

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse

Datum: 2026-04-21
Diarienummer: KSN-2025-02606
Kommunstyrelsen

Handläggare:
Carl Ljunggren och Christian Blomberg

Undersöka intresset bland privata aktörer för att bygga, äga och driva en arena på Norra Hovstallängen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** gå ut med en förfrågan om intresse bland privata aktörer för att bygga, äga och driva en arena på Norra Hovstallängen, samt
2. **att** bekräfta att den del av projektområdet som avser skola ska fullföljas enligt gällande direktiv från den 30 augusti 2017 (KSN-2016-1295, § 169) med målet att skolan ska stå klar för inflyttning till höstterminen 2032.

Ärendet

Kommunledningskontoret gavs den 9 september 2025, (KSN-2025-02606, §262) i uppdrag att tillsammans med berörda förvaltningar och bolag utreda möjligheten att anlägga en mötes- och evenemangsarena med mera inom ett kvarter som kallas för Norra Hovstallängen i Uppsala.

Bakgrunden till detta uppdrag var att kommunen genom sitt arbete med att utveckla Uppsala som evenemangsstad hade identifierat Norra Hovstallängen som ett område som, genom sin storlek och sitt centrala läge, kan vara intressant för etablering av en evenemangsarena.

Uppsala saknar i dag en arena som kan ta emot större evenemang och möten. Planer på en ny arena har funnits under lång tid, men funktion, utformning och lokalisering har varierat över åren. Avsaknaden av en större arena innebär att staden går miste om ett bredare kultur- och evenemangsutbud, men också om de stadsutvecklande effekter som uppstår när arenor integreras väl i stadens struktur, infrastruktur och planering. Studier pekar bland annat på att arenors värde och ekonomiska effekter i hög grad påverkas av deras läge, där centrala och väl integrerade placeringar kan bidra

till ökad attraktivitet och stimulera utveckling i närområdet, vilket även kan avspeglas i markvärden.

En arenas värde är dock större än mätbara ekonomiska effekter. Det långsiktiga värdet ligger även i dess förmåga att bidra positivt till stadens identitet, sammanhang och invånarnas livskvalitet. Inom forskningen beskrivs detta som en form av ”psykisk inkomst”, där arenan skapar stolthet, engagemang och glädje hos invånarna genom de aktiviteter och upplevelser som knyts till platsen. Detta värde tar sig bland annat uttryck i en bred acceptans för att använda offentliga medel till arenainvesteringar. Samtidigt kan arenor och evenemang påverka bilden av staden utåt, både genom arkitektur och genom den mediala exponering som större arrangemang genererar, vilket bidrar till stadens varumärke och attraktionskraft.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsbyggnadsförvaltningen, kommunledningskontoret, Uppsala kommun Arenor och fastigheter AB samt Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB.

Föredragning

En arena placerad på Norra Hovstallängen bedöms ha särskilt goda förutsättningar att bli en integrerad del av Uppsalas stadsutveckling. Det centrala läget kan fungera som en katalysator för besöksnäringsskopplade verksamheter i stadskärnan och stärka stadens position som mötes- och evenemangsstad. Därtill skapar en ny arena möjlighet till en tydligare renodling av verksamheter på andra platser i staden, vilket kan minska friktion mellan exempelvis breddidrott och större evenemang på befintliga anläggningar såsom Fyrishov.

Uppsala saknar därutöver en mötesanläggning som kan möta den potential som finns kopplat till större möten. De flesta befintliga lokaler har andra primära verksamhetsinriktningar, vilket skapar begränsningar i både tillgänglighet och användbarhet. Fysiska förutsättningar, exempelvis kopplade till teknik, akustik, logistik och kapacitet för större deltagarflöden, innebär att anläggningarna inte kan erbjuda den flexibilitet och funktionalitet som moderna arrangemang kräver. Till detta kommer återkommande trängseffekter och evenemangskrockar som gör att lokaler ofta inte finns att tillgå när behovet uppstår. Sammantaget innebär detta att Uppsala i dag inte kan tillvarata den potential som finns, vilket tydliggör behovet av en ny och ändamålsenlig mötesanläggning som kan stärka och komplettera stadens utbud och på så vis attrahera möten, kongresser och evenemang som staden i nuläget inte har möjlighet att ta emot.

Det råder i dag brist på hotellrum i centrala Uppsala. Trots att planer finns på att etablera tre nya hotell i de centrala delarna, vilka tillsammans väntas tillföra cirka 650 nya rum, bedöms efterfrågan fortsatt överstiga utbudet. Detta gäller särskilt under perioder då mötes- och evenemangsmarknaden är som mest aktiv då en framtida mötes- och evenemangsarena förstärker detta behov ytterligare, då större arrangemang kräver en betydande samlad logikapacitet. Mot denna bakgrund bedöms behovet av hotellrum kopplade till anläggningen ligga i spannet cirka 250–300 rum.

Den samlokaliseringstudning som gjorts i syfte att undersöka möjligheten att kombinera en arena och en grundskola med kapacitet för 630 elever samt en idrottshall på Norra Hovstallängen visar att kombinationen är möjlig, givet att arenan har en maxkapacitet på ca 10 000 personer.

För att undersöka intresset inom den privata sektorn för att bygga, äga och driva en arena i Uppsala så behöver frågan ställas till potentiella aktörer. Detta görs genom en så kallad "request for information" (RFI). RFI:n gör också för att precisera en kommande arenas storlek, innehåll och det affärsmässiga upplägget. För att kunna genomföra en RFI kommer ett material sätts samman med fakta om platsen och dess förutsättningar. Stadsbyggnadsförvaltningen, näringslivsavdelningen, Uppsala kommun Arenor & fastigheter samt fastighetsavdelningen kommer tillsammans att sätta ihop en RFI som ska finnas i så väl fysiskt som digitalt format. Almedalen år 2026 är en lämplig plats för att lansera förfrågan om intresse finns.

Skolfunktionen på Norra hovstallängen är definierat i gällande lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2026-2035. För att säkerställa att projektet nu fullföljs och att skolkapaciteten finns på plats när behoven finns föreslås det i tjänsteskrivelsen att gällande projektdirektivs inriktning fällande skola bekräftas. Förskolebehovet som också finns definierat i projektdirektivet och i lokalförsörjningsplanen kommer av platskäl behöva lösas på annat sätt inom närområdet.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetet med att genomföra en RFI finansieras inom ramen för respektive nämnds och bolags befintliga budgetar. Under arbetet kommer arenaprojektets ekonomiska förutsättningar noggrant definieras och utgöra underlag till ett kommande beslut om att genomföra eller inte genomföra evenemangsarenan.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 21 april 2026

Kommunledningskontoret

Birgitta Pettersson
Stadsdirektör

Ola Hägglund
Ekonomidirektör och
biträdande stadsdirektör