

Handläggare
Jo Linder Roger

Datum
2013-10-15

Diarienummer
KSN-2013-0877

Kommunstyrelsen

Uppsala Innebandyallians/Uppsala Idrottsförening: Ansökan om kommunal borgen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att upphäva fullmäktiges beslut den 26 juni 2013, § 198,

att teckna borgen, såsom för egen skuld, för Uppsala innebandyallians/Uppsala idrottsförenings upplåning avseende investering i en kombinerad innebandy- och fri idrottsarena på Gränby sportfält,

att borgen avser ett belopp om 315 mnkr och gäller för en tidsperiod om 25 år d.v.s till och med 30 november 2038,

att borgen tecknas i form av så kallad proprieborgen,

att som säkerhet för borgen ska kommunen erhålla pantförskrivning av aktierna i föreningarnas gemensamma bolag, IFU Arena AB, samt

att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden att anpassa avtalen avseende föreningsbidrag samt hyra av hallar med anledning av beslut om borgen

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 26 juni 2013 att bevilja Uppsala innebandyallians/Uppsala fri idrottsförening 315 mnkr i borgen genom så kallad enkel borgen. I samband med beredningen av ärendet beslutade kommunstyrelsen för egen del att förskottera ett belopp om

1,0 mnkr till föreningarna. Förskottet ska återbetalas genom en reducering av den första utbetalningen av det årliga föreningsbidraget.

Kommunstyrelsen uppdrog till kommunledningskontoret att tre gånger per år analysera och redovisa det ekonomiska läget för Uppsala innebandyallians/Uppsala idrottsförening

Föredragning

Uppsala innebandyallians/Uppsala fri idrottsförening har inte lyckats få lån av bankerna med ett kommunalt beslut om enkel borgen som säkerhet. Bankerna kräver en så kallad proprieborgen vilket innebär att borgenären (banken) kan kräva borgensmannen (kommunen) direkt. Vid enkel borgen måste borgenären först med alla till buds stående lagliga medel, betalningsföreläggande och/eller stämning, utmätning eller konkurs se till att han får betalt eller att gäldenären (föreningarna) befinner sig sakna utmättningsbara tillgångar. Följaktligen är det först när borgenären kan visa att han inte fått betalt som borgensmannens betalningsskyldighet inträder. I praktiken handlar det om en längre tidsutdräkt för borgenären att säkra sina utlånade medel genom ett enkelt borgensåtagande. Det ska i det här sammanhanget nämnas att flera banker i Uppsala tidigare har accepterat så kallad enkel borgen. I de fallen har det handlat om betydligt mindre belopp än i det nu aktuella ärendet.

Fullmäktige beslutade vid sitt sammanträde den 26 juni 2013 att fastställa nya principer för borgen. Av de principer som då fastställdes framgår att borgen endast tecknas i form av enkel borgen. Det förslag som nu föreligger ska följaktligen ses som ett avsteg från de fastställda principerna.

I enlighet med 6 § lagen (1994:1845) om tillämpningen av Europeiska unionens statsstödsregler lämnade Uppsala kommun den 4 juni 2012 upplysningar till regeringen om ett föreningsstöd som planerades och som kunde bli föremål för prövning av Europeiska kommissionen. Kompletterande upplysningar lämnades med anledning av kommunstyrelsens beslut den 19 juni 2013 (§ 122) att föreslå kommunfullmäktige bl.a. att besluta att teckna borgen för idrottsföreningarna. Kommunstyrelsens beslut i nu aktuellt ärende kommer att föranleda ytterligare kompletterande upplysningar till regeringen.

Kommunalt stöd till idrottsrörelsen och dess anläggningar i kommunen erkändes tidigt i rättspraxis såsom kompetensligt, se t.ex. RÅ 1909 ref. 2 och RÅ 1953 I 273 (bidrag till idrottsföreningar). Från senare rättspraxis har en kommun ansetts oförhindrad att uppföra idrottshall (RÅ 1970 C 85), göra borgensåtagande för förening för utrustning av bowlinghall (RÅ 1970 C 86), teckna borgen eller lämna annat ekonomiskt stöd till förening för anläggande av konstfrusen isbana respektive själv uppföra eller engagera sig i driften av sådan anläggning (RÅ 1962 I 219, RÅ 1970 C 70, RÅ 1973 A 165, RÅ 1974 A 973) samt lämna räntefritt lån till bolag som ägde en golfbana (RÅ 1966 I 133) och penningbidrag till golfklubb för anläggning av golfbana (RÅ 1972 C 85, RÅ 1975 Ab 258).

Ekonomiska konsekvenser

Enligt borgensprinciperna ska kommunen ta ut en avgift för en borgen motsvarande 0,5 procent av det belopp som kommunen borgar för. Avgiften debiteras årsvis i efterskott beräknat på det belopp som borgen avser på balansdagen.

Ett borgensbeslut innebär att föreningarnas finansiering av arenan kan lösas till en lägre kostnad. Varje procentenhets förändring på ett belopp om 315 mnkr som kostnadsberäknas över en 25-årsperiod ger en årlig skillnad på drygt två miljoner kronor, beräknad som en annuitet. En kommunal borgen kan i detta fall uppskattas ge föreningarna en lägre kostnad om ca fyra miljoner kronor, efter det att borgensavgiften avräknats. Detta belopp är beräknat på skillnaden för ett lån med respektive utan kommunal borgen.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör