

§ 373

Samverkansöverenskommelse Uppsala kommun och lokalpolisområde Uppsala/Knivsta 2020- 2023

KSN-2019-03372

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. **att** ingå samverkansöverenskommelse med lokalpolisområde Uppsala/Knivsta för åren 2020 – 2023, i enlighet med ärendets **bilaga**.

Beslutsgång

Ordförande ställer föreliggande förslag mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

Sammanfattning

Uppsala kommun och lokapolisområde Uppsala/Knivsta har haft överenskommelser och samverkansavtal kring gemensamt brottsförebyggande- och trygghetsskapande arbete sedan flera år tillbaka.

Nuvarande samverkansavtal löper ut i december 2019. Därför föreslås en ny samverkansöverenskommelse ingås för åren 2020–2023.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 13 november 2019
- Bilaga 1, samverkansöverenskommelse Uppsala kommun och lokapolisområde Uppsala/Knivsta 2020–2023.
- Bilaga 2, åtagandeplan 2020.

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2019-11-27

Diarienummer:
KSN-2019-03372

Handläggare:
Anders Fridborg, Sofia König

Samverkansöverenskommelse Uppsala kommun och lokalpolisområde Uppsala/Knivsta 2020–2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** ingå samverkansöverenskommelse med lokalpolisområde Uppsala/Knivsta för åren 2020 – 2023, i enlighet med ärendets **bilaga**.

Ärendet

Uppsala kommun och lokapolisområde Uppsala/Knivsta har haft överenskommelser och samverkansavtal kring gemensamt brottsförebyggande- och trygghetsskapande arbete sedan flera år tillbaka.

Nuvarande samverkansavtal löper ut i december 2019. Därför föreslås en ny samverkansöverenskommelse ingås för åren 2020–2023.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret. Förslaget till samverkansöverenskommelsen har tagits fram av styrgrupp för samverkan polis och kommun där representanter från flera av kommunens förvaltningar samt lokapolisområde Uppsala/Knivsta ingår.

Föredragning

Uppsala kommun och lokapolisområde Uppsala/Knivsta har sedan flera år tillbaka tecknat samverkansavtal för gemensamt arbete kring brottsförebyggande och trygghetsskapande åtgärder.

Nuvarande samverkansavtal undertecknades 2015–2018 och förlängdes 2018 till 2019. Då avtalstiden för nuvarande samverkansavtal löper ut i december 2019 föreslås kommunstyrelsen ingå en ny samverkansöverenskommelse med lokapolisområde Uppsala/Knivsta för åren 2020–2023.

Förslaget till samverkansöverenskommelse innebär att Uppsala kommun och lokapolisområde Uppsala/Knivsta under perioden 2020 – 2023 åtar sig att arbeta gemensamt med brottsförebyggande och trygghetsskapande åtgärder och insatser utifrån ett kunskapsbaserat arbetssätt.

Samverkansöverenskommelsen syftar till att skapa en fördjupad samverkan mellan Uppsala kommun och lokapolisområde Uppsala/Knivsta för att minska brottsligheten och öka tryggheten i alla delar av Uppsala. Överenskommelsen säkerställer att Uppsala kommun och lokapolisområde Uppsala/Knivsta stödjer och ger resurser till det brottsförebyggande arbetet genom en gemensam vision om att Uppsala ska vara en trygg och säker kommun för alla som bor, besöker och verkar här. Med gemensamma prioriteringar arbetar kommunen och polisen för nolltolerans mot brott och för ett tryggare Uppsala. Genom samverkansöverenskommelsen förstärker parterna arbetet för att skapa en trygg och säker skolmiljö som är fri från narkotika, hot och våld. Vidare stärker parterna arbetet med särskilt utsatta brottsoffer och möjliggör samverkan kring nya uppkomna problembilder och prioriterade insatser.

Kommunen och polisen kommer kontinuerligt att kartlägga och skapa lägesbilder samt genomföra orsaksanalyser av identifierade lokala problembilder. I början av varje år ska en årlig åtagandeplan presenteras för kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU). En årlig sammanställning av genomförandet av åtagandeplanen presenteras till styrgruppen i oktober varje år. Den årliga sammanställningen presenteras därefter till KSAU innan årsskiftet varje år. Kommunens utvecklingsledare och kommunpolisen ansvarar för sammanställning och uppföljning. En slutlig uppföljning av samverkansöverenskommelsen sker i slutet av 2023. Representanter från polisen bjuds vid behov in till KSAU under perioden 2020–2023 för lägesbildsrapportering.

Som stöd för arbetet med överenskommelsen kommer kommunen också att under 2020 ta fram en handlingsplan mot människohandel samt utreda möjligheten till en kommunal trygghetscentral i Uppsala.

Ekonomiska konsekvenser

Uppsala kommun och lokapolisområde Uppsala/Knivsta svarar för sina egna kostnader om inget annat överenskommes. Genomförandet av de åtaganden som kommunen svarar för finansieras inom respektive nämnds budgetram.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 13 november 2019
- Bilaga 1, samverkansöverenskommelse Uppsala kommun och lokapolisområde Uppsala/Knivsta 2020–2023.
- Bilaga 2, åtagandeplan 2020.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson

Stadsdirektör

Ingela Hagström

Utvecklingsdirektör

Samverkansöverenskommelse

Uppsala kommun

Polismyndigheten lokalpolisområde Uppsala/Knivsta

2020–2023

Denna samverkansöverenskommelse syftar till att skapa en fördjupad samverkan mellan Uppsala kommun och lokalpolisområde Uppsala/Knivsta för att minska brottsligheten och öka tryggheten i alla delar av Uppsala. Överenskommelsen säkerställer att Uppsala kommun och lokalpolisområde Uppsala/Knivsta stödjer och ger resurser till det brottsförebyggande arbetet. Vår gemensamma vision är att Uppsala ska vara en trygg och säker kommun för alla som bor, besöker och verkar här. Med gemensamma prioriteringar arbetar vi för nolltolerans mot brott och för ett tryggare Uppsala. Genom samverkansöverenskommelsen förstärker vi arbetet för att skapa en trygg och säker skolmiljö som är fri från narkotika, hot och våld. Vi stärker arbetet med särskilt utsatta brottsoffer och vi möjliggör samverkan kring nya uppkomna problembilder och prioriterade insatser.

Arbetet ska utgå från ett kunskapsbaserat arbetssätt där åtgärder och insatser genomförs utifrån lokala problembilder samt kunskap om vad som är verksamt och konkret med stöd av lokal och systematisk kartläggning/lägesbild, orsaksanalys, aktivitet, samt uppföljning.

Samverkansöverenskommelsen reglerar genom modell för samverkan (bilaga 2) ansvarsfördelningen mellan kommunen och polisen och tydliggör vilka resurser respektive part avsätter till arbetet. Uppsala kommun och lokalpolisområde Uppsala/Knivsta åtar sig under perioden 2020 – 2023 genom samverkansöverenskommelsen att:

- Arbeta med gemensamma brottsförebyggande och trygghetsskapande åtgärder och insatser utifrån ett kunskapsbaserat arbetssätt som genomförs med stöd av lokal och systematisk kartläggning/lägesbild, orsaksanalys, aktivitet samt uppföljning.
- Utifrån en gemensam problembild arbeta i samverkan med prioriterade insatser i åtagandeplanen (bilaga 1).
- Ge utrymme för arbete med andra insatser än de prioriterade som regleras i åtagandeplanen.

Ekonomi

Uppsala kommun och lokalpolisområde Uppsala/Knivsta svarar för sina egna kostnader om inget annat överenskommes.

Kommunikationsplan

En gemensam kommunikationsplan för samverkansöverenskommelsen ska tas fram. Syftet med kommunikationsplanen är att ta fram gemensamma huvudbudskap och samordna kommunikationsaktiviteterna. Till den övergripande kommunikationsplanen upprättas särskilda planer för kommunikationen av medborgarlöftena.

Uppföljning

Kommunen och polisen kommer kontinuerligt att kartlägga och skapa lägesbilder samt genomföra orsaksanalyser av identifierade lokala problembilder. En årlig åtagandeplan presenteras i början av varje år och sammanställningen av genomförandet av denna plan presenteras till styrgruppen i oktober varje år. Kommunens utvecklingsledare och kommunpolisen ansvarar för sammanställning och uppföljning. En slutlig uppföljning av samverkansöverenskommelsen sker i slutet av 2023. Representanter från polisen bjuds vid behov in till kommunstyrelsens arbetsutskott under perioden 2020–2023 för lägesbildsrapportering.

Uppsala den

Erik Pelling

Kommunstyrelsens ordförande
Uppsala kommun

Jale Poljarevius

Lokalpolisområdeschef
Uppsala/Knivsta

Bilaga 1 – Åtagandeplan

Fortsatt utveckling av trygghets- och säkerhetsarbete i samverkan

Utifrån framtagandet av en gemensam problembild har Uppsala kommun och lokalpolisområde Uppsala/Knivsta valt att prioriterat följande åtaganden för åren 2020 – 2023;

- Utveckla arbetet med befintliga samverkansformer
- Stärk arbetet med särskilt utsatta brottsoffer
- Stärk arbetet för en trygg och säker skolmiljö
- Övriga prioriterade insatser

Befintliga samverkansformer

Sedan 2010 har Uppsala kommun och lokalpolisområde Uppsala/Knivsta tecknat samverkansavtal med varandra. Kommunen och polisen har upparbetat ett flertal arbetsmodeller för att arbeta i samverkan med brottsförebyggande och trygghetsskapande frågor. Nedan följer en sammanställning av parternas befintliga samverkansformer.

- Lokala brottsförebyggande rådet i Uppsala
- Sociala insatsgrupper (SIG)
- Skola, socialtjänst, polis och fritid (SSPF)
- Medling
- Stödcentrum
- EU-samverkansgruppen
- Kunskapscentrum
- Det nya samarbetet Gottsunda/Valsätra
- Medborgarlöften
- Förebyggande arbete mot radikaliserings och våldsbejakande extremism
- Säkerhet och trygghet på offentliga platser och utrymmen;
 - Gemensamt lägesbilsarbete
 - Trygghetsskapande åtgärder i den fysiska miljön
 - Nattvandring
 - Grannsamverkan
 - Områdesarbete
 - Trygghetsvandringar
 - Evenemang

Utveckla arbetet med redan beslutade samverkansformer

Uppsala kommun och lokapolisområde Uppsala/Knivsta åtar sig under perioden 2020–2023 att fortsätta bedriva det arbetet som sker i befintliga samverkansformer. Parterna har genom tidigare samverkansavtal upparbetat en väletablerad och fungerande struktur för samarbete inom många områden. Därför ser vi det fortsatta arbetet och utvecklingen av dessa som en naturlig del i samverkansöverenskommelsen.

Särskilt utsatta brottsoffer

Inom ramen för samverkansöverenskommelsen kommer kommunen och polisen under perioden 2020–2023 att sätta fokus på särskilt utsatta brottsoffer genom att:

- arbeta med utveckling av kunskapshöjande insatser för att tidigt kunna identifiera särskilt utsatta brottsoffer genom exempelvis gemensamma utbildningsinsatser till bland annat skola, socialtjänst, polis och fritid.
- arbeta med evidensbaserade metoder kring särskilt utsatta brottsoffer.

Med särskilt utsatta brottsoffer i samverkansöverenskommelsen menas:

- Våld i barn och ungas nära relation
- Sexuellt våld
- Våld i nära relation med särskilt fokus på upprepat utsatta offer
- Hedersrelaterat hot och våld

Trygg och säker skolmiljö

Inom ramen för samverkansöverenskommelsen kommer kommunen och polisen under perioden 2020–2023 att sätta fokus på trygg och säker skolmiljö och ungdomars problem kring droger genom att:

- erbjuda metodstöd och utveckla kunskapsbaserade arbetssätt kring trygghet och säkerhet i skolmiljö
- effektivisera arbetssättet för tidig upptäckt och fortsatta insatser mot barn och ungdomar samt unga vuxnas droganvändning
- arbeta med metoder som berör våldspreventivt arbete i skolan

Övriga insatser

Utifrån kontinuerlig kartläggning och lägesbilder kan polis och kommun komma att identifiera nya uppkomna problembilder än de som regleras enligt ovan. Därför ska polis och kommun under perioden 2020 – 2023 ges utrymme att utifrån sin kartläggning kunna arbeta med övriga insatser och åtgärder riktade mot nya uppkomna problembilder.

Kunskapsbaserat arbetssätt

Samtliga insatser inom ramen för samverkansöverenskommelsen ska genomföras utifrån ett kunskapsbaserat arbetssätt. Kunskapsbaserat arbetssätt innebär mer specifikt att:

- Vi bedriver ett ständigt aktivt och praktiskt operativt brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbete inom vilket vi kontinuerligt kartlägger och skapar lägesbilder över lokala brott och otrygghetsskapande incidenter och otrygga platser inom Uppsala kommun. Det innebär konkret att vi identifierar problembilder bestående av en viss typ av brott eller upplevd otrygghet i ett specifikt område eller på specifika platser i Uppsala kommun.

- Vi analyserar den aktuella problembilden och baserat på analysen kommer vi fram till förslag på vad som kan vara orsaker till problemen.
- Vi planerar och genomför insatser/förändringar riktade mot att påverka det som vi bedömer vara orsakerna till problemet
- Vi följer upp våra insatser/förändringar åtminstone före samt under eller efter insatserna, med fokus på de problem som insatsen/förändringen syftade till att påverka.

Bilaga 2 - Modell för samverkan i Uppsala kommun

Ansvar

Organisationen för samverkansöverenskommelsen består av en styrgrupp och olika former av arbetsgrupper. Arbetet som utförs med alltifrån kartläggning till insatser och uppföljning av dessa, utförs inom ramen för ordinarie verksamhet. Samordnare för samverkansöverenskommelsen är Uppsala kommuns utvecklingsledare för det brottsförebyggande arbetet och kommunpolis för lokalpolisområde Uppsala/Knivsta.

Styrgrupp

Styrgruppen har till uppgift att implementera samverkansöverenskommelsen och omsätta de prioriterade insatserna för 2020–2023 i tydliga aktiviteter och åtgärdsplaner. Styrgruppen ansvarar för att tillsätta arbetsgrupper som ska arbeta med överenskommelsens prioriterade insatser. Representanterna i gruppen ska för sin organisation eller förvaltning ha mandat att fatta beslut om operativa insatser, implementera de strategiska beslut gruppen tar och ska ses som en kommunikationskanal mellan den organisation eller förvaltning de företräder och styrgruppen. Styrgruppen ansvarar löpande för att planera och följa upp arbetet och resultaten med insatserna inom ramen för samverkansöverenskommelsen och stödja det arbetet. Den utgör också en plattform för att initiera samverkan även i andra frågor än det som reglerats i denna överenskommelse. Styrgruppen leds av kommunens säkerhetschef och i gruppen ingår kommunens utvecklingsledare för brottsförebyggande arbete, avdelningschefer från utbildningsförvaltningen, socialförvaltningen, och stadsbyggnad, kommunpolis och lokalpolisområdeschef samt de som denne utser.

Åtagandeplan år 2020

Samverkansöverenskommelse Uppsala kommun och lokalpolisområde Uppsala/Knivsta
2020–2023

Uppsala kommun och lokalpolisområde Uppsala/Knivsta åtar sig under 2020 att arbeta med följande åtaganden;

- Utveckla arbetet med befintliga samverkansformer
Fortsätta bedriva det arbetet som sker i befintliga samverkansformer samt se över vilka samverkansformer som behöver utvecklas och förstärkas.
- Arbeta med utveckling av kunskapshöjande insatser för att tidigt kunna identifiera särskilt utsatta brottsoffer genom gemensamma utbildningsinsatser till bland annat skola, socialtjänst, polis och fritid.
- Effektivisera arbetssättet för tidig upptäckt och fortsatta insatser mot barn och ungdomar samt unga vuxnas droganvändning. Arbetet kommer under 2020 att fokusera på samordnade utbildningsinsatser och erfarenhetsutbyte för bland annat skola, socialtjänst, polis och fritid.