

Handläggare  
Mats Sandmark

Datum  
2011-08-29

Diarienummer  
KSN 2011-0430

Kommunstyrelsen

## **Yttrande över promemorian ”Bättre tillgång till kommunala föreskrifter” (Ds 2011:24)**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslås besluta

**att** avge yttrande i enlighet med **bilaga 1**.

### **Ärendet**

#### *Föredragning*

Finansdepartementet har till kommunen överlämnat rubricerade ärende för yttrande senast den 11 november 2011. I promemorian föreslås ett förtydligande av huvudregeln att kommunernas och landstingens föreskrifter kungörs genom ett meddelande på den kommunala anslagstavlan. För att kunskap om föreskrifterna ska vara lätt åtkomliga, ska de dessutom på ett samlat och ordnat sätt hållas tillgängliga på kommunernas och landstingens webbplatser. Därmed bildas en form av kommunal författningssamling för varje kommun och landsting. Vidare föreslår man att ta bort bestämmelserna om att de kommunala föreskrifterna ska kungöras i länets författningssamling och föras in i ortstidning. En sammanfattning av promemorian framgår av **bilaga 2**.

Som framgår av yttrandet till Finansdepartementet tillstyrker kommunen promemorians författningsförslag på de av departementet anförda skälen. Kommunens föreskrifter finns redan publicerade på kommunens webbplats och det krävs endast en smärre justering för att uppfylla promemorians författningsförslag.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Inte aktuellt i detta ärende.

Kenneth Holmstedt  
stadsdirektör

Datum	Diarienummer
2011-08-29	KSN 2011-0430

**YTTRANDE**Finansdepartementet  
103 33 STOCKHOLM**Promemorian Ds 2011: 24 Bättre tillgång till kommunala föreskrifter  
(Fi2011/3144)**

Finansdepartement har översänt rubricerade betänkande på remiss. Uppsala kommun anför följande.

Uppsala kommun delar departementets bedömning av behovet av att tillskapa ett enhetligt förfarande för tillkännagivanden av kommunala föreskrifter och att åtkomligheten underlättas av att föreskrifterna hålls tillgängliga på kommunernas och landstingens webbplatser under den tid som de är gällande. De föreslagna reglerna är ändamålsenliga. Kommunen tillstyrker promemorians författningsförslag.

Gunnar Hedberg  
ordförandeAstrid Anker  
sekreterare

## Sammanfattning av Finansdepartementets promemoria Bättre tillgång till kommunala föreskrifter (Ds 2011:24)

Kommuner och landsting har på flera områden getts rätt att meddela föreskrifter, dvs. normer som är bindande för var och en. Kommunal normgivning återfinns särskilt inom ett flertal områden som bl.a. miljö- och hälsoskydd, allmän ordning och trafik. För att föreskrifterna ska kunna tillämpas måste de tillkännages eller kungöras.

Det saknas ett enhetligt sätt för hur kommunala föreskrifter ska tillkännages. För somliga föreskrifter finns inga särskilda formella krav annat än den normala gången för kommunalt beslutsfattande. För andra gäller att de ska tillkännages i radio eller i ortstidningar eller tas in i länets författningssamling. För vissa finns också krav på att de ska tillhandahållas i tryckt form eller anslås.

Ändringarna i regeringsformen ("RF") som gällt sedan den 1 januari 2011 innebär att utrymmet för att ge kommuner och landsting rätt att besluta föreskrifter (s.k. delegering av normgivningsmakt) har ökat.

Mot bakgrund av den splittrade regleringen av hur kommunala föreskrifter ska tillkännages och ändringarna i RF, finns ett behov av att tillskapa ett enhetligt förfarande för tillkännagivanden av föreskrifterna. Samtidigt finns också en strävan från regeringens sida mot ökad e-förvaltning.

I promemorian föreslås att det ska förtydligas att som huvudregel kungörs kommunernas och landstingens föreskrifter genom meddelande på den kommunala anslagstavlan. För att kunskap om föreskrifterna ska vara lätt åtkomliga, ska de dessutom hållas tillgängliga på kommunernas och landstingens webbplatser på ett samlat och ordnat sätt under den tid som de är gällande. Genom det bildas en form av kommunal författningssamling för varje kommun och landsting. Det uppställs inte något krav på hur den kommunala författningssamlingen ska utformas utöver kravet på att föreskrifterna hålls samlade och att ett register eller en förteckning förs över samlingen.

Bestämmelser om att kommunala föreskrifter ska kungöras i länets författningssamling och föras in i ortstidning föreslås tas bort. Detsamma gäller krav på tillhandahållande av tryckta exemplar av föreskrifterna.

Den föreslagna regleringen kommer att ha vissa undantag varav det viktigaste omfattar den rikstäckande databasen för trafikföreskrifter (RDT) som kungörs genom Svensk Trafikföreskriftssamling (STFS).

I promemorian väcks även frågan om kungörandet så småningom kan göras elektroniskt och om de kommunala anslagstavlor på sikt kan ersättas av elektroniska anslagstavlor genom kommunernas och landstingens webbplatser.

## Förslag till lag om ändring i kommunallagen (1991:900)

Härigenom föreskrivs att det i kommunallagen (1991:900) ska införas en ny paragraf, 3 kap. 30 §, och närmast före 3 kap. 30 § en ny rubrik av följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### **3 kap.**

#### *Kommunala föreskrifter*

#### *30 §*

*Kommunala föreskrifter ska kungöras genom att det på kommunens eller landstingets anslagstavla tillkännages att protokollet för de beslutade föreskrifterna har justerats.*

*Gällande kommunala föreskrifter ska finnas tillgängliga för allmänheten på kommunens eller landstingets webbplats i kommunens eller landstingets författningssamling eller samlade på annat sätt. Innehållet i samlingen ska framgå av ett register eller någon annan förteckning på webbplatsen.*

*Första och andra styckena gäller inte om*

- 1. det är särskilt reglerat att föreskrifterna ska kungöras eller göras tillgängliga på annat sätt*
- eller,*
- 2. föreskrifterna på grund av offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) inte får lämnas ut till var och en.*

---

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2013.

### **Författningskommentar**

Paragrafen innehåller en generell reglering om hur kommunala föreskrifter kungörs och tillgängliggörs.

Enligt första stycket ska kommunala föreskrifter kungöras genom att det på kommunens eller landstingets anslagstavla tillkännages att protokollet för de beslutade föreskrifterna har justerats. Bestämmelsen innebär en kodifiering av den gällande formella ordningen för tillkännagivanden av kommunalt beslutsfattande i den del som omfattar normgivning. Övrigt beslutsfattande omfattas eller påverkas inte av kodifieringen. Förfarandet utgör det rättsligt formella kungörandet och medför att föreskrifterna är bindande och kan verkställas mot var och en. Av 3 kap. 21 § kommunallagen följer att bestämmelsen, liksom övriga bestämmelser i paragrafen, även är tillämplig på kommunalförbund.

Enligt andra stycket ska de kungjorda föreskrifterna finnas tillgängliga för allmänheten på kommunens eller landstingets webbplats. Förfarandet avses att, med vissa undantag, tillämpas för alla kommunala föreskrifter. Med föreskrifter menas sådana rättsregler som avses i 8 kap. regeringsformen.

Publiceringen på webbplatsen ska ske så snart föreskrifterna har beslutats. Det bör innebära att det ska ske i anslutning till att meddelandet om protokollsjusteringen har anslagits på anslags tavlan. Något dröjsmål ska inte ske. Med hänsyn till kravet på protokollsjustering, vilken i och för sig kan ske omedelbart, ska publiceringen på webbplatsen inte ske dessförinnan.

Av andra stycket framgår också att de föreskrifter som gjorts tillgängliga elektroniskt ska samlas och finnas på webbplatsen så länge de är gällande. Det bör företrädesvis vara fråga om ett ställe på webbplatsen som besökare på ett enkelt sätt kan hitta. Inget hindrar att det på det stället kan finnas andra styrande handlingar som planer, instruktioner för förvaltningarna, bolagsordningar etc. Om samlingen innehåller annat än styrande handlingar kan det innebära att föreskrifterna inte anses samlade. Detsamma gäller om föreskrifterna är utspridda på webbplatsen.

Om det är särskilt föreskrivet får föreskrifterna enligt tredje stycket kungöras eller göras tillgängliga på annat sätt. Bestämmelsen syftar bl.a. på den rikstäckande databasen för trafikföreskrifter (RDT) som regleras särskilt i förordningen (2007:231) om elektroniskt kungörande av vissa trafikföreskrifter. Undantaget ger också utrymme för andra kungöranden som kan behöva regleras särskilt, t.ex. skyltning eller meddelande i radio. I dessa fall bör dock även den föreslagna bestämmelsen tillämpas. I sådana fall återfinns den kopplingen i särskild författning.

Tredje stycket gör även undantag från de tidigare styckena för föreskrifter som omfattas av sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Det kan vara fråga om föreskrifter om kommunens eller landstingets organisation i krig.