

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2019-03-06

§ 26

**Hantering av insyn vid ekonomiska åtaganden
KSN-2018-3505****Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att kontakta berörda studentbostadsstiftelser med förslag att stiftelsernas stadgar revideras så att val av företrädare från Uppsala kommun tas bort med anledning av förändrad grund för kommunens insyn,

att uppdra till kommunstyrelsen att fastställa rutiner för hur insyn ska ske i organisationer där kommunen har ett ekonomiskt intresse, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att vid behov utse ombud att företräda kommunen i organisationer där kommunen har ett ekonomiskt intresse.

Sammanfattning

Uppsala kommun har sedan lång tid tillbaka utsett representanter för insyn i organisationer där kommunen har ett ekonomiskt intresse, framförallt i samband med utställda lån eller borgensåtaganden.

Utifrån ett behov av en mer samordnad organisation kring insynsuppdragen, god ekonomisk kontroll och ett bättre stöd från tjänstemannaorganisationen till de förtroendevalda föreslås ett antal förändringar kopplade till insynsuppdragen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag till beslut mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

Förvaltningens skrivelse den 21 februari 2019.

Arbetsutskottets förslag den 26 februari 2019 § 60.

Handläggare
Hesselius Patrik

Datum
2019-02-21

Diarienummer
KSN-2018-3505

Kommunstyrelsen

Förslag till hantering av insyn vid ekonomiska åtaganden

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att kontakta berörda studentbostadsstiftelser med förslag att stiftelsernas stadgar revideras så att val av företrädare från Uppsala kommun tas bort med anledning av förändrad grund för kommunens insyn,

att uppdra till kommunstyrelsen att fastställa rutiner för hur insyn ska ske i organisationer där kommunen har ett ekonomiskt intresse, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att vid behov utse ombud att företräda kommunen i organisationer där kommunen har ett ekonomiskt intresse.

Ärendet

Uppsala kommun har sedan lång tid tillbaka utsett representanter för insyn i organisationer där kommunen har ett ekonomiskt intresse, framförallt i samband med utställda lån eller borgensåtaganden.

Utifrån ett behov av en mer samordnad organisation kring insynsuppdragen, god ekonomisk kontroll och ett bättre stöd från tjänstemannaorganisationen till de förtroendevalda föreslås ett antal förändringar kopplade till insynsuppdragen.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret.

Föredragning

Uppsala kommunfullmäktige har sedan lång tid tillbaka utsett representanter för insyn i organisationer där kommunen har ett ekonomiskt intresse. Framförallt har det skett i samband med utställda lån eller borgensåtaganden.

Under mandatperioden 2014-2018 har representanter (till exempel ledamöter och revisorer) utsetts till följande:

Studentbostadsstiftelser

- Stiftelsen Nykterhetsvännernas studenthem
- Göteborgs nations bostadsstiftelse
- Stiftelsen Västmanland-Dala nations studentbostäder

Bostadsrättsföreningar

- Riksbyggen Brf Uppsalahus 29
- Brf Leopold

Lån/borgensåtaganden

- Stiftelsen Börje Idrottsgård
- Bälinge ryttarklubb
- Uppsala Ponnyklubb
- IK Sirius
- Lurbo Ridklubb
- Björkjärnet AB

Anledningen till att kommunen utsett representanter i studentbostadsstiftelserna har sin bakgrund i att det infördes statliga lån i kombination med hyresbidrag för allmännyttiga bostadsföretag under 1930-talet. Det var inte bara helt kommunalt ägda bostäder som kunde definieras som allmännyttiga, utan även de som kunde kontrolleras av kommunen. För att erkännas som allmännyttigt bostadsföretag av den statliga byggnadslånebyrån skulle bland annat företaget, för att få förvalta en fastighet som fått de aktuella stöden, underkasta sig ”kommunal kontroll och av kommunen godkänd revision jämte statlig inspektion”.

Genom att studentbostadsstiftelserna i Uppsala, i huvudsak kopplade till nationerna, underkastade sig villkoret om kommunal kontroll fick de del av det statliga stödet. Kommunen fick en plats i stiftelsernas styrelse och även fick utse lekmannarevisorer.

De lån som togs vid byggandet av många studentboenden (främst under 40- och 50-talen) är sedan tidigare avbetalade. Sedan 1974 krävs också helt ägande och styrning från kommunen för ett godkännande som allmännyttigt bostadsföretag i bostadsfinansieringssammanhang. Således har grunden till den kommunala representationen i stiftelserna försvunnit och fyller idag ingen formell funktion.

Kommunfullmäktige utsåg under mandatperioden 2014-2018 representanter till tre studentbostadsstiftelser. I stadgarna för fler studentbostadsstiftelser är det inskrivet att Uppsala kommun har att utse en representant, men där kommunen inte har utsett någon representant. Kommunen har blivit kontaktade av flera stiftelser som önskat att kommunen frånträder sig rätten till att utse representanter då grund för representationen upphört.

Med bakgrund i detta föreslås att kommunen skriftligen meddelar studentbostadsstiftelserna vars stadgar anger att Uppsala kommunfullmäktige ska utse ledamöter eller revisorer att

grunden för kommunens insyn har upphört och att kommunen inte avser att utse representanter, samt föreslå dem att justera sina stadgar.

Uppsala kommun äger bostadsrätter i 101 bostadsrättsföreningar och är således medlem i dessa bostadsrättsföreningar. I de flesta fall rör de sig om enstaka bostadsrätter i varje förening. I tre av bostadsrättsföreningarna så äger Uppsala kommun samtliga bostadsrätter eller den absoluta merparten av bostadsrätterna. För två av dessa så har kommunfullmäktige utsett ombud (Brf Leopold och Riksbyggen Brf Uppsalahus 29). I de övriga har fastighetsavdelningen representerat kommunen. Kommunens ombud har som huvudsaklig uppgift att representera kommunen vid föreningsstämmorna.

Med bakgrund i att kommunstyrelsen har ansvaret för kommunens ägande av fastigheter så föreslås att kommunfullmäktige inte utser ombud för bostadsrättsföreningar utan överlåter till kommunstyrelsen att besluta hur relationen med bostadsrättsföreningarna ska hanteras framgent.

Uppsala kommun har tidigare haft som princip vid utställande av lån eller borgensåtagande att kommunen får insyn i verksamheten genom styrelserepresentation eller lekmannarevisor. Under åren har dessa kommunala åtaganden tillkommit och försvunnit. Det har exempelvis inte utsetts representation i IFU Arena medan åtagandena i IK Sirius, Lurbo Ridklubb, Björkjärnet AB har upphört.

Kommunstyrelsen bär ansvaret för kommunens ekonomi och således även ansvaret för de ekonomiska förbindelser som kommunen har. För att säkerställa att kommunstyrelsen får bra underlag inför varje bokslut och tertialavstämningar föreslås att kommunstyrelsen bestämmer i varje enskilt fall hur kommunen på bästa sätt har en löpande relation med organisationer som uppstår lån från kommunen eller där kommunen har ett borgensåtagande.

Ekonomiska konsekvenser

De förändringar som föreslås syftar till att medföra god ekonomisk kontroll genom enhetlig hantering, bättre insyn och ordning och reda.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör