JA**

Västerås: **JA**

Örebro: **JA**

Uppsala län:

Enköping: **NEJ**

Heby: **NEJ**

Håbo: **NEJ**

Knivsta: **NEJ**

Tierp: **NEJ**

Älvkarleby: **JA**

Östhammar: **NEJ**

Storstäder, studentstäder och Borås:

Stockholm: **NEJ**

Göteborg: **JA**

Malmö: **JA**

Lund: **JA**

Umeå: **NEJ**

Borås: **JA**

Endast sökande från egna kommunen tillåtna att stå i kö/förtur till lägenheter:

Vanligt förekommande kommuner enligt MIV:s excel:

Bollnäs: **NEJ**

Botkyrka: **JA**

Härnösand: **NEJ**

Piteå: **NEJ**

Sigtuna: **NEJ**

Sollentuna: **NJA** (en viss del av det nyproducerade beståndet kan komma att avsättas endast för Sollentunahems befintliga hyresgäster)

Surahammar: **NEJ**

Söderhamn: **NEJ**

Tyresö: **NEJ**

Örnsköldsvik: **NEJ**

R9:

Eskilstuna: **NEJ**

Gävle: **NEJ**

Jönköping: **NEJ**

Linköping: **NEJ**

Norrköping: **NEJ**

Södertälje: **NEJ**

Västerås: **NEJ**

Örebro: **NEJ**

Uppsala län:

Enköping: **NEJ**

Heby: **NEJ**

Håbo: **NEJ**

Knivsta: **NEJ**

Tierp: **NEJ**

Älvkarleby: **NEJ**

Östhammar: **NEJ**

Storstäder, studentstäder och Borås:

Stockholm: **NEJ**

Göteborg: **NEJ**

Malmö: **NEJ**

Lund: **JA** (icke lundabor erbjuds i andra hand)

Umeå: **NEJ**

Borås: **NEJ**

Erbjuder någon typ av tjänstebostad:

Vanligt förekommande kommuner enligt MIV:s excel:

Bollnäs: **NEJ**, *men* erbjuder extra köpoäng till person som fått jobb i Bollnäs och bor och är folkbokförd minst 10 mil utanför.

Botkyrka: **JA**

Härnösand: **NEJ**, *men* undantag från köreglerna kan göras (förtur) vid arbete)

Piteå: **NEJ**

Sigtuna: **NEJ**

Sollentuna: **NEJ**

Surahammar: **NEJ**

Söderhamn: **NEJ**

Tyresö: **NEJ**

Örnsköldsvik: **NEJ**, *men* erbjuder extra köpoäng till person som fått jobb i Örnsköldsvik och bor i annan kommun.

R9:

Eskilstuna: **NEJ**

Gävle: **NEJ**

Jönköping: **NEJ**

Linköping: **NJA** (förtur erbjuds till person som fått jobb i ett nyetablerat eller expanderande företag som är till "Linköpings fördel" och inte bor inom pendlingsavstånd. Även arbetssökande som fått arbete i Linköping kan få extra köpoäng.)

Norrköping: **NEJ**

Södertälje: **NEJ**

Västerås: **NEJ**

Örebro: **NJA** (förtur till någon som fått arbete i Örebro och bor längre bort än pendlingsavstånd)

Uppsala län:

Enköping: **NEJ**

Heby: **NEJ**

Håbo: **NEJ**

Knivsta: **NEJ**

Tierp: **NEJ**

Älvkarleby: **NEJ**

Östhammar: **NEJ**

Storstäder, studentstäder och Borås:

Stockholm: **NEJ**

Göteborg: **NEJ**

Malmö: **NEJ**

Lund: **NEJ**

Umeå: **NEJ**

Borås: **NEJ**

Krav på inkomst från arbete i vissa områden:

Vanligt förekommande kommuner enligt MIV:s excelfil:

Bollnäs: **NEJ**

Botkyrka: **NEJ**

Härnösand: **NEJ**

Piteå: **NEJ**

Sigtuna: **NEJ**

Sollentuna: **NEJ**

Surahammar: **NEJ**

Söderhamn: **NEJ**

Tyresö: **NEJ**

Örnsköldsvik: **NEJ**

R9:

Eskilstuna: **JA**

Gävle: **NEJ**

Jönköping: **JA**

Linköping: **NEJ**

Norrköping: **NEJ**

Södertälje: **NEJ**

Västerås: **NEJ**

Örebro: **JA**

Uppsala län:

Enköping: **NEJ**

Heby: **NEJ**

Håbo: **NEJ**

Knivsta: **NEJ**

Tierp: **NEJ**

Älvkarleby: **NEJ**

Östhammar: **NEJ**

Storstäder, studentstäder och Borås:

Stockholm: **NJA** ("vissa kompletterande krav kan tillkomma med hänsyn till området m.m.")

Göteborg: **JA**

Malmö: **EJ SVAR** (står inget om detta i hyrespolicyn)

Lund: **NEJ**

Umeå: **NEJ**

Borås: **NEJ**

Bilaga 9: Fördelning av lägenheter ABO och kvot

Nedan följer en indelning av de aktuella områden där ABO och kvot har anvisats en lägenhet enligt bostättningslagen efter var i den sociala kompassen dessa områden återfinns (2016-2019):

Lila gruppen: 9 lägenheter

Kännetecken: Låg utbildningsnivå, låg andel utrikes födda utanför EU/EFTA.

9% av Uppsalas befolkning bor i områden som räknas till den lila gruppen.

Gröna gruppen: 11 lägenheter

Kännetecken: Många barnfamiljer, hög andel förvärvsarbetande.

13% av Uppsalas befolkning bor i områden som räknas till den lila gruppen.

Gula gruppen: 45 lägenheter

Kännetecken: Högsta inkomstnivån i Uppsala, lägst arbetslöshet och lägst andel med ekonomiskt bistånd.

16% av Uppsalas befolkning bor i områden som räknas till den lila gruppen.

Mörkblåa gruppen: 113

Kännetecken: Hög utbildningsnivå, unga vuxna, lågt ohälsotal, låg andel förvärvsarbetande, låg inkomstnivå.

25% av Uppsalas befolkning bor i områden som räknas till den lila gruppen.

Orangea gruppen: 215 lägenheter

Kännetecken: Höga ohälsotal, hög arbetslöshet, hög andel hushåll med ekonomiskt bistånd, låg utbildningsnivå, låg inkomstnivå och låg andel förvärvsarbetande.

21% av Uppsalas befolkning bor i områden som räknas till den lila gruppen.

Ljusblåa gruppen: 199 lägenheter

Kännetecken: Höga ohälsotal, hög arbetslöshet, hög andel hushåll med ekonomiskt bistånd, hög andel utrikes födda utanför EU/EFTA.

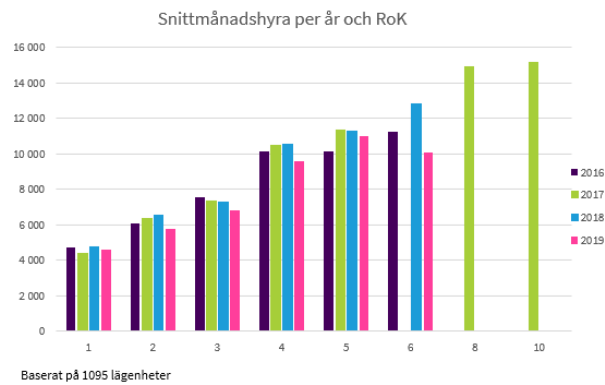
15% av Uppsalas befolkning bor i områden som räknas till den lila gruppen.

Källa: Uppsalahem, Sociala kompassen

Genomsnittskostnad per kvadratmeter för lägenheter till ABO och kvot enligt bosättningslagen och Uppsalas genomsnitt för samtliga hyresrätter Uppsala kommun



Månadshyra snitt



RoK/År	2016	2017	2018	2019	Totalt
1	4 758	4 394	4 787	4 584	4 613
2	6 067	6 386	6 523	5 798	6 249
3	7 553	7 322	7 274	6 848	7 244
4	10 137	10 490	10 540	9 612	10 203
5	10 163	11 327	11 284	10 991	10 990
6	11 214		12 784	10 048	11 315
8		14 917		14 917	
10		15 151		15 151	
Totalt	6 062	6 346	7 254	6 440	6 407

Andrahandsuthyrning till nyanlända inom bosättningslagen genom kommunledningskontoret. Snittmånadshyra.

0380 Uppsala	2016	2017	2018	2019
Lägenhet 1 rum	4 411	4 382	4 345	5 111
Lägenhet 2 rum	5 988	6 259	6 345	6 633
Lägenhet 3 rum	7 079	7 281	7 336	7 521
Lägenhet 4+ rum	9 151	9 175	9 680	10 364

Snittmånadshyra – hyreslägenheter Uppsala kommun. Källa SCB.

Källa: SCB, förmedlat via Fastighetsstaben, Uppsala kommun