

Handläggare
Eriksson Håkan
Hannerz Lena

Datum
2012-02-23

Diarienummer
BUN-2012-0104

Barn- och ungdomsnämnden|

Utmaning gällande driften av Solskenets förskola

Förslag till beslut

Barn- och ungdomsnämnden föreslås besluta

- att** anta utmaningen från C Företaget Vård & Omsorg om driften av Solskenets förskola,
- att** delegera till upphandlingsutskottet att besluta om förfrågningsunderlag samt besluta om entreprenör för driften av Solskenets förskola, samt
- att** meddela kommunstyrelsen beslutet.

Sammanfattning

Barn- och ungdomsnämnden, Uppsala kommun, har mottagit en utmaning från C Företaget Vård & Omsorg. Utmaning avser ”Driften av Solskenets förskola”

C Företaget Vård & Omsorg uppfyller Uppsala kommuns kriterier för utmaning. Därmed kan förskolan konkurrensutsättas och upphandlas.

Ärendet

C Företaget Vård & Omsorg har utmanat Solskenets förskola på nuvarande personals initiativ. Enligt utmaningen har företaget kompetens och erfarenhet av att arbeta med och driva förskoleverksamhet.

Utmaningen motsvarar syftet med utmanarrätten i Uppsala kommun (KSN-2007-0130). Utmaningen strider inte mot de avgränsningar som finns i utmanarrätten om myndighetsutövning och strategiska ledningsfunktioner. Enligt kommunens mål och riktlinjer för utmanarrätten är ett kriterium att juridiskt bolag/organisation ska svara för ansökan.

Solskenets förskola drivs idag som en kommunal intraprenad. Solskenets förskola ligger belägen på Solskengatan, vid Gränby backar, som ligger i nordöstra Uppsala.

Förskolan har fyra åldersinriktade avdelningar: Månen (1-2 år), solen (3år), stjärnan (4 år) och planeten (5 år).

Barn- och ungdomsnämnden har ett inrättat upphandlingsutskott som föreslås delegeras att besluta om förfrågningsunderlag samt besluta om entreprenör för driften av Solskenets förskola.

Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad

Carola Helenius -Nilsson
Direktör

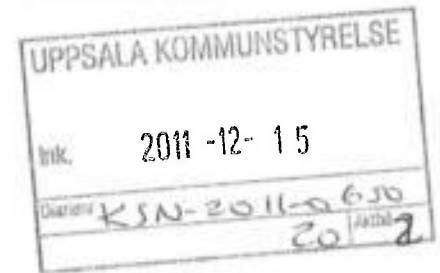
Bilagor:

Utmaning från C Företaget Vård & Omsorg
Regler för utmanarrätt i Uppsala kommun
Barn- och ungdomsnämndens konkurrensplan

Handläggare
Christoffer Nilsson

Datum
2011-12-09

Diarienummer
KSN-2011-0650



BESLUT

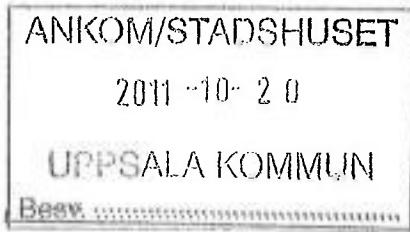
Utmaning gällande driften av förskolan Solskenet

Utmaning av C-företaget angående driften av förskolan Solskenet överlämnas till barn- och ungdomsnämnden.

Nämnden har att ta ställning till huruvida driften av förskolan Solskenet är lämpligt/att konkurrensupphandla i driftsentreprenad.



Åsa Morén



2011-10-18

Uppsala Kommun
Kristoffer Nilsson

753 75 Uppsala

Utmaning av driften av Solskenets Förskola

Bakgrund

Solskenets förskola drivs idag som en kommunal intraprenad. Verksamheten kommer att återgå till kommunal drift inom en snar framtid. Personalen har förgäves sökt lösningar för att få möjligheten att driva verksamheten vidare i egen regi.

Personalen har tagit kontakt med C företaget Vård & Omsorg för att få hjälp med en utmaning och en möjlig upphandling av verksamheten.

Presentation av Företaget

C Företaget Vård & Omsorg ek. för. är ett dotterföretag till C Företaget ek. för. med huvudkontor i Uppsala. Affärsidén är att arbeta med enskilda och grupper inom vård och omsorg.

C Företaget V&O driver idag 5 förskolor och har flerårig erfarenhet av att driva förskoleverksamhet. Vi har som affärsidé att driva våra verksamheter som persondrivna enheter där de anställda ansvarar för utvecklingen av verksamheten i samarbete med C Företaget V&O. Företaget sköter allt det praktiska så att personalen kan fokusera på sin verksamhet.

C Företaget V&O har fullt arbetsgivaransvar.

Försäkring & kollektivavtal

Företaget har kollektivavtal genom KFO. Företaget har en grundförsäkring genom Länsförsäkringar, rättskydd och ansvarsförsäkring. Vi har regelbundna möten med försäkringsbolaget för att se över vårt försäkringsskydd.

C Företaget Vård och Omsorg
gm

Olle Hallin
0707-920933

Handläggare
Davidsson Per

Datum
2007-05-14

Diarienummer
KSN-2007-0130

Kommunstyrelsen

Regelverk för utmanarrätt i Uppsala kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att anta regelverk för utmanarrätt i enlighet med **bilaga 1**,

att bemyndiga Stadsdirektören eller den tjänsteman denna utser att hänvisa en utmaning till beslutande nämnd, dock att frågan om beslutande nämnd vid oenighet mellan nämnder avgörs av Kommunstyrelsen, samt

att uppdra till Kommunledningskontoret att svara för stöd och rådgivning i enlighet med vad som anförs i ärendet och att svara för att regelverket kommuniceras internt och externt

Sammanfattning – ärendets upplägg

Kommunfullmäktige har uppdragit till Kommunstyrelsen att anta ett regelverk för utmanarrätt i Uppsala kommun. Ett förslag har remissbehandlats.

Utmanarrätt innebär att kommunen välkomnar initiativ från utomstående och egna medarbetare att utmana kommunen i syfte att överta verksamhet i andra driftsformer. Det regelverk som föreslås reglerar vilken nämnd som fattar beslut med om en utmaning, anger Kommunstyrelsens roll och talar om att beslut skall ske skyndsamt.

Kommunledningskontoret kommer att inrätta en funktion för att aktivt inspirera externa utförare och kommunens egna medarbetare att finna nya driftsformer för det kommunala tjänsteutbudet.

Ärendet är upplagt så att efter en inledning, som kort beskriver beredningsprocessen, görs en föredragning där det regelverk som föreslås presenteras punkt för punkt. I avsikt att förtydliga görs efter själva regeltexten kommentarer till denna och till vissa synpunkter från remissinstanserna.

Inkomna remissvar redovisas i särskild sammanställning.

Ärendet

Uppdrag från Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige uppdrog 27-28 november 2006 (§ 242) i IVE-beslutet till Kommunstyrelsen "att utforma regelverk för utmanarrätt av kommunala tjänster". Vidare uppdrogs till samtliga nämnder "att införa utmanarrätt för kommunala tjänster enligt det regelverk Kommunstyrelsen antar"

Förslag - remissbehandling

Kommunledningskontoret utarbetade ett förslag till regelverk (**bilaga 2**) som Kommunstyrelsens arbetsutskott den 12 februari beslutade att remittera till samtliga uppdragsnämnder och produktionsnämnder och till Handelskammaren, Svenskt näringsliv, Företagarna, SACO, TCO, Kommunal och SAC med begäran om yttrande senast 13 april 2007, att till remissinstanserna för kännedom översända Länsstyrelsens PM 2006-11-30 "Några rättsliga frågor i anslutning till nya driftsformer för offentlig sektor (**bilaga 3**), samt att uppdra till Kommunledningskontoret att senast den 7 maj 2007 återkomma med förslag till hantering av önskemål från medarbetare att överta kommunal verksamhet i annan form

20 remissinstanser har inkommit med svar. I flera av nämnderna föreligger **reservationer**. En sammanställning av svaren samt svaren in extenso och reservationer återges i **bilaga 4**.

Föredragning

Uppdraget från Uppsalas Kommunfullmäktige kan ses som en del av ambitionen att förändra och utveckla kommunens verksamhet genom att öka mångfalden i utbudet av tjänster och därmed öka brukarnas valfrihet samtidigt som skattebetalarnas medel används på effektivast möjliga sätt.

Andra uppdrag från Kommunfullmäktige av intresse här gäller förenklat upphandlingsförfarande, kvalitetssäkringsarbetet, kommunala självstyrande skolor och kundvalssystem. I flera av kommunens nämnder har beslut tagits mot en ökad konkurrensutsättning av kommunens verksamhet.

Remissinstansernas kommentarer till regelverket - slutsats

Remissinstanserna har i liten utsträckning kommenterat och föreslagit ändringar i det remitterade förslaget till regelverk. Regelverket definierar utmanarrätten, klargör var i kommunens organisation en utmaning skall avgöras samt ställer krav på nämndernas och Kommunstyrelsens agerande. Regelverket tar inte upp hur nämnderna tar ställning till utmaningen, det måste ske enligt de lagar, inriktningsmål etc som styr den verksamhet som utmanas.

Slutsatsen av genomgången är att Kommunstyrelsen föreslås anta regelverk i huvudsak enlighet med de förslag som remissbehandlats.

Inledning - Syftet med en kommunal utmanarrätt

De två första punkterna i det föreslagna regelverket lyder:

Inledning

Den som vill överta ansvaret för driften av en verksamhet som kommunen driver har rätt att utmana den kommunala verksamheten

Syftet med en kommunal utmanarrätt

Med utmanarrätt avses att någon riktar ett önskemål till kommunen om att en del av kommunens verksamhet skall upphandlas eller försäljas.

Syftet är att pröva verksamheter som bedrivs av kommunen, såväl kostnads- som kvalitetsmässigt.

Utmanarrätten är ett komplement till andra beslut som kommunen tar i detta syfte. Den kan ses som en initiativrätt. Kommunen välkomnar initiativ från andra och från egen personal att utmana kommunen och initiera en prövning av nya uppslag.

Här kan noteras att Kommunfullmäktige den 27 mars 2007 besvarande motion av Mohamad Hassan m fl (alla fp) om att "kommunen skall sluta med osund konkurrens" med hänvisning till Kommunstyrelsens föredragning i ärendet. I föredragningen hänvisades till utmanarrätten:

Utmanarrätten öppnar möjligheter för konkurrens från t.ex. privata aktörer med den kommunala verksamheten. Utmanarrätten kommer att bidra till genomlysning av verksamheter där bl.a. externa aktörer kan bidra med lösningar som gör den kommunala verksamheten effektivare. Denna genomlysning sker då utifrån marknadens förutsättningar vilket kan ses som ett alternativ till att, som motionen föreslår, denna genomlysning görs av kommunen.

Några remissinstanser har kommenterat skrivningarna om syftet. Det har redigerats i den fortsatta beredningen och omformulerats från remissförslagets skrivning "syftet är att pröva och effektivisera" för att även framhålla kvalitetsaspekten.

Avgränsning,

Den tredje punkten i det föreslagna regelverket lyder:

All verksamhet som drivs av kommunen får utmanas, med undantag av myndighetsutövning, strategiska ledningsfunktioner och vad som enligt lag eller förordning måste utföras av kommunen med egen personal eller som inte kan läggas ut på entreprenad.

Riktas en utmaning mot verksamhet som bedrivs av annan juridisk person genom ett avtal med kommunen skall den betraktas som en intresseanmälan att delta i en kommande upphandling.

Verksamhet som drivs av produktionsnämnd i enlighet med ett internt avtal får utmanas för tiden efter innevarande avtalsperiod. Prövningen av utmaningen skall dock påbörjas utan dröjsmål.

Förslaget till regelverk har efter remissomgången utökats med ett par meningar av regelkaraktär som i remissen stod i missivet.

Här klargörs att all verksamhet som drivs av kommunen får utmanas, med vissa undantag. Av detta framgår att verksamhet som redan bedrivs av annan juridisk person genom ett avtal med kommunen inte kan utmanas. En utmaning mot sådan verksamhet skall istället betraktas som en intresseanmälan att delta i en kommande upphandling.

Verksamhet som bedrivs av kommunen genom avtal mellan uppdragsnämnd och produktionsnämnd kan utmanas men inte så att ett eventuellt övertagande sker under pågående avtalsperiod mellan nämnderna. Prövningen av utmaningen, dvs beslut om att ev inleda ett upphandlingsförfarande för kommande tidsperiod, skall dock påbörjas utan dröjsmål.

Svenskt näringsliv och Handelskammaren tar upp begreppet strategisk ledningsfunktion som inte är definierat. Avsikten med regelverket i denna del är inte att precis avgränsa vad som kan respektive inte kan utmanas av kommunens verksamhet. Det kommer alltid att förekomma fall där en tolkning krävs. Det som anges är sådant som enligt lag skall bedrivs av kommunen och där det viktigt att kommunen bedriver verksamheten. Avsikten är ge en signal till utmanare om detta, inte att förhindra att någon utmanar kommunens verksamhet rörande något som kan vara föremål för tolkning huruvida det är strategisk ledningsfunktion eller ej. Det är alltid nämnden som avgör om den skall bejaka en utmaning eller inte.

Frågan om avtalsperiodens längd tas inte upp i regelverket men i remissmissivet under denna del sades att nämnderna bör notera att långa avtalsperioden försvårar utmanarrätten. Frågan kommenteras av produktionsnämnderna. Nämnden för produktion vård och bildning anser att man skall gå på djupet med svårigheten att ge den kommunala produktionen korta avtal.

Frågan om avtalstider har många fler aspekter än utmanarrätten och berördes därför inte i regelverket. Utmanarrätten tar inte över diskussionerna mellan uppdrags- resp produktionsnämnder om avtalstider. Det ankommer på uppdragssidan att ta beakta möjligheten till utmanarrätt i diskussionen om avtalstider.

Utmaningens innehåll

Av utmaningen skall framgå

- vilken verksamhet i kommunen som utmanas
- om hela eller delar av verksamheten utmanas
- en beskrivning som visar utmanarens förmåga att själv driva den aktuella verksamheten

I den fjärde punkten anges vad som utmanaren skall beskriva i sin framställan. Några nämnder anser att utmanaren inte skall behöva visa sin trovärdighet att själv bedriva den aktuella verksamheten när utmaningen lämnas in utan att det skall prövas vid en eventuell upphandling. Det kan vara till nackdel för denne att redan före upphandling visa sin trovärdighet.

Regeln avser inte en utförlig och detaljerad beskrivning utan att kommunen skall ha ett rimligt beslutsunderlag när den prövar om utmaningen skall leda till upphandling eller annan åtgärd.

Beslut om utmaning

Den nämnd som enligt nämndreglemente och Kommunfullmäktiges uppdrag ansvarar för den utmanade verksamheten skall handlägga och besluta med anledning av utmaningen.

Utformningen av aktuellt avtal är utgångspunkt för bedömningen om det är uppdragsnämnd eller produktionsnämnd som prövar utmaningen.

Om utmaningen rör en verksamhet som ligger på flera nämnder skall nämnderna samordna sitt agerande eller hänskjuta frågan till Kommunstyrelsen arbetsutskott att pröva utmaningen.

Vid oenighet mellan nämnder avgörs vilken nämnd som beslutar av Kommunstyrelsens arbetsutskott.

I den femte punkten tas frågan om vilken nämnd som skall besluta upp. För att underlätta ett snabbt besked till utmanaren är förslaget ändrat så att prövning av utmaningen görs av Kommunstyrelsens arbetsutskott.

En utmaning kommer ofta att avgöras av uppdragsnämnd - eller i vissa fall Kommunstyrelsen - även om en produktionsnämnd driver den verksamhet som utmanas. Detta avgörs av utformningen av aktuellt avtal. Om det är produktionsnämnden som bedöms vara den nämnd som skall hantera ett kommande avtal med extern producent, dvs att det handlar om en underleverantör som produktionsnämnden har frihet att anlita, är det produktionsnämnden som skall avgöra utmaningen. Om inte detta är klart är det uppdragsnämnden.

För att en utmaning snabbt skall komma till prövning föreslås i detta ärende, i likhet med vad som anfördes i remisshandlingen, att Stadsdirektören eller tjänsteman denne utser ges ett bemyndigande att hänvisa en utmaning till beslutande nämnd. Uppstår oenighet mellan nämnder om vilken nämnd som skall ha ansvaret för utmaningen avgörs det av Kommunstyrelsens arbetsutskott.

Med anledning av att Kulturnämnden framför att det är nämnden som skall besluta om en utmaning av ett eller flera mindre bibliotek ska leda till upphandling, bör framhållas att nämnden kan reglera detta i sitt avtal med produktionen så att där framgår att frågor om konkurrensutsättning skall avgöras av Kulturnämnden.

Remisskommentarerna avser delvis de skrivningar om samarbete mellan nämnderna som gjordes i remissmissivet. Produktionsnämnderna understryker behovet av samtal mellan uppdrag och produktion som kan förebygga senare merarbete. Några uppdragsnämnder framhåller att kommunen skall tillämpa de förfaringsätt som gäller för närvarande. Då frågan om samarbete ej tas upp i regelverket innebär detta beslut ingen förändring jämfört med i dag men det bör understrykas att kommunen är en juridisk person vilket förutsätter att vi samarbetar internt. Utmanaren skall få ett entydigt svar.

Nämnden för vuxna med funktionshinder tar under punkten avgränsning upp att utmanarrätten inte skall omfatta verksamhet där kommunen är en uppdragsgivare bland andra och därför inte på egen hand kan styra en upphandlingsprocess. Åter bör sägas att regelverkets uppgift inte är att på förhand begränsa antalet utmaningar. I fall som detta har nämnden att samarbeta med andra uppdragsgivare i bedömningen av utmaningen innan man tar ställning till om den bör leda till upphandlingsförfarande.

Nämndernas roll

En kopia av utmaningen skall omedelbart delges Kommunstyrelsen.

Nämnden skall skyndsamt pröva frågan om upphandling eller försäljning i enlighet med utmaningens intentioner och motivera sitt beslut

Nämndens beslut skall delges Kommunstyrelsen.

Den sjätte punktens rubrik har korrigerats efter påpekande av Äldrenämnden.

I remissmissivet framfördes att det inte finns behov av att i ett regelverk precisera hur nämnderna arbetar med en utmaning. Punkten tar istället upp nämndernas skyldighet att kommunicera med Kommunstyrelsen liksom att pröva ärendet utan dröjsmål och motivera beslutet. Att nämnden har att kommunicera med utmanaren är så självklart att det inte skall behöva stå i regelverket.

Ansvarig nämnd avgör om utmaningen avvisas eller leder till en aktiv åtgärd. Normalt är det att inleda ett upphandlingsförfarande. I något fall kan det innebära att

verksamheten försäljes vilket innebär ett annat förfaringsätt. I alla lägen har nämnden att iaktta den lagstiftning som gäller.

Ett par remissinstanser önskar att regelverket särskilt nämner Lagen om offentlig upphandling. Andra tar upp Medbestämmandelagen. Att kommunens nämnder följer gällande lag är så grundläggande att ett kommunalt regelverk inte skall behöva påpeka det.

Produktionsnämnden för Vård och bildning framför att det vore bra om berörda uppdragsnämnder utarbetar tydliga rutiner för hur de har för avsikt att hantera en utmaning. Produktionsnämnden för Teknik och service anser att det skall finnas en samsyn om vilka kriterier som bör tala för ett avvisande resp ett tillstyrkande. Nämnden pekar på frågor som verksamhetens strategiska värde, marknadsläget, att ur kvalitétssynpunkt känsliga produktionsprocesser bör inte splittras på fler aktörer och att hänsyn skall tas till utmanaren möjlighet att leverera till rätt kvalitet. Här kan också noteras Handelskammarens påpekande att kommunen inte får förlora ett koncernperspektiv.

Om uppdragsnämnderna i sin uppdragsplan har klargjort hur man ser på konkurrensutsättning inom sitt område ger det en bild av hur utmaningar kommer att hanteras. Men det bör observeras att utmanarrättens avsikt bland annat är att uppmuntra till utmaningar på områden där kommunen ännu ej övervägt frågor som t ex konkurrensutsättning. Det är viktigt att varje utmaning prövas utifrån sina egna förutsättningar. Nämnderna har att överväga utifrån sina egna riktlinjer och verksamhetens art.

Företagarna anser att beslut om avslag skall kunna överklagas. Svenskt näringsliv och Handelskammaren anser att ett nekande skall kunna överprövas av Kommunstyrelsen. Förslaget innebär inte att någon ny överprövningsrätt införs av nämnders beslut. Kommunens organisation ger nämnderna frihet inom de ramar som Kommunfullmäktige anger och att i detta fall ge Kommunstyrelsen överprövningsrätt är inte aktuellt.

Kommunstyrelsens och Kommunledningskontorets roll

Regelverket anger i sjunde punkten:

Kommunstyrelsen skall aktivt följa utmanarrättens tillämpning i kommunen och ge rådgivning och stöd till såväl nämnderna som utmanarna.

Kommunstyrelsen för ett centralt register över inkomna utmaningar och hur de avgörs.

Förutom den roll när det gäller fördelning av utmaningsärenden som berörs i den femte punkten har Kommunstyrelsen att tillhandahålla en central stödfunktion. För

nämndernas del är det viktigt att ha tillgång till en sådan då det inte är möjligt att i förväg förutse de bedömningar som behöver göras med anledning av utmaningar och som därför skulle kunna tas upp i detta ärende.

Kommunstyrelsen har i sin fokusplan för 2007 satt som ett effektmål att 25 utmaningar enligt regelverket skall ha inkommit under året. 10 av dessa skall ha lett till upphandling enligt LOU. Genom ett centralt register över inkomna utmaningar och hur de avgörs blir det lätt att följa utvecklingen.

Kommunstyrelsen har vidare godkänt en rapport om omställningen av Kommunledningskontoret. Av rapporten framgår att Enheten för strategisk ekonomistyrning skall kompletteras med en funktion för utmanarfrågor med uppgift ”att aktivt inspirera externa utförare och kommunens egna medarbetare att finna nya driftsformer för det kommunala tjänsteutbudet”. Rekrytering till denna funktion pågår.

Denna funktion kommer att samarbeta med det utbud av rådgivningsfunktioner som finns och skall inte själv behöva ha expertkunskaper inom alla de områden, inte minst olika juridiska, som blir aktuella.

I arbetet för att aktivt inspirera externa utförare och kommunens egna medarbetare ingår att föra ut kommunens intentioner med utmanarrätt internt i kommunorganisationen och externt.

Funktionen på Kommunledningskontoret kommer också att fungera då som en samtalspartner till enheter eller personalgrupper inom kommunen som funderar över frågor om avknoppning, hur de skall gå tillväga, vilken chans de kan ha, hur risksituationen ser ut etc.

En viktig uppgift för Kommunledningskontoret är att följa arbetet med att förändra LOU liksom kunskaper om andra regelverk som har betydelse i sammanhanget. Här kan noteras att Lagen om offentlig upphandling (LOU) är föremål för översyn.

Utmaningar från kommunens egna medarbetare

Kommunledningskontoret har arbetat vidare med det särskilda uppdrag som gavs av arbetsutskottet i samband med att remissen gick ut att återkomma med förslag till hantering av önskemål från medarbetare att överta kommunal verksamhet i annan form.

Bakgrunden till det särskilda uppdraget var att regelverket fastslår att ”Med utmanarrätt avses att någon riktar ett önskemål till kommunen om att en del av kommunens verksamhet skall upphandlas eller försäljas”. I remissunderlaget framfördes att det krävs att det finns en bildad juridisk form i vilken verksamheten kan bedrivas.

Som Svenskt Näringsliv har framhållit fanns här en otydlighet då det kan förhålla sig så att kommunalt anställd personal har bildat en juridisk form samtidigt som deras anställning kvarstår. Man anför också att det inte finns något som hindrar att en

personalgrupp utmanar en verksamhet samtidigt som den påbörjar förberedelser för att bilda den juridiska form som senare kan delta i en upphandling om den blir aktuell.

Som framgår ovan är en av tankarna med utmanarrätt att Uppsala kommun skall välkomna initiativ från andra när det gäller idéer om hur den kommunala verksamheten kan förbättras och effektiviseras. Regelverket avser inte att förhindra utmaningar från anställda i kommunen som ännu inte har bildat en juridisk form för att delta i en upphandling, men utmaningen kan inte leda till nämndbeslut om upphandling. Om en personalgrupp eller enhet vill utmana kommunen att få bedriva verksamheten i annan juridisk form kan de vända sig till Kommunledningskontoret för att få råd och stöd i bildandet av lämplig företagsform för att därefter delta i samband med en eventuell upphandling.

I sammanhanget kommer personalpolitiska frågor, som tjänstledighet, bli aktuella. Dessa skall dock inte prövas enbart inom ramen för frågan om utmanarrätt utan i ett vidare personalpolitiskt sammanhang.

Om det från kommunen internt däremot kommer önskemål från egna enheter om ändrad organisation för att t ex skapa en ökad frihetsgrad *utan* att bilda en ny juridisk form, ligger ett sådant önskemål utanför begreppet utmanarrätt. Interna organisatoriska frågor skall alltid ställas till den egna nämnden och avgöras av denna.

I sammanhanget bör uppmärksammas att kommunens organisation ger ett stort utrymme för att med resultatenheter eller på annat sätt ge olika verksamheter självständighet. Det finns en lång tradition i Uppsala kommun att pröva och utveckla olika möjligheter.

Här kan också nämnas att det finns flera olika stödformer för kommunal personal och andra som överväger att "starta eget" och som önskar att deras verksamhet skall knopas av från kommunen. Här kan nämnas Arbetsförmedlingens Starta-eget rådgivning, som anvisar stöd för den som är arbetslös eller riskerar att bli arbetslös. Rådgivning och 6 månaders Starta-eget bidrag om den sökande bedöms ha förutsättningar. Nyföretagarcentrum ger kostnadsfri och konfidentiell rådgivning till personer som planerar att starta eget.

Coompanion Uppsala, fd Kooperativ Utveckling, har i uppdrag av Nutek att arbeta med människor som vill starta företag tillsammans., som kan sk demokratiskt företagande och kooperativ utveckling .

Länsstyrelsen bedriver ett projekt som syftar till att skapa förutsättningar för personaldriven vård och omsorg i hela länet. Projektet arbetar på flera nivåer och handlar om att ge information till länets kommuner, politiker och tjänstemän. Projektet skall även informera personal och ge utbildning till personalgrupper som har för avsikt att starta eget inom vården.

Ekonomiska konsekvenser och ev finansiering

Frågan om regelverk har i sig inga direkta ekonomiska konsekvenser. Kostnader för funktionen på Kommunledningskontoret är inräknad i budgeten. Att ekonomiskt förutsäga de vinster som uppstår genom kommande upphandlingar låter sig inte göras i förväg.

Kenneth Holmstedt
Stadsdirektör

Handläggare
Eriksson Håkan

Datum
2011-05-26

Diarienummer
BUN-2009-0380

Barn- och ungdomsnämnden konkurrensplan för för perioden 2009-2013 och fastställande av handlingsplanen för 2011

Handlingsplan 2011

Fritid - Kultur

Handlingsplanen för 2011 ligger fast för verksamhetsområdet.

Verksamhetsområdet omfattar fritidsgårdar, fritidsklubbar, musikskolor, idrottsskolor och föreningsstöd. Fritidsverksamheten verkar av tradition på en marknad med en hård konkurrens och med en mångfald av aktörer. Aktörer är både kommunal fritidsverksamhet, föreningar, studieförbund och kyrkliga organisationer. Barn och ungdomar kan fritt välja den producent man vill nyttja.

Kvalitetsredovisning för fritidsgårdar och musikskolor visar på en god måluppfyllelse och nöjda brukare. Vid en jämförelse med andra kommuner är effektiviteten hos utförarna god. Vid upphandling förväntas ingen högre kvalitet eller lägre kostnad med samma kvalitet uppnås. Det saknas på marknaden aktörer som har kapacitet att svara för drift av fritidsgårdar och Kommunala musikskolan. Idrottsskolorna svarar idag föreningar för.

Kommunala beslut om stöd till föreningar räknas inte som myndighetsutövning. Dock är det uppgifter som inte bör överlämnas till ett privat rättssubjekt. Motiveringen till detta är att nämnden inte kan överlåta ansvaret för bidragsbeslut och deras beredning och därmed hur skattemedel anslås och används. Föreningsbidrag bör beredas i relation till politikens och nämndens prioriteringar och därmed komplettera övriga insatser inom verksamhetsområdet.

Uppsala genomgår en bostadsutbyggnad och fler mötesplatser för unga behövs, bland annat fritidsklubbar, vilket redovisas i nämndens uppdragsplan. Vid etablering av nya fritidsklubbar och mötesplatser för ungdomar bör upphandling prövas. Detta för att pröva ny pedagogik och metodik i ungdomsarbetet. Skolbarnomsorg för åk 1-6 är lagstadgad men kan, som övrig skolbarnomsorg, utföras av externa aktörer.

Verksamhet	Form	Förstudie Upphandling	Start
Vid etablering av nya mötesplatser Fritidsklubbar och mötesplatser	Entreprenad	Start av Förstudie	2012

Vård och omsorg för barn och ungdomar 0- 20 år med funktionsnedsättning

Handlingsplanen för 2011 ligger fast för verksamhetsområdet.

I förstudien tas fram vilka ersättningsnivåer som ska gälla, detta arbete har påbörjats och kommer att vara slutfört under 2010. Ersättningsnivåerna skall utveckla ett mått för insatsbedömning i varje enskilt fall (vårdtyngdsmätning).

Nämnden har tecknat fyra års avtal 2007 – 2010 med produktionens Stöd och service. Inom den kommunala regin, området Stöd och service har nämnden tecknat avtal om 16 platser för barn och ungdomar med funktionsnedsättning. Boendena vänder sig till olika målgrupper och åldrar.

Verksamhet	Form	Förstudie/ Upphandling	Start
Bostad med särskild service enligt 9:8 LSS Ekhagen 5 platser Safiren 5 platser	Entreprenad	Upphandling av Ekhagens 5 platser Förstudie pågår	2012
Korttidsvistelse utanför hemmet i form av korttidsboende enligt LSS med sju enheter om 36 platser.	Entreprenad	Upphandling av 36 platser Förstudie pågår	2012
Korttidsvistelse utanför hemmet i form av helgverksamhet enligt LSS, med 4 grupper om 40 platser.	Entreprenad	Upphandling av 58 platser inkluderar Tallkrogens och Fyrisgårdens inriktning Förstudie pågår	2012
Korttidstillsyn för skolungdom över 12 år enligt LSS, med fem grupper om 37 platser	Entreprenad	Upphandling av 37 platser Förstudie pågår	2012

Ledsagning, avlösning och kontaktperson utgör cirka åtta procent av nämndens budget för LSS. Nämnden har 2009 avslagit en utmaning angående ledsagning med anledning av "Verksamheten Bolla" som är en utmärkt typ av administration av ledsagning och avlösning i

hemmet till föräldrar med barn med autism. Att upphandla dessa tjänster skulle försämra kontinuiteten av samordnande insatser för föräldrar, barn och ungdomar med funktionsnedsättning.

Förskola

Barn- och ungdomsnämnden har fullföljt upphandling av två förskolor i Uppsala kommun.

Barn- och ungdomsnämnden beslutade 2009-09-24, § 240 att anta inkommen utmaning. Barn – och ungdomsnämnden beslutade 2010-01-21, § 26 att Tallens förskola och Boländernas förskola med tillhörande mobil förskolebuss ska konkurrensutsättas. Upphandlingen resulterade i avtal med Vård och bildning, Uppsala kommun för drift av Boländernas förskola. Tallens förskola tilldelades C-företagen Vård och omsorg

Barn – och ungdomsnämnden beslutade 2010-11-09, § 243 att Nántuna 2 avdelnings Modulförskola skulle upphandlas. Upphandling har slutförts och driften tilldelats C-företagen Vård och omsorg.

Grundskolan

Handlingsplanen för 2011 ligger fast för verksamhetsområdet.

Verksamhetsområdet omfattar förskoleklass, skolbarnsomsorg och grundskola. I Uppsala finns kommunala och fristående grundskolor. Verksamheten styrs av nationella styrdokument såsom skollag, läroplan och kursplaner. De kommunala grundskolorna styrs också av kommunala mål utifrån IVE.

Underlag till kvalitetsarbetet är dels resultat från nationella prov, kommunala tester och betyg och dels olika former av utvärderingar t.ex. kvalitetsenkäter av olika slag.

Konkurrensutsättning inom förskola och grundskola

Utvärderingsunderlag i kvalitetsarbetet tex enkäter, intervjuer, kartläggningar, nulägesbeskrivningar skulle kunna upphandlas. Utvärderingsunderlaget tas idag fram av tjänstemän inom egen regi, VB, och UAK.

Vid en upphandling förväntas ingen lägre kostnad men en förnyelse i kvalitetsarbetet i form av en aktör utifrån som ser på verksamhetens kvalitet. Analyser och åtgärder för utveckling kvarstår som uppdrag hos den egna verksamheten och UAK.

Problem finns med att identifiera och precisera detta behov, vilket medför att mer tid krävs för förstudien.

Verksamhet	Form	Förstudie Upphandling	Start
Utvärderingsunderlag i kvalitetsarbetet tex enkäter, intervjuer, kartläggning, nulägesbeskrivning	Entreprenad	Förstudie start 2009 pågår	

Uppdrag enligt Inriktning, verksamhet och ekonomi (IVE) 2009-2012 Kap 6.8

Enligt uppdragsplan för barn- och ungdomsnämnden rubrik Gemensam verksamhet (IVE) 6.8. Under rubriken Uppdrag och åtgärder skall nämnden ta ställning till vilka administrativa funktioner som kan upphandlas.

Förstudien av vilka administrativa funktioner som kan upphandlas och därmed utsättas för konkurrens fortsätter även under 2011. Förstudien startade 2009 enligt plan.

För att en upphandling skall vara meningsfull måste det finnas en välfungerande marknad med kunniga och kvalificerade leverantörer. Problem finns med att identifiera och precisera denna marknad, vilket medför att mer tid krävs för förstudien.

Verksamhet	Form	Förstudie Upphandling	Start
Vilka administrativa funktioner som kan upphandlas och därmed utsättas för konkurrens	Entreprenad	Förstudie pågår	