

Stadsbyggnadsförvaltningen  
**Tjänsteskrivelse till Idrotts- och fritidsnämnden**

Datum:  
2021-01-29

Diarienummer:  
IFN-2021-00019

Handläggare:  
Ewa Wennmark

## Föreningsbidrag för framställning av orienteringskartor

### Förslag till beslut

Idrotts- och fritidsnämnden beslutar

1. **att** godkänna utredningsrapporten om kartbidrag, samt
2. **att** i den översyn av reglerna för föreningsbidrag som pågår också se över hur bidrag till verksamheter som riktas till allmänheten i syfte att främja folkhälsa och fysisk aktivitet ska hanteras.

### Ärendet

Uppsala orienteringsklubbers kartråd inkommer årligen med en ansökan om föreningsbidrag för framställning av orienteringskartor. Bidragets storlek har de senaste åren legat runt 700 000 kronor varav att 220 000 kronor går till Hittaut, en friskvårdsaktivitet som arrangeras av OK Linné och vänder sig till allmänheten i Uppsala. Stödet till kartrådet har jämförts med lokalsubventionen som nämnden ger genom systemet för markeringsavgift eller det driftsbidrag bidragsberättigade föreningar med egna anläggningar kan ansöka om.

Nämnden gav förvaltningen i uppdrag IFN-2019-00224, §4 att utreda om kartbidraget skulle kunna likställas med övriga bidrag och i vilken omfattning kartbidraget används för framställning inom andra nämnders ansvarsområden.

Förvaltningen föreslår nämnden att godkänna utredningsrapporten om kartbidrag.

Förvaltningen föreslår även att nämnden att i den översyn av reglerna för föreningsbidrag se över hur bidrag till verksamheter som riktar sig till allmänheten i syfte att främja folkhälsa och fysisk aktivitet ska hanteras.

Detta med anledning av nämndens kommande uppdrag i folkhälsa och fysisk aktivitet.

## Beredning

Ärendet har beretts av Stadsbyggnadsförvaltningen.

I utredningen har dialog förts med Uppsala orienteringsklubbers kartråd, Systemförvaltning miljö, bygg, fastighet GIS. Förvaltningen har också skickat frågan till om hur 16 andra kommuner hanterar bidrag till framställande av orienteringskartor, nio av de tillfrågade kommunerna återkom med svar.

Utredningen grundar sig också mycket på befintliga styrdokument och riktningar så som idrotts- och fritidspolitiska programmet, nämndens fyra riktningmål men även den fritidsvaneundersökning som nämnden genomförde 2018.

Förvaltningen har beaktat barn- och jämställdhetsperspektivet i ärendet då orientering och friluftsliv är en idrott och en aktivitet som erbjuds till barn och hela livet och det är en jämställd idrott och fritidssysselsättning.

Näringslivsperspektivet är inte relevant i detta ärende även om näringslivets sponsring och samverkan med andra parter, så som kommunen tillsammans möjliggör att friskvårdsaktiviteten kan vara gratis för deltagarna.

## Föredragning

Uppsala orienteringsklubbers kartråd är en sammanverkansorganisation för orienteringsklubbar i Uppsala och svarar för att samordna klubbarnas framställning av orienteringskartor. De special ritade kartorna är orienterarnas idrottsanläggningar som ägs och produceras av föreningarna i kartrådet.

Kartrådet söker årligen bidrag för framställning av nya kartor. Bidraget har historiskt jämförts med lokalsubventionen eller det driftsbidrag som bidragsberättigade föreningar med egen anläggning kan söka men har hanterats på sidan om befintligt bidragssystem.

De tillfrågade kommunernas svar om hantering av bidrag till framställan av kartor visade att det sker på olika sätt. Alla kommuner anser att bidraget i sig är viktigt och några kommuner tänker uppdatera sina stöd och vill därför ta del av rapporten och kommande beslut. Utav de nio kommuner som inkommit med svar har fyra kommuner ett fast belopp mellan 87 000 kr och 300 000 kr, de andra kommunerna hanterar bidraget som utvecklingsstöd eller investeringsstöd och ersättning sker utefter redovisad kostnad.

Utredningen visar att de framställda kartorna till största del nyttjas av orienteringsföreningar och allmänhet som strövar i skog och mark på sin fria tid.

Utredningen visade också att övriga förvaltningar, utbildningsförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen avdelning gata, park och natur har behov av uppdaterade kartor vilket gynnar Uppsalaborna genom de arbeten som sker i exempelvis naturreservat och vandringsleder, vilket stämmer väl överens med nämndens uppdrag för tillgång till spontana aktiviteter och en god folkhälsa likaså jämställdhet och idrott hela livet.

Orientering och friluftsliv är jämställt och de aktiva håller på långt upp i åren.

Uppsala orienteringsklubbers kartråd har under många år fått ekonomiskt stöd från idrotts- och fritidsnämnden som har hanterats utanför befintligt bidragssystem och regelverk men ändå jämställts med det subventionssystem som nämnden tillämpar.

Förvaltningen bedömer sammantaget att ansökningar så långt som möjligt ska behandlas på samma sätt utifrån likställighetsprincipen. Det har inte framkommit några skäl till att hantera den nu aktuella typen av bidrag på annat sätt.

Förvaltningen bedömer också att kartbidragets storlek kan likställas med driftsbidrag till andra föreningar där parametrar som barn och unga, äldre, tillgänglighet och till viss del möjlighet till spontanidrott föreligger.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Kostnaden för kartbidraget inryms i budgeten för föreningsbidrag med en påverkan på driftsbidragets pott, potten för 2021 är 12 500 000 kronor. Driftbidragets storlek till varje förening påverkas utefter det totala antalet godkända driftstödsansökningar i relation till pottens storlek.

Uppsala orienteringsklubbers kartråd påverkas med ett minskat stöd utefter gällande regelverk om fördelning av bidrag. Driftbidragets storlek fördelas utefter hur stor del barn och unga som nyttjar den egna anläggningen och utefter fördelningen 30% med ett tak på 350 000 kronor, 45% med ett tak på 525 000 kronor eller 60% med ett tak på 700 000 kronor.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2021-01-29

Bilaga 1 – Utredningsrapport kartbidrag

Bilaga 2 – Utdrag från bidragsregler - driftsbidrag

Stadsbyggnadsförvaltningen

Christian Blomberg  
Stadsbyggnadsdirektör

Förvaltning eller nämnd eller enhet  
**Rapport**

Datum:  
2021-01-20

Diarienummer:  
IFN-2021-00019

Handläggare:  
Ewa Wennmark

## Utredning kartbidrag



# Innehåll

Sammanfattning .....	3
Inledning .....	3
Bakgrund .....	3
Syfte och metod .....	4
Frågeställning.....	4
Metodval .....	4
Framställande och nyttjande av kartor .....	5
Framställning av kartor .....	5
Förvaltningar och avdelningars behov och samverkan .....	5
Systemförvaltning miljö, bygg, fastighet GIS .....	5
Stadsbyggnadsförvaltningen.....	5
Utbildningsförvaltningen .....	6
Föreningar .....	6
Spontant och egen organiserat.....	7
Bidrag .....	8
Föreningsbidrag .....	8
Jämställdhet inom orientering och friluftsliv .....	9
Hur gör andra kommuner .....	11
Analysresultat och förslag på åtgärder .....	11

## Sammanfattning

Utredningen syftar till att få en uppfattning av i vilken omfattning kartbidraget används för kartframställning inom andra nämnders ansvarsområden samt om kartbidraget kan likställas med övriga föreningsbidrag.

Resultatet visar att kartorna som framställts till största del nyttjas av idrottsföreningar främst i Uppsala samt av invånare i stort som på sin fria tid nyttjar skog och mark. Övriga förvaltningar och avdelningar nyttjar till viss del kartorna men främst genom kommunens egna kartsystem. Orienteringskartorna är också en del av friskvårdssatsningen Hittaut.

Utredningen visar också tydligt att kartbidraget inte behandlas utifrån likställighetsprincipen, det vill säga behandlas på lika sätt som övriga bidragsansökningar. Kartbidraget bör hanteras inom samma bidragssystem och ingå i ordinarie bidragshantering.

## Inledning

Idrotts- och fritidsnämnden IFN-2019-00224 uppdrog förvaltningen att utreda i vilken utsträckning framställande av kartor nyttjas av andra förvaltningar samt göra en översyn om kartbidraget kan likställas med övriga föreningsbidrag.

Under 2021 kommer idrotts- och fritidsnämndens ansvarsområde att förändras i och med den nya bolagsbildningen där utveckla, rusta och sköta om kommunala idrottsanläggningar kommer att hamna på bolaget. Nämndens ansvarsområde övergår till strategiskt arbete med huvudfokus på folkhälsa, spontanidrott. Nämnden får också i uppdrag att fördela verksamhetsbidrag till verksamheter med fysisk aktivitet för äldre i likhet med föreningsbidrag till barn- och ungdomsverksamhet 5-25 år.

Nämnden ansvarar också för att leva upp till de övergripande mål som är upptagna i kommunens största styrdokument Mål & Budget och som är kopplade till nämndens verksamhetsområde.

En del i det som upptas i idrotts- och fritidsnämndens verksamhetsplan är att uppnå målen för en ökad jämställdhet och jämlikhet för att nå målen arbetar förvaltningen utefter de fyra verksamhetsmålen:

- Jämställdhet för en framgångsrik idrott
- Inkluderande idrott för alla
- Livslångt idrottande
- Den moderna föreningen engagerar

## Bakgrund

Uppsala orienteringsklubbers kartråd har under många år stöttas av kommunen för framställande av kartor och har historiskt jämförts med markeringsavgift eller driftsstöd som ges till föreningar med egen anläggning.

Ansökan om bidraget har bestått av två delar, den första delen är kartor till idrottens orientering för träning och tävling samt framställning av skolkartor som används i skolundervisning. Den andra delen går till friskvårdssatsningen Hittaut.

Kommunfullmäktige antog 2015 idrotts- och fritidspolitiska programmet som tar ett helhetsgrepp om invånarnas fria tid i Uppsala kommun. Programmet ska leda till en balans i arbetet och med förutsättningar för en aktiv fritid utifrån ett samhälls- och folkhälsoperspektiv, där kvinnor och män, flickor och pojkar samt hbtq-personer har samma förutsättningar att ta del av eller utöva sin idrott eller fritidssysselsättning oavsett ekonomisk bakgrund, ålder eller tillhörighet.

2018 genomförde idrotts- och fritidsnämnden en fritidsvaneundersökning som syftade att få djupare kunskap om kommuninvånarnas fritidsvanor och kommer att användas som underlag till kommunens arbete med att erbjuda meningsfulla och berikande fritidsaktiviteter för boende i Uppsala kommun. Målgruppen som tagit del är i åldern 12-90 år och totalt deltog 2 204 deltagare.

I och med att idrotts- och fritidsnämnden får från och med 2021 ett nytt och mer strategiskt uppdrag riktat mot folkhälsan och egenorganiserad idrott är utredningen om orienteringskartorna viktig för nämndens fortsatta arbete med folkhälsa och spontanidrott.

## Syfte och metod

Utredningen görs i syfte att ta reda på om kartbidraget kan likställas med övriga föreningsbidrag som idrotts- och fritidsnämnden tillhandahåller samt i vilken omfattning övriga avdelningar och förvaltningar nyttjar framställda kartorna.

Ytterligare syften är att se i vilken utsträckning som kartorna nyttjas av föreningsliv och allmänhet.

## Frågeställning

Frågeställningen är ställd utifrån uppdraget i IFN-2019-00224 samt vilket behov och i vilken utsträckning Uppsala orienteringsklubbers kartråd och kommunens kartsystem har av varandra.

Ytterligare frågeställning är att se hur många föreningar som omfattas av kartorna samt vilken betydelse kartorna har för en ökad folkhälsa i form av egenorganiserad fritidsaktivitet. Utifrån dessa har utredningen gjorts:

- Förvaltningar och/eller avdelningar
- Föreningar
- Spontant och egen organiserat
- Bidrag
- Jämställdhet inom orientering och friluftsliv
- Hur hanterar andra kommuner kartbidrag

## Metodval

För att få fram hur färdigställda kartor nyttjats har möten med Uppsala orienteringsklubbers kartråd skett samt möte med Systemförvaltning miljö, bygg, fastighet GIS.

Resultat från fritidsvaneundersökning som gjordes utav idrotts- och fritidsnämnden 2018.

För att få ett referensvärde hur andra kommuner hanterar bidrag till kartor har frågor ställts till 16 kommuner som alla ingår i strateginätverket för kommuner med fler än 100 000 invånare.

## **Framställande och nyttjande av kartor**

### **Framställning av kartor**

I framställande av orienteringskartor så tas det en gång om året ut primärkartor (grundkartor) vilket sker via olika leverantörer bland annat från kommunens systemförvaltning miljö, bygg, fastighet GIS och lantmäteriets flygfoto.

Uppsala orienteringsklubbers kartråd utvärderar primärkartorna och ser vad och vart som behöver uppdateras. I arbetet med uppdatering av kartorna finns flera aspekter att ta hänsyn till så som markägare, jakttider med mera.

Uppdateringen av kartorna sker genom att orienterare tar sig fram i skog och mark, flygfoton används i viss terräng därefter sker produktionen av själva kartan tekniskt via avancerade datasystem.

När primärkartorna är uppdaterade så skickar Uppsala orienteringsklubbers råd tillbaka de nya kartorna till kommunens systemförvaltning miljö, bygg, fastighet GIS som därmed får uppdaterade kartor in i kommunens kartsystem.

### **Förvaltningar och avdelningars behov och samverkan**

#### **Systemförvaltning miljö, bygg, fastighet GIS**

Systemförvaltning miljö, bygg, fastighet GIS är den förvaltning som ser till att alla medborgare i Uppsala kommun har bra kartor över Uppsala både vad det gäller skog och mark eller stadskärna. De ansvarar också för att kommunens övriga förvaltningar har tillgång till kartor och kartfunktioner via kommunens program, de ser också till att brandförsvaret har tillgång till uppdaterade kartor.

De har en bra samverkan med Uppsala orienteringsklubbers kartråd genom att de utbyter primärkartor och får tillbaka färdiga kartor som sedan gagnar tjänstepersoner likväl som medborgare.

#### **Stadsbyggnadsförvaltningen**

Stadsbyggnadsförvaltningen består av flera avdelningar och som har behov av uppdaterade kartor.

Avdelningen gata, park och natur har dessa i sitt arbete med uppdatering av motionsspår, vandringsleder, skyddsreservat med mera.

Avdelningen idrott och fritid ansvarar för att orienteringsföreningar får samma stöd som andra idrottsföreningar. Avdelningen ansvarar också över att strategiskt arbeta med spontanidrott och möjlighet till egenorganiserade aktiviteter.



## Utbildningsförvaltningen<sup>1</sup>

Friluftsliv och utevistelse ingår i ämnet idrott och hälsa. Skolorna har tidigare begärt ut kartor från Uppsala orienteringsklubbers kartråd för att kunna genomföra dessa lektioner, senare tid kan de lätt få ut kartorna via kommunens egna kartsystem.

Utbildningsnämnden ansvarar för att skolan ska ge barn och ungdomar förutsättningar att klara kunskapskraven i respektive årskurs. Kunskapskraven i skolan skiljer sig åt mellan grundskolan och grundsärskolan.

### *Grundskolan*

Genom undervisningen ska eleverna utveckla förmågan att vistas i utemiljöer och naturen under olika årstider och få förståelse för värdet av ett aktivt friluftsliv. Undervisningen ska även bidra till att eleverna utvecklar kunskaper om risker och säkerhetsfaktorer i samband med fysiska aktiviteter och hur man agerar i nödsituationer.

Kunskapskrav för betyg E i årskurs 9 är att eleven själv planerar och genomför friluftaktiviteter med viss anpassning till olika förhållanden, miljöer och regler. Dessutom ska eleven med viss säkerhet orientera sig i okända miljöer och använda kartor och andra hjälpmedel.

### *Grundsärskolan*

Genom undervisningen ska eleverna ges förutsättningar att vistas i olika utemiljöer under olika årstider och få förståelse för värdet av ett aktivt friluftsliv.

Kunskapskrav för betyg E är att eleven kan medverka i att genomföra och planera olika typer av aktiviteter i natur- och utemiljö och bidrar till att anpassa aktiviteterna till olika förhållanden och allemansrättens regler. Dessutom ska eleven bidra till att orientera sig i kända miljöer och medverka i då användandet av kartor och andra hjälpmedel.

## Föreningar

Uppsala orienteringsklubbers kartråd består av representanter från:

- IF Thor
- OK Linné
- Rasbo IK
- Uppsala IF
- Länna IF
- OLG Y IF
- Uppsala OL-allians

Samtliga föreningar förutom OLG Y IF (orienteringsgymnasiet) och Uppsala OL-allians är bidragsberättigade föreningar hos idrotts- och fritidsnämnden och uppbär därmed föreningsbidrag för deras barn och ungdomsverksamhet.

Föreningarna har i sin ansökan om medlemsstöd rapporterat in totalt ca 1 000 barn och unga i åldern 5-25 år är medlemmar med fördelningen 44% flickor och 56% pojkar, det ska tilläggas att några av dessa föreningar har flera sektioner och

---

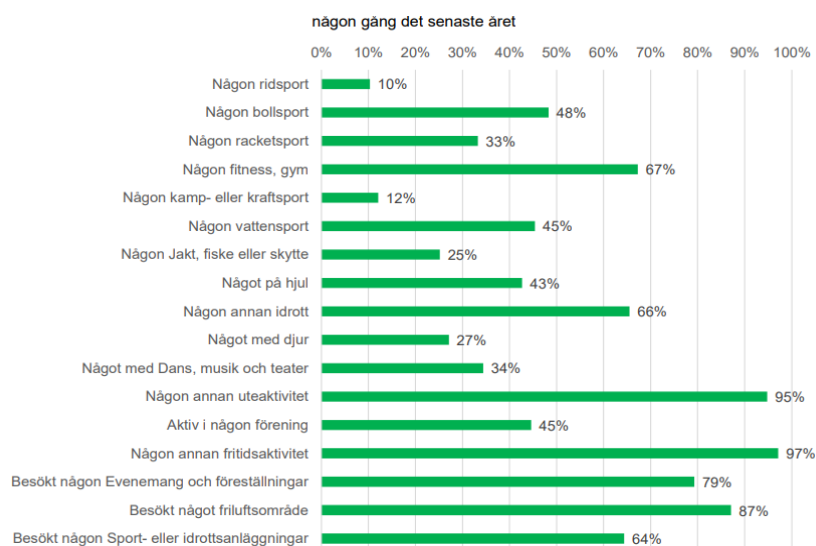
<sup>1</sup> <http://skolverket.se>

medlemsstatistiken kan inte urskilja vilken sektion den unika personen tillhör. Föreningarna har förutom barn- och ungdomsverksamhet även orientering för vuxna och idrotten är tilldragande långt upp i åren. Uppsala orienteringsklubbers kartråd har redovisat att 1 100 är medlemmar över 25 år med fördelning på 43% kvinnor och 57% män.

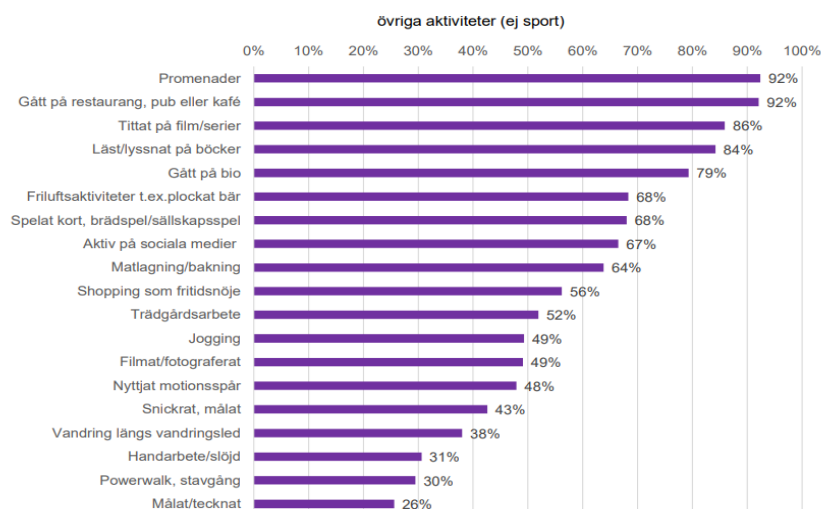
Föreningen OK Linné ansvarar även för friskvårdssatsningen Hittaut som är en nationell friskvårds satsning. Hittaut går ut på att hitta checkpoints och kan nyttjas vid promenad, cykeltur eller löprundan.

## Spontant och egen organiserat

I fritidsvaneundersökningen som gjordes 2018 visar att 7% av Uppsalaborna i gruppen 12-90 år ägnat sig åt orientering, där ser man också att just orientering är något som utövas långt upp i åren. Fritidsvaneundersökningen visar att 79% har besökt något av Uppsalas friluftsområden, 95% deltagit i någon utomhusaktivitet.



Fritidsvaneundersökningen visar också vilka aktiviteter som är mer vanliga toppas av promenader med 92% och friluftsaktiviteter så som gå i skog och mark utförs till 68% och att vandra på vandringsleder 38%



Promenader i sig kan kombineras med Hittaut vilket har i fritidsvaneundersökningen en deltagare frekvens på 11%.

Dessa siffror kan man anta har förändrats och att intresset för utomhusaktiviteter har ökat i samband med bland annat pandemin av covid-19.

Under 2020 har världen drabbats av en pandemi som på många sätt har lamslagit stor del av den planerade föreningsverksamheten, vilket gjort att många fler har sökt sig ut till parker, skog och mark dels för att kunna hålla distans dels för att vikten av god hälsa har ökat i och med den pågående pandemin. Man kan anta att denna kärlek till fysisk aktivitet på kommunens friluftsområden, vandringsleder och i skogen inte kommer avta efter pandemin, utan har kommit för att stanna.

För personer som av olika skäl har svårt att ta sig runt på slingrade skogsstigar så är Hittaut en fantastisk möjlighet till spännande och utvecklande fritidsaktivitet som kan utföras i mer stadsmiljö antingen med cykel, promenad eller under joggingturen. Under 2020 redovisade Hittaut att de haft 745 deltagare som gemensamt gjort 1198 registreringar och tillsammans avverkat sammanlagt 4 501 kilometer.

Uppsalaborna har stora möjligheter till ett aktivt friluftsliv dels genom det stora utbud av skog som finns och inte minst alla de naturreservat och vandringsleder som erbjuds, dels enkelheten att ta ut kartor från Uppsala.se

## Bidrag

### Föreningsbidrag

Under 2021 kommer idrotts- och fritidsnämnden anta nya bidragsregler för föreningsbidrag. Tidigare har regelverket endast innefattat barn- och ungdomsföreningar 5-25 år, men kommer efter revideringen även omfatta äldre 65+ och det särskilda jämställdhetsbidraget. De nya reglerna kommer att stämma överens med de kommunövergripande riktlinjerna och policys för föreningsbidrag och därmed kommer bidragen att paketeras under två bidragsben; verksamhetsbidrag och utvecklingsbidrag.

Alla bidragsberättigade föreningar har möjlighet att söka bidrag hos idrotts- och fritidsnämnden. Orienteringsföreningarna som nämnts ovan i rapporten kan därför söka följande bidrag:

- Verksamhetsstöd är ett grundläggande stöd för att föreningarna ska kunna bedriva och utveckla sin ordinarie barn- och ungdomsverksamhet 5-25 år. Verksamhetsbidrag olika delar är:
  - Aktivitetspoäng och sammankomstbidrag
  - Medlemsbidrag
  - Kvalitetspoäng
  - Driftsbidrag för föreningar med egen godkänd anläggning
- Utvecklingsbidrag syftar till att föreningarna med barn- och ungdomsverksamhet 5-25 år ska kunna få bidrag för särskilda och tidsbegränsade aktiviteter som avser att utveckla den ordinarie verksamheten samt att bedriva icke ordinarie verksamheter under skollov.
  - Projektbidrag
  - Skollovsbidrag
  - Investeringsbidrag för föreningar med egen godkänd anläggning
  - Särskilt jämställdhetsbidrag

- Från och med hösten 2021 kommer det även att införas ett verksamhetsbidrag till äldre som även det syftar till att vara ett grundläggande bidrag för att föreningarna ska kunna bedriva sin verksamhet för personer 65 år och äldre. Verksamhetsbidraget olika delar är:
  - Aktivitetspoäng och sammankomstbidrag
  - Medlemsbidrag

### *Driftbidrag*

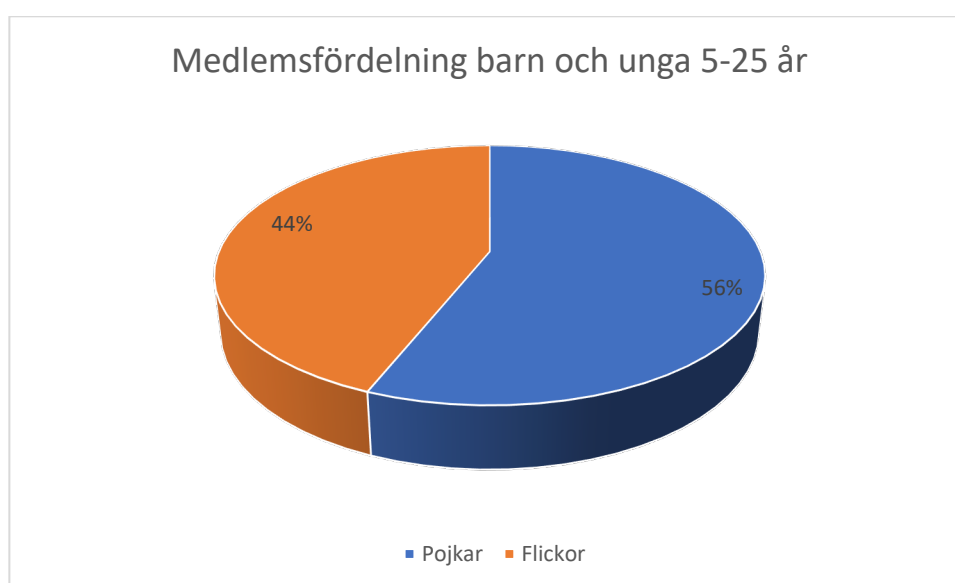
Driftbidrag kan ansökas av föreningar som av idrotts- och fritidsnämnden har en godkänd anläggning. För att anläggningen ska godkännas så ska den uppfylla vissa krav, bland annat att den är anpassad och tillgänglig för den tänkta aktiviteten, att den är brandskyddskontrollerad. Ytterligare krav för att få sin anläggning godkänd är att föreningen har minst 50 sammankomster per år och äger sin anläggning eller har ett långsiktigt hyres- eller arrendeavtal. Bidragets storlek är 60% med ett tak på 700 000 kr, 45% med ett tak på 525 000 kr eller 30% med ett tak på 350 000 kr på godkända kostnader och utifrån hur stor barn- och ungdomsverksamhet det är på den ansökande anläggningen.

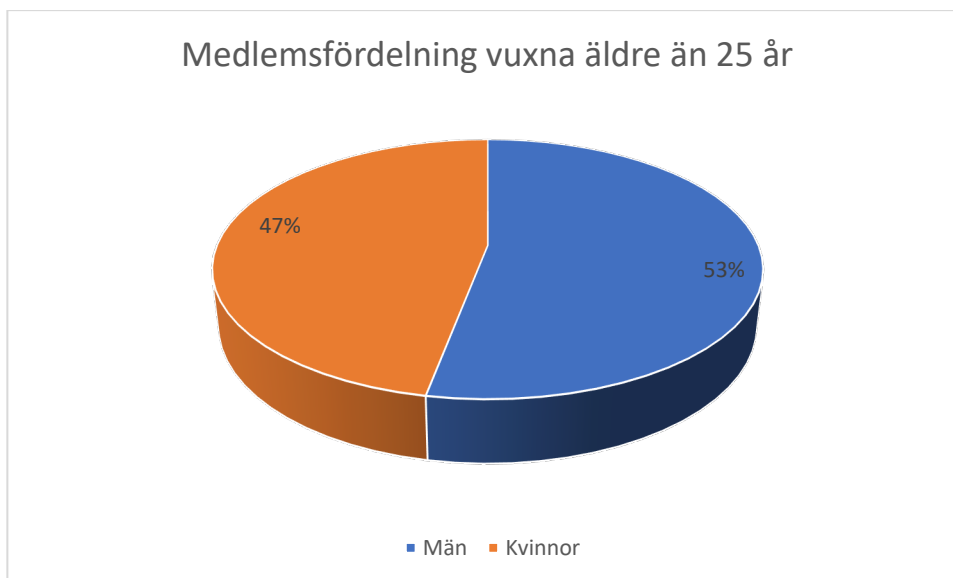
Orienteringsföreningarnas huvudsakliga aktivitet är att springa i skogen vilket inte naturligt tillfaller en fast fysisk anläggning, men är likväl behov av mark som har tydliga, säkra och bra kartor både fysiska så som digitala.

## **Jämställdhet inom orientering och friluftsliv**

Idrotts- och fritidsnämnden har som målsättning att all idrott och fritid ska vara trygg, jämställd och tillgänglig.

Orienteringsföreningarnas barn- och ungdomsverksamhet som uppbär stöd av nämnden är relativt jämställd, likväl som vuxenverksamheten är.





I fritidsvaneundersökningen framgår det också att Uppsalas medborgares friluftsliv är helt jämställt där 50/50 av män respektive kvinnor utövar aktiviteter i skog och mark.

-

Grafen visa andel som utövat någon aktivitet i respektive kategori någon gång det senaste året

	2018	Kön		Åldersgrupp Alla					
	TOTAL	Kvinna	Man	12-18 år	19-24 år	25-35 år	36-49 år	50-65 år	66-90 år
<b>Kategori</b>	<b>2196</b>	<b>1116</b>	<b>1081</b>	<b>181</b>	<b>254</b>	<b>485</b>	<b>441</b>	<b>445</b>	<b>391</b>
Någon ridsport	10%	13%	7%	18%	15%	15%	12%	6%	1%
Någon bollsport	48%	40%	57%	74%	64%	56%	50%	39%	26%
Någon racketsport	33%	27%	40%	60%	52%	43%	33%	22%	9%
Någon fitness, gym	67%	72%	62%	69%	83%	81%	68%	58%	49%
Någon kamp- eller kraftsport	12%	11%	14%	21%	24%	20%	11%	4%	2%
Någon vattensport	45%	47%	44%	64%	49%	45%	48%	44%	33%
Någon Jakt, fiske	25%	16%	35%	34%	22%	26%	26%	27%	20%
Något på hjul	43%	39%	46%	51%	42%	39%	41%	46%	41%
Någon annan idrott	66%	62%	69%	86%	76%	74%	72%	59%	39%
Något med djur	27%	33%	22%	34%	35%	27%	23%	29%	20%
Något med Dans, musik och teater	34%	37%	32%	53%	47%	38%	30%	30%	24%
Någon annan uteaktivitet	95%	96%	94%	90%	96%	95%	96%	97%	93%
Aktiv i någon förening	45%	45%	44%	46%	38%	39%	47%	45%	53%
Någon annan fritidsaktivitet	97%	98%	97%	97%	97%	97%	98%	98%	96%
Besökt någon Evenemang och föreställningar	79%	80%	79%	79%	77%	75%	80%	82%	81%
Besökt något friluftsområde	87%	88%	86%	88%	87%	88%	89%	87%	84%
Besökt någon Sport- eller idrottsanläggningar	64%	60%	69%	89%	65%	63%	74%	58%	52%

## Hur gör andra kommuner

För att få ett referensvärde så behövde vi veta hur andra kommuner hanterar bidrag till framställande av kartor. Därför skickades frågan ut till 16 kommuner som alla har fler än 100 000 medborgare.

Nio andra kommuner har inkommit med svar och det ser lite olika ut i landet och några av kommunerna har önskat att ta del av denna rapport då de också ska se över sitt kartbidrag.

Kommun	Kartbidrag	Ansökan	Belopp	Övrig info
Sundsvall	Ja	1 gång / år		Belopp beroende på redovisade kostnader
Lund	Nej			Föreningar kan ansöka om utvecklingsstöd
Halmstad	Nej			Föreningar kan ansöka om investeringsstöd
Stockholm	Ja	1 gång / år	300 000 kr	
Norrköping	Ja	1 gång / år	87 000 kr	
Umeå	Ja	1 gång / år	225 000 kr	
Skellefteå	Ja	1 gång / år	100 000 kr	
Helsingborg	Ja	1 gång / år	60-70 000 kr	
Borås	Ja	1 gång / år	50-150 000 kr	8 000 kr/kvadratkilometer för ny ritning och 4 250 kr/kvadratkilometer för revidering

## Analysresultat och förslag på åtgärder

Nedan har utredningen analyserats kopplat till frågeställningen:

- **Vilken omfattning har andra förvaltningar och avdelningar behov av kartorna**

Utredningen visar att Uppsalas orienteringsklubbers kartråd och kommunen har behov av varandra genom att kommunen lämnar ut primärkartor till kartrådet som uppdaterar dessa som sedan lämnas tillbaka till kommunen så kommunen kan uppdatera sina kartor i kartsystemet.

Övriga förvaltningar har också nytta av dessa kartor även om det till största del sker via kommunens egna kartsystem men också till viss del genom direktkontakt till exempelvis brandkåren.

Kartorna är viktiga för att exempelvis idrott och fritid ska kunna stötta orienteringen och spontana friluftaktiviteter för kommunens medborgare.

- **Vilken omfattning nyttjas kartorna för allmänhet och föreningar?**

I utredningen visar det sig att ca 2 000 personer i Uppsala är med i en orienteringsförening i åldersspannet 5 år och uppåt vilket är en stor andel föreningsaktiva personer. Fritidsvaneundersökningen visar också på att 87% av deltagarna brukar ägna sig åt friluftaktiviteter i skog och mark.

- **Hur ser andra kommuner på kartbidraget?**  
De kommuner som blivit kontaktade kring hur de hanterar kartbidrag till orienteringen ser och hanterar bidraget olika. Alla kommuner tycker att det är ett viktigt stöd och att kartorna har en betydelse inte bara för orienteringen utan även för skola, gata, miljö- och park samt friskvårdsaktiviteten Hittaut men många vittnar också om att de behöver se över bidraget.
- **Skulle kartbidraget kunna likställas som övriga bidrag?**  
Orienteringens kartframställande kan likställas med övriga bidrag och särskilt driftsbidrag då kartan kan likställas med den fysiska anläggningen som andra föreningar söker stöd för. Detta skulle kunna jämföras med exempelvis fotbollen som har ett behov av en fotbollsplan som är installerad med två mål. Eller gymnastiken som behöver en hall som är utrustad med exempelvis trampetter, plintar och bommar för att passa deras verksamhet.

Föreningar som har rätt att ansöka om driftsbidrag kan beviljas bidrag på 60% med ett tak på 700 000 kr, 45% med ett tak på 525 000 kr eller 30% med ett tak på 350 000 kr beroende på hur stor barn- och ungdomsverksamhet det är på den ansökande anläggningen. Uppsala orienteringsklubbers kartråd framställande av nya kartor skulle passa väl i befintligt bidragssystem och regelverk för driftsbidrag, med skillnaden att kartorna kommer fler till gagn än vad andra bidragsberättigade anläggningar gör.

I och med att idrotts- och fritidsnämndens uppdrag förändras under 2021 och kommer i högre grad innefatta folkhälsa och spontanidrott samt innefatta bidrag även till äldre, 65 år och uppåt så finns det stor vinning i att implementera kartbidraget i befintligt bidragssystem så att bidraget registreras och redovisas i enlighet med övriga bidrag. På så sätt kan nämnden på ett kvalitetssäkert sätt följa upp och få fram statistik på utbetalda medel och se så de följer nämnden inriktningsmål.

Uppsala orienteringsklubbers kartråd har under många år fått bidrag från kommunen och främst från idrotts- och fritidsnämnden, de senaste åren ca 730 000 kr varav att 220 000 kr har använts till friskvårdsaktiviteten Hittaut. Bedömningen av bidraget har historiskt jämförts med markeringsavgift eller driftsbidrag, men med den skillnad att kartbidraget har hanterats utanför befintligt bidragssystem. Genom att implementera kartbidraget i nämndens befintliga bidragssystem så bidrar det till att likhetsprincipen efterlevs bland annat genom att bidragets storlek kommer att justeras utefter gällande regelverk.

Mot bakgrund av vad utredningen kunnat se föreslås följande möjliga förslag på åtgärder:

**Förslag 1:** Likställ bidrag till framställande av kartor med det driftbidrag som föreningar med egen anläggning ansöker och beviljas.

**Förslag 2:** Hantera kartbidraget på samma sätt som övriga bidragsansökningar digitalt via bokning- och bidragssystemet.

**Förslag 3:** Ge förvaltningen i uppdrag att i dialog med Uppsala orienteringsklubbers kartråd komma fram till vilken förening som lämpligen ansöker och ansvarar för att bidraget fördelas till kartrådets arbete.

## **ANLÄGGNINGSTÖD**

Anläggningsstödet syftar till att ge de föreningar som antingen äger eller har lång nyttjanderätt till en godkänd anläggning möjlighet att kunna driva, underhålla eller förbättra, och därmed bedriva verksamhet i egen anläggning.

Anläggningsstödet investeringsstöd syftar också till att föreningar som på uppdrag av idrotts- och fritidsnämnden sköter kommunens elljusspår kan ansöka om investeringsmedel till inköp och/eller reparationskostnad för de maskiner uppdraget kräver. För att få ansökan beviljad krävs det att uppdragsavtalet skrivs om.

### **Anläggningsstödet olika delar**

#### *Grundkrav och fördelning av drift- och investeringsstöd*

För att få drifts- och investeringsstöd, eller en av dessa två stöd, ska föreningen under föregående kalenderår ha genomfört minst 50 bidragsberättigade sammankomster på den egna godkända anläggningen.

För att få sin anläggning godkänd krävs följande:

- Att föreningen äger anläggningen eller har nyttjanderättsavtal som kan betraktas som långsiktigt, vilket innebär en skriftlig nyttjanderätt som vid avtalets tecknande inte understiger tre år
- Att anläggningen bedömts vara lämplig för den verksamhet föreningen tänker bedriva samt fått ett anläggningsnummer av idrotts- och fritidsnämnden

#### *Driftstöd*

Driftsstödet ges för föreningens godkända driftskostnader föregående år för den tid som barn och unga nyttjat anläggningen, minus eventuella intäkter i form av hyror, lönebidrag, driftsbidrag etc. Kostnaderna ska vara bokförda på föregående år.

Driftsstöd utgår enligt följande

- 60% med tak på 700 000 kr för nyttjandegrad 60 – 100% barn och unga på den egna anläggningen
- 45% med tak på 525 000 kr för nyttjandegrad 40 – 59% barn och unga på den egna anläggningen
- 30% med tak på 350 000 kr för nyttjandegrad – 39% barn och unga på den egna anläggningen

Procentsats och takbelopp gäller under förutsättning att driftbudgetmedel så tillåter i annat fall kan procentsats och takbelopp ändras.

Alla uppgifter i ansökan ska vara dokumenterade i föreningens ekonomiska redovisning.

**Ansökan** sker på InterbookGo 25 februari.

Förening som har en godkänd anläggning kan när som helst under året ansöka hos idrotts- och fritidsnämnden om att beviljas utbetalning av bidrag för fasta kostnader (hyra/arrende) som föreningen har eller kommer att ha under innevarande år.