

Nr 162. Motion av Carl Lindberg m fl (alla S) om bättre styrning för hållbar utveckling KSN-2012-0325

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen-föreslår kommunfullmäktige besluta

att besvara motionen med hänvisning till föredragningen i ärendet.

Erik Pelling, Ulrik Wärsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V) reserverar sig till förmån för bifall till motionen.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/Per Davidsson

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist, Simone Falk (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Ärende

I motion väckt den 30 januari 2012 av Carl Lindberg m fl (alla S) yrkas att kommunfullmäktige beslutar att utveckla kommunens hållbarhetspolicy enligt motionens intentioner, att utveckla kommunens hållbarhetsboksut för en bättre uppföljning av hållbarhetspolicyn samt att i ärendeberedning och beslutsunderlag inkludera en samlad beskrivning av de ekonomiska, som de sociala och miljömässiga konsekvenserna av de förslag till beslut som föreläggs kommunfullmäktige. *Bilaga.*

Föredragning

Fullmäktige beslutade i augusti 2008 att

godkänna policy för hållbar utveckling som ett samlat styrdokument för hållbar utveckling i Uppsala kommun. Därmed upphävdes ett antal separata policyer kring frågor som på olika sätt berörde hållbar utveckling. Ambitionen med en policy, istället för som tidigare sju dokument, var att tydliggöra och förenkla styrningen.

Policyn har i IVE 2012-2015 sju inriktningsmål. Samtliga nämnder och kommunala bolag har utifrån fullmäktiges beslut ansvar för att bryta ner inriktningsmålen till effektmål, utifrån nämndens ansvarsområde, vilka sedan årligen följs upp och sammanställs i kommunens årsredovisning. Utöver detta har årligen sedan 2007 ett så kallat hållbarhetsboksut genomförts där utvecklingen i Uppsala kommun beskrivs inom ett antal områden oavsett huvudman för verksamheten. Det innebär att uppdraget till nämnderna och kommunala bolagen redan finns och följs årligen upp. I detta perspektiv är det också viktigt att komma ihåg att kommunen är en av flera aktörer i samhället med ansvar för hållbar utveckling.

Nämndernas och de kommunala bolagens formuleringar av effektmål utifrån policyns inriktningsmål och vilka effekter som sedan rapporteras kan förbättras, vilket även framhållits av kommunrevisionen. I samband med uppföljningar besvarar en del nämnder och bolag relativt ofta frågorna med att de inte är berörda av vissa av inriktningsmålen. Även tidigare, då det fanns ett antal separata policyer, fanns det brister i formulering av effektmål och återrapportering.

Hållbarhetsboksutet lägger fokus på att beskriva hållbar utveckling utifrån ett geografiskt perspektiv. Genom en geografisk utgångspunkt är det möjligt att ge en övergripande bild av frågorna kring hållbar utveckling och visa att flera aktörer på såväl strukturell-, grupp- som individnivå behöver ta ansvar och att det inte endast är en kommunal angelägenhet.

Som en utveckling av årsredovisningen har för år 2011 en temarapport på hållbar utveckling för barn och unga redovisats i enlighet med särskilt beslut i kommunstyrelsen. I temarap-

porter kan frågorna belysas både utifrån en specifik befolkningsgrupp och för helheten. Kontinuerlig diskussion kring hur frågorna ytterligare kan utvecklas sker löpande med olika aktörer som är involverade i arbetet med hållbar utveckling.

Frågorna om hållbar utveckling är komplexa och hänger samman med varandra. Som exempel kan nämnas frågorna om en god hälsa i befolkningen, som kan visas genom att fler cyklar vilket i sin tur påverkar flera aspekter av hållbar utveckling, så som hälsa, miljö, klimat, trygghet. Genom att ha ett samlat dokument där samtliga inriktningsmål redovisas har nämnderna och bolagen trots förenklingen möjlighet att fundera över hur frågorna hänger samman utifrån deras respektive nämnds ansvar. Nämnderna har också ansvar att ta initiativ till samarbete över nämndgränserna. Samverkan sker också kontinuerligt kring frågor av nämndövergripande karaktär.

Frågorna kring hållbar utveckling ska integreras och genomsyra det arbete som Uppsala kommuns samtliga nämnder, styrelser och bolag bedriver inom ett stort antal ansvarsområden. Genom att integrera frågorna om delaktighet, inflytande, trygghet, en god folkhälsa etc i den egna verksamheten kan de få tydligare genomslag och verksamheten bättre komma medborgarna till godo.

Som framgår ovan sker en kontinuerlig utveckling av uppföljningen av hållbarhetspolicyn och dess genomslag i organisationen

Motionärerna föreslår att hållbarhetskonsekvenser ska redovisas i ärenden inför beslut och refererar till ordningen med den särskilda rubriken "ekonomiska konsekvenser". Kommunledningskontoret arbetar medvetet med att alla relevanta aspekter ska beaktas i beslutsunderlagen. I ärenden där förslaget har sociala och miljömässiga konsekvenser ska detta beskrivas i föredragningen på ett relevant sätt.

Motionen kan tolkas som en önskan att införa ytterligare underrubriker i ärendena. Det skulle

ge en mer splittrad text. De sociala och miljömässiga aspekterna är i många ärenden så centrala att de bör behandlas under föredragningens huvudtext.

Sammanfattningsvis kan konstateras att frågorna kring hållbar utveckling är viktiga för Uppsalas utveckling och att det redan idag görs många olika insatser för att påverka utvecklingen mot hållbarhet.



Kommunfullmäktige i Uppsala

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Dok.	2012 -01- 19
Diarienummer	KSN-2012-0325
	04 AXD 1

Motion till kommunfullmäktige

Bättre styrning för hållbar utveckling!

Det finns en bred samsyn kring nödvändigheten av att klara dagens behov utan att äventyra möjligheterna för kommande generationer av Uppsalabor. En ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar utveckling är därför det övergripande mål som borde präglade politiken i Uppsala. Där är vi inte idag.

En lägesbeskrivning sett utifrån den ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensionen av hållbar utveckling kan sammanfattas ungefär så här:

- Efter ett mödosamt saneringsarbete kunde Uppsala kommun år 2005 för första gången på många år redovisa ett ekonomiskt överskott och Uppsala har också fortsatt haft en positiv ekonomisk utveckling.
- Men arbetslösheten som bitit sig fast, utanförskapet och den växande barnfattigdom liksom segregationen och klyftorna mellan kommunens olika delar och stadsdelar visar dock att mycket återstår att göra innan utvecklingen i Uppsala är ekonomiskt och socialt hållbar.
- Att döma av den årliga uppföljningen av de nationella miljömålen och målsättningen att inom en generation lösa de stora miljöproblemen måste vi i Uppsala också sätta in långt fler åtgärder innan vi uppnått en miljömässigt hållbar utveckling. Av de 16 miljömålen uppfyller vi i Uppsala län idag endast två. För att förändra den bilden krävs bland annat fler åtgärder för att begränsa klimatpåverkan, uppnå en frisk luft och en giftfri miljö, hejda övergödningen, värna om levande skogar och ett rikt växt- och djurliv samt för att uppnå en god bebyggd miljö.

Mot denna bakgrund är det uppenbart att ett större politiskt engagemang, en tydligare styrning och en bättre uppföljning av kommunens arbete för hållbar utveckling måste till.

Ramarna för Uppsala kommuns arbete för hållbar utveckling sätts idag i kommunens *Policy för hållbar utveckling*. Uppföljningen sker i kommunens *hållbarhetsboksut*. Det är en bra ordning men såväl policyn som uppföljningen i hållbarhetsboksutet kan förbättras.



Ett grundläggande problem med dagens styrning är att de olika dimensionerna av hållbar utveckling behandlas avskiljda från varandra. Men för att verkligen kunna tala om att en hållbar utveckling äger rum måste samtliga tre dimensioner i begreppet behandlas samlat där det tydligt framgår att de samspelar och stöder varandra. Det är själva idén med hållbar utveckling!

Om de tre dimensionerna behandlas var för sig kan mycket märkliga påståenden göras. Det är först om man kan analysera en utvecklings tre dimensioner samlat, som man i någon rimlig mening kan få en uppfattning om den ska kunna benämnas som hållbar utveckling. Ekonomiska beslut kan inte tas utan hänsyn till den sociala och miljömässiga aspekten. På motsvarande sätt bör åtgärder inom den sociala sektorn betraktas samlat hur de påverkar den ekonomiska och miljömässiga dimensionen. Och på liknande sätt bör beskrivas om åtgärder inom miljöområdet vidtagits på ett sätt, som stöder en sund ekonomisk och social utveckling.

Vi menar att Uppsala kommuns hållbarhetspolicy måste genomsyra hela kommunens verksamhet så att varje beslut inom alla delar av verksamheten bidrar till en hållbar utveckling där de tre dimensionerna ömsesidigt samverkar och stöder varandra. Som en följd av detta bör kommunens hållbarhetsboksutslut presenteras på ett sätt som överensstämmer med det synsätt på hållbar utveckling som vi ovan beskrivit.

Vi har två konkreta förslag för hur Uppsala kommun på ett bättre sätt kan styra för en hållbar utveckling:

1. Vi vill utveckla kommunens hållbarhetspolicy. För att transparent kunna redovisa mål och resultat i arbetet för en hållbar utveckling måste även uppföljningen i det årliga hållbarhetsboksutslutet förbättras. Relevanta nyckeltal och indikatorer måste identifieras och årliga fördjupningar i vissa frågor. I arbetet med att vässa hållbarhetspolicy och utveckla hållbarhetsboksutslutet bör såväl medborgare och näringslivet samt kompetensen vid våra två universitet involveras.
2. Även i det dagliga beslutsfattandet kan åtgärder vidtas för att förbättra insatserna för en hållbar utveckling. Inför beslut i kommunfullmäktige ingår alltid en redovisning av beslutets ekonomiska konsekvenser som en obligatorisk del av beslutsunderlaget. Denna ordning infördes som en led i arbetet för att uppnå och bibehålla en ekonomi i balans och ingår idag som en naturlig del i den ekonomiska styrningen av Uppsala kommun. Genom att inkludera även de sociala och miljömässiga aspekterna i fortsättningen och genom att bedöma dem samlat skulle vi åstadkomma en tydlig styrning för samtliga tre dimensioner av hållbar utveckling.



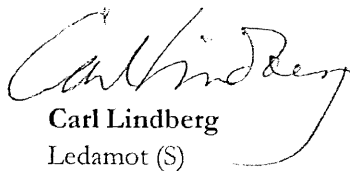
Med anledning av ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:

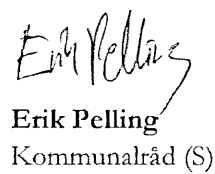
Att utveckla kommunens hållbarhetspolicy enligt motionens intentioner.

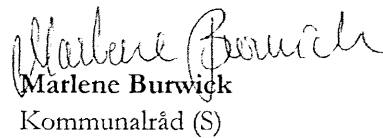
Att utveckla kommunens hållbarhetsboksut för en bättre uppföljning av hållbarhetspolicy.

Att i ärendeberedning och beslutsunderlag inkludera en samlad beskrivning av såväl de ekonomiska som de sociala och miljömässiga konsekvenserna av de förslag till beslut som föreläggs kommunfullmäktige.

Socialdemokraterna


Carl Lindberg
Ledamot (S)


Erik Pelling
Kommunalråd (S)


Marlene Burwick
Kommunalråd (S)